

719

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΑΝΑΠΤΥΞΗ & ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ ΠΑΡΑΣΚΕΥΟΠΟΥΛΟΥ, ΘΕΜΙΣ ΕΥΤΥΧΙΔΟΥ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ/ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ, ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 3332000

E-MAIL: 'ΠΑΡΑΣΚΕΥΟΠΟΥΛΟΥ, ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ' P.PARASKEVOPPOULOU@MNEC.GR,
T.EFTYCHIDOU@STAMEFT.COM

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις :

«ΕΠΕΝΔΥΩ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ ΚΑΙ ΆΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Οι διατάξεις του σχεδίου νόμου σκοπούν στην προσέλκυση επενδύσεων μέσω διαφόρων παρεμβάσεων που επιχειρούνται σε μια σειρά από μείζονα ζητήματα που άπτονται της καθημερινότητας των επιχειρήσεων στην Ελλάδα, όπως μεταξύ άλλων: (α) αδειοδοτήσεις, (β) προσέλκυση στρατηγικών επενδύσεων, (γ) ψηφιακές υποδομές, (δ) αδειοδότηση κεραιών, (ε) εργασιακά ζητήματα, (στ) ηλεκτρονικές συναλλαγές στη δικαιοσύνη, (ζ) γενικό εμπορικό μητρώο, (η) διατάξεις για την καινοτομία, (ζ) διατάξεις για τα παίγνια, (η) διατάξεις για την Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Σήμερα, υπάρχει αναγκαιότητα της προσέλκυσης στρατηγικών επενδύσεων. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιδιώκεται η επιτάχυνση της αδειοδότησής τους και η δυνατότητα παροχής κινήτρων (π.χ. πολεοδομικών, φορολογικών) για να ενθαρρύνουν στρατηγικούς επενδυτές. Επιπλέον, αναφορικά με τον αναπτυξιακό νόμο, υφίσταται αναγκαιότητα γρήγορης βεβαίωσης της υλοποίησης της επένδυσης. Έτσι, προβλέπεται μια περισσότερο ευέλικτη διαδικασία πιστοποίησης της ολοκλήρωσης και έναρξης παραγωγικής λειτουργίας της επένδυσης. Ταυτόχρονα, θεσπίζονται απλοποιήσεις και επιταχύνσεις στο νομικό πλαίσιο που διέπει τις συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα (ΣΔΙΤ), καθώς είναι ιδιαίτερα αναγκαία η πρόδος εργασιών αυτών των έργων. Ειδικότερα, για το σκοπό της επιτάχυνσης των κατασκευαστικών εργασιών, στο πλαίσιο εκτέλεσης των ΣΔΙΤ, προβλέπεται, σε περίπτωση ανεύρεσης αρχαιοτήτων, ιεραρχική υποκατάσταση της αρμόδιας αρχαιολογικής υπηρεσίας σε περίπτωση υπέρβασης των προβλεπόμενων προθεσμιών να υποδείξει τρόπους συνέχισης των εργασιών και διασφάλισης της προστασίας των αρχαιολογικών ευρημάτων από τις αρμόδιες Διευθύνσεις του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού.

Αναφορικά με την αδειοδότηση κερατιών, η αναγκαιότητα της ρύθμισης εντοπίζεται στην έλλειψη ενός σαφούς πλαισίου και στον κατακερματισμό των διατάξεων που ισχύουν μέχρι σήμερα, δυσχεραίνοντας την αδειοδότηση και εμποδίζοντας την περαιτέρω τεχνολογική εξέλιξη.

Αναφορικά με τις ρυθμίσεις για τη διοικητική δικαιοσύνη κρίνονται αναγκαίες για τον εκσυγχρονισμό της διοικητικής δικαιοσύνης, καθόσον διασφαλίζουν την πλήρη διαφάνεια της διοικητικής δίκης, μέσω της ακεραιότητας και αυθεντικότητας των δικογράφων και στοιχείων του φακέλου που πλέον θα κατατίθενται ηλεκτρονικά, αλλά και την εύκολη ηλεκτρονική πρόσβαση όλων των διαδίκων στα στοιχεία της δικογραφίας. Επίσης, η από μέρους των δικαστηρίων διενέργεια των επιδόσεων με ηλεκτρονικά μέσα είναι αναγκαία προκειμένου να εξοικονομηθεί το αντίστοιχο διοικητικό κόστος και να επιταχυνθεί όλη η διαδικασία. Τέλος, οι τηλεσυνεδριάσεις κρίνονται αναγκαίες, προκειμένου να επιταχυνθεί η απονομή της δικαιοσύνης, αφού θα μπορούν να εξετάζονται μάρτυρες, πραγματογνώμονες και διάδικοι που δεν βρίσκονται εντός της αίθουσας του δικαστηρίου, αλλά σε άλλο τόπο, ενώ διάδικοι που κατοικούν σε απομακρυσμένες περιοχές της Χώρας θα μπορούν να έχουν επικοινωνία με το δικαστήριο χωρίς να υποστούν τα έξοδα της μετακίνησης.

Αναφορικά με τις διατάξεις για την Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε., κρίνονται απαραίτητες καθώς η εταιρεία δραστηριοποιείται σε δράσεις του εξωτερικού σε ένα ευρύ φάσμα αντικειμένων, σε βαθμό που δεν συναντάται σε οποιονδήποτε άλλον δημόσιο φορέα. Η ιδιαιτερότητα αυτή δημιουργεί ανάγκη για ευελιξία σε αναλογία με τις απαιτήσεις, αλλά και για την παροχή δυνατότητας προσαρμογής των δράσεων της εντός του διαρκώς τροποποιούμενου και ιδιαιτέρως ανταγωνιστικού διεθνούς

περιβάλλοντος στους τομείς των επενδύσεων και των εξαγωγών, με γνώμονα την καλύτερη εκπλήρωση του δημοσίου σκοπού της εταιρείας.

Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΓΕΜΗ** τροποποιείται σε πολύ μεγάλο βαθμό η λειτουργία του που ήταν επιτακτική λόγω των μεγάλων τεχνολογικών εξελίξεων που έχουν πραγματοποιηθεί σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο αναφορικά με την λειτουργία των Μητρώων Εταιρειών.

Αναφορικά με τις διατάξεις για το **Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης**, το επιχειρούμενο εγχείρημα ήταν απαραίτητο καθώς με βάση τον υφιστάμενο διαχωρισμό του ΠΔΕ στο σκέλος των συγχρηματοδοτούμενων από την ΕΕ πόρων και σε αυτό των εθνικών πόρων διαπιστώνεται έλλειψη ενός ολοκληρωμένου συστήματος προγραμματισμού και διαχείρισης των έργων, που χρηματοδοτούνται από εθνικούς πόρους. Στο σκέλος των εθνικών πόρων το ΠΔΕ, διέπεται ακόμη από τη νομοθεσία του 1952. Πρόκειται ουσιαστικά για τη χρηματοδότηση έργων, που δεν εντάσσονται σε κάποιο σχεδιασμό σύμφωνα με κάποιο προγραμματικό κείμενο της μορφής του ΕΣΠΑ και παλαιότερα του ΚΠΣ. Τα έργα αυτά εντάσσονται με αποσπασματικό τρόπο απευθείας σε κωδικούς εγγραφής πιστώσεων από το ΠΔΕ, σύμφωνα με τις Εγκυκλίους ή τις οδηγίες, που εκδίδονται κάθε έτος από τη Διεύθυνση Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων. Στη συνέχεια οι Φορείς Χρηματοδότησης των έργων του ΠΔΕ (Βουλή των Ελλήνων, Υπουργεία και Περιφέρειες) υποβάλλουν τις προτάσεις τους για τα έργα των τομέων αρμοδιότητάς τους. Τα αποσπασματικά αυτά έργα υποβάλλονται από αυτούς τους φορείς. Ουσιαστικός περιορισμός είναι μόνο τα όρια των δαπανών του Κρατικού Προϋπολογισμού και το ύψος των πιστώσεων, που καθορίζουν οι σχετικές αποφάσεις του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, σύμφωνα με τις αρμοδιότητες, που του ανατίθενται από τον ν. 4270/2014 (Α' 143). Αποτέλεσμα της ουσιαστικής έλλειψης κανονιστικού πλαισίου για το εθνικό σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων είναι η συσσώρευση πιστώσεων, που λιμνάζουν, σε έργα, που δεν έχουν συνοχή και συνέργεια μεταξύ τους και δεν εξυπηρετούν κάποια αναπτυξιακή προοπτική, ενώ θα μπορούσαν να καλύψουν πραγματικές ανάγκες της ελληνικής οικονομίας ειδικά μάλιστα σε εποχές με περιορισμένους πόρους λόγω των δημοσιονομικών αναγκών. Επιπροσθέτως, η διαχείριση των εθνικών πόρων του ΠΔΕ έχει υποβαθμιστεί και λειτουργεί ως ένα είδος «δορυφόρου» του συγχρηματοδοτούμενου από την ΕΕ σκέλους (ΕΣΠΑ), με την ένταξη στο ΠΔΕ έργων, που εξυπηρετούν την ωρίμανση για τη μετέπειτα ένταξη στο συγχρηματοδοτούμενο σκέλος ή έργων, που απλώς δεν έχουν κάποια άλλη πηγή χρηματοδότησης. Σαν συνέπεια, στο εθνικό σκέλος του ΠΔΕ συμπεριλαμβάνονται πολλά έργα αμφίβολης αναπτυξιακής σκοπιμότητας χωρίς σύστημα παρακολούθησης της εξέλιξής τους, δεσμευτικές προθεσμίες ολοκλήρωσης και σύστημα διαχείρισης και ελέγχου της υλοποίησής τους. Έτσι μέρος των δημόσιων επενδύσεων στην Ελλάδα διαμορφώνεται συγκυριακά και αποσπασματικά, κατανέμεται χωρίς κριτήρια και κανόνες και δεν υπάγεται σε ένα εθνικό αναπτυξιακό σχέδιο για την παραγωγική ανάταξη, την ισόρροπη περιφερειακή ανάπτυξη και την κοινωνική συνοχή της χώρας. Ενδεικτικά μπορούν να αναφερθούν η ελλειμματική και αμφισβητούμενη ως προς το αποτέλεσμα διαχείριση των εθνικών επενδυτικών πόρων, η έλλειψη συντονισμού στις επενδυτικές επιλογές και προτεραιότητες, η ασάφεια και η επισφάλεια των διαδικασιών κατάρτισης και υλοποίησης του εθνικού ΠΔΕ, η αδυναμία ελέγχου της ολοκλήρωσης των έργων και εξ αυτού η αδυναμία αποδέσμευσης πόρων για κάλυψη άλλων αναπτυξιακών αναγκών. Το ΠΔΕ που θα έπρεπε εξ ορισμού να

αποτελεί το κύριο χρηματοδοτικό εργαλείο της αναπτυξιακής πορείας της χώρας, κατ' αυτόν τον τρόπο, δεν συμβάλλει στη δημιουργία προϋποθέσεων για την επίτευξη υψηλής και διατηρήσιμης ανάπτυξης, ικανής να φέρει πολλές και καλά αμειβόμενες θέσεις εργασίας. Θυσιάζονται οι περιορισμένοι πόροι του ΠΔΕ, που θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για την ισχυροποίηση της οικονομίας, για τον σχεδιασμό αναπτυξιακών δράσεων και τη δημιουργία βιώσιμων θέσεων εργασίας, και επιβαρύνεται ο προϋπολογισμός του κράτους με δαπάνες αμφισβήτησιμες ως προς την αναγκαιότητά τους και την εξυπηρέτηση ενός, έστω και υποτυπώδους προγραμματισμού.

Αναφορικά με τις διατάξεις για την **Ένωση Ιδιοκτητών Ημερήσιων Εφημερίδων Αθηνών**, αίρεται η υποχρέωση παροχής έγκρισης από τον εκάστοτε Υπουργό των τροποποιήσεων του καταστατικού της Ένωσης Ιδιοκτητών Ημερησίων Εφημερίδων Αθηνών («ΕΙΗΕΑ») η οποία πλέον θα λειτουργεί ως Σωματείο κατά τις διατάξεις του Α.Κ.

Αναφορικά με τις διατάξεις περί **Βιομηχανικών δραστηριοτήτων και των επιχειρηματικών πάρκων**, η αναγκαιότητα προκύπτει από την διαπιστούμενη καθυστέρηση των αδειοδοτήσεων, κι έτσι ρυθμίζεται περαιτέρω η απλούστευσή της. Για τις χωροταξικές ρυθμίσεις στην **Αττική**, η αναγκαιότητα προκύπτει από την ανάγκη για προσέλκυση επενδύσεων στον πιο κεντρικό άξονα της χώρα που συνδέεται με τις μεγαλύτερες υποδομές αυτής. Αναφορικά με τις διατάξεις περί **παιγνίων**: Η ελληνική αγορά διαδικτυακών παιγνίων διέπεται από τις διατάξεις των άρθρων 45 έως 50 του ν. 4002/2011 (Α'180) σύμφωνα με τις οποίες η διεξαγωγή τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου ανήκει στην αποκλειστική δικαιοδοσία του Δημοσίου που την ασκεί μέσω ειδικά αδειοδοτημένων παρόχων, ύστερα από διεθνή πλειοδοτικό διαγωνισμό. Ο Διεθνής Διαγωνισμός που προβλέπει το ανωτέρω πλαίσιο ουδέποτε διεξήχθη, ενώ μέχρι σήμερα έχουν σημειωθεί σημαντικές μεταβολές του ευρωπαϊκού και του εθνικού περιβάλλοντος της διαδικτυακής αγοράς παιγνίων, συγκριτικά με τον χρόνο εισαγωγής του ν.4002/11. Περαιτέρω, κατ εφαρμογή των μεταβατικών διατάξεων της παρ. 12 του άρθρου 50 του ιδίου νόμου, 24 εταιρείες παροχής διαδικτυακών παιγνίων με έδρα σε κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου υπήχθησαν οικειοθελώς στο φορολογικό καθεστώς των άρθρων 45 έως 50 του ν. 4002/2011, και ορισμένες εξ αυτών παρέχουν μέχρι σήμερα υπηρεσίες διαδικτυακών παιγνίων. Οι εν λόγω μεταβατικές διατάξεις δεν συνιστούν συνεκτικό και αποτελεσματικό πλαίσιο εποπτείας και ελέγχου των ως άνω εταιρειών, και ταυτόχρονα δεν είναι εφικτή η εισαγωγή νέων παρόχων στην εν λόγω αγορά. Όλα αυτά αναδεικνύουν την ανάγκη αναμόρφωσης και εκσυγχρονισμού του ρυθμιστικού πλαισίου της αγοράς παιγνίων μέσω του διαδικτύου.

Αναφορικά με τις διατάξεις των **εργασιακών**: (α) Για τις **συλλογικές** εργασιακές σχέσεις: Στην Ελλάδα, η οικονομική κρίση της τελευταίας δεκαετίας επέφερε μείζονα οικονομική ύφεση και διόγκωση της ανεργίας και κατέστησε αδήριτη την ανάγκη λήψης μέτρων αναδιάρθρωσης των θεσμών της αγοράς εργασίας κατά την περίοδο 2010-2019, μεταξύ των οποίων και μέτρα σχετικά με το σύστημα εφαρμογής των συλλογικών συμβάσεων εργασίας. Στο πλαίσιο αυτό, ζητήθηκε η άποψη Επιτροπής Ειδικών Εμπειρογνωμόνων, σχετικά με την εφαρμογή των συλλογικών συμβάσεων, και το Σεπτέμβριο του έτους 2016 δημοσιεύθηκαν οι Συστάσεις της για την αναθεώρηση των θεσμών της αγοράς εργασίας στην Ελλάδα, μεταξύ των οποίων περιελήφθησαν συστάσεις για ρήτρες εξαίρεσης στις κλαδικές και ομοιοεπαγγελματικές συλλογικές συμβάσεις («Recommendation Experts Group for the

review of the Greek Labour Market Institutes», 27 September 2016, Recommendation 8 σελ 42-43). Με την προτεινόμενη ρύθμιση προστίθενται παράγραφοι 4 και 5 στο άρθρο 6 του Ν.1876/1990, με την οποία δημιουργείται στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων Μητρώο Συνδικαλιστικών Οργανώσεων Εργαζομένων και ενώσεων προσώπων εργαζομένων, και Μητρώο Οργανώσεων Εργοδοτών, με σκοπό την διασφάλιση της διαφάνειας σε σχέση με την ταυτότητα και την αντιπροσωπευτική δυνατότητα των οργανώσεων των κοινωνικών εταίρων, η οποία αποτελεί κρίσιμο παράγοντα για την εμπέδωση της αποτελεσματικότητας των συλλογικών διαπραγματεύσεων και της εφαρμογής των όρων των συλλογικών συμβάσεων εργασίας. Επιπλέον, η ισχύς του άρθρου 10 του ν.1876/1990, είχε ανασταλεί με την παράγραφο 5 του άρθρου 37 του ν.4024/2011 όσο διαρκούσε το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Προσαρμογής. Η ως άνω αναστολή, ήδη, με το άρθρο 5 του ν.4475/2017 διατηρήθηκε έως το τέλος του Προγράμματος Οικονομικής Προσαρμογής. Ως εκ τούτου, χωρίς να έχει νομοθετηθεί ποτέ απαγόρευση σύναψης συλλογικών συμβάσεων παρουσιάστηκε μείωση του αριθμού των κλαδικών και ομοιοεπαγγελματικών συλλογικών συμβάσεων. Είναι δε αξιοσημείωτο ότι κατά την περίοδο 1991-2011, οι συλλογικές ρυθμίσεις (συμβάσεις εργασίας και διαιτητικές αποφάσεις) κυμαίνονται ετησίως από 90 έως 224, με μέσο συνολικό ποσοστό διαιτητικών αποφάσεων περίπου 12%, και κατά την περίοδο 2011 – 2018 ο μέσος ετήσιος αριθμός αυτών είναι περίπου 10. Η δραματική μείωση κλαδικών και ομοιοεπαγγελματικών συλλογικών ρυθμίσεων και η συγκυριακή αύξηση του αριθμού των επιχειρησιακών συλλογικών συμβάσεων, ιδίως κατά την περίοδο 2012-2013, οφείλεται σε πλήθος παραγόντων, της οποίους ασφαλώς συγκαταλέγεται και η αναστολή της λειτουργίας της συρροής και της επέκτασης, από της οποίες δεν προβλέπονταν εξαιρέσεις, για ειδικές κατηγορίες επιχειρήσεων, της ίσχυε για της της συλλογικές συμβάσεις. Η ισχύουσα ρύθμιση της παραγράφου 2 του άρθρου 11 του Ν.1876/1990 προβλέπει δυνατότητα επέκτασης κλαδικών και ομοιοεπαγγελματικών συλλογικών συμβάσεων και διαιτητικών αποφάσεων, είτε με πρωτοβουλία του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων ή και μετά από αίτηση της ή και των δύο συμβαλλομένων μερών, θέτοντας ως μοναδική προϋπόθεση το αριθμητικό κριτήριο της κάλυψης του 51% των εργαζομένων στον κλάδο ή το επάγγελμα και σε κάθε περίπτωση μετά από γνώμη του Ανωτάτου Συμβουλίου Εργασίας. Η ισχύουσα ρύθμιση δεν συνδέει τη διαδικασία επέκτασης με τη διαβούλευση μεταξύ των δεσμευομένων μερών, καθώς η επέκταση εδράζεται στην απόφαση του Υπουργού που εκδίδεται κατά διακριτική του ευχέρεια μετά την, αμιγώς, συμβουλευτική γνώμη του Ανωτάτου Συμβουλίου Εργασίας με μόνη προϋπόθεση για την αιτιολόγηση της την αναφορά ότι η επέκταση καλύπτει το 51% των εργαζομένων στον κλάδο ή το επάγγελμα. Παράλληλα, το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, το οποίο προβλέπει δυνατότητα μονομερούς προσφυγής στις εξής περιπτώσεις α) από οποιοδήποτε μέρος, εφόσον το άλλο μέρος αρνήθηκε τη μεσολάβηση, β) από οποιοδήποτε μέρος αποδέχτηκε την πρόταση του μεσολαβητή που απέρριψε το άλλο μέρος (παρ. 2 του άρθρου 16 του ν.1876/1990 που αντικαταστάθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 4303/2014 (ΦΕΚ Α 28) και η περίπτωση β αντιστάθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 15 του Ν4549/2018 (ΦΕΚ Α 105) δεν συνάδει με τον επικουρικό χαρακτήρα που πρέπει να έχει η προσφυγή στη διαιτησία, καθιστώντας αυτή μη επιτυχή, καθώς κατ' αυτόν τον τρόπο:

α) συμβάλλει στον περιορισμό της συλλογικής αυτονομίας, του διαλόγου και της συλλογικής διαπραγμάτευσης, καθώς, όπως έχει αποδειχθεί, τα εξαναγκαστικά συστήματα επίλυσης

συλλογικών διαφορών εθίζουν τα μέρη στο να καταφεύγουν σε αυτά πριν εξαντλήσουν κάθε προηγούμενο μέσο.

Β) βλάπτει την εθνική οικονομία, καθώς διαιτητικές αποφάσεις κατόπιν μονομερούς προσφυγής στη διαιτησία περί μισθολογικών αυξήσεων που δεν συμβαδίζουν με τη βελτίωση της παραγωγικής δυνατότητας της χώρας και ιδίως της διεθνούς ανταγωνιστικότητας του τομέα των διεθνώς εμπορεύσιμων αγαθών και υπηρεσιών, ελλοχεύουν ποικίλους κινδύνους.

Γ) δεν οικοδομείται εμπιστοσύνη μεταξύ των μερών, η οποία μπορεί να εμπεδωθεί μόνο μέσα από ελεύθερες διαπραγματεύσεις.

Για τις ατομικές εργασιακές σχέσεις: Σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, η αξιόλογη καθυστέρηση καταβολής των δεδουλευμένων αποδοχών του εργαζομένου από τον εργοδότη συνιστά μονομερή βλαπτική μεταβολή των όρων εργασίας, ανεξαρτήτως της αιτίας της καθυστέρησης. Ο όρος «αξιόλογη» είναι αόριστος, με αποτέλεσμα να γεννάται θέμα ερμηνείας και εφαρμογής της διάταξης, και ανασφάλεια δικαίου, εφόσον εναπόκειται αποκλειστικά και μόνο στην υποκειμενική κρίση των μερών ο χαρακτηρισμός ή μη, ως «αξιόλογη», της καθυστέρησης των δεδουλευμένων αποδοχών. Επιπλέον, αναφορικά με τα μέτρα προστασίας των εργαζομένων μερικής απασχόλησης, η παρούσα διάταξη στρέφεται κατά της υποδηλωμένης απασχόλησης, διότι αποσκοπεί να μειώσει δραστικά όλες εκείνες τις συμβάσεις εργασίας, οι οποίες εικονικά και μόνο πληρούν τους όρους μερικής απασχόλησης, ενώ στην πραγματικότητα υποκρύπτονται σε αυτές όροι εργασίας πλήρους απασχόλησης. Αναφορικά με το ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ, με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο δεν καταχωρούνται στο Πληροφορικό Σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ» του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, η απασχόληση με σύμβαση ανεξαρτήτων υπηρεσιών και εργοσήμου. Αναφορικά με τους εργαζομένους στο ΗΒ: Υφίσταται αβεβαιότητα σχετικά με τους όρους αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση, η οποία άπτεται και των θεμάτων της απόσπασης εργαζομένων από επιχειρήσεις εγκατεστημένες στο Ηνωμένο Βασίλειο οι οποίες, στο πλαίσιο διεθνικής παροχής υπηρεσιών, έχουν ήδη αποσπάσει ή πρόκειται να αποσπάσουν εργαζόμενους στο έδαφος της Ελλάδας. Περαιτέρω, δεν υφίσταται εύρυθμη λειτουργία των οικείων συλλογικών οργάνων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, καθώς δεν προσδιορίζεται στην κείμενη νομοθεσία ή στις κατ' εξουσιοδότηση εκδοθείσες κανονιστικές πράξεις όπου αναφέρεται ως μέλος συλλογικού οργάνου ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Εργασίας, αν νοείται ο Γενικός Γραμματέας Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Η από 28.3.2018 ΕΓΣΣΕ (ΠΚ 6/29.3.2018), η οποία υπεγράφη μεταξύ του ΣΕΒ, της Γενικής Συνομοσπονδίας Επαγγελματιών, Βιοτεχνών και Εμπόρων Ελλάδας (ΓΣΕΒΕΕ), της Ελληνικής Συνομοσπονδίας Εμπορίου και Επιχειρηματικότητας (ΕΣΕΕ) και του Συνδέσμου Ελληνικών Τουριστικών Επιχειρήσεων (ΣΕΤΕ) αφενός, και της Γενικής Συνομοσπονδίας Εργατών Ελλάδας (ΓΣΕΕ) αφετέρου, είχε διάρκεια ισχύος από 1.1.2018 έως 31.12.2018. Μετά τη λήξη της, παρατάθηκε η ισχύς της μέχρι την 30η-6-2019, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 6 του άρθρου 9 του ν. 1876/1990, η οποία προστέθηκε με το άρθρο 40 του ν. 4320/2015. Συνεπώς οι όροι της από 28.3.2018 ΕΓΣΣΕ, πλην όσων έχουν κυρωθεί με νόμο, έπαψαν να ισχύουν από 1.7.2019 με αποτέλεσμα την απουσία πλαισίου ρύθμισης των ελάχιστων μη μισθολογικών όρων εργασίας, που ισχύουν για τους εργαζόμενους όλης της χώρας. Ως προς τη θητεία του ΔΣ του Οργανισμού Διαμεσολάβησης και Διαιτησίας: Υφίσταται επείγον πρόβλημα λόγω της

λήξης της πενταετούς θητείας του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού Μεσολάβησης και Διαιτησίας που συμπληρώθηκε την 29η.04.2019 και δεν κατέστη δυνατή η έγκαιρη συγκρότησή του λόγω της εγγενούς δυσκολίας της Γ.Σ.Ε.Ε., η οποία τελεί υπό προσωρινή Διοίκηση από την 17-04-2019. Αναφορικά με τα μέτρα για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας: Με την προτεινόμενη διάταξη, επιχειρείται η συρρίκνωση του φαινομένου της αδήλωτης εργασίας, η οποία παραβιάζει βασικά δικαιώματα των εργαζομένων, συνιστά επιβραδυντικό παράγοντα για την ανάπτυξη της εθνικής οικονομίας, νοθεύει τον υγιή ανταγωνισμό μεταξύ των επιχειρήσεων και αποδυναμώνει το ασφαλιστικό σύστημα. Επιπλέον, με την προτεινόμενη διάταξη εισάγεται ένας μηχανισμός τροποποίησης της αρχιτεκτονικής του προστίμου που το συνδέει με τη συμπεριφορά του εργοδότη, με την εξεύρεση κινήτρων δημιουργίας θέσεων εργασίας με πλήρη ασφαλιστική κάλυψη. Η σύνδεση της κύρωσης με την παροχή κινήτρων συμμόρφωσης του εργοδότη αποτελεί ένα νέο ισχυρό μηχανισμό παρέμβασης και περιορισμού της αδήλωτης εργασίας που στοχεύει στην καταπολέμηση της ανασφάλιστης εργασίας και της εισφοροδιαφυγής. Περαιτέρω, στην παράγραφο 1 του άρθρου 7 του ν. 4554/2018 προβλέπεται ότι σε περίπτωση επιβολής σε μία επιχείρηση, εκμετάλλευση ή άλλη εργασία, από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Σ.Ε.Π.Ε και του Ε.Φ.Κ.Α περισσοτέρων του ενός προστίμου για αδήλωτη εργασία του ίδιου εργαζόμενου, που προκύπτουν από έλεγχο κατά τη διάρκεια της ίδιας ημέρας, η υποχρέωση καταβολής προστίμου ισχύει για την πράξη επιβολής προστίμου που κοινοποιήθηκε πρώτη στον εργοδότη. Ωστόσο, με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο ελλοχεύει ο κίνδυνος της εκ νέου επιβολής κυρώσεως για την ίδια παράβαση καθώς και της ενδεχόμενης αλληλοεπικάλυψης μεταξύ των ελεγκτικών μηχανικών του Σ.Ε.Π.Ε και του Ε.Φ.Κ.Α. Για τις διατάξεις περί ασφαλιστικών: Με την προτεινόμενη διάταξη, η προβλεπόμενη ρύθμιση περί μη χρήσης των ηλεκτρονικών υπηρεσιών του ΕΦΚΑ για την υποβολή ΑΠΔ σε εργοδότες, οι οποίοι παρά το ότι υποβάλλουν κάθε μήνα ΑΠΔ, δεν καταβάλλουν όμως τις δηλούμενες σε αυτές εισφορές, δημιουργώντας νέες οφειλές κάθε μήνα, αποσκοπεί στην καταπολέμηση των φαινομένων της εισφοροδιαφυγής. Πρόκειται για εργοδότες οι οποίοι επικαλούμενοι οικονομική δυσπραγία αποφεύγουν συστηματικά την εκπλήρωση των οικονομικών τους υποχρεώσεων, και ειδικότερα της υποχρέωσης τους για πληρωμή των εισφορών των εργαζομένων που απασχολούν, εκμεταλλευόμενοι το απρόσωπο των ηλεκτρονικών συναλλαγών και υπονομεύοντας έτσι το σύστημα της κοινωνικής ασφάλισης των εργαζομένων. Για τη ρύθμιση περί ΑΠΔ Με την προτεινόμενη διάταξη, η προβλεπόμενη ρύθμιση περί μη χρήσης των ηλεκτρονικών υπηρεσιών του ΕΦΚΑ για την υποβολή ΑΠΔ σε εργοδότες, οι οποίοι παρά το ότι υποβάλλουν κάθε μήνα ΑΠΔ, δεν καταβάλλουν όμως τις δηλούμενες σε αυτές εισφορές, δημιουργώντας νέες οφειλές κάθε μήνα, αποσκοπεί στην καταπολέμηση των φαινομένων της εισφοροδιαφυγής. Πρόκειται για εργοδότες οι οποίοι επικαλούμενοι οικονομική δυσπραγία αποφεύγουν συστηματικά την εκπλήρωση των οικονομικών τους υποχρεώσεων, και ειδικότερα της υποχρέωσης τους για πληρωμή των εισφορών των εργαζομένων που απασχολούν, εκμεταλλευόμενοι το απρόσωπο των ηλεκτρονικών συναλλαγών και υπονομεύοντας έτσι το σύστημα της κοινωνικής ασφάλισης των εργαζομένων. Για τη διάταξη περί καταληκτικής ημερομηνίας υπαγωγής στο ν. 4611/2019: Η υπαγωγή στη ρύθμιση του ν. ν. 4611/2019 αποτελείται από δύο στάδια. Ειδικά για τους αυτοαπασχολούμενους και τους αγρότες, όπως ορίζεται στο άρθρο 11 παρ. 3 του παρόντος νόμου, προβλέπονται δύο στάδια ολοκλήρωσης της διαδικασίας. Το πρώτο στάδιο περιλαμβάνει την υποβολή αίτησης στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του Ενιαίου Φορέα

Κοινωνικής Ασφάλισης (ΕΦΚΑ) προκειμένου να υπολογιστεί το ποσό των οφειλών του. Εφόσον το ποσό των οφειλών έχει υπολογιστεί και διαβιβαστεί στο ΚΕΑΟ, προκειμένου να ολοκληρωθεί η υπαγωγή στην ρύθμιση ακολουθεί το δεύτερο στάδιο, ήτοι η υποβολή της αίτησης στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΚΕΑΟ. Το ισχύον θεσμικό πλαίσιο δεν αποσαφηνίζει σε ποιο στάδιο εξασφαλίζεται η θεμελίωση του δικαιώματος υπαγωγής και η κατοχύρωση της υπαγωγής στη ρύθμιση. Για την παράταση του αρ. 50 του ν. 4569/2018 Υφίσταται συσσώρευση μεγάλου όγκου εκκρεμών ασφαλιστικών υποθέσεων, γεγονός που δυσχεραίνει την εύρυθμη λειτουργία του «Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης» (ΕΦΚΑ) και του «Ενιαίου Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης και Εφάπαξ Παροχών» (ΕΤΕΑΕΠ), καθώς τη συνέχιση της απρόσκοπτης εξυπηρέτησης των ασφαλισμένων. Για την παράταση διάρκειας σύμβασης: Στο πλαίσιο της καθημερινής λειτουργίας των υποκαταστημάτων του Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (Ε.Φ.Κ.Α.) απαιτείται η ηλεκτρονική διασύνδεση και επικοινωνία μεταξύ αφενός των υποκαταστημάτων όπου εξυπηρετούνται οι ασφαλισμένοι και οι εργοδότες και αφετέρου των σημείων όπου είναι εγκατεστημένο και λειτουργεί το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα κάθε φορέα κοινωνικής ασφάλισης που ενσωματώθηκε στον Ε.Φ.Κ.Α. Αναλυτικότερα και ειδικά σε σχέση με το δίκτυο IKANET, το τ. IKAETAM είχε προχωρήσει στην υλοποίηση ενός πλήρους τηλεπικοινωνιακού δικτύου ευρείας ζώνης (WAN), το οποίο κάλυπτε τις δικτυακές ανάγκες 206 κτιρίων του τ. IKAETAM και του ΕΟΠΥΥ. Η υλοποίηση του δικτύου πρόσβασης του τ. IKA-ETAM είχε επιτευχθεί με την δημιουργία δικτυακής υποδομής στα καταστήματα του τ. IKAETAM και του ΕΟΠΥΥ, με την διασύνδεσή τους στο δίκτυο κορμού του υπάρχοντος αναδόχου μέσω κυκλωμάτων πρόσβασης κυριότητας του αναδόχου και στη συνέχεια με την οργάνωσή τους στο Ιδεατό Ιδιωτικό Δίκτυο IKANET. Τα ανωτέρω ρυθμίζονται από την υπογραφείσα σύμβαση Παροχής Υπηρεσιών (ΦΠΥ 33/12) μεταξύ Ε.Φ.Κ.Α. (πρώην IKA ETAM), Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και ΟΤΕ Α.Ε., με τίτλο έργου: «Παροχή στο IKA-ETAM Τηλεπικοινωνιακών Υπηρεσιών Συμφωνημένου Επιπέδου (S.L.A.) Μετάδοσης Δεδομένων, Φωνής και Εικόνας Μέσω Ιδιωτικού Ιδεατού Δικτύου (IKANET), χρονικής διάρκειας είκοσι τεσσάρων (24) μηνών με δικαίωμα προαιρεσης παράτασης των υπηρεσιών Συμφωνημένου Επιπέδου Ομαλής Παραγωγικής Λειτουργίας για χρονικό διάστημα 12 μηνών μετά το πέρας των 24 μηνών». Βραχυπρόθεσμο στόχο αποτελεί η ενσωμάτωση των 206 σημείων του IKANET στο δημόσιο δίκτυο «ΣΥΖΕΥΞΙΣ», και ειδικότερα στο «ΣΥΖΕΥΞΙΣ II», λόγω έλλειψης χωρητικότητας στο υφιστάμενο «ΣΥΖΕΥΞΙΣ I». Ωστόσο το χρονικό διάστημα της χρήσης της προαιρεσης της ανωτέρω σύμβασης του έργου IKANET λήγει στις 13/10/2019, χωρίς μέχρι σήμερα να έχει προχωρήσει η διαγωνιστική διαδικασία (βρίσκεται στο στάδιο της διαβούλευσης) σε σημείο που να είναι δυνατή η εγκατάσταση Αναδόχου την 13/10/19. Επίσης το «ΣΥΖΕΥΞΙΣ II» αναμένεται να μπορεί να υποδεχθεί τα σημεία του ΕΦΚΑ μετά το πρώτο τρίμηνο του 2020. Για τους λόγους αυτούς κρίνεται αναγκαία η παράταση της υφιστάμενης σύμβασης μέχρις ότου είτε εγκατασταθεί ο Ανάδοχος του νέου διαγωνισμού, είτε ενταχθούν τα σημεία που διασυνδέονται μέσω του IKANET στο «ΣΥΖΕΥΞΙΣ II». Σε άλλη περίπτωση μετά την 13.10.2019 δεν θα είναι δυνατή η λειτουργία των 206 δομών του τ. IKA-ETAM και του ΕΟΠΥΥ.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Αναφορικά με τις διατάξεις για την αδειοδότηση κεραιών, με την προτεινόμενη τροποποίηση συμμορφώνεται η διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 61 του ν. 4313/2014 με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/EK (Γενικού Κανονισμού για την Προστασία Δεδομένων) και προστατεύονται τα έννομα αγαθά και η ιδιοκτησία των Δηλούντων. Αναφορικά με τις διατάξεις για την «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» στόχος είναι η διασφάλιση της αποτελεσματικής και απρόσκοπτης λειτουργίας της «Ελληνικής Εταιρείας Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» και της προσαρμογής στα δεδομένα και στις απαιτήσεις της διεθνούς πρακτικής επιδιώκεται-στα πρότυπα φορέων των οποίων η λειτουργία δεν συνάδει με ανελαστικά πλαίσια- η θέσπιση ειδικών προβλέψεων, μέσω των οποίων θα επιτευχθεί η άρση περιορισμών που δεν ανταποκρίνονται στις επιχειρησιακές και λειτουργικές απαιτήσεις του φορέα και η απόδοση της απαιτούμενης ευελιξίας με τη δημιουργία ενός ειδικού νομικού πλαισίου λειτουργίας. Αναφορικά με τις διατάξεις για το ΓΕΜΗ στόχος της εν λόγω ρύθμισης είναι η κάλυψη της επιτακτικής ανάγκης για πρόσβαση σε επικαιροποιημένες και εκτεταμένες πληροφορίες εμπορικής δημοσιότητας μέσω της ανάπτυξης τεχνολογιών και διαδικασιών που θα εφαρμοσθούν στο ΓΕΜΗ. Ειδικότερα με τις νέες ρυθμίσεις επιτυγχάνεται:

1. Επιτάχυνση της καταχώρισης πράξεων, στοιχείων και δεδομένων στο ΓΕΜΗ.
2. Ελαχιστοποίηση του ελέγχου νομιμότητας πράξεων σε ποσοστό άνω του 93%.
3. Έλεγχος πληρότητας που πραγματοποιείται εξολοκλήρου ηλεκτρονικά χωρίς την παρέμβαση ανθρώπινου παράγοντα.
4. Διασύνδεση με άλλα Μητρώα.
5. Υλοποίηση της αρχής «Μόνον άπαξ».

Αναφορικά με τις διατάξεις για την ένωση ιδιοκτήτων ημερήσιων εφημερίδων Αθηνών, στόχος της διάταξης είναι η ρύθμιση των ζητημάτων της ΕΙΗΕΑ η οποία πλέον θα λειτουργεί ως σωματείο ώστε οι εκάστοτε τροποποίησεις αυτού να μην υπόκεινται σε έγκριση από τον εκάστοτε αρμόδιο Υπουργό αλλά να τυγχάνουν του ελέγχου από τον αρμόδιο δικαστή ως προς το εάν τηρήθηκαν οι διατάξεις του ΑΚ περί σωματείων που θα εφαρμόζονται εφεξής. Ορίζεται ότι για τον υπολογισμό της απαρτίας κατά την συνεδρίαση της Γενικής Συνέλευσης λαμβάνεται υπόψιν ο αριθμός των ταμειακώς ενήμερων τακτικών μελών. Επίσης εναρμονίζεται η διάταξη του νόμου που αφορά στο ποσοστό της απαιτούμενης κατ' εξαίρεση αυξημένης πλειοψηφίας για την λήψη αποφάσεων της Γενικής Συνέλευσης επί ειδικών θεμάτων με τις αντίστοιχες διατάξεις του ΑΚ. Προστίθενται συγκεκριμένες διατυπώσεις αναφορικά με την εγγραφή της ΕΙΗΕΑ στα βιβλία περί σωματείων που τηρούνται στο αρμόδιο δικαστήριο και την παρακολούθηση εφεξής της πορείας της με τη δημοσιότητα που προβλέπει ο ΑΚ για τα σωματεία, ορίζεται το περιεχόμενο Προοιμίου που θα τίθεται στο Καταστατικό της Ένωσης μετά την πρώτη τροποποίηση από την ημερομηνία δημοσίευσης του παρόντος, τροποποιείται το τρίτο εδάφιο της παραγράφου 7 του άρθρου 7B του ν.1798/1951 με μετατροπή του αναφερόμενου ποσού από δραχμές σε ευρώ και καταργείται ως αλυσιτελής η διάταξη του άρθρου 13 του ν. 1798/1951

Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΕΠΑ**, σκοπούν στην αντιμετώπιση των προαναφερθέντων προβλημάτων και στην κατεύθυνση συγκρότησης ενός εθνικού αναπτυξιακού σχεδίου για την παραγωγική ανάταξη της χώρας, την ισόρροπη περιφερειακή ανάπτυξη και την κοινωνική συνοχή, το οποίο θα αξιοποιεί με αξιόπιστο και διαφανή τρόπο το σύνολο διαθέσιμων πόρων τίθεται ένας διπτός στόχος ως προς τους εθνικούς πόρους του ΠΔΕ:

A. Η αύξηση των πόρων

Κατά την περίοδο που διανύουμε, σύμφωνα και με το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής (ΜΠΔΣ), το ΠΔΕ σταδιακά αναβαθμίζεται (τουλάχιστον 7 δις ευρώ ετησίως από το 2021) με ιδιαίτερη έμφαση στο εθνικό σκέλος.

B. Η κατοχύρωση της προγραμματικής διάστασης του εθνικού ΠΔΕ

Αξιοποιώντας τις διεθνείς καλές πρακτικές και την εμπειρία από την υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων το παρόν σχέδιο νόμου εισάγει μια πολύ σημαντική μεταρρυθμιστική τομή: το κανονιστικό πλαίσιο για τη θέσπιση ενός Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης (ΕΠΑ) καθώς και ενός ολοκληρωμένου συστήματος για την κατάρτιση, τη διαχείριση, την παρακολούθηση και τον έλεγχό του, προκειμένου οι πόροι του εθνικού σκέλους του ΠΔΕ να αξιοποιούνται στη βάση ενός μεσοπρόθεσμου προγραμματικού σχεδιασμού και σύμφωνα με τους στόχους του εθνικού αναπτυξιακού σχεδίου. Βασική αρχή του ΕΠΑ αποτελεί ο μεσοπρόθεσμος προγραμματικός σχεδιασμός, που θα συνδυάζεται με τη διαμόρφωση συνέργειας με τις συγχρηματοδοτούμενες δράσεις σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της προσθετικότητας, που διέπουν την υλοποίηση της Πολιτικής Συνοχής της Ε.Ε. Στη βάση των αρχών της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης, το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων αναλαμβάνει κεντρικό συντονιστικό ρόλο για την κατάρτιση του ΕΠΑ, το οποίο θα αποτελεί προϊόν διαβούλευσης με τους κοινωνικούς εταίρους, τους παραγωγικούς φορείς, τα υπουργεία και τους φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης, ενώ τα υπουργεία και οι Περιφέρειες θα έχουν την αρμοδιότητα διαχείρισης των δικών τους επιχειρησιακών προγραμμάτων.

Αυτό πρέπει να επιτευχθεί χωρίς να αυξηθεί η γραφειοκρατία και με απλοποίηση των διαδικασιών εγκρίσεων και πολιτικών αποφάσεων, που σήμερα αποτελούν ένα τεράστιο εγχώριο πρόβλημα.

Εν κατακλείδι, με το παρόν σχέδιο νόμου επιχειρείται μια ουσιαστική μεταρρύθμιση για το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, με ένα σύγχρονο κανονιστικό πλαίσιο και με στόχο την παραγωγική ανάταξη, την ισόρροπη περιφερειακή ανάπτυξη και την κοινωνική συνοχή της χώρας.

Αναφορικά με τις διατάξεις περί **βιομηχανικών δραστηριοτήτων και επιχειρηματικών πάρκων**, και τις ρυθμίσεις για την **Αττική**, ο στόχος είναι η προσέλκυση επενδύσεων και η απλούστευση των διαδικασιών για τις ήδη υπάρχουσες παραγωγικές δραστηριότητες με σκοπό την ανάπτυξη της χώρας και την τόνωση της οικονομίας. Αναφορικά με τις διατάξεις για τα **παίγνια**, σκοπός του νομοσχεδίου είναι, αφενός, να διασφαλίσει συνθήκες ασφαλούς διαδικτυακής παικτικής δραστηριότητας στην ελληνική επικράτεια, και αφετέρου, να βελτιώσει και να εκσυγχρονίσει το ρυθμιστικό πλαίσιο για την αγορά διαδικτυακών τυχερών

παιγνίων, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του ενωσιακού δικαίου, και να το καταστήσει ανταγωνιστικό σε ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο.

Αναφορικά με τις διατάξεις των εργασιακών: Συλλογικές εργασιακές σχέσεις: Η προτεινόμενη ρύθμιση, λαμβάνοντας υπ' όψιν τις συστάσεις της Επιτροπής Ειδικών Εμπειρογνωμόνων του έτους 2016 και εναρμονιζόμενη με τη νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης προβλέπει τη δυνατότητα εξαίρεσης από τις εθνικές και τοπικές ομοιοεπαγγελματικές και κλαδικές συλλογικές συμβάσεις, κατόπιν διαβούλευσης και συναπόφασης των κοινωνικών εταίρων για πολύ συγκεκριμένες κατηγορίες επιχειρήσεων, όπως επιχειρήσεις κοινωνικής οικονομίας, νομικά πρόσωπα μη κερδοσκοπικού σκοπού και επιχειρήσεις που αντιμετωπίζουν σημαντικά οικονομικά προβλήματα, όπως κατεξοχήν επιχειρήσεις σε καθεστώς προπτωχευτικής ή παραπτωχευτικής ή πτωχευτικής διαδικασίας ή εξωδικαστικού συμβιβασμού ή εξυγίανσης. με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται η καθυστέρηση καταβολής των δεδουλευμένων αποδοχών από τον εργοδότη στον εργαζόμενο, πέραν των 2 μηνών, να συνιστά μονομερή βλαπτική μεταβολή των όρων εργασίας, ανεξαρτήτως της αιτίας καθυστέρησης. Για το μητρώο συνδικαλιστικών οργανώσεων: Άμεσο στόχο αποτελεί η αξιόπιστη διασφάλιση της πληρότητας και διαφάνειας σε σχέση με την ταυτότητα και την αντιπροσωπευτική δυνατότητα των οργανώσεων των κοινωνικών εταίρων, η οποία αποτελεί κρίσιμο παράγοντα για την εμπέδωση της αποτελεσματικότητας των συλλογικών διαπραγματεύσεων και της εφαρμογής των όρων των συλλογικών συμβάσεων εργασίας για τους εξής λόγους :

α) επιτρέπει σε κάθε συνδικαλιστική οργάνωση εργαζομένων και οργάνωση εργοδοτών να γνωρίζει αμέσως την νομική ταυτότητα του φορέα που καλεί σε συλλογική διαπραγμάτευση σύμφωνα με το άρθρο 4 του Ν. 1876/1990, ζητώντας στοιχεία από το αντίστοιχο Μητρώο,

β) συμβάλλει στην ταχεία και ασφαλή διάγνωση της αντιπροσωπευτικότητας των συνδικαλιστικών οργανώσεων των εργαζομένων με το αριθμητικό κριτήριο της παραγράφου 2 του άρθρου 6 του Ν.1876/1990 ,

γ) διευκολύνει την ασφαλή διάγνωση του πλήθους των εργαζομένων που απασχολούνται από της επιχειρήσεις δεσμευόμενης εργοδοτικής οργάνωσης για την διάγνωση του αριθμητικού κριτηρίου κάλυψης εργαζομένων της επέκταση κλαδικής ή ομοιοεπαγγελματικής συλλογικής σύμβασης.

Δ) συμβάλλει στη διαφάνεια των οικονομικών στοιχείων των οργανώσεων, ειδικά αν χρηματοδοτούνται από κρατικούς πόρους ή συγχρηματοδοτούμενους πόρους .

Για τη συρροή συλλογικών ρυθμίσεων: Στόχος της προτεινόμενης ρύθμισης είναι ο εκσυγχρονισμός της αρχής της ευνοϊκότερης ρύθμισης, η οποία εξακολουθεί να ισχύει, αλλά εξαιτίας του υψηλού ποσοστού ανεργίας σε όλη τη χώρα, καθίσταται αδήριτη ανάγκη να προβλεφθεί ειδική εξαίρεση που να διευκολύνει τις επιχειρήσεις που αντιμετωπίζουν σοβαρά οικονομικά προβλήματα και βρίσκονται σε καθεστώς προπτωχευτικής ή παραπτωχευτικής διαδικασίας ή εξωδικαστικού συμβιβασμού ή εξυγίανσης προκειμένου να επιτευχθεί διάσωση αυτών και διατήρηση των θέσεων εργασίας. Για την επέκταση συλλογικών ρυθμίσεων: Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται ως προϋπόθεση α) η υποβολή αίτησης για επέκταση από οποιοδήποτε από τα δεσμευόμενα μέρη προς τον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, β)τεκμηριωμένη βεβαίωση της

αρμόδιας υπηρεσίας του Υπουργείου ότι η συλλογική ρύθμιση δεσμεύει ήδη εργοδότες που απασχολούν ποσοστό μεγαλύτερο του 50% των εργαζομένων του κλάδου ή του επαγγέλματος και γ) διαβούλευση αυτών ενώπιον του Ανωτάτου Συμβουλίου Εργασίας για την αναγκαιότητα της επέκτασης, τις επιπτώσεις στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων, τη λειτουργία του ανταγωνισμού και την απασχόληση.

Επιπροσθέτως, επισημαίνεται ότι το αριθμητικό κριτήριο κάλυψης εργαζομένων για την επέκταση συλλογικής σύμβασης θα προκύπτει από τα στοιχεία του Μητρώου Εργοδοτικών Οργανώσεων, που θα δημιουργηθεί. Κατ' αυτό τον τρόπο διασφαλίζεται η τήρηση της ελευθερίας των συλλογικών διαπραγματεύσεων και κατά τη διαδικασία της επέκτασης με απόφαση της δημόσιας αρχής.

Για την διαιτησία: Η αρμόδια επιτροπή της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας συνέστησε στην Ελληνική Κυβέρνηση τη λήψη κατάλληλων μέτρων, ώστε να εξασφαλιστεί ότι η μονομερής προσφυγή στη διαιτησία θα επιτρέπεται μόνο σε πολύ περιορισμένες περιπτώσεις και να διασφαλιστεί ότι το κράτος θα απέχει από κάθε παρέμβαση που θα περιορίζει το δικαίωμα σε ελεύθερη και οικειοθελή συλλογική διαπραγμάτευση (εξέταση στο πλαίσιο των ΔΣ 98 και 154 (Individual Case (CAS) – Discussion: 2018, Publication: 107th ILC session (2018) Direct Request (CEACR) – (Observation CEACR adopted 2018 published 108th ILC (session 2019).

Επιπροσθέτως, η Επιτροπή Ειδικών Εμπειρογνωμόνων δεν διατύπωσε σύσταση και περιορίστηκε στην επισήμανση ότι η μονομερής προσφυγή στη διαιτησία πρέπει να είναι «έσχατη λύση» και ότι το ισχύον σύστημα πρέπει να επαναξιολογηθεί («Recommendation Experts Group for the review of the Greek Labour Market Institutes», 27 September 2016, σελ 26-29 3. Extension of Collective Agreements και Recommendation 10 σελ 44-45).

Προσέτι, στόχος της παρ.2 του άρθρου 22 του Συντάγματος, των Διεθνών Συμβάσεων Εργασίας 98 και 154, των Συστάσεων 92 και 163 και του άρθρο 6 του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Χάρτη είναι η προστασία του δικαιώματος της συλλογικής διαπραγμάτευσης και η προώθηση της ελεύθερης και εκούσιας συλλογικής διαπραγμάτευσης και ως εκ τούτου η διαιτησία πρέπει να έχει επικουρικό χαρακτήρα και να λειτουργεί ως έσχατο μέσο επίλυσης συλλογικής διαφοράς.

Για τις ατομικές σχέσεις εργασίας: Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται η καθυστέρηση καταβολής των δεδουλευμένων αποδοχών από τον εργοδότη στον εργαζόμενο, πέραν των 2 μηνών, να συνιστά μονομερή βλαπτική μεταβολή των όρων εργασίας, ανεξαρτήτως της αιτίας καθυστέρησης. Για την προστασία των εργαζομένων μερικής απασχόλησης: Η προτεινόμενη διάταξη, η οποία ορίζει ότι η εκ μέρους του μερικώς απασχολούμενου πρόσθετη εργασία δύναται να πραγματοποιηθεί κατ' ανώτατο όριο μέχρι και την συμπλήρωση του πλήρους ημερήσιου ωραρίου του συγκρίσιμου εργαζόμενου με πλήρη απασχόληση αποτελεί ασφαλιστική δικλείδα απέναντι σε οποιαδήποτε τυχόν υπερωριακή απασχόληση και καταστρατήγηση της φύσης της μερικής απασχόλησης. Ο εργοδότης προκειμένου να αποφύγει την καταβολή της προσαύξησης του δώδεκα τοις εκατό (12%) επί της τυχόν παρεχόμενης πρόσθετης εργασίας, θα παρακινηθεί είτε να καταρτίσει σύμβαση μερικής απασχόλησης με τον εργαζόμενο στην οποία θα αποτυπώνονται οι πραγματικές ώρες εργασίας, είτε θα προβεί στη σύναψη σύμβασης πλήρους απασχόλησης με τον εκάστοτε εργαζόμενο. Για το ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ: Προκειμένου να εκσυγχρονισθεί και να αναβαθμισθεί το Πληροφορικό Σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ» του Υπουργείου Εργασίας και

Κοινωνικών Υποθέσεων, καταχωρείται και η απασχόληση με συμβάσεις ανεξαρτήτων υπηρεσιών και εργοσήμου. Για τους εργαζομένους του HB: Με την προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζεται το δικαίωμα και η δυνατότητα των επιχειρήσεων που είναι εγκατεστημένες στο Ηνωμένο Βασίλειο να προβαίνουν σε απόσπαση εργαζομένων στο έδαφος της Ελλάδας για μία μεταβατική περίοδο, με εφαρμογή του ίδιου θεσμικού πλαισίου που ισχύει για τις επιχειρήσεις που είναι εγκατεστημένες σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε κράτος που έχει υπογράψει τη συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο και δεν είναι μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Για την παράταση της ΕΓΣΣΕ Επειδή η εθνική συλλογική σύμβαση εργασίας καθορίζει τους ελάχιστους μη μισθολογικούς όρους εργασίας και επειδή οι όροι της από 28.3.2018 ΕΓΣΣΕ, πλην όσων έχουν κυρωθεί με νόμο, έπαφαν να ισχύουν από 1.7.2019, κρίνεται αναγκαία η δια τυπικού νόμου και με αναδρομική ισχύ παράταση της χρονικής ισχύος της ανωτέρω ΕΓΣΣΕ έως τη σύναψη νέας και όχι πέραν της 31ης/12/2019. Για το ΔΣ του Οργανισμού Διαμεσολάβησης και Διαιτήσιας: Η προτεινόμενη ρύθμιση επιφέρει την συνέχιση της θητείας του Διοικητικού Συμβουλίου που είχε συγκροτηθεί με την υπ' αριθμ. 10650/Δ1.1956/ 9.4.2014 (ΥΟΔΔ 233/29-04-2014) απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, έως την 31 η.12.2019. Για τις κυρώσεις περί αδήλωτης εργασίας: Με την προτεινόμενη διάταξη καθιερώνεται πέραν της επιβολής του προστίμου των 10.500 ευρώ η υποχρέωση επανελέγχου εντός χρονικού διαστήματος δώδεκα μηνών. Η υιοθέτηση υποχρεωτικού επανελέγχου στοχεύει στην αποτροπή της ενδεχόμενης βλάβης την οποία θα υφίστανται οι εργαζόμενοι εξαιτίας της ενδεχόμενης νέας υποτροπής, καθώς ο εργοδότης θα υποβάλλεται σε ενδελεχή και συστηματικό έλεγχο. Περαιτέρω, ισχυροποιείται η θέση του αδήλωτου εργαζόμενου και ενισχύεται η βιωσιμότητα των συστημάτων κοινωνικής ασφάλισης μέσα από ένα πλέγμα συστηματικών ελεγκτικών μηχανισμών που στοχεύουν να αντιμετωπίσουν την ανασφάλιστη εργασία.

Τέλος, επιταχύνεται και εναρμονίζεται η διαδικασία προσφυγής κατά της πράξης επιβολής προστίμου με τις κείμενες διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας. Για το δικαίωμα έκπτωσης: Με την προτεινόμενη διάταξη καθίσταται ευχερέστερη η μετατροπή των θέσεων ανασφάλιστης εργασίας σε θέσεις πλήρους απασχόλησης με ασφαλιστική κάλυψη. Μέσα από την υιοθέτηση κινήτρων και μηχανισμών ελέγχου καθίσταται εφικτή η ένταξη τους στο σύστημα της κοινωνικής ασφάλισης. Για την καταβολή προστίμου και το μητρώο: Με την προτεινόμενη διάταξη προστίθεται δεύτερη παράγραφος στο άρθρο 7 του ν.4554/2018 η οποία θεσπίζει ένα νέο μέτρο το οποίο αποσκοπεί στην καταπολέμηση του φαινομένου της αδήλωτης εργασίας και στο δραστικό περιορισμό της συστηματικής παραβίασης της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας. Ειδικότερα, προβλέπεται η δημιουργία ενός ηλεκτρονικού μητρώου στο οποίο θα καταγράφονται αναλυτικά όλες εκείνες οι επιχειρήσεις οι οποίες, κατόπιν ελέγχου, θα διαπιστώνεται ότι τελούν παραβάσεις που αφορούν στην αδήλωτη εργασία. Μέσω της διαλειτουργικότητας των πληροφοριακών συστημάτων του Σ.Ε.Π.Ε και του Ε.Φ.Κ.Α συστηματοποιείται το ελεγκτικό έργο, εφόσον όλες οι εμπλεκόμενες αρμόδιες ελεγκτικές υπηρεσίες συλλέγουν και διαθέτουν όλα εκείνα τα στοιχεία των ελέγχων τους προκειμένου να εντοπιστούν και να καταγραφούν οι επιχειρήσεις ή εργοδότες που έχουν παραβατική συμπεριφορά συμβάλλοντας στη συνολική χαρτογράφηση της αδήλωτης εργασίας. Παράλληλα, μέσα από τη συλλογή στοιχείων ελέγχου από όλες τις αρμόδιες ελεγκτικές υπηρεσίες επιχειρείται να διαμορφωθεί η συνολική εικόνα της συμμόρφωσης και της απόδοσης των ελέγχων, εντοπίζοντας τις επιχειρήσεις ή τους εργοδότες που αρνούνται

να συμμορφωθούν, ώστε να δημιουργηθεί ένας ασφαλής μηχανισμός αποτροπής των παραβάσεων και επίτευξης της ασφαλιστικής κάλυψης των εργαζομένων μέσα από την έρευνα, τον εντοπισμό και την επιβολή κυρώσεων στις επιχειρήσεις και τους εργοδότες που παραβιάζουν την ασφαλιστική και εργατική νομοθεσία. Για τις **ασφαλιστικές ρυθμίσεις** η προτεινόμενη διάταξη, εφαρμοζόμενη κυρίως σε εργοδότες που έχουν μεγάλες ως επί των πλείστων και μη ρυθμισμένες οφειλές, στοχεύει στην αποτροπή της ενδεχόμενης βλάβης την οποία θα υφίστανται οι εργαζόμενοι εξαιτίας της οικονομικής αδυναμίας των εργοδοτών να καταβάλλουν τις αναλογούσες εισφορές. Με την προτεινόμενη όμως διάταξη προβλέπεται ότι οι Α.Π.Δ. που δεν θα γίνονται δεκτές ηλεκτρονικά, θα μπορούν παρ' ολ' αυτά να υποβάλλονται με ψηφιακό - μαγνητικό μέσο στην αρμόδια υπηρεσία του ΕΦΚΑ και ο εργοδότης θα υποβάλλεται σε ενδελεχή έλεγχο, έτσι ώστε το μέτρο αυτό να μην καταλήξει σε βάρος των εργαζομένων. Η καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών που δηλώνονται με αυτές αποτελεί προϋπόθεση για την καταχώριση των ΑΠΔ που υποβάλλονται με ψηφιακό – μαγνητικό. Προβλέπεται όμως κατ' εξαίρεση κατά τις δύο πρώτες υποβολές η δυνατότητα καταχώρισης ΑΠΔ περισσότερων μισθολογικών περιόδων με καταβολή μέρους των εισφορών, προκειμένου να αποτραπεί το ενδεχόμενο βλάβης των εργαζομένων σε περίπτωση οικονομικής αδυναμίας του εργοδότη να καταβάλει τις εισφορές πολλών μισθολογικών περιόδων ή να ρυθμίσει το σύνολο της οφειλής. Για την καταληκτική ημερομηνία υπαγωγής στο ν. 4611/2019 Με την προτεινόμενη διάταξη διευκρινίζεται ότι ως προς την διαδικασία υπαγωγής στη ρύθμιση του ν. 4611/2019, ειδικά για τους αυτοαπασχολούμενους και τους αγρότες, όπως ορίζεται στο άρθρο 11 παρ. 3 του παρόντος νόμου, προβλέπονται δύο στάδια ολοκλήρωσης της διαδικασίας. Το πρώτο στάδιο περιλαμβάνει την υποβολή αίτησης στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (ΕΦΚΑ) προκειμένου να υπολογιστεί το ποσό των οφειλών του. Εφόσον το ποσό των οφειλών έχει υπολογιστεί και διαβιβαστεί στο ΚΕΑΟ, προκειμένου να ολοκληρωθεί η υπαγωγή στην ρύθμιση ακολουθεί το δεύτερο στάδιο, ήτοι η υποβολή της αίτησης στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΚΕΑΟ.

Η παρούσα διάταξη ρυθμίζει ότι η 30η Σεπτεμβρίου 2019, η οποία έχει οριστεί ως καταληκτική ημερομηνία υπαγωγής στη ρύθμιση, αφορά στην υποβολή και μόνο της αίτησης στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (ΕΦΚΑ), προκειμένου εν συνεχείᾳ να υπολογιστεί το ποσό των οφειλών. Ως υποβολή αιτήματος για τον προσδιορισμό της οφειλής θεωρείται και η είσοδος στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΕΦΚΑ στις περιπτώσεις οφειλετών που απαιτείται επιβεβαίωση και διόρθωση των ασφαλιστικών τους στοιχείων ή οι οφειλές τους είναι υπό επεξεργασία και σε κάθε περίπτωση χωρίς να απαιτείται η τελική επιλογή του επανυπολογισμού ή μη των οφειλών. Για την παράταση του άρθρου 50 ν.4569/2018, σύμφωνα με την παράγραφο 1 και 2 του άρθρου 50 του ν.4569/2018 για την έκδοση κάθε απόφασης μετάταξης ή απόσπασης υπαλλήλων του Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (ΕΦΚΑ) και του «Ενιαίου Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης και Εφάπαξ Παροχών» (ΕΤΕΑΕΠ) απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης το αργότερο μέχρι την 31η.12.2019. Για την παράταση διάρκειας σύμβασης:

Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπεται η δυνατότητα παράτασης της από 14.04.16 (αριθ. πρωτ. σύμβασης 9/16) διοικητικής σύμβασης που αφορά στη «Παροχή στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Τηλεπικοινωνιακών Υπηρεσιών Συμφωνημένου Επιπέδου (SLA) μετάδοσης δεδομένων

φωνής και εικόνας μέσω ιδιωτικού ιδεατού δικτύου (IKANET)», με απόφαση του Διοικητικού συμβουλίου του ΕΦΚΑ, είτε έως την ενεργοποίηση του νέου δικτύου εντός έξι μηνών από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης ύστερα από την ολοκλήρωση της νέας διαγωνιστικής διαδικασίας για τη δημιουργία του νέου δικτύου του ΕΦΚΑ (ΕΦΚΑΝΕΤ) και την έναρξη της παραγωγικής λειτουργίας (ζεύξη σημείων) για το σύνολο των σημείων εφαρμογής του, είτε έως την ένταξη του φορέα στο ΣΥΖΕΥΞΙΣ οπότε και λύεται αυτοδικαίως. Για τους ισολογισμούς ΕΦΚΑ: Με την προτεινόμενη διάταξη ο ΕΦΚΑ υποχρεούται πλέον να δημοσιεύει όλους τους ισολογισμούς, είτε παλιότερους που δεν έχουν δημοσιευτεί ακόμα, είτε μελλοντικούς, οι οποίοι θα καθίστανται πλέον ευρέως γνωστοί. Με την προτεινόμενη διάταξη διασφαλίζεται ότι θα απεικονίζεται η πραγματική εικόνα της χρηματοοικονομικής πληροφορίας και θεσπίζεται η υποχρέωση και ευθύνη για την παροχή πιστής και ειλικρινούς πληροφορίας των χρηματοοικονομικών στοιχείων. Τέλος, για τους προϊσταμένους ΕΦΚΑ: Με την προτεινόμενη ρύθμιση θεσπίζεται ότι Προϊστάμενοι των Γενικών Διευθύνσεων επιλέγονται και τοποθετούνται υπάλληλοι ΠΕ όλων των κλάδων εξαιρουμένης της Γενικής Διεύθυνσης Πληροφορικής και Επικοινωνιών στην οποία προϊσταται υπάλληλος του κλάδου/ειδικότητας ΠΕ Πληροφορικής αφενός σύμφωνα με τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα και επιπλέον ορίζεται ως τυπική προϋπόθεση η τριετής τουλάχιστον προϋπηρεσία σε υπηρεσίες του ΕΦΚΑ, λόγω της απαίτούμενης εξειδίκευσης και εμπειρίας για τη διαχείριση ασφαλιστικών θεμάτων.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Αναφορικά με τις διατάξεις για την αδειοδότηση των κεραιών, η εν λόγω ρύθμιση επηρεάζει άμεσα όλες τις επιχειρήσεις που προβαίνουν σε δηλώσεις στο Σύστημα Ηλεκτρονικής Υποβολής Αιτήσεων Κατασκευών Κεραιών (ΣΗΛΥΑ) και τα φυσικά πρόσωπα που ενεργούν ως νόμιμοι εκπρόσωποι αυτών. Αναφορικά με τις διατάξεις για την «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.», επηρεάζουν το προσωπικό αυτής. Αναφορικά με τις διατάξεις για το ΓΕΜΗ, οι οικονομικές μονάδες που επηρεάζονται από την ρύθμιση είναι το σύνολο των εταιρικών μορφών που δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα (κεφαλαιουχικές και μη), τα υποκαταστήματα αλλοδαπής (ευρωπαϊκά ή τρίτης χώρας), οι ατομικές επιχειρήσεις καθώς και μορφές που μέχρι σήμερα δεν ήταν εγγεγραμμένες στο ΓΕΜΗ (περίπου 805.000 ενεργές επιχειρήσεις). Εκτός από τα ανωτέρω οφέλη που θα αποκομίσουν οι επιχειρήσεις- οι οποίες θα λειτουργούν πλέον σε ένα πιο συγκεκριμένο ομοιόμορφο και ενιαίο πλαίσιο υποβολής πράξεων, στοιχείων και δεδομένων, αναμένεται να ωφεληθούν επίσης, οι μέτοχοι και οι συναλλασσόμενοι με τις εν λόγω εταιρείες (προμηθευτές, Τράπεζες, πελάτες, υποψήφιοι επενδυτές), δεδομένου ότι ο οποιοσδήποτε τρίτος έχει έννομο συμφέρον, θα έχει δυνατότητα πρόσβασης σε έγκαιρες και έγκυρες πληροφορίες, σχετικά με την εμπορική δημοσιότητα των εταιρειών αυτών. Αναφορικά με τις διατάξεις για την ένωση ιδιοκτήτων ημερήσιων εφημερίδων Αθηνών, η εν λόγω ρύθμιση επηρεάζει άμεσα τα μέλη της Ένωσης Ιδιοκτήτων Ημερησίων Εφημερίδων Αθηνών καθώς αλλάζει την λειτουργία της ενώσεως, καθιστώντας την Σωματείο το οποίο θα ρυθμίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις του Αστικού Κώδικα. Για το ΕΠΑ, τα οφέλη του ολοκληρωμένου αναπτυξιακού σχεδιασμού μέσω της πολλαπλασιαστικής δράσης των Δημοσίων Επενδύσεων

διαχέονται στο σύνολο της κοινωνίας και επηρεάζουν θετικά όλες τις κοινωνικές και οικονομικές οντότητες και ομάδες.

Αναφορικά με τις διατάξεις περί **βιομηχανικών δραστηριοτήτων**, και τις ρυθμίσεις για την **Αττική**, αφορούν τις βιομηχανικές δραστηριότητες στο σύνολο τους και τους Οργανωμένους Υποδοχείς δραστηριοτήτων. Αναφορικά με τις διατάξεις για τα **παιγνια**, η αξιολογούμενη ρύθμιση επηρεάζει αφενός, τους παικτες και χρήστες των υπηρεσιών διαδικτυακών παιγνίων, βελτιώνοντας τις συνθήκες και αναβαθμίζοντας την ποιότητα των υπηρεσιών αυτών, και αφετέρου τις επιχειρήσεις, υφιστάμενες και νέες, οι οποίες επιθυμούν να αδειοδοτηθούν για την παροχή υπηρεσιών διαδικτυακών παιγνίων στην ελληνική επικράτεια.

Αναφορικά με τις διατάξεις περί **εργασιακών**: Για τις **συλλογικές εργασιακές σχέσεις**: Σκοπός της προτεινόμενης ρύθμισης είναι να διευκολύνει την προσαρμογή των ευρείας εφαρμογής συλλογικών συμβάσεων, όπως είναι οι κλαδικές και οι ομοιοεπαγγελματικές στις ειδικές συνθήκες ανταγωνιστικότητας και λειτουργίας επιχειρήσεων, οι οποίες δεν μπορούν να ανταποκριθούν στους μισθολογικούς και λοιπούς όρους τους. Με την προτεινόμενη ρύθμιση διευρύνεται το πεδίο επιλογών των κοινωνικών εταίρων να διαμορφώνουν, μέσω των ελευθέρων συλλογικών διαπραγματεύσεων, ειδικούς όρους αμοιβής και εργασίας για τους εργαζομένους των επιχειρήσεων που οι ειδικές συνθήκες λειτουργίας τους ή οικονομική τους κατάσταση ενδέχεται να μην τους επιτρέπει να ανταποκριθούν στους γενικούς όρους των τοπικών ή εθνικών ομοιοεπαγγελματικών και κλαδικών συλλογικών συμβάσεων. Ειδικά για τις προαναφερόμενες επιχειρήσεις που αντιμετωπίζουν οικονομικά προβλήματα, όπως κατεξοχήν επιχειρήσεις σε καθεστώς προπτωχευτικής ή παραπτωχευτικής ή πτωχευτικής διαδικασίας ή εξωδικαστικού συμβιβασμού ή εξυγίανσης η προτεινόμενη ρύθμιση τονώνει την εθνική οικονομία, διασώζοντας τις επιχειρήσεις αυτές και τις θέσεις εργασίας αυτών, μέχρι την οικονομική ανάκαμψή τους. Για το μητρώο συνδικαλιστικών οργανώσεων: Στο Μητρώο Συνδικαλιστικών Οργανώσεων Εργαζομένων και ενώσεων προσώπων εργαζομένων και Οργανώσεων Εργοδοτών εγγράφονται υποχρεωτικά οι συνδικαλιστικές οργανώσεις εργαζομένων και οι οργανώσεις εργοδοτών και ειδικά αυτές που συνάπτουν συλλογικές συμβάσεις εργασίας ή αυτές που ορίζουν εκπροσώπους τους στα όργανα διοίκησης των εποπτευόμενων από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων φορέων καθώς και σε συλλογικά όργανα του Υπουργείου.

Κατ' αυτόν τον τρόπο θα επιτευχθεί αξιόπιστη διασφάλιση της πληρότητας και διαφάνειας σε σχέση με την ταυτότητα και την αντιπροσωπευτική δυνατότητα των οργανώσεων των κοινωνικών εταίρων, η οποία αποτελεί κρίσιμο παράγοντα για την εμπέδωση της αποτελεσματικότητας των συλλογικών διαπραγματεύσεων και της εφαρμογής των όρων των συλλογικών συμβάσεων εργασίας.

Επιπροσθέτως, θα διευκολυνθεί η συμμετοχή των μελών των συνδικαλιστικών οργανώσεων εργαζομένων και ενώσεων προσώπων εργαζομένων και οργανώσεων εργοδοτών στη λήψη αποφάσεων των γενικών συνελεύσεων και των λοιπών οργάνων διοίκησης, συμπεριλαμβανομένων των αποφάσεων περί κίρρυξης απεργίας (σύμφωνα με της όρους του ν. 1264/1982), καθώς θεσπίζεται δυνατότητα λήψης και με ηλεκτρονική ψήφο, με όρους που διασφαλίζουν τη διαφάνεια και τη μυστικότητα, όπως θα ορίζεται στο καταστατικό της. Για τη **συρροή συλλογικών ρυθμίσεων**: Με την προτεινόμενη διάταξη: (α) διατηρείται ο κανόνας

της μη εφαρμογής της αρχής της ευνοϊκότερης ρύθμισης μεταξύ ομοιοεπαγγελματικών έναντι των κλαδικών και επιχειρησιακών συλλογικών συμβάσεων, (β) εισάγεται η δυνατότητα εξαίρεσης συγκεκριμένων επιχειρήσεων από την εφαρμογή της αρχής της ευνοϊκότερης ρύθμισης κατά την συρροή κλαδικής και επιχειρησιακής συλλογικής σύμβασης ως προς συγκεκριμένους όρους της, εφόσον οι κλαδικές οργανώσεις το έχουν συμφωνήσει, και (γ) αποκλειστικά και μόνον αν δεν υπάρχει τέτοια συμφωνία, εισάγεται η υποχρεωτική εξαίρεση από την ως άνω αρχή, ειδικά, των επιχειρήσεων που αντιμετωπίζουν σοβαρά οικονομικά προβλήματα και βρίσκονται σε καθεστώς προπτωχευτικής ή παραπτωχευτικής ή πτωχευτικής διαδικασίας ή εξωδικαστικού συμβιβασμού ή εξυγίανσης. Για την επέκταση συλλογικών ρυθμίσεων, Εξαιτίας της ευρύτητας της έκτασης εφαρμογής των συλλογικών ρυθμίσεων που είναι δεκτικές επέκτασης, όπως και στην περίπτωση της συρροής, προβλέπεται δυνατότητα επέκτασης αυτών, αλλά με εισαγωγή εξαιρέσεων από την εφαρμογή συγκεκριμένων όρων ή του συνόλου της επεκτεινόμενης συλλογικής σύμβασης για επιχειρήσεις που οι οικονομικές της δυνατότητες δεν το επιτρέπουν, ήτοι για επιχειρήσεις που αντιμετωπίζουν σοβαρά οικονομικά προβλήματα και βρίσκονται σε καθεστώς προπτωχευτικής ή παραπτωχευτικής διαδικασίας ή εξωδικαστικού συμβιβασμού ή οικονομικής εξυγίανσης. Οι εξαιρέσεις αυτές εναρμονίζονται με τις προβλέψεις της παραγράφου 2.3 αυτού του άρθρου, ώστε η επέκταση των συλλογικών συμβάσεων να συμβάλλει στη δημιουργία συνθηκών βιώσιμης και ολιστικής οικονομικής ανάπτυξης με κοινωνική συνοχή και ταυτοχρόνως με διατήρηση των υφιστάμενων θέσεων εργασίας. Τα ανωτέρω ισχύουν τόσο για της συλλογικές συμβάσεις εργασίας όσο και για τις διαιτητικές αποφάσεις. Για την **επίλυση συλλογικών διαφορών με διαιτησία**: Καθίσταται αδήριτη ανάγκη η ερμηνεία του Συντάγματος και η θέση της Πολιτείας επί του θεσμού να έχουν ως άμεσο στόχο την προάσπιση της ελευθερίας των συλλογικών διαπραγματεύσεων, εναρμονίζοντας το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο με της συστάσεις της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας.

Εκτός τούτου, πρέπει να αποφευχθεί η παρέλκυση της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης προκειμένου να μην αφήνονται εργαζόμενοι, χωρίς την προστασία της συλλογικής σύμβασης εργασίας.

Πέραν του ότι αυτό δέχεται η υπ' αριθ. 2307/2014 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, παράλληλα συνάδει με το θεμιτό στόχο της κυβερνητικής πολιτικής περί προαγωγής του διαλόγου και των συμφωνιών στους εργασιακούς χώρους προκειμένου να επιτευχθεί εργασιακή ειρήνη και ανάταξη της οικονομίας. Αυτό, δε, καθίσταται αδήριτη ανάγκη, όταν πρόκειται για επιχειρήσεις που εξυπηρετούν βασικές ανάγκες του κοινωνικού συνόλου. Κατά συνέπεια, ο θεσμός της διαιτησίας θα λειτουργεί πραγματικά επικουρικά προς τη συλλογική αυτονομία, ως έσχατο μέσο επίλυσης της διαφοράς. Για τις **ατομικές εργασιακές σχέσεις**: Τίθεται απώτατο χρονικό όριο πέραν του οποίου, η καθυστέρηση των δεδουλευμένων αποδοχών θα συνιστά αυτοδικαίως βλαπτική και μονομερή τροποποίηση των όρων εργασίας, κατ' αθέτηση της εργασιακής σύμβασης από τον εργοδότη. Ως εκ τούτου, με την προτεινόμενη ρύθμιση αίρεται η ανασφάλεια δίκαιου που δημιουργούσε ο όρος «αξιόλογη». Για την **προστασία των εργαζομένων μερικής απασχόλησης**, συνεπώς απώτεροι στόχοι της προτεινόμενης ρύθμισης είναι να μην υποκαθίσταται η πλήρης απασχόληση από την μερική απασχόληση και να αποτυπώνονται στη σύμβαση μερικής απασχόλησης οι πραγματικές ώρες απασχόλησης, όπως αυτές παρέχονται κατά τον συνήθη

τρόπο. Για την αναβάθμιση του ρόλου του ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ, επιτυγχάνεται αποτελεσματικότερη και πληρέστερη χαρτογράφηση και απεικόνιση της απασχόλησης, καθώς πλέον θα καταχωρούνται και οι συμβάσεις ανεξάρτητων υπηρεσιών και εργοσήμου. Για την άρση αβεβαιότητας των αποσπασμένων στην Ελλάδα εργαζομένων επιχειρήσεων, στόχος της διάταξης είναι η ομαλή μετάβαση των εν λόγω επιχειρήσεων και εργαζομένων στο νέο καθεστώς που θα δημιουργηθεί, εάν η αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου γίνει χωρίς συμφωνία. Για τα ζητήματα λειτουργίας συλλογικών οργάνων Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, όπου στην κείμενη νομοθεσία ή στις κατ' εξουσιοδότηση εκδοθείσες κανονιστικές πράξεις αναφέρεται ως μέλος συλλογικού οργάνου ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Εργασίας, νοείται εφεξής ο Γενικός Γραμματέας Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και ως εκ τούτου θα επιτευχθεί εύρυθμη λειτουργία των οικείων συλλογικών οργάνων στο πλαίσιο της συνεχούς δράσης της Διοίκησης. Για την παράταση ισχύος της από 28.03.2018 Εθνικής Γενικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας, με την προτεινόμενη διάταξη παρατείνεται η πλήρης κανονιστική ισχύς των μη μισθολογικών όρων εργασίας, που ισχύουν για τους εργαζόμενους όλης της χώρας, συμπεριλαμβανόμενων και αυτών που προσελήφθησαν μετά την 30ή- 6-2019, προκειμένου να υπαχθούν στο κανονιστικό πλαίσιο της από 28-3-2019 ΕΓΣΣΕ μέχρις ότου να συναφθεί νέα. Για την παράταση της θητείας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού Μεσολάβησης και Διαιτησίας, με την προτεινόμενη διάταξη αντιμετωπίζεται μεταβατικά το επείγον πρόβλημα της λήξης της πενταετούς θητείας του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού Μεσολάβησης και Διαιτησίας που συμπληρώθηκε την 29-04-2019 και δεν κατέστη δυνατή η έγκαιρη συγκρότησή του λόγω της εγγενούς δυσκολίας της Γ.Σ.Ε.Ε., η οποία τελεί υπό προσωρινή Διοίκηση από την 17-04-2019. Για τα μέτρα για την αντιμετώπισης της αδήλωτης εργασίας, με την προτεινόμενη ρύθμιση επιτυγχάνεται η συνολική ενίσχυση και συστηματοποίηση της ελεγκτικής δράσης και ως εκ τούτου θα αντιμετωπισθούν αποτελεσματικά, τυχόν φαινόμενα υποτροπής των επιχειρήσεων ή εργοδοτών είχαν παραβατική συμπεριφορά. Παράλληλα, μέσω της θέσπισης του χρονικού διαστήματος δώδεκα (12) μηνών, εντός του οποίου καθίσταται υποχρεωτικός ο επανέλεγχος ώστε να διαπιστωθεί η συμμόρφωση στη νομιμότητα αποτέρευτη με αποτελεσματικό τρόπο φαινόμενα νέων παραβάσεων και δημιουργούνται ισχυρά αντικίνητρα προκειμένου να επιτευχθεί η συμμόρφωση των παραβατικών επιχειρήσεων και εργοδοτών. Για το δικαίωμα και τις προϋποθέσεις έκπτωσης, η προτεινόμενη διάταξη, έχοντας ως πυρήνα την σύνδεση της παράβασης με τη συμπεριφορά του εργοδότη, στοχεύει να δώσει κίνητρο αλλά και μία, μοναδική ευκαιρία σε όλες εκείνες τις παραβατικές επιχειρήσεις και εργοδότες να προχωρήσουν στην πρόσληψη των αδήλωτων εργαζομένων τους, προκειμένου να τύχουν εκπτώσεως στο ήδη επιβληθέν σε βάρος τους πρόστιμο. Επιπροσθέτως, η ρύθμιση αυτή, η οποία λογίζεται ως ένα «μέτρο επαναφοράς» στη νομιμότητα, ισχυροποιείται η θέση του αδήλωτου εργαζόμενου, ενισχύεται η απασχόληση με πλήρη εργασιακά και ασφαλιστικά δικαιώματα και δημιουργούνται συνθήκες σταθερής απασχόλησης των μισθωτών. Με τη βοήθεια του μητρώου θα εντοπίζεται τυχόν υποτροπή, μετά τη διενέργεια του πρώτου ελέγχου, των παραβατικών επιχειρήσεων, προκειμένου να ακολουθήσει επιβολή επαυξημένων ποινών. Στο πλαίσιο αυτό, η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στην ολοκληρωμένη καταγραφή της παραβατικότητας στον τομέα της αδήλωτης εργασίας έτσι ώστε να εξάγονται τεκμηριωμένα συμπεράσματα αναφορικά με αυτήν προκειμένου κατόπιν ανάλυσης να συμβάλλουν στον προγραμματισμό της δράσης και την ενίσχυση της

αποτελεσματικότητας όλων των αρμόδιων ελεγκτικών υπηρεσιών καθώς και για την περαιτέρω χάραξη στρατηγικής καταπολέμησης της αδήλωτης εργασίας. Επιπρόσθετα, με την παρούσα διάταξη ορίζεται ότι η καταγραφή στο μητρώο αδήλωτης εργασίας συνεπάγεται αποκλεισμό των παραβατικών επιχειρήσεων από την δυνατότητα υπαγωγής τους σε ευνοϊκές φορολογικές και ασφαλιστικές ρυθμίσεις, δημιουργώντας ένα πολλαπλό μηχανισμό κινήτρων και αντικινήτρων. Για τις ασφαλιστικές διατάξεις, με την προτεινόμενη διάταξη εξασφαλίζεται ο ακριβής προσδιορισμός των οφειλών των εργοδοτών, οι οποίες απορρέουν από την μη καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών προς τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης ενισχύοντας τη βιωσιμότητά και την οικονομική δραστηριότητα των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης και παρεμποδίζοντας την ανάπτυξη στρατηγικών εισφοροδιαφυγής. Για την Καταληκτική ημερομηνία υπαγωγής στη ρύθμιση του ν.4611/2019, Με την προτεινόμενη διάταξη εξασφαλίζεται η θεμελίωση του δικαιώματος και κατοχυρώνεται η υπαγωγή στην ρύθμιση, ήδη κατά το πρώτο στάδιο της διαδικασίας, με μόνη την υποβολή αίτησης στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΕΦΚΑ, όπως ως άνω ερμηνεύεται, μέχρι και την 30η Σεπτεμβρίου 2019. Επιπροσθέτως, ενισχύεται η δυνατότητα υπαγωγής στην εν λόγω ρύθμιση όλων των οφειλετών με την επίλυση διαδικαστικών και τεχνικών προβλημάτων. Με την προτεινόμενη διάταξη επιδιώκεται η εύρυθμη λειτουργία του ΕΦΚΑ και του ΕΤΕΕΑΠ, προκειμένου να καθίσταται όσο το δυνατόν πιο αποτελεσματική η εξυπηρέτηση και η ικανοποίηση των αιτημάτων των ασφαλισμένων. Η παράταση αυτή παρέχεται για το απολύτως αναγκαίο χρονικό διάστημα, μέχρι την ολοκλήρωση του συμβατικού προγράμματος και πάντως όχι μεταγενέστερα από την 30.06.2020, κατά την οποία επίσης επέρχεται αυτοδίκαια λύση, προκειμένου να είναι δυνατή η λειτουργία των 206 δομών του τ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του ΕΟΠΥΥ και μετά την 13.10.2019. Για την υποχρέωση κατάρτισης ισολογισμών ΕΦΚΑ και λοιπών φορέων, στόχος της προτεινόμενης διάταξης είναι μέσω της δημοσίευσης α) των εκκρεμών ισολογισμών των τελευταίων τριών ετών, β) των εκκρεμών ισολογισμών όλων των ενταχθέντων σε αυτόν φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών για τα έτη που ανάγονται στην χρονική περίοδο προ της ένταξης τους και γ) των ισολογισμών από το έτος 2020 και εφεξής και για κάθε επόμενη χρήση το αργότερο μέχρι την 30η Ιουνίου του επόμενου έτους κάθε χρήσης να αποκατασταθεί το έλλειμα διαφάνειας και να διευκολυνθεί η άντληση χρήσιμων πληροφοριών επί των οικονομικών στοιχείων. Για τις ρυθμίσεις επιλογής προϊσταμένων ΕΦΚΑ, Σκοπός της προτεινόμενης διάταξης είναι η εναρμόνιση του π.δ. 8/2019 με τον Υπαλληλικό Κώδικα, ώστε η επιλογή να γίνεται κατά τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα με απώτερο στόχο η διαδικασία επιλογής να γίνει περισσότερο αντικειμενική και αξιοκρατική.

1.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Για τις διατάξεις των Βιομηχανικών δραστηριοτήτων, των επιχειρηματικών πάρκων και την κατάργηση της κατηγοριοποίησης της όχλησης, αρμόδιες υπηρεσίες είναι η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας και το Υπουργείο Περιβάλλοντος, καθώς και οι περιφερειακές υπηρεσίες των περιφερειακών ενοτήτων.

Για τις συλλογικές εργασιακές σχέσεις, αρμόδιες υπηρεσίες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών

Υποθέσεων. Για το Μητρώο, αρμόδιες υπηρεσίες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Για τη συρροή συλλογικών ρυθμίσεων, αρμόδιες υπηρεσίες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Για την επέκταση συλλογικών ρυθμίσεων, αρμόδιες υπηρεσίες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και ο Οργανισμός Μεσολάβησης και Διαιτησίας. **Για τις ατομικές εργασιακές σχέσεις**, σχετικά με τα μέτρα για την προστασία των εργαζομένων μερικής απασχόλησης, αρμόδιες υπηρεσίες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, του ΣΕΠΕ και του ΕΦΚΑ. Για την αναβάθμιση του ρόλου του ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ στην καταγραφή της εργασίας και της απασχόλησης, αρμόδιες υπηρεσίες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Για την άρση αβεβαιότητας των αποσπασμένων στην Ελλάδα εργαζομένων επιχειρήσεων, αρμόδιες υπηρεσίες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και του Υπουργείου Εξωτερικών. Για τα ζητήματα λειτουργίας των συλλογικών οργάνων Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, αρμόδιες υπηρεσίες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Για την παράταση ισχύος της από 28.03.2018 Εθνικής Γενικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας, αρμόδιες υπηρεσίες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Για την παράταση της θητείας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού Μεσολάβησης και Διαιτησίας, αρμόδιες υπηρεσίες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και του Οργανισμού Μεσολάβησης και Διαιτησίας. **Για τα μέτρα για την αντιμετώπιση της Αδήλωτης Εργασίας**, αρμόδιες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του ΕΦΚΑ, του ΣΕΠΕ και του Υπουργείου Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων. Για το δικαίωμα και τις προϋποθέσεις έκπτωσης, αρμόδιες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του ΕΦΚΑ, του ΣΕΠΕ και του Υπουργείου Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων. Για την καταβολή προστίμου και μητρώο παραβατών για την αδήλωτη εργασία, αρμόδιες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του ΕΦΚΑ, του ΣΕΠΕ και του Υπουργείου Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων. Για τις εξουσιοδοτικές διατάξεις, αρμόδιες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του ΕΦΚΑ, του ΚΕΑΟ και του Υπουργείου Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων. Για την καταληκτική ημερομηνία υπαγωγής στη ρύθμιση του ν.4611/2019, αρμόδιες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του ΕΦΚΑ και του ΚΕΑΟ. Αρμόδιες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του ΕΦΚΑ, του ΕΤΕΕΑΠ και του Υπουργείου Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων. Για την παράταση διάρκειας σύμβασης αρμόδιες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του ΕΦΚΑ (τέως) ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του Υπουργείου Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων. Για τις ρυθμίσεις

Επιλογής Προϊσταμένων ΕΦΚΑ, αρμόδιες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι οι υπηρεσίες του ΕΦΚΑ και του Υπουργείου Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Αναφορικά με τις διατάξεις για την αδειοδότηση κεραιών, ο Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/EK (Γενικού Κανονισμού για την Προστασία Δεδομένων), που ισχύει σε όλη την ΕΕ, έχει θέσει αυστηρά κριτήρια για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Αναφορικά με τις διατάξεις για τη διοικητική δικαιοσύνη, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δύνανται να επιτευχθούν μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης κανονιστικής φύσης. Αναφορικά με τις διατάξεις για την «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.», τα προβλήματα τα οποία δημιουργούνται εκ του γεγονότος ότι η «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου», αποτελεί μία ειδική περίπτωση φορέα του Δημοσίου, αντιμετωπιστήκαν κατά το παρελθόν με σειρά ειδικών διατάξεων (ενδεικτικά Άρθρο 110 Ν. 4314/2014, Άρθρο 54 & 69 Ν. 4403/2016, Άρθρο 101 Ν. 4497/2017, Άρθρο 46 παρ.3 Ν.4587/2018, Άρθρο 46 παρ.4 Ν.4587/2018), χωρίς όμως να καταστεί εφικτό να αποδοθεί στην εταιρεία ένα πλήρως λειτουργικό πλαίσιο το οποίο θα παρείχε δυνατότητα αποτελεσματικής λειτουργίας στο εξωτερικό, σύμφωνα με τις συνθήκες που επικρατούν διεθνώς και θα εξασφάλιζε την αποτελεσματική εξυπηρέτηση των προτεραιοτήτων της Ελληνικής Πολιτείας. Αναφορικά με τις διατάξεις για το ΓΕΜΗ, η προηγούμενη προσπάθεια σε εθνικό επίπεδο πραγματοποιήθηκε με την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2012/17 η οποία όμως αφορούσε την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ εθνικών μητρώων των κρατών μελών. Αναφορικά με τις διατάξεις για την ένωση ιδιοκτήτων ημερήσιων εφημερίδων Αθηνών με το άρθρο 22 παρ. 2 του νόμου 3166/2003 επετράπη η σύσταση σωματείου νομίμως λειτουργούντων τηλεοπτικών σταθμών κατά παρέκκλιση του εδαφίου β' του άρθρου 78 του Αστικού Κώδικα και με τη συμμετοχή τριών τουλάχιστον ανωνύμων εταιριών, που είναι ιδιοκτήτες τηλεοπτικών σταθμών της κατηγορίας αυτής. Αναφορικά με τις διατάξεις για το ΕΠΑ το εθνικό σκέλος του ΠΔΕ, μέχρι το 2010, προγραμματίζεται μόνο σε ετήσια βάση, και μόνο όσον αφορά α) στην ένταξη νέων έργων και β) στο ακριβές ύψος των πληρωμών για τα ενταγμένα έργα. Ειδικότερα, τα έργα που χρηματοδοτούνται από τους εθνικούς πόρους του ΠΔΕ δεν υπάγονται σε κάποιο σχεδιασμό, σύμφωνα με κάποιο προγραμματικό κείμενο της μορφής του ΕΣΠΑ ή του ΚΠΣ, αλλά εντάσσονται με αποσπασματικό τρόπο απευθείας σε κωδικούς εγγραφής πιστώσεων από το ΠΔΕ, σύμφωνα με τις Εγκυκλίους ή / και οδηγίες που εκδίδονται κάθε έτος από τη Δ/νση Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων. Στη συνέχεια, οι Φορείς Χρηματοδότησης των έργων του ΠΔΕ (Βουλή των Ελλήνων, Υπουργεία και Περιφέρειες), υποβάλλουν τις προτάσεις τους για τα έργα των τομέων αρμοδιότητας τους, με ουσιαστικότερο περιορισμό τα όρια δαπανών του Κρατικού Προϋπολογισμού και το ύψος

των πιστώσεων που καθορίζουν οι σχετικές αποφάσεις του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, σύμφωνα με τις αρμοδιότητες που του ανατίθενται από τον Ν 4270/2014, όπως αυτός ισχύει. Κατά τα πρόσφατα χρόνια της δημοσιονομικής κρίσης και μετά την ψήφιση του Ν.3871/2010 και την καθιέρωση του ΜΠΔΣ, με αφετηρία διεθνείς δεσμεύσεις της χώρας μας, ξεκινά ο καταρχήν προγραμματισμός του εθνικού ΠΔΕ, σε μεσοπρόθεσμη βάση και μάλιστα σε επίπεδο έργου. Όμως, και πάλι, ο επιχειρούμενος προγραμματισμός έχει αποκλειστικά δημοσιονομική στόχευση και αφορά κυρίως στη διασφάλιση της εκτέλεσης του εθνικού ΠΔΕ σε εναρμόνιση με τους δημοσιονομικούς περιορισμούς της περιόδου. Συνακόλουθα, από τις σχετικές ρυθμίσεις δεν καλύπτονται οι αναγκαιότητες: α) της θεσμοθέτησης διαδικασιών πολυετούς αναπτυξιακής στοχοθεσίας και ορισμού αξόνων προτεραιοτήτων σε κεντρικό, τομεακό και περιφερειακό επίπεδο και, β) της ανάπτυξης συστήματος και εργαλείων για την παρακολούθηση του εθνικού ΠΔΕ, είτε στο σύνολό του, είτε μερικά, με χαρακτηριστική την απουσία ποσοτικών στόχων, που να αξιολογούν τις επιπτώσεις των πραγματοποιούμενων δημόσιων επενδύσεων στην οικονομία και την κοινωνία.

Αναφορικά με τις διατάξεις περί **βιομηχανικών δραστηριοτήτων και των επιχειρηματικών πάρκων**, έχουν γίνει στο παρελθόν προσπάθειες απλούστευσης, ωστόσο δεν έχει εξαντληθεί κάθε περιθώριο διευκόλυνσης της εγκατάστασης και λειτουργίας των επιχειρήσεων (π.χ. η έγκριση λειτουργίας δεν είχε εξαιρεθεί για το σύνολο των βιομηχανιών μέσης όχλησης). Επιπλέον, παρότι έγιναν προσπάθειες εναρμόνισης της κατηγοριοποίησης της **όχλησης** με την περιβαλλοντική κατάταξη, ούτε αυτό είχε τελικώς επιτευχθεί. Αναφορικά με τις διατάξεις παίγνια, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης παρόμοιου προβλήματος υπήρξε πρόσφατα η θεσμοθέτηση του ν. 4512/2018 και ειδικότερα οι διατάξεις του Κεφαλαίου Β' περί αδειοδότησης και λειτουργίας καζίνο.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΓΕΜΗ** Σημαντικές ρυθμίσεις του παρόντος σχεδίου νόμου είναι πρωτείσακτες και δεν συναντώνται ακόμη σε κράτη μέλη ή μέλη του ΟΟΣΑ. Ωστόσο αναφορικά με τις οικονομικές καταστάσεις τα Εμπορικά Μητρώα και Μητρώα Εταιρειών του Ηνωμένου Βασιλείου και της Δανίας έχουν ξεκινήσεις την συλλογή δεδομένων σε μορφή ixbrl για τις οικονομικές καταστάσεις ορισμένων οντοτήτων.

Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΕΠΑ** ο ΟΟΣΑ σε μια προσπάθεια να καθοδηγήσει τις χώρες μέλη σε σύγχρονες μεθόδους οργάνωσης και αξιοποίησης των δημοσίων επενδύσεων, έχει διατυπώσει κατευθυντήριες γραμμές, σύμφωνα με τις οποίες τα προγράμματα των χωρών πρέπει: να εφαρμόζουν και να συντονίζουν αποτελεσματικά ένα πολυδιάστατο και πολυεπίπεδο στρατηγικό σχεδιασμό ανάμεσα στους τομείς πολιτικής και τα επάλληλα επίπεδα διακυβέρνησης, να επεκτείνουν την εφαρμογή νέων εργαλείων, να διευρύνουν την ικανότητα όλων των φορέων τους να συμμετέχουν αποτελεσματικά, και να εντείνουν την αποτελεσματικότητά τους, να βελτιώνουν και να προσαρμόζουν κατάλληλα το δημοσιονομικό και γενικότερα το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας τους, διευκολύνοντας τη διαφάνεια και την παρακολούθηση της υλοποίησης. Οι χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης εφαρμόζουν ήδη από αρκετές δεκαετίες κανόνες αναπτυξιακού προγραμματισμού σε σχέση

με τα δικά τους προγράμματα δημοσίων επενδύσεων. Ο προτεινόμενος νόμος αφελείται από τη συνολικότερη εμπειρία εφαρμογής των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων της ΕΕ, όπως αυτή αποκτήθηκε στη χώρα μας μέσα από το σύστημα προγραμματισμού και διαχείρισης των πόρων των διαρθρωτικών ταμείων. Το σύστημα αυτό έχει προσδώσει στην ελληνική δημόσια διοίκηση μια αξιοποιήσιμη τεχνογνωσία ανάπτυξης και εφαρμογής, καθώς και μια σημαντική εξοικείωση με έννοιες και μεθόδους αναπτυξιακού σχεδιασμού. Έτσι, το προτεινόμενο μοντέλο κατάρτισης των προγραμμάτων μέσα από τη συνεργασία και τη διαβούλευση, καθώς και δημιουργίας ενός μηχανισμού διαχείρισης και ελέγχου με συντονισμένους φορείς και συγκεκριμένες διαδικασίες που επιτρέπουν την παρακολούθηση την υλοποίηση των στόχων και την άντληση συμπερασμάτων από την εφαρμογή, προέρχεται στη βασική του δομή από τη μεθοδολογία του ΕΣΠΑ, σε μια απλοποιημένη μορφή. Με τον τρόπο αυτό επιδιώκεται η αξιοποίηση των «καλών πρακτικών» και της προστιθέμενης αξίας που αντλήθηκαν από τα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα. Για τις διατάξεις των **Βιομηχανικών δραστηριοτήτων και την κατάργηση της κατηγοριοποίησης της όχλησης**, (α) δεν υφίσταται η έννοια της έγκρισης εγκατάστασης και λειτουργίας βιομηχανιών σε καμία Ευρωπαϊκή χώρα, ειδικά δε (β) για τις οχλήσεις, δεν υφίσταται σε καμία Ευρωπαϊκή χώρα διπλό σύστημα **Αναφορικά με τα παίγνια**, Ή εν λόγω δραστηριότητα δεν συνιστά πεδίο ευθυγράμμισης των εφαρμοστέων κανόνων των κρατών μελών.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Αναφορικά με τις διατάξεις για την «**Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.**» έπονται τα: απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Εταιρείας, εγκρίνεται ο Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας της Εταιρείας, με τον οποίο καθορίζονται ζητήματα σχετικά με τη λειτουργία της Εταιρείας, απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Εταιρείας που λαμβάνεται ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Ελληνικής Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων του Ν. 4013/2011 (Α' 204) εγκρίνεται Κανονισμός Προμηθειών με τον οποίο καθορίζονται οι όροι και οι διαδικασίες ανάθεσης μελετών, υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων και εργασιών, προμηθειών κινητών πραγμάτων, εξοπλισμού και συναφών εργασιών, αγορών ακινήτων, μισθώσεων, απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Εταιρείας εγκρίνεται Μισθολογικός Κανονισμός, με τον οποίο ορίζονται κλίμακες αποδοχών ανά κατηγορία προσωπικού, αποκλειστικά βάσει των τυπικών και ουσιαστικών του προσόντων, των ειδικών γνώσεων ή δεξιοτήτων και των ειδικών καθηκόντων αυτού και καθορίζονται οι όροι και διαδικασίες εξέλιξης. Μέχρι την έγκριση των προβλεπόμενων, στο Άρθρο 12 του Καταστατικού της Εταιρείας της παραγράφου 3 του παρόντος, Εσωτερικών Κανονισμών και την κατάταξη του υφισταμένου προσωπικού, σύμφωνα με την υποπαράγραφο (β) του παρόντος, τα σχετικά θέματα, συμπεριλαμβανομένων και ζητημάτων μισθολογικής κατάστασης του προσωπικού της Εταιρείας, θα εξακολουθούν να διέπονται και να ρυθμίζονται από τις διατάξεις οι οποίες εφαρμόζονται μέχρι σήμερα στην «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» και στο προσωπικό της.

Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΓΕΜΗ** για την πλήρη εφαρμογή των διατάξεων απαιτούνται 10 ΥΑ ή KYA εκ των οποίων οι 6 είναι τεχνολογικής φύσεως και μπορούν να εκδοθούν ως

ομάδα σε συνεργασία με τους λοιπούς αρμόδιους φορείς. Αναφορικά με τις ρυθμίσεις για το **ΕΠΑ**, για την εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης προβλέπονται κανονιστικές πράξεις της Διοίκησης οι οποίες παρατίθενται αναλυτικά παρακάτω:

(α) Με κοινή απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού προσδιορίζονται τα χρηματοδοτικά μέσα που συνιστούν επιλέξιμες κατηγορίες έργων για χρηματοδότηση από το ΕΠΑ, και καθορίζεται η διαδικασία και ο τρόπος συμμετοχής και διάθεσης πόρων του ΕΠΑ σε αυτά.

(β) Τα ΤΠΑ και ΠΠΑ εγκρίνονται μέσα σε δύο (2) μήνες από την υποβολή τους στη Δ.Ι.Δ.Ι.Ε.Π., με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

(γ) Για την ένταξη έργων προς χρηματοδότηση από τα ΤΠΑ και ΠΠΑ εκδίδεται πρόσκληση από τον αρμόδιο Υπουργό, Γενικό ή Ειδικό Γραμματέα ή Περιφερειάρχη, η οποία περιλαμβάνει όλα τα απαραίτητα στοιχεία ενημέρωσης των δυνητικών δικαιούχων σχετικά με τις δυνατότητες και τους όρους χρηματοδότησης των έργων. Για την ένταξη συγκεκριμένων έργων ή έργων στρατηγικής σημασίας δεν απαιτείται πρόσκληση και αρκεί η ανακοίνωση της πρόθεσης χρηματοδότησης προς το φορέα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου.

(δ) Η απόφαση ένταξης των έργων στα ΤΠΑ και στα ΠΠΑ εκδίδεται από τον αρμόδιο Υπουργό, Γενικό ή Ειδικό Γραμματέα ή Περιφερειάρχη, στον οποίο υπάγεται η Υπηρεσία Διαχείρισης, ύστερα από προηγούμενη θετική εισήγηση της υπηρεσίας αυτής, και περιλαμβάνει κατ' ελάχιστο τον τίτλο, τον προϋπολογισμό και το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης του έργου, συνοπτική περιγραφή του φυσικού αντικειμένου του, τις υποχρεώσεις του δικαιούχου και άλλους ειδικούς όρους, όταν απαιτείται.

(ε) έλεγχοι στα έργα διενεργούνται δειγματοληπτικά με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, με την οποία συνιστώνται ad hoc ομάδες ελέγχου, που μπορεί να συνεπικουρούνται στο έργο τους από εμπειρογνώμονες εγγεγραμμένους στο «Μητρώο Εμπειρογνωμόνων σε Δημοσιονομικούς Ελέγχους και Ελέγχους» της Επιτροπής Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΕΔΕΛ). Σε εξαιρετικές περιπτώσεις μπορεί, με απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Οικονομικών, να ανατίθεται η διενέργεια των ελέγχων της παρ. 1 του άρθρου 32 του ν. 4449/2017 σε ορκωτούς ελεγκτές ή ελεγκτικές εταιρείες σύμφωνα με τα Διεθνή Λογιστικά Πρότυπα.

(στ) Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων ορίζεται το Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου (ΣΔΕ) του ΕΠΑ, στο οποίο προβλέπονται, ιδίως, η διαδικασία ενεργοποίησης και υλοποίησης των προγραμμάτων και επιλογής των έργων, οι κανόνες επιλεξιμότητας των δαπανών, το σύστημα παρακολούθησης και αξιολόγησης, οι προϋποθέσεις χρηματοδότησης, τροποποίησης και ολοκλήρωσης των έργων, το σύστημα διοικητικών επαληθεύσεων, επιτόπιων επιθεωρήσεων και ελέγχων, πλην των ελέγχων του τελευταίου εδαφίου της παρούσας παραγράφου, η μεθοδολογία δειγματοληψίας, καθώς και οι ομάδες που μπορεί να συνιστώνται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων για τη διενέργεια ελέγχων σύμφωνα με την υποπαρ. 2 της παρ. B του παρόντος άρθρου. Με όμοια απόφαση μπορεί να εγκρίνονται πρότυπα προσκλήσεων, τεχνικών δελτίων, εκθέσεων, αναφορών και αποφάσεων για την εφαρμογή των ανωτέρω. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Οικονομικών ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη

διενέργεια των ελέγχων της παρ. 1 του άρθρου 32 του ν. 4449/2017 από ορκωτούς ελεγκτές ή ελεγκτικές εταιρείες σύμφωνα με τα Διεθνή λογιστικά Πρότυπα.

(ζ) Τα Ειδικά Προγράμματα της παρ. 1 καταρτίζονται από τη ΔιΔΙΕΠ, η οποία ορίζεται αρμόδια και για τη διαχείρισή τους. Τα Ειδικά Προγράμματα περιλαμβάνουν συγκεκριμένο προϋπολογισμό, χρονοδιάγραμμα, στόχους, καθώς και σύστημα διαχείρισης και εγκρίνονται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

(η) Ειδικά Προγράμματα μπορεί επίσης να καταρτίζονται και να υποβάλλονται στη ΔιΔΙΕΠ του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων από Υπουργεία ή Περιφέρειες, για τα θέματα αρμοδιότητάς τους. Τα Ειδικά Προγράμματα αυτά κατά την υποβολή τους περιλαμβάνουν τα στοιχεία της παρ. 2, καθώς και την προτεινόμενη Υπηρεσία Διαχείρισης. Τα Ειδικά Προγράμματα των Υπουργείων εγκρίνονται, μετά από εισήγηση της ΔιΔΙΕΠ, με κοινή απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού. Τα Ειδικά Προγράμματα των Περιφερειών εγκρίνονται, μετά από εισήγηση της Δι.Δι.Ε.Π., με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

(θ) Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων καθορίζεται η διαδικασία κατάρτισης και έγκρισης των προγραμμάτων του ΕΠΑ, εξειδικεύονται περαιτέρω οι επιλέξιμες κατηγορίες ενεργειών και ορίζονται, αν απαιτείται, και άλλοι δικαιούχοι ενεργειών Τεχνικής Βοήθειας πέραν των οριζόμενων στο παρόν άρθρο.

(ι) Τα δεδομένα που αφορούν την υλοποίηση και παρακολούθηση του ΕΠΑ και των προγραμμάτων του καταχωρούνται σε πληροφοριακό σύστημα. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων καθορίζονται, μεταξύ άλλων, οι προδιαγραφές λειτουργίας του εν λόγω πληροφοριακού συστήματος, οι διεπαφές που προβλέπεται να αναπτυχθούν, καθώς και ο τρόπος αξιοποίησης της τεχνολογικής υποδομής υφιστάμενων εφαρμογών για το ΠΔΕ και τα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα.

(ια) Κατά την κατάρτιση και την υλοποίηση δράσεων και πράξεων κρατικών ενισχύσεων εφαρμόζεται η παρ. Β του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013 (Α' 107). Οι προκηρύξεις και οι προσκλήσεις που αφορούν δράσεις και πράξεις κρατικών ενισχύσεων που χρηματοδοτούνται από το ΕΠΑ εκδίδονται από τον αρμόδιο Υπουργό ή Περιφερειάρχη, ύστερα από σύμφωνη γνώμη του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ, η οποία αφορά την εναρμόνιση με τις προδιαγραφές του Πληροφοριακού Συστήματος Κρατικών Ενισχύσεων (ΠΣΚΕ) του άρθρου 57 του ν. 4314/2014, εφόσον η χρήση του προβλέπεται από το Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου. Στις προκηρύξεις και στις προσκλήσεις ορίζονται οι δικαιούχοι των ενισχύσεων, οι επιλέξιμες δαπάνες, οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια υπαγωγής, οι προθεσμίες και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

(ιβ) Μέχρι την έναρξη της πρώτης προγραμματικής περιόδου του ΕΠΑ, η οποία ορίζεται την 1/1/2021, με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με το συντονισμό των φορέων και των ενεργειών για την προετοιμασία του ΕΠΑ και τον προσδιορισμό των προγραμματικών στόχων της μεταβατικής περιόδου. Με όμοια απόφαση, μπορεί να ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη διαδικασία ένταξης έργων στο ΠΔΕ για χρηματοδότηση από το εθνικό σκέλος του, τη διαδικασία παρακολούθησής τους και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

ΤΥΠΟΙ

(ιγ) Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων εγκρίνεται πρόγραμμα ενεργειών Τεχνικής Βοήθειας μεταβατικής περιόδου για την κατάρτιση του ΕΠΑ και των προγραμμάτων του και την υποστήριξη έργων του εθνικού σκέλους, με δικαιούχο τη Δι.Δι.Ε.Π. και με περίοδο επιλεξιμότητας δαπανών που αρχίζει από την έναρξη ισχύος του παρόντος και λήγει ένα έτος μετά την έγκριση του πρώτου ΕΠΑ.

Αναφορικά με τα παιγνιά, για την εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης απαιτεί να εκδοθούν:

α. Απόφαση ή αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών, με τις οποίες θεσπίζεται ο Κανονισμός Παιγνίων.

β. Αποφάσεις της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (ατομικές διοικητικές πράξεις) για την χορήγηση ή ανάκληση άδειών διεξαγωγής τυχερών παιγνίων μέσω διαδικτύου

γ. Αποφάσεις της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (ατομικές διοικητικές πράξεις) για την εγγραφή ή διαγραφή Συνεργατών προωθητικών ενεργειών τυχερών παιγνίων (affiliates) από μητρώο συνεργατών των κατόχων άδειών διεξαγωγής τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου, που συστήνεται και τηρείται στην Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων,

δ. Απόφαση της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων με την οποία καθορίζονται τα δικαιολογητικά που απαιτούνται για την εγγραφή στο μητρώο Συνεργατών προωθητικών ενεργειών τυχερών παιγνίων (affiliates), καθώς και οι τεχνικές προδιαγραφές πιστοποίησης και καταληλότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Αναφορικά με τις διατάξεις για την κατάργηση των **οχλήσεων**, θα πρέπει να εκδοθεί κοινή Υπουργική απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση.

Αναφορικά με τις διατάξεις για τις **στρατηγικές επενδύσεις** με την εισαγωγή των προτεινόμενων διατάξεων στο νομοθετικό πλαίσιο ανάπτυξης επενδύσεων, εκτιμάται η ενίσχυση και η βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος της χώρας, η προσέλκυση σημαντικών και αξιόλογων επενδύσεων, μέσω της θέσπισης ασφαλούς, απλουστευμένου και ταχύτατα ανταποκρινόμενου αδειοδοτικού συστήματος, με συνέπεια την επίτευξη σημαντικών οικονομικών αποτελεσμάτων για τη χώρα σε μακροοικονομικό επίπεδο.

Αναφορικά με τις διατάξεις για την **αδειοδότηση κεραιών**, η ρύθμιση αφορά τους υποβάλλοντες Δήλωση στο Σύστημα Ηλεκτρονικής Υποβολής Αιτήσεων Κατασκευών Κεραιών (ΣΗΛΥΑ) της Ε.Ε.Τ.Τ. Αναφορικά με τις διατάξεις για τη **διοικητική δικαιοσύνη**, δεν επέρχεται από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις καμία δυσμενής επίπτωση στην οικονομία. Αντίθετα οι επιδόσεις από μέρους των διοικητικών δικαστηρίων που πλέον θα διενεργούνται με ηλεκτρονικά αποκλειστικά μέσα θα μειώσουν το διοικητικό κόστος που απαιτείται για τις επιδόσεις με το ισχύον σύστημα. Αναφορικά με τις διατάξεις για **το ΓΕΜΗ**, η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά όλο το σύστημα εταιρειών και προσώπων που είναι εγγεγραμμένο στο

ΓΕΜΗ σύμφωνα με το άρθρο 1. Αναφορικά με τις διατάξεις για την ένωση ιδιοκτητών ημερήσιων εφημερίδων Αθηνών, η ρύθμιση αφορά τους ιδιοκτήτες των ημερήσιων πολιτικών, οικονομικών και αθλητικών αθηναϊκών εφημερίδων. Αναφορικά με το ΕΠΑ, το προτεινόμενο νομοσχέδιο δεν περιλαμβάνει ειδικές ρυθμίσεις με άμεση επίδραση στις επιχειρήσεις. Όμως, ανοίγει νέες δυνατότητες εφαρμογής πολιτικών που ενισχύουν την επιχειρηματικότητα αλλά και το γενικότερο επενδυτικό κλίμα στη χώρα. Ιδιαίτερα η δυνατότητα ένταξης στο πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων κρατικών ενισχύσεων, καθώς και νέων χρηματοδοτικών εργαλείων όπως προβλέπεται από τα άρθρα 5 και 21, προσφέρει την ευκαιρία επέκτασης της δημόσιας δράσης υπέρ της ενίσχυσης όλων των πτυχών της ιδιωτικής οικονομίας, και φυσικά όλων των επιχειρήσεων.

Αναφορικά με τα παιγνιά, η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά, τις εταιρείες που ήδη δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα στη διεξαγωγή τυχερών παιγνίων μέσω διαδικτύου και οι οποίες αποδίδουν τη συμμετοχή του Ελληνικού Δημοσίου επί του Μικτού Κέρδους κατ' αρ. 50 παρ. 5 του ν. 4002/2011, καθώς και τις νέες εταιρείες οι οποίες επιθυμούν να ενταχθούν στον εν λόγω κλάδο. Αναφορικά με τις διατάξεις περί αδειοδότησης βιομηχανιών και των διατάξεων για την κατάργηση της κατηγοριοποίησης της όχλησης, οι συνέπειες στην οικονομία αναμένονται θετικές, δεδομένου ότι αίρονται περιττές διαδικασίες έγκρισης των βιομηχανιών καθώς και η νομική αβεβαιότητα στην εγκατάσταση των επιχειρήσεων που προέκυπτε από το παράδοξο του διπτού συστήματος κατηγοριοποίησης.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς.

Αναφορικά με τις διατάξεις για το ΓΕΜΗ, καθιερώνονται απλοί εύχρηστοι και πλήρως ηλεκτρονικοί κανόνες εμπορικής δημοσιότητας και δημιουργείται ένα ένα ασφαλές και συγκρίσιμο νομικό και οικονομικό πλαίσιο αναφοράς. Αναφορικά με τις διατάξεις για το ΕΠΑ, σύμφωνα με ορισμούς, που απαντώνται και στα κείμενα εργασίας της Eurostat, οι δημόσιες επενδύσεις ορίζονται ως ο συνολικός ακαθάριστος σχηματισμός παγίου κεφαλαίου, που διενεργείται από φορείς της Γενικής Κυβέρνησης. Οι δημόσιες επενδύσεις συνδέονται άμεσα με την παραγωγική ικανότητα μιας οικονομίας. Χαρακτηριστικά, χωρίς δρόμους, δίκτυα επικοινωνίας και παροχές ενέργειας, οι διαδικασίες και οι δραστηριότητες της παραγωγής και του εμπορίου θα ήταν αδύνατο να υλοποιηθούν. Ταυτόχρονα, οι δημόσιες επενδύσεις συνιστούν παράγοντα μόχλευσης του ιδιωτικού τομέα, 1 καθώς και σημαντικό παράγοντα αύξησης των μεγεθών και της αποτελεσματικότητας των ιδιωτικών επενδύσεων. Διαχρονικά, μελέτες που πραγματοποιήθηκαν από διεθνείς οργανισμούς, δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς και ερευνητικά ιδρύματα στην Ευρώπη, την Αμερική και άλλού, κατέδειξαν τη συμβολή των δημοσίων επενδύσεων στην αύξηση της οριακής παραγωγικότητας του ιδιωτικού τομέα, τη μείωση του κόστους εκκίνησης και λειτουργίας των επιχειρήσεων, και το σχηματισμό κεφαλαίου. Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω δεδομένα, η επιχειρούμενη με τις εισαγόμενες ρυθμίσεις, «εξυγίανση» του τρόπου διάθεσης των εθνικών πόρων στοχεύει ακριβώς στη θεσμοθέτηση ενός σύγχρονου προγράμματος δημοσίων επενδύσεων, που να αξιοποιείται στοχευμένα με τρόπο που συμβάλει στην τόνωση της ιδιωτικής επιχειρηματικής δραστηριότητας με την ενίσχυση ή και την παροχή νέων αναπτυξιακών κινήτρων, ιδιαίτερα

¹European Parliament, DG for Research, "Public and Private Investment in the European Union", 1999.

σε τομείς όπως η δημιουργία ολοκληρωμένων υποδομών, η ανάπτυξη του εργατικού δυναμικού και η ελαχιστοποίηση των επιχειρηματικών κινδύνων. **Αναφορικά με τα παιγνια,** σήμερα, στην παροχή υπηρεσιών διαδικτυακών παιγνίων δραστηριοποιείται συγκεκριμένος «κλειστός» αριθμός εταιρειών ενώ με την αξιολογούμενη ρύθμιση αναμένεται να δοθούν άδειες σε όσες εταιρείες θα πληρούν τις νομικές και οικονομικές προϋποθέσεις που τίθενται με τις νέες διατάξεις, χωρίς περιορισμό, με αποτέλεσμα την αύξηση της προσφοράς των υπηρεσιών διαδικτυακών παιγνίων και τη συνολική αναβάθμιση της αγοράς λόγω του ανταγωνισμού.

Δεν υφίσταται για τις λοιπές διατάξεις.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΓΕΜΗ**, με την προτεινόμενη διάταξη νόμου δεν προκύπτει κανένα επιπλέον λειτουργικό κόστος για την εγκατάσταση νέων επιχειρήσεων. Σημειώνουμε ότι δεν επηρεάζονται οι διατάξεις του ν.4441/16 περί έναρξης επιχείρησης που πραγματοποιείται πλέον πλήρως ηλεκτρονικά. Αντίθετα μειώνεται το κόστος νομιμοποίησης (καταχώρισης πράξεων, στοιχείων και δεδομένων) στο ΓΕΜΗ.

Αναφορικά με τα παιγνια, το κόστος εγκατάστασης με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους» θα προκύψει κατά την φάση των αιτήσεων των υποψηφίων για: α) άδεια διεξαγωγής Διαδικτυακού Στοιχήματος και β) άδεια Λοιπών Διαδικτυακών Παιγνίων, και αφορά στο παράβολο για τη συμμετοχή στη διαδικασία, την εγγυητική επιστολή, το αντίστοιχο αντίτιμο για τη χορήγηση της άδειας και την εγκατάσταση ενός safe διακομιστή εντός Ελλάδας, είτε πρόκειται για εταιρείες που ήδη δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα στην παροχή υπηρεσιών τυχερών παιγνίων μέσω διαδικτύου, είτε πρόκειται για νέες εταιρείες.

Αναφορικά με τις διατάξεις για τις **βιομηχανίες και τα επιχειρηματικά πάρκα**, αναμένεται να μειωθεί το κόστος έναρξης της δραστηριότητας (επομένως και μη καταβολή παραβόλων).

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων.

Αναφορικά με τις διατάξεις για την **«Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.»**, παρέχονται στην «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου» τα κατάλληλα εργαλεία ώστε να υποστηρίζονται με τον βέλτιστο τρόπο οι ελληνικές επιχειρήσεις, να αναβαθμίσει τη διεθνή οικονομική θέση της χώρας και να προάγει τη βιώσιμη ανάπτυξη, σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα και βέλτιστες πρακτικές, στο πλαίσιο του Εθνικού Στρατηγικού Σχέδιού Εξωστρέφειας, βάσει του οποίου θα υλοποιούνται συντονισμένα οι δράσεις εξωστρέφειας για την ανάπτυξη της εθνικής οικονομίας υπό την αιγίδα του Υπουργείου Εξωτερικών, έχοντας ως κύριους στόχους πολιτικής τη βελτίωση των προοπτικών ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, την ενδυνάμωση της ελληνικής επιχειρηματικότητας με στόχο την εξωστρέφεια και την προσέλκυση και διευκόλυνση Άμεσων Ξένων Επενδύσεων (FDI).

Αναφορικά με τις **βιομηχανικές δραστηριότητες και δη αυτών που εγκαθίστανται σε επιχειρηματικά πάρκα**, αναμένεται η ταχύτερη έναρξη της παραγωγικής τους λειτουργίας,

λόγω της απλούστευσης της αδειοδότησης και της άρσης της νομικής αβεβαιότητας για το διπτό σύστημα κατηγοριοποίησης.

Δεν υφίσταται για τις λοιπές διατάξεις.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Αναφορικά με τις διατάξεις για την «**Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.**», ενισχύεται η ανταγωνιστικότητα των ελληνικών επιχειρήσεων, στο νέο πλαίσιο άσκησης συντονισμένης δημόσιας πολιτικής, εντασσόμενης στο διεθνές πλέγμα σχέσεων της χώρας. Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΓΕΜΗ**, η ρύθμιση αναμένεται να επιδράσει θετικά στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και στην τόνωση της οικονομίας. Δημιουργείται ένας όμοιος και ενιαίος κανόνας υποβολής πράξεων, στοιχείων και δεδομένων στο ΓΕΜΗ. Ως εκ τούτου θα διευκολυνθεί η ανταλλαγή δεδομένων και η παροχή πληροφοριών ανάμεσα στις επιχειρήσεις, μετόχους και τρίτους με αποτέλεσμα την διαμόρφωση ενός ευνοϊκότερου νομικού και τεχνολογικού πλαισίου, την αύξηση της ασφάλειας δικαίου και την μείωση του διοικητικού φόρτου. **Αναφορικά με τα παιγνιά**, η αξιολογούμενη ρύθμιση δημιουργεί συνθήκες ανάπτυξης όρων υγιούς ανταγωνισμού, δεδομένου ότι όλες οι επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών διαδικτυακών παιγνίων δύνανται να λειτουργούν κάτω από ένα ενιαίο φορολογικό, λειτουργικό και εποπτικό καθεστώς που δημιουργεί συνθήκες ασφάλειας δικαίου. Αναφορικά με τις **βιομηχανικές δραστηριότητες**, αναμένεται να καταστούν ανταγωνιστικότερες, μέσω της μείωσης του διοικητικού κόστους για την έναρξη λειτουργίας των.

Δεν υφίσταται για τις λοιπές διατάξεις.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους».

Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΓΕΜΗ**, η εν λόγω ρύθμιση αποσκοπεί στην πλήρη μηχανογράφηση των αιτήσεων καταχώρισης στο Γ.Ε.ΜΗ με απώτερο σκοπό τη δραστική μείωση του χρόνου καταχώρισης των πράξεων και στοιχείων, δηλαδή από 120 ώρες σε 15 λεπτά περίπου. **Αναφορικά με τα παιγνιά**, το όποιο διοικητικό βάρος εντοπίζεται, αφορά στην προσαρμογή εποπτικών – ελεγκτικών μηχανισμών στο νέο πλαίσιο, προσαρμογή η οποία αναμένεται να πραγματοποιηθεί με ομαλό και αποτελεσματικό τρόπο αξιοποιώντας τις παρεμβάσεις που εισάγονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση, καθώς και τις δυνατότητες της σύγχρονης τεχνολογίας. Αναφορικά με τις **βιομηχανικές δραστηριότητες**, μειώνεται ο χρόνος έναρξης της λειτουργίας των επιχειρήσεων για τις δραστηριότητες της Α2 κατηγορίας της περιβαλλοντικής κατάταξης. Αυτό συνεπάγεται μείωση του διοικητικού βάρους.

Δεν υφίσταται για τις λοιπές διατάξεις.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΓΕΜΗ**, το όφελος για τους υπόχρεους είναι η άμεση λήψη κάθε πράξης που καταχωρίζεται στο Γ.Ε.ΜΗ που σημαίνει την άμεση νομιμοποίηση τους. Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΕΠΑ**, οι ειδικότεροι τομείς που σχετίζονται με τις

υποενότητες 3.4 έως και 3.7 δεν επηρεάζονται άμεσα από την προτεινόμενη ρύθμιση. **Αναφορικά με τα παίγνια, βλ.** σημεία 3.1 και 3.2 ανωτέρω. Αναφορικά με τις **βιομηχανικές δραστηριότητες**, αναμένεται όφελος για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (μικρομεσαίες βιομηχανίες) λόγω της ταχύτερης έναρξης λειτουργίας τους και αποφυγής του διοικητικού βάρους.

Δεν υφίσταται για τις λοιπές διατάξεις.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Αναφορικά με τις διατάξεις για την **«Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.»**, η τροποποίηση του Καταστατικού της εταιρείας « Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.», η οποία συστάθηκε με το Ν. 2372/1996 (Α'29), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, και μεταφέρθηκε στο Υπουργείο Εξωτερικών βάσει των διατάξεων του άρθρου 4 παρ. 6 του Π.Δ. 81/2019 (Α 119), σύμφωνα και με τις διατάξεις του άρθρου 79 του υπό ψήφιση νόμου, δεν προκαλεί επιπλέον δαπάνη, τόσο στον εκτελούμενο όσο και στους επόμενους προϋπολογισμούς του Υπουργείου Εξωτερικών, καθώς τα έσοδά της προέρχονται από ετήσια επιχορήγηση του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων. Η δαπάνη που θα προκληθεί από την τροποποίηση του Καταστατικού του εποπτευόμενου φορέα « Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» θα είναι εντός των ορίων που έχουν τεθεί από το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής, δεδομένου ότι δεν προκαλείται επιπλέον δαπάνη στον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Εξωτερικών. Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΓΕΜΗ**, ο κρατικός προϋπολογισμός δεν επιβαρύνεται, αντίθετα ωφελείται από την ομοιόμορφη ρύθμιση για το σύνολο των υπόχρεων. Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΕΠΑ**, ο κρατικός προϋπολογισμός αναμένεται ότι συνολικά θα ωφεληθεί και θα εξυγιανθεί μέσα από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις.

Ειδικότερα, ο μηχανισμός κατάρτισης, διαχείρισης και ελέγχου του ΕΠΑ (ενδεικτικά άρθρα 12, 14 και 15) έχει κατάλληλα σχεδιαστεί ώστε να βασίζεται στο υπάρχον ανθρώπινο δυναμικό των φορέων και στην ήδη αποκτηθείσα εμπειρία, προκειμένου να μην απαιτείται η δημιουργία και στελέχωση νέων φορέων / υπηρεσιών, αλλά μόνο, ενδεχόμενα, η αναδιοργάνωση των υφιστάμενων δομών ή /και η επέκταση των αρμοδιοτήτων τους σε ζητήματα εφαρμογής του ΕΠΑ. Όμως, το μεγαλύτερο όφελος για τον κρατικό προϋπολογισμό αναμένεται να προέλθει από την εξυγίανση που θα επιφέρει η εφαρμογή του ΕΠΑ στον τρόπο εφαρμογής του εθνικού προγράμματος δημοσίων επενδύσεων, με άμεσο αποτέλεσμα την αποδέσμευση των πόρων του που «λιμνάζουν» σε έργα των οποίων η σκοπιμότητα και η αναπτυξιακή επίδραση είναι αβέβαιη, ενώ η εξέλιξή τους δεν διασφαλίζεται. Μέσα από τις νέες διαδικασίες, οι πόροι αυτοί θα επενδύονται με τρόπο στοχευμένο σε έργα των οποίων τα οφέλη θα «εισπράττονται» πραγματικά από το κοινωνικό σύνολο και την αγορά, ενώ η εκτέλεσή τους θα υλοποιείται με διαδικασίες που αναβαθμίζουν τη σχέση ποιότητας - κόστους.

Αναφορικά με τα παίγνια, δεν υφίστανται επιβαρύνσεις του κρατικού προϋπολογισμού που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Δεν υφίσταται για τις λοιπές διατάξεις.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία.

Αναφορικά με τις διατάξεις για την «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.», η προτεινόμενη διάταξη αναμένεται να ωφελήσει την εθνική οικονομία, δεδομένου ότι θα επιτρέψει μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα κατά την υλοποίηση δράσεων του εθνικού φορέα εξωστρέφειας στους νευραλγικούς για την οικονομική ανάπτυξη της χώρας τομείς της προσέλκυσης επενδύσεων και της προώθησης εξαγωγών. Αναφορικά με τις διατάξεις για το ΓΕΜΗ, βελτίωση της ανταγωνιστικότητας του συνόλου της οικονομίας μέσω της σοβαρής μείωσης του χρόνου καταχώρισης πράξης στο Γ.Ε.ΜΗ και άμεσης νομιμοποίησης των υπόχρεων και περαιτέρω μείωση του διοικητικού φόρτου. Αναφορικά με τις διατάξεις για το ΕΠΑ, το εθνικό σκέλος του ΠΔΕ, παρότι υπήρξε σημαντικό σε πόρους κατά τα χρόνια που προηγήθηκαν της δημοσιονομικής κρίσης, παρέμεινε χωρίς πλαίσιο προγραμματισμού, και χωρίς μεσοπρόθεσμη οπτική και στόχευση, γεγονός που σταδιακά οδήγησε στην ακραία υποβάθμιση του ρόλου του. Οι συνέπειες για την οικονομία της χώρας είναι πολλές και είχαν, διαχρονικά, σημαντικές δυσμενείς επιπτώσεις στην αναπτυξιακή πορεία της. Ενδεικτικά μπορούν να αναφερθούν: Η ελλειψματική και αμφισβητούμενη ως προς το αποτέλεσμα διαχείριση των εθνικών επενδυτικών πόρων, Η αδιαφάνεια και η έλλειψη συντονισμού στις επενδυτικές επιλογές της χώρας, Η ασάφεια και η επισφάλεια των διαδικασιών κατάρτισης και υλοποίησης του εθνικού ΠΔΕ. Η αδυναμία ελέγχου ολοκλήρωσης των έργων και εξ αυτού αποδέσμευσης πόρων για κάλυψη άλλων αναπτυξιακών αναγκών. Στο σύνολό τους, οι ρυθμίσεις του παρόντος νόμου αναμένεται να επιφέρουν δημοσιονομικό όφελος για την εθνική οικονομία, με την αξιοποίηση των θεσμικών εργαλείων που προβλέπονται, τα οποία στοχεύουν στην καλύτερη δυνατή αξιοποίηση των εθνικών πόρων για την επίτευξη των μέγιστων δυνατών αναπτυξιακών αποτελεσμάτων. Ειδικότερα, η εφαρμογή του ΕΠΑ αναμένεται να συμβάλει στην απελευθέρωση των εθνικών πόρων του ΠΔΕ από τη δέσμευση σε μη αναπτυξιακά έργα, καθιστώντας εφικτή τη διάθεσή τους για την υπηρέτηση αναπτυξιακών στόχων. Αναφορικά με τις διατάξεις για τη τους ΟΤΑ, το παρόν σχέδιο νόμου ενισχύει την εμπιστοσύνη στους ελληνικούς θεσμούς μέσω της κυβερνησιμότητας των ΟΤΑ και της κατά το δυνατόν απλοποίησης διαδικασιών, οι οποίες συντείνουν στην ανάταση της εθνικής οικονομίας. **Αναφορικά με τα παιγνία,** η αξιολογούμενη ρύθμιση, αναμένεται να έχει πολλαπλά οφέλη στην αγορά παιγνίων ενισχύοντας τον εποπτικό και ελεγκτικό ρόλο του κράτους σε ένα ιδιαίτερα ευαίσθητο τομέα της εθνικής οικονομίας, διασφαλίζοντας τα δημόσια έσοδα και εδραιώνοντας σχέσεις εμπιστοσύνης μεταξύ της Πολιτείας, της Κοινωνίας και των παρόχων υπηρεσιών διαδικτυακών παιγνίων. Αναφορικά με τις Βιομηχανικές δραστηριότητες, αναμένεται τόνωση της οικονομίας μέσω της ταχύτερης αδειοδότησης αυτών.

Δεν υφίσταται για τις λοιπές διατάξεις.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.

Αναφορικά με τις διατάξεις για την αδειοδότηση κεραιών, αναμένεται προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και προστασία εννόμων αγαθών και ιδιοκτησίας. Αναφορικά με τις διατάξεις για τη διοικητική δικαιοσύνη, δεν επέρχεται από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις καμία δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες. Αντίθετα, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις συμβάλλουν στον εκσυγχρονισμό της δικαιοσύνης. Αναφορικά με τις διατάξεις για την «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.», οι νέες ρυθμίσεις αναμένεται συμβάλουν στην αποτελεσματική υλοποίηση δράσεων της «Ελληνικής Εταιρείας Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» οι οποίες αποβλέπουν να τονώσουν την επιχειρηματικότητα και την προσέλκυση κεφαλαίων από το εξωτερικό. Αναφορικά με τις διατάξεις για το ΓΕΜΗ, η ρύθμιση αφορά σε πρώτο βαθμό μόνο τους υπόχρεους καταχώρισης στο Γ.Ε.ΜΗ. Ωστόσο οι πολίτες που συναλλάσσονται με τους ανωτέρω θα μπορούν να πληροφορηθούν σε πραγματικό χρόνο τις αλλαγές που πραγματοποιούνται. Αναφορικά με τις διατάξεις για το ΕΠΑ, το προτεινόμενο σχέδιο νόμου δεν περιλαμβάνει ειδικές ρυθμίσεις κοινωνικής πολιτικής. Οι συνέπειες όμως της εφαρμογής του προβλέπεται να ωφελήσουν στο σύνολο της την κοινωνία και τους πολίτες, καθώς το Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης θα υπηρετήσει ένα εθνικό αναπτυξιακό σχέδιο που τοποθετεί στο επίκεντρό του την κοινωνική συνοχή, στοχεύοντας, όχι αποκλειστικά και στενά στην οικονομική μεγέθυνση, αλλά σε μια ανάπτυξη που τα αποτελέσματά της θα καρπωθούν όλοι οι πολίτες, με τη μορφή της ευημερίας αλλά και της υποστήριξης των αδυνάτων, στο πλαίσιο ενός σύγχρονου κοινωνικού κράτους. Σε επίπεδο κοινωνικής συμμετοχής, η κοινωνία θα ωφεληθεί από την εφαρμογή των αρχών της σύγχρονης διακυβέρνησης, με την οποία επιδιώκεται η ευρύτατη συμμετοχή και συνευθύνη στον αναπτυξιακό προγραμματισμό των φορέων και εκπροσώπων της κοινωνίας, της αγοράς αλλά και των ίδιων των πολιτών. Ακολουθώντας τις αρχές αυτές, το ΕΠΑ, στην τελική του μορφή, διαμορφώνεται μέσα από διαδικασία διαβούλευσης (άρθρα 6 και 8), με την οποία δίνεται η ευκαιρία στους φορείς, τους κοινωνικούς και οικονομικούς εταίρους και τους πολίτες να διατυπώσουν τα σχόλια και τη γνώμη τους. Πραγματική κεντρική στόχευση όλων των εισαγόμενων ρυθμίσεων αποτελεί ένα δημοκρατικά οργανωμένο και αποκεντρωτικό σύστημα κατανομής και διαχείρισης των πόρων του ΠΔΕ, ώστε να επιτυγχάνεται ένα δίκαιο δημοσιονομικό και αναπτυξιακό αποτέλεσμα, προς όφελος των πολιτών, των επιχειρήσεων και της κοινωνίας συνολικά. Έμμεσα, η κοινωνία και οι πολίτες αναμένεται να ωφεληθούν και μέσα από την απλούστευση διοικητικών διαδικασιών που συντομεύουν και διευκολύνουν την υλοποίηση των έργων του ΕΠΑ και των δημοσίων επενδύσεων. Ειδικότερα, οι διαδικασίες που εισάγονται συστηματοποιούν τον τρόπο υποβολής των προτάσεων ένταξης των έργων που τελικά θα χρηματοδοτηθούν από το ΠΔΕ (ιδίως άρθρο 12, σημείο Α3). Παράλληλα, εισάγονται αντικειμενικά (μετρήσιμα) κριτήρια ένταξης ή απόρριψης μιας πρότασης, σε αντίθεση με τα ασαφή και υποκειμενικά κριτήρια που ίσχυαν κατά το παρελθόν. Εξάλλου, με την ευρεία χρήση ηλεκτρονικών συστημάτων (ιδίως άρθρα 12 σημ B1 και 18), προσδοκάται η μείωση της χρήσης φυσικών φακέλων και η επιτάχυνση των διαδικασιών επεξεργασίας των προγραμμάτων και έργων. Αναφορικά με τα παιγνία, η αξιολογούμενη ρύθμιση θα έχει θετικές επιπτώσεις στην κοινωνία, καλλιεργώντας πνεύμα εμπιστοσύνης στην κρατική μέριμνα, η οποία επιδιώκει την προστασία των πολιτών που κάνουν χρήση των υπηρεσιών διαδικτυακών τυχερών παιγνίων. Παράλληλα, θα συμβάλλει στην ενίσχυση της εικόνας της διεξαγωγής διαδικτυακών παιγνίων ως ελεγχόμενης παραγωγικής οικονομικής

δραστηριότητας, η οποία, υπό συγκεκριμένες συνθήκες, μπορεί να προσδίδει μια υψηλή αναπτυξιακή δυναμική ιδιαίτερα επωφελή για την οικονομία.

Δεν υφίσταται για τις λοιπές διατάξεις.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία.

Η Ελλάδα αποτελεί μία από τις χώρες της (Ε.Ε.) με ιδιαίτερα χαμηλό κατά κεφαλήν εισόδημα και αποτελεί, πλέον, το φτωχότερο κράτος μέλος από τις δυτικές δημοκρατίες. Σήμερα κατατάσσεται στην 20^η θέση ανάμεσα στα κράτη μέλη της Ε.Ε. σε ό,τι αφορά το κατά κεφαλήν ΑΕΠ, έχοντας υποχωρήσει από την 17^η θέση το 2013. Στην εξέλιξη αυτή συμβάλλει το γεγονός ότι η χώρα διατηρεί το χαμηλότερο ποσοστό απασχόλησης του πληθυσμού στην Ε.Ε., παρά την αύξηση της, κυρίως χαμηλών προδιαγραφών και αποδοχών, απασχόλησης τα τελευταία χρόνια. Επιπλέον, η χώρα υστερεί σταθερά στην προσέλκυση ξένων άμεσων επενδύσεων, καθώς η μέση ετήσια επίδοση της περιόδου 2014-2018 κινείται στο μέσο όρο των ευρωπαϊκών χωρών κυρίως λόγω εισροών που συνδέονται με αποκρατικοποιήσεις, ενώ η συνολική καθαρή θέση των ξένων επενδυτών στη χώρα παραμένει η χαμηλότερη ανάμεσα στις χώρες της Ε.Ε. και από τις χαμηλότερες στον ΟΟΣΑ. Κυρίως, όμως, η χώρα συνεχίζει να αποεπενδύει. Ο δείκτης DoingBusiness της Παγκόσμιας Τράπεζας κατατάσσει τη χώρα στην 72η θέση, την προτελευταία μεταξύ των χωρών της Ε.Ε. για το 2019, έναντι της 61^{ης} θέσης (4^{ης} χειρότερης στην Ε.Ε.) το 2015. Ο δείκτης ρύθμισης αγορών προϊόντων ΟΟΣΑ, ο οποίος το 2018 έχει νέα σύνθεση με επικαιροποιημένη μεθοδολογία, καταγράφει μεν για την Ελλάδα μια βελτίωση στην κατάταξη σε σχέση με το παρελθόν, αλλά η χώρα παραμένει στην 4^η χειρότερη θέση ανάμεσα στα κράτη μέλη της Ε.Ε. που παρακολουθεί ο ΟΟΣΑ. Επιπλέον, ο δείκτης αντίληψης επιχειρήσεων για την ανταγωνιστικότητα (GlobalCompetitivenessIndex) του World Economic Forum καταγράφει μεν ότι οι επιχειρήσεις αξιολογούν θετικά την επίπτωση μιας σειράς μεταρρυθμίσεων που υλοποιήθηκαν τα προηγούμενα χρόνια, αλλά ειδικά μετά τον συνυπολογισμό της επίπτωσης της υπερφορολόγησης, της αβεβαιότητας και των περιορισμών στην πρόσβαση σε χρηματοδότηση με ανταγωνιστικούς όρους και της ποιότητας των θεσμών, η θέση της Ελλάδας για το 2018/19 διαμορφώθηκε στην 57^η θέση, υποχωρώντας κατά 4 θέσεις σε σχέση με την αμέσως προηγούμενη έκθεση. Η επίδοση αυτή είναι η δεύτερη χειρότερη στην Ε.Ε. σύμφωνα με την αναθεωρημένη μεθοδολογία που πλέον εφαρμόζεται.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση.

Αναφορικά με τις διατάξεις για την «**Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.**», η συγκεκριμένη ρύθμιση αφορά τη λειτουργία επιχείρησης. Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΓΕΜΗ**, αποκλειστικά και μόνο ηλεκτρονική αναζήτηση της πληροφορίας, αποκλειστικά και μόνο ηλεκτρονική παροχή της πληροφορίας από τον ηλεκτρονικό κόμβο εμπορικής δημοσιότητας.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη.

Αναφορικά με τις διατάξεις για την «**Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.**», η συγκεκριμένη ρύθμιση αναμένεται να επιφέρει διεύρυνση των δράσεων της «Ελληνικής Εταιρείας Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» και συνεπώς βελτίωση των υπηρεσιών προς τις ελληνικές επιχειρήσεις. Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΓΕΜΗ**, πλήρη και αποκλειστική ηλεκτρονικοποίηση των υπηρεσιών, ταχύτητα και ασφάλεια, επαρκείς και έγκυρες πληροφορίες σχετικά με την καταχώριση και δημοσιότητα όλων των πράξεων και στοιχείων και των μεταβολών τους. Αναζήτηση του συνόλου της εν λόγω πληροφορίας δωρεάν και από απόσταση μέσω της ιστοσελίδας www.businessregistry.gr με την χρήση οποιουδήποτε ηλεκτρονικού μέσου. Αναφορικά με τις διατάξεις για τη **διοικητική δικαιοσύνη**, αναμένεται ταχύτερη πρόσβαση των πολιτών στην απονομή δικαιοσύνης και μικρότερο κόστος επιβάρυνσης. **Αναφορικά με τα παίγνια**, τα κύρια οφέλη που αναμένεται να προκύψουν είναι:

- α. Ενίσχυση της απασχόλησης, μέσω της δημιουργίας άμεσων και έμμεσων θέσεων εργασίας.
- β. Προσέλκυση άμεσων και έμμεσων επενδύσεων.
- γ. Ενίσχυση της διαφάνειας, των όρων και συνθηκών λειτουργίας των επιχειρήσεων διαδικτυακών παιγνίων.
- δ. Διοχέτευση σημαντικού μέρους των παικτών από τα παράνομα στα νόμιμα και πλήρως ελεγχόμενα δίκτυα διεξαγωγής τυχερών παιγνίων.
- ε. Ενιαίο εποπτικό – ελεγκτικό πλαίσιο που δημιουργεί συνθήκες ασφάλειας στους καταναλωτές των σχετικών υπηρεσιών.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες.

Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΓΕΜΗ**, το σύνολο των άρθρων της ρύθμισης απλουστεύει την διοικητική διαδικασία και γίνεται αποκλειστικά με την χρήση των νέων τεχνολογιών. Αναφορικά με τις διατάξεις για τη **διοικητική δικαιοσύνη**, αναμένεται απλούστευση της διαδικασίας (υποχρεωτική ηλεκτρονική υποβολή δικογράφων), ταχύτερη πρόσβαση στη δικαιοσύνη και χαμηλότερο κόστος. Αναφορικά με τις **βιομηχανικές δραστηριότητες και τα επιχειρηματικά πάρκα και δη αυτών που εγκαθίστανται σε επιχειρηματικά πάρκα**, αναμένεται απλούστευση της διαδικασίας έναρξης των δραστηριοτήτων.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων.

Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΓΕΜΗ**, έμμεση προστασία του περιβάλλοντος από την ηλεκτρονική ανταλλαγή των πληροφοριών, την ηλεκτρονική υποβολή αιτήσεων κλπ, την

ηλεκτρονική διακίνηση εγγράφων χωρίς να απαιτούνται εκτυπώσεις. Αποκλειστική ψηφιακή υποβολή αιτήσεων καταχώρισης στο ΓΕΜΗ και αποκλειστική ψηφιακή έκδοση ανακοινώσιμων στοιχείων που εμφανίζονται στο Εθνικό Δελτίο Δημοσιότητας www.businessregistry.gr. Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΕΠΑ**, ο προτεινόμενος νόμος δεν περιλαμβάνει άμεσα μέτρα που σχετίζονται με το περιβάλλον. Όμως συνιστά ένα πολύτιμο εργαλείο για την εφαρμογή πολιτικών βιώσιμης ανάπτυξης που να λαμβάνουν υπόψη τους περιβαλλοντικούς κινδύνους και να διασφαλίζουν για τις επόμενες γενιές την οικολογική και πολιτισμική βιοποικιλότητα. Τέτοιες πολιτικές είναι αυτές που ευνοούν τον «από κάτω προς τα επάνω» αναπτυξιακό σχεδιασμό, δίνοντας έμφαση στην τοπική ανάπτυξη και εστιάζοντας στις ιδιαιτερότητες, αλλά και στην αξιοποίηση των συγκριτικών πλεονεκτημάτων των μικρών και μεγάλων τόπων, αλλά και της χώρας συνολικά. Αναφορικά με τις διατάξεις για τη **διοικητική δικαιοσύνη** αναμένεται έμμεση βελτίωση της προστασίας του περιβάλλοντος μέσω των ηλεκτρονικών μέσω για την κατάθεση δικογράφων και λοιπών εγγράφων των διοικητικών υποθέσεων.

Δεν υφίσταται για τις λοιπές διατάξεις.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει).

Δεν υφίσταται.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης.

Αναφορικά με τις διατάξεις για τη **διοικητική δικαιοσύνη**, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις συμβάλλουν στον εκσυγχρονισμό της δικαιοσύνης και στην ταχύτερη απονομή της. Αναφορικά με τις διατάξεις για την **«Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.»**, οι νέες ρυθμίσεις αναμένεται να καταστήσουν αποτελεσματικότερη τη λειτουργία μια εταιρείας η οποία λειτουργεί χάριν του δημόσιου συμφέροντος αποκλειστικά κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας. Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΓΕΜΗ**, εκτεταμένη, ολοκληρωμένη και πλήρη καταγραφή με ενιαίο τρόπο σε μία αποκλειστική εθνική βάση (ΓΕΜΗ) της νομικής και οικονομικής κατάστασης των εταιρειών και συγκρισιμότητα αυτής με τις αντίστοιχες εθνικές βάσεις άλλων Κ-Μ. Παροχλη πλούτου στοιχείων σχετικά με την νομική και οικονομική κατάσταση και τις επιδόσεις των εταιρειών ή προσώπων σε πανελλήνιο επίπεδο και συγκρισιμότητα των κλάδων δραστηριοποίησης. Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΕΠΑ**, η υιοθέτηση ενός μεσοπρόθεσμου αναπτυξιακού προγραμματισμού στη βάση τιθέμενων μετρήσιμων προς επίτευξη στόχων που αξιολογούνται συστηματικά, συνιστά θεμελιώδη διαδικασία της εφαρμογής της σύγχρονης δημόσιας διοίκησης. Η εφαρμογή αυτού του μοντέλου διοίκησης προωθείται συστηματικά τις τελευταίες δεκαετίες από τους διεθνείς οργανισμούς (ΟΟΣΑ, Παγκόσμια Τράπεζα, ΔΝΤ, ΕΕ, κα) ως πρότυπο και μέθοδος μεγιστοποίησης της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας της δημόσιας δράσης, καθώς και περιορισμού της περιπτής δαπάνης. Η

εφαρμογή μιας ανάλογης διαδικασίας με αυτή που είναι ήδη γνωστή από τα προγραμματικά κείμενα των Διαρθρωτικών Ταμείων, επιχειρείται και εδώ, μέσα από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, με την καθιέρωση, στο πλαίσιο του ΕΠΑ, μιας στοχοθεσίας που παρακολουθείται περιοδικά. Στο πλαίσιο αυτό, προβλέπεται στο άρθρο 7 η παρακολούθηση της πορείας του ΕΠΑ μέσα από περιοδικές εκθέσεις που αποτιμούν το βαθμό συμβολής του ΕΠΑ στην επίτευξη των στόχων του εθνικού σχεδίου ανάπτυξης και την πρόοδο των επιμέρους προγραμμάτων, μέσα από τη χρήση δεικτών. Ταυτόχρονα, αποτυπώνονται οι τυχόν αποκλίσεις από τους αρχικούς στόχους. **Αναφορικά με τα παιγνιά,** η εισαγωγή σαφούς θεσμικού πλαισίου και ανάλογων εποπτικών μηχανισμών αναμένεται να επαυξήσει την αποτελεσματικότητα των διενεργούμενων ελέγχων επί των παρόχων υπηρεσιών διαδικτυακών παιγνίων.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν).

Δεν υφίστανται, πλην των διατάξεων για τη **δικαιοσύνη**, όπου θεσμοθετείται η ηλεκτρονική κατάθεση δικογράφων και η δυνατότητα τηλεσυνεδριάσεων.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση.

Αναφορικά με τις διατάξεις για την **αδειοδότηση κεραιών**, τόσο η ιδιοκτησία όσο και τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα προστατεύονται από το Σύνταγμα. Αναφορικά με τις διατάξεις για τη **διοικητική δικαιοσύνη**, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν παραβιάζουν ούτε το ενωσιακό δίκαιο, ούτε το Σύνταγμα, ενώ είναι σύμφωνες με τις διατάξεις του εθνικού δικαίου. Αναφορικά με τις διατάξεις για την **«Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.»**, το άρθρο 5 περί συμμετοχής στην οικονομική ζωή και 106 για την Οικονομική Ανάπτυξη. Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΓΕΜΗ**, το άρθρο 5^Α Συντάγματος. Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΕΠΑ**, η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά στο σύνολο της οικονομικής ζωής της χώρας και ως εκ τούτου ερείδεται στο άρθρο 106 παρ. 1 του Συντάγματος. Αναφορικά με τις διατάξεις για την τοπική αυτοδιοίκηση, το άρθρο 102 Συντάγματος.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση.

Αναφορικά με τα παιγνιά, οι υπ' αρ. 10586/2011 και 10587/2011 αποφάσεις του μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών (Διαδικασία Ασφαλιστικών Μέτρων) σύμφωνα με τις οποίες η διεξαγωγή τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου ανήκει στην αποκλειστική δικαιοδοσία του ελληνικού δημοσίου που την ασκεί μέσω ειδικά αδειοδοτημένων παρόχων, καθώς επίσης οι ΣτΕ 632/2019, 1332/2019, 1333/2019 1334/2019, 1335/2019, 1336/2019 ΣτΕ

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Αναφορικά με τα παίγνια, οι υπ' αρ. 10586/2011 και 10587/2011 αποφάσεις του μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών (Διαδικασία Ασφαλιστικών Μέτρων) σύμφωνα με τις οποίες η διεξαγωγή τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου ανήκει στην αποκλειστική δικαιοδοσία του ελληνικού δημοσίου που την ασκεί μέσω ειδικά αδειοδοτημένων παρόχων, καθώς επίσης οι ΣτΕ 632/2019, 1332/2019, 1333/2019 1334/2019, 1335/2019, 1336/2019 ΣτΕ

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Δεν υφίστανται.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

Αναφορικά με τις διατάξεις για την **αδειοδότηση κεραιών** υπεύθυνος φορέας για τον σχεδιασμό και την προώθηση του Σχεδίου Νόμου είναι αποκλειστικά το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης (Γενική Γραμματεία Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων) και Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης της Προεδρίας της Κυβέρνησης. Αναφορικά με τις διατάξεις για τη **διοικητική δικαιοσύνη**, το Υπουργείο Δικαιοσύνης είναι ο καθ' ύλην αρμόδιος φορέας για να προβεί στις προτεινόμενες ρυθμίσεις. Αναφορικά με τις διατάξεις για την **«Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.»**, η ρύθμιση εισάγεται αρμοδίως καθώς υπάγεται στη ρυθμιστική αρμοδιότητα του Υπουργείου Εξωτερικών. Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΓΕΜΗ**, υπεύθυνος φορέας για τον σχεδιασμό και την προώθηση του Σχεδίου Νόμου είναι αποκλειστικά το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων (δεν υπάρχει συναρμοδιότητα με άλλο Υπουργείο). Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΕΠΑ**, το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων είναι αυτό που έχει την κεντρική αρμοδιότητα, της χάραξης, τόσο αναπτυξιακής στρατηγικής για τη χώρα, όσο και πολιτικής για τις δημόσιες επενδύσεις. Σύμφωνα με το άρθρο 1 του Οργανισμού του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης (πδ 147/2017 (Α' 192) «Το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης έχει ως αποστολή τον στρατηγικό και επιχειρησιακό σχεδιασμό, προγραμματισμό και υλοποίηση της αναπτυξιακής πολιτικής της χώρας με στόχο την προώθηση της ανταγωνιστικότητας, της παραγωγικότητας, της επιχειρηματικότητας, της εξωστρέφειας και της καινοτομίας της οικονομίας, καθώς και την ενίσχυση της οικονομικής και κοινωνικής συνοχής.» Εξάλλου, σύμφωνα με το άρθρο 23 ν 4270/2014 «...ο Υπουργός Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας έχει την ευθύνη για τη χάραξη της πολιτικής δημοσίων επενδύσεων και συντονίζει και εποπτεύει την εκτέλεση του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων.» Στα πλαίσια αυτά, μεταξύ άλλων, ο Υπ. Ανάπτυξης και Επενδύσεων κατανέμει τον π/υ των δημοσίων επενδύσεων και ασκεί εποπτεία και έλεγχο στη διαχείριση των προγραμμάτων για

τα οποία παρέχει χρηματοδότηση ή επιχορήγηση από τον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων. Τα παραπάνω συνιστούν τη θεσμική βάση της αρμοδιότητας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων για το σχεδιασμό και την πρώθηση του προτεινόμενου σχεδίου νόμου. Συναρμοδότητα άλλων υπουργείων – ιδίως του Υπουργείου Οικονομικών, του Υπουργείου Εσωτερικών, καθώς και του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού – μπορεί να επισημανθεί αναφορικά με συγκεκριμένες διατάξεις που αφορούν ιδίως σε θέματα προσωπικού καθώς και σε θέματα εκτέλεσης αρχαιολογικών εργασιών στο πλαίσιο των έργων του ΕΠΑ. Αναφορικά με τις **βιομηχανικές δραστηριότητες και τα επιχειρηματικά πάρκα**, το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων και το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΕΠΑ**, το σχέδιο νόμου συντάχθηκε αρχικά από τη Δ/νση Διαχείρισης Εθνικού ΠΔΕ του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, σύμφωνα με την θεσμική αρμοδιότητά της που αναφέρεται στο άρθρο 40 του πδ 147/2017 (Α'192): «Επιχειρησιακός στόχος της Διεύθυνσης Διαχείρισης Εθνικού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων είναι ο σχεδιασμός και η ορθή υλοποίηση προγραμμάτων ανάπτυξης χρηματοδοτούμενων από αμιγώς εθνικούς πόρους του ΠΔΕ». Στη συνέχεια, συνεργάσθηκαν στελέχη από τις υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ, ιδίως τη Δ/νση Δημοσίων Επενδύσεων και την Εθνική Αρχή Συντονισμού. **Αναφορικά με τα παίγνια**, η Ε.Ε.Ε.Π. ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή, έχει σύμφωνα με τις διατάξεις των περ. ε και ζ του άρθρου 17 του ν. 3229/2004 (Α 38), την αρμοδιότητα να μελετά και αξιολογεί το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας των τυχερών παιχνιδιών καθώς και των συστημάτων ελέγχου αυτών και της διασφάλισης των οικονομικών συμφερόντων του δημοσίου και εισηγείται τη λήψη μέτρων βελτίωσης του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου για τη διασφάλιση των συμφερόντων του δημοσίου και την προστασία των παικτών.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΓΕΜΗ**, το Τμήμα Εταιρικού Δικαίου και ΓΕΜΗ της Δ/νση Εταιρειών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή, Υπηρεσίες Γ.Ε.ΜΗ. των Επιμελητηρίων και Συμβολαιογράφοι. Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΕΠΑ**, εκτός από τη Γενική Δ/νση Δημοσίων Επενδύσεων – Δ/νση Διαχείρισης Εθνικού ΠΔΕ του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, οι λοιπές εμπλεκόμενες υπηρεσίες για την εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων αναμένεται, σε μεγάλο βαθμό, να καθορισθούν από τους ίδιους τους αρμόδιους φορείς (Υπουργεία – Περιφέρειες). Ενδεικτικά και δυνητικά εμπλεκόμενες είναι, πχ οι ΔΙΣΑ των Περιφερειών, οι ΔιΑΠ, οι Ειδικές Υπηρεσίες του ν. 4314/14 (Α'265) , οι Δ/νσεις Προγραμματισμού / Στρατηγικού Σχεδιασμού των Υπουργείων. **Αναφορικά με τα παίγνια**, οι καθ ύλην αρμόδιες υπηρεσίες της Ε.Ε.Ε.Π. καθώς επίσης οι καθ' υλην αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών. Αναφορικά με τις **βιομηχανικές δραστηριότητες και τα επιχειρηματικά πάρκα**, οι αρμόδιες υπηρεσίες των Υπουργείων Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη.

Δεν υφίσταται.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

Αναφορικά με τις διατάξεις για την «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.», οι νομοτεχνικοί κανόνες, όπως διατυπώνονται στο εγχειρίδιο οδηγιών της ΚΕ.Ν.Ε. και οι κανόνες καλής νομοθέτησης έχουν ληφθεί υπόψη κατά τη σύνταξη της τροπολογίας. Αναφορικά με τις διατάξεις για το ΓΕΜΗ, τηρήθηκαν οι νομοτεχνικοί κανόνες. Αναφορικά με τις διατάξεις για το ΕΠΑ, κατά τη σύνταξη των διατάξεων τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.) και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής. Εξάλλου, με το από 23.09.2019 μήνυμα ηλεκτρονικής αλληλογραφίας του Υπ. Ανάπτυξης και Επενδύσεων (ΑΠ εισερχομένου ΕΑΑΔΗΣΥ 5003/24/09.2019), το σχέδιο νόμου διαβιβάστηκε στην ΕΑΑΔΗΣΥ για διατύπωση γνώμης, σύμφωνα με την αρμοδιότητά της, όπως προκύπτει από τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. αα' του ν. 4013/2011, όπου ορίζεται ότι: «[...] γγ) Η Αρχή γνωμοδοτεί επί των διατάξεων σχεδίων νόμων που αφορούν στις δημόσιες συμβάσεις πριν από την κατάθεσή τους στη Βουλή.» Η Γνώμη Α10/2019 που διατυπώθηκε από την Ανεξάρτητη Αρχή, ελήφθη υπόψη στην τελική διαμόρφωση των διατάξεων του σχεδίου νόμου. Αναφορικά με τις διατάξεις για τη διοικητική δικαιοισύνη, τηρήθηκαν οι αναφερόμενοι στο εγχειρίδιο οδηγιών της ΚΕ.Ν.Ε.

Ως προς τις λοιπές διατάξεις, τηρήθηκαν οι οδηγίες και κανόνες της ΚΕ.Ν.Ε.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Αναφορικά με τις διατάξεις για την «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.», από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται οι παράγραφοι 1.α., 4 5 και 6 του Άρθρου 4 του ν. 4242/2014, καθώς και κάθε άλλη ειδική ή γενική διάταξη που αντιβαίνει στις διατάξεις του παρόντος. Η παράγραφος 2 του άρθρου πρώτου του Ν. 2372/1996 όπως ισχύει, αντικαθίσταται σύμφωνα με τη διάταξη του Άρθρου 79 του παρόντος. Η παράγραφος 3 του άρθρου πρώτου του Ν. 2372/1996 όπως ισχύει, αντικαθίσταται σύμφωνα με τη διάταξη του Άρθρου 79 του παρόντος και το Καταστατικό της Ελληνικής Εταιρείας Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε τροποποιείται με το παρόντα νόμο και περιλαμβάνεται ως κομμάτι του στο Παράρτημα 1. Αναφορικά με τις διατάξεις για

το **ΓΕΜΗ**, το προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί σειρά διατάξεων των νόμων οι οποίες απαριθμούνται αναλυτικά στο σχέδιο νόμου. Οι διατάξεις που τροποποιούνται αφορούν τους κάτωθι νόμους:

- N.1667/86 (τροποποίηση)
- N.4601/19 (τροποποίηση)
- N.3419/05 (κατάργηση)
- N.4548/18 (κατάργηση άρθρων)
- N.3190/55 (κατάργηση άρθρων)

Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΕΠΑ**, οι τροποποιήσεις αφορούν:

1. Τα άρθρα 110 του ν. 4497/2017 και 69, 70 και 71 του ν. 4509/2017 που αφορούν τα Ειδικά Αναπτυξιακά Προγράμματα, τις δανειακές συμβάσεις υπέρ της τοπικής αυτοδιοίκησης μέσω του Ταμείου παρακαταθηκών, καθώς και τα προγράμματα τύπου «Φιλόδημος».
2. Την εξαίρεση των συμβάσεων μίσθωσης έργου για έργα ΕΠΑ και έργα χρηματοδοτούμενα από εθνικούς πόρους από τις διατάξεις των άρθρων 6 του ν. 2527/1997 (Α'206), και 4 της ΠΥΣ 33/2006 (Α' 280), όπως ισχύουν, όπως ισχύει για τα συγχρηματοδοτούμενα έργα.
3. Αναδιατυπώσεις, για την αποφυγή παρερμηνειών, στο άρθρο 40 πδ 147/2017 (Α' 192).
4. Τα άρθρα 119, 200 και 329 του ν. 4412/2016 (Α'147), στα οποία το πλαίσιο εφαρμογής διευρύνεται για να καλύψει την υλοποίηση των ενεργειών τεχνικής βοήθειας του ΕΠΑ. Η τροποποίηση των άρθρων αυτών γίνεται με βάση την Α10/2019 Γνώμη που διατυπώθηκε από την ΕΑΑΔΗΣΥ σχετικά με το σχέδιο νόμου.

Αναφορικά με τις λοιπές διατάξεις, όπως ο πίνακας καταργούμενων – τροποποιούμενων διατάξεων.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΓΕΜΗ**, απλούστευση, χρηστικότητα και ομοιομορφία για τις συντασσόμενες και δημοσιευτέες πράξεις και στοιχεία των εταιρειών με σειρά απαλλαγών και ρυθμίσεων. Αναφορικά με τις διατάξεις για το **ΕΠΑ**, με τον προτεινόμενο νόμο, σε μεγάλο βαθμό, εισάγονται ρυθμίσεις σε ένα πεδίο που δεν καλυπτόταν νομικά μέχρι σήμερα, ενώ οι όποιες σχετικές διατάξεις ίσχυαν αναφορικά με την εφαρμογή του ΠΔΕ, χαρακτηρίζονταν από παλαιότητα και προβλήματα ελλείψεων και κενών. Η παλαιά σχετική νομοθεσία ήταν παρωχημένη και αποσπασματική, οδηγώντας συχνά σε επικαλύψεις και δυσχεραίνοντας τη διαφάνεια. Με τον προτεινόμενο νόμο ενισχύεται η ασφάλεια δικαιού και επιτυγχάνεται ο εξορθολογισμός με απότομη αποτέλεσμα τη συστηματοποίηση διαδικασιών για το ΕΠΑ, με άμεσο αντίκτυπο στην εφαρμογή του εθνικού ΠΔΕ (ιδίως άρθρα 5, 12, 20). Ανάμεσα στις υφιστάμενες διαδικασίες που είναι πιθανό να επηρεαστούν αμεσότερα, μετά

την έναρξη εφαρμογής, μπορούν ενδεικτικά να αναφερθούν αυτές που περιλαμβάνονται στις ετήσιες Εγκυκλίους που εκδίδονται σχετικά με την κατάρτιση και την υλοποίηση του ετήσιου ΠΔΕ (πλέον πρόσφατη: «Εγκύκλιος οδηγιών για την Έγκριση και Χρηματοδότηση του ΠΔΕ 2019 και τον Προγραμματισμό Δαπανών ΠΔΕ 2020 – 2022»). **Αναφορικά με τα παίγνια,** Η αξιολογούμενη ρύθμιση εισάγει ένα νέο πλαίσιο αδειοδότησης, λειτουργίας, εποπτείας και ελέγχου της αγοράς διαδικτυακών παιγνίων, ενισχύοντας τη διαφάνεια των όρων και των συνθηκών λειτουργίας της συγκεκριμένης αγοράς, τόσο στους πολίτες όσο και στις καθ ύλην αρμόδιες διοικητικές αρχές.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή.
Δεν υφίστανται.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση.

Αναφορικά με τις διατάξεις για το ΓΕΜΗ,

1. Π.Ε της χώρας
2. ΥΓΕΜΗ της χώρας
3. Συμβολαιογράφοι

Αναφορικά με τις διατάξεις για το ΕΠΑ, το σχέδιο νόμου τέθηκε σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση από 19/09/2019 ημέρα Πέμπτη και ώρα 20.30. Η διαβούλευση διήρκεσε μέχρι τις 24/09/2019, ημέρα Τρίτη και ώρα 17:00. Στο πλαίσιο αυτό κλήθηκε να συμμετάσχει κάθε φορέας, κοινωνικός εταίρος και κάθε ενδιαφερόμενος, καταθέτοντας τις προτάσεις του για την όποια βελτίωση των διατάξεων του ανωτέρω νομοθετήματος. Σε μεγάλο μέρος των εμπλεκόμενων φορέων και κοινωνικών εταίρων στάλθηκε επιπλέον ειδικό ενημερωτικό μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, ιδιαίτερα σε φορείς αλλά και οι επιμέρους υπηρεσίες που διαθέτουν αρμοδιότητα και εμπειρία σε θέματα αναπτυξιακού σχεδιασμού ή / και υλοποίησης αναπτυξιακών προγραμμάτων (Υπουργεία, Περιφέρειες, Επιτελικές Δομές, Υπηρεσίες διαχείρισης του ΕΣΠΑ, ΔΙΣΑ, Δ/νσης Προγραμματισμού, Επιμελητήρια, Συνδικαλιστικοί φορείς, ΟΚΕ, φορείς εκπροσώπησης των εθελοντών και των ΑΜΕΑ, κα). Κατά τη διαδικασία της δημόσιας ηλεκτρονικής διαβούλευσης αναρτήθηκαν συνολικά 27 σχόλια και προτάσεις. Τα σχόλια προήλθαν τόσο από στελέχη του δημοσίου, όσο και από επαγγελματίες του ιδιωτικού τομέα, καθώς και από οργανώσεις όπως η ΕΣΑμεΑ, και θεματικά αφορούσαν:

- Τη θετική αξιολόγηση των εισαγόμενων ρυθμίσεων
- Προτάσεις για τη διαχείριση των προγραμμάτων του ΕΠΑ (όπως, ενδεικτικά, η αξιοποίηση των ΔιΑΠ των Περιφερειών, πρόταση σχετικά με την παρακολούθηση του ΕΠΑ μέσα από το πληροφοριακό σύστημα, για τη χρήση του ΠΣΚΕ)

- Εισήγηση για την εισαγωγή στο κείμενο του νόμου ειδικών αναφορών σχετικά με την τήρηση των επιταγών του Συντάγματος και των δεσμεύσεων της χώρας αναφορικά με τα δικαιώματα των ΑμεΑ.
- Προτάσεις εξειδικευμένων δράσεων που θα μπορούσαν να περιληφθούν μελλοντικά στην υλοποίηση του ΕΠΑ, όπως, ενδεικτικά, δράσεις που να αφορούν «συλλογικές επιχειρήσεις», συνεταιριστικά σχήματα του πρωτογενή τομέα, ψηφιακές πλατφόρμες (ενδεικτικά: ψηφιακά αποθετήρια ανοικτών επιστημονικών δεδομένων, ψηφιακά οργανογράμματα στο δημόσιο).
- Εισηγήσεις για την αξιοποίηση της τεχνικής βοήθειας ώστε να βοηθηθούν ιδίως οι δήμοι στην κάλυψη αναγκών τους.
- Υπογράμμιση της ανάγκης να ληφθούν υπόψη οι προτάσεις των Δήμων κατά τις διαδικασίες κατάρτισης του ΕΠΑ.
- Αρνητικός σχολιασμός του σύντομου χρόνου της διαβούλευσης.
- Κριτική, συνολικά, στο προτεινόμενο «σύστημα παρακολούθησης – αξιολόγησης – αναθεώρησης – ελέγχου», το οποίο χαρακτηρίζεται ως γραφειοκρατικό και δυσλειτουργικό.
- Προτάσεις για τα θέματα προσωπικού των εμπλεκόμενων φορέων.
- Επιβεβαίωση της ανάγκης θεσμοθέτησης - για τα έργα ΕΠΑ - διαδικασιών απλούστευσης / επιτάχυνσης, σε σχέση με την πραγματοποίηση αρχαιολογικών εργασιών, όταν προκύπτουν.
- Σύνδεση των διαδικασιών του ΕΠΑ με την ανάγκη περαιτέρω αποκέντρωσης αρμοδιοτήτων, από τις Περιφέρειες σε Δήμους.

Σημειώνεται ότι σχέδιο νόμου για το Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης, με παρόμοιο περιεχόμενο, είχε τεθεί σε διαβούλευση τον Μάρτιο του 2019, συγκεντρώνοντας σχόλια φορέων και πολιτών, αρκετά από τα οποία οδήγησαν στην περαιτέρω διαμόρφωσή του σχεδίου νόμου. Συγκεκριμένες προσθήκες / προσαρμογές στο κείμενο του σχεδίου νόμου που έγιναν ως αποτέλεσμα των φάσεων διαβούλευσης ήταν:

- Περιλήφθηκε αναφορά στην τήρηση, στο πλαίσιο του ΕΠΑ και των προγραμμάτων του, αρχών που διέπουν τη βιωσιμότητα, το περιβάλλον και ανθρώπινα δικαιώματα, ειδικότερα μάλιστα ο κανόνας της μη διάκρισης και της προσβασιμότητας ιδιαίτερα των ευπαθών ομάδων όπως τα άτομα με αναπηρία, καθώς και την άρση και αποτροπή ανισοτήτων .
- Θεωρήθηκε σκόπιμο να προταθούν χρονικοί περιορισμοί για την κατάρτιση, τη διαβούλευση και την έγκριση τόσο του ΕΠΑ όσο και των ΤΠΑ και ΠΠΑ. Αυτό εκτιμάται ότι θα φέρει πιο σύντομα τα αποτελέσματα της προσπάθειας στην κοινωνία, με δεδομένους τους χρόνους που απαιτούνται στη Διοίκηση.
- Διευκρινίστηκε σαφέστερα το θεσμικό πλαίσιο των Ειδικών Προγραμμάτων που προβλέπονται στο άρθρο 13.
- Περιλήφθηκε ειδική προϋπόθεση εκπόνησης μελέτης κόστους – οφέλους για την ένταξη των έργων π/υ άνω των 20 εκ ευρώ.

- Συμπεριελήφθησαν «ομάδες κριτηρίων» για την αξιολόγηση των έργων ΕΠΑ.
- Απλουστεύτηκε περαιτέρω η διαδικασία πρόσληψης προσωπικού για απασχόληση σε αρχαιολογικές εργασίες των έργων ΕΠΑ, κατά το πρότυπο του ΕΣΠΑ.
- Προστέθηκε ειδική αναφορά σε διαδικασία μέσα από την οποία ο αναπτυξιακός σχεδιασμός των φορέων της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης θα λαμβάνεται υπόψη κατά την κατάρτιση των ΠΠΑ, καθώς και των ΤΠΑ αναφορικά με τον προγραμματισμό δράσεων τοπικής σημασίας.

Τέλος, σχετικά με τις ειδικότερες παρατηρήσεις επί των διαδικασιών που θα ακολουθηθούν για τη διαχείριση του ΕΠΑ ή σχετικά με συγκεκριμένες δράσεις που θα μπορούσαν να αφορούν το πεδίο υλοποίησης των έργων, η αρμόδια Διεύθυνση Διαχείρισης Εθνικού ΠΔΕ επιφυλάσσεται να τις λάβει υπόψη, με σκοπό τον ορθολογικότερο και λειτουργικότερο σχεδιασμό και την υλοποίηση των προγραμμάτων.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη.

Βλ. σχετικά Έκθεση Διαβούλευσης

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Αναμένεται εκτενής διάλογος με τους κοινωνικούς εταίρους για την εφαρμογή των διατάξεων και την έκδοση των κανονιστικών πράξεων.