



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 251 / 16 / 2019

**Ε Κ Θ Ε Σ Η**  
**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους**  
**(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών «Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία των Οδηγιών 2016/797, 2016/798 και 2016/2370 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και άλλες διατάξεις».

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου προβλέπονται τα ακόλουθα:

**I. ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ**

1. Ενσωματώνεται στην ελληνική έννομη τάξη η Οδηγία (Ε.Ε.) 2016/797 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, αναφορικά με τη διαλειτουργικότητα του σιδηροδρομικού συστήματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.), η οποία συνίσταται στην τεχνική εναρμόνιση, τη βελτίωση και την ανάπτυξη των υπηρεσιών σιδηροδρομικών μεταφορών εντός της Ένωσης και με τρίτες χώρες, με σκοπό την ολοκλήρωση του ενιαίου ευρωπαϊκού σιδηροδρομικού χώρου και τη σταδιακή επίτευξη της εσωτερικής αγοράς. Παράλληλα, καταργούνται από την ημερομηνία έναρξης ισχύος των προτεινόμενων ρυθμίσεων, οι διατάξεις του π.δ.104/2010, με το οποίο ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία το προϋφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο της Ε.Ε. για τη διαλειτουργικότητα του σιδηροδρομικού συστήματος. Συγκεκριμένα, μεταξύ άλλων, ρυθμίζονται εκ νέου όλα τα επιμέρους ζητήματα σχετικά με :

- το περιεχόμενο και το πλαίσιο εφαρμογής των τεχνικών προδιαγραφών διαλειτουργικότητας (ΤΠΔ) των σταθερών υποσυστημάτων και των οχημάτων,
- τα στοιχεία διαλειτουργικότητας (όροι διάθεσης των στοιχείων διαλειτουργικότητας στην αγορά, συμμόρφωση προς τις ΤΠΔ κ.λπ.),
- τη διαδικασία διάθεσης στην αγορά και θέσης σε λειτουργία των σταθερών εγκαταστάσεων, την εφαρμογή του συστήματος ERTMS σχετικά με τον παρατρόχιο εξοπλισμό, των κινητών υποσυστημάτων, των οχημάτων κ.λπ.,
- τους οργανισμούς αξιολόγησης της συμμόρφωσης προς τις προβλεπόμενες απαιτήσεις,
- την υποχρέωση τήρησης των απαιτούμενων μητρώων (οχημάτων, υποδομών) κ.λπ. **(άρθρα 1 – 47 σε συνδυασμό με το άρθρο 88 παρ.4)**

2. Παρατίθενται μεταβατικής ισχύος διατάξεις καθώς και τα Παραρτήματα της προαναφερόμενης Οδηγίας. **(άρθρα 48 – 52)**

## **II. ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ**

Ενσωματώνεται στην ελληνική έννομη τάξη η Οδηγία (Ε.Ε.) 2016/798 σχετικά με την ασφάλεια των σιδηροδρόμων. Παράλληλα, καταργείται από την έναρξη ισχύος των προτεινομένων ρυθμίσεων, το π.δ.160/2007, με το οποίο ενσωματώθηκε στην ελληνική έννομη τάξη το προϋφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο της Ε.Ε. σχετικά με την ασφάλεια των κοινοτικών σιδηροδρόμων. Ειδικότερα, επανακαθορίζεται το πλαίσιο ασφάλειας του σιδηροδρομικού συστήματος και μεταξύ άλλων:

**1.α.** Ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με την ανάπτυξη και διαχείριση της ασφάλειας των σιδηροδρόμων [Κοινοί δείκτες ασφάλειας (Κ.Δ.Α.), Κοινές μέθοδοι ασφάλειας (Κ.Μ.Α.), Κοινοί στόχοι ασφάλειας (Κ.Σ.Α.) κ.λπ.].

**β.** Καθορίζεται εκ νέου η διαδικασία έκδοσης ενιαίου πιστοποιητικού ασφάλειας, ανάλογα με τον τόπο παροχής σιδηροδρομικών υπηρεσιών [από τον Οργανισμό ή από τη Ρυθμιστική Αρχή Σιδηροδρόμων (Ρ.Α.Σ.), κατά περίπτωση] και προβλέπεται η συνεργασία μεταξύ του Οργανισμού και της Ρ.Α.Σ.

**γ.** Εισάγονται παρεκκλίσεις από το σύστημα πιστοποίησης υπεύθυνων για τη συντήρηση φορέων, οι οποίες χορηγούνται από τη Ρ.Α.Σ. ή τον Οργανισμό, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. **(άρθρα 53 - 67)**

**2.α.** Προβλέπεται ότι, η Ρ.Α.Σ. εποπτεύει τη συνεχή συμμόρφωση με την υποχρέωση χρήσης, από τις σιδηροδρομικές επιχειρήσεις και το διαχειριστή υποδομής, του συστήματος διαχείρισης της ασφάλειας και συγκεκριμένα, αναλαμβάνει την παρακολούθηση της συμμόρφωσης με τους ισχύοντες κανόνες περί του χρόνου εργασίας, οδήγησης και ανάπαυσης για τους μηχανοδηγούς.

Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με π.δ., των ανωτέρω κανόνων, της διαδικασίας ελέγχου από τη Ρ.Α.Σ., των επιβαλλόμενων διοικητικών κυρώσεων και κάθε άλλου σχετικού θέματος.

**β.** Προσδιορίζονται εκ νέου θέματα αναφορικά με τη διερεύνηση ατυχημάτων και συμβάντων (υποχρέωση διερεύνησης, καθεστώς έρευνας, φορέας και διαδικασία διερεύνησης, συστάσεις ασφάλειας κ.λπ.). **(άρθρα 68 - 78)**

**3.** Εισάγονται μεταβατικής ισχύος διατάξεις και μεταξύ άλλων, επανακαθορίζονται οι επιβαλλόμενες, από τη Ρ.Α.Σ., διοικητικές κυρώσεις (διοικητικά πρόστιμα) και εξειδικεύονται οι περιπτώσεις παραβάσεων οι οποίες επισύρουν την επιβολή των προβλεπόμενων προστίμων, σύμφωνα με την ειδικότερα οριζόμενη διαδικασία. **(άρθρα 79 - 81)**

## **III. ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ**

Ενσωματώνεται στην ελληνική έννομη τάξη η Οδηγία (Ε.Ε.) 2016/2370 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στο άνοιγμα της αγοράς εσωτερικών υπηρεσιών σιδηροδρομικής μεταφοράς επιβατών και τη διακυβέρνηση της σιδηροδρομικής υποδομής. Ειδικότερα, τροποποιούνται συγκεκριμένες διατάξεις του ν.4408/2016, με τον οποίο είχε ενσωματωθεί

προϋφιστάμενη σχετική νομοθεσία της Ε.Ε. και μεταξύ άλλων, προβλέπονται τα ακόλουθα:

**α.** Εισάγονται εξαιρέσεις από το πεδίο εφαρμογής συγκεκριμένων διατάξεων (επιχειρήσεις που εκτελούν μόνο σιδηροδρομικές μεταφορές επιβατών σε τοπική και περιφερειακή αυτόνομη σιδηροδρομική υποδομή, τοπικά και περιφερειακά αυτόνομα δίκτυα επιβατικών μεταφορών κ.λπ.).

**β.** Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την ανεξαρτησία του διαχειριστή υποδομής και ορίζεται ότι, αυτός είναι οργανωμένος ως οντότητα νομικά διακριτή από κάθε σιδηροδρομική επιχείρηση. Προβλέπεται δε ότι, τα ίδια άτομα δεν μπορούν να είναι μέλη διοικητικού συμβουλίου του διαχειριστή υποδομής και μέλη διοικητικού συμβουλίου σιδηροδρομικής επιχείρησης, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

**γ.** Περαιτέρω, ορίζεται ότι, ο διαχειριστής υποδομής έχει οργανωτική ανεξαρτησία και ανεξαρτησία στη λήψη αποφάσεων κατά την εκτέλεση των βασικών καθηκόντων του, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

Με την επιφύλαξη της εποπτείας από τη Ρ.Α.Σ., ο διαχειριστής υποδομής μπορεί να συνάπτει συμφωνίες συνεργασίας με μία ή περισσότερες σιδηροδρομικές επιχειρήσεις κατά τρόπο αμερόληπτο και με σκοπό την παροχή ωφελημάτων στους πελάτες, όπως τη μείωση του κόστους ή τη βελτίωση των επιδόσεων όσον αφορά στο μέρος του δικτύου που καλύπτεται από τη συμφωνία.

**δ.** Επίσης, ρυθμίζονται θέματα όσον αφορά στην αμεροληψία του διαχειριστή υποδομής σχετικά με τη διαχείριση της κυκλοφορίας και τον προγραμματισμό της συντήρησης.

Κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων, επιτρέπεται η εκτέλεση των καθηκόντων του διαχειριστή υποδομής από διαφορετικούς διαχειριστές υποδομής, συμπεριλαμβανομένων συμβαλλομένων μερών σε ρυθμίσεις σύμπραξης δημοσίου-ιδιωτικού τομέα, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

**ε.** Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη διάθεση των εισοδημάτων από δραστηριότητες διαχείρισης δικτύων υποδομής από το διαχειριστή υποδομής, ο οποίος μπορεί να τα χρησιμοποιεί μόνο για τη χρηματοδότηση των επιχειρηματικών του δραστηριοτήτων και την καταβολή μερισμάτων στους ιδιοκτήτες της επιχείρησης.

**στ.** Προβλέπεται ότι, ο διαχειριστής υποδομής αναπτύσσει μηχανισμό συντονισμού με όλες τις ενδιαφερόμενες σιδηροδρομικές επιχειρήσεις, συμμετέχει δε και συνεργάζεται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού δικτύου για την παροχή αποδοτικών και αποτελεσματικών σιδηροδρομικών υπηρεσιών εντός της Ένωσης.

**ζ.** Παρέχεται η δυνατότητα περιορισμού, με υπουργική απόφαση, του δικαιώματος πρόσβασης όσον αφορά δρομολόγια από και προς τρίτη χώρα που χρησιμοποιεί δίκτυο, του οποίου το εύρος τροχιάς είναι διαφορετικό από αυτό του κύριου σιδηροδρομικού δικτύου εντός της Ένωσης.

**η.** Περαιτέρω, ρυθμίζονται λοιπά θέματα σχετικά με τις αρμοδιότητες της Ρ.Α.Σ. και μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι, αυτή μπορεί να συνάγει συμπεράσματα σχετικά με θέματα κρατικών ενισχύσεων με τις οριζόμενες επιφυλάξεις.

(άρθρο 82)

#### **IV. ΜΕΡΟΣ ΤΕΤΑΡΤΟ**

Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις διαδικασίες ηλεκτρονικού ελέγχου και διαφάνειας στο σύστημα παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων καθώς και λοιπές ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών. Ειδικότερα:

**1.α.** Επανακαθορίζονται, στο πλαίσιο εναρμόνισης προς τις προαναφερόμενες Οδηγίες, τα προβλεπόμενα παράβολα, σχετικά με:

- τη διαλειτουργικότητα του σιδηροδρομικού συστήματος (για έγκριση θέσης σταθερών εγκαταστάσεων, οχήματος για διάθεση στην αγορά, παρατρόχιου εξοπλισμού ERTMS κ.λπ.),

- τα ενιαία πιστοποιητικά ασφάλειας και συγκεκριμένα για την έκδοση, την ανανέωση ή την επικαιροποίηση από τη Ρ.Α.Σ. ενιαίου πιστοποιητικού ασφάλειας σιδηροδρομικής επιχείρησης καθώς και έγκρισης ασφάλειας του διαχειριστή υποδομής. Το ύψος των εν λόγω παραβόλων ορίζεται στα ποσά των 20.000 ευρώ (αρχική έκδοση), των 10.000 ευρώ (ανανέωση) και των 3.000 ευρώ (επικαιροποίηση), αντίστοιχα, τα οποία αναπροσαρμόζονται στο ήμισυ για μικρές ή μεσαίες σιδηροδρομικές επιχειρήσεις, κατά τα οριζόμενα.

Το ύψος των ανωτέρω παραβόλων, τα οποία καταβάλλονται υπέρ του Δημοσίου, καθορίζεται με κ.υ.α. και με όμοια απόφαση μπορεί να αναπροσαρμόζεται.

**β.** Προβλέπεται, επίσης, η καταβολή παραβόλων:

- του εθνικού μέρους των αιτήσεων για την έγκριση οχήματος για διάθεση στην αγορά ή την έγκριση τύπου οχήματος αρμοδιότητας του Οργανισμού, καθώς και για την έκδοση ενιαίου πιστοποιητικού ασφάλειας από τον Οργανισμό. Ειδικότερα, για τη διεκπεραίωση έκδοση ενιαίου πιστοποιητικού ασφάλειας από τη Ρ.Α.Σ., καταβάλλεται από τον Οργανισμό, υπέρ του Δημοσίου, ποσό που κυμαίνεται από 2.000 ευρώ έως 12.000 ευρώ, κατά περίπτωση αίτησης, ανανέωσης και επικαιροποίησης του ανωτέρω πιστοποιητικού. Τα εν λόγω ποσά μπορεί να αναπροσαρμόζονται με κ.υ.α., σύμφωνα με τα οριζόμενα,

- για τη διαδικασία προκαταρκτικής επαφής στο πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) 2018/763,

Το ύψος των εν λόγω παραβόλων καθορίζεται με κ.υ.α. και μπορεί να αναπροσαρμόζεται με όμοια απόφαση.

**γ.** Καθορίζεται, επίσης με κ.υ.α. κατά αντιστοιχία του ανωτέρω Κανονισμού, ο εθνικός ωριαίος συντελεστής, ο οποίος αναγράφεται στη συμφωνία συνεργασίας μεταξύ του Οργανισμού και της Ρ.Α.Σ. Ρυθμίζεται δε κάθε θέμα σχετικό με την απόδοση μέρους της αποζημίωσης του ελληνικού Δημοσίου στους υπαλλήλους της εν λόγω Αρχής, οι οποίοι εντάσσονται στην Ομάδα Εμπειρογνομόνων του Οργανισμού και τον υποβοηθούν στην εκτέλεση των καθηκόντων του σχετικά με τη διεκπεραίωση αιτήσεων για τις εγκρίσεις οχήματος ή τύπου οχήματος για διάθεση στην αγορά, καθώς και για ενιαίο πιστοποιητικό ασφάλειας.

Με όμοια απόφαση, μπορεί να αναπροσαρμόζεται ο εθνικός ωριαίος συντελεστής.

**δ.** Αναπροσαρμόζονται, επίσης, τα προβλεπόμενα παράβολα για:

την πιστοποίηση φορέων αρμόδιων για τη συντήρηση οχημάτων καθώς και φορέων λειτουργιών συντήρησης,

- την επικαιροποίηση των πιστοποιητικών.

ε. Παράλληλα, καταργούνται σχετικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, με τις οποίες προβλέπεται η καταβολή συναφών κατά τα ανωτέρω παραβόλων, στη βάση προϋφιστάμενων ρυθμίσεων της ενωσιακής νομοθεσίας.

**(άρθρα 83-87, σε συνδυασμό με το άρθρο 88 παρ.6-9)**

2. Παρατίθενται οι τροποποιούμενες και καταργούμενες διατάξεις και ορίζεται η έναρξη ισχύος των διατάξεων του υπό ψήφιση νόμου, κατά περίπτωση.

**(άρθρα 88-89)**

**Β.** Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται επί του κρατικού προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Αύξηση δημοσίων εσόδων, από την είσπραξη των προβλεπομένων στα **άρθρα 83-87** παραβόλων και την τυχόν αναπροσαρμογή αυτών. Το ύψος των εν λόγω εσόδων εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά.

2. Ενδεχόμενη αύξηση δημοσίων εσόδων, από την είσπραξη τυχόν επιβαλλόμενων προστίμων, σε περίπτωση παραβάσεων της κείμενης νομοθεσίας για το χρόνο εργασίας, οδήγησης και ανάπαυσης που ισχύουν για τους μηχανοδηγούς καθώς και για την ασφάλεια των σιδηροδρόμων εν γένει. **(άρθρα 69 παρ. 4 και 79)**

Το ύψος των εν λόγω εσόδων εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός και βαρύτητα παραβάσεων κ.λπ.) και από την έκδοση σχετικών κανονιστικών διοικητικών πράξεων.

Αθήνα, <sup>26</sup> Σεπτεμβρίου 2019



Η Γενική Διευθύντρια

Ιουλία Γ. Αρμάγου