

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«Κύρωση της Συμφωνίας Έδρας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Ασφάλειας Δικτύων και Πληροφοριών (ENISA), "Ευρωπαϊκού Οργανισμού Κυβερνοασφάλειας (ENISA)"»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

A. Εισαγωγή

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου επιδιώκεται η κύρωση της Συμφωνίας Έδρας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Ασφάλειας Δικτύων και Πληροφοριών (ENISA), "Ευρωπαϊκού Οργανισμού Κυβερνοασφάλειας (ENISA)" που υπογράφηκε στην Αθήνα, στις 13 Νοεμβρίου 2018, με την οποία αντικαθίσταται η Συμφωνία Έδρας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του ανωτέρω Οργανισμού, που υπογράφηκε στο Ηράκλειο Κρήτης, την 22η Απριλίου 2005 και κυρώθηκε με το ν. 3572/2007 (Α' 125).

B. Η αναγκαιότητα για τη σύναψη της Συμφωνίας Έδρας

Στις 13.9.2017 ανακοινώθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, πρόταση για τον νέο Κανονισμό για τη λειτουργία του Ευρωπαϊκού Οργανισμού ENISA (European Union Agency for Network and Information Security - Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών - εφεξής "Οργανισμός"). Η εν λόγω Πρόταση Κανονισμού έρχεται να αντικαταστήσει τον ισχύοντα Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 526/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 21ης Μαΐου 2013 σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών (ENISA) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 460/2004.

Σύμφωνα με την Πρόταση Κανονισμού, ο Οργανισμός αναβαθμίζεται σε Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Κυβερνοασφάλεια, ενισχύεται σημαντικά ο ρόλος του, αυξάνονται οι αρμοδιότητες του και εμπλουτίζονται οι στόχοι του σε νέους τομείς, όπως προστάζουν οι ανάγκες που προκύπτουν από τη νέα ψηφιακή εποχή και την ανάπτυξη μίας Ενιαίας Ψηφιακής Αγοράς για την Ευρώπη. Παράλληλα, με την πρόταση αυτή, ο Οργανισμός αποκτά για πρώτη φορά μόνιμη εντολή λειτουργίας στη χώρα μας.

Ενόψει των ανωτέρω, προέκυψε η ανάγκη σύναψης μίας νέας Συμφωνίας Έδρας μεταξύ του Οργανισμού και της Ελληνικής Δημοκρατίας, σε αντικατάσταση της προγενέστερης (ν. 3572/2007, Α' 125), προκειμένου αυτή α) να συνοδεύει και να αντιπροσωπεύει τον αναβαθμισμένο ρόλο του Οργανισμού, που θα ενισχυθεί ακόμα περισσότερο τα επόμενα χρόνια με την ανάπτυξη της Ενιαίας Ψηφιακής Αγοράς για την Ευρώπη και β) να στηρίζει τη μόνιμη λειτουργία του στη χώρα μας.

Η προς κύρωση Συμφωνία Έδρας εστιάζει σε δύο βασικούς στόχους:

1) Την επίλυση χρόνιων προβλημάτων που αντιμετώπιζε ο Οργανισμός, με σκοπό την αποτελεσματικότερη και πιο εύρυθμη λειτουργία του, και

2) Την ενίσχυση της δυνατότητας του Οργανισμού για την προσέλκυση υψηλών προσόντων προσωπικού για τη στελέχωσή του, προκειμένου να μπορεί να ανταπεξέλθει στις νέες προκλήσεις και ανάγκες που προκύπτουν από τις αρμοδιότητες και τον αναβαθμισμένο ρόλο του.

Γ. Βασικά σημεία της Συμφωνίας Έδρας

Με γνώμονα την επίτευξη των ανωτέρω βασικών στόχων, τα σημαντικά σημεία της Συμφωνίας Έδρας είναι τα ακόλουθα:

- Η μεταφορά της έδρας του Οργανισμού από το Ηράκλειο της Κρήτης στην Αθήνα, προς διευκόλυνση της συνδεσιμότητας του Οργανισμού με τις Βρυξέλλες και άλλες Ευρωπαϊκές πρωτεύουσες. Στο Ηράκλειο παραμένει Γραφείο Παραρτήματος του Οργανισμού, προκειμένου να διευκολυνθεί η ομαλή μεταφορά της έδρας του Οργανισμού στην Αθήνα και να διασφαλιστεί η συνέχιση της συνεργασίας του με επιστημονικούς/ερευνητικούς φορείς της περιοχής (όπως το Ίδρυμα Τεχνολογίας και Έρευνας).

- Η ανάληψη από την Ελληνική Δημοκρατία της υποχρέωσης κάλυψης των στεγαστικών αναγκών του Οργανισμού σε δημόσιο κτήριο που θα επιλεγεί.

- Ο καθορισμός του νομικού καθεστώτος και των προνομίων και ασυλιών που απολαμβάνει τόσο ο Οργανισμός, ως διεθνές νομικό πρόσωπο, όσο και το προσωπικό του στη χώρα μας.

Δ. Επί των άρθρων του σχεδίου νόμου.

Με το **άρθρο πρώτο** του σχεδίου νόμου κυρώνεται η Συμφωνία Έδρας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Ασφάλειας Δικτύων και Πληροφοριών (ENISA), "Ευρωπαϊκού Οργανισμού Κυβερνοασφάλειας (ENISA)" που υπογράφηκε στην Αθήνα, στις 13 Νοεμβρίου 2018.

Το κείμενο της Συμφωνίας Έδρας αποτελείται από το Προοίμιο και είκοσι ένα (21) άρθρα. Ειδικότερα:

Στο προοίμιο: Τα μέρη διατυπώνουν τη βούλησή τους για την υπογραφή της εν λόγω Συμφωνίας σε αντικατάσταση της προηγούμενης και επιπλέον αποτυπώνονται οι βασικοί λόγοι αναγκαιότητας αυτής. Επίσης, αναγράφονται τα ισχύοντα Κανονιστικά κείμενα σχετικά με την υπόσταση και λειτουργία του Οργανισμού.

Στο άρθρο 1: Γίνεται μνεία στην εφαρμογή των αναφορών του Πρωτοκόλλου 7 περί Προνομίων και Ασυλιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Πρωτοκόλλου σε αξιωματούχους και υπαλλήλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης στον Οργανισμό και στο τακτικό προσωπικό αυτού. Επιπλέον, γίνεται διαχωρισμός του προσωπικού του Οργανισμού σε κατηγορίες και ορίζεται η έννοια των εξαρτώμενων μελών αυτού. Τέλος, ορίζεται η έννοια των εγκαταστάσεων του Οργανισμού που περιλαμβάνουν τη μόνιμη έδρα αυτού στην Αθήνα καθώς και το γραφείο παραρτήματος στο Ηράκλειο Κρήτης.

Στο άρθρο 2: Καθορίζεται το νομικό καθεστώς του Οργανισμού. Ο Οργανισμός δύναται να αποκτά ή να διαθέτει κινητή ή ακίνητη περιουσία και να παρίσταται ως διάδικος σε διοικητικές ή δικαστικές διαδικασίες. Ο Οργανισμός εκπροσωπείται νόμιμα από τον Εκτελεστικό Διευθυντή του. Επιπρόσθετα, καθορίζεται η έδρα του Οργανισμού στην Αθήνα και η διατήρηση ενός Γραφείου Παραρτήματος στο Ηράκλειο Κρήτης.

Στο άρθρο 3: Ορίζεται ότι η Κυβέρνηση της Ελληνικής Δημοκρατίας καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια για να φιλοξενήσει τον Οργανισμό σε κατάλληλες κτιριακές εγκαταστάσεις, οι οποίες θα ανήκουν στην Ελληνική Δημοκρατία. Στην περίπτωση που αυτό δεν είναι εφικτό, η Ελληνική Δημοκρατία θα καλύπτει το κόστος του μισθώματος των κτιριακών εγκαταστάσεων του Οργανισμού, με το ανώτατο όριο αυτού να καθορίζεται ανά έτος με απόφαση του Υπουργού Ψηφιακής Διακυβέρνησης.

Στο άρθρο 4: Κατοχυρώνεται το απαραβίαστο των εγκαταστάσεων, των αρχείων και των στοιχείων του Οργανισμού και η παροχή ασυλίας για τον Οργανισμό, τα περιουσιακά στοιχεία και κεφάλαιά του. Προβλέπονται, δε, εξαιρέσεις από την ασυλία, σε περίπτωση, ιδίως, ζημιών σε βάρος τρίτων από πρόκληση ατυχημάτων από κινούμενο όχημα που ανήκει στο Οργανισμό, για τις οποίες ο Οργανισμός υποχρεούται να συνάψει ασφάλιση που να καλύπτει την αστική ευθύνη έναντι τρίτων.

Στο άρθρο 5: Αναγράφονται οι όροι και οι προϋποθέσεις, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των μερών της Συμφωνίας σχετικά με τα θέματα ασφάλειας και τήρησης της τάξεως εντός των κτιρίων και λοιπών εγκαταστάσεων του Οργανισμού, καθώς και τα ζητήματα πρόσβασης σε αυτά.

Στο άρθρο 6: Ο Οργανισμός απολαμβάνει τη μεταχείριση που παρέχεται από την Ελληνική Δημοκρατία σε διπλωματικές αποστολές σχετικά με τις επίσημες επικοινωνίες του και την αποστολή εγγράφων.

Στο άρθρο 7: Προβλέπεται ότι δεν υφίσταται ευθύνη της Ελληνικής Δημοκρατίας έναντι των δραστηριοτήτων, πράξεων, ή παραλείψεων του Οργανισμού ή των εκπροσώπων του, εντός των ορίων καθκόντων τους, καθώς επίσης και η υποχρέωση αποζημίωσης εκ μέρους του. Ο Οργανισμός ευθύνεται για ζημιές και φθορές από δραστηριότητες του ιδίου ή εκπροσώπων του στην Ελλάδα και απαλλάσσει την Ελληνική Δημοκρατία από ευθύνη για απαιτήσεις αποζημίωσης σε περίπτωση ζημίας που προκλήθηκε σε/από τρίτους. Τέλος ο Οργανισμός θα ασφαρίζεται για την κάλυψη της αστικής του ευθύνης.

Στο άρθρο 8: Ορίζεται ότι ο Οργανισμός απαλλάσσεται από όλους τους εθνικούς, τοπικούς ή δημοτικούς άμεσους φόρους και όλα τα διοικητικά τέλη που σχετίζονται με τις εγκαταστάσεις, τα περιουσιακά στοιχεία και τα κεφάλαιά του, καθώς και από όλους τους εθνικούς, τοπικούς ή δημοτικούς έμμεσους φόρους για παροχή αγαθών και υπηρεσιών που προορίζονται για επίσημη χρήση από τον Οργανισμό, όπως ισχύει και για τις διαπιστευμένες διπλωματικές αποστολές. Γίνεται επίσης ειδική πρόβλεψη για τις προϋποθέσεις απαλλαγής του Οργανισμού από την καταβολή του ειδικού φόρου κατανάλωσης και του ΦΠΑ σε παροχή αγαθών, ενώ αποκλείονται απαλλαγές σχετικά με φόρους και οφειλές για υπηρεσίες κοινής ωφέλειας.

Στο άρθρο 9: Προβλέπονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για απαλλαγές του Οργανισμού α) από όλους τους τελωνειακούς δασμούς και τον ΦΠΑ και β) από απαγορεύσεις/περιορισμούς επί εισαγωγών και εξαγωγών αντικειμένων που προορίζονται για υπηρεσιακή χρήση.

Στο άρθρο 10: Αναγνωρίζεται το δικαίωμα του Οργανισμού να λαμβάνει και να τηρεί οποιασδήποτε μορφής κεφάλαια, συνάλλαγμα ή μετρητά και λογαριασμούς σε οποιαδήποτε νόμισμα στο βαθμό που απαιτείται για την ικανοποίηση των θεσμικών του αναγκών.

Στο άρθρο 11: Καθορίζονται προνόμια και απαλλαγές από δασμούς και τέλη, που αφορούν στα οχήματα του Οργανισμού, που προορίζονται για υπηρεσιακή χρήση, ο δε μέγιστος αριθμός των εν λόγω οχημάτων ορίζεται σε πέντε.

Στο άρθρο 12: Προβλέπονται προνόμια, ασυλίες, διευκολύνσεις και απαλλαγές από φόρους και τέλη για το τακτικό προσωπικό του Οργανισμού και των εξαρτώμενων μελών της οικογένειάς τους. Για τον Εκτελεστικό Διευθυντή του Οργανισμού και τα εξαρτώμενα μέλη της οικογενείας του προβλέπονται προνόμια, ασυλίες, απαλλαγές και διευκολύνσεις, όμοια με εκείνα που παρέχονται από την Ελληνική Δημοκρατία στους επικεφαλής διπλωματικών αποστολών.

Στο άρθρο 13: Αναφέρονται τα προνόμια και οι απαλλαγές σχετικά με τους φόρους και τέλη, που αφορούν στα οχήματα του τακτικού προσωπικού του Οργανισμού.

Στο άρθρο 14: Προβλέπονται προνόμια, ασυλίες, διευκολύνσεις και απαλλαγές από φόρους και τέλη του έκτακτου προσωπικού του Οργανισμού και των εξαρτωμένων μελών του, καθώς και οι όροι και προϋποθέσεις αυτών.

Στο άρθρο 15: Αναφέρεται ότι ο Οργανισμός θα ενημερώνει το Υπουργείο Εξωτερικών της Ελληνικής Δημοκρατίας για την ανάληψη καθηκόντων ή παραίτηση του Εκτελεστικού Διευθυντή ή ενός μέλους προσωπικού από τα καθήκοντά του, καθώς και ότι θα αποστέλλει στο ανωτέρω Υπουργείο κάθε έτος κατάλογο με τα στοιχεία όλων των μελών του προσωπικού του και των εξαρτωμένων μελών των οικογενειών τους. Για το τακτικό προσωπικό του Οργανισμού και τους αποσπασμένους εθνικούς εμπειρογνώμονες, μαζί με τα εξαρτώμενα μέλη των οικογενειών τους θα εκδίδεται ειδικό δελτίο ταυτότητας που θα αντιστοιχεί στο καθεστώς τους.

Στο άρθρο 16: Ορίζεται ότι τα προνόμια και οι ασυλίες που παρέχονται από το Πρωτόκολλο 7 περί προνομίων και ασυλιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης απονέμονται μόνο προς όφελος του Οργανισμού και της Ένωσης και όχι για το προσωπικό όφελος των ίδιων των ατόμων. Καθορίζονται οι διαδικασίες παραίτησης από ασυλίες και προνόμια του τακτικού προσωπικού καθώς και του Εκτελεστικού Διευθυντή και ορίζεται ότι μη θιγομένων των προνομίων και ασυλιών τους, τα πρόσωπα αυτά έχουν την υποχρέωση να τηρούν την ελληνική νομοθεσία και να μην παρεμβαίνουν στα εσωτερικά του κράτους. Για την πρόληψη καταχρήσεων σχετικά με προνόμια, ασυλίες, απαλλαγές και διευκολύνσεις, ο Οργανισμός αναλαμβάνει να συνεργαστεί με τις αρμόδιες Ελληνικές Αρχές.

Στο άρθρο 17: Προβλέπεται η δυνατότητα επικοινωνίας του Οργανισμού με την Ελληνική Δημοκρατία για διοικητικά, οργανωτικά και λειτουργικά ζητήματα στο έδαφος της Ελληνικής Δημοκρατίας μέσω της Γενικής Γραμματείας Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης.

Στο άρθρο 18: Μεταβατική διάταξη σύμφωνα με την οποία, η Συμφωνία Έδρας, από την ημερομηνία ισχύος της, θα έχει εφαρμογή σε όλα τα μέλη του προσωπικού του Οργανισμού, το δε προσωπικό που υπηρετεί πάνω από δύο έτη στον Οργανισμό θα επωφεληθεί για διάστημα ενός έτους, σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπαραγράφου (χ) της παραγράφου 1 του άρθρου 12, επί της αγοράς επίπλωσης και λοιπής οικοσυσκευής.

Στο άρθρο 19: Ορίζεται ότι οι τροποποιήσεις της Συμφωνίας Έδρας συμφωνούνται εγγράφως και τίθενται σε ισχύ σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 21 της Συμφωνίας.

Στο άρθρο 20: Προβλέπεται ότι τυχόν διαφωνίες μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Οργανισμού ως προς την ερμηνεία ή την εφαρμογή της Συμφωνίας μπορούν, σε περίπτωση που δεν είναι εφικτός ο απευθείας διακανονισμός αυτών μεταξύ των μερών, να υποβληθούν από οποιοδήποτε μέρος στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Στο άρθρο 21: Ορίζεται ως ημερομηνία έναρξης ισχύος της Συμφωνίας η ημερομηνία που ο Οργανισμός θα παραλάβει δια της διπλωματικής οδού έγγραφη ειδοποίηση από την Ελληνική Δημοκρατία για την ολοκλήρωση των σχετικών εσωτερικών διαδικασιών της. Με την έναρξη ισχύος της Συμφωνίας, παύει να ισχύει η από 22 Απριλίου 2005 Συμφωνία Έδρας, που υπογράφηκε στο Ηράκλειο Κρήτης, καθώς και κάθε άλλη συμπληρωματική συμφωνία. Τυχόν καταγγελία της Συμφωνίας γίνεται μέσω έγγραφης ειδοποίησης από οποιοδήποτε από τα μέρη προς το άλλο μέρος και η ισχύς της καταγγελίας άρχεται έξι (6) μήνες μετά την ημερομηνία ειδοποίησης.

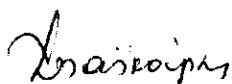
Με το **άρθρο δεύτερο** του σχεδίου νόμου ορίζεται η έναρξη ισχύος του προτεινόμενου σχεδίου νόμου και της Συμφωνίας Έδρας.

Θέτοντας τα παραπάνω υπόψιν της Βουλής των Ελλήνων, εισηγούμαστε την ψήφιση του σχεδίου νόμου που υποβάλλουμε.

Αθήνα, 5 Σεπτεμβρίου 2019

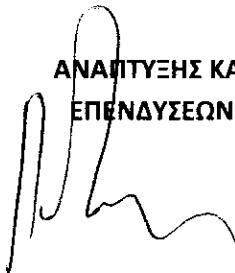
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



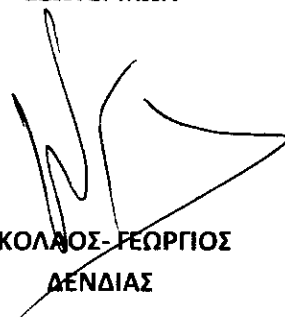
ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΙΚΟΥΡΑΣ

**ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ**



**ΣΠΥΡΙΔΩΝ-ΑΔΩΝΙΣ
ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ**

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



**ΝΙΚΟΛΑΟΣ-ΓΕΩΡΓΙΟΣ
ΛΕΝΔΙΑΣ**

**ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ
ΠΟΛΙΤΗ**



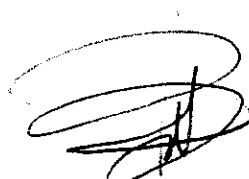
**ΜΙΧΑΗΛ
ΧΡΥΣΧΟΙΔΗΣ**

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



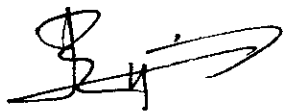
**ΝΙΚΟΛΑΟΣ
ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ**

**ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**



ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ



**ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΤΣΙΑΡΑΣ**

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



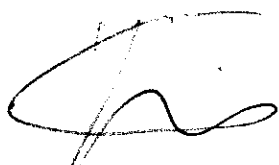
**ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ
ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ**

**ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ**



**ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΚΑΡΑΜΑΝΛΗΣ**

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ



**ΚΥΡΙΑΚΟΣ
ΠΙΕΡΡΑΚΑΚΗΣ**