

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ (ΕΠΙΣΠΕΥΔΟΝ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ)**

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΣΟΦΙΑ ΡΙΤΣΟΥ

ΔΙΕΥΘΥΝΤΡΙΑ ΓΡΑΦΕΙΟΥ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΥ ΣΤΟΝ ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210-33 85 162, 6936 - 918338

E-MAIL: SOFRITSOU@GMAIL.COM

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

ΚΥΡΩΣΗ της από 24.07.2019 Π.Ν.Π. «Λήψη μέτρων για την αντιμετώπιση άμεσων κινδύνων και αναγκών στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής που επλήγησαν από τις πυρκαγιές της 23ης Ιουλίου 2018.» (Α' 127), σύσταση και καταστατικό λειτουργίας της εταιρείας «Μάτι Ξανά».

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Με το άρθρο 1 του σχεδίου νόμου κυρώνεται νομοθετικά, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 44 παρ. 1 του Συντάγματος, η από 24.07.2019 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Λήψη μέτρων για την αντιμετώπιση άμεσων κινδύνων και αναγκών στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής που επλήγησαν από τις πυρκαγιές της 23ης Ιουλίου 2018.» (Α' 127), που εκδόθηκε συνεπεία της συνδρομής εξαιρετικά επείγουσας ανάγκης να αντιμετωπισθούν οι άμεσοι κίνδυνοι που υφίστανται για τους κατοίκους και το οικιστικό και φυσικό περιβάλλον, από την παραμονή αποβλήτων, απορριμμάτων και επικίνδυνων υλικών εν γένει, στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής που επλήγησαν από τις πυρκαγιές της 23ης Ιουλίου 2018 και να υλοποιηθούν άμεσα δράσεις που κατατείνουν στη διασφάλιση της υγείας των κατοίκων και στην προστασία του περιβάλλοντος.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Με το Άρθρο 2 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται επιπλέον δέσμη μέτρων για την ανακούφιση των πληγέντων από τις πυρκαγιές της 23 και 24 Ιουλίου 2018, την αντιμετώπιση των απρόβλεπτων και εξαιρετικά επείγουσών αναγκών που έχουν ανακύψει συνεπεία της φυσικής καταστροφής, προτείνονται μέτρα οικονομικής αρωγής, η αναστολή της διενέργειας αναγκαστικών πλειστηριασμών, αλλά και υλικής υποστήριξης, καθώς και η παροχή φαρμακευτικής περίθαλψης και θεραπευτικών μέσων, στους πληγέντες. Συγκεκριμένα:

1. Πλήρης υγειονομική κάλυψη των εγκαυματιών.
2. Παράταση της αναστολής κάθε πράξης αναγκαστικής εκτέλεσης έως 31.7.2020 σε βάρος όσων περιέρχονται ή περιήλθαν προσωρινά ή μόνιμα σε κατάσταση απρόβλεπτης έκτακτης ανάγκης εξαιτίας των πυρκαγιών.
3. Αποζημιώσεις για την αποκατάσταση χώρου και νόμιμης περίφραξης.
4. Παράταση μέχρι 10.08.2020 της προθεσμίας για την υποβολή δηλώσεων στεγαστικής συνδρομής.
5. Ειδικές προβλέψεις για την ανάθεση και εκτέλεση των έργων και τη λήψη υπηρεσιών, οι οποίες αφορούν την θεραπεία άμεσου δημοσίου συμφέροντος (επείγουσα προστασία της υγείας και της ασφάλειας των κατοίκων των ανωτέρω περιοχών).
6. Διατάξεις για τη διαχείριση και τις πληρωμές από τον ειδικό λογαριασμό στην Τράπεζα της Ελλάδος που συστήθηκε για την αρωγή των πυρόπληκτων.
7. Ειδικές ρυθμίσεις, καθώς και το Καταστατικό για τη λειτουργία της αστικής μη κερδοσκοπικής Εταιρείας με την επωνυμία «ΜΑΤΙ ΞΑΝΑ» και με διακριτικό τίτλο «ΜΑΤΙ ΞΑΝΑΩ».

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Με το σχέδιο νόμου, αντιμετωπίζονται αποτελεσματικά οι απρόβλεπτες και εξαιρετικά επείγουσες ανάγκες που έχουν ανακύψει από τις πυρκαγιές της 23 και 24 Ιουλίου 2018, όπως ιδίως ο κίνδυνος για την υγεία και την ασφάλεια των κατοίκων των

πληγείσων περιοχών, τα οικονομικά προβλήματα των πληγέντων, η καταστροφή των περιουσιών τους, η ανάγκη αποκατάστασης της εν γένει πληγείσας περιοχής και η καταστροφή του φυσικού περιβάλλοντος.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Με το σχέδιο νόμου, προβλέπεται δέσμη μέτρων για την ανακούφιση των πληγέντων από τις πυρκαγιές της 23 και 24 Ιουλίου 2018, την αντιμετώπιση των απρόβλεπτων και εξαιρετικά επειγουσών αναγκών που έχουν ανακύψει συνεπεία της φυσικής καταστροφής, προτείνονται μέτρα οικονομικής αρωγής, η παράταση της αναστολής της διενέργειας αναγκαστικών πλειστηριασμών, αλλά και υλικής υποστήριξης, καθώς και η παροχή φαρμακευτικής περίθαλψης και θεραπευτικών μέσων, στους πληγέντες και η πλήρης υγειονομική τους περίθαλψη.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις επηρεάζουν όλες τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες των προσώπων που είναι μόνιμοι κάτοικοι ή διαμένουν προσωρινά στις πληγείσες περιοχές, αυτούς που είχαν ή εξακολουθούν να διατηρούν μόνιμες ή παραθεριστικές κατοικίες στην περιοχή, τους επιχειρηματίες της περιοχής και τους τουρίστες και επισκέπτες της (Έλληνες και αλλοδαπούς). Όλοι πλην των τελευταίων (τουριστών επισκεπτών) επηρεάζονται άμεσα από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, αφού με το σχέδιο νόμου, προβλέπεται επιπλέον δέσμη μέτρων για την ανακούφιση των πληγέντων, την αντιμετώπιση των απρόβλεπτων και εξαιρετικά επειγουσών αναγκών που έχουν ανακύψει συνεπεία της φυσικής καταστροφής, προτείνονται μέτρα οικονομικής αρωγής, όπως π.χ. παράταση της αναστολής της διενέργειας αναγκαστικών πλειστηριασμών, αλλά και υλικής υποστήριξης, καθώς και η παροχή φαρμακευτικής περίθαλψης και θεραπευτικών μέσων στους πληγέντες και η πλήρης υγειονομική τους περίθαλψη.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών:

N. 4576/2018 (Α' 196) «Κύρωση α) της από 29 Ιουνίου 2018 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Παράταση μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ στα νησιά Λέρο, Λέσβο, Κω, Σάμο και Χίο» (Α' 115), β) της από 24 Ιουλίου 2018 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Σύσταση ειδικού λογαριασμού για την αρωγή πληγέντων από τις πυρκαγιές που ξέσπασαν σε περιοχές της Επικράτειας στις 23 και 24 Ιουλίου 2018» (Α' 135), γ) της από 26 Ιουλίου 2018 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Έκτακτα μέτρα για τη στήριξη των πληγέντων και την αποκατάσταση ζημιών από τις πυρκαγιές που έπληξαν περιοχές της Περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018» (Α' 138) και δ) της από 10 Αυγούστου 2018 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Επείγοντα μέτρα για την εκτέλεση πράξεων κατεδάφισης και την αποκατάσταση ζημιών από τις πυρκαγιές της 23ης και 24ης Ιουλίου 2018» (Α' 149) και άλλες διατάξεις.» (Α' 196/27.11.2018).

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Δεν υφίσταται παρόμοιο παράδειγμα.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

1. Άρθρο 1 – άρθρο πρώτο παρ. 2: Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών, για έγκριση των απαιτούμενων δράσεων ιδίως μελέτες, έργα, υπηρεσίες, εξοπλισμός, που μπορεί να αναλαμβάνονται με ίδια μέσα και πόρους από φυσικά ή νομικά πρόσωπα που δραστηριοποιούνται στους σχετικούς τομείς, χωρίς καμία επιβάρυνση του Δημοσίου.

2. Άρθρο 1 – άρθρο πρώτο παρ. 3: Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών, για την εκπόνηση και διενέργεια περαιτέρω δράσεων αποκατάστασης και ανάπλασης των πληγισών περιοχών, για τη ρύθμιση της διαδικασίας εκτέλεσης των ενεργειών καθώς και κάθε ειδικότερο ζήτημα για την εφαρμογή της ρύθμισης.

3. Άρθρο 2 παρ. 1: απόφαση του Υπουργού Υγείας, για την κατάρτιση μητρώου εγκαυματιών και καθορισμού της διαδικασίας κατηγοριοποίησης αυτών κατά παρέκκλιση κάλυψης από τον ΕΟΠΥΥ και διάθεσης σε αυτούς των πάσης φύσεως φαρμάκων και θεραπειών αποκατάστασης.

4. Άρθρο 2 παρ. 2 β' : Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών, για τον καθορισμό των όρων και προϋποθέσεων χορήγησης αποζημίωσης αποκατάστασης χώρου και νόμιμης περιφράξης των ακινήτων των πληγέντων.

5. Άρθρο 2 παρ. 10: Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, για την παροχή της αναγκαίας τεχνικής και διοικητικής υποστήριξης για τη λειτουργία της Αστικής μη Κερδοσκοπικής Εταιρείας «ΜΑΤΙ ΞΑΝΑ».

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Με τις προτεινόμενες διατάξεις προβλέπεται δέσμη μέτρων για την ανακούφιση των πληγέντων από τις πυρκαγιές της 23 και 24 Ιουλίου 2018, την αντιμετώπιση των απρόβλεπτων και εξαιρετικά επειγουσών αναγκών που έχουν ανακύψει συνεπεία της φυσικής καταστροφής, προτείνονται μέτρα οικονομικής αρωγής, η αναστολή της διενέργειας αναγκαστικών πλειστηριασμών, αλλά και υλικής υποστήριξης, καθώς και η παροχή φαρμακευτικής περίθαλψης και θεραπευτικών μέσων στους πληγέντες. Προβλέπεται μεν η πλήρης υγειονομική κάλυψη των εγκαυματιών από τον ΕΟΠΥΥ, αλλά ουσιαστικά στο σύνολό τους σχεδόν οι εν λόγω δράσεις υποστηρίζονται οικονομικά από τα διαθέσιμα του ειδικού λογαριασμού στην Τράπεζα της Ελλάδος, για την αρωγή των πληγέντων, οπότε ουδεμία επιβάρυνση θα υπάρξει για το Δημόσιο.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. & 4.3 Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά & περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση Με τις προτεινόμενες διατάξεις προβλέπεται δέσμη μέτρων για την ανακούφιση των πληγέντων από τις πυρκαγιές της 23 και 24 Ιουλίου 2018, την αντιμετώπιση των απρόβλεπτων και εξαιρετικά επειγουσών αναγκών που έχουν ανακύψει συνεπεία της φυσικής καταστροφής, προτείνονται μέτρα οικονομικής αρωγής, η αναστολή της διενέργειας αναγκαστικών πλειστηριασμών, αλλά και υλικής υποστήριξης, καθώς και η παροχή φαρμακευτικής περίθαλψης και θεραπευτικών μέσων, στους πληγέντες.

Συνέπεια των ανωτέρω, αναμένεται να είναι η αύξηση εμπιστοσύνης ειδικώς των πληγέντων, αλλά και όλης της κοινωνίας, στους θεσμούς, η εμπέδωση του κύρους τους, λόγω της άμεσης ανταπόκρισης στην επίλυση των προβλημάτων και στην αντιμετώπιση της κατάστασης, ενώ αναμένεται βεβαίως να επέλθουν βελτιώσεις στις καθημερινές συνθήκες διαβίωσης των κατοίκων των πληγεισών περιοχών.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία
Δεν υφίστανται τέτοια δεδομένα.

4.4. & 4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη και απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Με το άρθρο πρώτο, θεσπίζονται διατάξεις για την απομάκρυνση των επικίνδυνων υλικών στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής που επλήγησαν από τις εν λόγω πυρκαγιές, καθόσον όπως προκύπτει από τα σχετικά πορίσματα και τις εισηγήσεις των αρμοδίων φορέων και υπηρεσιών, ιδίως το αριθ. πρωτ. 47601/23-7-2019 έγγραφο του Αρχηγού του Πυροσβεστικού Σώματος, συντρέχει περίπτωση άμεσης και επιτακτικής ανάγκης λήψης μέτρων για την αντιμετώπιση των υφιστάμενων κινδύνων στις ανωτέρω περιοχές.

Ενόψει, συνεπώς, του άμεσου κινδύνου για την ασφάλεια των πολιτών ή/και για το περιβάλλον, προβλέπεται **με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού,** να εκτελούνται με αποφάσεις του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών αφενός η απομάκρυνση απορριμμάτων, αποβλήτων και κάθε υλικού εν γένει επικίνδυνου, κατά την κρίση των αρμοδίων φορέων και υπηρεσιών, για την ασφάλεια και την υγεία των πολιτών ή συνιστά εστία κινδύνου για μελλοντική φυσική καταστροφή, αφετέρου έλεγχοι και αποξήλωση αμιάντου από οποιαδήποτε κατασκευή ή αντικείμενο, καθώς και κάθε άλλη ενέργεια που είναι αναγκαία ενέργεια για την αποκατάσταση και ανάπλαση των πληγείσων περιοχών με σκοπό την προστασία της υγείας των πολιτών και τη διαφύλαξη του περιβάλλοντος.

Εξάλλου, **με την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου,** προβλέπεται ότι όλες οι ανωτέρω δράσεις (όπως για παράδειγμα μελέτες, έργα, υπηρεσίες, εξοπλισμός κ.λπ.), μπορεί να αναλαμβάνονται από φυσικά ή νομικά πρόσωπα που δραστηριοποιούνται στους σχετικούς τομείς, με ίδια μέσα και πόρους, χωρίς καμία επιβάρυνση του Δημοσίου, ύστερα από έγκριση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών.

Τέλος, **με την παράγραφο 3 του άρθρου αυτού,** εξουσιοδοτούνται οι Υπουργοί Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών, να ρυθμίσουν, με κοινή απόφασή τους, τη διαδικασία εκτέλεσης των ενεργειών του παρόντος άρθρου, καθώς και κάθε ειδικότερο ζήτημα για την εφαρμογή του. Με την ίδια κοινή υπουργική απόφαση, μπορεί να εκπονούνται και να διενεργούνται και άλλες περαιτέρω δράσεις αποκατάστασης και ανάπλασης των εν λόγω περιοχών.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις θεσπίζονται διατάξεις για την απομάκρυνση των επικίνδυνων υλικών στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής που επλήγησαν από τις εν λόγω πυρκαγιές, καθόσον όπως προκύπτει από τα σχετικά πορίσματα και τις εισηγήσεις των αρμοδίων φορέων και υπηρεσιών, ιδίως από το υπ' αριθ. πρωτ. 47601/23-7-2019 έγγραφο του Αρχηγού του Πυροσβεστικού Σώματος, συντρέχει περίπτωση άμεσης και επιτακτικής ανάγκης λήψης μέτρων για την αντιμετώπιση των υφιστάμενων κινδύνων στις ανωτέρω περιοχές.

Προβλέπεται να εκτελούνται με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών & Μεταφορών αφενός η απομάκρυνση απορριμμάτων, αποβλήτων και κάθε υλικού εν γένει επικίνδυνου, κατά την κρίση των αρμοδίων φορέων και υπηρεσιών, για την ασφάλεια και την υγεία των πολιτών ή συνιστά εστία κινδύνου για μελλοντική φυσική καταστροφή, αφετέρου έλεγχοι και αποξήλωση αμιάντου από οποιαδήποτε κατασκευή ή αντικείμενο, καθώς και κάθε άλλη ενέργεια που είναι αναγκαία ενέργεια για την αποκατάσταση και ανάπλαση των πληγεισών περιοχών με σκοπό την προστασία της υγείας των πολιτών και τη διαφύλαξη του περιβάλλοντος.

Οι προβλέψεις αυτές κατατείνουν στην αποκατάσταση και ανάπλαση των εν λόγω περιοχών και στην αποκατάσταση της καταστροφής που έχει προκληθεί στο περιβάλλον.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης & **6.2.** Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Δεν εισάγονται ρυθμίσεις που συνεπάγονται συνέπειες για τη Δημόσια Διοίκηση ή άπτονται ζητημάτων απονομής της Δικαιοσύνης.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Κατά το μέρος που οι ρυθμίσεις αφορούν την προστασία του Περιβάλλοντος, το άρθρο 24 Σ, ενώ κατά το μέρος που αφορούν την προστασία της υγείας των πολιτών, το άρθρο 21 παρ. 3 Σ.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Τα Υπουργεία Οικονομικών, Μεταφορών & Υποδομών, Υγείας, Περιβάλλοντος & Ενέργειας, Εσωτερικών και Δικαιοσύνης για το σύνολο των δράσεων που προβλέπει το νομοσχέδιο.

9. Τήρηση νομοτεχνικών κανόνων και κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Κατά τη σύνταξη του νομοσχεδίου τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

10. Διαφάνεια-Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Λόγω του επείγοντος χαρακτήρα των ρυθμίσεων για την άμεση αντιμετώπιση των απρόβλεπτων και εξαιρετικά επειγουσών αναγκών που έχουν ανακύψει συνεπεία της φυσικής καταστροφής οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν τέθηκαν σε προτεινόμενη διαβούλευση στον διαδικτυακό τόπο «www.opengov.gr».

Ελήφθησαν, ωστόσο, υπόψη οι προβληματισμοί και οι απόψεις των πληγέντων κατοίκων.

Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου Με το Άρθρο 2 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται επιπλέον δέσμη μέτρων για την ανακούφιση

των πληγέντων από τις πυρκαγιές, την αντιμετώπιση των απρόβλεπτων και εξαιρετικά επειγουσών αναγκών που έχουν ανακύψει συνεπεία της φυσικής καταστροφής, προτείνονται μέτρα οικονομικής αρωγής, η αναστολή της διενέργειας αναγκαστικών πλειστηριασμών, αλλά και υλικής υποστήριξης, καθώς και η παροχή φαρμακευτικής περίθαλψης και θεραπευτικών μέσων στους πληγέντες. Συγκεκριμένα:

Η ρύθμιση της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού κατατείνει στην πλήρη κάλυψη και άμεση χορήγηση στους εγκαυματίες όλων των υγειονομικών υλικών (όπως π.χ. φάρμακα, επιθέματα, θεραπείες αποκατάστασης και ό,τι άλλο χρειάζονται με βάση τις γνωματεύσεις των γιατρών τους) που κρίνονται αναγκαία από τους θεράποντες γιατρούς τους, για την αποκατάσταση της υγείας τους. Για τον σκοπό αυτόν, προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Υγείας, για τη σύνταξη μητρώου εγκαυματιών και τον καθορισμό της διαδικασίας κατηγοριοποίησής τους, προκειμένου να υπάρξει πλήρης κάλυψή τους από τον ΕΟΠΥΥ και να τους διατεθούν πάσης φύσεως φάρμακα, σκευάσματα, επιθέματα, ειδικά ενδύματα, καθώς και κατ' οίκον νοσηλεία (φυσιοθεραπείες και άλλες θεραπείες αποκατάστασης).

Με την περίπτωση α' της παραγράφου 2, παρατείνεται έως τις 31.07.2020 η αναστολή διενέργειας κάθε πράξης αναγκαστικής εκτέλεσης κινητών και ακινήτων, σε βάρος φυσικών ή νομικών προσώπων που περιέρχονται ή περιήλθαν προσωρινά ή μόνιμα σε κατάσταση απρόβλεπτης έκτακτης ανάγκης εξαιτίας των πυρκαγιών που έπληξαν περιοχές της Περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018, που προβλέπεται στο άρθρο 11 της από 26 Ιουλίου 2018 ΠΝΠ «Έκτακτα μέτρα για τη στήριξη των πληγέντων και την αποκατάσταση ζημιών από τις πυρκαγιές που έπληξαν περιοχές της Περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018» (Α' 138), που κυρώθηκε με το άρθρο 3 του ν. 4576/2018 (Α' 196)

Με την περίπτωση β' της ίδιας παραγράφου, και προς τον σκοπό της εξυγίανσης και αποκατάστασης του εδάφους και του περιβάλλοντος χώρου ακινήτου, εντός του οποίου βρίσκεται κτήριο που επλήγη από τις πυρκαγιές που εκδηλώθηκαν σε περιοχές της Περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018, προβλέπεται, με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών να καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις χορήγησης αποζημίωσης από τον «Ειδικό Λογαριασμό Αρωγής Πυροπλήκτων της 23ης και 24ης Ιουλίου 2018» για την αποκατάσταση χώρου και νόμιμης περιφραξης και στις περιπτώσεις εκείνες που από την πυρκαγιά επλήγη περίφραξη ή οικόπεδο ή γήπεδο χωρίς κτήριο ή δεν επλήγη το κτήριο που βρίσκεται σε αυτό.

Με την περίπτωση γ' της αυτής παραγράφου, παρατείνεται μέχρι 10.08.2020 η προθεσμία που προβλέπεται στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2.2. του άρθρου 2 της Δ.Α.Ε.Φ.Κ.-Κ.Ε./8706/Α325/8.8.2018 κ.υ.α. (Β' 3255), για την υποβολή δηλώσεων

στεγαστικής συνδρομής για την αποκατάσταση των ζημιών σε κτίρια από τις πυρκαγιές της 23ης και 24ης Ιουλίου 2018 στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής.

Με την παράγραφο 3 του ανωτέρω άρθρου, ορίζεται ότι η ανάθεση και εκτέλεση των έργων και η λήψη των υπηρεσιών που διαλαμβάνονται στις περιπτώσεις α' έως και η' του εν λόγω άρθρου, αφορούν την θεραπεία άμεσου δημοσίου συμφέροντος, καθόσον αποσκοπούν στην επείγουσα προστασία της υγείας και της ασφάλειας των κατοίκων των ανωτέρω περιοχών και για τους λόγους αυτούς, και, για τον λόγο αυτόν, οι οικείες συμβάσεις εκτέλεσης έργου, ανάθεσης μελέτης και παροχής υπηρεσιών, καθώς και οι τυχόν αναγκαίες υποστηρικτικές συμβάσεις για την ανάθεση, την παρακολούθηση και την παραλαβή του αντικειμένου των συμβάσεων, ανατίθενται το αργότερο μέχρι 30.10.2019 και ολοκληρώνονται το αργότερο μέχρι 30.06.2020. Οι δαπάνες για τις συμβάσεις της παραγράφου αυτής βαρύνουν τον «Ειδικό Λογαριασμό Αρωγής Πυροπλήκτων της 23ης και 24ης Ιουλίου 2018» που συστάθηκε με την υπ' αριθ. οικ. 2/57679/ΔΛΓΚ /25.07.2018 κ.υ.α. (Β' 3014).».

Με την περίπτωση α' της παραγράφου 4, ορίζεται ότι και η Αστική Μη Κερδοσκοπική Εταιρεία «Μάτι Ξανά» που προβλέπεται στο άρθρο δεύτερο της από 24.07.2019 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Λήψη μέτρων για την αντιμετώπιση άμεσων κινδύνων και αναγκών στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής που επλήγησαν από τις πυρκαγιές της 23ης Ιουλίου 2018.» (Α' 127) που κυρώνεται με το παρόν σχέδιο νόμου, εγκρίνει τις δράσεις και τις αντίστοιχες δαπάνες που προτείνουν τα Υπουργεία και οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού, για τους σκοπούς που επιτελεί. Περαιτέρω, η περίπτωση β' της ίδιας παραγράφου, ορίζει αφενός ότι η Επιτροπή Διαχείρισης του ανωτέρω ειδικού λογαριασμού εντέλλεται προς τον Υπουργό Οικονομικών πληρωμές προς τους φορείς, υπό τις ειδικότερες διακρίσεις της διάταξης αυτής, και αφετέρου προβλέπει τα ειδικότερα στοιχεία και παραστατικά που πρέπει να υποβάλλονται στην εν λόγω Επιτροπή από τους προβλεπόμενους φορείς, για την έκδοση εντολών πληρωμής.

Με την παράγραφο 5 του άρθρου αυτού, συστήνεται Αστική Μη Κερδοσκοπική Εταιρεία με την επωνυμία «ΜΑΤΙ ΞΑΝΑ» και με διακριτικό τίτλο «ΜΑΤΙ ΞΑΝ' ΖΩ» (εφεξής η «Εταιρεία»), σύμφωνα με την πρόβλεψη του άρθρου δεύτερου της από 24.07.2019 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Λήψη μέτρων για την αντιμετώπιση άμεσων κινδύνων και αναγκών στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής που επλήγησαν από τις πυρκαγιές της 23ης Ιουλίου 2018.», που κυρώνεται με το παρόν σχέδιο νόμου.

Για την άμεση θεραπεία των αναγκών και κινδύνων που έχουν προκληθεί από την ανωτέρω πυρκαγιά, με την παράγραφο 6 του ίδιου άρθρου, προβλέπεται ότι η ανωτέρω Εταιρεία που εποπτεύεται από τον Υπουργό Εσωτερικών, λειτουργεί για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, αλλά σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας.

Για τον ίδιο ως άνω λόγο, προβλέπεται ρητά στην παράγραφο 7 του ίδιου άρθρου, ότι η Εταιρεία επιτρέπεται να αναθέτει τις μελέτες ή τα έργα και να λαμβάνει τις υπηρεσίες των περιπτώσεων α' έως και ζ' της παραγράφου 3 του παρόντος άρθρου, για λογαριασμό και προς όφελος του Δημοσίου, της Περιφέρειας Αττικής, των Δήμων Ραφήνας-Πικερμίου και Μαραθώνος και των κατοίκων των Δήμων αυτών, χωρίς να δικαιούται για το λόγο αυτό οποιοδήποτε αντάλλαγμα ή αποζημίωση. Ειδικώς για τις προγραμματικές συμβάσεις μεταξύ Υπουργείου Υποδομών και Δήμων Μαραθώνος και Ραφήνας-Πικερμίου, η εταιρεία καθίσταται από της συστάσεως της αυτοδικαίως συμβαλλόμενη στις άνω Συμβάσεις, ορίζει εκπροσώπους στις προβλεπόμενες στις συμβάσεις Επιτροπές και ενεργεί στο πλαίσιο των σκοπών της κάθε ενέργεια απαραίτητη για την υλοποίηση του περιεχομένου των άνω προγραμματικών συμβάσεων εντός του χρονοδιαγράμματος των συμβάσεων και πάντως το αργότερο μέχρι 30.6.2020.

Για τους ίδιους λόγους, ταχύτητας, αποτελεσματικότητας και ευελιξίας στην εξυπηρέτηση του σκοπού της, προβλέπεται με την παράγραφο 8 του άρθρου αυτού ότι η εν λόγω Εταιρεία εξαιρείται από την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4412/2016 (Α' 147), του ν. 4270/2014 (Α' 143), του ν. 4072/2012 (Α' 86) καθώς και από τις διατάξεις για τον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Εξάλλου, με τις διατάξεις των παραγράφων 9 και 10 του άρθρου αυτού, ρυθμίζεται αφενός η απαλλαγή της Εταιρείας από κάθε δημόσιο, δημοτικό, κοινοτικό ή υπέρ τρίτου άμεσο ή έμμεσο φόρο, με εξαίρεση το φόρο προστιθέμενης αξίας και απολαμβάνει γενικά όλων των δικονομικών και άλλων προνομίων και ατελειών του Δημοσίου, ενώ προβλέπεται ρητά ότι απαγορεύεται η πρόσληψη προσωπικού με οποιαδήποτε σχέση εργασίας από την Εταιρεία, η δε αναγκαία τεχνική και διοικητική υποστήριξη για τη λειτουργία της Εταιρείας από τις υπηρεσιακές μονάδες του Υπουργείου Εσωτερικών ή της Περιφέρειας Αττικής ή των Δήμων Ραφήνας- Πικερμίου και Μαραθώνα, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.

Τέλος, η παράγραφος 12 του άρθρου αυτού, περιλαμβάνει τις διατάξεις του Καταστατικού της Αστικής Μη Κερδοσκοπικής Εταιρείας με την επωνυμία «ΜΑΤΙ ΞΑΝΑ» και τον διακριτικό τίτλο «ΜΑΤΙ ΞΑΝΑ'ΖΩ».

Όλες οι ανωτέρω ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες, προκειμένου να προχωρήσουν αμελλητί όλες οι δράσεις για τις πληγείσες περιοχές.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Ισχύουν τα ανωτέρω αναφερόμενα για την κύρια ρύθμιση του σχεδίου νόμου, με δεδομένο ότι όλες οι ρυθμίσεις αποτελούν μέρος συνολικού σχεδιασμού, για την αντιμετώπιση των εκτάκτων αναγκών και την επίλυση των προβλημάτων, στις πληγείσες περιοχές.