

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ****ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΜΑΡΙΤΣΑΣ****ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΓΡΑΦΕΙΟΥ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΥ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ, Κ.****ΙΩΑΝΝΗ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗ****ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 6508028****ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:****Ρυθμίσεις του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών και άλλες επείγουσες διατάξεις****ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ****ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

- Α. Κατάργηση των διατάξεων του ν. 4599/2019, σύσταση Επιτροπής για την αναμόρφωση του πλαισίου εκπαίδευσης και εξέτασης υποψηφίων οδηγών, σύσταση Δευτεροβάθμιων Ιατρικών Επιτροπών και τροποποίηση διατάξεων ν. 2696/1999 και διατάξεων π.δ. 51/2012.
- Β. Τροποποίηση Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα (ν. 2960/2001).
- Γ. Τροποποίηση του άρθρου 143 του ν. 4001/2011 και παράταση προθεσμιών του άρθρου 15 του ν. 3889/2010 και του άρθρου 66 του ν. 4403/2016.
- Δ. Ρυθμίσεις θεμάτων λειτουργίας Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, όπως θεμάτων διοίκησης των Δήμων, αρμοδιοτήτων συλλογικών οργάνων, συγκρότησης διοικητικών συμβουλίων νομικών προσώπων δήμων και λοιπών συναφών θεμάτων.
- Ε. Ρύθμιση ζητημάτων διακριθέντων αθλητών και αντικατάσταση της παραγράφου 7 του άρθρου 10 του ν. 2552/1997.
- ΣΤ. Ρυθμίσεις Αντεγκληματικής και Σωφρονιστικής Πολιτικής.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:**

Διατάξεις, κατά λόγο αρμοδιότητας, Υπουργείων Υποδομών και Μεταφορών, Οικονομικών, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Τουρισμού, Εσωτερικών, Πολιτισμού και Αθλητισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων και Προστασίας του Πολίτη.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ**1. Αναγκαιότητα**

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Υποδομών, αφορούν στη διενέργεια δοκιμασιών προσόντων και συμπεριφοράς για τη χορήγηση αδειών οδήγησης και στην υποχρεωτική επανεξέταση των κατόχων αδειών οδήγησης, που επιθυμούν να ανανεώσουν την άδεια οδήγησής τους και έχουν συμπληρώσει την ηλικία των εβδομήντα τεσσάρων ετών.

Η καθολική απαγόρευση κίνησης των ελαφρών και βαριών τετράτροχων μοτοσικλετών που είναι εξοπλισμένες με κινητήρα εσωτερικής καύσης με κυλινδρισμό έως 125 κυβικά εκατοστά, σε ασφαλτοστρωμένες οδούς και χώρους που εφαρμόζεται ο Κώδικας Οδικής Κυκλοφορίας.

Η δυνατότητα οδήγησης οχημάτων που κυκλοφορούν εντός κλειστού χώρου απόλυτα ίδιας κατηγορίας με άδειες οδήγησης διαφόρων κατηγοριών συμβάλει στην καλύτερη διαχείριση του στόλου των οχημάτων και του προσωπικού και δεν δημιουργούνται καθυστερήσεις στις εργασίες με την αιτιολογία ότι δεν υπάρχουν οι κατάλληλοι οδηγοί να οδηγήσουν τα ίδιου τύπου οχήματα.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών, λαμβάνεται πρόνοια ώστε οι τιμές της εκπεμπόμενης μάζας διοξειδίου του άνθρακα CO₂ των οχημάτων, να εξακολουθούν να λαμβάνονται υπόψη για τον υπολογισμό του τέλους ταξινόμησης, με τον νέο ευρωπαϊκό κύκλο οδήγησης (NEDC), έως 29-02-2020 και από 01-03-2020 και εφεξής, να λαμβάνονται υπόψη οι τιμές, σύμφωνα με την παγκοσμίως εναρμονισμένη διαδικασία δοκιμής ελαφρών οχημάτων (WLTP).

Επίσης, αναστέλλεται η εφαρμογή των προσαυξήσεων ως προς τους συντελεστές του τέλους ταξινόμησης, των επιβατικών αυτοκινήτων και λαμβάνεται πρόνοια, ώστε οι συντελεστές τέλους ταξινόμησης για επιβατικά αυτοκίνητα που πληρούν εκ κατασκευής τις προδιαγραφές του αμέσως προηγούμενου από το ισχύον, ως προς την ταξινόμηση, ευρωπαϊκού προτύπου εκπομπών ρύπων (Euro), τα οποία έχουν κομιστεί ή θα κομιστούν στη χώρα μας μέχρι και 31-08-2019 και για τα οποία θα έχουν κατατεθεί, μέχρι την παραπάνω ημερομηνία, δηλωτικά εισαγωγής ή δηλώσεις άφιξης οχημάτων ή άλλα αποδεικτικά στοιχεία εισόδου, προκειμένου για μετοικούντα πρόσωπα, να μην αυξάνονται κατά 50%, όπως προβλέπεται.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επέρχονται αλλαγές σε διαφορετικές κατηγορίες καταναλωτών ως προς τις χρεώσεις ETMEAP, λαμβάνοντας μέριμνα ώστε, αφενός η χώρα να συμμορφωθεί σε σχετική απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στο πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων και αφετέρου να κλείσει η ψαλίδα μεταξύ συγκεκριμένων κατηγοριών καταναλωτών (οικιακοί καταναλωτές – έμποροι – ελεύθεροι επαγγελματίες), που επιβαρύνονταν υπέρμετρα από τις χρεώσεις αυτές στο τιμολόγιο ρεύματος, και των λοιπών κατηγοριών καταναλωτών.

Επιπλέον, παρέχεται η δυνατότητα σε κύρια ξενοδοχειακά καταλύματα που έχουν υποβάλλει σχετικό φάκελο με τα απαραίτητα δικαιολογητικά για την περιβαλλοντική τους αδειοδότηση προς τις αρμόδιες Υπηρεσίες και δεν έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης, να συνεχίσουν τη λειτουργία τους για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους.

Επιπροσθέτως, αφορά στο σύνολο της κοινωνικοοικονομικής διαστρωμάτωσης, καθώς με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις καλύπτεται η ανάγκη εξάλειψης παθογενειών που έχουν εμφιλοχωρήσει στο θεσμικό πλαίσιο της αυτοδιοίκησης από νομοθετικές επιλογές που χρήζουν κατάργησης και άμεσης θεραπείας, ενισχύεται η κυβερνησιμότητα των ΟΤΑ και η επιδίωξη της ακώλυτης άσκησης των αρμοδιοτήτων τους.

Οι διατάξεις του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού αφορούν στους αθλητές, που πέτυχαν εξαιρετική αγωνιστική διάκριση, ώστε να μην αποστερηθούν του ευεργετήματος της παρ. 8 του άρθρου 34 του ν.2725/1999 για λόγους που δεν σχετίζονται με τις επιδόσεις τους και είναι εκτός της σφαίρας ευθύνης τους, όπως είναι: (α) η έλλειψη της κατ' άρθρο 8 του ν. 2725/1999 ειδικής αθλητικής αναγνώρισης του σωματίου τους, εφόσον αυτό την έλαβε πριν τη δημοσίευση του παρόντος νόμου και (β) η μη συμμετοχή στη συγκεκριμένη διοργάνωση, κατά την οποία σημειώθηκε η διάκριση, του ελαχίστου αριθμού αναγνωρισμένων σωματείων, κατ' άρθρο 34 παρ. 8 περ. 6 εδαφ. β', εφόσον τα σωματεία που δεν είχαν την ειδική αθλητική αναγνώριση, ώστε να συμπληρωθεί ο ελάχιστος αριθμός σωματείων, την έλαβαν πριν τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.

Παράλληλα, με τις διατάξεις του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, επιδιώκεται η προσέλκυση προσώπων υψηλού κύρους και κατάρτισης, που επιθυμούν να διατηρήσουν την ενεργό επιστημονική συμμετοχή τους στην ακαδημαϊκή και ερευνητική κοινότητα, για την πλήρωση των θέσεων του Προέδρου και των Αντιπροέδρων της Διοικούσας Επιτροπής του Ε.Α.Π., καθώς η υποχρεωτική απαλλαγή των οριζόμενων στις θέσεις αυτές από τα διδακτικά, διοικητικά και ερευνητικά τους καθήκοντα στα οικεία Α.Ε.Ι. ή ερευνητικά κέντρα λειτουργούσε αποτρεπτικά για τους υποψηφίους.

Τέλος με τις διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη ρυθμίζονται λειτουργικά θέματα του Σώματος Επιθεώρησης και Ελέγχου των Καταστημάτων Κράτησης με την ενίσχυση του εν λόγω Σώματος με επιπλέον υπαλλήλους διαφορετικών καθηκόντων για την αποτελεσματικότερη εποπτεία των φυλακών, διότι τα τελευταία τέσσερα χρόνια αυξήθηκαν δραματικά τα περιστατικά βίας από κρατούμενους κατά σωφρονιστικών υπαλλήλων, η διακίνηση ναρκωτικών ουσιών εντός των καταστημάτων κράτησης, ο εντοπισμός αυτοσχέδιων όπλων και αιχμηρών αντικειμένων εντός των κελιών των κρατουμένων, καθώς και οι αποδράσεις, ιδίως από τις Αγροτικές Φυλακές. Ταυτόχρονα αυξάνεται το επίπεδο ασφάλειας – εποπτείας των

Καταστημάτων Κράτησης, καθότι έμπειρο και εξειδικευμένο προσωπικό θα μπορεί να παρέχει τις υπηρεσίες του. Με αυτό τον τρόπο θα μειωθούν τα περιστατικά βίας, και άλλου είδους παραβατικές συμπεριφορές εντός των καταστημάτων κράτησης, ενώ δεν επηρεάζεται, άμεσα ή έμμεσα, κάποια κοινωνική ή οικονομική ομάδα, πλην της ανήκουσας στο Σώμα Επιθεώρησης και Ελέγχου των Καταστημάτων Κράτησης.

Ρυθμίζονται λειτουργικά – οικονομικά ζητήματα του Ταμείου Χρηματοδότησης Δικαστικών Κτιρίων (ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ). Ειδικότερα, με τις εν λόγω εισηγούμενες τροποποιήσεις – προσθήκες, επιχειρείται η απρόσκοπτη λειτουργία του Ταμείου, η οποία δύναται να λάβει χώρα εφόσον εξακολουθήσει την χρηματοδότηση, πλην των Δικαστικών Κτιρίων, και των Καταστημάτων Κράτησης, αρμοδιότητας πλέον του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, σύμφωνα με το π.δ 81/2019. Σε αντίθετη περίπτωση, θα δημιουργηθούν μείζονος σημασίας ζητήματα που σχετίζονται με τη σίτιση των κρατουμένων και την υλικοτεχνική υποδομή των φυλακών.

Επίσης, με τις προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζονται διοικητικής, τεχνικής και πληροφοριακής φύσεως ζητήματα της Γραμματείας Αντεγκληματικής και Σωφρονιστικής Πολιτικής. Ειδικότερα, με τις εν λόγω εισηγούμενες προσθήκες, επιχειρείται η απρόσκοπτη λειτουργία της Γραμματείας με την ίδρυση των απαραίτητων για τον σκοπό αυτό Διευθύνσεων, καθώς και η επίλυση των διοικητικών, τεχνικών και πληροφοριακών ζητημάτων που ανέκυψαν με την θέση σε ισχύ του π.δ. 81/2019 και την μεταφορά της εν λόγω Γραμματείας στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη.

Σκοπείται η δημιουργία ενός πιο ευέλικτου συμβουλίου το οποίο θα δύναται να συνέρχεται και να συνεδριάζει πιο τακτικά, έτσι ώστε να συμβάλει αποτελεσματικά στην πρόοδο της Αντεγκληματικής και Σωφρονιστικής Πολιτικής, ενώ και ο ρόλος του θα γίνει ξανά ενεργός. Με τις προτεινόμενες διατάξεις, το συμβούλιο αποκτά ευελιξία, καθότι με την νέα ολιγομελή σύνθεση θα συνέρχεται και θα συνεδριάζει τακτικά συμβάλλοντας στην πρόοδο της Αντεγκληματικής και Σωφρονιστικής Πολιτικής της Χώρας. Προσέτι, μέσα από την μελέτη των προβλημάτων του σωφρονιστικού συστήματος θα γνωμοδοτήσει προς την κατεύθυνση της επίλυσής των.

Επίσης, επιδιώκεται η Ιατροδικαστική Υπηρεσία και η Υπηρεσία Επιμελητών Ανηλίκων και Κοινωνικής Αρωγής, να παραμείνουν στην εποπτεία και αρμοδιότητα της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Δικαιοσύνης, επειδή ασχολούνται με ζητήματα δικαστικής, εισαγγελικής κι εν γένει νομικής φύσεως. Για αυτό τον λόγο, με την προτεινόμενη ρύθμιση, αφαιρούνται από την αρμοδιότητα της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής και Σωφρονιστικής Πολιτικής που με το π.δ. 81/2019 υπήχθη στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη. Με τις προτεινόμενες διατάξεις οι παραπάνω υπηρεσίες θα ανήκουν εκ νέου στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων. Με αυτό τον τρόπο, αξιοποιείται ο θεσμικός ρόλος των επιμελητών ανηλίκων που είναι δίπλα στον Δικαστή και τον Εισαγγελέα ανηλίκων.

2. Καταλληλότητα

Σε καμία από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου δεν υπάρχει προηγούμενη προσπάθεια αντιμετώπισης των προβλημάτων, ενώ δεν υφίσταται γνωστό, ίδιο ή παρόμοιο πρόβλημα, σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ.

Προκειμένου να εφαρμοστούν πλήρως οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις πρέπει να εκδοθούν κανονιστικές πράξεις και ειδικότερα:

- Απόφαση του Υπουργού Υποδομών & Μεταφορών με την οποία συστήνεται επιτροπή με αντικείμενο την επεξεργασία και υποβολή ολοκληρωμένης εισήγησης για την αναμόρφωση του πλαισίου που διέπει την εκπαίδευση και εξέταση υποψηφίων οδηγών και τη χορήγηση αδειών οδήγησης.

- Κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης & Επενδύσεων, Υγείας και Υποδομών & Μεταφορών με την οποία θα καθορίζονται η σύσταση και η συγκρότηση των Δευτεροβάθμιων Ιατρικών Επιτροπών (Δ.Ι.Ε.), οι αρμοδιότητές τους, η διαδικασία λειτουργίας τους καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια αναγκαία για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

- Υπουργικές αποφάσεις για τη ρύθμιση του ΕΤΜΕΑΡ, καθώς και για την επίλυση ζητημάτων που τυχόν θα ανακύψουν από τις διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων μεταφοράς μαθητών, ύστερα από γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Από την προτεινόμενη ρύθμιση του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών θα υπάρξουν θετικές συνέπειες στην οικονομία από την εμπορία και ενοικίαση ελαφριών και βαριών τετράτροχων μοτοσικλετών, που είναι εξοπλισμένες με κινητήρα εσωτερικής καύσης με κυλινδρισμό έως 125 κυβικά εκατοστά, καθώς και από την επανεκκίνηση της διενέργειας δοκιμασιών προσόντων και συμπεριφοράς σε όλη τη χώρα μετά από πολλούς μήνες μη διενέργειάς τους. Επιπλέον, θα υπάρξουν θετικές συνέπειες στην οικονομία και την επιχειρηματικότητα από την καλύτερη και προσφορότερη διαχείριση του στόλου των οχημάτων που κυκλοφορούν σε εγκαταστάσεις λιμένων και αερολιμένων.

Οι προτεινόμενες διατάξεις του Υπουργείου Οικονομικών σχετικά με την προβλεπόμενη χρονική παράταση έως 29-02-2020 αποσκοπούν στη διερεύνηση για τη διαμόρφωση της μεθόδου αντιστοίχισης της εκπεμπόμενης μάζας CO₂, (NEDC) και (WLTP), προκειμένου από 01-03-2020 να λαμβάνονται υπόψη οι τιμές, σύμφωνα με τον περισσότερο ρεαλιστικό κύκλο μέτρησης της εκπεμπόμενης μάζας διοξειδίου του άνθρακα CO₂, της παγκοσμίως εναρμονισμένης διαδικασίας δοκιμής ελαφρών οχημάτων (WLTP), για τον υπολογισμό του τέλους ταξινόμησης, με σκοπό να αποφευχθούν δυσανάλογες επιβαρύνσεις των φορολογουμένων, παράλληλα με την ομαλή μετάβαση στη νέα αντιστοίχιση των συντελεστών τέλους ταξινόμησης και επικαιροποιημένων

προτύπων εκπομπών ρύπων (Euro) και στην ενίσχυση της αγοράς του αυτοκινήτου, με τη διάθεση προηγμένων τεχνολογικά και λιγότερο ρυπογόνων επιβατικών αυτοκινήτων, με ευνοϊκότερους όρους.

Η διάταξη του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ως εξουσιοδοτική για την έκδοση Υπουργικών Αποφάσεων, δεν θα επιφέρει καμία επιβάρυνση στον Κρατικό Προϋπολογισμό. Οι κατ' εξουσιοδότησή της εκδοθησόμενες Υπουργικές Αποφάσεις θα μεταβάλουν τα έσοδα του Ειδικού Λογαριασμού Α.Π.Ε. και Σ.Η.Θ.Υ.Α. της Δ.Α.Π.Ε.Ε.Π. Α.Ε., κατά τρόπο, όμως, που δεν αναμένεται να επηρεάσει ουσιωδώς το ισοζύγιο του.

Σημειώνουμε ότι με την προτεινόμενη ρύθμιση του Υπουργείου Τουρισμού δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού.

Η διάταξη για τις διαδικασίες μεταφοράς μαθητών επηρεάζει όλους όσους ασχολούνται κατ' επάγγελμα με το έργο της μεταφοράς προσώπων (ΚΤΕΛ ΑΕ, τουριστικά λεωφορεία, αγοραία ταξί, κλπ).

Το ύψος της ετήσιας δαπάνης από την εισαγωγή στα Α.Ε.Ι., καθ' υπέρβαση του αριθμού των εισακτέων, των διακριθέντων αθλητών που πέτυχαν, πριν τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου, εξαιρετική αγωνιστική διάκριση, αγωνιζόμενοι με αθλητικό σωματείο που δεν είχε, κατά τον χρόνο επίτευξης της διάκρισης, την ειδική αθλητική αναγνώριση του άρθρου 8 του ν.2725/1999, δεν είναι δυνατόν να προσδιορισθεί εκ των προτέρων.

Από την υπογραφή του εν θέματι σχεδίου τροπολογίας – τροποποίησης προκύπτει ότι, τόσο για το τρέχον οικονομικό έτος όσο και για κάθε ένα από τα επόμενα οικονομικά έτη, δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του προϋπολογισμού εξόδων του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη. Επίσης, από την προτεινόμενη ρύθμιση που θα οδηγήσει στην αρτιότερη οργάνωση του Σώματος Επιθεώρησης και Ελέγχου των Καταστημάτων Κράτησης, δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του προϋπολογισμού του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, ενώ περαιτέρω αναμένεται όφελος για την Εθνική Οικονομία υπό την έννοια ότι η αύξηση του αριθμού των υπαλλήλων θα λειτουργήσει επ' ωφελεία του φορέα.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Η προτεινόμενη ρύθμιση του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών θα επιφέρει θετικά αποτελέσματα στην κοινωνία και συγκεκριμένα στους κατόχους, εμπόρους και ενοικιαστές των παραπάνω οχημάτων, στους υποψήφιους οδηγούς, εκπαιδευτές και σχολές οδηγών καθώς και στους οδηγούς των οχημάτων που κυκλοφορούν σε εγκαταστάσεις λιμένων και αερολιμένων αφού προκειμένου να διατηρήσουν την εργασία τους δεν θα αναγκαστούν να υποστούν τις οικονομικές και διοικητικές συνέπειες προκειμένου να αποκτήσουν μια ακόμη άδεια οδήγησης.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις του Υπουργείου Οικονομικών θα επιφέρουν οικονομική ελάφρυνση στους καταναλωτές.

Ως προς τις ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, η αποτελεσματικότερη λειτουργία της Διοίκησης αποβαίνει, κατά τεκμήριο, σε όφελος του κοινωνικού συνόλου, ενώ η ενίσχυση του θεσμικού πλαισίου των ΟΤΑ επιφέρει συνολική βελτίωση των υπό αυτών παρεχομένων υπηρεσιών.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων αναμένεται η περαιτέρω ενίσχυση του κύρους του Ε.Α.Π., με τον ορισμό στις θέσεις του Προέδρου και των Αντιπροέδρων της Διοικούσας Επιτροπής προσώπων υψηλού κύρους και κατάρτισης που πιθανώς επιθυμούν να διατηρήσουν τα καθήκοντά τους στα οικεία Α.Ε.Ι. ή ερευνητικά κέντρα. Παράλληλα, με τον τρόπο αυτό διευκολύνονται οι ενδιαφερόμενοι στην εξακολούθηση και ολοκλήρωση του επιστημονικού (διδασκτικού/ερευνητικού) ή διοικητικού έργου που ενδεχομένως έχουν αναλάβει στους φορείς στους οποίους υπηρετούν, ώστε να μην ανατρέπεται ο προγραμματισμός των ενδιαφερομένων και των φορέων προέλευσής τους αλλά και προς όφελος της επιστήμης γενικότερα.

Από την εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη θα αυξηθεί το αίσθημα ασφάλειας των πολιτών, καθότι η στελέχωση του Σώματος Επιθεώρησης και Ελέγχου των Καταστημάτων Κράτησης με επιπλέον εξειδικευμένο και έμπειρο προσωπικό θα συμβάλει στην καλύτερη εποπτεία των κρατουμένων εντός των καταστημάτων κράτησης, καθώς και στην εμπέδωση του αισθήματος ασφάλειας στους σωφρονιστικούς υπαλλήλους και του λοιπού προσωπικού. Επιπροσθέτως, από την εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης αναμένεται να αυξηθεί το αίσθημα ασφάλειας των πολιτών διότι επιπλέον έμπειρο και εξειδικευμένο προσωπικό θα συμβάλει στην αποτελεσματικότερη εποπτεία των φυλακών.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν αναμένεται να υπάρξουν συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Αναφορικά με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, η βελτίωση του συστήματος της ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων για τις μεταφορές των μαθητών, η κατάργηση παρωχημένων διατάξεων και απλοποίηση των διαδικασιών μέσω αυστηροποίησης του πλαισίου, εκτιμάται ότι θα οδηγήσει σε αύξηση της αποδοτικότητας της δημόσιας διοίκησης. Περαιτέρω, οι ρυθμίσεις για τη διοικητική και οικονομική λειτουργία των ΟΤΑ συντείνουν στην απλοποίηση των διαδικασιών λήψης αποφάσεων των δήμων και των περιφερειών, στην

απομείωση του διοικητικού βάρους και την παροχή υπηρεσιών υψηλού επιπέδου προς τους πολίτες.

Ως προς όλες τις λοιπές προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν εισάγονται ρυθμίσεις που άπτονται ζητημάτων απονομής δικαιοσύνης.

7. Νομιμότητα

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών εντάσσονται στο άρθρο 102 Συντάγματος, ενώ η Πράξη 179/2017 του Κλιμακίου του Ι΄ Τμήματος αφορά σε θέματα συναφή με αυτές.

Αναφορικά με τις ρυθμίσεις των διατάξεων του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, η προώθηση των ρυθμίσεων αυτών εδράζεται στην άσκηση νομοθετικής πρωτοβουλίας, σύμφωνα με τα άρθρα 73 επ. του Συντάγματος.

Εν γένει, κατά τη σύνταξη των προτεινόμενων ρυθμίσεων, τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

8. Αρμοδιότητα

Αναφορικά με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών οι Υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή των διατάξεων είναι η Δ/νση Οδικής Κυκλοφορίας & Ασφάλειας της Γενικής Δ/νσης Στρατηγικού Σχεδιασμού Μεταφορών & Οδικής Ασφάλειας του Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών (σε επίπεδο επιτελικής Υπηρεσίας) και οι Υπηρεσίες Μεταφορών και Επικοινωνιών των Περιφερειακών Ενοτήτων των Περιφερειών της χώρας, στις οποίες υλοποιείται η διοικητική διαδικασία ανανέωσης των αδειών οδήγησης, καθώς και οι Αστυνομικές και Λιμενικές Αρχές.

Ως προς τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του Υπουργείου Οικονομικών αρμόδιες για την εφαρμογή των διατάξεων είναι οι τελωνειακές αρχές της χώρας.

Σχετικά με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, αρμόδιο Υπουργείο για το σχεδιασμό και την προώθηση της ρύθμισης είναι το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας και η ρύθμιση σχεδιάστηκε σε συνεννόηση με την αρμόδια για την υλοποίησή της Δ.Α.Π.Ε.Ε.Π. Α.Ε.

Ως προς τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών αρμόδιες υπηρεσίες είναι οι ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού.

Για τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού αρμόδιο για την εφαρμογή των διατάξεων είναι το εν λόγω Υπουργείο και η Γενική Γραμματεία Αθλητισμού.

Σχετικά με την προτεινόμενη ρύθμιση του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων αρμόδια για την της ρύθμισης είναι τα Α.Ε.Ι. και τα ερευνητικά κέντρα, υπό την εποπτεία του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων και της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, αντίστοιχα.

Στο σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, πέραν της αρμοδιότητας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, υφίσταται συναρμοδιότητα και του Υπουργείου Δικαιοσύνης προκύπτουσα από το γεγονός ότι το Ταμείο Χρηματοδότησης Δικαστικών Κτιρίων (ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ) ανήκει οργανικά σ' αυτό. Επιπλέον, στο σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, πέραν της αρμοδιότητας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, υφίσταται συναρμοδιότητα και του Υπουργείου Δικαιοσύνης, καθότι με την ως άνω ρύθμιση σκοπείται το Υπουργείο Δικαιοσύνης να συνεχίσει να υποστηρίζει τη Γενική Γραμματεία Αντεγκληματικής και Σοφρωνιστικής Πολιτικής σε ζητήματα διοικητικά, τεχνικά, πληροφοριακά, όπως έκανε και πριν τη μεταφορά της εν λόγω Γενικής Γραμματείας στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη με το π.δ. 81/2019. Προσέτι, οι νέες Διευθύνσεις που απαιτούνται για την εύρυθμη λειτουργία της Γενικής Γραμματείας σύμφωνα με την προτεινόμενη ρύθμιση, θα πρέπει να στελεχωθούν με το προσωπικό που χειρίζεται αυτά τα θέματα και ανήκει οργανικά στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Επιπροσθέτως, επί της προτεινόμενης ρύθμισης που αφορά θέματα συγχώνευσης των υπουργείων Προστασίας του Πολίτη και Μεταναστευτικής Πολιτικής σε νέο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη και μεταφορά αρμοδιοτήτων στο νέο υπουργείο εμπλέκονται πλην του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη του παρόντος νομοσχεδίου τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

Η άρθρωση της σχετικής διάταξης έγινε σύμφωνα με το εγχειρίδιο οδηγιών της Κ.Ε.Ν.Ε. Επιπρόσθετα, επιδιώχθηκε η ρύθμιση των συναφών ζητημάτων απευθείας στο νόμο, ώστε να αποφευχθούν καθυστερήσεις, κατακερματισμός των ρυθμίσεων, προβλήματα ρυθμιστικής συνοχής και εναρμόνισης, νομοθετικά κενά και αβεβαιότητες.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Λόγω του κατεπείγοντος χαρακτήρα των ρυθμίσεων για την άμεση αντιμετώπιση χρονιζόντων προβλημάτων μεγάλης κοινωνικής σημασίας, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν τέθηκαν σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση στον διαδικτυακό τόπο «www.opengov.gr».

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Τα προβλήματα που καλείται να αντιμετωπίσει η εισαγόμενη ρύθμιση του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών είναι:

Η διενέργεια δοκιμασιών προσόντων και συμπεριφοράς για τη χορήγηση αδειών οδήγησης και στην υποχρεωτική επανεξέταση των κατόχων αδειών οδήγησης που επιθυμούν να ανανεώσουν την άδεια οδήγησής τους και έχουν συμπληρώσει την ηλικία των εβδομήντα τεσσάρων ετών.

Η καθολική απαγόρευση κίνησης των ελαφρών και βαριών τετράτροχων μοτοσικλετών που είναι εξοπλισμένες με κινητήρα εσωτερικής καύσης με κυλινδρισμό έως 125 κυβικά εκατοστά, σε ασφαλτοστρωμένες οδούς και χώρους που εφαρμόζεται ο Κώδικας Οδικής Κυκλοφορίας.

Η δυνατότητα οδήγησης οχημάτων που κυκλοφορούν εντός κλειστού χώρου απόλυτα ίδιας κατηγορίας με άδειες οδήγησης διαφόρων κατηγοριών. Με τον τρόπο αυτό θα γίνεται καλύτερη διαχείριση του στόλου των οχημάτων και του προσωπικού και δεν δημιουργούνται καθυστερήσεις στις εργασίες με την αιτιολογία ότι δεν υπάρχουν οι κατάλληλοι οδηγοί να οδηγήσουν τα ίδιου τύπου οχήματα.

Ως προς τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του Υπουργείου Οικονομικών:

Λαμβάνεται πρόνοια ώστε οι τιμές της εκπεμπόμενης μάζας διοξειδίου του άνθρακα CO₂ των οχημάτων, να εξακολουθούν να λαμβάνονται υπόψη για τον υπολογισμό του τέλους ταξινόμησης, με τον νέο ευρωπαϊκό κύκλο οδήγησης (NEDC), έως 29-02-2020 και από 01-03-2020 και εφεξής, να λαμβάνονται υπόψη οι τιμές, σύμφωνα με την παγκοσμίως εναρμονισμένη διαδικασία δοκιμής ελαφρών οχημάτων (WLTP).

Λαμβάνεται πρόνοια, ώστε οι συντελεστές τέλους ταξινόμησης για επιβατικά αυτοκίνητα που πληρούν εκ κατασκευής τις προδιαγραφές του αμέσως προηγούμενου από το ισχύον, ως προς την ταξινόμηση, ευρωπαϊκού προτύπου εκπομπών ρύπων (Euro), τα οποία έχουν κομιστεί ή θα κομιστούν στη χώρα μας μέχρι και 31-08-2019 και για τα οποία θα έχουν κατατεθεί, μέχρι την παραπάνω ημερομηνία, δηλωτικά εισαγωγής ή δηλώσεις άφιξης οχημάτων ή άλλα αποδεικτικά στοιχεία εισόδου, προκειμένου για μετοικούντα πρόσωπα, να μην αυξάνονται κατά 50%, όπως προβλέπεται από την περίπτωση (α) της παραγράφου 4 του ίδιου άρθρου, με την προϋπόθεση ότι μέχρι και 31-12-2019 θα έχουν βεβαιωθεί και εισπραχθεί γι' αυτά οι οφειλόμενες φορολογικές επιβαρύνσεις.

Λαμβάνεται μέριμνα, ώστε οι συντελεστές τέλους ταξινόμησης για επιβατικά αυτοκίνητα που δεν πληρούν εκ κατασκευής τις προδιαγραφές του αμέσως προηγούμενου από το ισχύον, ως προς την ταξινόμηση, ευρωπαϊκού προτύπου εκπομπών ρύπων (Euro), τα οποία έχουν κομιστεί ή θα κομιστούν στη χώρα μας μέχρι και 29-02-2020 και για τα οποία θα έχουν κατατεθεί, μέχρι την παραπάνω ημερομηνία δηλωτικά εισαγωγής ή δηλώσεις άφιξης οχημάτων ή άλλα αποδεικτικά στοιχεία εισόδου, προκειμένου για μετοικούντα πρόσωπα, να μην αυξάνονται κατά 200%, όπως προβλέπεται από την περίπτωση (β) της παραγράφου 4 του ίδιου άρθρου, αλλά να εξακολουθούν να αυξάνονται κατά 50%, με την προϋπόθεση ότι μέχρι και 16-03-2020 θα έχουν βεβαιωθεί και εισπραχθεί γι' αυτά, οι οφειλόμενες φορολογικές επιβαρύνσεις.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων επιδιώκεται η προσέλκυση προσώπων υψηλού κύρους και κατάρτισης, που επιθυμούν να διατηρήσουν την ενεργό επιστημονική συμμετοχή τους στην ακαδημαϊκή και ερευνητική κοινότητα, για την πλήρωση των θέσεων του Προέδρου και των Αντιπροέδρων της Διοικούσας Επιτροπής του Ε.Α.Π., καθώς η υποχρεωτική απαλλαγή των οριζομένων στις θέσεις αυτές από τα διδακτικά, διοικητικά και ερευνητικά τους καθήκοντα στα οικεία Α.Ε.Ι. ή ερευνητικά κέντρα λειτουργούσε αποτρεπτικά για τους υποψηφίους.

Με την προτεινόμενη διάταξη του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη ρυθμίζονται λειτουργικά θέματα του Σώματος Επιθεώρησης και Ελέγχου των Καταστημάτων Κράτησης, ρυθμίζονται λειτουργικά – οικονομικά ζητήματα του Ταμείου Χρηματοδότησης Δικαστικών Κτιρίων (ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ), σκοπεύεται η Γενική Γραμματεία Αντεγκληματικής και Σωφρονιστικής Πολιτικής του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη να συνεχίσει να υποστηρίζεται σε θέματα διοικητικής, τεχνικής και πληροφοριακής φύσεως από το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, όπως γινόταν και πριν την δημοσίευση του π.δ. 81/2019. Προσέτι, επιβάλλεται να συσταθούν στην εν λόγω Γραμματεία οι Διευθύνσεις εκείνες που απαιτούνται για την εύρυθμη λειτουργία της. Επιπλέον, σκοπεύεται η δημιουργία ενός πιο ευέλικτου συμβουλίου το οποίο θα δύναται να συνέρχεται και να συνεδριάζει πιο τακτικά, έτσι ώστε να συμβάλει αποτελεσματικά στην πρόοδο της Αντεγκληματικής και Σωφρονιστικής Πολιτικής, ενώ και ο ρόλος του θα γίνει ξανά ενεργός. Επιπροσθέτως, σκοπεύεται η Ιατροδικαστική Υπηρεσία και η Υπηρεσία Επιμελητών Ανηλίκων και Κοινωνικής Αρωγής, να παραμείνουν στην εποπτεία και αρμοδιότητα της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Δικαιοσύνης, επειδή ασχολούνται με ζητήματα δικαστικής, εισαγγελικής κι εν γένει νομικής φύσεως. Για αυτό τον λόγο, με την προτεινόμενη ρύθμιση, αφαιρούνται από την αρμοδιότητα της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής και Σωφρονιστικής Πολιτικής που με το π.δ. 81/2019 υπήχθη στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Αντιμετώπιση επειγόντων θεμάτων.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Αντιμετώπιση επειγόντων θεμάτων.

11.4 Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Έχουν αναλυθεί ανωτέρω στο κεφάλαιο (Α).

11.5 Αναφέρατε αναλυτικά τις Υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης»

Έχουν αναλυθεί ανωτέρω στο κεφάλαιο (Α).