

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ**

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Ανάρτηση δασικών χαρτών περιοχών εντός των ιωδών περιγραμμάτων, διαδικασία ελέγχου, περιβαλλοντική διαχείριση αυτών και άλλες διατάξεις

ΜΕΡΟΣ Α΄

Ανάρτηση δασικών χαρτών περιοχών εντός των ιωδών περιγραμμάτων, διαδικασία ελέγχου, περιβαλλοντική διαχείριση αυτών

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου ρυθμίζεται και ολοκληρώνεται η ανάρτηση του περιεχομένου του δασικού χάρτη στις περιοχές που είχαν εξαιρεθεί από την ανάρτηση και την εφαρμογή των άρθρων 15 επ. του ν. 3889/2010 και είχαν υποδειχθεί με ιώδη περιγράμματα από τους ΟΤΑ.

Προβλέπεται κατ' αρχήν ο έλεγχος, των περιοχών που εξαιρέθηκαν της ανάρτησης του ευρύτερου δασικού χάρτη, αφενός αναφορικά με την πλήρωση των κριτηρίων της παρ. 4 του άρθρου 23 του ν.3889/2010 και αφετέρου αναφορικά με τον εντοπισμό περιοχών που εντάσσονται σε ειδικά καθεστώτα.

Περαιτέρω προβλέπεται η προστασία του δασικού πλούτου και η αποκατάσταση του φυσικού περιβάλλοντος με τη χρήση του δασικού ισοζυγίου, το οποίο ανετράπη λόγω των κτιρίων και των συνοδευουσών αυτά κατασκευών, που ανεγέρθηκαν εντός εκτάσεων που υπάγονται στις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας.

Τέλος, ενισχύεται η εποπτεία και ο έλεγχος, ώστε να διασφαλίζεται η μη περαιτέρω ανέγερση παράνομων κτιρίων με την επέκταση της χρήσης του Παρατηρητηρίου στις περιοχές αυτές.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Τα κυριότερα εκ των προβλημάτων τα οποία αντιμετωπίζονται με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις είναι τα ακόλουθα:

- Η ανάρτηση και η υποβολή αντιρρήσεων επί των εκτάσεων που υποδείχθηκαν με ιώδες περίγραμμα ώστε να συμπεριληφθούν οι δασικές εκτάσεις εντός αυτών στους δασικούς χάρτες, όπως έκρινε και η με αριθμό 685/2019 απόφαση της Ολομέλειας του ΣτΕ
- Η δημιουργηθείσα εδώ και δεκαετίες κατάσταση στις περιοχές αυτές, όπου υπήρξε παραβίαση της δασικής και περιβαλλοντικής νομοθεσίας, πληθώρα πρωτοκόλλων κατεδάφισης και επιβολής υψηλών προστίμων για πρωτόκολλα ειδικής αποζημίωσης, τα οποία όμως δεν έχουν εκτελεστεί.
- Ανάγκη προστασίας του δασικού πλούτου και σταδιακής αποκατάσταση του φυσικού περιβάλλοντος και του δασικού ισοζυγίου.
- Έλλειψη καταγραφής και αποτύπωσης της αυθαίρετης δόμησης εντός των εκτάσεων που υπάγονται στις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας ώστε να καταστεί δυνατή η άμεση επέμβαση των αρμόδιων αρχών για την αποτροπή κάθε προσπάθειας ανέγερσης κτιρίων εντός αυτών, αλλά και η υιοθέτηση μέτρων για την σταδιακή εντός αυτών αποκατάσταση του φυσικού περιβάλλοντος.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Στόχος της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι η ανάρτηση και κύρωση δασικών χαρτών στο σύνολο της επικράτειας.

Επιπλέον, στόχος είναι η κατά προτεραιότητα προστασία των εκτάσεων που διέπονται από τις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας και ταυτόχρονα αποτελούν εθνικούς δρυμούς, περιοχές Ramsar και περιοχές Δικτύου Natura 2000, εκτός εάν προϋπήρχαν του καθορισμού του προστατευτικού καθεστώτος, προστατευτικά δάση, αιγιαλό, παλαιό αιγιαλό, ρέμα, καθώς και δάση και δασικές εκτάσεις που

καταστράφηκαν συνεπεία πυρκαγιάς και έχουν κηρυχτεί για αυτό τον λόγο αναδασωτές.

Περαιτέρω, στόχος είναι η συλλογή των αναγκαίων στοιχείων και δεδομένων προκειμένου να ποσοτικοποιηθεί το πρόβλημα αλλά και να είναι δυνατή η επιλογή της ενδεδειγμένης δράσης αποκατάστασης δασικού ισοζυγίου ανά περιοχή εντός γεωγραφικών ορίων ΟΤΑ α' βαθμού.

Από τα μέχρι σήμερα διαθέσιμα στοιχεία, με βάση τις προτεινόμενες διατάξεις θα υπάρξει αναστολή από την κατεδάφιση για περιοχή που αντιστοιχεί στο 0,03% των μέχρι τώρα θεωρημένων δασικών χαρτών (δηλαδή εκτάσεως 19.394 στρμ), αναμένεται δε η περαιτέρω ποσοστιαία μείωση των εκτάσεων, μετά και την εφαρμογή των ελέγχων που προβλέπονται για την έκδοση των διαπιστωτικών πράξεων οριστικών ιωδών περιγραμμάτων.

Ωστόσο δεν είναι γνωστός ο αριθμός των κτιρίων, ο χρόνος μεταβολής της δασικής μορφής, οι διαθέσιμες εκτάσεις στην γεωγραφική ενότητα της κάθε περιοχής για την επιλογή των δράσεων αποκατάστασης δασικού ισοζυγίου και την ανάδειξη λοιπών εργαλείων διαχείρισης των περιοχών αυτών, αλλά έτι περαιτέρω και για την πρόβλεψη και διαχείριση των κοινωνικών συνεπειών.

Στη συλλογή των στοιχείων αυτών κατατείνουν οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις.

Με βάση τα παραπάνω οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις στοχεύουν:

- α) στην ανάρτηση του δασικού χάρτη των περιοχών εντός των ιωδών περιγραμμάτων και την ολοκλήρωση της κύρωσης των δασικών χαρτών στο σύνολο της επικράτειας.
- β) στον έλεγχο, των περιοχών που έχουν υποδειχθεί ως οικιστικές πυκνώσεις αφενός αναφορικά με τον εντοπισμό περιοχών που εντάσσονται σε ευαίσθητα οικοσυστήματα, προστατευτικά δάση, περιοχές Natura κλπ και αφετέρου αναφορικά με την πλήρωση των κριτηρίων της παρ. 4 του άρθρου 23 του ν. 3889/2010.
- γ) στην προστασία του δασικού πλούτου, την αποκατάσταση του φυσικού περιβάλλοντος και του δασικού ισοζυγίου.
- δ) στην εποπτεία και τον έλεγχο, ώστε να διασφαλίζεται η μη περαιτέρω ανέγερση παράνομων κτιρίων σε εκτάσεις που υπάγονται στις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας και
- στ) στην διαχείριση των κοινωνικών συνεπειών της αποκατάστασης της μη κανονικής πραγματικής κατάστασης που δημιουργήθηκε με την εδώ και δεκαετίες ύπαρξη αυθαίρετης δόμηση επί εκτάσεων που προστατεύονται από την δασική νομοθεσία.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις επηρεάζουν άμεσα έναν σημαντικό αριθμό πολιτών, οι οποίοι λόγω της καθυστέρησης μέχρι σήμερα της κύρωσης των δασικών χαρτών και της μη λειτουργίας κτηματολογίου και δασολογίου και λόγω της συχνά δικαιολογημένης αδυναμίας τους να προβούν σε ασφαλή έλεγχο περί του χαρακτήρα της έκτασης αλλά και περαιτέρω των ιδιοκτησιακών δικαιωμάτων του δημοσίου ή και των ιδιωτών, έχουν βρεθεί σε μία κατάσταση αμφισβήτησης των ακίνητων περιουσιακών στοιχείων τους, τα οποία μπορεί να αποτελούν την κύρια κατοικία όπου διαμένουν. Για τους πολίτες αυτούς είναι αναγκαίο να ξεκαθαριστεί η κατάσταση και ταυτόχρονα να ληφθεί πρόνοια για σταδιακή προσαρμογή.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις θα δοθεί η δυνατότητα μιας σταδιακής αποκατάστασης του φυσικού περιβάλλοντος με ταυτόχρονη διαχείριση των κοινωνικών συνεπειών μιας επί δεκαετιών ανώμαλης υφιστάμενης κατάστασης. Καθίσταται εφικτή η προταίρεση των κατεδαφίσεων αυθαίρετων κατασκευών που πρέπει να λάβουν χώρα πρωτίστως στις περιοχές που προστατεύονται από ειδικό καθεστώς και την ανεύρεση πόρων για την σταδιακή αποκατάσταση του δασικού ισοζυγίου.

Εμμέσως δε, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις επηρεάζουν το σύνολο των πολιτών και της οικονομικής δραστηριότητας, καθώς με την ολοκλήρωση του έργου των δασικών χαρτών και την δημιουργία Δασολογίου και την οριστική διαχείριση της μέχρι σήμερα διαμορφωθείσας κατάστασης διασφαλίζεται η αποφυγή δημιουργίας παρόμοιων καταστάσεων στο μέλλον και εδραιώνεται αίσθημα ασφάλειας δικαίου.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα.

Η ανωτέρω δημιουργηθείσα κατάσταση δεν έχει αποτελέσει καθ' εαυτή αντικείμενο νομοθετικής παρέμβασης. Στην παρούσα στιγμή και λαμβάνοντας υπόψη την πρόοδο των δασικών χαρτών κρίνεται αναγκαίο και κατάλληλο να γίνει διαχείριση του προβλήματος διά της νομοθετικής οδού ώστε να διασφαλιστεί η αποφυγή δημιουργίας ή παράτασης των καταστάσεων που δημιουργηθήκαν στο παρελθόν. Τούτο δε καθώς η δημιουργία δασολογίου, το οποίο φαίνεται για πρώτη φορά ότι μπορεί να ολοκληρωθεί στο ορατό μέλλον, προϋποθέτει οπωσδήποτε την διαχείριση της υφιστάμενης κατάστασης και την οριστική καταγραφή του χαρακτήρα των

εκτάσεων, τα οποία και δεν θα επιτρέψουν στο μέλλον την δημιουργία έκνομων καταστάσεων λόγω εσφαλμένων ή παράνομων ενεργειών.

2.2. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Άρθρο 2 παρ. 2:

Ο Υπουργός Περιβάλλοντος και Ενέργειας, μετά από εισήγηση του ν.π.δ.δ. «ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ», εκδίδει διαπιστωτική πράξη για την ολοκλήρωση του ελέγχου στην οποία προσδιορίζονται τα ιώδη περιγράμματα που πληρούν τα κριτήρια της παραγράφου 4 του άρθρου 23 του ν. 3889/2010, καθώς και λοιπά χαρακτηριστικά τους όπως η έκταση, ο αριθμός κτιρίων και η θέση αυτών.

Άρθρο 2 παρ. 4

Ο Υπουργός Περιβάλλοντος και Ενέργειας, μετά από εισήγηση της Γενικής Διεύθυνσης Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, εκδίδει διαπιστωτική πράξη για την ολοκλήρωση του ελέγχου της παρ. 3, στην οποία προσδιορίζονται τα οριστικά ιώδη περιγράμματα.

Άρθρο 7 παρ. 1:

Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζονται οι όροι και οι προδιαγραφές λειτουργίας πληροφοριακού συστήματος στο «ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ» για την υποβολή αίτησης υπαγωγής στις διατάξεις των άρθρων 5 έως 8 του νόμου και καταχώριση των δικαιολογητικών που αφορούν το κτίριο και τις συνοδεύουσες αυτό κατασκευές.

Άρθρο 8 παρ. 6:

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας δύναται να ρυθμιστεί η διαδικασία κατάθεσης, απόδοσης του ειδικού δασικού προστίμου και απόδειξης εξόφλησης αυτού, καθώς και κάθε σχετικό θέμα, όπως η διαδικασία και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την έκπτωση του καταβλητέου προστίμου σε περίπτωση οικειοθελούς απένταξης από προηγούμενη ρύθμιση.

Άρθρο 13:

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας μπορεί να παραταθεί η προθεσμία υποβολής της αίτησης υπαγωγής.

Η έκδοση της ΚΥΑ προβλέπεται για την περίπτωση που απαιτηθεί και δεν αποτελεί προϋπόθεση για την εφαρμογή των προτεινόμενων.

3. Συνέπειες στην Εθνική Οικονομία, στην κοινωνία και τους πολίτες.

3.1 Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις καθίσταται εφικτή η εξεύρεση των αναγκαίων πόρων για την εφαρμογή του δασικού ισοζυγίου και την αποκατάσταση του φυσικού περιβάλλοντος.

3.2 Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία

Περαιτέρω, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις επηρεάζουν το σύνολο των πολιτών και της οικονομικής δραστηριότητας, καθώς με την ολοκλήρωση του έργου των δασικών χαρτών και την δημιουργία Δασολογίου και την οριστική διαχείριση της μέχρι σήμερα διαμορφωθείσας κατάστασης διασφαλίζεται η αποφυγή δημιουργίας παρόμοιων καταστάσεων στο μέλλον και εδραιώνεται αίσθημα ασφάλειας δικαίου και ευνοούνται οι συναλλαγές.

4. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στο φυσικό περιβάλλον

Οι διατάξεις του παρόντος σχεδίου νόμου, σε συνδυασμό με την κύρωση των δασικών χαρτών στο σύνολο της επικράτειας και παράλληλα η λειτουργία του Παρατηρητηρίου Δομημένου Περιβάλλοντος αποτελούν ισχυρό αποτρεπτικό παράγοντα για την δόμηση εντός δασών, δασικών και χορτολιβαδικών εκτάσεων.

Επίσης, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις θα καταστεί εφικτό να προστατευθούν κατά χρονική προτεραιότητα οι περιοχές με ειδικό καθεστώς.

5. Αρμοδιότητα

5.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

- Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, για θέματα προστασίας δασικού πλούτου και για την υλοποίηση του έργου δασικών χαρτών

- Υπουργείο Εσωτερικών, για θέματα Ο.Τ.Α. και Αποκεντρωμένων Διοικήσεων
- Υπουργείο Οικονομικών, για θέματα είσπραξης ποσών, αναστολής είσπραξης προστίμων κλπ.

5.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

Για την κατάρτιση του νόμου για τις οικιστικές πυκνώσεις εκδόθηκαν δύο αποφάσεις του Υπουργού και Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Γεώργιου Σταθάκη και Σωκράτη Φάμελλου, με τις οποίες συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας του σχεδίου νόμου και ορίστηκαν τα μέλη της.

Στην ομάδα συμμετείχαν πάρεδροι του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους για τομείς Περιβάλλοντος, Πολεοδομίας, Χωροταξίας και Δασών, Ειδικοί Συνεργάτες Υπουργού Π.Ε.Ν. και Αναπληρωτή Υπουργού (δασολόγοι, μηχανικοί και νομικοί) υπάλληλοι του ΥΠΕΝ από την Διεύθυνση Πολεοδομικού Σχεδιασμού και Τράπεζας γης τη Γενική Διεύθυνση Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος και του Τμήματος Νομοθετικής Πρωτοβουλίας και Έργου. Επίσης, συμμετείχαν εκπρόσωποι της ακαδημαϊκής και επιστημονικής κοινότητας, ιδιώτες μελετητές και εκπρόσωποι από το ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ.

Η ομάδα εργασίας ξεκίνησε τις εργασίες της στις αρχές του 2018 και συναντιόταν σχεδόν κάθε εβδομάδα μέχρι και τις αρχές Ιουλίου του 2018.

5.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Το νπδδ ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ το οποίο κάνει έλεγχο των υποδειχθέντων περιοχών εντός ιωδών περιγραμμάτων και εισηγείται την έκδοση διαπιστωτικής πράξης του Υπουργού ΠΕΝ για τις εκτάσεις που πληρούν τα κριτήρια.

Με μέριμνα της αρμόδιας υπηρεσίας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, εισάγονται στη βάση του «ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ» για όλη την επικράτεια, οι αεροφωτογραφίες των ιωδών περιγραμμάτων του άρθρου 23 του ν.3889/2010 που θα χρησιμοποιηθούν ως βάση αναφοράς και ελέγχου για τη διαπίστωση του χρόνου ολοκλήρωσης της κατασκευής.

Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζονται οι όροι και οι προδιαγραφές λειτουργίας πληροφοριακού συστήματος στο «ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ» για την υποβολή αίτησης υπαγωγής στις διατάξεις των άρθρων 5 έως 8 του παρόντος νόμου και καταχώριση των δικαιολογητικών που αφορούν το κτίριο και τις συνοδεύουσες αυτό κατασκευές.

Η Γενική Διεύθυνση Δασών κάνει έλεγχο των περιοχών εντός ιωδών περιγραμμάτων όπως περιλαμβάνονται στην διαπιστωτική πράξη που εκδίδει ο Υπουργός ΠΕΝ μετά από εισήγηση του νπδδ ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ.

Τα κατά τόπο αρμόδια δασαρχεία και τα τοπικά και περιφερειακά παρατηρητήρια του άρθρου 2 του ν. 4495/2017 προβαίνουν σε ελέγχους ανά τρίμηνο με χρήση κάθε πρόσφορου μέσου (αυτοψίες, drones κλπ) για τον εντοπισμό παλαιών και νέων αυθαίρετων κατασκευών σε δάση και δασικές εκτάσεις και εκτάσεις των παραγράφων 5α ή 5β του άρθρου 3 του ν. 998/1979.

Οι Γενικές Διευθύνσεις Δασών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και τα Περιφερειακά Παρατηρητήρια Δομημένου Περιβάλλοντος συντάσσουν ετησίως έκθεση για την εξέλιξη των θεμάτων εποπτείας, ελέγχου και λήψης κατασταλτικών μέτρων της αυθαίρετης δόμησης εντός των δασών και δασικών εκτάσεων των εκτάσεων των παραγράφων 5α ή 5β του άρθρου 3 του ν. 998/1979 και την υποβάλλουν στον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

6. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

6.1 Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

Για τη σύνταξη του σχεδίου τηρήθηκαν οι οδηγίες της ΚΕ.Ν.Ε.

6.2 Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση.

A. Τροποποιούνται οι ακόλουθες διατάξεις:

Δεν υπάρχουν διατάξεις που τροποποιούνται

B. Καταργούνται οι ακόλουθες διατάξεις:

Δεν υπάρχουν διατάξεις που καταργούνται

7. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

7.1 Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη.

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου ετέθη σε δημόσια διαβούλευση στον διαδικτυακό τόπο του οργάνου από 6/12/2018 μέχρι τις 8/1/2019.

Υπήρξε συμμετοχή πολιτών και φορέων οι οποίοι διατύπωσαν σχόλια και παρατηρήσεις επί του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

7.2 Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Για το σχέδιο νόμου υποβλήθηκαν σχόλια εκφράζοντας εκ διαμέτρου αντίθετες θέσεις ως προς το ουσιαστικό περιεχόμενο της ρύθμισης, γεγονός που καταδεικνύει την ανάγκη εξεύρεσης ενδιάμεσης λύσης συγκερασμού των απόψεων και συμφερόντων των επηρεαζόμενων από τη ρύθμιση.

Η παράθεση και η απάντηση των σχολίων γίνεται σε ξεχωριστή έκθεση διαβούλευσης.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Με τις ρυθμίσεις των άρθρων 20 έως και 23 τροποποιούνται διατάξεις των νόμων 2308/1995 (Α'114), 2664/1998 (Α'275) και 4512/2018 που αφορούν στη σύνταξη και λειτουργία του Εθνικού Κτηματολογίου, καθώς και στη λειτουργία του Φορέα «Ελληνικό Κτηματολόγιο».

1. Γενική Αξιολόγηση

1.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

A. Με τη διάταξη του άρθρου 20 προβλέπεται η δυνατότητα επιλογής και Πολιτικών Μηχανικών στις Επιτροπές Ενστάσεων του άρθρου 7 του Ν.2308/1998 εκτός από τους Αγρονόμους-Τοπογράφους Μηχανικούς και με τον τρόπο αυτό αντιμετωπίζεται το ζήτημα των αυξημένων αναγκών συγκρότησης των εν λόγω Επιτροπών σε πανελλαδικό επίπεδο, λόγω της ταυτόχρονης εξέλιξης των εργασιών κτηματογράφησης και των αντίστοιχων διοικητικών σταδίων σε όλη τη χώρα, σύμφωνα με το τρέχον και τελευταίο πρόγραμμα κτηματογράφησης.

B. Με τη διάταξη του άρθρου 21 αντιμετωπίζεται το ζήτημα της αδυναμίας των δημοσίων υπηρεσιών να θεωρούν /επικυρώνουν το διάγραμμα γεωμετρικών μεταβολών για την καταχώριση διοικητικών πράξεων (πχ. πράξεων εφαρμογής, αναγκαστικών απαλλοτριώσεων) στα Κτηματολογικά Γραφεία (παρ. α) κατά τις

διατάξεις του νόμου 2664/1998 και επίσης διορθώνονται εκ παραδρομής παραπομπές για την απρόσκοπτη εφαρμογή του νόμου και την αποφυγή ερμηνευτικών αμφιβολιών σε διατάξεις του ίδιου νόμου (παράγραφοι β – δ).

Γ. Με τη διάταξη του **άρθρου 22 (παράγραφοι α –ε)** ρυθμίζονται ζητήματα οργάνωσης των υπηρεσιών του Φορέα «Ελληνικό Κτηματολόγιο» για την καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών του σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο, μετά την ενσωμάτωση των υπηρεσιών των καταργούμενων Υποθηκοφυλακείων και την αντικατάστασή τους από τα ιδρυόμενα Κτηματολογικά Γραφεία και Υποκαταστήματα κατά το νόμο 4512/2018.

Στην **παραγράφους στ - ζ** καθορίζεται η διαδικασία επιλογής Προϊσταμένων Κτηματολογικών Γραφείων και Υποκαταστημάτων, που θα εξασφαλίσει τις κατάλληλες νόμιμες προϋποθέσεις για την επίτευξη του χρονοδιαγράμματος κάλυψης των εν λόγω θέσεων ευθύνης και της έναρξης λειτουργίας των ίδιων υπηρεσιών.

Με την **παράγραφο η** παρέχεται η δυνατότητα τοποθέτησης πρώην Αμισθων Υποθηκοφυλάκων που δεν θα ενταχθούν στο Φορέα «Ελληνικό Κτηματολόγιο», ύστερα από την κατάργηση των Άμισθων Υποθηκοφυλακείων στα οποία υπηρετούν, σε θέση συμβολαιογράφου, ανεξάρτητα από τον τρόπο διορισμού τους στη θέση που καταργείται, όπως αυτός νόμιμα ίσχυε κατά το χρόνο εκείνο.

Με την **παράγραφο θ** επεκτείνεται η δυνατότητα, υπό τις οριζόμενες στη διάταξη προϋποθέσεις, για την αναθεώρηση του εγκεκριμένου ετήσιου προϋπολογισμού των ετών 2019 και 2020 από τον Φορέα, χωρίς έγκριση από τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας, που είχε αρχικά προβλεφθεί για το έτος 2018 (άρθρο 37 παρ. 14 ν. 4512/2018, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 55 παρ.4 Ν.4546/2018), για να αντιμετωπίσει τις έκτακτες επιχειρησιακές απαιτήσεις και να ανταποκριθεί επαρκώς στις αυξημένες ανάγκες του για αγορές, προμήθειες κ.λπ., που επιβάλλει το χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης της σύνταξης και λειτουργίας του Κτηματολογίου σε πανελλαδικό επίπεδο.

Με την **παράγραφο ι** ρυθμίζεται: α) η δυνατότητα άμεσης πρόσληψης στον Φορέα προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου για την αντιμετώπιση των έκτακτων αναγκών που συνεπάγεται η υλοποίηση της περιφερειακής δομής του και η σύσταση και λειτουργία Κτηματολογικών Γραφείων και Υποκαταστημάτων σε όλη τη χώρα κατά τις διατάξεις του νόμου 4512/2018 (Α' 5) και β) η κάλυψη των δαπανών των απασχολούμενων που παρέχουν υπηρεσίες με σύμβαση ορισμένου χρόνου και μίσθωσης έργου, όταν μετακινούνται εκτός έδρας, με εντολή του Φορέα.

Με την **παράγραφο ια** εισάγεται η δυνατότητα ανάθεσης προσωρινών καθηκόντων σε προσωπικό του Φορέα «Ελληνικό Κτηματολόγιο» για τη διαχείριση και το συντονισμό έργου για τις έκτακτες ανάγκες: α) ίδρυσης περιφερειακών υπηρεσιών Κτηματολογικών Γραφείων και Υποκαταστημάτων κατά το νόμο 4512/2018 σε επιμέρους γεωγραφικές περιοχές, β) υποστήριξης του παραγόμενου τεχνικού έργου σε περιοχές λειτουργούντος Κτηματολογίου και γ) υποστήριξης του παραγόμενου νομικού έργου κατά την κτηματογράφηση και την μετάβαση στα ιδρυόμενα Κτηματολογικά Γραφεία και Υποκαταστήματα..

Δ. Με τη διάταξη του **άρθρου 23** ο Φορέας «Ελληνικό Κτηματολόγιο» καθίσταται αρμόδιος για την έκδοση αποφάσεων διαδικαστικού και τεχνικού περιεχομένου για τη σύνταξη και λειτουργία του Κτηματολογίου, πρώην αρμοδιότητας του καταργηθέντος Οργανισμού Κτηματολογίου και Χαρτογραφήσεων Ελλάδας που, ύστερα από την κατάργησή του, περιήλθαν στον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας και ήδη εκ του νόμου 4512/2018 (Α'5) συνιστούν αρμοδιότητές του Φορέα (άρθρο 1 παρ. 8 περ. α) ν. 4512/2018).

1.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Α. Με τη ρύθμιση του **άρθρου 20** αντιμετωπίζεται το ζήτημα της συγκρότησης του αυξημένου αριθμού Επιτροπών Ενστάσεων που θα απαιτηθούν κατά το νόμο 2308/1995, λόγω της ταυτόχρονης εξέλιξης των εργασιών κτηματογράφησης σε πανελλαδικό επίπεδο. Υπό την ισχύουσα νομοθεσία, στη συγκρότηση των παραπάνω επιτροπών συμμετέχουν μόνο τοπογράφοι μηχανικοί, ειδικότητα η οποία αριθμεί περιορισμένο αριθμό μελών σε σχέση με τις ανάγκες του προγράμματος κτηματογράφησης. Επιπροσθέτως: α) διαπιστώνεται απροθυμία συμμετοχής τους στη διαδικασία των Επιτροπών Ενστάσεων του άρθρου 7 του Ν.2308/1998, δεδομένου ότι ολόκληρη η χώρα τελεί υπό κτηματογράφηση και υπάρχει αυξημένη ζήτηση από τους πολίτες εκπόνησης τοπογραφικών διαγραμμάτων ιδίως δε σε αγροτικές περιοχές και β) πολλοί αγρονόμοι-τοπογράφοι μηχανικοί ήδη συμμετέχουν με ιδιότητα Αναδόχου (ή μισθωτού) σε μελετητικά σχήματα κτηματογράφησης, οπότε συντρέχουν λόγοι εξαίρεσης τους από τη συμμετοχή τους στις Επιτροπές Ενστάσεων του άρθρου 7 του Ν.2308/1998. Με την εισαγόμενη ρύθμιση ενισχύεται ο αριθμός των υποψηφίων μελών των εν λόγω επιτροπών και με την επιστημονική ειδικότητα των Πολιτικών Μηχανικών, ώστε να διεκπεραιωθούν ακώλυτα οι διοικητικές διαδικασίες νόμιμης συγκρότησης και λειτουργίας τους, προς

το σκοπό της συνεπούς εξυπηρέτησης του χρονοδιαγράμματος ολοκλήρωσης των έργων κτηματογράφησης σε όλη τη χώρα.

Β. Για την καταχώριση εγγραπτών διοικητικών πράξεων στα Κτηματολογικά Γραφεία, σύμφωνα με το νόμο 2664/1998, απαιτείται η θεώρηση από τις διοικητικές αρχές που έχουν εκδώσει και κυρώσει τις ίδιες πράξεις, των διαγραμμάτων που προσκομίζει ο διοικούμενος και έχουν συνταχθεί από τον ιδιώτη μηχανικό, για να διαπιστώνεται η συμφωνία τους με τα αντίστοιχα της διοικητικής πράξης. Από τη λειτουργία των Κτηματολογικών Γραφείων μέχρι και σήμερα, έχει διαπιστωθεί η μη ανταπόκριση των παραπάνω αρχών στα αιτήματα θεώρησης, με αποτέλεσμα την καθυστέρηση έως και ματαίωση των καταχωρίσεων των διοικητικών πράξεων, γεγονός που αποκλείει τους πολίτες από την άσκηση των νόμιμων δικαιωμάτων τους και την αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας τους. Με την προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 21** και υπό τις οριζόμενες σε αυτήν προϋποθέσεις, διευκολύνεται η διαδικασία καταχώρισης των διοικητικών πράξεων εντός του πλαισίου της δημοσιότητας και της ευθύνης του συντάκτη μηχανικού που βεβαιώνει την ορθή εφαρμογή των διαγραμμάτων που συνοδεύουν την οικεία διοικητική πράξη στο συνυποβαλλόμενο κτηματογραφικό διάγραμμα.

Γ. Με το νόμο 4512/2018 (Α' 5) προβλέφθηκε η σύσταση του Φορέα «Ελληνικό Κτηματολόγιο» (ΝΠΔΔ) με προέχουσα αρμοδιότητα τη σύνταξη και λειτουργία του Εθνικού Κτηματολογίου. Με τον ίδιο νόμο ορίστηκε η σύσταση (17) Κτηματολογικών Γραφείων και (75) Υποκαταστημάτων που θα αποτελούν Περιφερειακές Υπηρεσίες του ίδιου Φορέα και θα απορροφήσουν τα καταργούμενα έμμισθα και άμισθα Υποθηκοφυλακεία. Χρόνος ολοκλήρωσης της κατάργησης όλων των Υποθηκοφυλακείων της χώρας και πλήρους λειτουργίας των Περιφερειακών Υπηρεσιών του Φορέα σύμφωνα με τον ίδιο νόμο είναι (24) μήνες από τη δημοσίευσή του. Το εν λόγω χρονοδιάγραμμα απαιτεί εντατική και σταθερή επιχειρησιακή ετοιμότητα και εξασφάλιση κάθε δυνατής ενίσχυσης των δομών και της εσωτερικής λειτουργίας του Φορέα, για να ανταποκριθεί απρόσκοπτα στο σκοπό του. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις των διατάξεων **του άρθρου 22 και 23** βελτιώνονται και ενδυναμώνονται οι διαδικασίες λειτουργίας της κεντρικής υπηρεσίας του Φορέα και παράλληλα εξασφαλίζονται συνθήκες για την απρόσκοπτη τήρηση του χρονοδιαγράμματος πλήρους και πανελλαδικής λειτουργίας του θεσμού του Κτηματολογίου στις προβλεπόμενες περιφερειακές υπηρεσίες.

1.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Με την εισαγόμενη ρύθμιση του **άρθρου 20** θα εξασφαλιστεί η απρόσκοπτη συγκρότηση των Επιτροπών Ενστάσεων του νόμου 2308/1995 για την έγκαιρη αντιμετώπιση της εξέτασης των υποβαλλόμενων ενστάσεων κατά το στάδιο της κτηματογράφησης σε όλη τη χώρα, γεγονός που θα συμβάλει στην ολοκλήρωση της σχετικής διαδικασίας εντός των συμβατικών χρονοδιαγραμμάτων και στην πλήρη λειτουργία του Εθνικού Κτηματολογίου.

Με την εισαγόμενη ρύθμιση του **άρθρου 21** επιτρέπεται η άμεση ενημέρωση των κτηματολογικών στοιχείων που τηρούν τα Κτηματολογικά Γραφεία με το περιεχόμενο διοικητικών πράξεων (πχ. πράξεις εφαρμογής, κύρωση αιγιαλών), όταν το αίτημα καταχώρισης επισπεύδεται από το διοικούμενο δικαιούχο, προς το σκοπό της απεικόνισης της ιδιοκτησίας του σύμφωνα με την πράξη και της συμμόρφωσής του στο περιεχόμενό της.

Με τις εισαγόμενες ρυθμίσεις των διατάξεων των **άρθρων 22 και 23** ο Φορέας «Ελληνικό Κτηματολόγιο» ενισχύει τη λειτουργική και επιχειρησιακή του ετοιμότητα, ως μοναδικός εθνικός φορέας σύνταξης και λειτουργίας του Εθνικού Κτηματολογίου, για να εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του νόμου 4512/2018 περί κατάργησης των υποθηκοφυλακείων και εγκατάστασης των Κτηματολογικών Γραφείων και Υποκαταστημάτων, αποκτά δε την αρμοδιότητα έκδοσης κάθε προβλεπόμενης στους νόμους 2308/1995 και 2664/1998 πράξης που διέθετε ο καταργηθείς Οργανισμός Κτηματολογίου και Χαρτογραφήσεων Ελλάδος για την άμεση ρύθμιση κάθε ζητήματος σύνταξης και λειτουργίας του Εθνικού Κτηματολογίου, γεγονός που συνεισφέρει στη μείωση του διοικητικού κόστους.

1.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Τόσο η έγκαιρη ολοκλήρωση των διαδικασιών κτηματογράφησης κατά το νόμο 2308/1995, όσο και η ταχύτερη ολοκλήρωση του χρονοδιαγράμματος που ορίζεται στο νόμο 4512/2018 για την πλήρη λειτουργία των υπηρεσιών των Κτηματολογικών Γραφείων και Υποκαταστημάτων του Φορέα «Ελληνικό Κτηματολόγιο» σε αντικατάσταση των καταργούμενων Υποθηκοφυλακείων, θα συνεισφέρουν ουσιαδώς στην πανελλαδική και καθολική εφαρμογή του Κτηματολογίου, ως μοναδικού συστήματος δημοσιότητας που θα παρέχει ασφάλεια δικαίου για τη διαχείριση της ακίνητης περιουσίας, του δημοσίου και των ιδιωτών, θα επιδράσει δε θετικά στην πραγματοποίηση πολιτικής επενδύσεων και στην εφαρμογή αναπτυξιακών πολιτικών εν γένει για τη χρήση γης.

1.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Για την εφαρμογή των συγκεκριμένων διατάξεων, εκτός του Φορέα «Ελληνικό Κτηματολόγιο», εμπλέκεται το ΥΠΕΝ ως εποπτεύον υπουργείο και το Υπουργείο Δικαιοσύνης.

2. Διαφάνεια και Διαβούλευση

2.1 Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Για τις προτεινόμενες ρυθμίσεις περί τροποποίησης των διατάξεων των νόμων 2308/1995 και 2664/1998 έχουν ληφθεί υπόψη σχόλια επιστημονικών φορέων και υπηρεσιών που εμπλέκονται στη σύνταξη και λειτουργία του Εθνικού Κτηματολογίου.