

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

**Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας με τίτλο:
«Ανάρτηση δασικών χαρτών περιοχών εντός των ιωδών περιγραμμάτων,
διαδικασία ελέγχου, περιβαλλοντική διαχείριση αυτών και άλλες διατάξεις»**

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

**Ανάρτηση δασικών χαρτών περιοχών εντός των ιωδών περιγραμμάτων,
διαδικασία ελέγχου και περιβαλλοντική διαχείριση αυτών**

Γενικό μέρος

I. Το έτος 2016 το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας έθεσε ως προτεραιότητα την υλοποίηση του έργου των δασικών χαρτών, έργο το οποίο δεν είχε προχωρήσει επί δεκαετίες, παρά την επιταγή του Συντάγματος για την κατάρτιση δασολογίου. Σήμερα έχει προχωρήσει το έργο των δασικών χαρτών και έχει κυρωθεί ποσοστό 41,5 % της χώρας.

Για την επίσπευση της κύρωσης των δασικών χαρτών χρειάστηκε να γίνει δομική αλλαγή στο ν.3889/2010 (Α' 182), που περιέχει τις ρυθμίσεις για τους δασικούς χάρτες, μεταξύ άλλων και με την εισαγωγή της έννοιας των οικιστικών πυκνώσεων με ιώδες περίγραμμα, για τις οποίες δόθηκε η δυνατότητα να εξαιρεθούν προσωρινά από την ανάρτηση των δασικών χαρτών, ώστε να μην καθυστερήσει η διαδικασία των αντιρρήσεων και κύρωσης των ανωτέρω χαρτών, και οι περιπτώσεις αυτές να εξεταστούν συνολικά από το νομοθέτη σε επόμενο στάδιο.

Έτσι, με την ψήφιση του ν. 4389/2016 (Α' 94), προστέθηκε η παρ. 4 στο άρθρο 23 του ν. 3889/2010, που αφορά τα εγκεκριμένα ή άλλα σχέδια πόλης, και προβλέφθηκε η υποχρέωση των δήμων να οριοθετήσουν στα υπόβαθρα που χρησιμοποιούνται για την κατάρτιση των δασικών χαρτών, τις περιοχές εντός ιωδών περιγραμμάτων που τυχόν έχουν στο χώρο ευθύνης τους. Στη συνέχεια, στο ίδιο άρθρο συμπεριελήφθησαν και τα κριτήρια προσδιορισμού των περιοχών αυτών.

Στη συνέχεια το Συμβούλιο της Επικρατείας με την υπ' αριθμ. 685/2019 απόφασή του έκρινε ότι δεν είναι σύμφωνη με το σύνταγμα η οριστική εξαίρεση από την ανάρτηση του δασικού χάρτη των δασικών περιοχών που περικλείονται στο ιώδες περίγραμμα. Η οριστική αυτή εξαίρεση, σύμφωνα με το σκεπτικό της απόφασης, συνάγεται από το γεγονός ότι δεν προβλέπεται στο νόμο άλλη διαδικασία, για την διάγνωση του τυχόν δασικού τους χαρακτήρα η οποία να υποκαθιστά την ανάρτηση και την υποβολή ενστάσεων, με αποτέλεσμα οι εν λόγω δασικές εκτάσεις του ιώδους

περιγράμματος να μη συμπεριληφθούν στους δασικούς χάρτες οποτεδήποτε αυτοί κυρωθούν.

Έχοντας υπόψη την ανωτέρω απόφαση αλλά και την ανάγκη διαχείρισης των περιοχών με αυθαίρετη δόμηση εντός εκτάσεων δασικού χαρακτήρα, το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας προχώρησε στην σύνταξη σχεδίου νόμου με το οποίο καταργείται η εξαίρεση από την ανάρτηση των οικιστικών πυκνώσεων ιώδους περιγράμματος, εισάγεται διαδικασία διπλού ελέγχου των εκτάσεων που υποδείχθηκαν ως οικιστικές πυκνώσεις ιώδους περιγράμματος και τέλος προβλέπεται η σταδιακή περιβαλλοντική τους διαχείριση. Η ανάγκη της διαχείρισης των περιοχών αυτών προκύπτει από την δημιουργηθείσα εδώ και δεκαετίες κατάσταση σε αυτές, όπου υπήρξε παραβίαση της δασικής και περιβαλλοντικής νομοθεσίας, πληθώρα πρωτοκόλλων κατεδάφισης και επιβολή υψηλών προστίμων για πρωτόκολλα ειδικής αποζημίωσης, τα οποία ωστόσο δεν έχουν εκτελεστεί.

Πρέπει να σημειωθεί ότι, μέσα από την διαδικασία που θεσπίζεται με τις προτεινόμενες διατάξεις, θα καταστεί δυνατή η πλήρης καταγραφή της υφιστάμενης κατάστασης (αριθμός κτιρίων σε περιοχές ιωδών περιγραμμάτων που έχουν δασικό ή άλλο υπόβαθρο, χρόνος μεταβολής της δασικής μορφής στις περιοχές αυτές, προγενέστερες πράξεις της διοίκησης, δυνατότητες δάσωσης περιοχών, ενδεδειγμένες δράσεις αποκατάστασης δασικού ισοζυγίου κλπ.) στοιχεία τα οποία δεν είναι διαθέσιμα στην Διοίκηση στο παρόν στάδιο οργάνωσης και λειτουργίας των υπηρεσιών της.

Έτι περαιτέρω, η καθυστέρηση μέχρι σήμερα της κύρωσης των δασικών χαρτών και της λειτουργίας κτηματολογίου και δασολογίου, επέτρεψαν την δημιουργία της πραγματικής κατάστασης ύπαρξης αυθαίρετης δόμησης επί δασικών εκτάσεων, με τη συχνά δικαιολογημένη αδυναμία των πολίτων να προβούν σε ασφαλή έλεγχο περί της μορφής της έκτασης αλλά και περαιτέρω των ιδιοκτησιακών δικαιωμάτων του δημοσίου ή και των ιδιωτών. Παράλληλα συχνά συνέτειναν στην αδυναμία της διοίκησης για άμεση και αποτελεσματική δράση διαφύλαξης του δημοσίου συμφέροντος και της νομιμότητας.

Από τα ανωτέρω καθίσταται σαφές ότι η λήψη αποτελεσματικών μέτρων διαχείρισης της κατάστασης απαιτεί τον αναγκαίο χρόνο για την ολοκλήρωση των εργαλείων που θα καταστήσουν προσβάσιμες τόσο στην πολιτεία όσο και στους πολίτες τις πληροφορίες εκείνες που θα καταδείξουν την βέλτιστη διαχείριση ανά περίπτωση για την αποκατάσταση του φυσικού περιβάλλοντος και του δασικού ισοζυγίου με την ταυτόχρονη αντιστάθμιση των κοινωνικών συνεπειών. Αφετέρου θα επιτρέψουν την άμεση εκτέλεση των διοικητικών πρωτοκόλλων κατεδάφισης στις περιοχές εκείνες

που πρέπει να προηγηθούν για περιβαλλοντικούς λόγους και λόγους ασφάλειας της ανθρώπινης ζωής, όπως αυτές ορίζονται με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις.

Τέλος, με τη λεπτομερή και οριστική καταγραφή και αποτύπωση της αυθαίρετη δόμησης εντός των εκτάσεων που υπάγονται στις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας καθίσταται πιο εύκολη και άμεση η επέμβαση των αρμόδιων αρχών για την αποτροπή κάθε προσπάθειας ανέγερσης κτιρίων εντός αυτών. Παράλληλα με την ολοκλήρωση του έργου των δασικών χαρτών και την δημιουργία Δασολογίου και την οριστική διαχείριση της μέχρι σήμερα διαμορφωθείσας κατάστασης διασφαλίζεται η αποφυγή δημιουργίας παρόμοιων καταστάσεων στο μέλλον και εδραιώνεται αίσθημα ασφάλειας δικαίου.

II. Οι βασικοί πυλώνες του σχεδίου νόμου είναι οι εξής:

1. Αναρτώνται όλες οι εκτάσεις εντός των περιοχών ιώδους περιγράμματος που είχαν εξαιρεθεί προσωρινά από την ανάρτηση του δασικού χάρτη και παρέχεται η δυνατότητα υποβολής αντίρρησης και αίτησης προδήλου σφάλματος στους πολίτες και για τις περιοχές αυτές. Οι νέοι δασικοί χάρτες που θα αναρτηθούν μετά την εφαρμογή του νόμου δεν θα εξαιρούν τις προτεινόμενες από τους δήμους οικιστικές πυκνώσεις.
2. Ελέγχονται τα ιώδη περιγράμματα που υποδείχθηκαν από τους οικείους Ο.Τ.Α. σε δύο στάδια.

Πρώτον για να διαπιστωθεί εάν τα περιγράμματα που υποδείχτηκαν πληρούν τα κριτήρια της παρ.4 του άρθρου 23 του ν.3889/2010. Δεύτερον το αποτέλεσμα του ελέγχου των περιγραμμάτων διαβιβάζεται στις Διευθύνσεις Δασών για να διαπιστωθεί ότι δεν εμπίπτουν στις απαγορεύσεις του άρθρου 5, το οποίο προβλέπει την εξαίρεση από τη ρύθμιση για τα κτίρια και συνοδεύουσες αυτά κατασκευές που βρίσκονται: α) σε εθνικούς δρυμούς, περιοχές Ramsar και περιοχές Δικτύου Natura 2000, εκτός εάν προϋπήρχαν του καθορισμού του προστατευτικού καθεστώτος, β) σε προστατευτικά δάση, αιγιαλό, παλαιό αιγιαλό, ρέμα και άλλες κατηγορίες του νόμου 4495/2017, στον οποίο δεν υπάγονται αντιστοίχως κτίρια σε τέτοιες περιοχές, γ) σε δάση και δασικές εκτάσεις που καταστράφηκαν συνεπεία πυρκαγιάς και έχουν κηρυχτεί για αυτό τον λόγο αναδασωτές κ.α.

Με την ολοκλήρωση του διπλού αυτού ελέγχου καθορίζονται τα οριστικά ιώδη περιγράμματα τα κτίρια εντός των οποίων δύνανται να υπαχθούν στις διατάξεις του άρθρου 4 του παρόντος νόμου.

3. Εισάγεται η έννοια του δασικού ισοζυγίου η οποία απορρέει από την αναγκαιότητα αντιστάθμισης της επιβάρυνσης του δασικού περιβάλλοντος λόγω της απώλειας των οικοσυστημάτων υπηρεσιών του και γενικότερα των άυλων προσφορών του, από τη

δόμηση που πραγματοποιήθηκε σε περιοχές εντός ιώδους περιγράμματος με δασικό υπόβαθρο. Η περιβαλλοντική κατά τα ανωτέρω αντιστάθμιση εναρμονίζεται με την έννοια του «θετικού περιβαλλοντικού ισοζυγίου», όπως αυτή ισχύει και εφαρμόζεται στην ευρωπαϊκή και ελληνική περιβαλλοντική πρακτική, σύμφωνα με την οποία, χρησιμοποιείται μέρος του φυσικού περιβάλλοντος για την εξυπηρέτηση ενός σκοπού, και προστατεύεται αντίστοιχο ή μεγαλύτερο, που θα προκύψει από στοχευμένες σε κάθε περίπτωση και σύμφωνα με το θεσμικό πλαίσιο που με τις παρούσες διατάξεις τίθεται, περιβαλλοντικές ενέργειες και δράσεις.

4. Προβλέπεται αναστολή από την κατεδάφιση για 25 χρόνια για όσους θα υπαχθούν στις διατάξεις του νόμου και μειωμένο πρόστιμο για την πρώτη και μοναδική κατοικία. Η αποτύπωση των εκτάσεων και ο χαρακτήρας αυτών στον δασικό χάρτη δεν μεταβάλλεται λόγω της υπαγωγής των κτιρίων που κείνται εντός αυτών στις διατάξεις του παρόντος, ακόμη δεν ανακαλούνται οι αποφάσεις κήρυξης ως αναδασωτέων των περιοχών αυτών.
5. Προβλέπεται η καταβολή ειδικού δασικού προστίμου που υπολογίζεται με βάση την αξία του δάσους, την αξία αναδάσωσης και άλλες μεταβλητές σχετιζόμενες με τα κτίρια που έχουν ανεγερθεί.
6. Δημιουργείται ειδικό ταμείο ώστε τα χρήματα από το ειδικό δασικό πρόστιμο να αξιοποιηθούν σε δράσεις αποκατάστασης δασικού ισοζυγίου, όπως οι δασώσεις εκτάσεων μη δασικού χαρακτήρα, οι δράσεις της Εθνικής Στρατηγικής Δασών και η χρηματοδότηση κατεδαφίσεων κτιρίων.
7. Θεσπίζεται διαδικασία για την οριστική περιβαλλοντική διαχείριση των περιοχών εντός των οριστικών ιωδών περιγραμμάτων με την επιλογή των κατάληλων δράσεων αποκατάστασης του δασικού ισοζυγίου, που θα καταστεί εφικτή μετά από την συγκέντρωση όλων των απαραίτητων στοιχείων που θα προκύψουν από την δημιουργία της νέας βάσης δεδομένων.
8. Προβλέπονται δράσεις εποπτείας, ελέγχου και λήψης κατασταλτικών μέτρων για την αποτροπή της αυθαίρετης δόμησης εντός των δασών, δασικών και χορτολιβαδικών εκτάσεων.

Καθίσταται σαφές ότι συντρέχουν εξαιρετικοί λόγοι δημοσίου συμφέροντος να γίνει έλεγχος των περιοχών εντος των ιωδών περιγραμμάτων για την εφαρμογή της δασικής νομοθεσίας και για την άμεση και απόλυτη προστασία των περιοχών με ιδιαίτερα χαρακτηριστικά και κρίσιμο φυσικό κεφάλαιο. Παράλληλα οπως αναδείχθηκε και από την διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης η αυθαίρετη δόμηση εντός περιοχών που υπάγονται στις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας υπάρχει εδώ και δεκαετίες πολλές φορές με την ανοχή της πολιτείας.

Οι διατάξεις του παρόντος σχεδίου νόμου, σε συνδυασμό με την κύρωση των δασικών χαρτών στο σύνολο της επικράτειας και παράλληλα η λειτουργία του Παρατηρητηρίου Δομημένου Περιβάλλοντος αποτελούν ισχυρό αποτρεπτικό παράγοντα για την δόμηση εντός δασών, δασικών και χορτολιβαδικών εκτάσεων. Η παρούσα ρύθμιση υπαγορεύεται από την αναγκαιότητα διαχείρισης της δημιουργηθείσας πραγματικής κατάστασης και επιδιώκει να επιλύσει διαφυλάττοντας το κοινό περί δικαίου αίσθημα ένα περιβαλλοντικό αλλά και κοινωνικό πρόβλημα, καθώς αφορά πολύ μεγάλο αριθμό πολιτών.

Ειδικό μέρος

Άρθρο 1 – Σκοπός και στόχοι

Στο άρθρο 1 ορίζονται ο σκοπός και οι στόχοι του νόμου.

Σε ό, τι αφορά στο σκοπό του νόμου, αυτός περιλαμβάνει, αφενός την ανάρτηση όλων των περιοχών με ιώδες περίγραμμα της παραγράφου 4, άρθρου 23 του ν. 3889/2010 (Α' 182) που υποδείχθηκαν από τους οικείους Ο.Τ.Α, και προσωρινά εξαιρέθηκαν από την ανάρτηση, την διαδικασία ελέγχου αυτών, την περιβαλλοντική και μόνο διαχείριση τους και αφετέρου την διασφάλιση της κύρωσης των δασικών χαρτών στο σύνολο της επικράτειας.

Περαιτέρω, καθίσταται σαφές ότι ο νόμος δεν εκτείνεται σε πολεοδομικά θέματα, οι περιοχές εντός των ιωδών περιγραμμάτων, για τα τμήματά τους που υπάγονται στη δασική νομοθεσία, δεν αποτελούν αντικείμενο προς πολεοδόμηση, καθώς το ιώδες περίγραμμα δεν αποτελεί θεσμικό εργαλείο σχεδιασμού, δηλαδή δεν είναι όριο, αλλά χρησιμοποιείται μόνο για την ανάρτηση των δασικών χαρτών.

Διευκρινίζεται ότι με τις διατάξεις του παρόντος ορίζονται τα σχετικά με την περιβαλλοντική διαχείριση των εκτάσεων εκείνων που βρίσκονται εντός των ιωδών περιγραμμάτων και υπάγονται στις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας, ενώ για εκείνες που δεν υπάγονται εφαρμόζονται οι κείμενες διατάξεις.

Στο πλαίσιο του παραπάνω σκοπού, επιδιώκεται η επίτευξη των εξής στόχων

- Προβλέπεται η ανάρτηση του δασικού χάρτη των περιοχών εντός των ιωδών περιγραμμάτων και προχωρά η διαδικασία της υποβολής αντιρρήσεων και εξέτασης αυτών σύμφωνα με τα άρθρα 15 επ ν.3889/2010
- Ο έλεγχος, των περιοχών που έχουν υποδειχθεί ως οικιστικές πυκνώσεις αφενός αναφορικά με τον εντοπισμό περιοχών που εντάσσονται σε ευαίσθητα οικοσυστήματα, προστατευτικά δάση, περιοχές Natura κλπ και αφετέρου αναφορικά με την πλήρωση των κριτηρίων της παρ. 4 του άρθρου 23 του ν. 3889/2010.

β) Η προστασία του δασικού πλούτου, η αποκατάσταση του φυσικού περιβάλλοντος και του δασικού ισοζυγίου.

γ) Η εποπτεία και ο έλεγχος, ώστε να διασφαλίζεται η μη περαιτέρω ανέγερση παράνομων κτιρίων σε εκτάσεις που υπάγονται στις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας.

Επίσης, κρίθηκε σκόπιμο να διατυπωθεί ρητά και με απόλυτη σαφήνεια ότι για θέματα ιδιοκτησίας δημοσίου ή ιδιωτών, εφαρμόζεται η κείμενη νομοθεσία, δεδομένου ότι το ζήτημα ύπαρξης ή μη εμπραγμάτων δικαιωμάτων δεν αποτελεί αντικείμενο ρύθμισης του παρόντος νόμου.

Τέλος, διευκρινίζεται ότι οι εκτάσεις που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος συνεχίζουν κατά τα λοιπά να διέπονται από τις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας.

Άρθρο 2 – Διαδικασία ελέγχου ιωδών περιγραμμάτων

Με το άρθρο αυτό εισάγεται διαδικασία ελέγχου των ιωδών περιγραμμάτων, όπως αυτά δηλώθηκαν από τους δήμους. Ο έλεγχος γίνεται σε δύο επίπεδα:

α) Εξετάζεται εάν τηρήθηκαν τα κριτήρια που θέτει η παρ. 4 του άρθρου 23 του ν. 3889/2010

β) Στη συνέχεια εξετάζεται εάν τα ιώδη περιγράμματα ή τμήμα αυτών βρίσκονται σε περιοχές που σύμφωνα με το άρθρο 5 εξαιρούνται από τη δυνατότητα υπαγωγής, όπως Εθνικοί Δρυμοί, αιγιαλός κτλ.

Στην παρ. 1 καθορίζεται ότι το «Εληνικό Κτηματολόγιο», σε ένα μήνα από τη δημοσίευση του νόμου, αρχίζει τον έλεγχο των κριτηρίων της παρ. 4 του άρθρου 23 του ν. 3889/2010, ώστε να διαπιστωθεί ποια ιώδη περιγράμματα, όπως τα οριοθέτησαν οι δήμοι, δεν πληρούν τα κριτήρια αυτά. Η παρ. αυτή δίνει τη δυνατότητα στον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας με απόφασή του να ρυθμίσει τη διαδικασία ελέγχου και διορθώσεων και άλλες λεπτομέρειες, χωρίς όμως αυτή να αποτελεί προϋπόθεση για να ξεκινήσει ο έλεγχος από το «Ελληνικό Κτηματολόγιο».

Στην παρ. 2 ορίζεται ότι μετά την ολοκλήρωση του ελέγχου της παρ. 1 και μετά από εισήγηση του Ελληνικού Κτηματολογίου στον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ο τελευταίος εκδίδει διαπιστωτική πράξη στην οποία προσδιορίζονται τα ιώδη περιγράμματα που πληρούν τα κριτήρια της παρ. 4 του άρθρου 23 του ν. 3889/2010. Στην πράξη αυτή ορίζονται και άλλα χαρακτηριστικά, όπως η έκταση του ιώδους περιγράμματος, ο αριθμός κτιρίων και η θέση αυτών.

Στην παρ. 3 προβλέπεται ο έλεγχος από τα τμήματα Δασικών Χαρτογραφήσεων των Διευθύνσεων Δασών των ιωδών περιγραμμάτων της διαπιστωτικής πράξης της παρ. 2 του παρόντος άρθρου, όπως αυτά διαβιβάζονται από τη Γενική Διεύθυνση

Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, μετά τη λήψη τους από το Ελληνικό Κτηματολόγιο. Ο έλεγχος αφορά την εξαίρεση από τις διατάξεις του παρόντος νόμου των ιωδών περιγραμμάτων, ή μέρους αυτών, που εμπίπτουν σε κάποια από τις περιπτώσεις που αναφέρονται στο άρθρο 5 του παρόντος νόμου, όπως Εθνικοί Δρυμοί, περιοχές του Δικτύου Natura 2000 κτλ. Ο τρόπος και το χρονοδιάγραμμα ελέγχου ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Στην παρ. 4 ορίζεται ότι μετά την ολοκλήρωση του ελέγχου της παραγράφου 3, η Γενική Διεύθυνση Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος εισηγείται στον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας την έκδοση διαπιστωτικής πράξης της ολοκλήρωσης του παραπάνω ελέγχου, στην οποία προσδιορίζονται τα οριστικά ιώδη περιγράμματα, τα οποία υπάγονται στις διατάξεις του άρθρου 4 του παρόντος. Στην πράξη αυτή καθορίζονται και λοιπά χαρακτηριστικά τους, όπως η υπαχθείσα στο νόμο έκτασή τους, η αξία της δασικής γης στην υπόψη έκταση, καθώς και το κόστος αναδάσωσης.

Άρθρο 3 - Ανάρτηση δασικών χαρτών εντός των ιωδών περιγραμμάτων

Στο άρθρο αυτό καθορίζεται η διαδικασία ανάρτησης των δασικών χαρτών στις περιοχές των ιωδών περιγραμμάτων που εξαιρέθηκαν από την ανάρτηση του ευρύτερου δασικού χάρτη μετά την οριοθέτηση που έκαναν οι δήμοι. Για την ανάρτηση αυτή γίνεται διάκριση περιπτώσεων ανάλογα με το αν ο ευρύτερος δασικός χάρτης αναρτήθηκε πριν ή πρόκειται να αναρτηθεί μετά την έκδοση της διαπιστωτικής πράξης της παρ. 4 του άρθρου 2.

Πιο συγκεκριμένα, στην παρ.1 ορίζεται ότι σε 3 μήνες από την έκδοση της δεύτερης διαπιστωτικής πράξης του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, όπως αυτή προβλέπεται στο άρθρο 2 του παρόντος σχεδίου νόμου, οι δασικοί χάρτες των ιωδών περιγραμμάτων που εξαιρέθηκαν από την ανάρτηση του ευρύτερου δασικού χάρτη αναρτώνται από τις οικείες Διευθύνσεις Δασών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ν.3889/2010.

Στην παρ.2 του παρόντος άρθρου ορίζεται ότι τα οριστικά περιγράμματα που καθορίστηκαν με τη δεύτερη διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, όπως παραπάνω, αναρτώνται στο δασικό χάρτη με ιώδες περίγραμμα. Οι εκτάσεις που είτε δεν πληρούν τα κριτήρια του του νόμου, και άρα απορρίφθηκαν στην πρώτη διαπιστωτική πράξη του άρθρου 2, είτε δεν μπορούν να υπαχθούν στο παρόν σχέδιο νόμου και απορρίφθηκαν στη δεύτερη διαπιστωτική πράξη του παραπάνω άρθρου, αναρτώνται με κυανό περίγραμμα, ώστε να μπορεί να διαπιστώσει ο πολίτης ποιες είναι οι εκτάσεις που τελικώς εμπίπτουν στις διατάξεις

του νόμου και ποιες όχι. Οι εκτάσεις των κυανών περιγραμμάτων ακολουθούν τη συνήθη διαδικασία ανάρτησης.

Για τις περιοχές εντός των οριστικών ιωδών περιγραμμάτων, στην παράγραφο 3 του παρόντος άρθρου προβλέπεται ότι οι πολίτες μπορούν να ασκήσουν αντίρρησης για τον χαρακτήρα της έκτασης, όπως προβλέπεται στο άρθρο 15 του ν. 3889/2010, ή και αίτηση διόρθωσης πρόδηλου σφάλματος, σύμφωνα με την αριθμ. 153394/919/12.04.2017 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Καθορισμός, προσδιορισμός, τρόπος και διαδικασία διόρθωσης πρόδηλων σφαλμάτων στην κατάρτιση και κύρωση των δασικών χαρτών» (Β'1366). Παράλληλα, όμως, αυτοί δύνανται να ζητήσουν να υπαχθούν στις διατάξεις του άρθρου 4 του παρόντος νόμου. Στην περίπτωση ευδοκίμησης της αντίρρησης ή αίτησης πρόδηλου σφάλματος, προβλέπεται ότι τα ποσά που έχουν καταβληθεί ως δόσεις για την εξόφληση του ενιαίου δασικού προστίμου, όπως αυτό καθορίζεται στο άρθρο 8 του παρόντος σχεδίου νόμου, επιστρέφονται στον πολίτη.

Η παρ.4 αφορά τις επόμενες αναρτήσεις δασικών χαρτών, που θα γίνουν μετά την παρέλευση του τριμήνου από την έκδοση της δεύτερης διαπιστωτικής πράξης του άρθρου 2. Σε αυτή την περίπτωση αναρτώνται οι εκτάσεις αυτές συνολικά μαζί με υπόλοιπο δασικό χάρτη, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 13 έως 17 του ν. 3889/2010, διατηρώντας τους χρωματισμούς των περιγραμμάτων, όπως αυτά περιγράφονται στην παρ. 2 του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 4 - Υπαγωγή σε ρύθμιση κτιρίων και συνοδών κατασκευών εντός οριστικών ιωδών διαγραμμάτων- Συνέπειες

Με τις διατάξεις του παρόντος προβλέπεται ότι η κατεδάφιση των κτιρίων και των συνοδών κατασκευών εντός των οριστικών ιωδών περιγραμμάτων που έχουν ανεγερθεί μέχρι την 28.7.2011 αναστέλλεται για είκοσι πέντε έτη με την προϋπόθεση καταβολής του ενιαίου δασικού προστίμου. Ο νομοθέτης θέτει ως χρονικό όριο την 28.7.2011, ήτοι τον χρόνο που κρίθηκε ανεκτός για τα κοινά αυθαίρετα, προκειμένου να καταστεί σαφές ότι δεν θα γίνουν ανεκτές πέραν του εν λόγω χρονικού διαστήματος κατασκευές εντός δασών και δασικών εκτάσεων.

Στις περιπτώσεις υπαγωγής αυθαιρέτων κτιρίων και των συνοδών αυτών κατασκευών σύμφωνα με το παρόν και υπό την προϋπόθεση ότι καταβάλλεται το ενιαίο δασικό πρόστιμο για την υλοποίηση των δράσεων αποκατάστασης δασικού ισοζυγίου αναστέλλονται η επιβολή κυρώσεων (ήτοι η αναστολή έκδοσης διοικητικών πράξεων από τα αρμόδια δασικά όργανα, όπως πρωτόκολλα επιβολής ειδικής αποζημίωσης, πράξεις καταλογισμού κ.α), καθώς και η έκδοση ταμειακών

βεβαιώσεων και η είσπραξή τους μέσω των διαδικασιών αναγκαστικής εκτέλεσης του ΚΕΔΕ.

Σαφώς προκύπτει ότι για τις περιπτώσεις για τις οποίες προβλέπεται η έκδοση έγκρισης επέμβασης του άρθρου 45 επ του ν.998/1979 ή συντρέχουν οι προϋποθέσεις της παρ.7 του άρθρου 3 του ν.998/1979 δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις του παρόντος .

Περαιτέρω κατ' εξαίρεση από τον γενικό κανόνα περί μη σύνδεσης των αυθαιρέτων κτισμάτων με δίκτυα κοινής ωφελείας, η υπαγωγή στο νόμο χορηγεί δικαίωμα σύνδεσης με τα δίκτυα αυτά, ενώ επιτρέπεται και η έκδοση άδειας από την αρμόδια υπηρεσία δόμησης για την διενέργεια επισκευαστικών και μόνο εργασιών για λόγους χρήσης και υγιεινής επί των αυθαιρέτων κτισμάτων. Επίσης, εκκρεμείς ποινικές διώξεις μετά την υπαγωγή αναστέλλονται και μετά την ολοσχερή εξόφληση παύουν. Τέλος, με τη διάταξη της παραγράφου 8 δίδεται ο ορισμός των συνοδών κατασκευών, οι οποίες στην πραγματικότητα είναι όλες οι κατασκευές, οι οποίες θα μπορούσαν να ανεγερθούν με νόμιμη οικοδομική άδεια, εάν δεν υφίσταντο οι απαγορεύσεις δόμησης επί δασικών εκτάσεων.

Άρθρο 5 - Απαγόρευση υπαγωγής σε ρύθμιση

Με τις διατάξεις του άρθρου 5 εισάγονται ρητά απαγορεύσεις υπαγωγής των ιωδών περιγραμμάτων στις διατάξεις του άρθρου 4 του παρόντος , όταν: α) δεν πληρούν τα κριτήρια της παρ. 4 του άρθρου 23 του ν. 3889/2010, β) βρίσκονται σε περιοχές ειδικής προστασίας, όπως εθνικοί δρυμοί κλπ, με τις προβλεπόμενες εξαιρέσεις και γ) βρίσκονται σε προστατευτικά και παραγωγικά δάση. Διευκρινίζεται, ότι εφόσον μία περιοχή που είχε υποδειχθεί με ιώδες περίγραμμα εμπίπτει κατά ένα μέρος μόνο σε μία εκ των ανωτέρω περιοχών απαγόρευσης, το γεγονός αυτό δεν αναιρεί την δυνατότητα υπαγωγής του υπόλοιπου τμήματος της περιοχής στις διατάξεις του άρθρου 4 του παρόντος. Με την παρ. 3 εισάγονται απαγορεύσεις σχετικά με την υπαγωγή μεμονωμένων αυθαιρέτων κτιρίων και των συνοδών κατασκευών, που βρίσκονται σε επιμέρους περιοχές του ιώδους περιγράμματος, οι οποίες χρήζουν ειδικής προστασίας, όπως επί αιγιαλού, παλαιού αιγιαλού ή ρέματος. Ομοίως, διευκρινίζεται ότι η εξαίρεση μεμονωμένων αυθαιρέτων κτιρίων από τη ρύθμιση δεν αναιρεί τον χαρακτήρα του ιώδους περιγράμματος. Με την τέταρτη παράγραφο εισάγεται απαγόρευση υπαγωγής στο νόμο κτιρίων και των συνοδών κατασκευών που βρίσκονται εντός δασών και δασικών εκτάσεων που καταστράφηκαν συνεπεία πυρκαγιάς και έχουν κηρυχθεί αναδασωτέα για το λόγο αυτό κατά τα οριζόμενα στην κείμενη νομοθεσία. Γίνεται η διευκρίνιση ότι δεν δύνανται να υπαχθούν στην ρύθμιση κτίρια που ανεγέρθησαν μετά την κήρυξη της αναδάσωσης λόγω πυρκαγιάς. Με την

διάταξη αυτή, με την οποία εισάγεται απαγόρευση υπαγωγής για κτίρια και συνοδές κατασκευές εντός αναδασωτέων εκτάσεων λόγω πυρκαγιάς, σκοπείται η πλήρης αποσύνδεση των πυρκαγιών από την επιδίωξη οικοπεδοποίησης, που ενδέχεται να συνιστά και την αιτία των σχετικών εμπρησμών, καθώς οι συνέπειες μίας πυρκαγιάς είναι ολέθριες όχι μόνο για το δασικό οικοσύστημα, με την υπάρχουσα σε αυτό χλωρίδα και πανίδα, αλλά και για αυτή καθεαυτή την ανθρώπινη ζωή. Αντιθέτως, δεν εμπίπτουν στις απαγορεύσεις υπαγωγής στο νόμο τα κτίρια και οι συνοδές κατασκευές που βρίσκονται επί εκτάσεων που έχουν κηρυχθεί αναδασωτέες, λόγω της εκχέρσωσης που πραγματοποιήθηκε προκειμένου αυτά να ανεγερθούν. Και τούτο, διότι αναστολή από την κατεδάφιση δεν προβλέπεται συλληβδην για όλα τα αυθαίρετα εντός δασικών εκτάσεων, αλλά μόνο εκείνα που βρίσκονται εντός των οριστικών ιωδών περιγραμμάτων της παρ.4 του άρθρου 2, δηλαδή αυτά που βρίσκονται σε πυκνοδομημένες οικιστικές περιοχές όπου έχει αλλοιωθεί το φυσικό περιβάλλον ώστε να απαιτείται παρεμβάση αποκατάστασης του δασικού ισοζυγίου σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 10. Τέλος με το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 4 επαναλαμβάνεται με εμφατικό τρόπο η απαγόρευση υπαγωγής κτιρίων και κατασκευών εντός περιοχών που περιλαμβάνονται ειδικά σε ρέματα, τα οποία έχουν οριθετηθεί και βρίσκονται εντός Ζώνης Δυνητικού Κινδύνου Πλημμύρας. Η ρύθμιση του άρθρου 5 συνιστά βασικό πυλώνα του νόμου, καθώς οι δηλώσεις υπαγωγής θα πρέπει να είναι σύμφωνες με τις διατάξεις του. Οποιαδήποτε παρέκκλιση ή παραβίαση, πλην των ρητά οριζομένων εξαιρέσεων, καθιστά την δήλωση υπαγωγής χωρίς έννομα αποτελέσματα, καθώς καμία ρύθμιση δεν ισχύει εάν το κτίριο υπάγεται σε μία εκ των ως άνω περιοριστικά αναφερόμενων περιπτώσεων.

Άρθρο 6 - Απόδειξη χρόνου κατασκευής

Με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου αυτού ορίζεται ο τρόπος απόδειξης του χρόνου κατασκευής του κτιρίου και των συνοδών κατασκευών. Προκειμένου να υπάρχει αντικειμενικός τρόπος απόδειξης του χρόνου κατασκευής προβλέπεται η υποβολή στο πληροφοριακό σύστημα σχετικής αεροφωτογραφίας. Επιπλέον ορίζεται ότι σε περίπτωση τμηματικής ολοκλήρωσης του κτιρίου ως χρόνος κατασκευής λογίζεται ο χρόνος ολοκλήρωσής αυτού.

Με τις διατάξεις της παρ.2 ορίζεται ότι συμπληρωματικά και μόνο εφόσον δεν προκύπτει κατά τα ανωτέρω με βεβαιότητα ο χρόνος κατασκευής του κτιρίου, ή αν δεν ανευρίσκεται αεροφωτογραφία για τα κτίρια προ του 1975, προβλέπεται να λαμβάνονται υπόψη και δημόσια έγγραφα στα οποία κατά κανόνα λόγω του περιεχομένου τους, αναφέρεται ή προκύπτει ο χρόνος κατασκευής του κτιρίου όπως,

έγγραφα δασικής υπηρεσίας, πρωτόκολλα κατεδάφισης αυθαιρέτων κατασκευών, διοικητικές πράξεις πολεοδομικής Υπηρεσίας ή άλλης δημόσιας αρχής που αφορούν στο ακίνητο, δικαστικές αποφάσεις καθώς και τίτλοι ιδιοκτησίας που έχουν συνταχθεί πριν το 1975 και αφορούν στο κτίριο.

Στη παρ. 3 προβλέπεται ότι η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, μεριμνά για την εισαγωγή στην βάση του —«ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ» των αεροφωτογραφιών για όλη την επικράτεια, όλων των περιοχών που είχαν υποδειχθεί ως ιώδη περιγράμματα, για να αποτυπωθεί η συνολική εικόνα, η οποία θα χρησιμοποιηθεί και ως βάση αναφοράς αλλά και ελέγχου για τη διαπίστωση του χρόνου ολοκλήρωσης της κατασκευής.

Με τη παρ. 4 ορίζεται ο ενδιαφερόμενος ως υπεύθυνος για την υποβολή στο ηλεκτρονικό σύστημα των παραπάνω δικαιολογητικών.

Άρθρο 7 - Δικαιολογητικά

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού ορίζονται τα δικαιολογητικά που πρέπει να συνοδεύουν την αίτηση υπαγωγής στον παρόντα νόμο, τον τρόπο υποβολής τους στο πληροφοριακό σύστημα του «ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ» και το πρόσωπο με ευθύνη του οποίου υποβάλλονται στο σύστημα.

Συγκεκριμένα με την πρώτη παράγραφο, παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας, να καθορίσει τους όρους και τις προδιαγραφές λειτουργίας του πληροφοριακού συστήματος στο «ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ», για την υποβολή της αίτησης υπαγωγής, στις διατάξεις του νόμου.

Στην παρ.2 απαριθμούνται με αποκλειστικό τρόπο τα δικαιολογητικά που πρέπει να υποβληθούν από τον ενδιαφερόμενο, ο οποίος οφείλει να τα φυλάσσει, προκειμένου να είναι σε θέση να τα επιδείξει σε περίπτωση ελέγχου. Περαιτέρω ορίζεται ότι το πρόστιμο υπολογίζεται σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που ισχύουν κατά την ημερομηνία καταβολής του παραβόλου, καθώς επίσης ότι ο ενδιαφερόμενος υποχρεούται, μέσα σε διάστημα έξι (6) μηνών από την πληρωμή του παραβόλου, να ολοκληρώσει την ηλεκτρονική υποβολή των απαραίτητων δικαιολογητικών.

Με την παρ. 3 ορίζεται ότι οι δηλώσεις θα ελέγχονται δειγματοληπτικά σε ποσοστό 30% καθώς επίσης παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας να ορίσει τα σχετικά με τον δειγματοληπτικό έλεγχο, το όργανο που είναι αρμόδιο και τον τρόπο διεξαγωγής αυτού.

Με την παρ. 4 προβλέπεται ότι ο ενδιαφερόμενος οφείλει εντός μηνός, από την έκδοση σχετικού πτορίσματος από το αρμόδιο ελεγκτικό όργανο, να συμμορφωθεί με τις παρατηρήσεις που του έγιναν μετά την τυχόν διαπίστωση λαθών. Τέλος, ορίζονται οι πτεριπτώσεις που ανακαλείται η υπαγωγή.

Άρθρο 8 - Ενιαίο δασικό πρόστιμο

Στο παρόν άρθρο ορίζεται ο αλγόριθμος υπολογισμού του ενιαίου δασικού προστίμου και λεπτομέρειες που αφορούν την είσπραξή του. Στην παρ. 1 ορίζεται ότι το ενιαίο δασικό πρόστιμο αφορά το κτίριο που είναι εντός των οριστικών ιωδών περιγραμμάτων της διαπιστωτικής πράξης της παρ.4 του άρθρου 2, τον καταληφθέντα χώρο στον οποίο βρίσκεται το κτίριο και τις συνοδές κατασκευές. Στην παρ. 2 ορίζονται οι μεταβλητές που συνθέτουν τον μαθηματικό τύπο υπολογισμού του προστίμου. Ο μαθηματικός τύπος περιλαμβάνει μεταβλητές δασικού περιεχομένου, όπως η αξία δάσους και το κόστος αναδάσωσης, αλλά και μεταβλητές πολεοδομικού περιεχομένου, όπως η τιμή ζώνης, η επιφάνεια του κτιρίου και η παλαιότητά του. Εισάγεται επίσης σταθερός συντελεστής 1000 € ευρώ, ο οποίος εκφράζει την συνολική κοινή ευθύνη των υπαγομένων στις ρυθμίσεις για τις υποδομές που έχουν κατασκευαστεί εντός των οριστικών ιωδών περιγραμμάτων, ή για τη συνολική κατάληψη του χώρου. Με την αξία του δάσους, η οποία είναι μεταβλητή ανάλογα με το δάσος που έχει εκχερσωθεί, λαμβάνεται πρόνοια ώστε το πρόστιμο να λαμβάνει τα δασικά χαρακτηριστικά του οικοσυστήματος των υπηρεσιών που αυτό προσέφερε πριν την εκχέρσωση, ώστε το δασικό ισοζύγιο να είναι αντιπροσωπευτικό της ζημίας που έγινε στο περιβάλλον. Με τη συμπερίληψη πολεοδομικών μεταβλητών υπολογίζεται με βάση τους συντελεστές που ισχύουν για την αυθαίρετη δόμηση η επιβάρυνση του περιβαλλοντικού ισοζυγίου που προκλήθηκε από αυτή.

Στον υπολογισμό του προστίμου, επομένως, λαμβάνεται υπόψη ο διπτός χαρακτήρας της υποβάθμισης που έχει προκληθεί στο περιβάλλον τόσο από την εκχέρσωση του δάσους όσο και από την ανέγερση κτιρίων εντός δασών και δασικών εκτάσεων. Στην παρ. 3 εισάγονται κοινωνικά κριτήρια για το πρόστιμο, το οποίο μειώνεται κατά 33% όταν αυτό αφορά πρώτη και μοναδική κατοικία του υπαγόμενου, ή όταν το κτίριο βρίσκεται σε ιδιωτικό δάσος. Όταν συντρέχουν και τα δύο παραπάνω, το πρόστιμο μειώνεται κατά 50%.

Στην παρ. 4 ορίζεται ο τρόπος απόδοσης του ενιαίου δασικού προστίμου. Το πρόστιμο αποδίδεται στον επονομαζόμενο κωδικό «Αντισταθμιστικό Δασικό Ισοζύγιο» ο οποίος δημιουργείται στον Ειδικό Φορέα Δασών του Πράσινου Ταμείου εντός 60 ημερών από την έναρξη ισχύος του νόμου. Ορίζεται επίσης ότι οι πιστώσεις του διατίθενται αποκλειστικά και μόνο για την επίτευξη των δράσεων του άρθρου 9, ώστε να διασφαλιστεί ότι το πρόστιμο αυτό εισπράττεται μόνο για την αποκατάσταση του δασικού ισοζυγίου από την βλάβη στο οικοσύστημα που προκάλεσε η δόμηση εντός των ιωδών περιγραμμάτων.

Στην παρ. 5 ορίζεται ότι το ποσό του ενιαίου δασικού προστίμου καταβάλλεται σε 100 μηνιαίες δόσεις με ελάχιστη δόση τα 100 ευρώ. Με σκοπό την άμεση είσπραξη του προστίμου και την εκτέλεση των δασοπονικών εργασιών δασικού ισοζυγίου, ορίζεται επίσης ότι εάν υπάρξει εφάπαξ καταβολή, το πρόστιμο μειώνεται κατά 20%. Ορίζεται επίσης ανώτατο όριο υπερημερίας πέντε (5) μηνών στην καταβολή του προστίμου, πέραν του οποίου υπάρχει έκπτωση από την υπαγωγή και επανέρχονται σε ισχύ όλες οι ανακληθείσες διοικητικές πράξεις.

Στην παρ. 6 δίνεται η δυνατότητα στους υπουργούς Οικονομικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας να ρυθμίσουν διαδικασίες κατάθεσης, απόδοσης και απόδειξης εξόφλησης του ειδικού δασικού προστίμου, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

Τέλος, στην παρ. 7 ορίζεται ότι η Γενική Διεύθυνση Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος του ΥΠΕΝ υποβάλλει εντός χρονικού διαστήματος 6 μηνών από την οριστικοποίηση των ιωδών περιγραμμάτων, προτάσεις για μελέτες και υλοποίηση έργων για το δασικό ισοζύγιο. Με σκοπό τη διαφανή και πλήρη ενημέρωση των ενδιαφερομένων μερών, ορίζεται η υποβολή ετήσιας έκθεσης στην Ειδική Μόνιμη Επιτροπή Προστασίας Περιβάλλοντος της Βουλής για την αξιοποίηση του πόρου αυτού.

Άρθρο 9 - Δράσεις αποκατάστασης δασικού ισοζυγίου

Το άρθρο αυτό καθορίζει τις δράσεις που θα πρέπει να γίνουν με τα χρήματα που θα συλλεχθούν από την καταβολή του ενιαίου δασικού προστίμου, ώστε να αποκατασταθεί το δασικό ισοζύγιο από την απώλεια δασικών πόρων που προκάλεσε η αυθαίρετη δόμηση εντός των οριστικών ιωδών περιγραμμάτων. Καταρχήν δίνεται ο ορισμός του δασικού ισοζυγίου, ως η παροχή δασικών πόρων για την αποκατάσταση του δασικού οικοσυστήματος που έχει υποβαθμιστεί.

Στην παρ. 1 αναφέρονται ενδεικτικά επτά (7) δράσεις οι οποίες συμβάλλουν στην αποκατάσταση του δασικού ισοζυγίου.

Στην παρ. 2 του παρόντος άρθρου προβλέπεται το χωρικό πεδίο των δράσεων δασικού ισοζυγίου, το οποίο ξεκινά κατά προτεραιότητα από τη δημοτική ενότητα εντός της οποίας βρίσκεται η περιοχή του ιώδους περιγράμματος, μετά εντός του δήμου στον οποίο βρίσκεται αυτή, και τέλος ελλείψει διαθεσίμων εκτάσεων εντός του δήμου, στην περιφερειακή ενότητα στην οποία υπάγεται αυτή.

Άρθρο 10- Οριστική διαχείριση περιοχών εντός ιωδών περιγραμμάτων

Κατά την πρόοδο του έργου των δασικών χαρτών αναδείχθηκε έντονα η ανάγκη αντιμετώπισης του προβλήματος της αυθαίρετης δόμησης εντός δασικών εκτάσεων, η οποία άλλωστε αναγνωρίζεται και από την υπ' αριθμ. 685/2019 απόφαση του ΣΤΕ,

το οποίο υπογραμμίζει ότι η όποια αντιμετώπιση του προβλήματος της αθρόας, όσο και αυθαίρετης δόμησης εντός δασικών εκτάσεων, όχι μόνο δεν πρέπει να αποκλείει, αλλά αντιθέτως, προϋποθέτει, εφόσον συντρέχει περίπτωση, την έγκυρη καταγραφή των εκτάσεων αυτών ως δασικών στον αναρτώμενο δασικό χάρτη. Με την διαδικασία ανάρτησης και κύρωσης των δασικών χαρτών οι εκτάσεις που υπάγονται στην δασική νομοθεσία καταγράφονται και οριστικοποιούνται ως προς τον χαρακτήρα τους, ο οποίος πλέον δεν μπορεί να αμφισβητηθεί. Η οριστική και συνολική διαχείριση του προβλήματος της δόμησης εντός των δασικών εκτάσεων προϋποθέτει την συλλογή και καταγραφή των ειδικότερων στοιχείων της κάθε περιοχής τα οποία δεν είναι διαθέσιμα. Για το λόγο αυτό δημιουργείται βάση δεδομένων στην Γενική Διεύθυνση Δασών στην οποία συγκεντρώνονται όλα τα στοιχεία που θα προκύψουν από τις δύο διαπιστωτικές πράξεις του άρθρου 2 του παρόντος δηλαδή η έκταση των περιοχών αυτών, ο αριθμός των κτιριών, η χρήση αυτών η οποία θα εμπλουτιστεί με τα στοιχεία που θα υποβληθούν από τους τους ενδιαφερομένους, με τα δεδομένα που θα προκύψουν από τα εργαλεία του Κτηματολογίου και του Δασολογίου και με τις πράξεις της Διοίκησης που έχουν εκδοθεί για την κάθε περιοχή. Η ως άνω βάση δεδομένων θα παρέχει στις αρμόδιες διευθύνσεις του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας όλα τα απαραίτητα στοιχεία για να συνταθεί σχέδιο προεδρικού διατάγματος για την προστασία του δασικού πλούτου, την αποκατάσταση του δασικού ισοζυγίου και την περιβαλλοντική διαχείριση της κάθε περιοχής. Το σχέδιο προεδρικού διατάγματος θα πρέπει να λάβει υπόψη το σύνολο της ισχύουσας εθνικής και κοινοτικής περιβαλλοντικής νομοθεσίας που αφορά σε μέτρα, όρους, περιορισμούς και υποχρεώσεις για την περιβαλλοντική διαχείριση και προστασία του συνόλου των περιβαλλοντικών μέσων και παραμέτρων Οι λύσεις που θα προταθούν θα πρέπει περαιτέρω να είναι άμεσα συνυφασμένες με τις ανάγκες που παρουσιάζει η κάθε περιοχή.

Άρθρο 11 - Δράσεις εποπτείας και ελέγχου

Στο άρθρο 11 προβλέπεται διαδικασία εποπτείας των δασών, των δασικών εκτάσεων και των εκτάσεων των παρ. 5 α και 5 β του άρθρου 3 του ν.998/1979 προκειμένου να υπάρχει συστηματικός έλεγχος και τακτική παρακολούθηση των καταγραφέντων κτισμάτων εντός των οριστικών ιωδών περιγραμμάτων, για να αντιμετωπίζεται άμεσα οποιαδήποτε ενέργεια νέας αυθαίρετης δόμησης στις εκτάσεις αυτές.

Με την παρ.1, προβλέπεται ότι στην διαδικτυακή ψηφιακή πλατφόρμα ορθοφωτοχαρτών, του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, που συστήθηκε με το άρθρο 85 του ν. 4495/2017, τίθεται σε λειτουργία σύστημα τηλεπισκοπικής

περιοδικής χαρτογράφησης. Με τη δεύτερη παράγραφο προβλέπεται ότι τα κατά τόπον αρμόδια δασαρχεία και τα τοπικά και περιφερειακά παρατηρητήρια του άρθρου 2 του ν. 4495/2017 (Α' 167) προβαίνουν σε ελέγχους τουλάχιστον ανά τρίμηνο με χρήση κάθε πρόσφορου μέσου (αυτοψίες, drones κλπ) για τον εντοπισμό παλαιών και νέων αυθαίρετων κατασκευών σε δάση και δασικές εκτάσεις.

Με τη παρ. 3 ορίζεται ότι η Γενική Διεύθυνση Δασών και η Διεύθυνση του Παρατηρητηρίου Δομημένου Περιβάλλοντος συντάσσουν ετησίως σχετική έκθεση, την οποία υποβάλλουν στον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Άρθρο 12 - Κυρώσεις

Στο άρθρο αυτό ορίζονται οι κυρώσεις σε περίπτωση μη υπαγωγής στις διατάξεις του άρθρου 4 του παρόντος, οπότε και τα κτίρια και οι συνοδές κατασκευές κατεδαφίζονται υποχρεωτικά με την διαδικασία των περιπτώσεων β και γ της παρ.7 του άρθρου 67^Α του νόμου 998/79.

Στην παρ. 2 δίδεται η δυνατότητα στους αυθαιρετούντες αυτοβούλως να κατεδαφίσουν τα αυθαίρετά τους εντός προθεσμίας έξι μηνών από την δημοσίευση του παρόντος, και με την διαπίστωση της κατεδάφισης – αποκατάστασης της αυθαιρεσίας επιβάλλεται πρόστιμο πεντακοσίων (500) ευρώ και ανακαλούνται τα πρωτόκολλα επιβολής ειδικής αποζημίωσης που έχουν επιβληθεί. Σε περίπτωση υποτροπής επιβάλλονται οι προβλεπόμενες από τις κείμενες διατάξεις κυρώσεις

Άρθρο 13 - Δασικοί χάρτες που αναρτήθηκαν πριν το ν. 4389/2016

Για ένα περιορισμένο τμήμα της επικράτειας, οι δασικοί χάρτες είχαν αναρτηθεί πριν την έναρξη ισχύος του ν. 4389/2016 και σήμερα είναι είτε ολικώς ή μερικώς κυρωμένοι, δηλαδή έχει ολοκληρωθεί η ανάρτηση και ακολούθως έχει λήξει η προθεσμία υποβολής αντιρρήσεων.

Στις περιπτώσεις αυτές, δεν οριοθετήθηκαν τα ιώδη περιγράμματα, καθώς η όλη διαδικασία διεξήχθη με το προϋφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο.

Με το άρθρο αυτό προβλέπεται, όπως επιτάσσει η αρχή της ισότητας, η όμοια αντιμετώπιση των περιοχών που πληρούν τα κριτήρια του χαρακτηρισμού τους ως περιοχές ιώδους περιγράμματος με τις περιοχές στις οποίες οι δασικοί χάρτες αναρτήθηκαν με το νεότερο θεσμικό πλαίσιο και παρέχεται η δυνατότητα ένταξης στις διατάξεις του παρόντος με όμοιες προϋποθέσεις.

Για την εφαρμογή των ανωτέρω προβλέπεται ότι οι αρμόδιες υπηρεσίες των οικείων Ο.Τ.Α έχουν πρόσβαση επί των χαρτογραφικών υποβάθρων που χρησιμοποιήθηκαν στην κατάρτιση δασικών χαρτών εντός τριών μηνών από τη δημοσίευση του νόμου

για την υποβολή των ιωδών περιγραμμάτων και στη συνέχεια ακολουθείται και για τις περιοχές αυτές η διαδικασία του άρθρου 2 του παρόντος νόμου.

Άρθρο 14 - Καταληκτική ημερομηνία υπαγωγής

Στο άρθρο αυτό ορίζεται ότι η προθεσμία για την υποβολή της αίτησης υπαγωγής στον νόμο είναι δύο (2) χρόνια από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, οπότε και αναμένεται να έχει ολοκληρωθεί η ανάρτηση των δασικών χαρτών σε όλη την χώρα. Η προθεσμία αυτή δύναται να παραταθεί με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Άρθρο 15 - Υπαγωγή στις διατάξεις του άρθρου 5 για τις περιοχές της περ.β της παρ.2 του άρθρου 23 του ν.3889/2010

Στο άρθρο αυτό ορίζεται ότι αν μετά την εξέταση των περιοχών εντός των περιγραμμάτων με κίτρινο χρώμα από την Επιτροπή του άρθρου 24 του ν.3889/2010 και την ολοκλήρωση της διαδικασίας υποβολής και εξέτασης των αντιρρήσεων, οι περιοχές αυτές υπάγονται στις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας, τότε δίνεται η δυνατότητα να υπαχθούν οι περιοχές αυτές στις διατάξεις του άρθρου 4 του παρόντος.

Κεφάλαιο Β Άλλες διατάξεις

Άρθρο 16 - Τροποποίηση της παρ.5 του άρθρου 20 του ν.3889/2010 (Α' 182)

Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται η δυνατότητα κατάρτισης συμβολαιογραφικών πράξεων που αφορούν ακίνητα σε περιοχές που έχουν αναρτηθεί δασικοί χάρτες και για τα οποία δεν υφίσταται υποχρέωση εκπόνησης τοπογραφικού διαιγράμματος από άλλες διατάξεις, για την απόδειξη ότι το συγκεκριμένο ακίνητο δεν εμπίπτει στις δασικές εν γένει εκτάσεις να προσαρτάται σχετική υπεύθυνη δήλωση επί του αποσπάσματος του δασικού χάρτη όπου απεικονίζεται το ακίνητο και όπου εμφαίνονται οι συντεταγμένες των κορυφών. Δίνεται η δυνατότητα με αυτόν τον τρόπο να αποδεικνύεται ο μη δασικός χαρακτήρας της έκτασης από το απόσπασμα του δασικού χάρτη χωρίς να υπάρχει υποχρέωση σύνταξης τοπογραφικού διαιγράμματος για τον λόγο αυτό.

Η ρύθμιση αυτή, η οποία αφορά κυρίως ακίνητα εκτός σχεδίου πόλης, μη άρτια και μη οικοδομήσιμα, ή ακίνητα που προέρχονται από αναδασμό και διανομή, των οποίων η αντικειμενική αξία δεν υπερβαίνει τις δεκαπέντε χιλιάδες (15.000) ευρώ, εξαιρουμένων αυτών που βρίσκονται εντός καθορισμένης Z.O.E., μειώνει το συναλλακτικό κόστος, καθώς για τα ακίνητα αυτά το κόστος της κατάρτισης τοπογραφικού διαγράμματος είναι δυσανάλογο σε σχέση με την ίδια την αξία του ακινήτου, διασφαλίζοντας ταυτόχρονα με ισοδύναμο τρόπο την ασφάλεια των συναλλαγών με την προσκόμιση του αποσπάσματος του δασικού χάρτη.

Άρθρο 17 - Τροποποίηση της παρ. 7 του άρθρου 52 του ν. 4280/2014

Η διάταξη της παρ.7 του άρθρου 52 του ν.4280/2014 προβλέπει σε ποιες περιπτώσεις εγκαταστάσεων που ανεγέρθηκαν χωρίς άδεια της δασικής υπηρεσίας σε δάση, δασικές εκτάσεις και δημόσιες εκτάσεις των περιπτώσεων α΄ και β΄ της παρ. 5 του άρθρου 3 του ν. 998/1979 δίνεται η δυνατότητα να συνεχίσουν τη λειτουργία τους εφόσον λάβουν εντός της τιθέμενης προθεσμίας την έγκριση επέμβασης των άρθρων 45 και 47 του ν.998/1979. Με την προτεινόμενη τροποποίηση προστίθενται στις εγκαταστάσεις αυτές και οι βοηθητικοί χώροι και τα λοιπά συνοδά έργα και κατασκευές που εξυπηρετούν τη λειτουργία και την πρόσβαση στους ιερούς ναούς, στα μετοχία, στα ησυχαστήρια στις ιερές μονές στα παρεκκλήσια και στα ιερά προσκυνήματα. Η προσθήκη είναι αναγκαία καθώς οι συνοδές αυτές εγκαταστάσεις που έχουν ανεγερθεί εντος εκτάσεων δασικού χαρακτήρα είναι απαραίτητες για την λειτουργία των ιερών αυτών χώρων. Με την προτεινόμενη ρύθμιση δίνεται η δυνατότητα να λειτουργήσουν και οι συνοδές εγκαταστάσεις σύμφωνα με τις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας.

Άρθρο 18

Με την ανάρτηση των δασικών χαρτών έχει αναδειχθεί ότι υπάρχουν 3.500.000 στρέμματα δασωμένων αγρών στο 51% της χώρας, ή 2.820.000 στρ στο 40,4% της μερικής κύρωσης δασικών χαρτών, δηλαδή εκτάσεων που το 1945 καλλιεργούνταν αγροτικά και σήμερα έχουν αποκτήσει δασική βλάστηση. Η δασική νομοθεσία με βάση και τη νομολογία προστατεύει τις εκτασεις αυτές σύμφωνα με τις διατάξεις της και υπάρχει περιορισμός των χρήσεων, ιδιαίτερα στις εκτασεις που χαρακτηρίζονται ως δάση. Αυτό έχει επιφέρει μια σειρά από αιτήματα πολιτών, φορέων και οργανώσεων ώστε να υπάρξει δυνατότητα αξιοποίησης των εκτάσεων αυτών για αγροτική καλλιέργεια στο πλαίσιο και της παραγωγικής ανασυγκρότησης της χωρας. Η υφιστάμενη διάταξη αντιμετώπισης του θέματος των δασωμένων αγρών

(αρ 67, ν 998/79), μετά και από τις αλλαγές που έγιναν με τους νόμους 4467/2017 και 4483/2017, προβλέπει τη δυνατότητα εκμετάλλευσης μόνο των δασικών εκτάσεων ή των εκτάσεων που έχουν απωλέσει πια τον δασικό τους χαρακτήρα, αλλά όχι των δασών.

Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ.1 παραχωρείται έκταση δάσους έως 30 στρεμμάτων μόνο για γεωργική ή δενδροκομική καλλιέργεια, απαιτείται τεχνοοικονομική μελέτη, οπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 47B του ν 998/79, για εκχερσώσεις μεγαλύτερες των 5 στρεμμάτων ώστε να αποδεικνύεται η βιωσιμότητα της καλλιέργειας που θα αντικαταστήσει το δάσος.

Καθώς η ανάρτηση των δασικών χαρτών στο 51% της χωρας έδειξε ότι οι εκχερσωμένες εκτασεις (εκτασεις δηλαδή που κατα το 1945 ήταν δάση και σήμερα εμφανίζονται με άλλη μορφή) είναι περίπου 1.600.000 στρ, δηλαδή το θετικό ισοζύγιο του δάσους είναι περίπου 2 εκατομμύρια στρέμματα, η προτεινόμενη διάταξη εκτιμάται ότι θα έχει μικρή επίπτωση στο δασικό ισοζύγιο της χωρας, ενώ θα επιτρέψει μονο την αγροτική καλλιέργεια, δηλαδή μια χρήση που και το Σύνταγμα επιτρέπει υπό προυποθεσεις να ασκείται σε εκτασεις δασικού χαρακτήρα.

Τέλος, η προτεινόμενη διάταξη εκτιμάται ότι θα ενισχύσει την ορεινή και αγροτική οικονομία προσφέροντας εργασία και εισόδημα στις τοπικές κοινωνίες.

Με τις παρ. 2 και 3 της προτεινόμενης διάταξης τροποποιείται το πρώτο εδάφιο της παρ. 5 και το τρίτο εδάφιο της περ. δ της παρ. 5 του άρθρου 3 του ν. 998/79, αναφορικά με τις χορτολιβαδικές, βραχώδεις και πετρώδεις εκτάσεις, που βρίσκονται σε περιοχές, επί των οποίων δεν ισχύει το τεκμήριο της κυριότητας του δημοσίου.

Για τις περιοχές αυτές, ορίζεται ο τρόπος αναγνώρισης της κυριότητας και συνακόλουθα η εξαίρεσή τους από τις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας, με βάση την ύπαρξη τίτλων που ανάγονται πριν από το έτος 1946. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα να απαιτούνται συχνά πολυδάπανοι και χρονοβόροι δικαστικοί αγώνες για την απόδειξη της κτήσης κυριότητας επί των παραπάνω εκτάσεων με άλλο τρόπο, γεγονός το οποίο δημιουργεί ανασφάλεια δικαίου για τα ιδιοκτησιακά δικαιώματα των πολιτών και οδηγεί συχνά στη ματαίωση της αναπτυξιακής αξιοποίησης αυτών.

Επίσης, δεν υπάρχει πρόβλεψη για την δυνατότητα υπαγωγής στις διατάξεις του νόμου πολλών πολιτών που απέκτησαν και διατηρούν τις εκτάσεις αυτές για δεκαετίες χωρίς την απόκτηση τίτλου, μια πρακτική που ακολουθούνταν συχνά.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται η αναγνώριση της κυριότητας επί χορτολιβαδικών εκτάσεων από το Συμβούλιο Ιδιοκτησίας Δασών ή τα πολιτικά δικαστήρια, επί τη βάσει τίτλων ιδιοκτησίας που ανάγονται και έχουν μεταγραφεί πριν από την 24η Δεκεμβρίου 2003, ημερομηνία που δημοσιεύτηκε ο νόμος 3208/2003. Ο νόμος αυτός διασαφήνισε ότι οι χορτολιβαδικές εκτάσεις τελούν υπό τη διοίκηση και

διαχείριση της δασικής υπηρεσίας. Επίσης, προβλέπεται ότι η κυριότητα μπορεί να αναγνωριστεί και βάσει χρησικτησίας που ξεκίνησε πριν την 11η Ιουνίου 1975.

Παράλληλα, δίνεται η δυνατότητα να αναγνωριστούν ως ιδιωτικές οι εκτάσεις αυτές, με απόφαση του οικείου Δασάρχη ή του Διευθυντή Δασών, εάν δεν υφίσταται Δασαρχείο στο νομό, εφόσον ο ιδιώτης προσκομίσει τίτλους ιδιοκτησίας, οι οποίοι ανάγονται πριν από την 24η Δεκεμβρίου του 2003 και έχουν μεταγραφεί έστω και μεταγενέστερα. Η αναγνώριση κυριότητας επί των εκτάσεων αυτών ή η αναγνώρισή τους ως ιδιωτικών, έχει ως αποτέλεσμα ότι δεν υπάγονται στις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση της παρ. 4 επεκτείνει την προθεσμία του άρθρου 15 παρ. 1 του ν. 3889/2010 για τις περιπτώσεις που αυτή εκπνέει στις 27 και 28 Ιουνίου 2019, που αφορούν στην υποβολή αντιρρήσεων, αιτήσεων πρόδηλων σφαλμάτων σύμφωνα με την ΥΑ 153394/919/12.04.2017 (Β' 1366), αιτήσεων εξαγοράς ή έγκρισης επέμβασης. Η παράταση αυτή δίνεται κατ' εξαίρεση για τις περιοχές όπου ο δασικός χάρτης αναρτήθηκε από 19-10-2018 έως 1-3-2019 και η προθεσμία της παρ. 1 του άρθρου 15 του ν. 3889/2010 (Α' 182) λήγει από τις 27.6.2019 έως και τις 28.6.2019 για τους κατοίκους εσωτερικού, καθώς κρίνεται αναγκαία προκειμένου να εξυπηρετηθεί το σύνολο των πολιτών που για την άσκηση των δικαιωμάτων τους η σχετική προθεσμία εκπνέει στις 27 και 28 Ιουνίου 2019. Πρέπει να δοθεί η δυνατότητα της μέγιστης αξιοποίησης των διατάξεων αρθ. 47 και 47β ν. 998/79 αναφορικά με την υπαγωγή σε νόμιμο καθεστώς αλλαγής χρήσης των εκτάσεων που εκχερσώθηκαν για γεωργική εκμετάλλευση και παρόλα αυτά επιδοτούνταν από τον ΟΠΕΚΕΠΕ.

Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ.5 θεσπίζεται ανώτατο χρονικό όριο για την ολοκλήρωση του έργου των Ε.Π.Ε.Α. προκειμένου να επιτευχθεί ο στόχος της κύρωσης των δασικών χαρτών, εντός των χρονοδιαγραμμάτων ολοκλήρωσης του έργου, με την εμπρόθεσμη εξέταση των υποβληθεισών αντιρρήσεων, καθώς ο όγκος τους κρίνεται ότι υπερβαίνει τις δυνατότητες επισταμένου ελέγχου των, από το υφιστάμενο στελεχιακό δυναμικό των εν δυνάμει εμπλεκομένων υπηρεσιών της δημόσιας διοίκησης.

Άρθρο 19

Η ιερακοθηρία ρυθμιζόταν στην χώρα μας από την διάταξη της παρ.11 του άρθρου 255 του δασικού κώδικα στη συνέχεια, λόγω της έλλειψης ενδιαφέροντος, εγκαταλήφθηκε η δραστηριότητα αυτή και καταργήθηκε η αντίστοιχη διάταξη. Σήμερα, το ενδιαφέρον για την ιερακοθηρία έχει αναζοπυρωθεί, λειτουργούν

εκτροφεία και σύλλογοι ιερακοτρόφων με αποτέλεσμα να υφίσταται η ανάγκη για την θεσμοθέτηση της διαδικασίας άσκησης θηρευτικών δραστηριοτήτων με την χρήση γερακιών. Η ιερακοθηρία θα ασκείται με συγκεκριμένες αυστηρές προϋποθέσεις και με την χρήση των σύγχρονων τεχνολογιών εντοπισμού των γερακιών με την τοποθέτηση πομπών.

Με την παρ.2 της προτεινόμενης διάταξης προβλέπεται η δυνατότητα χρησιμοποίησης εκπαιδευμένων ατόμων από είδη γερακιών για τη ρύθμιση πληθυσμών ειδών της πανίδας στο φυσικό και αστικό περιβάλλον για λόγους που συνδέονται με την προστασία της αγροτικής παραγωγής, της ασφάλειας πτήσεων σε αεροδρόμια και της δημόσιας υγείας από τον υπερπληθυσμό ειδών της πανίδας

Με την παρ.3 της προτεινόμενης διάταξης προβλέπεται ότι με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας και όπου απαιτείται και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού καθορίζονται όλες οι απαραίτητες λεπτομέρειες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης που θα αφορούν τα θέματα της απαιτούμενης κατά περίπτωση αδειοδότησης, των καταβαλλόμενων τελών υπέρ του δημοσίου, της απόδοσή τους, της εκπαίδευσης των κατόχων αρπακτικών, της πιστοποίησης των εκπαιδευτών, της υποχρεωτικής σήμανσης στα αρπακτικά και λοιπά θέματα.

Άρθρο 20 -Τροποποίηση διατάξεων του ν. 2308/1995 (Α' 114)

Με την παρούσα διάταξη προβλέπεται η δυνατότητα επιλογής και πολιτικών μηχανικών στις Επιτροπές Ενστάσεων του άρθρου 7 του Ν.2308/1998 εκτός από τους αγρονόμους-τοπογράφους μηχανικούς. Οι οικείοι επιστημονικοί σύλλογοι των αγρονόμων-τοπογράφων μηχανικών αφενός μεν αριθμούν περιορισμένο αριθμό μελών σε σχέση με τις ανάγκες του προγράμματος κτηματογράφησης, αφετέρου δε υπάρχει απροθυμία συμμετοχής τους στη διαδικασία των Επιτροπών Ενστάσεων του άρθρου 7 του Ν.2308/1998, δεδομένου ότι ολόκληρη η χώρα τελεί υπό κτηματογράφηση και υπάρχει αυξημένη ζήτηση από τους πολίτες εκπόνησης τοπογραφικών διαγραμμάτων ιδίως δε σε αγροτικές περιοχές. Επίσης πολλοί αγρονόμοι-τοπογράφοι μηχανικοί συμμετέχουν σε ανάδοχα σχήματα που έχουν αναλάβει μελέτες κτηματογράφησης, οπότε συντρέχουν λόγοι εξαίρεσης τους από τη συμμετοχή τους στις Επιτροπές Ενστάσεων του άρθρου 7 του Ν.2308/1998.

Άρθρο 21 -Τροποποίηση διατάξεων του ν. 2664/1998 (Α' 275)

Με την προτεινόμενη διάταξη (της **παραγράφου 1 α)** αντιμετωπίζεται το ζήτημα της αδυναμίας των δημοσίων υπηρεσιών να θεωρούν /επικυρώνουν το διάγραμμα γεωμετρικών μεταβολών για την καταχώριση διοικητικών πράξεων στα Κτηματολογικά Γραφεία.

Με τις παραγράφους 1 β – 1 δ διορθώνονται εκ παραδρομής παραπομπές, για την απρόσκοπτη εφαρμογή του νόμου και την αποφυγή ερμηνευτικών αμφιβολιών.

Άρθρο 22 -Τροποποίηση διατάξεων του ν. 4512/2018 (Α' 5)

Με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις (**παράγραφοι α –γ**) αποσαφηνίζονται οι αρμοδιότητες του τμήματος Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού ενόψει της ανάγκης διασφάλισης όλων των αναγκαίων προϋποθέσεων και διαδικασιών τοποθέτησης, εκπαίδευσης και αξιολόγησης του προσωπικού ιδιαίτερα κατά τη μεταβατική περίοδο ενσωμάτωσης πολυάριθμου προσωπικού από τα καταργούμενα υποθηκοφυλακεία και εναρμόνισής του με τις διαδικασίες και τα καθήκοντα εντός του Φορέα.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση της **παραγράφου δ** ανακατανέμονται συνολικά 6 οργανικές θέσεις μεταξύ εκπαιδευτικών κατηγοριών και κλάδων, εντός ορίων του συνολικού αριθμού οργανικών θέσεων με σχέση εργασίας ΙΔΑΧ (368) που προβλέπονται για την Κεντρική Υπηρεσία, προκειμένου να εξυπηρετηθούν καλύτερα οι ανάγκες του Φορέα.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση της **παραγράφου ε** ανακατανέμονται οι θέσεις στις περιφερειακές δομές του φορέα, κτηματολογικά γραφεία και υποκαταστήματα κατηγορίας πανεπιστημιακής εκπαίδευσης ΠΕ και προβλέπεται κλάδος αρχειονόμων για τις ανάγκες οργάνωσης, τήρησης και ενημέρωσης των αρχείων των ίδιων υπηρεσιών

Με την προτεινόμενη ρύθμιση των **παραγράφων στ - ζ** καθορίζεται διαδικασία επιλογής Προϊσταμένων Κτηματολογικών Γραφείων και Υποκαταστημάτων, που θα εξασφαλίσει τις κατάλληλες νόμιμες προϋποθέσεις για την επίτευξη του χρονοδιαγράμματος κάλυψης των εν λόγω θέσεων ευθύνης και της έναρξης λειτουργίας των ίδιων υπηρεσιών. Σημειώνεται ότι πρόκειται για θέσεις επί θητεία, την οποία μπορούν καταλάβουν και υπάλληλοι και ιδιώτες. Προκειμένου λοιπόν να τηρηθεί το χρονοδιάγραμμα και να είναι δυνατή η άμεση τοποθέτηση προϊσταμένων εκεί που δεν επαρκούν οι διαθέσιμοι αναπληρωτές, προβλέπεται η προτεινόμενη διαδικασία επιλογής μέσω.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση των **παραγράφου η** προβλέπεται η δυνατότητα τοποθέτησης πρώην Αμίσθων Υποθηκοφυλάκων σε θέση συμβολαιογράφου ανεξάρτητα από το αν είχαν καταλάβει τη θέση με διαγωνισμό, δεδομένου ότι ο νόμος περί πλήρωσης θέσεων με διαγωνισμό είναι πρόσφατος και μέχρι την εφαρμογή του νόμου αυτού και από συστάσεως των Αμίσθων Υποθηκοφυλακείων της χώρας η τοποθέτηση γινόταν σύμφωνα με τον νόμο που ίσχυε, μετά από προκήρυξη της θέσεως με αιτιολογημένη απόφαση και κρίση του ανώτατου υπηρεσιακού συμβουλίου του Υπουργείου Δικαιοσύνης και έκδοση σχετικής

Υπουργικής απόφασης και όπως ο νόμος όριζε. Το αντικείμενο τόσο των διορισθέντων παλαιών Υποθηκοφυλάκων χωρίς διαγωνισμό, όσο και των νεωτέρων μετά από διαγωνισμό που εφαρμόστηκε μόλις επτά χρόνια, είναι το ίδιο, η δε πείρα των εκτός διαγωνισμού υπηρετούντων Υποθηκοφυλάκων λόγω και του μεγαλύτερου χρόνου υπηρεσίας τους είναι μεγάλη και πολλοί από αυτούς προϊστανται σήμερα και Κτηματολογικών Γραφείων.

Η προτεινόμενη ρύθμιση **της παραγράφου θ** επιτρέπει την υπό τις οριζόμενες στη διάταξη προϋποθέσεις αναθεώρηση του εγκεκριμένου ετήσιου προϋπολογισμού από τον Φορέα χωρίς έγκριση από τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Η ρύθμιση τίθεται προκειμένου ο Φορέας να έχει την αναγκαία ευελιξία για την αναφερόμενη χρονική περίοδο ως προς τη διαχείριση των κωδικών του προϋπολογισμού του έτσι ώστε να αντιμετωπίσει τις έκτακτες επιχειρησιακές απαιτήσεις και να ανταποκριθεί επαρκώς στις αυξημένες ανάγκες του για αγορές, προμήθειες κ.λπ. που δεν μπορούν εκ των προτέρων να προσδιοριστούν επαρκώς ανά κωδικό. Με το άρθρο 55 παρ.4 Ν.4546/2018, (ΦΕΚ' Α 101), με το οποίο προστέθηκε παρ. 14 στο άρθρο 37 του ν. 4512/2018, εισήχθη η δυνατότητα αναθεώρησης του προϋπολογισμού για το έτος 2018 και με την παρούσα επεκτείνεται η δυνατότητα αυτή και για τα έτη 2019 και 2020 με δεδομένη την αναγκαιότητα αντιμετώπισης των έκτακτων επιχειρησιακών απαιτήσεων.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση **της παραγράφου ι** προστίθενται νέες παράγραφοι 15, 16 στο άρθρο 37 ν.4512/2018. Με την προτεινόμενη νέα παράγραφο 15 του άρθρου 37 ρυθμίζεται η δυνατότητα άμεσης πρόσληψης στον Φορέα προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου για την αντιμετώπιση των έκτακτων αναγκών που συνεπάγεται η υλοποίηση της περιφερειακής δομής του Ελληνικού Κτηματολογίου και η σύσταση και λειτουργία Κτηματολογικών Γραφείων και Υποκαταστημάτων σε όλη τη χώρα κατά τις διατάξεις του νόμου 4512/2018 (Α' 5). Με την προτεινόμενη νέα παράγραφο 15 του άρθρου 37 από τις προτεινόμενες διατάξεις καλύπτονται οι δαπάνες των μετακινούμενων, με εντολή του Φορέα, που παρέχουν υπηρεσίες με σύμβαση ορισμένου χρόνου και μίσθωσης έργου, αφού είναι δεδομένο, εκ της φύσεως των παρεχόμενων υπηρεσιών ότι θα πραγματοποιούν μετακινήσεις εκτός της έδρας παροχής των υπηρεσιών αυτών.»

Με την προτεινόμενη ρύθμιση **της παραγράφου ια** προστίθενται νέες παράγραφοι 13, 14, 15 στο άρθρο 40 ν.4512/2018. Με τις νέες παραγράφους 13-15 του άρθρου 40 4512/2018βλέπεται η δυνατότητα ανάθεσης προσωρινών καθηκόντων διαχείρισης και συντονισμού έργου για τις έκτακτες ανάγκες: α) ίδρυσης περιφερειακών υπηρεσιών Κτηματολογικών Γραφείων και Υποκαταστημάτων κατά το νόμο 4512/2018 σε επιμέρους γεωγραφικές περιοχές, β) υποστήριξης του

παραγόμενου τεχνικού έργου σε περιοχές λειτουργούντος Κτηματολογίου και γ) υποστήριξης του παραγόμενου νομικού έργου κατά την κτηματογράφηση και την μετάβαση στα ιδρυόμενα Κτηματολογικά Γραφεία και Υποκαταστήματα.».

Άρθρο 23 -Μεταφορά αρμοδιοτήτων στο Διοικητικό Συμβούλιο του Νπδδ

Ελληνικό Κτηματολόγιο

Περαιτέρω, με το νέο άρθρο 23, ο Φορέας «Ελληνικό Κτηματολόγιο» καθίσταται αρμόδιος για την έκδοση αποφάσεων διαδικαστικού και τεχνικού περιεχομένου για τη σύνταξη και λειτουργία του Κτηματολογίου, πρώην αρμοδιότητας του καταργηθέντος Οργανισμού Κτηματολογίου και Χαρτογραφήσεων Ελλάδας που, ύστερα από την κατάργησή του, περιήλθαν στον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας και ήδη εκ του νόμου 4512/2018 (Α'5) συνιστούν αρμοδιότητές του Φορέα (άρθρο 1 παρ. 8 περ. α) ν. 4512/2018), προς το σκοπό της άμεσης ρύθμισης των σχετικών θεμάτων και μείωσης του διοικητικού κόστους.

Άρθρο 24

Με το άρθρο 24 προβλέπεται ότι η διοικητική πράξη της βεβαίωσης χωροθέτησης για τον σκοπό της εγκατάστασης των έργων και δραστηριοτήτων που συνιστούν συστήματα περιβαλλοντικών υποδομών χορηγείται από τη Διεύθυνση Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού (ΠΕΧΩΣ) της οικείας Περιφέρειας, αλλά και από την αρμόδια υπηρεσία Περιβάλλοντος της οικείας Περιφέρειας ή Περιφερειακής Ενότητας, καθώς δεν έχουν πλέον όλες οι Περιφέρειες στην οργανωτική τους δομή ΠΕΧΩΣ και οι σχετικές αρμοδιότητες έχουν μεταφερθεί σε άλλες Διευθύνσεις.

Άρθρο 25 -Τροποποίηση του άρθρου 12 του ν. 1337/1983 (Α' 33)

Σύμφωνα με την ισχύουσα μορφή της παρ. 3 του άρθρου 12 του ν. 1337/1983 επιτρέπεται στο πλαίσιο σύνταξης πράξεων εφαρμογής και προς τον σκοπό δημιουργίας άρτιων και οικοδομήσιμων οικοπέδων μετά την αφαίρεση της οφειλόμενης εισφοράς σε γη η προσκύρωση ή συνένωση των μη άρτιων κατά το εμβαδόν ακινήτων, εξαιρουμένων όμως της ως άνω ρύθμισης των οικοπέδων του άρθρου 25 του ν. 1337/1983, τα οποία διατηρούνται.

Η διάταξη εντούτοις του άρθρου 25 του ν. 1337/1983 έχει κριθεί πολλάκις αντισυνταγματική από το Συμβούλιο της Επικρατείας (ενδεικτικά οι υπ' αριθμ. 2884/1994, 2568/1991 αποφάσεις του ΣτΕ, η υπ' αριθμ. 173/1998 απόφαση της Ολομέλειας του ΣτΕ και πιο πρόσφατα η υπ' αριθμ. 369/2016 απόφαση του ΣτΕ) ως αντίθετη στη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 2 του Συντάγματος.

Δεδομένης της εκπεφρασμένης δικανικής κρίσης του ανωτάτου διοικητικού δικαστηρίου της χώρας, η δυνατότητα διατήρησης, μέσω των πράξεων εφαρμογής, οικοπέδων που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις αρτιότητας κατά κανόνα ή κατά παρέκκλιση πρέπει να απαλειφθεί με την αντίστοιχη αφαίρεση της σχετικής επιφύλαξης από την παρ. 3 του άρθρου 12.

Η αναγκαιότητα ωστόσο διαχείρισης των ως άνω οικοπέδων στο πλαίσιο σύνταξης πράξεων εφαρμογής παραμένει ως πολεοδομικό και νομικό πρόβλημα, υφίστανται δε πανελλαδικά πολλές τέτοιες ιδιοκτησίες, ορισμένες ήδη ανοικοδομημένες, η διαχείριση των οποίων πρέπει να ρυθμιστεί από την πράξη εφαρμογής σύμφωνα με τις κείμενες νομοθετικές διατάξεις και τις αρχές του πολεοδομικού σχεδιασμού.

Προκειμένου να αποφευχθεί ο μονόδρομος της προσκύρωσης, η οποία θα επιβαρύνει υπέρμετρα οικονομικά τους εμπλεκόμενους ιδιοκτήτες, θα οδηγήσει σε απώλεια ιδιοκτησιών και δεν θα συμβάλλει στη βελτίωση του οικιστικού περιβάλλοντος, προτείνεται το εργαλείο της συνένωσης των εμπλεκομένων ιδιοκτησιών, όταν τουλάχιστον μία εξ αυτών είναι ανοικοδομημένη, με τη σύσταση σε αυτές κάθετης ιδιοκτησίας διεπόμενης από τις διατάξεις του ν.δ. 1024/1971.

Συγκεκριμένα, με την προτεινόμενη τροποποίηση η κάθε ιδιοκτησία συμμετέχει κατά ποσοστό ίσο με την αναλογία της στο συνολικό εμβαδό της ενιαίας πλέον ιδιοκτησίας και καθορίζονται τα τμήματα αποκλειστικής χρήσης εκάστου συνιδιοκτήτη.

Οι ως άνω ιδιοκτησίες με ή χωρίς κτίσματα συνενούμενες ή καθιστάμενες τμήμα εξ αδιαιρέτου με σύσταση καθέτου δεν υπόκεινται σε οποιουδήποτε φόρο (ΦΜΑ, ανταλλαγής, δωρεάς κ.λ.π.) για τις υποκείμενες πράξεις, δεδομένου ότι η σύσταση λαμβάνει χώρα εν προκειμένω με διοικητική πράξη και προς τον σκοπό υλοποίησης του πολεοδομικού σχεδιασμού, έννοιας που υπάγεται στη σφαίρα του δημοσίου συμφέροντος.

Εν κατακλείδι, με την προτεινόμενη ρύθμιση εξασφαλίζεται η ύπαρξη άρτιων οικοπέδων σε υλοποίηση των απαιτήσεων του πολεοδομικού σχεδιασμού, τα οποία όμως ταυτόχρονα καθίστανται ευχερώς αξιοποιήσιμα για τους συνιδιοκτήτες, ενώ διατηρείται και η ισορροπία μεταξύ των ιδιοκτησιακών δικαιωμάτων σε επίπεδο συνιδιοκτητών σε συνδυασμό με τις ανάγκες του πολεοδομικού σχεδιασμού.

Άρθρο 26-Τροποποίηση άρθρου 8 του ν. 3468/2006 (Α' 129) και μεταβατική διάταξη

Με την προτεινόμενη διάταξη χορηγείται παράταση στη διάρκεια ισχύος των οριστικών προσφορών σύνδεσης των σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από Α.Π.Ε. και Σ.Η.Θ.Υ.Α. για τους οποίους έχει υποβληθεί πλήρες αίτημα για χορήγηση άδειας εγκατάστασης τουλάχιστον σαράντα πέντε (45) ημέρες πριν τη

λήξη ισχύος της οριστικής προσφοράς σύνδεσης. Η διάταξη κρίνεται αναγκαία, καθώς σε ορισμένες περιπτώσεις μεγάλων και σύνθετων σταθμών οι αρμόδιες υπηρεσίες για τη χορήγηση άδειας εγκατάστασης δεν δύνανται να εκδώσουν τις άδειες εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας, με συνέπεια, εν τω μεταξύ, να υπάρχει ο κίνδυνος λήξης της ισχύος των οριστικών προσφορών σύνδεσης χωρίς υπαιτιότητα των κατόχων των σταθμών.

Άρθρο 27-Τροποποίηση διατάξεων του ν. 4067/2012 (Α' 79)

Με την παρ. 1 προβλέπεται για τα κτίρια που έχουν κηρυχθεί Νεώτερα Μνημεία και αποκαθίστανται μετά από έγκριση του Υπουργού Πολιτισμού ως ειδικά κτίρια προσωρινής διαμονής (ξενοδοχεία), να μην προσμετρώνται στο Συντελεστή Δόμησης οι χώροι για χρήσεις εγκαταστάσεων άθλησης (όπως τα κολυμβητήρια, γυμναστήρια, σάουνες), οι αίθουσες πολλαπλών χρήσεων, οι χώροι κουζίνας και οι κοινόχρηστοι χώροι υγιεινής, όταν χωριθετούνται σε υφιστάμενους υπόγειους ορόφους του μνημείου. Επίσης, για τα ανωτέρω Νεώτερα Μνημεία προβλέπεται να μην προσμετρώνται στο Σ.Δ. και οι επιφάνειες των υποχρεωτικών, σύμφωνα με τον Κτιριοδομικό Κανονισμό, κλιμακοστασίων, συμπεριλαμβανομένων των ανελκυστήρων και των πλατύσκαλων και για επιφάνεια έως 25 τ.μ ανά όροφο και ανά κλιμακοστάσιο και έως 40 τμ στο επίπεδο της κύριας εισόδου του κτιρίου.

Η σημαντικότητα και η ιστορική αξία καθώς και ο θεσμοθετημένος μνημειακός χαρακτήρας δημόσιων κτιρίων, επιτάσσουν την άμεση αποκατάσταση κι ανακαίνιση των κελυφών προκειμένου να μην καταστραφούν ιδιαίτερα στοιχεία τους και ενδεχομένως καταρρεύσουν στο άμεσο μέλλον, γεγονός που μπορεί να αποφευχθεί με τη λήψη έγκαιρων αποφάσεων και άμεσων προληπτικών ενεργειών συντήρησης και διατήρησής τους.

Η κήρυξη των μνημείων συνεπάγεται την υποχρέωση της Διοίκησης να λάβει κάθε μέτρο «....για την διατήρηση στο διηνεκές αναλλοίωτων των ανωτέρω στοιχείων του πολιτιστικού περιβάλλοντος και του αναγκαίου για την ανάδειξή τους σε ιστορική, αισθητική και λειτουργική ενότητα περιβάλλοντος χώρου, συνεπάγεται δε δυνατότητα επιβολής των απαιτούμενων για το σκοπό αυτό μέτρων και περιορισμών της ιδιοκτησίας».

Για την τήρηση της παραπάνω αναφερθείσας, κατ ελάχιστον υποχρέωσης του Δημοσίου για την προστασία των μνημείων αυτών, λαμβάνοντας υπόψη και την αναγκαιότητα εξεύρεσης πόρων για την αντιμετώπιση του ιδιαίτερα ψηλού κόστους για την ανακαίνιση, συντήρηση και λειτουργία, η αλλαγή χρήσης σε κτίριο προσωρινής διαμονής αποτελεί κίνητρο.

Οι σύγχρονες προδιαγραφές για την στατική αποκατάσταση καθώς και για την λειτουργία επιχειρήσεων τουρισμού, απαιτούν διαφορετική χωροθέτηση και άλλα μεγέθη των επί μέρους χρήσεων (βοηθητικές και υποστηρικτικές εγκαταστάσεις Η/Μ, wc, εγκαταστάσεις εξυπηρέτησης ΑΜΕΑ, εσωτερικές πισίνες, γυμναστήρια, σάουνες και οι αίθουσες πολλαπλών χρήσεων).

Σαν συνέπεια, ενώ δεν προβλέπονται ούτε προτείνονται προσθήκες ούτε αλλαγές στα κηρυγμένα τμήματα αυτών των κτιρίων και πάντα εντός του υφιστάμενου κηρυγμένου περιγράμματος, δεν είναι εφικτή η αρχιτεκτονική λύση διότι η συνδυασμένη εφαρμογή του Οικοδομικού Κανονισμού, δεν εμπεριέχει ιδιαίτερη πρόβλεψη, με αποτέλεσμα να μην επαρκεί ο υλοποιημένος συντελεστής του υφιστάμενου κηρυγμένου κτιρίου.

Με την παρούσα διάταξη δίνεται η δυνατότητα αναστήλωσης των Μνημείων και υλοποίησης, εντός του περιγράμματός τους, χρήσεων με σύγχρονες προδιαγραφές μέσω του συντελεστή δόμησης χωρίς αύξηση της δόμησης στον χώρο.

Με την παρ. 2 επιδιώκεται η αποσαφήνιση των επιτρεπόμενων εργασιών σε κτίρια στα οποία δεν έχει διανοιγεί η προβλεπόμενη από το εγκεκριμένο ρυμοτομικό σχέδιο στοά. Ήδη με την ισχύουσα διάταξη επιτρέπεται κατ' εξαίρεση η μη διάνοιξη της στοάς και η εκτέλεση εργασιών που αφορούν την ζωή του κτιρίου, και την δημόσια ωφέλεια. Για το λόγο αυτό ο νομοθέτης ήδη από το 2012 επέτρεψε την αλλαγή χρήσης στα κτίρια αυτά χωρίς την υποχρέωση διάνοιξης στοάς. Για την λειτουργικότητα των κτιρίων και την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, απαιτείται να επιτρέπεται κατ' εξαίρεση εκτέλεση εργασιών που αφορούν την εγκατάσταση της νέας χρήσης, ήτοι τοποθέτηση ανελκυστήρων, κλιμάκων, τροποποιήσεις εσωτερικής διαμερισμάτωσης, στις οποίες περιλαμβάνονται και όλες οι επιβαλλόμενες εργασίες για την εγκατάσταση της νέας χρήσης. Ειδικότερα επιτρέπονται όλες οι εργασίες, η εκτέλεση των οποίων ουδόλως κωλύει την μελλοντική διάνοιξη της στοάς ενώ συγχρόνως διασφαλίζει τη μέγιστη λειτουργικότητα των υφισταμένων κτιρίων και συγκεκριμένα επισκευές και διαρρυθμίσεις, ενισχύσεις ή τροποποιήσεις του φέροντος οργανισμού, που δεν θα επιφέρουν την ολική τροποποίησή του, εργασίες κάθε είδους στο εσωτερικό του κτιρίου, όπως τοποθέτηση ανελκυστήρων, καθώς και αλλαγές χρήσης του υφισταμένου κτιρίου σύμφωνα με τις επιτρεπόμενες χρήσεις που ισχύουν στην περιοχή. Η διάταξη αφορά σε κτήρια που δεν βρίσκονται στα πυκνοδομημένα αστικά κέντρα, όπως αυτά ορίζονται στο άρθρο 10 του ν.4067/2012, ώστε να μην επηρεάζεται η προβλεπόμενη διάνοιξη στοών στις περιοχές αυτές. Το τρίτο εδάφιο της παραγράφου αναδιατυπώνεται.

Άρθρο 28 -Τροποποίηση διατάξεων του ν. 4414/2016 (Α' 129)

Με την παρ. 1 ορίζεται ότι για σταθμούς που εμπίπτουν στις διατάξεις των παρ 11 και 12 του άρθρου 3 του ν. 4414/2016 και συνδέονται στην υψηλή τάση, η τιμή αποζημίωσης της παραγόμενης ενέργειας ή η εξαίρεση από τις ανταγωνιστικές διαδικασίες, καθορίζεται όχι με βάση την ενεργοποίηση της σύνδεσης, αλλά με την υποβολή πλήρους αιτήματος για σύνδεση, και εφόσον η σύνδεση πραγματοποιηθεί εντός τριών (3) μηνών. Η παρούσα κρίνεται σκόπιμη προκειμένου να δοθεί εύλογος χρόνος τις υπηρεσίες του αρμόδιου Διαχειριστή να πραγματοποιήσουν τους απαιτούμενους ελέγχους προς της πραγματοποίησης της σύνδεσης, δεδομένου ότι αναμένεται να υποβληθούν αιτήσεις σύνδεσης για μεγάλο πλήθος σταθμών ΑΠΕ στο επόμενο διάστημα.

Με την παρ. 2 αντικαθίσταται η αναφορά στον Κώδικα που θα ρυθμίζει τα θέματα της λειτουργίας του Μεταβατικού Μηχανισμού Βέλτιστης Ακρίβειας Πρόβλεψης, μετά τον ορισμό του Διαχειριστή ΑΠΕ & Εγγυήσεων Προέλευσης (ΔΑΠΕΕΠ) ως Φορέα Σωρευτικής Εκπροσώπησης Τελευταίου Καταφυγίου (Φο.Σ.Ε.Τε.Κ.).

Με την παρ. 3 παρατείνεται η διάρκεια ισχύος των αδειών εγκατάστασης σταθμών παραγγής ηλεκτρικής ενέργειας από Α.Π.Ε. και Σ.Η.Θ.Υ.Α. οι οποίες λήγουν εντός του έτους 2019 μέχρι τη διενέργεια της τελευταίας ανταγωνιστικής διαδικασίας υποβολής προσφορών που αντιστοιχεί στην κατηγορία του σταθμού του έτους 2020. Λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι οι κοινές ανταγωνιστικές διαδικασίες που προβλέπονταν να διεξαχθούν τα έτη 2018-2019 θα διεξαχθούν τα έτη 2019-2020 και το γεγονός ότι ακυρώθηκε η δεύτερη ειδική κατά τεχνολογία ανταγωνιστική διαδικασία του έτους 2018 για φωτοβολταϊκούς σταθμούς, η διάταξη κρίνεται σκόπιμη προκειμένου να δοθεί η δυνατότητα σε σταθμούς των οποίων λήγει η άδεια εγκατάστασης εντός του έτους 2019 και δεν καταφέρουν να επιλεγούν στις επικείμενες ανταγωνιστικές διαδικασίες, να συμμετάσχουν και στις ανταγωνιστικές διαδικασίες του 2020, αυξάνοντας με αυτόν τον τρόπο τον ανταγωνισμό.

Άρθρο 29 - Τροποποίηση διατάξεων του ν. 4495/2017 (Α' 167)

Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ.1 της προτεινόμενης ρύθμισης παρέχεται η δυνατότητα τροποποίησης, με προεδρικό διάταγμα, των διατάξεων που αφορούν τη στελέχωση, το αναγκαίο προσωπικό, την κατάρτιση του προσωπικού, την υλικοτεχνική υποδομή, καθώς και κάθε άλλο θέμα σχετικό με την οργάνωση και λειτουργία των Περιφερειακών Διευθύνσεων Ελέγχου Δόμησης - Περιφερειακών Παρατηρητηρίων και των αντίστοιχων Τμημάτων - Τοπικών Παρατηρητηρίων.

Με την προωθούμενη διάταξη της παρ.2 προβλέπεται ότι οι Περιφέρειες δύνανται να εξασφαλίζουν πόρους από παράβολα που καταβάλλονται σε συλλογικά όργανα και

επιτροπές του παρόντος νόμου, όπως ειδικότερα προβλέπονται σε επιμέρους διατάξεις.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση της παρ.3 εισάγονται διατάξεις για την οργάνωση και στελέχωση των Περιφερειακών και Τοπικών Παρατηρητηρίων. Ειδικότερα, προβλέπεται η διάρθρωση των Περιφερειακών Διευθύνσεων των Παρατηρητηρίων σε Τμήμα Παρακολούθησης Χωρικού Σχεδιασμού και Διασφάλισης Κοινοχρήστων Χώρων (Τμήμα Α') και Τμήμα Ελέγχου και Προστασίας Δομημένου Περιβάλλοντος και Ποιότητας Αστικού Χώρου (Τμήμα Β') και καθορίζονται οι αρμοδιότητες που αποδίδονται στο κάθε τμήμα. Περαιτέρω, ορίζεται ότι αμφότερα τα τμήματα εισηγούνται στο αρμόδιο Περιφερειακό Παρατηρητήριο για τη σύνταξη της ετήσιας έκθεσης που υποβάλλει το τελευταίο στη Διεύθυνση Ελέγχου Δομημένου Περιβάλλοντος και Εφαρμογής Σχεδιασμού – Παρατηρητήριο σύμφωνα με το άρθρο 3 του παρόντος νόμου.

Εισάγεται, επίσης, διάταξη που προβλέπει τη σύσταση οργανικών θέσεων προσωπικού για τη στελέχωση των Περιφερειακών και Τοπικών Παρατηρητηρίων, και την κατανομή αυτών ανά κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα.

Για τις δαπάνες που προκύπτουν για τις ανωτέρω προβλεπόμενες θέσεις ορίζεται με την προτεινόμενη ρύθμιση ότι καλύπτονται με εγγραφή ειδικής πίστωσης στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών, η οποία αποδίδεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών στις Περιφέρειες της χώρας.

Περαιτέρω, εισάγεται διάταξη για τη διαδικασία παραλαβής αντικειμένου των Περιφερειακών Παρατηρητηρίων από τις υφιστάμενες υπηρεσιακές δομές, ήτοι τα Τμήματα των Υπηρεσιών Δόμησης, οι αρμοδιότητες των οποίων μεταβιβάζονται στα Παρατηρητήρια ως προς τον έλεγχο της αυθαίρετης δόμησης. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι οι υφιστάμενες δομές παραδίδουν στα Περιφερειακά και Τοπικά Παρατηρητήρια, με σύνταξη σχετικού πρωτοκόλλου παράδοσης- παραλαβής, πλήρη κατάλογο των υποθέσεων αυθαιρέτων κατασκευών που διαχειρίστηκαν κατά τη διάρκεια λειτουργίας τους σε ηλεκτρονική μορφή, το στάδιο ελέγχου στο οποίο βρίσκονταν οι υποθέσεις καταγγελιών και όσων υποθέσεων δεν έχουν ακόμα διερευνηθεί και εκκρεμούν κατά το χρόνο παύσης της λειτουργίας των ανωτέρω υπηρεσιών.

Για τις εκκρεμείς περιπτώσεις κατεδαφίσεων διευκρινίζεται ότι η επίβλεψη αυτών παραμένει στα τμήματα των αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Τέλος, παρέχεται εξουσιοδότηση στους Υπουργούς Εσωτερικών, Οικονομικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας να καθορίσουν με κοινή απόφασή τους, κάθε ειδικότερο ζήτημα που αφορά τον εξοπλισμό των Παρατηρητηρίων – Γραφείων Αυθαιρέτων.

Με την παρ. 4 εισάγεται πρόβλεψη για την καταβολή παραβόλου ποσού πενήντα ευρώ για την εξέταση της προβλεπόμενης, στην περίπτωση α της παραγράφου 2 του άρθρου 12 του παρόντος νόμου, προσφυγής από τα Περιφερειακά Συμβούλια Αρχιτεκτονικής. Επίσης, ορίζεται ότι το παράβολο προσκομίζεται κατά την κατάθεση της προσφυγής, επιστρέφεται σε περίπτωση που η προσφυγή γίνει δεκτή, ενώ σε αντίθετη περίπτωση καταπίπτει και αποτελεί έσοδο της Περιφέρειας στην οποία βρίσκεται το ακίνητο το οποίο αφορά η προσφυγή.

Ομοίως προβλέπεται στις παραγράφους 5-9 της προωθούμενης ρύθμισης, για προσφυγές των Επιτροπών Εξέτασης Προσφυγών Αυθαιρέτων, των Περιφερειακών Επιτροπών Προσβασιμότητας, των Συμβουλίων Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων και των Περιφερειακών Συμβουλίων Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων, όπως περιγράφονται στον παρόντα νόμο.

Με την προωθούμενη διάταξη της παρ. 10 προβλέπεται η υποχρέωση των Περιφερειών για τροποποίηση των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας τους και σύστασης των προβλεπόμενων οργανικών θέσεων μόνιμου προσωπικού των Περιφερειακών και Τοπικών Παρατηρητηρίων, ούτως ώστε να μπορέσει να υλοποιηθεί η στελέχωση αυτών. Περαιτέρω, προβλέπεται ότι οι Περιφέρειες οφείλουν να υποβάλουν τις ως άνω αποφάσεις τροποποίησης στις οικείες Αποκεντρωμένες Διοικήσεις προς έγκριση. Η ως άνω διαδικασία ολοκληρώνεται με την απόφαση έγκρισης του Συντονιστή κάθε Αποκεντρωμένης Διοίκησης, για την έκδοση της οποίας ορίζεται προθεσμία δύο μηνών, που εκκινεί από την υποβολή των αποφάσεων προς έγκριση.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις των παρ.11 και 12 καθορίζεται η διαδικασία πλήρωσης των θέσεων του προσωπικού, που θα προκύψει από δυνητική μετάταξη υπάλληλων που υπηρετούν με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου στις αρμόδιες για την αυθαίρετη δόμηση και τις κατεδαφίσεις οργανικές μονάδες των Δήμων και προβλέπεται εξαίρεση από τις διατάξεις για την κινητικότητα, για ένα (1) έτος από την έναρξη ισχύος της διάταξης. Περαιτέρω, προβλέπεται δυνατότητα μετάταξης και για τους υπαλλήλους που υπηρετούν με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

Άρθρο 30 - Τροποποίηση του άρθρου 11 του ν. 4513/2018 (Α' 9)

Οι ενεργειακές κοινότητες, ως αστικοί συνεταιρισμοί αποκλειστικού σκοπού, αποτελούν ιδιαίτερες εταιρικές μορφές, μη ανήκουσες στις προσωπικές ή στις κεφαλαιουχικές εμπορικές εταιρίες.

Βασικός τους σκοπός είναι βάσει του ν. 4513/2018 η προώθηση της κοινωνικής και αλληλέγγυας οικονομίας, όπως ορίζεται στην παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 4430/2016 (Α 205), και η καινοτομία στον ενεργειακό τομέα, η αντιμετώπιση της ενεργειακής

ένδειας και η προαγωγή της ενεργειακής αειφορίας, η παραγωγή, αποθήκευση, ιδιοκατανάλωση, διανομή και προμήθεια ενέργειας, η ενίσχυση της ενεργειακής αυτάρκειας και ασφάλειας σε νησιωτικούς δήμους, καθώς και η βελτίωση της ενεργειακής αποδοτικότητας στην τελική χρήση σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, μέσω της δραστηριοποίησης στους τομείς των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (Α.Π.Ε.), της Συμπαραγωγής Ηλεκτρισμού και Θερμότητας Υψηλής Απόδοσης (Σ.Η.Θ.Υ.Α.), της ορθολογικής χρήσης ενέργειας, της ενεργειακής αποδοτικότητας, των βιώσιμων μεταφορών, της διαχείρισης της ζήτησης και της παραγωγής, διανομής και προμήθειας ενέργειας.

Κατά συνέπεια, η υπαγωγή των μελών των ενεργειακών κοινοτήτων στην υποχρεωτική ασφάλιση του ΕΦΚΑ δεν κρίνεται σκόπιμη, καθώς οι ενεργειακές κοινότητες διαφοροποιούνται από τα συνήθη εταιρικά σχήματα που έχουν ως κύρια επιδίωξή τους το επιχειρηματικό κέρδος.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, προς κάλυψη του προκύψαντος κενού δικαίου, θεσμοθετείται ρητά η απαλλαγή των μελών των ενεργειακών κοινοτήτων από την υποχρεωτική ασφάλιση του ΕΦΚΑ, προκειμένου να ενδυναμωθεί ο νέος αυτός θεσμός και να προωθηθεί δια μέσω αυτού η μετάβαση της χώρας σε πράσινη ενέργεια με την ενεργό συμμετοχή των πολιτών και τοπικών επιχειρήσεων και αρχών.

Άρθρο 31 - Τροποποίηση του άρθρου 20 του ν. 4541/2018 (Α' 93)

Με την προτεινόμενη ρύθμιση συμπληρώνεται η παρ. 3 του άρθρου 20 του ν. 4541/2018, προκειμένου να περιγράφονται με σαφήνεια τα όρια της οικοδομικής γραμμής των νέων εγκαταστάσεων.

Η συμπλήρωση του εν λόγω άρθρου κρίνεται απολύτως αναγκαία, για την υλοποίηση της μετεγκατάστασης των υποδομών του Ελληνικού Κέντρου Θαλασσίων Ερευνών (ΕΛΚΕΘΕ) από το κτίριο του Ερευνητικού Κέντρου στον Άγιο Κοσμά, προκειμένου να ολοκληρωθεί η παράδοση του χώρου στην εταιρεία «Ελληνικό ΑΕ».

Με την προτεινόμενη τροποποίηση οριοθετείται χώρος εντός του οποίου επιτρέπεται η ανέγερση κτίσματος ή συγκροτήματος κτισμάτων, προκειμένου να στεγαστούν οι εγκαταστάσεις/ δεξαμενές ερευνητικών ιχθυοκαλλιεργειών του ΕΛΚΕΘΕ και συναφών με την αποστολή του ερευνητικών δραστηριοτήτων. Συγκεκριμένα, με τη ρύθμιση, επιτρέπεται η ανέγερση νέου ή νέων κτιρίων εφ' όσον τηρείται η απόσταση των 30 μέτρων από τον άξονα της Λεωφόρου Αθηνών – Σουνίου στην πρόσοψη του οικοπέδου και η ελάχιστη απόσταση των 5 μέτρων στα λοιπά όρια του οικοπέδου.

Άρθρο 32 - Μη επιβολή προστίμων για συναποθήκευση σε φορολογικές αποθήκες

Η προτεινόμενη ρύθμιση εντάσσεται στο πλαίσιο ευθυγράμμισης της νομοθεσίας των Υπουργείων Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Οικονομικών αναφορικά με τη συναποθήκευση πετρελαιοειδών και αίρει την επιβάρυνση των επιχειρήσεων του κλάδου για πρακτικές συναποθήκευσης, οι οποίες ενώ επιτρέπονταν από τη νομοθεσία του Υπουργείου Οικονομικών, απαγορεύονταν από τη νομοθεσία του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας και πλέον, μετά την έναρξη ισχύος του ν. 4602/2019 (Α' 45) ο οποίος τροποποίησε το ν. 3054/2002 (Α' 230), δεν θεωρούνται παραβάσεις.

Ως εκ τούτου, αποτρέπεται ο κίνδυνος υπέρμετρης οικονομικής επιβάρυνσης κυρίως των εταιρειών μεσαίου και μικρού μεγέθους, καθώς και ο κίνδυνος πιθανής διαταραχής της ασφάλειας εφοδιασμού της αγοράς, με πιθανή μεταβολή στη δομή αυτής (συγκεντρωτοποίηση) και επιβάρυνση του καταναλωτή.

Άρθρο 33 - Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά σε επιμέρους διατάξεις του παρόντος.

Αθήνα, 31/5/2019

32

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Αλέξανδρος Χαρίτσης

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Ευωνυμία Αχτειόζου

Ευκλείδης Τσακαλώτος

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΧΡΟΤΗΣΗΣ

Μαρία - Εγγύη Ευοχαναντά

Γεώργιος Σταθάκης

ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΗΑΙ ΑΝΑΠΛΗΤΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΑΣΤΕΡΙΟΥ ΠΙΤΣΙΟΡΛΑΣ

Γιώργος Χουλιαράκης

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Σωκράτης Φάμελλος

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΝΟΙΝΑΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΗΑΙ ΝΟΙΝΑΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Αναστασίου Πειραιών

ΟΙΓΥΠΟΥΡΓΟΙ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Γιώργος Δημαράς