

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ****ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:****ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ****ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ****ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Με το παρόν νομοσχέδιο δημιουργείται το πλαίσιο ίδρυσης, οργάνωσης, λειτουργίας και στόχευσης της Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας με κεντρικό πυρήνα την μετεξέλιξη της εταιρείας ΕΤΕΑΝ ΑΕ σε Αναπτυξιακή Τράπεζα μέσω της αναδιάρθρωσής της και της ενίσχυσης της διοικητικής της ικανότητας. Ο αναπτυξιακός αυτός φορέας, θα λειτουργεί σύμφωνα με τις βέλτιστες διεθνείς πρακτικές ακολουθώντας τις βασικές αρχές της εταιρικής διακυβέρνησης με στόχο την αξιόπιστη, υπεύθυνη και διαφανή λειτουργία του. Θα συνιστά τομή για το εγχώριο χρηματοπιστωτικό σύστημα και την ελληνική οικονομία συνολικά, καθώς, λαμβάνοντας υπόψη την Αναπτυξιακή Στρατηγική, θα αναπτύσσει, τα κατάλληλα εργαλεία για τη στήριξη και διευκόλυνση της πρόσβασης των επιχειρήσεων σε χρηματοδοτικές πηγές. Ο φορέας θα αποτελεί ταυτόχρονα σημείο αναφοράς για τις επιχειρήσεις σε ό,τι αφορά τα εργαλεία χρηματοδότησης που θα διατίθενται (One Stop Shop) καθώς και κόμβο πολυεπίπεδης στήριξης για την επιχειρηματική τους ανάπτυξη.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ****ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:**

1. ΜΕΤΟΝΟΜΑΣΙΑ ΤΟΥ ΤΑΝΕΟ ΣΕ ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ Α.Ε.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η χρηματοπιστωτική κρίση της τελευταίας δεκαετίας επηρέασε καταλυτικά τη δανειοδοτική ικανότητα των πιστωτικών ιδρυμάτων, ελαχιστοποιώντας τις δυνατότητες του φθηνού δανεισμού για τις εγχώριες επιχειρήσεις. Σε αυτό συνέβαλαν παράγοντες, όπως η μείωση των διαθέσιμων εισοδημάτων, της αποταμίευσης και της καταθετικής βάσης καθώς και η αύξηση της έκθεσης των τραπεζών σε μη εξυπηρετούμενα δάνεια. Σε συνδυασμό με τη μείωση της αξίας του ενεργητικού των τραπεζών και τις αυστηρότερες κεφαλαιακές απαιτήσεις των εποπτικών αρχών, οι ανωτέρω παράγοντες επιβάλλουν αυστηρά κριτήρια χορήγησης πιστώσεων τα οποία αναστέλλουν την αξιοποίηση του παραγωγικού δυναμικού της χώρας, ιδίως στην περιφέρεια, με αρνητικά αποτελέσματα ως προς την αποκλιμάκωση της ανεργίας και την κοινωνική συνοχή. Η αύξηση της έκθεσης των τραπεζών σε μη εξυπηρετούμενα δάνεια περιορίζουν τη ρευστότητα που δύνανται να προσφέρουν οι εμπορικές τράπεζες και το χρηματοπιστωτικό σύστημα της χώρας. Άλλωστε, η αδυναμία πρόσβασης των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων στη χρηματοδότηση αποτελεί διαχρονική δομική αδυναμία του ελληνικού χρηματοπιστωτικού συστήματος όπως προκύπτει από περιοδικές έρευνες της Ε.Κ.Τ.

Υπό αυτές τις συνθήκες, το κράτος καλείται να επιτελέσει ένα ρόλο θεσμικού επιταχυντή, για να καλύψει την επιτακτική ανάγκη δημιουργίας ευνοϊκών προϋποθέσεων χρηματοδότησης της πραγματικής οικονομίας. Η ίδρυση ενός σύγχρονου αναπτυξιακού φορέα, όπως η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα σύμφωνα με τις βέλτιστες διεθνείς πρακτικές, συνιστά μια τομή για το εγχώριο χρηματοπιστωτικό σύστημα και την ελληνική οικονομία συνολικά.

Σημειώνεται ότι η Ελλάδα είναι η μοναδική χώρα στην Ευρωπαϊκή Ένωση που δεν έχει έως σήμερα στη διάθεσή της ένα θεσμό με τόσο κομβικό για την αναπτυξιακή διαδικασία ρόλο. Το έλλειμμα αυτό έγινε ιδιαίτερα αισθητό σε αναπτυξιακό επίπεδο, με αρνητικές συνέπειες ως προς τη βιωσιμότητα και τα ευρύτερα χαρακτηριστικά της ελληνικής οικονομίας.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα έχει ως κύριο σκοπό την υποστήριξη των αναγκαίων μετασχηματισμών του παραγωγικού συστήματος, την τόνωση της απασχόλησης, τη στήριξη της επιχειρηματικότητας και την υλοποίηση ποιοτικών, στρατηγικών και καινοτόμων έργων με στόχο την προώθηση της δίκαιης, βιώσιμης και ολιστικής ανάπτυξης της οικονομίας σε περιφερειακό και εθνικό επίπεδο. Η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα θα προσανατολίζεται στη μεγιστοποίηση της δημόσιας αξίας (public value), δηλαδή της αξίας που δημιουργεί ένας οργανισμός για το κοινωνικό σύνολο. Η επιλογή των έργων που θα χρηματοδοτούνται, θα λαμβάνει υπόψη, εκτός των χρηματοοικονομικών αποδόσεων, τα αναπτυξιακά οφέλη και τις ευρύτερες θετικές εξωτερικότητες που τα έργα αυτά θα παράγουν.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα θα διευκολύνει την πρόσβαση στη χρηματοδότηση των μικρομεσαίων και νεοφυών επιχειρήσεων, των συνεταιρισμών και των κοινωνικών επιχειρήσεων, θα συμβάλλει στη χρηματοδότηση και υποστήριξη των αναπτυξιακών σχεδιασμών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης καθώς και των δημόσιων φορέων που θα αναπτύσσουν σχέσεις με τους σκοπούς της τράπεζας αναπτυξιακές δράσεις.

Θα συντονίζει όλα τα διαθέσιμα χρηματοδοτικά εργαλεία, θα λειτουργεί συμπληρωματικά με τις εμπορικές τράπεζες, θα μεταφέρει και θα εφαρμόζει τις βέλτιστες διεθνείς πρακτικές και θα εξασφαλίζει πρόσθετη χρηματοδότηση για μεγάλα επενδυτικά σχέδια και επιχειρήσεις.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Η Ελλάδα είναι η μοναδική χώρα στην Ευρωπαϊκή Ένωση που δεν έχει έως σήμερα στη διάθεσή της ένα θεσμό με τόσο κομβικό ρόλο για την αναπτυξιακή διαδικασία.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Η σημασία των αναπτυξιακών τραπεζών τονίζεται μεταξύ άλλων στην από 22.7.2015 COM (2015) 361 ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για τη στήριξη του επενδυτικού σχεδίου για την Ευρώπη και σύμφωνα με την οποία οι αναπτυξιακές τράπεζες διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο, λειτουργώντας ως καταλύτες της μακροπρόθεσμης χρηματοδότησης.

Σημειώνεται ότι το 2016 υπήρχαν περίπου 520 εθνικές αναπτυξιακές τράπεζες παγκοσμίως μεταξύ των οποίων 49 στην Ευρώπη. Παγκοσμίως υπάρχουν μεγάλες πολυμερείς αναπτυξιακές τράπεζες όπως η Ασιατική Τράπεζα Επενδύσεων Υποδομών (AIIB) κι η Νέα Τράπεζα Ανάπτυξης των BRICS αλλά κι εθνικές αναπτυξιακές τράπεζες όπως η Bpifrance (Γαλλία), η Nafinsa (Μεξικό), η CDC (Κίνα), η KfW (Γερμανία), η Nordic Investment Bank και η BNDES (Βραζιλία) μεταξύ άλλων.

Ειδικότερα, σε ευρωπαϊκό επίπεδο, η Bpifrance αποτελεί την αναπτυξιακή τράπεζα της Γαλλίας με σαφή προσανατολισμό και εξειδίκευση στη χρηματοδοτική στήριξη των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων, ενώ η KfW που ιδρύθηκε στη Γερμανία μετά το Β' Παγκόσμιο Πόλεμο ειδικεύεται στη διαχείριση ευρωπαϊκών κονδυλίων αλλά και ιδιωτικών επενδύσεων, με έμφαση στις Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

1. Για να δραστηριοποιηθεί η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα κατ' επάγγελμα ως χρηματοδοτικό ίδρυμα ειδικού σκοπού με χρήση ιδίων κεφαλαίων, κατά τα ανωτέρω, πρέπει, κατά την παράγραφο 2, να ανακοινώσει την πρόθεσή της στην Τράπεζα της Ελλάδος τουλάχιστον ένα μήνα νωρίτερα.

Η Τράπεζα της Ελλάδος εξουσιοδοτείται στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς της να δύναται να θέτει κανόνες κεφαλαιακής επάρκειας και ρευστότητας σχετικούς με την παροχή χρηματοδότησης μέσω πιστώσεων ή εγγυήσεων με χρήση ιδίων κεφαλαίων της Εταιρείας. Περιορισμός τίθεται ως προς το ύψος του συντελεστή φερεγγυότητας, που δεν μπορεί να ορίζεται άνω του 12%.

2. Η απόσπαση στην Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα και στις άμεσες θυγατρικές της προσωπικού από το Δημόσιο ή νομικά πρόσωπα του δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα διενεργείται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων περί κινητικότητας του ν. 4440/2016 (Α' 224), ύστερα από αίτηση του δημοσίου υπαλλήλου χωρίς να απαιτείται η γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του φορέα από τον οποίο αποσπάται.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Τις πολύ μικρές, τις μικρές, και τις μεσαίες επιχειρήσεις, τις νεοφυείς επιχειρήσεις, τους συνεταιρισμούς και τις κοινωνικές επιχειρήσεις.

3.2 Αναφέρατε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα δεν θα λειτουργεί ανταγωνιστικά προς το τραπεζικό σύστημα και τους ιδιωτικούς φορείς, ιδίως ενόψει και της ενωσιακής νομοθεσίας περί ανταγωνισμού και κρατικών ενισχύσεων. Δεν θα αποτελεί, δηλαδή, πιστωτικό ίδρυμα ανταγωνιστικό των υφισταμένων πιστωτικών ιδρυμάτων, αλλά τηρουμένων των κανόνων ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης, θα λειτουργεί συμπληρωματικά προς τα υφιστάμενα ελληνικά πιστωτικά ιδρύματα, με σκοπό την παροχή κεφαλαίων στην πραγματική οικονομία. Καλείται, δηλαδή, να ενισχύσει τους θεσμούς της αγοράς, καλύπτοντας αδυναμίες του υφιστάμενου χρηματοδοτικού συστήματος ή καταστάσεις στην εθνική οικονομία που δεν ευνοούν την πραγματοποίηση επενδύσεων.

Παράλληλα, η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα δύναται να συμβάλλει ουσιαστικά στην ενίσχυση του ανταγωνισμού στις αγορές μέσω της αύξησης του αριθμού επιχειρήσεων. Αυτό θα επιτευχθεί ως αποτέλεσμα της λειτουργίας της Τράπεζας και, συγκεκριμένα της πολυδιάστατης στήριξης (χρηματοδοτικής και συμβουλευτικής) που θα παρέχει σε νεοφυείς, εξαγωγικές και μεταποιητικές επιχειρήσεις υψηλής προστιθέμενης αξίας και σε Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις.

3.3. Αναφέρατε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα έχει ως κύριο σκοπό την στήριξη των αναγκαίων μετασχηματισμών του παραγωγικού συστήματος με στόχο την προώθηση μιας δίκαιης, βιώσιμης και ολιστικής ανάπτυξης της οικονομίας σε περιφερειακό και εθνικό επίπεδο. Η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα τόσο με το χρηματοδοτικό όσο και με συμβουλευτικό της ρόλο δύναται να συμβάλλει στην βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων. Στις προτεραιότητες της Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας είναι η ανάπτυξη των κατάλληλων χρηματοδοτικών εργαλείων για τη στήριξη των κλάδων αιχμής της ελληνικής οικονομίας σύμφωνα με τις προτεραιότητες της Αναπτυξιακής Στρατηγικής. Η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα έχει τη δυνατότητα να μετεξελιχθεί σε ένα ουσιαστικό εργαλείο για την άσκηση αναπτυξιακής πολιτικής με δυνατότητα χρηματοδότησης της πραγματικής οικονομίας και των αναπτυσσόμενων νεοφυών, εξαγωγικών και μεταποιητικών επιχειρήσεων υψηλής προστιθέμενης αξίας και ειδικότερα των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων. Ειδικά για τις Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις, η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα θα αναπτύξει συμβουλευτική δράση σε θέματα που άπτονται της διοικητικής οργάνωσης, της ανάπτυξης επιχειρηματικού σχεδίου, της κάλυψης αναγκών χρηματοδότησης, της διαχείρισης δικτύου διανομής και ανθρώπινου δυναμικού των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων. Η προώθηση της συνεργασίας μεταξύ Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων προς οικοδόμηση οικονομιών κλίμακας συγκαταλέγεται επίσης στο εύρος των υποστηρικτικών υπηρεσιών που θα παρέχει η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα στο πλαίσιο της συμβουλευτικής της δράσης. Ιδιαίτερα για τις πολύ μικρές επιχειρήσεις, στόχος είναι η άρση του αποκλεισμού που υφίστανται από το τραπεζικό σύστημα σε ό,τι αφορά την πρόσβασή τους σε χρηματοδότηση και τη σταδιακή επίτευξη ικανοποιητικού επιπέδου λειτουργίας, ώστε να εξασφαλιστεί η ανταγωνιστικότητα, η βιωσιμότητα και η αυτονομία τους.

3.4. Προσδιορίστε τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Ο εν λόγω αναπτυξιακός φορέας ενδεικτικά δύναται να συμβάλλει: 1) στην κάλυψη του χρηματοδοτικού κενού που προκύπτει από την αδυναμία του ιδιωτικού χρηματοπιστωτικού συστήματος να χρηματοδοτήσει επαρκώς την πραγματική οικονομία, 2) στην ενίσχυση της υγιούς, καινοτόμου κι εξωστρεφούς επιχειρηματικότητας, 3) στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων, 4) στην ενίσχυση της απασχόλησης, 5) στη βέλτιστη αξιοποίηση εθνικών, ευρωπαϊκών κι άλλα κονδυλίων για αναπτυξιακούς σκοπούς, 6) στην κάλυψη του κενού χρηματοδότησης υποδομών, 7) στην χρηματοδότηση και υποστήριξη των αναπτυξιακών σχεδιασμών της τοπικής αυτοδιοίκησης, 8) στην ανάπτυξη ενός Νέου Παραγωγικού Μοντέλου σε συμφωνία με τις προτεραιότητες της Εθνικής Αναπτυξιακής Στρατηγικής. Όλα τα παραπάνω έχουν ως άμεσες συνέπειες την αύξηση του ΑΕΠ της χώρας και τη συμβολή στη χρηματοπιστωτική σταθερότητα, την αποτελεσματικότερη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τη βελτίωση του επιπέδου ζωής των πολιτών καθώς και την προώθηση μιας πιο δίκαιης και βιώσιμης ανάπτυξης.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Περιγράψτε τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Η προώθηση της κοινωνικής και αλληλέγγυας οικονομίας με στόχο την κάλυψη κοινωνικών και αναπτυξιακών αναγκών σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο από την προτεινόμενη ρύθμιση δύναται να επιτευχτεί μέσω: 1) της στήριξης βιώσιμων επιχειρηματικών πρωτοβουλιών, 2) της δημιουργίας νέων θέσεων εργασίας με άμεση συνέπεια την αύξηση των εισοδημάτων των πολιτών και τη βελτίωση της ποιότητας ζωής του πληθυσμού, 3) της προώθησης της έρευνας και της καινοτομίας και της αντιμετώπισης του brain drain, 4) της κάλυψης του κενού χρηματοδότησης για μεσομακροπρόθεσμα ποιοτικά, στρατηγικά και καινοτόμα έργα με μεγάλα οφέλη για την κοινωνία.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Διεθνώς, οι περισσότερες αναπτυξιακές τράπεζες παίζουν κομβικό ρολό στη χρηματοδότηση επενδύσεων και κλάδων που συμβάλλουν στην μετάβαση προς ένα περιβαλλοντικά βιώσιμο οικονομικό μοντέλο, δημιουργώντας ταυτόχρονα θέσεις εργασίας και στηρίζοντας την καινοτομία. Στα πρότυπα αναπτυξιακών τραπεζών που θέτουν ως στρατηγικούς στόχους τη χρηματοδότηση δράσεων κατά της κλιματικής αλλαγής, την προστασία του περιβάλλοντος και τη βιωσιμότητα του φυσικού κεφαλαίου, όπως η Γερμανική Αναπτυξιακή Τράπεζα (KfW) και η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα δύναται να συμβάλλει ουσιαστικά στη χρηματοδότηση ζωτικών περιβαλλοντικών δράσεων με στόχο την απανθρακοποίηση, την μείωση του υλικού αποτυπώματος της ελληνικής οικονομίας, και την αύξηση πρακτικών κυκλικής οικονομίας τόσο στον ιδιωτικό όσο και στον δημόσιο τομέα. Παράλληλα, δύναται να επιβάλλει σαφή κριτήρια περιβαλλοντικής και κοινωνικής βιωσιμότητας για επενδύσεις σε υποδομές προχωρώντας σε μια ολιστική αξιολόγηση. Η αλλαγή που συντελείται διεθνώς και από την οποία η Ελλάδα δύναται να αντλήσει καλές πρακτικές και σχετική τεχνογνωσία έχει στόχο την περαιτέρω ανακατεύθυνση των χρηματοοικονομικών ροών προς περιβαλλοντικά βιώσιμες δραστηριότητες και βιώσιμα επενδυτικά προϊόντα.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Μια Εθνική Αναπτυξιακή Τράπεζα όπως η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα δύναται να συμβάλλει στη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης μέσω: 1) πολιτικών ισχυρής διαφάνειας των δραστηριοτήτων της και ισχυρών συστημάτων

λογοδοσίας, 2) πολιτικών καλής διακυβέρνησης προς αποφυγή φαινομένων διαφθοράς και επιρροής ειδικών συμφερόντων, 3) υψηλών πρότυπων εταιρικής διακυβέρνησης, 4) κατάλληλης ρύθμισης και εποπτείας, 5) αποτελεσματικού πλαισίου διαχείρισης κινδύνων που θα της επιτρέπει τον εντοπισμό, την παρακολούθηση και τον μετριασμό των κινδύνων που ανακύπτουν.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Η νομοθετική πρωτοβουλία της αναβάθμισης του Εθνικού Ταμείου Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης στην Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα εντάσσεται στο πλαίσιο των διατάξεων του άρθρου 106 του Συντάγματος με βάση το οποίο το Κράτος εξασφαλίζει την οικονομική ανάπτυξη όλων των τομέων της εθνικής οικονομίας.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Το Υπουργείο Οικονομικών

Το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Η προτεινόμενη ρύθμιση τροποποιεί και καταργεί διατάξεις του ν.3912/2011. Επίσης τροποποιεί διατάξεις του ν. 2843/2000.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Το νομοσχέδιο αναρτήθηκε για δημόσια διαβούλευση από 27/2/2019 έως και 8/03/2019 και κλήθηκαν να συμμετάσχουν σε αυτήν όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη.

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:****Προσέλκυση Στρατηγικών Επενδύσεων****ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ**

Το Σχέδιο Νόμου αφορά στον εκσυγχρονισμό το θεσμικού πλαισίου για τις Στρατηγικές Επενδύσεις και την προσαρμογή του στις απαιτήσεις της Εθνικής Στρατηγικής για την Ανάπτυξη. Οι ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου κινούνται συγχρόνως σε δύο άξονες. Ο πρώτος είναι να καταστεί το θεσμικό πλαίσιο πιο ελκυστικό και αποτελεσματικό για τους επενδυτές, προσφέροντας ένα μεγάλο εύρος ωφελημάτων, και να αποκτήσει συγκεκριμένη στόχευση προκειμένου να προσελκύσει επενδύσεις σε όλους τους κλάδους της οικονομίας. Ο δεύτερος είναι να κατοχυρώνει μια ασφαλή, διαφανή, αλλά και ταχεία διαδικασία για τους επενδυτές, να θωρακίζει το δημόσιο συμφέρον και να εγγυάται τη μεγαλύτερη δυνατή διάχυση των ωφελειών από την υλοποίηση των επενδύσεων.

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ**

Α. ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ**1. Αναγκαιότητα - Συνέπειες στην Οικονομία**

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Ο χαμηλός ρυθμός προσέλκυσης μεγάλων επενδύσεων αποτελεί διαχρονικό πρόβλημα τις ελληνικής οικονομίας, το οποίο επιτάχθηκε σημαντικά από την έναρξη της οικονομικής κρίσης. Ταυτόχρονα, οι μεγάλες καθυστερήσεις στην αδειοδότηση επενδύσεων σε όλους του κλάδους τις οικονομίας λόγω της γραφειοκρατίας επιδεινώνουν σημαντικά την κατάσταση.

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στο να αντιμετωπίσει και τις δύο πτυχές του προβλήματος. Αφενός δημιουργούνται κίνητρα προσέλκυσης επενδύσεων κατάλληλα για όλους του κλάδους της οικονομίας και αφετέρου αντιμετωπίζεται το πρόβλημα της γραφειοκρατίας με την επιτάχυνση των σχετικών διαδικασιών.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Στόχος την προτεινόμενης ρύθμισης είναι να αντιμετωπιστούν αποτελεσματικά οι αστοχίες του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου και να δημιουργηθεί ένα ασφαλές και διαφανές περιβάλλον ταχείας υλοποίησης των μεγάλων επενδύσεων.

- Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις έχουν πολύ πιο ευρύ αναπτυξιακό χαρακτήρα, καθώς απευθύνονται σε περισσότερους κλάδους, δίνοντας βαρύτητα με συγκεκριμένα ενισχυμένα κίνητρα στη βιομηχανία, στην Έρευνα & Ανάπτυξη κ.λπ.
- Οι στρατηγικές επενδύσεις κατηγοριοποιούνται ανάλογα με τα παρεχόμενα σε αυτές κίνητρα, τα οποία είναι πλέον πολύ πιο ισχυρά και περιλαμβάνουν χωροταξικά, αδειοδοτικά, χρηματοδοτικά και φορολογικά κίνητρα.
- Η νέα διαδικασία αξιολόγησης των επενδυτικών προτάσεων με την ενεργό εμπλοκή του Enterprise Greece είναι σαφώς βελτιωμένη και δίνει έμφαση στην ποιότητα των επενδυτικών σχεδίων.
- Η διαδικασία οργανωμένης ψηφιακής διαβούλευσης επιτρέπει την έγκαιρη και ολοκληρωμένη ενημέρωση της τοπικής κοινωνίας και της κοινωνίας των πολιτών.
- Συγκροτούνται όργανα για την επιτάχυνση αλλά και την αποτελεσματικότερη εποπτεία της υλοποίησης των στρατηγικών επενδύσεων. Στόχος είναι η επιτάχυνση και η καλύτερη παρακολούθηση της διαδικασίας αδειοδότησης, προς όφελος τόσο των επενδυτών όσο και της Διοίκησης.
- Εισάγεται η από κοινού κατάρτιση Μνημονίου Συνεργασίας μεταξύ της Διοίκησης και του φορέα της εκάστοτε επένδυσης, το οποίο θα περιλαμβάνει δεσμευτικό χρονοδιάγραμμα αδειοδότησης και υλοποίησης της επένδυσης.
- Θεσπίζεται διαδικασία ελέγχου της πορείας υλοποίησης της επένδυσης, με την ανάθεση σχετικών αρμοδιοτήτων σε ανεξάρτητους ελεγκτές (σε τεχνικό και χρηματοοικονομικό επίπεδο).
- Τέλος εισάγονται νέες προβλέψεις που δίνουν τη δυνατότητα να υλοποιούνται ιδιωτικές επενδύσεις σε ακίνητα του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και ένα προστάδιο «ωρίμανσης» τέτοιων ακινήτων, προς επενδυτική αξιοποίηση, με τη συνδρομή του Enterprise Greece.

Πιο συγκεκριμένα οι στόχοι της προτεινόμενης ρύθμισης ανά άρθρο είναι:

Στο άρθρο 10 επαναπροσδιορίζεται η έννοια της «στρατηγικότητας» και συνδέεται με τις βασικές κατευθύνσεις της Εθνικής Αναπτυξιακής Στρατηγικής (ΕΑΣ). Βασικοί γνώμονες για τον προσδιορισμό του στρατηγικού χαρακτήρα των επενδύσεων είναι η αύξηση της απασχόλησης και η συμβολή τους στην παραγωγική ανασυγκρότηση και την ανάδειξη του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος της χώρας, ιδίως σε τομείς οικονομικών δραστηριοτήτων που αφορούν διεθνώς εμπορεύσιμα προϊόντα και υπηρεσίες.

Στο άρθρο 11 προβλέπεται η δυνατότητα κατάρτισης Ειδικών Σχεδίων Χωρικής Ανάπτυξης Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΣΧΑΣΕ) επί καταρχήν ενιαίων εκτάσεων όπως προβλέπονταν ήδη στο Ν.3894/2010 και αποτέλεσαν ένα λειτουργικό κίνητρο προσέλκυσης επενδύσεων τουριστικού χαρακτήρα. Με την προτεινόμενη ρύθμιση εισάγεται για πρώτη φορά η πρόβλεψη για κατάρτιση ΕΣΧΑΣΕ επί ενιαίας έκτασης και η δυνατότητα απαλλοτριώσεων μέχρι ποσοστού 3% της έκτασης.

Στο άρθρο 12 καθορίζονται τα φορολογικά κίνητρα για την προσέλκυση στρατηγικών επενδύσεων. Τα φορολογικά κίνητρα περιλαμβάνουν τη σταθεροποίηση του φορολογικού συντελεστή, κατ' αντιστοιχία με τον Αναπτυξιακό Νόμο 4399/2016, η δυνατότητα λήψης ενισχύσεων είτε με τη μορφή φορολογικής απαλλαγής, είτε με τη μορφή προσαύξησης των προβλεπόμενων συντελεστών αποσβέσεων (υπεραποσβέσεων) και ειδικά για τον κλάδο της βιομηχανίας, προβλέπεται η δυνατότητα επιταχυνόμενων αποσβέσεων. Τα κίνητρα αυτά είναι κατάλληλα και κινούνται εντός των επιτρεπόμενων ορίων κρατικών ενισχύσεων του Κανονισμού (ΕΕ) 651/2014.

Στο άρθρο 13 καθορίζεται το κίνητρο της ταχείας αδειοδότησης στο πλαίσιο του οποίου προβλέπεται η θέσπιση συγκεκριμένων προθεσμιών, εντός των οποίων οφείλει η Διοίκηση να προβαίνει στην έκδοση κάθε απαιτούμενης άδειας, έγκρισης ή γνωμοδότησης για την εγκατάσταση ή λειτουργία Στρατηγικής Επένδυσης. Με το άρθρο 14 προσδιορίζονται οι ενισχύσεις που παρέχονται υπό μορφή επιχορήγησης προς τις στρατηγικές επενδύσεις που τις επιλέγουν. Οι ενισχυόμενες κατηγορίες δαπανών περιλαμβάνουν την πρόσληψη εργαζομένων σε μειονεκτική θέση και ατόμων με αναπηρία, και έργα έρευνας και ανάπτυξης.

Με το άρθρο 15 ορίζεται το πλαίσιο λειτουργίας της Διυπουργικής Επιτροπής Στρατηγικών Επενδύσεων (Δ.Ε.Σ.Ε.) και ορίζεται ως το αρμόδιο όργανο για τον χαρακτηρισμό μιας επενδυτικής πρότασης ως στρατηγικής. Συνίσταται επίσης για πρώτη φορά η Συντονιστική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων (Σ.Ε.Σ.Ε.), αποτελούμενη από τους Γενικούς Γραμματείς των εμπλεκόμενων, Υπουργείων με σκοπό τη συνολική εποπτεία της αδειοδότησης και υλοποίησής τους.

Με το άρθρο 16 καθορίζονται τα δικαιολογητικά που πρέπει να υποβάλλει ο επενδυτής στην «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.»

Με το άρθρο 17 καθορίζεται η διαδικασία αξιολόγησης των στρατηγικών επενδύσεων από την «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» η οποία ολοκληρώνεται εντός 45 ημερών αρχής γενομένης από την κατάθεση του επενδυτικού φακέλου.

Με το άρθρο 18 παρέχεται για πρώτη φορά η δυνατότητα αξιοποίησης ακινήτων που ανήκουν στο Δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα από ιδιώτες για την πραγματοποίηση επ' αυτών στρατηγικών επενδύσεων με εξαίρεση τα ακίνητα που ανήκουν, στο ΤΑΙΠΕΔ ή στο Υπερταμείο. Στο άρθρο 19 ρυθμίζονται το περιεχόμενο και τα κριτήρια της Απόφασης της ΔΕΣΕ για την ένταξη των στρατηγικών επενδύσεων. Η απόφαση αυτή καθίσταται δεσμευτική για τον επενδυτή ο οποίος δεν μπορεί πλέον να μεταβάλλει το περιεχόμενο της πρότασής του ουσιαστικά.

Στο άρθρο 20 παρέχονται εξουσιοδοτήσεις για την έκδοση κανονιστικών και ατομικών αποφάσεων χορήγησης των ενισχύσεων των άρθρων 3 και 5, οι οποίες έχουν το χαρακτήρα κρατικών ενισχύσεων, καθώς μίας ΚΥΑ που θα ορίζει τη διαδικασία ελέγχου και πιστοποίησης της υλοποίησης της επένδυσης

Το άρθρο 21 καθορίζει τις υποχρεώσεις του φορέα και τις δημόσιες διοίκησης μετά το χαρακτηρισμό μιας επένδυσης ως στρατηγικής. Επιπλέον προβλέπει την υπογραφή μνημονίου συνεργασίας μεταξύ του φορέα και της Διοίκησης στο οποίο καθορίζεται το χρονοδιάγραμμα αδειοδότησης και υλοποίησης της επένδυσης.

Στο άρθρο 22 ρυθμίζεται η διαδικασία παρακολούθησης της υλοποίησης της επένδυσης. Η Γενική Διεύθυνση Στρατηγικών Επενδύσεων έχει την ευθύνη παρακολούθησης της επένδυσης, οι εμπλεκόμενες στην αδειοδότηση υπηρεσίες οφείλουν να θέτουν σε πρώτη προτεραιότητα τις στρατηγικές επενδύσεις και για πρώτη φορά συνίσταται Μητρώο Ανεξάρτητων Ελεγκτών για την Παρακολούθηση της Υλοποίησης των Στρατηγικών Επενδύσεων.

Στο άρθρο 23 καθορίζονται οι κυρώσεις για τη μη τήρηση των όρων ένταξης της επένδυσης. Οι επιβαλλόμενες κυρώσεις ποικίλλουν ανάλογα με το είδος της παράβασης και ανάλογα με τα κίνητρα που έχουν χορηγηθεί στην επένδυση.

Στο άρθρο 24 περιλαμβάνεται πρόβλεψη για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων και των επιπτώσεων του παρόντος στην εθνική οικονομία από τη Διοίκηση και υποβολή σχετικής έκθεσης ανά διετία στη Βουλή.

Στο άρθρο 25 προβλέπεται η δυνατότητα επίλυσης των διαφορών που ανακύπτουν από την ερμηνεία και την εφαρμογή του Μνημονίου Συνεργασίας, μέσω διαιτησίας.

Στο άρθρο 26 καθορίζεται ως καταληκτική προθεσμία υποβολής αιτήσεων στον Ν. 3894/2010 η έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

Στο άρθρο 27 προβλέπεται η δυνατότητα για ήδη ενταγμένες στο Ν.3894/2010 στρατηγικές επενδύσεις να ζητήσουν την ένταξή τους στο νέο νόμο. τα

Το άρθρο 28 καθορίζει ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής αιτήσεων στον παρόντα νόμο την 31^η Δεκεμβρίου 2025.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Το προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου επηρεάζει άμεσα τους επενδυτές που υλοποιούν ή προτίθενται να υλοποιήσουν Στρατηγικές Επενδύσεις.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις περιορίζουν τις καθυστερήσεις στην αξιολόγηση και αδειοδότηση των έργων και παρέχουν σημαντικά χωροταξικά, επενδυτικά φορολογικά και αδειοδοτικά κίνητρα.

Δεδομένου ότι στόχος της ρύθμισης είναι αφενός να αυξηθεί ο αριθμός των μεγάλων επενδύσεων και αφετέρου να υλοποιούνται πιο γρήγορα οι ενταγμένες επενδύσεις τα έμμεσα οφέλη σχετίζονται με την προσέλκυση περισσότερων επενδύσεων στρατηγικής σημασίας και τη συνεπαγόμενη αύξηση του ρυθμού ανάπτυξης της οικονομίας.

Πέραν αυτού, η προτεινόμενη ρύθμιση δίνει έμφαση στις τοπικές κοινωνίες, καθώς οι επενδυτές καλούνται να ορίσουν και να δεσμευτούν για συγκεκριμένα αντισταθμιστικά

οφέλη, όπως οι προσλήψεις προσωπικού από την τοπική κοινωνία. Επιπλέον η διαβούλευση δίνει τη δυνατότητα στην τοπική και ευρύτερη κοινωνία αφενός να προβάλλουν έγκαιρα τυχόν προβληματισμούς σχετικά με την υλοποίηση της επένδυσης, ώστε να ληφθούν υπόψη από τη ΔΕΣΕ.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Η προσέλκυση μεγάλων επενδύσεων είναι ένα διαχρονικό πρόβλημα της ελληνικής οικονομίας και η ύφεση των τελευταίων ετών το επιδείνωσε σε μεγάλο βαθμό. Ο νόμος 3894/2010 είχε επίσης ως στόχο να αυξήσει τον αριθμό μεγάλων στρατηγικών επενδύσεων και να επιταχύνει την αδειοδότηση σύνθετων έργων, αλλά παρά τις τροποποιήσεις του δεν κατάφερε να εκπληρώσει σε ικανοποιητικό βαθμό τους στόχους αυτούς.

Από τη μέχρι τώρα εφαρμογή του ν. 3894/2010 διαπιστώνονται μια σειρά αστοχίες, που οδηγούν στην αναγκαιότητα ριζικής αναδιαμόρφωσης του θεσμικού πλαισίου που διέπει τις στρατηγικές επενδύσεις.

- Ο νόμος αυτός, παρά τις τροποποιήσεις του, δεν κατέστη ποτέ αποτελεσματικός με όρους προσέλκυσης επενδύσεων. Είναι χαρακτηριστικό ότι στα οκτώ χρόνια εφαρμογής του έχουν υπαχθεί μόλις 15 επενδυτικά σχέδια τα οποία βρίσκονται ακόμα στη διαδικασία αδειοδότησης. Μάλιστα τα ενταγμένα επενδυτικά σχέδια περιορίζονται σε δύο κυρίως τομείς, τον τουρισμό και την ενέργεια.
- Τα κριτήρια και η προβλεπόμενη διαδικασία αξιολόγησης δεν είναι αποτελεσματικά ως προς την επιλογή αξιόπιστων επενδυτών. Η υφιστάμενη διαδικασία αξιολόγησης των επενδυτικών προτάσεων επιτρέπει την υποβολή επιχειρηματικών σχεδίων ανώριμων, με συνέπεια την καθυστέρηση της αδειοδότησης και ολοκλήρωσής τους.
- Η υφιστάμενη διαδικασία δεν περιλαμβάνει καμία πρόβλεψη ενημέρωσης και διαβούλευσης με τις τοπικές κοινωνίες και τους λοιπούς εμπλεκόμενους φορείς πριν από την υπαγωγή επενδυτικών σχεδίων με αποτέλεσμα τη δημιουργία αντιδράσεων σε επόμενα στάδια της επένδυσης.
- Τέλος, η διαδικασία υλοποίησης των επενδύσεων δεν προβλέπει συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα για την υλοποίηση της επένδυσης, δεσμευτικού τόσο για τη Διοίκηση όσο και για τον επενδυτή, ενώ δεν προβλέπονται ούτε προθεσμίες υλοποίησης των επενδύσεων. Το αποτέλεσμα είναι να υπάρχουν επενδύσεις που παραμένουν ενταγμένες στο πλαίσιο τους νόμου αλλά δεν προχωρούν στην υλοποίηση της επένδυσης.

Ταυτόχρονα όμως η εφαρμογή του ν. 3894/2010 ανέδειξε και τα θετικά σημεία μιας τέτοιας ρύθμισης:

- Υπάρχει μεγάλο επενδυτικό ενδιαφέρον για την υλοποίηση σύνθετων επενδύσεων στους τομείς του τουρισμού και της ενέργειας που δεν θα μπορούσαν να υλοποιηθούν με τις υφιστάμενες ρυθμίσεις.
- Στον τομέα του τουρισμού το κίνητρο του ΕΣΧΑΣΕ αποδείχθηκε ότι μπορεί να προσελκύσει ιδιωτικά κεφάλαια για την ανάπτυξη σύνθετων τουριστικών αναπτύξεων που δεν θα μπορούσαν να υλοποιηθούν διαφορετικά.
- Στον τομέα της ενέργειας η πολύ βαριά γραφειοκρατία και οι καθυστερήσεις ακόμα και για έργα πολύ χαμηλής όχλησης κατέστησε το εργαλείο της γρήγορης αδειοδότησης ιδιαίτερα ελκυστικό. Για τους λόγους αυτούς όλες σχεδόν οι επενδύσεις που εντάχθηκαν ανήκαν στους κλάδους αυτούς.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Οι ρυθμίσεις του άρθρου 20 για το μνημόνιο συνεργασίας προβλέπονται για πρώτη φορά για τις στρατηγικές επενδύσεις. Αντίστοιχη διαδικασία όμως προβλέπεται στον Κανονισμό ΕΕ 347/13 για τα Έργα Κοινού Ενδιαφέροντος τα οποία αποτελούν μεγάλες επενδύσεις σε διασυνοριακές ενεργειακές υποδομές. Η μέχρι σήμερα εφαρμογή τους Κανονισμού έδειξε ότι η συγκεκριμένη διαδικασία συνεισφέρει σημαντικά στην ωρίμανση της επένδυσης αλλά και στην δέσμευση της διοίκησης σε ένα συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα.

Δεδομένου ότι οι στρατηγικές επενδύσεις είναι επίσης μεγάλα και σύνθετα έργα με χρονοβόρες διαδικασίες αδειοδότησης η προτεινόμενη ρύθμιση συνεισφέρει σημαντικά στην έγκαιρη ολοκλήρωση της διαδικασίας αδειοδότησης.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Στο Άρθρο 13 παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση για την έκδοση τυχόν απαιτούμενων ΚΥΑ, οι οποίες θα εξειδικεύουν την εφαρμογή του άρθρου αυτού. Η συγκεκριμένη ρύθμιση υπήρχε και στο προηγούμενο πλαίσιο αλλά δεν χρειάστηκε να εφαρμοστεί καθώς οι διατάξεις του Νόμου επαρκούσαν για να καλύψουν τη συγκεκριμένες διαδικασίες. Εξάλλου οι επιμέρους διαδικασίες έκδοσης κάθε άδειας εγκατάστασης ή λειτουργίας ρυθμίζονται από το ειδικότερο θεσμικό πλαίσιο κάθε δραστηριότητας (μεταποίηση, ενέργεια, τουρισμός) και δεν απαιτείται εκ νέου θεσμοθέτηση τους.

Στο άρθρο 15 παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση για την έκδοση ΥΑ με την οποία συστήνεται η «Συντονιστική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων» (Σ.Ε.Σ.Ε.) αποτελούμενη από τους Γενικούς Γραμματείς των αρμόδιων Υπουργείων, υπό την προεδρία του Γενικού Γραμματέα Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων

Στην παράγραφο 2 του άρθρου 20 παρέχεται εξουσιοδότηση για την έκδοση Υπουργικής Απόφασης που θα καθορίζει τις επιμέρους λεπτομέρειες για τις προϋποθέσεις και το είδος των χορηγούμενων ενισχύσεων των άρθρων 12 και 14, και εν γένει τη διαδικασία για τη χρήση των κινήτρων. Στην παράγραφο 2 του άρθρου 20 παρέχεται εξουσιοδότηση για την έκδοση Υπουργικής Απόφασης που θα καθορίζει τις επιμέρους λεπτομέρειες για τη διαδικασία ελέγχου των επενδύσεων, πιστοποίησης των πραγματοποιηθεισών δαπανών, έναρξης και θέσης σε λειτουργία των επενδύσεων, τα αντίστοιχα όργανα ελέγχου, τις διαδικασίες υποβολής αντιρρήσεων από τον φορέα της επένδυσης, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια σχετική με τις διαδικασίες ελέγχου, τροποποίησης και ολοκλήρωσης των στρατηγικών επενδύσεων.

Στο άρθρο 21 παρέχεται εξουσιοδότηση για την έκδοση Υπουργικής Απόφασης, η οποία ορίζει τη διαδικασία επιλογής των ανεξάρτητων Ελεγκτών, τα απαιτούμενα προσόντα και οι υποχρεώσεις αυτών, ο τρόπος ανάθεσης των καθηκόντων του, το ύψος και ο τρόπος καταβολής της αποζημίωσής του από τη Διαχειριστική Αμοιβή που έχει καταβληθεί στην «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή της διάταξης.

3. Συνέπειες στην οικονομία, την κοινωνία και στους πολίτες

Η εφαρμογή των προτεινόμενων διατάξεων αναμένεται να έχει τις κάτωθι συνέπειες:

Τη διαμόρφωση ενός σαφούς και αξιόπιστου πλαισίου επενδυτικού περιβάλλοντος ικανού να προσελκύσει μεγάλες επενδύσεις σε όλους τους κλάδους συμβάλλοντας στην ανάπτυξη της ελληνικής οικονομίας.

Τη συμβολή στην επίλυση προβλημάτων που σχετίζονται με χρονοβόρες διαδικασίες αδειοδότησης για μεγάλα και σύνθετα έργα.

Την παροχή κινήτρων για προσέλκυση μεγάλων επενδύσεων σε δυναμικούς κλάδους της ελληνικής οικονομίας.

Η θεσμοθέτηση των νέων ρυθμίσεων θα αποδώσει άμεσα αλλά και μακροπρόθεσμα οφέλη, δεδομένου ότι στοχεύει στην αύξηση της εισροής κεφαλαίων στη χώρα, τα οποία θα επενδύονται σε τομείς που συμβάλλουν στην ανάπτυξη και τόνωση της εθνικής οικονομίας. Από τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που σχετίζονται με την παροχή φορολογικών και επενδυτικών κινήτρων δημιουργείται επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού ίση με τα παρεχόμενα κίνητρα. Η επιβάρυνση αυτή όμως εξισορροπείται από την μόχλευση ιδιωτικών κεφαλαίων που επενδύονται στη χώρα.

Από τις υπόλοιπες διατάξεις δεν υπάρχει επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού. Αντιθέτως, δεδομένου ότι για την υποβολή αίτησης ένταξης στις στρατηγικές επενδύσεις είναι υποχρεωτική η καταβολή παράβολου, δημιουργούνται πρόσθετα έσοδα των οποίων το ύψος εξαρτάται από την αναμενόμενη αύξηση του αριθμού των αιτήσεων που θα υποβληθούν λόγω των θεσμοθετούμενων νέων ρυθμίσεων.

4. Συνέπειες στο φυσικό περιβάλλον

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις που σχετίζονται με την κατάρτιση ΕΣΧΑΣΕ ρυθμίζουν με οργανωμένο τρόπο τη δυνατότητα δόμησης στις επιλεγμένες περιοχές σε αντιδιαστολή με τη δυνατότητα άναρχης δόμησης των περιοχών αυτών.

5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και στην απονομή Δικαιοσύνης

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις βελτιώνονται και επιταχύνονται διοικητικές διαδικασίες που αφορούν μεγάλες και σύνθετες επενδύσεις.

6. Νομιμότητα - Αρμοδιότητα

Τα Υπουργεία που είναι συναρμόδια για την υλοποίηση της προτεινόμενης ρύθμισης είναι τα Υπουργεία Οικονομίας και Ανάπτυξης, Περιβάλλοντος & Ενέργειας, Οικονομικών, Πολιτισμού και Τουρισμού καθώς και οποιοδήποτε άλλο Υπουργείο ανάλογα με το είδος της επένδυσης.

Αρμόδια οργανική μονάδα για την υλοποίηση της προτεινόμενης ρύθμισης είναι κυρίως η Γενική Διεύθυνση Στρατηγικών Επενδύσεων η οποία θα εποπτεύει την αδειοδοτική διαδικασία σε συνεργασία κατά περίπτωση με τις υπηρεσίες των συναρμόδιων Υπουργείων.

7. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων

Κατά τη σύνταξη των διατάξεων τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.) και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

Προηγούμενες Ρυθμίσεις

N. 3894/2010 (Α' 204), N. 3986/2011 (Α' 152), N. 4072/2012 (Α' 86), N. 4146/2013 (Α' 90).

8. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Διενεργήθηκε Δημόσια διαβούλευση του Σχεδίου Νόμου από 5.12.2018 – 28.12.2018.

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:****«ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ ΚΑΙ ΠΡΟΣΕΛΚΥΣΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΆΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»****ΜΕΡΟΣ Γ****ΑΡΘΡΑ 30-31****1. Αναγκαιότητα:**

Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις διατάξεων που αφορούν στις παρ. 7 έως 11 του άρθρου 31 του ν. 3784/2009, σχετικά με την υποχρέωση εγκατάστασης συστημάτων εισροών εκροών σε όλη την εφοδιαστική αλυσίδα των καυσίμων και όχι μόνο των υγρών καυσίμων, κρίνονται αναγκαίες, με πρωταρχικό σκοπό την κωδικοποίηση και συμπλήρωση των ρυθμίσεων, δεδομένου ότι οι διατάξεις για τα συστήματα εισροών-εκροών θεσπίστηκαν σταδιακά και αποσπασματικά και δεν επιτράπη η ενιαία ρύθμιση όλων των θεμάτων που άπτονται των εν λόγω συστημάτων, με αποτέλεσμα να υπάρχουν κενά και ασάφειες στην ισχύουσα νομοθεσία, που δημιουργούν προβλήματα και σύγχυση, τόσο στους διοικουμένους που καλούνται να εφαρμόσουν τη σχετική νομοθεσία, όσο και στις αρχές/υπηρεσίες που καλούνται να ελέγξουν την εφαρμογή της.

Ειδικότερα, προβλήματα εντοπίζονται ως προς το πεδίο εφαρμογής, τον καθορισμό και την επιβολή των διοικητικών κυρώσεων, τις ελεγκτικές υπηρεσίες και την έκταση του διενεργούμενου ελέγχου, καθώς και την πρόβλεψη για την προστασία των διοικουμένων.

2. Καταλληλότητα:

Οι προωθούμενες λύσεις είναι οι πλέον κατάλληλες νομικά καθόσον αντιμετωπίζουν αποτελεσματικά επιμέρους ζητήματα που έχουν ανακύψει από ελλείψεις ή παρερμηνείες στις υφιστάμενες διατάξεις.

3. Συνέπειες στη Οικονομία:

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις θα επηρεάσουν άμεσα και θετικά την οικονομία της χώρας αλλά και το περιβάλλον, καθόσον οι προαναφερθείσες ελλείψεις και νομοτεχνικές ατέλειες δυσχεραίνουν ως σήμερα την εφαρμογή των διατάξεων περί των συστημάτων εισροών εκροών. Συνεπώς, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις θα επιδράσουν θετικά στην τόνωση της επιχειρηματικότητας, τον υγιή ανταγωνισμό μεταξύ των επιχειρήσεων και την εποπτεία της αγοράς στο χώρο των υγρών καυσίμων.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες:

Οι συνέπειες αναμένονται θετικές, τόσο στους επαγγελματίες που δραστηριοποιούνται στο χώρο των υγρών καυσίμων, όσο και στους καταναλωτές και τις επιχειρήσεις που είναι οι τελικοί αποδέκτες των καυσίμων, καθώς αποτελούν βελτιώσεις και συμπλήρωση ελλείψεων ενός νομοθετικού πλαισίου, που στόχο έχει την εύρυθμη λειτουργία της αγοράς των καυσίμων. Δημιουργείται δε αίσθημα εμπιστοσύνης, καθώς η πολιτεία μεριμνά για τη λήψη μέτρων για την προστασία φορολογικών και δασμολογικών εσόδων.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον:

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν σχετίζονται με επιπτώσεις στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και στην απονομή της Δικαιοσύνης:

Οι διατάξεις των ως άνω άρθρων έχουν θετικές επιπτώσεις στη λειτουργία και στην αποδοτικότητα της Δημόσιας Διοίκησης. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν έχουν ως συνέπειες άμεσες ή έμμεσες στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης.

7. Νομιμότητα:

Με τις προτεινόμενες διατάξεις δεν εισάγονται νέες ρυθμίσεις που να αφορούν στις σχετικές διαδικασίες. Ως εκ τούτου δεν τίθεται ζήτημα επιπτώσεων επί της νομιμότητας των διαδικασιών του υφιστάμενου σχετικού πλαισίου.

8. Αρμοδιότητα:

Για τις ρυθμίσεις των παραγράφων που αφορούν τα συστήματα παρακολούθησης εισροών εκροών καυσίμων αρμόδιες υπηρεσίες για την εφαρμογή τους είναι οι υπηρεσίες του Υπ. Οικονομικών, της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων, των Υπουργείων Οικονομίας και Ανάπτυξης, Εσωτερικών, Εθνικής Άμυνας, Περιβάλλοντος & Ενέργειας, Υποδομών και Μεταφορών, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, καθώς και οι Διευθύνσεις Ανάπτυξης και Μεταφορών των Περιφερειακών Ενοτήτων της χώρας.

9. Τήρηση Νομοθετικών Κανόνων:

9.1 Κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης ρύθμισης εφαρμόστηκαν όλοι οι νομοτεχνικοί κανόνες που περιλαμβάνονται στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε).

10. Διαφάνεια και Διαβούλευση

Η διαβούλευση για τις παραπάνω διατάξεις διενεργήθηκε στο πλαίσιο λειτουργίας της υπ' αριθμ. Δ.ΟΡΓ.Β 1076560 ΕΞ 17-5-2016 ΑΥΟ (ΑΔΑ: 7Ω1ΓΗ -73Ο) Ομάδας Διοίκησης Έργου (ΟΔΕ) που συστήθηκε στο Υπουργείο Οικονομικών, με μέλη από όλα τα συναρμόδια υπουργεία που σχετίζονται με την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου και της νοθείας στα καύσιμα, με στόχο την ολοκλήρωση των δράσεων (νομοθετικών και παρακολούθησης υλοποίησης συστημάτων).

Για την κατάρτιση του τελικού Σχεδίου των διατάξεων έχουν εκφράσει τη σύμφωνη γνώμη τους οι συναρμόδιες υπηρεσίες που συμμετείχαν στην ως άνω ΟΔΕ.

ΑΡΘΡΑ 32-33

Γενική Αξιολόγηση

1. Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Αναφορικά με το άρθρο 32, όσον αφορά τις παλαιές άδειες τεχνικών επαγγελματιών, των οποίων δεν είχε λήξει η ημερομηνία θεώρησης προβλέφθηκε η δυνατότητα αντικατάστασης τους εντός ορισμένης προθεσμίας που παρήλθε στις 31.12.2018. Ωστόσο, η ως άνω καταληκτική προθεσμία κάλυψε και τις περιπτώσεις παλαιών αδειών, των οποίων είχε παρέλθει η ημερομηνία θεώρησης, για τις οποίες ουδέποτε είχε τεθεί.

Με το άρθρο 33 τροποποιούνται διατάξεις του ν.4412/16, με στόχο την αποσαφήνιση ζητημάτων τη διαδικασία σύναψης συμβάσεων προμηθειών και παροχής υπηρεσιών, όσον αφορά τον τρόπο αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών, σύνταξης των οικονομικών προσφορών, την παράταση ισχύος των προσφορών, την κοινοποίηση των Πρακτικών Αξιολόγησης, ενώ παρέχεται μεγαλύτερη ευελιξία στη συγκρότηση των επιτροπών. Επίσης, προστίθεται η ΕΚΑΠΥ στους φορείς που είναι επιφορτισμένοι με την κατάρτιση των υπαλλήλων.

2. Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Ως προς το άρθρο 32, οι διατάξεις κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες, εξαιτίας αφενός της ύπαρξης ενδιαφερομένων που δεν έχουν ολοκληρώσει τη διαδικασία αντικατάστασης των παλαιών αδειών με τις νέες άδειες, καθώς δεν υφίστατο ουδέποτε προθεσμία για τις περιπτώσεις παλαιών αδειών, των οποίων είχε παρέλθει η ημερομηνία θεώρησης και αφετέρου για λόγους λειτουργικότητας, δεδομένου ότι στο νέο νομοθετικό πλαίσιο δεν προβλέπεται διαδικασία για τις περιπτώσεις αδειών παλαιότερου θεσμικού πλαισίου αόριστης ισχύος που δεν έχουν αντιστοιχηθεί.

Ως προς το άρθρο 33 κρίνεται απαραίτητη η τροποποίηση διατάξεων του ν.4412/16, καθώς αποσαφηνίζονται ζητήματα σχετικά με τη διαδικασία ανάθεσης, ιδίως ως προς τον έλεγχο και την αξιολόγηση των προσφορών, ενώ παρέχεται μεγαλύτερη ευελιξία στη συγκρότηση Επιτροπών στο στάδιο εκτέλεσης των συμβάσεων. Επίσης, με την προσθήκη της ΕΚΑΠΥ στους φορείς που είναι επιφορτισμένοι με την κατάρτιση των υπαλλήλων διευκολύνεται το έργο της επαγγελματοποίησης των υπαλλήλων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

3. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Το άρθρο 32, με την ένταξη και των παλαιών αδειών στο νέο πλαίσιο, θα επηρεάσει θετικά την οικονομία και τους πολίτες ως προς το δικαίωμα δραστηριοποίησης τους, το οποίο έχει εκλείψει λόγω της παρέλευσης της προθεσμίας.

Ως προς το άρθρο 33 αναμένονται θετικές συνέπειες όσον αφορά τον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, αφού αποσαφηνίζονται ζητήματα που αφορούν το στάδιο ανάθεσης και διευκολύνονται οι διαδικασίες στο στάδιο εκτέλεσης.

4. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, διά της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας και Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.

Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, διά της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή, Υπουργείο Υγείας, το σύνολο των αναθετουσών αρχών

ΑΡΘΡΑ 34-45

A. Τροποποιήσεις των ν. 4314/2014 (Α' 265) και 3614/2007 (Α' 267)

B. Πρόγραμμα χρηματοδότησης για την ενεργειακή αναβάθμιση δημοσίων κτιρίων

Γ. Λοιπές ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης

1. Αναγκαιότητα - Συνέπειες στην Οικονομία

A. Οι προτεινόμενες νομοθετικές διατάξεις στοχεύουν σε βελτιώσεις που κρίνονται απαραίτητες για την αποτελεσματικότερη διαχείριση και την επιτάχυνση της υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων έργων του ΕΣΠΑ και του ΕΟΧ.

Ειδικότερα, επισπεύδεται η υλοποίηση δράσεων κρατικών ενισχύσεων για πληθυσμούς Ρομά με την δυνατότητα ορισμού του ΟΑΕΔ ως ενδιάμεσου φορέα χωρίς να απαιτείται η κατ' επανάληψη χορήγηση σύμφωνης γνώμης του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ για κάθε περιφερειακό επιχειρησιακό πρόγραμμα, παρέχεται η δυνατότητα ενίσχυσης της στελέχωσης του μητρώου επαληθευτών και ελεγκτών για τις δράσεις του Στόχου Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία, προβλέπεται η αναλογική εφαρμογή για τα προγράμματα του ΕΟΧ διατάξεων που ήδη εφαρμόζονται με επιτυχία για το ΕΣΠΑ, παρέχεται η δυνατότητα χρήσης του μητρώου αξιολογητών του ΕΦΕΠΑΕ και ήδη εκδοθείσας σχετικής κοινής υπουργικής απόφασης για την σχετική αποζημίωση και από άλλους φορείς διαχείρισης δράσεων κρατικών ενισχύσεων, καθώς και η δυνατότητα σύστασης νέου μητρώου και ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την επιλογή προϊσταμένων

στις Ειδικές Υπηρεσίες του ν. 4314/2014 και στην ΚΥ της ΜΟΔ ΑΕ καθώς και με τις αποσπάσεις προσωπικού στις ως άνω υπηρεσίες και σε άλλες υπηρεσίες που εμπλέκονται στο σχεδιασμό, διαχείριση και υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων.

Όλες οι ως άνω διατάξεις αναμένεται ότι θα επιδράσουν θετικά στην οικονομία, μέσω της επιτάχυνσης της υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων ή χρηματοδοτούμενων από εθνικούς πόρους δημοσίων επενδύσεων, της ανάκτησης των τυχόν αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών από τους υπαιτίους και της διασφάλισης της στελέχωσης των εμπλεκόμενων φορέων με εξειδικευμένο προσωπικό.

Β. Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρέχεται η δυνατότητα σε φορείς της Γενικής Κυβέρνησης να δανειοδοτηθούν από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων για την ενεργειακή αναβάθμιση κτιρίων τους με κάλυψη από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του κόστους αποπληρωμής των δανείων, με τους όρους και τις προϋποθέσεις που αναφέρονται στη διάταξη και την κατ' εξουσιοδότηση αυτής εκδοθησόμενη κοινή υπουργική απόφαση. Η διάταξη αναμένεται να έχει θετική επίπτωση στην Οικονομία, αφού θα διευκολύνει την εκκίνηση των σχετικών έργων, αλλά και μέσω της εξοικονόμησης ενέργειας που θα επιτευχθεί μετά την ολοκλήρωση αυτών.

Γ. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 38 και της παραγράφου 2 του άρθρου 39 είναι αναγκαίες προκειμένου να αφενός να μην αποκλείονται από την ολοκλήρωσή τους επενδυτικά σχέδια που έχουν υπαχθεί όχι μόνο στις διατάξεις των νόμων 3299/2004 και 3908/2011 και περιλαμβάνουν κατασκευές που έχουν υπαχθεί στη διαδικασία τακτοποίησης των νόμων 1337/1983 και 4178/2013 αλλά και του πρόσφατου ν. 4495/2017, χωρίς πάντως να ενισχύονται οι σχετικές δαπάνες, και αφετέρου να ευθυγραμμιστούν σχετικά και οι προβλέψεις που αφορούν επενδυτικά σχέδια που υπάγονται στον νέο αναπτυξιακό νόμο 4399/2016, με την καταβολή της σχετικής δικαιούμενης ενίσχυσης εν προκειμένω να συναρτάται με την περαίωση της διαδικασίας ρύθμισης.

Η ρύθμιση της παραγράφου 2 του άρθρου 38 κρίνεται αναγκαία προκειμένου να ορίζονται με τρόπο ενιαίο και με σχετική απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης τα απαραίτητα δικαιολογητικά που θα πρέπει να υποβάλλονται για όλους τους ελέγχους των επενδύσεων (τακτικός, έκτακτος, επιτόπιος, διοικητικός) που υπάγονται στα καθεστώτα ενισχύσεων του ν. 4399/2016, ώστε να διευκολύνονται οι επενδυτές αλλά και δύναται το συναφές θεσμικό πλαίσιο να προσαρμόζεται ταχύτερα στις τυχόν προκύπτουσες ανάγκες τροποποίησης. Με τη ρύθμιση της παραγράφου 3 προσδιορίζεται επιπλέον ότι η ως άνω Απόφαση θα έχει εφαρμογή και για τους ελέγχους των επενδύσεων που έχουν υπαχθεί στον ν. 3299/2004 και 3908/2011, έτσι ώστε να διασφαλιστεί η ενιαία αντιμετώπιση των δικαιολογητικών ελέγχου και για τους τρεις νόμους και να επιτευχθεί η ταχεία και αποτελεσματική ανάπτυξη του πληροφοριακού συστήματος στο οποίο υποβάλλονται τα αιτήματα ελέγχου.

Η ρύθμιση της παραγράφου 3 του άρθρου 38 απαιτείται ώστε να απαλειφθούν τα δικαιολογητικά ελέγχου, ολοκλήρωσης και παρακολούθησης της τήρησης μακροχρόνιων

υποχρεώσεων ως υποχρεωτικώς καθοριζόμενα στις αποφάσεις προκήρυξης καθεστώτων του ν. 4399/2016, καθώς ορίζονται με ειδικότερες αποφάσεις του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης που προβλέπονται στις σχετικές διατάξεις του ίδιου νόμου.

Η ρύθμιση της παραγράφου 1 του άρθρου 39 είναι απαραίτητη προκειμένου να προσδιοριστεί ότι η προθεσμία ολοκλήρωσης των επενδυτικών σχεδίων που έχουν υπαχθεί στο νόμο 2601/1998 στο πλαίσιο του Ελληνικού Σχεδίου Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Βαλκανίων (Ε.Σ.Ο.Α.Β.) είναι αντίστοιχη με αυτήν που έχει δοθεί για τα επενδυτικά σχέδια του νόμου 3299/2004, έτσι ώστε να διενεργηθούν οι αναγκαίες ιδίως διοικητικού χαρακτήρα πράξεις που απαιτούνται για να αντιμετωπιστούν οι τελευταίες εκκρεμότητες επιχειρήσεων που υπήχθησαν στο εν λόγω Πρόγραμμα.

Η ρύθμιση των παραγράφων 1 και 3 του άρθρου 40 κρίνονται αναγκαίες προκειμένου να αποσαφηνιστεί το χρονικό διάστημα κατά το οποίο μπορεί να διαπιστωθεί μια παράβαση των όρων της απόφασης υπαγωγής και κάθε συνακόλουθης διοικητικής πράξης για επενδυτικά σχέδια που έχουν υπαχθεί στον ν. 3299/2004 αλλά και στον ν. 3908/2011, προς ενιαία αντιμετώπιση, και να επιβληθούν οι αντίστοιχες κυρώσεις. Η ρύθμιση της παραγράφου 2 του ίδιου άρθρου αποσκοπεί στην πιο αποτελεσματική και ορθολογική εφαρμογή της υφιστάμενης διάταξης που αφορά στον τρόπο αντιμετώπισης των περιπτώσεων που διαπιστώνεται υποβολή ή αποσιώπηση ψευδών ή παραπλανητικών στοιχείων.

Η ρύθμιση του άρθρου 41 κρίνεται αναγκαία προκειμένου να ενισχυθούν με τη μορφή επιχορήγησης για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών, με τη διαδικασία κρατικών ενισχύσεων ήσσονος σημασίας (de minimis), μικρομεσαίες επιχειρήσεις οι οποίες δραστηριοποιούνται σε λιγότερο ανεπτυγμένες περιοχές της χώρας. Οι περιοχές αυτές προσδιορίζονται με βάση συγκεκριμένα σύνθετα κριτήρια που συνδυάζουν δείκτες όπως το κατά κεφαλήν Ακαθάριστο Εγχώριο Προϊόν (ΑΕΠ), η κατά κεφαλήν Ακαθάριστη Προστιθέμενη Αξία (ΑΠΑ), το μέσο ποσοστό ανεργίας, τα επίπεδα εκπαίδευσης ή το ποσοστό γήρανσης του πληθυσμού.

Η προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 42 είναι αναγκαία προκειμένου να ρυθμιστούν ζητήματα που προέκυψαν κατά την εφαρμογή της παραγράφου 4 του άρθρου 24 του ν. 3894/2010 (ΦΕΚ Α' 204), καθώς με τη διάταξη αυτή διευκρινίζεται ότι ενώ για τα ακίνητα που έχουν περιέλθει στην αρμοδιότητα του Ταμείου Αξιοποίησης Δημόσιας Περιουσίας (ΤΑΙΠΕΔ), καταρτίζονται και εγκρίνονται ΕΣΧΑΔΑ κατά τις διατάξεις του ν. 3986/2011 (Α' 152), για την αξιοποίηση ακινήτων ιδιοκτησίας ΟΤΑ α' και β' βαθμού που δεν έχουν περιέλθει στην αρμοδιότητα του Ταμείου Αξιοποίησης Δημόσιας Περιουσίας και εντάσσονται στις Στρατηγικές Επενδύσεις, μπορούν να εγκρίνονται και να καταρτίζονται ΕΣΧΑΣΕ κατά τις διατάξεις του ν. 3894/2010 (Α' 204).

Η τροποποίηση του άρθρου 14 του π.δ. 147/2017 με το άρθρο 43, γίνεται λόγω της σύστασης Γραφείου Κίνησης Οχημάτων, το οποίο τίθεται υπό την ευθύνη της Διεύθυνσης Οργάνωσης, Διοικητικής και Τεχνικής Υποστήριξης της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης. Στο Γραφείο Κίνησης Οχημάτων, επικεφαλής τίθεται με απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης, υπάλληλος, χωρίς να δικαιούται επιπλέον αμοιβή, και ασκεί τα καθήκοντά του εντός του ωραρίου εργασίας. Η πρόβλεψη Γραφείου Κίνησης Οχημάτων γίνεται για την καλύτερη οργάνωση και ασφάλεια του στόλου των υπηρεσιακών οχημάτων του Υπουργείου, την οργανωμένη διευθέτηση των προβλημάτων που παρουσιάζονται σε αυτά και τον γενικότερο κεντρικό έλεγχό τους.

Η ρύθμιση του άρθρου 44 είναι αναγκαία, προκειμένου να εκπληρωθεί η υποχρέωση της Ελληνικής Δημοκρατίας να συνδράμει την Τράπεζα Εμπορίου και Ανάπτυξης του Ευξείνου Πόντου στην απόκτηση καταστήματος, σύμφωνα με το άρθρο 5 της Συμφωνίας Έδρας, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 2707/1999 (Α' 78).

Η διάταξη του άρθρου 45 ακολουθώντας την θέση της θεωρίας και της νομολογίας, επιδιώκει να αμβλύνει τα δυσμενή αποτελέσματα που προκλήθηκαν με την εφαρμογή του νόμου του ειδικού φόρου ακινήτων επί εταιρειών που είχαν γνωστούς μετόχους στο ΓΕΜΗ.

2. Κατάλληλότητα

Οι ανωτέρω ανάγκες αντιμετωπίζονται με τον πλέον κατάλληλο τρόπο με τις σχετικές νομοθετικές διατάξεις.

Οι προτεινόμενες διατάξεις είναι άμεσης εφαρμογής και δεν απαιτείται η έκδοση δευτερογενούς δικαίου, με την εξαίρεση των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 38, της παραγράφου 3 του άρθρου 39, καθώς και του άρθρου 8, για τις οποίες απαιτείται έκδοση σχετικών υπουργικών αποφάσεων.

Σε ό,τι αφορά το άρθρο 43, η συγκέντρωση της ευθύνης και η καθιέρωση συγκεκριμένων υποχρεώσεων και κανόνων ως προς τον έλεγχο του στόλου οχημάτων του Υπουργείου είναι μέσα κατάλληλα και αναγκαία για την επίτευξη του στόχου.

Το προτεινόμενο άρθρο 44 είναι επίσης κατάλληλο στην επίτευξη του προεκτεθέντος στόχου, δεδομένου ότι καθιστά δυνατή τη συνεισφορά του Δημοσίου, με τη μορφή επιχορήγησης, στο τίμημα αγοράς ιδιόκτητου ακινήτου της Τράπεζας.

Με τη προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 45 γίνεται προσπάθεια να επιλυθεί ένα χρόνιο ζήτημα που έχει ταλαιπωρήσει τη δημόσια διοίκηση και τα δικαστήρια

3. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Η αποτελεσματικότερη διαχείριση και η επιτάχυνση της εκτέλεσης των συγχρηματοδοτούμενων έργων αναμένεται να έχει θετικές συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες δια της χρήσης αυτών.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις των άρθρων 38 έως 45:

- α) ευθυγραμμίζονται οι παλαιότεροι επενδυτικοί νόμοι 3299/2004 και 3908/2011 καθώς και ο νέος αναπτυξιακός νόμος 4399/2016 με την κείμενη πολεοδομική νομοθεσία
- β) εξορθολογίζεται ο ορισμός των αναγκαίων δικαιολογητικών που συνοδεύουν τα αιτήματα ελέγχου υλοποίησης επενδυτικών σχεδίων που έχουν υπαχθεί στους επενδυτικούς νόμους 3299/2004, 3908/2011 και 4399/2016

- γ) διευκολύνεται η οριστική αντιμετώπιση χρονιζουσών επενδυτικών σχεδίων που έχουν υπαχθεί στο νόμο 2601/1998 στο πλαίσιο του Ελληνικού Σχεδίου Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Βαλκανίων (Ε.Σ.Ο.Α.Β.)
- δ) εξορθολογίζεται το θεσμικό πλαίσιο διαπίστωσης παραβάσεων αλλά και αντιμετώπισης περιπτώσεων υποβολής ή αποσιώπησης ψευδών ή παραπλανητικών στοιχείων για επενδυτικά σχέδια που έχουν υπαχθεί στους νόμους 3299/2004 και 3908/2011
- ε) θεσπίζεται διαδικασία στοχευμένης ενίσχυσης επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στις λιγότερο ανεπτυγμένες περιοχές της χώρας
- στ) παρέχεται η δυνατότητα κατάρτισης Ειδικών Σχεδίων Χωρικής Ανάπτυξης Στρατηγικών Επενδύσεων και επί ακινήτων που ανήκουν σε ΟΤΑ α' και β' βαθμού που δεν έχουν περιέλθει στην αρμοδιότητα του Ταμείου Αξιοποίησης Δημόσιας Περιουσίας στο πλαίσιο της νομοθεσίας περί στρατηγικών επενδύσεων, προς το σκοπό της βέλτιστης αξιοποίησης της περιουσίας τους και την προσέλκυση ιδιωτικών επενδύσεων με σημαντικά οφέλη για τις τοπικές κοινωνίες και τους πολίτες.
- ζ) Διευκολύνεται η επίτευξη του σκοπών της Τράπεζας Εμπορίου και Ανάπτυξης του Ευξείνου Πόντου, οι οποίοι σύμφωνα με το άρθρο 1 της Συμφωνίας για την ίδρυσή της, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 2380/1996 (Α' 38) είναι: «η αποτελεσματική συμβολή στη διαδικασία μετάβασης των κρατών μελών προς την οικονομική ευημερία των λαών της περιοχής, η χρηματοδότηση και προώθηση περιφερειακών προγραμμάτων και η παροχή άλλων τραπεζικών υπηρεσιών σε προγράμματα του δημοσίου και ιδιωτικού τομέα των κρατών μελών και σε εμπορικές δραστηριότητες μεταξύ των κρατών μελών».
- η) Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 45 διευκρινίζεται το πεδίο εφαρμογής για τις ανώνυμες εταιρείες ώστε να μπορέσουν οι εταιρείες αυτές να αναπτύξουν εμπορικά τις δραστηριότητες τους σε ένα ασφαλές νομικά περιβάλλον.

4. Συνέπειες στο φυσικό περιβάλλον

Με τη διευκόλυνση της χρηματοδότησης της ενεργειακής αναβάθμισης δημοσίων κτιρίων αναμένονται ιδιαίτερος ευνοϊκές για το φυσικό περιβάλλον συνέπειες μέσω της μείωσης των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου, της συμβολής στην επίτευξη του εθνικού ενδεικτικού στόχου ενεργειακής απόδοσης, όπως ορίζεται στο άρθρο 4 του ν. 4342/2015 (Α' 143), με το οποίο ενσωματώθηκε το άρθρο 3 της Οδηγίας 2012/27/ΕΕ (όπως τροποποιήθηκε με το Παράρτημα της Οδηγίας 2013/12/ΕΕ, και το άρθρο 24 παρ. 1 της Οδηγίας 2012/27/ΕΕ) και της ικανοποίησης του στόχου της ετήσιας ενεργειακής ανακαίνισης του συνολικού εμβαδού της θερμικής ζώνης των κτιρίων της κεντρικής δημόσιας διοίκησης.

5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και στην απονομή Δικαιοσύνης

Οι διατάξεις που αφορούν το σύστημα διοίκησης του ν. 4314/2014 και ειδικότερα οι σχετικές με τις αποσπάσεις και μετακινήσεις προσωπικού αναμένεται να μειώσουν το σχετικό διοικητικό φόρτο. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις ενισχύεται η ασφάλεια δικαίου, βελτιώνεται η νομοτεχνική διατύπωση και διασαφηνίζονται κρίσιμες έννοιες σε μια σειρά από διατάξεις των αναπτυξιακών νόμων.

6. Αρμοδιότητα

Υπουργεία Οικονομίας και Ανάπτυξης, , Οικονομικών,

7. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων

Κατά τη σύνταξη των διατάξεων τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.) και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

8. Προηγούμενες Ρυθμίσεις

9. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Έλαβε χώρα συνεργασία των αρμοδίων υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, καθώς και της ΜΟΔ ΑΕ και όλων των συναρμόδιων κατά περίπτωση υπουργείων. Ειδικότερα, η διάταξη για τη χρηματοδότηση έργων για την ενεργειακή αναβάθμιση δημοσίων κτιρίων συντάχθηκε σε συνεργασία με το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και την ΚΤΥΠ ΑΕ. Η τελική διατύπωση προέκυψε ύστερα από παρατηρήσεις τόσο των συναρμόδιων υπηρεσιών, όσο και των εφαρμοστών δικαίου, καθώς και των φορέων της αγοράς.