

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Οικονομικών με τίτλο

«Κύρωση της από 24 Ιανουαρίου 2019 Σύμβασης Παράτασης της «Σύμβασης Ανάπτυξης Αεροδρομίου», που υπογράφηκε στην Αθήνα στις 31 Ιουλίου 1995 και κυρώθηκε με τον ν. 2338/1995 (Α'202)»

I. ΓΕΝΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

A. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Με τις διατάξεις του παρόντος κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η υπογραφέισα στην Αθήνα στις 24 Ιανουαρίου 2019 Σύμβαση Παράτασης (εφ' εξής η «**Σύμβαση Παράτασης**») της από 31.07.1995 «Σύμβασης Ανάπτυξης Αεροδρομίου» (εφ' εξής η «**ΣΑΑ**»), που κυρώθηκε με τον ν. 2338/1995 (Α' 202) και με βάση την οποία κατασκευάσθηκε και λειτουργεί το Διεθνές Αεροδρόμιο της Αθήνας στα Σπάτα. Η ΣΑΑ τέθηκε σε ισχύ στις 11.06.1996 (Ημερομηνία Ενάρξεως) και έκτοτε εκκίνησε ο συμβατικός χρόνος ισχύος της, διάρκειας 30 ετών (εφεξής η «**Συμβατική Περίοδος**»).

B. ΤΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΠΑΡΑΤΑΣΗΣ

Η παράταση της Συμβατικής Περιόδου της ΣΑΑ γίνεται κατόπιν συμφωνίας μεταξύ της εταιρείας με την επωνυμία «Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών Α.Ε.» (εφ' εξής «**Εταιρεία Αεροδρομίου**») του Ελληνικού Δημοσίου και της ανώνυμης εταιρείας «Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου Α.Ε.» (εφ' εξής το «**ΤΑΙΠΕΔ**»), η οποία είναι εταιρεία που ανήκει έμμεσα (μέσω της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε.») εξ ολοκλήρου στο Ελληνικό Δημόσιο και σύμφωνα με τον ν. 3986/2011 (Α'152) λειτουργεί για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος. Η εν λόγω παράταση, μέσω της Σύμβασης Παράτασης που κυρώνεται με τον υπό ψήφιση νόμο, εντάσσεται στο Πρόγραμμα Ιδιωτικοποιήσεων της Ελληνικής Δημοκρατίας, όπως αυτό αποτυπώνεται (**α**) στον πίνακα II του κεφαλαίου Β' του ν. 3985/2011 «Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2011-2015» (Α'151), όπως ισχύει, (**β**) στο παράρτημα IV του Μνημονίου Οικονομικής και Χρηματοπιστωτικής Πολιτικής, το οποίο κυρώθηκε με το άρθρο 1 παρ. 2 του ν. 4046/2012 «Έγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος, του Σχεδίου του Μνημονίου Συνεννόησης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Τράπεζας της Ελλάδος και άλλες επείγουσες διατάξεις για τη μείωση του δημοσίου χρέους και τη διάσωση της εθνικής οικονομίας» (Α'28), όπως ισχύει, (**γ**) το τμήμα II του κεφαλαίου «Ιδιωτικοποιήσεις» του παραρτήματος I του ν. 4093/2012 «Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016» (Α' 222), όπως ισχύει, (**δ**) το σημείο 4.4 «Ιδιωτικοποίηση» της υποπαραγράφου 4 «Διαρθρωτικές πολιτικές για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και της ανάπτυξης» της παραγράφου Γ «Συμφωνία δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» του ν. 4336/2015 «Συνταξιοδοτικές διατάξεις – Κύρωση του Σχεδίου Σύμβασης Οικονομικής Ενίσχυσης από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και ρυθμίσεις για την υλοποίηση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης» (Α' 94) και (**ε**) στην υπ' αρ. 84/7.6.2018 απόφαση του Κυβερνητικού Συμβουλίου Οικονομικής Πολιτικής, με την οποία εγκρίθηκε το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Αξιοποίησης (Asset Development Plan), που ενέκρινε το Διοικητικό Συμβούλιο του ΤΑΙΠΕΔ με την από 5.6.2018 απόφασή του, καθώς και το επικαιροποιημένο (από 5.6.2018) Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Αξιοποίησης (Asset Development Plan), και ειδικότερα το σημείο 5 του εν λόγω Επιχειρησιακού Προγράμματος. Επίσης, η εν λόγω παράταση είναι σε συμφωνία

με την υπ' αρ. 187/06.09.2011 (ΦΕΚ Β' 2061) απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιαρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων (εφ' εξής η «ΔΕΑΑ») με την οποία μεταβιβάστηκε στο ΤΑΙΠΕΔ το προβλεπόμενο στην παράγραφο 2 του άρθρου 4 της ΣΑΑ δικαίωμα για την παράταση της Συμβατικής Περιόδου κατ' ανώτατο όριο έως τις 11 Ιουνίου 2046.

Το άνω άρθρο 4§2 προβλέπει ότι, εντός τουλάχιστον 10 ετών πριν τη λήξη της Συμβατικής Περιόδου, το Ελληνικό Δημόσιο και η Εταιρεία Αεροδρομίου θα αρχίσουν διαπραγματεύσεις, αλλά χωρίς τούτο να δεσμεύει εκάτερον εξ αυτών, προκειμένου να αποφασίσουν εάν δύνανται να συμφωνήσουν σε όρους επί τη βάσει των οποίων η ΣΑΑ θα δύναται να παραταθεί για περαιτέρω χρονική περίοδο (η οποία με την άνω αναφερόμενη υπ' αριθμ. 187/06.09.2018 απόφαση της ΔΕΑΑ ορίστηκε έως την 11 Ιουνίου 2046).

Εξάλλου, σύμφωνα με το άρθρο 69§5 του ν. 4413/2016 (Α' 148), συμβάσεις παραχώρησης που συνήφθησαν πριν την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού συνεχίζουν να εκτελούνται, σύμφωνα με τους όρους των εγγράφων της σύμβασης παραχώρησης και τις διατάξεις που ίσχυαν κατά τον χρόνο της σύναψής τους.

Γ. Η ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΚΑΙ Η ΥΠΟΓΡΑΦΗ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΠΑΡΑΤΑΣΗΣ

Το ΤΑΙΠΕΔ και η Εταιρεία Αεροδρομίου, σε εφαρμογή του άρθρου 4§2 της ΣΑΑ ξεκίνησαν διαπραγματεύσεις για την παράταση της Συμβατικής Περιόδου προτού συμπληρωθεί διάστημα δέκα (10) ετών πριν από τη λήξη της.

Ως αποτέλεσμα των ως άνω διαπραγματεύσεων καταρτίστηκε σχέδιο σύμβασης παράτασης της ΣΑΑ κατά 20 έτη από το σημερινό συμβατικό χρόνο λήξης της (11.06.2026), ήτοι μέχρι τις 11.06.2046. Η σύμβαση παράτασης εγκρίθηκε με την υπ' αρ. 261/13.09.2017 (Β' 3294) απόφαση της ΔΕΑΑ και στις 30.09.1917 υπεγράφη από το Ελληνικό Δημόσιο, το ΤΑΙΠΕΔ και την Εταιρεία Αεροδρομίου, ουδέποτε, όμως κυρώθηκε με νόμο.

Παράλληλα, από τον Ιούνιο 2017 είχε εκκινήσει η διαδικασία εκπλήρωσης των συμφωνηθεισών αιρέσεων και προϋποθέσεων για την θέση σε ισχύ της σύμβασης παράτασης και την οικονομική ολοκλήρωση της συναλλαγής. Η αίρεση του ελέγχου της σύμβασης παράτασης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Γενική Διεύθυνση Αναγωνισμού και Γενική Διεύθυνση Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής) απαίτησε μεγάλο χρονικό διάστημα, λόγω των εκτενών διαβουλεύσεων με τις αρμόδιες υπηρεσίες. Τον Αύγουστο του 2018 και ενώ η άνω διαδικασία ήταν σε εξέλιξη, το ΤΑΙΠΕΔ και η Εταιρεία Αεροδρομίου κατήρτισαν νέο σχέδιο σύμβασης παράτασης, προς αντικατάσταση της από 30.09.2017 σύμβασης, αφού είχε προηγηθεί και επιστολή της Εταιρείας Αεροδρομίου, με την οποία είχε δηλώσει ότι εξετάζει το ενδεχόμενο υποβολής διαφοροποιημένης οικονομικής προσφοράς.

Στη βάση του άνω σχεδίου η Εταιρεία Αεροδρομίου, κατόπιν προσκλήσεως, υπέβαλε στο ΤΑΙΠΕΔ στις 30.08.2018 το μονογεγραμμένο από τον ίδιο νέο σχέδιο σύμβασης παράτασης και την επ' αυτής νέα οικονομική προσφορά του.

Το Διοικητικό Συμβούλιο του ΤΑΙΠΕΔ, στις 14.09.2018, ενέκρινε την άνω οικονομική προσφορά της Εταιρείας Αεροδρομίου (επί του νέου σχεδίου σύμβασης παράτασης) ύψους ευρώ ενός δισεκατομμυρίου εκατόν δεκαπέντε εκατομμυρίων (€1.115.000.000), πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ.

Στη συνέχεια (04.10.2018), το ΤΑΙΠΕΔ υπέβαλε στο Ελεγκτικό Συνέδριο το άνω εγκεκριμένο νέο σχέδιο σύμβασης παράτασης για έλεγχο νομιμότητας. Με την 700/2018 Πράξη του, το Ε' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε ότι δεν κωλύεται η υπογραφή του νέου σχεδίου σύμβασης για την παράταση της ΣΑΑ.

Βάσει των σχετικών επισημάνσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου τροποποιήθηκε περαιτέρω το κατά τα παραπάνω σχέδιο σύμβασης.

Επίσης, στις 08.12.2018 δημοσιεύτηκε στο Συμπλήρωμα, στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης προκήρυξη για εκούσια εκ των προτέρων διαφάνεια (VEAT), η οποία περιλαμβάνει τις επικαιροποιημένες πληροφορίες σε σχέση με την παράταση της διάρκειας της ΣΑΑ.

Όσον αφορά στην πλήρωση των αιρέσεων των άρθρων 3.1.β και 3.1.γ της Σύμβασης Παράτασης, σύμφωνα με την από 11.12.2018 επιστολή της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, οι υπηρεσίες της εν λόγω Γενικής Διεύθυνσης κατέληξαν στο συμπέρασμα ότι η παράταση της ΣΑΑ δεν εγείρει ανησυχίες ως προς τη συμβατότητά της με το δίκαιο της ΕΕ στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Επιπλέον, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή με την από 12.12.2018 απόφασή της έκρινε ότι η παράταση της ΣΑΑ δεν συνιστά κρατική ενίσχυση, διότι ο ΔΑΑ θα καταβάλει τίμημα που σέβεται τις συνθήκες της αγοράς για τη συνέχιση της εκμετάλλευσης του Διεθνούς Αερολιμένα Αθηνών.

Τέλος, με την υπ' αριθμ. 92/21.01.2019 απόφαση του Κυβερνητικού Συμβουλίου Οικονομικής Πολιτικής (Β' 85) εγκρίθηκε το σχέδιο της κυρούμενης με τον παρόντα νόμο σύμβασης παράτασης και εξουσιοδοτήθηκε ο Υπουργός Οικονομικών να την υπογράψει εκ μέρους του Ελληνικού Δημοσίου. Η σύμβαση παράτασης (ως ορίσθηκε ανωτέρω, η «**Σύμβαση Παράτασης**») υπεγράφη στις 24 Ιανουαρίου 2019 μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, του ΤΑΙΠΕΔ και της *Εταιρείας Αεροδρόμιων*.

Δ. ΣΗΜΑΣΙΑ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΠΑΡΑΤΑΣΗΣ – ΟΦΕΛΗ ΓΙΑ ΤΟ ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟ

Το τίμημα για την παράταση της ΣΑΑ ανέρχεται σε ευρώ ένα δισεκατομμύριο εκατόν δεκαπέντε εκατομμύρια (€1.115.000.000), το οποίο αυξάνεται σε ποσοστό 10,30% ετησίως σε περίπτωση που η καταβολή του λάβει χώρα μετά την 31.12.2018 (άρθρο 2.2 της Σύμβασης Παράτασης). Πλέον της καταβολής του τιμήματος για την παράταση της ΣΑΑ, *η Εταιρεία Αεροδρόμιων* θα συνεχίζει να καταβάλλει στο Ελληνικό Δημόσιο την ήδη προβλεπόμενη στην ΣΑΑ ετήσια αμοιβή για την χορήγηση δικαιωμάτων. Σημειώνεται ότι, πλέον του ανωτέρω τιμήματος και της ετήσιας αμοιβής, το Ελληνικό Δημόσιο προσδοκά από την παράταση της ΣΑΑ σωρευτικά σημαντικά φορολογικά, κοινωνικά και άλλα άμεσα ή έμμεσα οφέλη.

Ε. ΒΑΣΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΠΑΡΑΤΑΣΗΣ

Κατωτέρω αναφέρονται οι κυριότερες ρυθμίσεις και όροι της από 24 Ιανουαρίου 2019 Σύμβασης Παράτασης, που κυρώνεται με τον υπό ψήφιση νόμο. Όροι με κεφαλαία γράμματα που χρησιμοποιούνται χωρίς να ορίζονται ειδικά θα έχουν την έννοια που τους αποδίδεται στη Σύμβαση Παράτασης. Στο προοίμιο γίνεται συνοπτική αναφορά στο νομικό πλαίσιο στο οποίο βασίζεται η υπογραφή της Σύμβασης Παράτασης και στη διαδικασία που ακολουθήθηκε για την υπογραφή. Στο άρθρο 1 περιλαμβάνονται ορισμοί οι οποίοι εξυπηρετούν σκοπούς σαφήνειας κατά την ερμηνεία των συμβατικών όρων και εισάγονται ερμηνευτικοί κανόνες. Στο άρθρο 2 οριοθετούνται και εξειδικεύονται η χρονική παράταση της ΣΑΑ, οι συναφείς τροποποιήσεις της ΣΑΑ που απαιτούνται για την χρονική παράταση (οι οποίες περιλαμβάνονται στο Παράρτημα της Σύμβασης Παράτασης), το ύψος, ο τρόπος καταβολής του τιμήματος και οι συνέπειες αδυναμίας καταβολής ή καθυστέρησης αυτού. Στο άρθρο 3 περιλαμβάνονται οι αιρέσεις από την πλήρωση των οποίων εξαρτάται η έναρξη ισχύος της Σύμβασης Παράτασης, συμπληρώνεται ο σχετικός όρος του άρθρου 1 αναφορικά με τα δικαιώματα του ΤΑΙΠΕΔ σε περίπτωση αδυναμίας καταβολής του τιμήματος από την *Εταιρεία Αεροδρόμιων* θεσπίζονται δικλείδες προστασίας του ΤΑΙΠΕΔ αναφορικά με την πλήρωση των αιρέσεων που εξαρτώνται από τις ενέργειες της *Εταιρείας Αεροδρόμιων* προβλέπεται η δυνατότητα του

ΤΑΙΠΕΔ να παρατείνει την καταληκτική ημερομηνία για την πλήρωση των αιρέσεων (αρχικά η 20.12.2018) ως την 30.4.2019 και περιγράφονται οι λόγοι καταγγελίας της Σύμβασης Παράτασης. Στο άρθρο 4 περιλαμβάνονται διευκρινιστικές διατάξεις, αναφέρεται ρητά ότι η από 30.09.2017 σύμβαση παράτασης της ΣΑΑ αντικαθίσταται με την σύμβαση που κυρώνεται με τον παρόντα νόμο και ρυθμίζονται συγκεκριμένα θέματα μέσω παραπομπής στις αντίστοιχες διατάξεις της ΣΑΑ.

II. ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Άρθρο πρώτο

Με το παρόν άρθρο κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η Σύμβαση Παράτασης της Σύμβασης Ανάπτυξης του νέου Διεθνούς Αεροδρομίου της Αθήνας στα Σπάτα («Σύμβασης Ανάπτυξης Αεροδρομίου»), που υπογράφηκε στην Αθήνα στις 24 Ιανουαρίου 2019 μεταξύ: α) της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου Α.Ε.» («ΤΑΙΠΕΔ») β) της Ελληνικής Δημοκρατίας («Ελληνικό Δημόσιο») και γ) της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών Α.Ε.» («Εταιρεία Αεροδρομίου»).

Άρθρο δεύτερο

Με το άρθρο αυτό ορίζεται ότι η ισχύς του παρόντος νόμου και της Σύμβασης που κυρώνεται αρχίζει από τη δημοσίευση του νόμου αυτού στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα, 5 Φεβρουαρίου 2019

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ ΠΑΠΑΝΑΤΣΙΟΥ