

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης του Κράτους του Κουβέιτ για την προώθηση και αμοιβαία προστασία των επενδύσεων και των Ρηματικών Διακοινώσεων σχετικά με τη διόρθωση του άρθρου 11 παράγραφος 2 του ελληνικού πρωτοτύπου κειμένου»

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

1. Στις 12 Ιουνίου 2014 υπεγράφη στην Αθήνα, μεταξύ των Κυβερνήσεων της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Κράτους του Κουβέιτ, Συμφωνία για την προώθηση και αμοιβαία προστασία των επενδύσεων, υπό το φως της Εκτελεστικής Απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η οποία εκδόθηκε στις 2 Αυγούστου 2013, σύμφωνα με τον Κανονισμό 1219/2012.

Η Συμφωνία αυτή εντάσσεται στις προσπάθειες της χώρας μας για ανάπτυξη των διμερών οικονομικών σχέσεων, ιδίως με χώρες που παρουσιάζουν ενδιαφέρον για τους Έλληνες επενδυτές, σε σύγχρονες βάσεις.

Επίσης, είναι η δεύτερη Συμφωνία Προώθησης και Προστασίας Επενδύσεων (ΣΠΠΕ) που συνήψε η Ελλάδα μετά τη θέση σε ισχύ της Συνθήκης της Λισαβόνας – βάσει της οποίας οι διεθνείς συμφωνίες επενδύσεων καθίστανται αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης- και μετά την έκδοση του Κανονισμού 1219/2012 ο οποίος ρυθμίζει τις προϋποθέσεις και διαδικασίες διατήρησης των υφισταμένων ΣΠΠΕ των κρατών μελών και της σύναψης νέων.

2. Γενικά, οι ΣΠΠΕ συμβάλλουν στην δημιουργία ευνοϊκού επενδυτικού κλίματος στις χώρες που τις συνάπτουν, αποτελούν αποτελεσματικό εργαλείο προστασίας των επενδυτών σε διεθνές επίπεδο και, σε συνδυασμό με ευνοϊκές οικονομικές προοπτικές και ευχερείς διοικητικές διαδικασίες, η ύπαρξή τους αποτελεί, συχνά, αποφασιστικό παράγοντα στην επιλογή των επενδυτών, όσον αφορά τη χώρα υποδοχής της επένδυσης.

3. Από τις αρχές της δεκαετίας του 1990 παρατηρείται διεθνώς αυξημένο ενδιαφέρον για τη σύναψη ΣΠΠΕ δεδομένου ότι η προσέλκυση ξένων επενδύσεων θεωρείται, για τις μεν αναπτυσσόμενες χώρες, μέσον για την εκβιομηχάνισή τους, για την απόκτηση και ενσωμάτωση νέας τεχνολογίας στην παραγωγική διαδικασία, για την αύξηση της απασχόλησης και της οικονομικής ανάπτυξης. Για τις δε βιομηχανικά ανεπτυγμένες χώρες μέσον βελτίωσης της ανταγωνιστικής τους θέσης και του βαθμού διείσδυσης στις διεθνείς αγορές, καθώς και αντιμετώπισης των έμμεσων περιορισμών στον τομέα του εμπορίου, οι οποίοι έχουν αυξηθεί κατακόρυφα τις τελευταίες δεκαετίες.

4. Σκοπός της Συμφωνίας με το Κράτος του Κουβέιτ, όπως και όλων των ΣΠΠΕ, είναι η εξασφάλιση νομικής προστασίας που πραγματοποιούν επενδυτές του ενός Συμβαλλόμενου Μέρους στο έδαφος του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους. Η Συμφωνία περιλαμβάνει προοίμιο και άλλα 15 άρθρα, προβλέπει εικοσαετή διάρκεια ισχύος, την πληρέστερη δυνατή προστασία των επενδύσεων από απαλλοτριώσεις και εθνικοποιήσεις, παραχώρηση εθνικής μεταχείρισης και μεταχείρισης του μάλλον

ευνουόμενοι κράτους στις εγκατεστημένες επενδύσεις, ελεύθερη εξαγωγή κεφαλαίου και κερδών και λεπτομερή διαδικασία επίλυσης διαφορών.

Ειδικότερα:

ΠΡΟΟΙΜΙΟ: Θέτει τους στόχους της Συμφωνίας: δημιουργία ευνοϊκών συνθηκών για την πραγματοποίηση επενδύσεων.

ΑΡΘΡΟ 1: Περιλαμβάνει, για τους σκοπούς της Συμφωνίας, τον ορισμό των «επενδύσεων» (άμεσες, επενδύσεις χαρτοφυλακίου και περιουσιακά δικαιώματα), του «επενδυτή» (φυσικά και νομικά πρόσωπα, καθώς και οι κυβερνήσεις των Συμβαλλομένων), της «απόδοσης» της επένδυσης, του «εξάφους» επί του οποίου ισχύει η Συμφωνία και του «ελεύθερα μετατρέψιμου νομίσματος».

ΑΡΘΡΟ 2: Περιλαμβάνει τους όρους προσθήκης και υποδοχής των επενδύσεων επενδυτών του ενός Συμβαλλόμενου Μέρους στο έδαφος του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους, οι οποίες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη νομοθεσία της χώρας υποδοχής, καθώς και διατάξεις σχετικές με την έκδοση αδειών και την πρόσληψη αλλοδαπού προσωπικού, σύμφωνα με τη νομοθεσία της χώρας υποδοχής.

ΑΡΘΡΟ 3: Περιλαμβάνει τους όρους προστασίας των εγκατεστημένων επενδύσεων, διευκόλυνση της λειτουργίας τους και την εξασφάλιση έννομης προστασίας.

ΑΡΘΡΟ 4: Προβλέπει μεταχείριση του μάλλον ευνουόμενου κράτους (ρήτρα MEK) και εθνική μεταχείριση, όσον αφορά τους επενδυτές και τη λειτουργία των εγκατεστημένων επενδύσεων, εφαρμοζόμενης της ευνοϊκότερης μεταχείρισης, με εξαιρέσεις από πλεονεκτήματα που απορρέουν από τη συμμετοχή των Συμβαλλομένων Μερών σε τελωνειακές ή οικονομικές ενώσεις (υπόκεινται ώστε να κατοχυρώνεται η προνομιακή ενωσιακή μεταχείριση, όσον αφορά την Ελλάδα), καθώς και από την εφαρμογή διατάξεων φορολογικού περιεχομένου. Επίσης, διευκρινίζεται ότι η ρήτρα MEK και η εθνική μεταχείριση δεν εφαρμόζονται σε μια νέα διάταξη, σε σχέση με προηγούμενες συμφωνίες (εξαιρέση στην ελεύθερη διακίνηση κεφαλαίων στο πλαίσιο απόφασης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, άρθρο 7).

ΑΡΘΡΟ 5: Προβλέπει αποζημίωση σε περίπτωση απαλλοτρίωσης (εμπραγμάτων αλλά και ενοχικών δικαιωμάτων) ή περιγραφή της οποίας εξειδικεύεται (άμεση και έμμεση απαλλοτρίωση) ή εθνικοποίησης επένδυσης, οι οποίες μπορεί να γίνουν μόνο για λόγους δημοσίου συμφέροντος και με νόμιμες διαδικασίες. Η αποζημίωση ανέρχεται στην αγοραία αξία της επένδυσης, είναι άμεσα καταβλητή και εξάγεται ελεύθερα.

ΑΡΘΡΟ 6: Προβλέπει μη διακριτική μεταχείριση σε περίπτωση ζημιών επένδυσης επενδυτή του ενός Συμβαλλόμενου Μέρους, λόγω πολέμου ή άλλης έσοπλης σύρραξης ή άλλων εξαιρετικών περιστάσεων στο έδαφος του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους, όσον αφορά στην καταβολή αποζημιώσεων, καθώς και υποχρεωτική αποζημίωση σε περίπτωση ζημιών από επίταξη ή καταστροφή.

ΑΡΘΡΟ 7: Προβλέπεται η ελεύθερη μεταφορά του κεφαλαίου και των πληρωμών των σχετικών με επενδύσεις, σε ελεύθερα μετατρέψιμο νόμισμα, με εξαιρέσεις που απορρέουν από τη λήψη μέτρων σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης (βλ. ανωτέρω άρθρο 4).

ΑΡΘΡΟ 8: Αναγνωρίζει την υποκατάσταση του ασφαλιστή στα δικαιώματα του επενδυτή, σε περίπτωση που πραγματοποιηθεί πληρωμή βάσει εγγύησης η οποία έχει παρασχεθεί σε επένδυση για μη εμπορικούς κινδύνους.

ΑΡΘΡΟ 9: Προβλέπει τον τρόπο επίλυσης διαφορών που είναι δυνατόν να ανακύψουν μεταξύ επενδυτή Συμβαλλόμενου Μέρους και του άλλου Συμβαλλόμενου

Μέρους (φιλική διευθέτηση και, εν συνεχεία, εθνικά δικαστήρια ή διεθνής διαιτησία, κατ'επιλογή του επενδυτή).

ΑΡΘΡΟ 10: Προβλέπει τον τρόπο επίλυσης διαφορών, σχετικών με την ερμηνεία ή την εφαρμογή της Συμφωνίας μεταξύ των Συμβαλλομένων Μερών (φιλικά και, εν συνεχεία, με διεθνή διαιτησία).

ΑΡΘΡΟ 11: Προβλέπει τις περιπτώσεις εφαρμογής ευνοϊκότερης μεταχείρισης στις επενδύσεις που καλύπτονται από τη Συμφωνία, καθώς και την αποκαλούμενη "*umbrella clause*", σύμφωνα με την οποία καλύπτονται από τη Συμφωνία συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου μεταξύ της χώρας υποδοχής και επενδυτή του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους.

Σημειώνεται ότι στο ελληνικό πρωτότυπο κείμενο της Συμφωνίας προβλεπόταν, σε αντίθεση με το αραβικό και το αγγλικό, το οποίο υπερισχύει σε περίπτωση διαστάσεων μεταξύ των πρωτοτύπων, ότι σε περίπτωση διαφοράς ως προς προγενέστερες συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου θα εφαρμόζονταν οι σχετικές με την επίλυση διατάξεις των συμβάσεων αυτών και όχι της υπό κύρωση Συμφωνίας.

Μετά από τη διαπίστωση της διαφοράς στα πρωτότυπα κείμενα, και λαμβανομένου υπόψη ότι το κείμενο της Συμφωνίας, το οποίο εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατ'εφαρμογή του Κανονισμού 1219/2012, ήταν το αγγλικό, χωρίς την προσθήκη του ελληνικού πρωτοτύπου κειμένου, οι δύο πλευρές συμφώνησαν, δια της ανταλλαγής Ρηματικών Διακοινώσεων από 6 Οκτωβρίου 2017 (Υπουργείο Εξωτερικών της Ελληνικής Δημοκρατίας) και 18 Δεκεμβρίου 2017 (Πρεσβείας του Κράτους του Κουβέιτ στην Ελλάδα), οι οποίες επίσης καθιερώνονται με το παρόν Σχέδιο Νόμου, την διαγραφή του δεύτερου εδαφίου του άρθρου 11, παρ. 2 της Συμφωνίας.

ΑΡΘΡΟ 12: Προβλέπει τη δυνατότητα διαβουλεύσεων, μεταξύ των Συμβαλλομένων Μερών, επί θεμάτων σχετικών με την εφαρμογή της Συμφωνίας.

ΑΡΘΡΟ 13: Προβλέπει ότι η Συμφωνία καλύπτει επενδύσεις που πραγματοποιήθηκαν σύμφωνα με τη νομοθεσία των Συμβαλλομένων Μερών, τόσο πριν όσο και μετά τη θέση της σε ισχύ.

ΑΡΘΡΟ 14: Προβλέπει τα σχετικά με τη θέση σε ισχύ της Συμφωνίας.

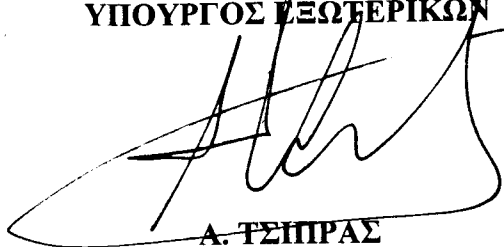
ΑΡΘΡΟ 15: Τελικό άρθρο, σχετικό με τη διάρκεια, παράταση και λήξη της Συμφωνίας. Επισημαίνεται ότι, σε περίπτωση λήξης της Συμφωνίας, οι προστατευτικές διατάξεις της εξακολουθούν να εφαρμόζονται για μια περαιτέρω εικοσαετία σε επενδύσεις που είχαν πραγματοποιηθεί κατά τη διάρκεια ισχύος της.

Ως προς τις Ρηματικές Διακοινώσεις, με τις οποίες συμφωνήθηκε η διαγραφή του δεύτερου εδαφίου του άρθρου 11 παρ. 2 του πρωτοτύπου της Συμφωνίας στην ελληνική γλώσσα, παραλείπουμε ανωτέρω, υπό άρθρο 11.

Θέτοντες τα παραπάνω υπόψη της Βουλής των Ελλήνων εισηγούμεθα την ψήφιση του Σχεδίου Νόμου που υποβάλλουμε.

Αθήνα, 14 Ιανουαρίου 2019

**Ο ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟΣ ΚΑΙ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ**



Α. ΤΣΙΠΡΑΣ

**Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ
ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ**



Ι. ΔΡΑΓΑΣΑΚΗΣ

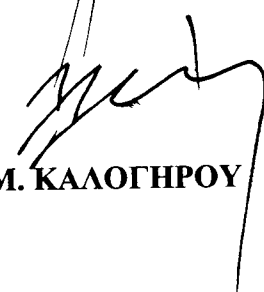
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

**ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ**



Ε. ΑΧΤΣΙΟΓΛΟΥ

**ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**



Μ. ΚΑΛΟΓΗΡΟΥ

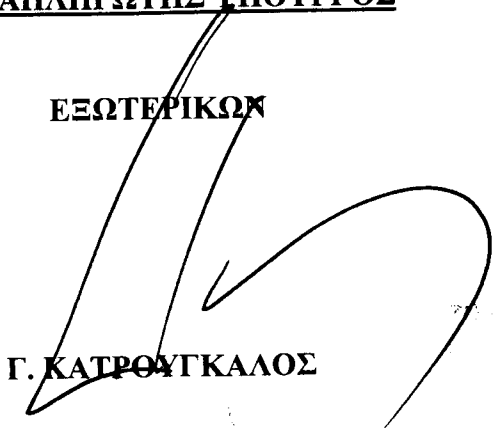
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



Γ. ΚΑΤΡΟΥΓΚΑΛΟΣ