

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο Σχέδιο Νόμου του

Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης

ΜΕ ΤΙΤΛΟ:

**«ΕΝΔΥΝΑΜΩΣΗ ΑΝΩΤΑΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΕΠΙΛΟΓΗΣ
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ (Α.Σ.Ε.Π.), ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΆΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»**

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟ ΠΡΟΣΛΗΨΕΩΝ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΝΔΥΝΑΜΩΣΗ ΤΟΥ Α.Σ.Ε.Π.

Κινητήριος δύναμη για την ενδυνάμωση, την αναβάθμιση και την ανασυγκρότηση της δημόσιας διοίκησης είναι οι άνθρωποι της. Μέσα από την ανάπτυξη και λειτουργία ενός ολοκληρωμένου πλαισίου διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης, τίθενται οι ισχυρότερες βάσεις για την πραγματοποίηση οργανωσιακών και λειτουργικών αλλαγών, αλλά και η ανανέωση της αντιλήψης της δημόσιας διοίκησης, με την εισροή και αξιοποίηση νέας γνώσης, στην κατεύθυνση της ενίσχυσης της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας, της καινοτομίας και υψηλής προστιθέμενης αξίας της δράσης της.

Ανάμεσα στα σημαντικότερα προβλήματα που αντιμετώπισε η Ελλάδα στη διάρκεια της οικονομικής κρίσης, συγκαταλέγεται η δραστική μείωση του ανθρώπινου δυναμικού, η γήρανση αυτού, αλλά και η αδυναμία εισροής νέου προσωπικού στη δημόσια διοίκηση. Από το 2009 μέχρι το 2018 η δημόσια διοίκηση της χώρας συρρικνώθηκε κατά 126.396 τακτικούς υπαλλήλους, ενώ σημαντικοί τομείς, όπως η υγεία, η παιδεία, καθώς και οι ακριτικές, ορεινές και νησιωτικές περιοχές, αντιμετωπίζουν σημαντικό πρόβλημα υποστελέχωσης. Παράλληλα, από το 2015, τέθηκαν σε εφαρμογή κρίσιμες διαρθρωτικές αλλαγές, που επί σειρά ετών ήταν αναγκαίες για την ελληνική δημόσια διοίκηση, όπως η θέσπιση και εφαρμογή ενός νέου συστήματος

επιλογής στελεχών σε θέσεις ευθύνης (ν. 4369/2016), καθώς και ενός νέου συστήματος για την κινητικότητα του προσωπικού της δημόσιας διοίκησης (ν. 4440/2016). Όλες αυτές τις διαδικασίες, οι οποίες εξελίσσονται σε ένα διοικητικό περιβάλλον με περιορισμένους διαθέσιμους οικονομικούς πόρους και ελείψεις σε ανθρώπινο δυναμικό, πλαισιώθηκαν με την εγγύηση της αξιοκρατικής και αμερόληπτης λειτουργίας της συνταγματικά κατοχυρωμένης Ανεξάρτητης Αρχής Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.), εκπρόσωποι της οποίας μετέχουν στα αρμόδια συμβούλια επιλογής.

Υπό το πρίσμα αυτό, η διεύρυνση της αποστολής του Α.Σ.Ε.Π. και η συνεπαγόμενη αύξηση των ευθυνών και του φόρτου εργασιών της Αρχής, καθιστά απαραίτητη τη λήψη μέτρων τόσο για τον αποτελεσματικότερο σχεδιασμό και εφαρμογή της πολιτικής προσλήψεων στο δημόσιο, όσο και της ενίσχυσης αυτής για την εκπλήρωση ενός εξόχως σημαντικού για το δημόσιο συμφέρον και τους πολίτες της χώρας καθήκοντος: την εγγύηση της ακομμάτιστης, αμερόληπτης και αξιοκρατικής εφαρμογής των διαρθρωτικών αλλαγών για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού του δημοσίου. Παράλληλα, οι αδυναμίες στο στρατηγικό σχεδιασμό διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού, ως αποτέλεσμα του υφιστάμενου κατακερματισμού στη συλλογή αιτημάτων φορέων για τη διενέργεια προσλήψεων τακτικού και εποχικού προσωπικού, καθιστούν επιβεβλημένη την υλοποίηση διαρθρωτικών αλλαγών στην κατεύθυνση της ενίσχυσης του προγραμματισμού, του εξορθολογισμού, της απομείωσης των γραφειοκρατικών βαρών, της αποτελεσματικότερης και έγκαιρης ολοκλήρωσης των διαδικασιών πρόσληψης προσωπικού, εντός των δημοσιονομικών περιθωρίων.

Κατόπιν αυτών, με τις προτεινόμενες διατάξεις του παρόντος Μέρους, οι οποίες εφαρμόζουν τις στρατηγικές προτεραιότητες που τέθηκαν στην Εθνική Στρατηγική για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση 2017-2019, εγκαθιδρύεται σύστημα πολυετούς και ετήσιου στρατηγικού σχεδιασμού προσλήψεων τακτικού και εποχικού προσωπικού, πλήρως εναρμονισμένου με το δημοσιονομικό κύκλο, για την ιεράρχηση των προτεραιοτήτων των φορέων της δημόσιας διοίκησης, αλλά και την λειτουργική διασύνδεση με τις πρόσφατες διαρθρωτικές αλλαγές στο σύστημα διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού του δημοσίου, όπως το ενιαίο σύστημα κινητικότητας, η κατάρτιση

περιγραμμάτων θέσης και η λειτουργία του ψηφιακού οργανογράμματος της δημόσιας διοίκησης. Περαιτέρω, εισάγονται ρυθμίσεις για την αναβάθμιση του Α.Σ.Ε.Π., με γνώμονα τη διασφάλιση της αποτελεσματικής λειτουργίας αυτού, την εγγύηση της συνταγματικά κατοχυρωμένης προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας των μελών του, αλλά και την απλοποίηση των διαδικασιών που υλοποιούνται από αυτό, προς όφελος των πολιτών και του δημοσίου συμφέροντος.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Στρατηγικός προγραμματισμός προσλήψεων

Με τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου θεσπίζεται σύστημα στρατηγικού προγραμματισμού διενέργειας προσλήψεων για το τακτικό και εποχικό προσωπικό της δημόσιας διοίκησης, με σκοπό τον καλύτερο προγραμματισμό, την αναβάθμιση, την επιτάχυνση και απλοποίηση της διαδικασίας έγκρισης αιτημάτων πρόσληψης προσωπικού στους φορείς του δημοσίου.

Άρθρο 1

Στρατηγικός προγραμματισμός διενέργειας προσλήψεων τακτικού και εποχικού προσωπικού

Με σκοπό την αναβάθμιση του συστήματος προγραμματισμού και διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού των δημοσίων φορέων, με τις διατάξεις του πρώτου άρθρου προβλέπεται ότι, από 1.1.2019, για τις προσλήψεις του πάσης φύσεως τακτικού και εποχικού προσωπικού θα διενεργείται πολυετής και ετήσιος στρατηγικός προγραμματισμός. Ο πολυετής και ετήσιος στρατηγικός προγραμματισμός προσλήψεων αφορά το σύνολο φορέων της Γενικής Κυβέρνησης όπως εκάστοτε οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, ενώ για τις λοιπές περιπτώσεις έκτακτου, πλην εποχικού, προσωπικού, εφαρμόζεται η ισχύουσα διαδικασία έγκρισης από την επιτροπή της Π.Υ.Σ. με αριθμ. 33/2006 (Α' 280), λόγω της εξαιρετικής, έκτακτης και απρόβλεπτης φύσης

των αναγκών που καλούνται να καλύψουν οι προσλήψεις του προσωπικού αυτού.

Άρθρο 2

Ένταξη στο Ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου 16 ν. 4440/2016 (Α' 224)

Στο πλαίσιο του εκσυγχρονισμού και της αναβάθμισης της λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης και σε ευθυγράμμιση με τις ρυθμίσεις του ν. 4440/2016, στο άρθρο 16 του οποίου προβλέφθηκε η λειτουργία του Ψηφιακού Οργανογράμματος της Δημόσιας Διοίκησης, ορίζεται στην παρ. 1 ότι από 1.1.2020, για την έγκριση οιουδήποτε αιτήματος πρόσληψης τακτικού προσωπικού από φορείς της Γενικής Κυβέρνησης που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου αυτού, απαιτείται η προηγούμενη ανάρτηση της οικείας κενής θέσης στο Ψηφιακό Οργανόγραμμα.

Για όλως εξαιρετικούς λόγους, οι οποίοι συνίστανται στην ύπαρξη αντικειμενικής αδυναμίας πλήρωσης των προϋποθέσεων της παρ.1, όπως ιδίως για τεχνικούς λόγους, προβλέπεται με την παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου, ότι είναι δυνατή η έγκριση του αιτήματος από την επιτροπή του άρθρου 2 της Π.Υ.Σ. με αριθμ. 33/2006 (Α' 280), κατόπιν αιτιολογημένης εισήγησης του αρμόδιου Υπουργού. Πρόκειται για ρύθμιση αναγκαία, η οποία αποσκοπεί στην εξασφάλιση των δυνατοτήτων των φορέων της δημόσιας διοίκησης να προσλαμβάνουν το αναγκαίο προσωπικό, εφόσον αποδεικνύουν αιτιολογημένα ότι ήταν αντικειμενικά αδύνατο να ενταχθούν στο Ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου 16 ν. 4440/2016.

Άρθρο 3

Πολυετής προγραμματισμός προσλήψεων τακτικού προσωπικού

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου εξειδικεύονται οι διαδικασίες του πολυετούς προγραμματισμού προσλήψεων τακτικού προσωπικού. Συγκεκριμένα, σε εναρμόνιση με τον πολυετή δημοσιονομικό προγραμματισμό, προβλέπεται ότι μέχρι το πέρας του μηνός Ιανουαρίου κάθε

έτους, τα Υπουργεία αποστέλλουν στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης επικαιροποιημένα τετραετή σχέδια προγραμματισμού ανθρώπινων πόρων, στα οποία περιλαμβάνονται για κάθε έτος της επόμενης τετραετίας οι εκτιμήσεις των αποχωρήσεων προσωπικού, το σύνολο των υφιστάμενων και των εκτιμώμενων κενών θέσεων προσωπικού, οι στρατηγικές προτεραιότητες του φορέα για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού του, οι εκτιμώμενες ανάγκες σε προσωπικό κατά κατηγορία και κλάδο/ειδικότητα και οι τρόποι κάλυψης αυτών μέσω μετατάξεων ή προσλήψεων, σύμφωνα με την υφιστάμενη νομοθεσία.

Αντίστοιχες αναφορές θα περιλαμβάνονται στο ίδιο σχέδιο του κάθε Υπουργείου, για τους εποπτευόμενους φορείς και τις οικείες ανεξάρτητες αρχές. Εποπτευόμενοι φορείς των Υπουργείων και Ανεξάρτητες Αρχές, υποβάλλουν τα τετραετή σχέδια της προηγούμενης παραγράφου στα οικεία Υπουργεία μέχρι τις 30 Δεκεμβρίου κάθε έτους. Για τους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και τους εποπτευόμενους φορείς αυτών (Υποτομέας S1313 του Μητρώου Φορέων Γενικής Κυβέρνησης της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής) συντάσσεται χωριστό πολυετές σχέδιο, το οποίο υποβάλλεται στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης από το Υπουργείο Εσωτερικών.

Κατόπιν, το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, λαμβάνοντας υπόψη τον πολυετή προγραμματισμό κάθε φορέα, συντάσσει συγκεντρωτικό τετραετές σχέδιο προγραμματισμού προσλήψεων, το οποίο υποβάλλεται στο Υπουργείο Οικονομικών και λαμβάνεται υπόψη για την κατάρτιση του εκάστοτε Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής.

Άρθρο 4

Ετήσιο σχέδιο προσλήψεων τακτικού και εποχικού προσωπικού

Η πρόβλεψη για την κατάρτιση και έγκριση του συνολικού ετήσιου σχεδίου προγραμματισμού προσλήψεων τακτικού και εποχικού προσωπικού για τους φορείς του δημοσίου αποσκοπεί στην εξειδίκευση του πολυετούς προγραμματισμού σε ετήσια βάση, στην απλοποίηση της διαδικασίας έγκρισης προσλήψεων τακτικού και εποχικού προσωπικού, αλλά και στην

ταχύτερη υλοποίηση των προσλήψεων από τις αρμόδιες αρχές. Η συμπεριληψη του εποχικού προσωπικού στον ετήσιο προγραμματισμό κρίνεται αναγκαία, καθ' ότι πρόκειται για προσωπικό το οποίο εξυπηρετεί κατ' αρχήν ανάγκες σε περιοδική βάση και για συγκεκριμένα χρονικά διαστήματα του έτους. Κατ' επέκταση, η ένταξη των αιτημάτων των φορέων του δημοσίου για προσλήψεις εποχικού προσωπικού στην αρχή του έτους, θα επιτρέψει τον προγραμματισμό, την έγκαιρη ολοκλήρωση των σχετικών διαδικασιών καθώς και την αποφυγή σημαντικού γραφειοκρατικού βάρους και καθυστερήσεων.

Συγκεκριμένα, με την παρ. 1, προβλέπεται ότι μέχρι το τέλος του μηνός Σεπτεμβρίου κάθε έτους, τα αρμόδια Υπουργεία, με βάση τον πολυετή προγραμματισμό του άρθρου 3, καταρτίζουν καταστάσεις με το αιτούμενο προς έγκριση πρόσληψης τακτικό και εποχικό προσωπικό για το επόμενο έτος, κατά κατηγορία και κλάδο/ειδικότητα. Στις εν λόγω καταστάσεις συμπεριλαμβάνεται και το αιτούμενο προσωπικό για τους εποπτευόμενους από αυτά φορείς, καθώς και τις οικείες ανεξάρτητες αρχές. Για τους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και τους εποπτευόμενους φορείς αυτών (Υποτομέας S1313 του Μητρώου Φορέων Γενικής Κυβέρνησης της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής) συντάσσεται χωριστό ετήσιο αίτημα το οποίο υποβάλλεται στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης από το Υπουργείο Εσωτερικών.

Τα αιτήματα κάθε Υπουργείου συνοδεύονται από συνοπτική έκθεση, η οποία περιλαμβάνει τεκμηρίωση αναγκαιότητας βάσει των στρατηγικών προτεραιοτήτων και αναγκών του εκάστοτε πολυετούς σχεδιασμού, τον αριθμό των κενών θέσεων του φορέα, τον αναγκαίο χρόνο ολοκλήρωσης των προσλήψεων και, εφόσον πρόκειται για εποχικό προσωπικό, τη χρονική διάρκεια της απασχόλησης, το ύψος των προκαλούμενων δαπανών για το έτος πρόσληψης, τον τρόπο κάλυψης αυτής, και επιπλέον, εφόσον πρόκειται για τακτικό προσωπικό, τη συνολική προκαλούμενη επιβάρυνση για κάθε επόμενο έτος.

Κατόπιν, στο πλαίσιο της απλοποίησης και εξορθολογισμού της διαδικασίας έγκρισης των προσλήψεων στους φορείς του δημοσίου, με την παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου προβλέπεται η κατάρτιση από το

7

Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης ενός συνολικού σχεδίου προγραμματισμού για τις προσλήψεις του επόμενου έτους. Το σχέδιο θα διαμορφώνεται λαμβάνοντας υπόψη τα αιτήματα των φορέων, σε συνδυασμό με τις στρατηγικές προτεραιότητες για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού του δημοσίου συνολικά. Εν συνεχεία, προβλέπεται η έκδοση μιας και μόνον εγκριτικής πράξης για τα αιτήματα που περιλαμβάνονται στο ετήσιο σχέδιο, το αργότερο μέχρι τέλος Οκτωβρίου, από την επιτροπή του άρθρου 2 της Π.Υ.Σ. με αριθμ. 33/2006.

Με την παρ. 3 εισάγεται εξαίρεση για τα αιτήματα προσλήψεων τακτικού και εποχικού προσωπικού που δεν έχουν ενταχθεί στον ετήσιο προγραμματισμό εφόσον έχουν όλως επείγοντα χαρακτήρα, υπάρχουν οι διαθέσιμες πιστώσεις και συνοδεύονται από ειδικά αιτιολογημένο αίτημα του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού. Πρόκειται για μια αναγκαία ασφαλιστική δικλείδα, η οποία θα επιτρέψει την έγκριση αιτημάτων από την επιτροπή του άρθρου 2 της Π.Υ.Σ. με αριθμ. 33/2006, σύμφωνα με την προβλεπόμενη σε αυτή διαδικασία, εφόσον αποδεικνύεται ο επείγον και αναγκαίος χαρακτήρας των σχετικών προσλήψεων.

Άρθρο 5

Υλοποίηση προσλήψεων από το Α.Σ.Ε.Π.

Οι διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου επιδιώκουν τη βελτίωση της διασύνδεσης του σταδίου της διαμόρφωσης του στρατηγικού προγραμματισμού προσλήψεων με το στάδιο της υλοποίησης αυτού, στο πλαίσιο της έγκαιρης και ταχύτερης ολοκλήρωσης των διαδικασιών πρόσληψης από το Α.Σ.Ε.Π..

Ειδικότερα, με την παρ. 1 προβλέπεται ότι ο εγκεκριμένος ετήσιος προγραμματισμός αποστέλλεται αμελλητί στο Α.Σ.Ε.Π., προκειμένου να διαμορφώσει τον προγραμματισμό του για τις προσλήψεις τακτικού και εποχικού προσωπικού που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά του, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις. Σε περίπτωση που εγκεκριμένα αιτήματα φορέων του ετήσιου προγραμματισμού υλοποιούνται με την ίδια διαδικασία

πρόσληψης προσωπικού, όπως ορίζεται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις, με την παρ. 2 προβλέπεται ότι το Α.Σ.Ε.Π. δύναται να εισηγηθεί στα αρμόδια όργανα του άρθρου 1 παρ. 1 του ν. 2190/1994 (Α' 28) την κατά περίπτωση ενοποίηση αιτημάτων σε μία ενιαία κατά κλάδους και ειδικότητες προκήρυξη, στην οποία σωρεύονται οι αιτούμενες από τους οικείους φορείς θέσεις. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων 15 έως 18 ν. 2190/1994 για το τακτικό προσωπικό και 21 ν. 2190/1994 για το εποχικό προσωπικό.

Επιπλέον, στο πλαίσιο της ανωτέρω ευχέρειας του Α.Σ.Ε.Π., διευρύνεται η δυνατότητα προκήρυξης περισσοτέρων γραπτών πανελλαδικών διαγωνισμών στη διάρκεια του έτους.

Άρθρο 6

Ειδικές εγκρίσεις διετούς διάρκειας

Με σκοπό τον καλύτερο προγραμματισμό προσλήψεων στο πλαίσιο του πολυετούς προγραμματισμού, αλλά και την αποφυγή περαιτέρω γραφειοκρατικού βάρους, στο παρόν άρθρο προβλέπεται η δυνατότητα φορέων που έχουν συμπεριληφθεί στο συγκεντρωτικό τετραετές σχέδιο προγραμματισμού προσλήψεων της παρ. 3 του άρθρου 3 του παρόντος, με το αίτημα της παρ.1 του άρθρου 4, να ζητήσουν την έγκριση των θέσεων τακτικού προσωπικού που περιλαμβάνονται στα δύο (2) πρώτα έτη του πολυετούς σχεδίου. Η δυνατότητα αυτή προβλέπεται υπό την προϋπόθεση ότι η διαδικασία πρόσληψης διενεργείται βάσει προτεραιότητας, σύμφωνα με το άρθρο 18 του ν. 2190/1994. Στην περίπτωση αυτή το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, λαμβάνοντας υπόψη τις στρατηγικές προτεραιότητες για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού, τη συνάφεια των κλάδων /ειδικοτήτων του αιτούμενου προσωπικού, αλλά και την ανάγκη ταχύτερης ολοκλήρωσης των διαδικασιών πρόσληψης και αποφυγής γραφειοκρατικού βάρους, δύναται να εισηγηθεί στην επιτροπή του άρθρου 2 της Π.Υ.Σ. με 33/2006 που εγκρίνει τον ετήσιο προγραμματισμό προσλήψεων σύμφωνα με τη διαδικασία της παρ. 1 του άρθρου 4, την έγκριση θέσεων που περιλαμβάνονται και στο δεύτερο κατά σειρά έτος του συγκεντρωτικού τετραετούς σχεδίου.

Επιπλέον, με την παρ. 2 προβλέπεται ότι θέσεις προς κάλυψη που εγκρίνονται σύμφωνα με τη διαδικασία της παρ. 1, συμπεριλαμβάνονται τόσο στον επικαιροποιημένο πολυετή, όσο και στον ετήσιο προγραμματισμό προσλήψεων του επόμενου έτους, ενώ οι φορείς των οποίων τα αιτήματα έχουν εγκριθεί για τα δύο (2) πρώτα έτη του πολυετούς προγραμματισμού, δεν υποβάλλουν νέο αίτημα για τις εγκριθείσες θέσεις του επόμενου έτους.

Με την παρ. 3 ορίζεται ότι ειδικά για την κάλυψη των θέσεων που εγκρίνονται σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2 του παρόντος άρθρου, η δυνατότητα της παρ. 2 του άρθρου 5, για την έκδοση ενιαίων κατά κλάδους/ειδικότητες προκηρύξεων εξετάζεται υποχρεωτικά από το Α.Σ.Ε.Π.. Οι θέσεις που εγκρίνονται για το επόμενο, μετά το έτος της έγκρισης, έτος σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2 του παρόντος άρθρου, καλύπτονται από τους επόμενους κατά σειρά επιτυχόντες των οικείων οριστικών πινάκων προσληπτέων, εφόσον αφορούν τον ίδιο φορέα, και την ίδια κατηγορία και κλάδο και ειδικότητα.

Τέλος, με την παρ.4 προβλέπεται ότι με κοινή απόφαση των Υπουργών Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών, επιτρέπεται η εξειδίκευση της εφαρμογής του παρόντος άρθρου σε συγκεκριμένες κατηγορίες και κλάδους/ειδικότητες προσωπικού, η πρόβλεψη ειδικών όρων και προϋποθέσεων για την εφαρμογή του παρόντος, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

Άρθρο 7

Με τις διατάξεις της παρ.1 του προτεινόμενου άρθρου αποσαφηνίζεται ότι στο πεδίο εφαρμογής των άρθρων 4 και επόμενα περιλαμβάνονται και φορείς εκτός Γενικής Κυβέρνησης, όπως αυτή εκάστοτε οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, οι οποίοι εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 2 της Π.Υ.Σ. 33/2006. Περαιτέρω, με την ίδια παράγραφο προβλέπεται ότι από το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου εξαιρούνται διαδικασίες πρόσληψης τακτικού και εποχικού προσωπικού, οι οποίες εξαιρούνται από την υποχρέωση έγκρισης της Π.Υ.Σ. 33/2006. Επιπλέον, με κοινή απόφαση των Υπουργών Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών και του κατά

περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, επιτρέπεται η υπαγωγή φορέων του προηγουμένου εδαφίου στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου.

Για λόγους ασφάλειας δικαίου και αποτελεσματικής λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης, με την παρ. 2 προβλέπεται ότι για τον πρώτο, μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος, πολυετή προγραμματισμό προσλήψεων τακτικού και εποχικού προσωπικού των ετών 2020-2023, τα τετραετή σχέδια προγραμματισμού ανθρώπινου δυναμικού του άρθρου 3, υποβάλλονται στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης μέχρι την 29η Μαρτίου 2019. Τέλος, με την παρ. 3 προς διασφάλιση της ομαλής διενέργειας των προσλήψεων τακτικού και εποχικού προσωπικού που αφορούν το έτος 2019 ορίζεται ρητά, ότι εγκρίσεις της Π.Υ.Σ. 33/2006 που εκδίδονται για το προσωπικό αυτό, δεν θίγονται από την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Διατάξεις για την ενδυνάμωση της λειτουργιάς του Ανωτάτου Συμβουλίου Επλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.)

Με τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου ενισχύεται και αναβαθμίζεται το Α.Σ.Ε.Π. για την επίτευξη της σημαντικής για το δημόσιο συμφέρον και τους πολίτες αποστολής του, στο πλαίσιο της συνταγματικά κατοχυρωμένης προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας των μελών του.

Άρθρο 8

Δικαιολογητικά διαδικασιών πλήρωσης θέσεων προσωπικού με σειρά προτεραιότητας

Οι διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου εισάγονται χάριν του εκσυγχρονισμού και της απλοποίησης της διαδικασίας υλοποίησης προσλήψεων προσωπικού με σειρά προτεραιότητας, της μείωσης του γραφειοκρατικού βάρους και της ταχύτερης ολοκλήρωσης των διαδικασιών πρόσληψης.

Ειδικότερα, με την παρ. 1 προβλέπεται ότι από 1.1.2019, σε κάθε διαδικασία πλήρωσης θέσεων προσωπικού σε φορείς του άρθρου 14 παρ. 1 του ν. 2190/1994 με σειρά προτεραιότητας, η οποία διενεργείται από το Α.Σ.Ε.Π. ή εποπτεύεται από αυτό, δεν υποβάλλονται δικαιολογητικά με την αίτηση συμμετοχής του υποψηφίου, η οποία επέχει θέση υπεύθυνης δήλωσης για τα στοιχεία που αναφέρονται σε αυτήν. Με την παρ. 2 προβλέπεται ότι η κατάταξη των υποψηφίων στους πίνακες προτεραιότητας γίνεται βάσει των στοιχείων που δηλώνουν στην αίτησή τους. Κατόπιν, εντός προθεσμίας δέκα (10) εργασίμων ημερών που τάσσεται από το Α.Σ.Ε.Π., προ της ανάρτησης των προσωρινών αποτελεσμάτων, δικαιολογητικά καλούνται να υποβάλλουν υποψήφιοι που αντιστοιχούν στον αριθμό του συνόλου των θέσεων που προκηρύχθηκαν, προσαυξημένο κατά το ήμισυ (50%). Με την παρ. 3 προβλέπεται ότι υποψήφιος που δεν αποδεικνύει τα κριτήρια ή τις ιδιότητες που επικαλέσθηκε στην αίτησή του και τα οποία εξετάσθηκαν για την κατάταξή του στους οικείους πίνακες, διαγράφεται από αυτούς. Επιπλέον, με την παρ. 4 προβλέπεται η κατάργηση των εδαφίων β', γ', δ' και ε' της παρ. 1 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994, για λόγους ασφάλειας δικαίου.

Άρθρο 9

Θέματα προσωπικού Α.Σ.Ε.Π.

Στο πλαίσιο της ενίσχυσης του Α.Σ.Ε.Π. για την έγκαιρη εκπλήρωση της απαιτητικής και εξέχουνσας για το κοινωνικό σύνολο και την προάσπιση του δημοσίου συμφέροντος αποστολής του, και λαμβάνοντας υπόψη τον αυξημένο φόρτο εργασιών λόγω, μεταξύ άλλων, των διαδικασιών επιλογής και τοποθέτησης επιτελικών στελεχών και στελεχών σε θέσεις ευθύνης που βρίσκονται σε εξέλιξη, προβλέπεται ειδική ρύθμιση για αποσπάσεις προσωπικού της δημόσιας διοίκησης στο Α.Σ.Ε.Π.. Συγκεκριμένα, ορίζεται ότι για την κάλυψη έκτακτων υπηρεσιακών αναγκών της Γραμματείας του Α.Σ.Ε.Π., επιτρέπεται η διενέργεια αποσπάσεων μόνιμων ή με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπαλλήλων από φορείς της Κεντρικής Διοίκησης, όπως ορίζεται στην περ. στ' παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (143 Α') κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων. Η διάρκεια

των αποσπάσεων ανέρχεται σε ένα (1) έτος με δυνατότητα ισόχρονης ανανέωσης για μία φορά. Η απόσπαση διενεργείται με κοινή απόφαση του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π., και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, χωρίς να απαιτείται γνώμη των οικείων Υπηρεσιακών Συμβουλίων.

Επιπλέον, ορίζεται ρητά ότι για την επιλογή των προϊσταμένων οργανικών μονάδων του Α.Σ.Ε.Π., εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων 84 έως 86 του ν. 3528/2007 (Α' 26). Λαμβάνοντας υπόψη τη συνταγματικά κατοχυρωμένη αυτοτέλεια και την προσωπική και λειτουργική ανεξαρτησία των μελών της εν λόγω Αρχής, προβλέπεται ειδική ρύθμιση για τη σύνθεση των αρμοδίων συμβουλίων επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων αυτής.

Άρθρο 10

Λειτουργία του Α.Σ.Ε.Π.

Με την προτεινόμενη διάταξη, η οποία εισάγεται για την ενιαία ερμηνεία και εφαρμογή της σχετικής νομοθεσίας, καθώς και για λόγους ασφάλειας δικαίου, ίσης μεταχείρισης και δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των πολιτών, αντικαθίσταται η παρ. 1 του άρθρου 6 του ν.2190/1994. Συγκεκριμένα, προβλέπεται ότι οι αποφάσεις της Ολομέλειας και της Ελάσσονος Ολομέλειας είναι δεσμευτικές για τα μέλη της. Επιπρόσθετα, ορίζεται ότι στις Ελάσσονες συνθέσεις της Ολομέλειας τοποθετούνται ως μέλη όλοι οι Αντιπρόεδροι του Α.Σ.Ε.Π..

Άρθρο 11

Συμπλήρωση του συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του παρόντος άρθρου, αντικαθίστανται διατάξεις του ν. 2190/1994, με σκοπό την πληρέστερη και σαφέστερη ρύθμιση των περιπτώσεων μη αποδοχής διορισμού από υποψηφίους και επιλαχόντες υποψηφίους.

Ειδικότερα, με την παρ. 1 αντικαθίστανται το τέταρτο, πέμπτο και έκτο της παρ. 9 του άρθρου 15 του ν. 2190/1994 και προβλέπεται ότι οι επιλαχόντες υποψήφιοι σε περίπτωση που η κάλυψη θέσεων αφορά σε ίδιους φορείς, ή μέρος αυτών, με την αυτή έδρα, εφόσον δεν αποδεχθούν το διορισμό τους, διαγράφονται από τους πίνακες των επιλαχόντων και από τους πίνακες κατάταξης του προηγούμενου διαγωνισμού. Σε περίπτωση που οι νέες προς κάλυψη θέσεις αφορούν άλλους φορείς ή τους ίδιους φορείς άλλης περιφερειακής ενότητας, προβλέπεται ότι οι επιλαχόντες υποψήφιοι καλούνται με κάθε πρόσφορο τρόπο, περιλαμβανομένων των ηλεκτρονικών μέσων, από το Α.Σ.Ε.Π. να δηλώσουν, εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών, τις προτιμήσεις τους για τις νέες θέσεις. Αν δεν υποβληθούν οι ως άνω δηλώσεις των προτιμήσεών τους, τεκμαιρεται η μη συμμετοχή τους στην παρούσα διαδικασία, χωρίς όμως οι υποψήφιοι να διαγράφονται από τους οικείους πίνακες κατάταξης του προηγούμενου διαγωνισμού.

Περαιτέρω, με την παρ. 2 αντικαθίσταται το δ' εδάφιο της παρ. 14 του άρθρου 17 ν. 2190/1994 και προβλέπεται ότι ο υποψήφιος καλείται από το Α.Σ.Ε.Π. με κάθε πρόσφορο τρόπο, περιλαμβανομένων των ηλεκτρονικών μέσων, να δηλώσει, εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών, αν αποδέχεται την κενή θέση. Σε περίπτωση μη αποδοχής της θέσης, ορίζεται ότι πρέπει να υποβάλει στο Α.Σ.Ε.Π. υπεύθυνη δήλωση. Επιπλέον, ορίζεται ρητά ότι ο επιτυχών υποψήφιος που διατίθεται για διορισμό βάσει της δήλωσης προτίμησής του ή κατά τη διαδικασία της παρούσας παραγράφου, διαγράφεται από τους πίνακες κατάταξης και διοριστέων, ανεξάρτητα αν αποδεχτεί ή όχι το διορισμό του ή κωλύεται ο διορισμός του λόγω έλλειψης νόμιμης προϋποθέσεως.

Άρθρο 12

Υπερωριακή απασχόληση υπαλλήλων Α.Σ.Ε.Π. και προσωπικού γραμματειακής, διοικητικής και τεχνικής υποστήριξης Ε.Σ.Ε.Δ. και ΕΙ.Σ.Ε.Π.

Λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι η αποστολή του Α.Σ.Ε.Π. διευρύνεται συνεχώς με καινούργιες αρμοδιότητες και δράσεις, προς

διασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος, με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται ότι, για τα έτη 2019 και 2020, για τους υπαλλήλους της Γραμματείας του Α.Σ.Ε.Π. και το Ειδικευμένο Επιστημονικό Προσωπικό αυτού, ο αριθμός των ωρών απογευματινής υπερωριακής εργασίας, καθώς και υπερωριακής εργασίας κατά τις νυχτερινές ώρες, Κυριακές και εξαιρέσιμες υπουργών Οικονομικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης καθ' υπέρβαση των ανωτάτων ορίων που προβλέπονται στο άρθρο 20 του ν. 4354/2015 (Α' 176). Επιπλέον, ορίζεται ρητά το ωρομίσθιο της υπερωριακής εργασίας για τους ανωτέρω υπαλλήλους καθορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 20 του ν. 4354/2015. Οι ανωτέρω ρυθμίσεις προβλέπονται και για το προσωπικό που υποστηρίζει γραμματειακά, διοικητικά και τεχνικά το Ειδικό Συμβούλιο Επιλογής Διοικήσεων (Ε.Σ.Ε.Δ.) και το Ειδικό Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων (ΕΙ.Σ.Ε.Π.), ανεξάρτητα αν πρόκειται για υπαλλήλους του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης ή του Α.Σ.Ε.Π.. Ειδικά για το προσωπικό αυτό, το χρονικό διάστημα και οι ώρες υπερωριακής απασχόλησής τους μέσα στα όρια των πιστώσεων του Προϋπολογισμού του Φορέα από τον οποίο προέρχεται ο κάθε υπάλληλος, εγκρίνεται με απόφαση του Προέδρου του οικείου συμβουλίου και η αποζημίωση για εργασία καθ' υπέρβαση του υποχρεωτικού ωραρίου καταβάλλεται από το φορέα στον οποίο ανήκει οργανικά ο υπάλληλος..

Άρθρο 13

Αποδοχές Προέδρου, Αντιπροέδρων και μελών του Ανωτάτου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού

Με την προτεινόμενη διάταξη, λαμβάνοντας υπόψη την αύξηση των ευθυνών, των αρμοδιοτήτων και του φόρτου εργασίας του Α.Σ.Ε.Π. προβλέπεται ο προσδιορισμός των αποδοχών του Προέδρου, των Αντιπροέδρων και των μελών του Ανωτάτου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού με βάση τις αντίστοιχες αποδοχές του Προέδρου, Αντιπροέδρου και Συμβούλου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, στο πλαίσιο της προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας που απολαμβάνουν τα μέλη του

ΑΣΕΠ σύμφωνα με ρητή διατύπωση του άρθρου 101Α του Συντάγματος (άρθρο 88 παρ 2).

Ειδικότερα, με την παρ. 1 προβλέπεται ότι οι αποδοχές του Προέδρου, των Αντιπροέδρων και των μελών του Ανωτάτου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού ορίζονται σε ύψος εβδομήντα τοις εκατό (70%) των πάσης φύσεως αποδοχών του Προέδρου, Αντιπροέδρου και Συμβούλου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους αντιστοίχως, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 32 και 33 του ν. 3205/2003 και της παρ 10 του άρθρου 10 του ν. 2521/1997, όπως ισχύουν και δεν μπορούν να υπερβαίνουν το ύψος των αποδοχών που ορίζονται για τους δικαστικούς λειτουργούς στο άρθρο 28 παρ. 3 εδάφιο α του ν. 4354/2015 και στο οποίο υπάγονται. Για τον υπολογισμό του επιδόματος χρόνου υπηρεσίας της παρ. A.1 του άρθρου 33 του ν. 3205/2003 προσμετράται ο χρόνος της προηγούμενης απασχόλησης. Επίσης, προβλέπεται ρητά ότι η ισχύς του άρθρου 53 του ν.4456/2017 (Α' 24) διατηρείται.

Με την παρ. 2 ορίζεται ότι για την εφαρμογή της παρ. 1 δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις παρ. 3 του άρθρου 22 του ν. 4354/2015 και παρ. 12 του άρθρου 57 του ν. 3691/2008 (Α' 166).

Άρθρο 14

Με την προτεινόμενη διάταξη, η οποία αφορά την εσωτερική λειτουργία των συμβουλίων στα οποία ορίζονται ως πρόεδροι και μέλη εκπρόσωποι του Α.Σ.Ε.Π., προβλέπεται ότι τον πρόεδρο αναπληρώνει το ανώτερο κατά διαβάθμιση μέλος του Α.Σ.Ε.Π. και μεταξύ πλειόνων μελών της ίδιας βαθμίδας το αρχαιότερο κατά τα οριζόμενα στον ισχύοντα Κανονισμό Λειτουργίας του Α.Σ.Ε.Π..

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΕΠΙΤΕΛΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ, ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΚΑΙ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ – ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Η αποτελεσματική υλοποίηση διαρθρωτικών αλλαγών και μεταρρυθμίσεων στη δημόσια διοίκηση στηρίζεται στην αποτελεσματική οργάνωση και λειτουργία δομών και διαδικασιών για τον επιτελικό σχεδιασμό, την παρακολούθηση και την εφαρμογή μιας ολοκληρωμένης στρατηγικής διοικητικής ανασυγκρότησης.

Τόσο σε σχέση με τις θεσμικά κατοχυρωμένες αρμοδιότητές του, όσο και στο πλαίσιο της τρέχουσας Εθνικής Στρατηγικής για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση 2017-2019 που εκπονήθηκε από το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης και της Ολιστικής Αναπτυξιακής Στρατηγικής της Ελληνικής Κυβέρνησης, το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης αποτελεί το βασικό πυλώνα οριζόντιου σχεδιασμού και συντονισμού της εφαρμογής δράσεων διοικητικής ανασυγκρότησης που οργανώνονται σε συγκεκριμένους άξονες και τομείς. Ειδικότερα, για την υλοποίηση των στρατηγικών προτεραιοτήτων του, το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης συνεργάζεται με τα συναρμόδια Υπουργεία και τους λοιπούς φορείς της δημόσιας διοίκησης, με στόχο την υλοποίηση οριζόντιων και τομεακών παρεμβάσεων σε θέματα διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού, οργάνωσης δομών, διοίκησης μέσω στόχων, απλοποίησης διαδικασιών, διοίκησης ποιότητας, καινοτόμων εφαρμογών, διαφάνειας και λογοδοσίας της δημόσιας διοίκησης.

Αναφορικά με τις παραπάνω λειτουργίες και διαδικασίες του φορέα, με στόχο την αναβάθμιση του σχεδιασμού και της υλοποίησης της πολιτικής για την εφαρμογή διαρθρωτικών αλλαγών και μεταρρυθμίσεων στη δημόσια διοίκηση, και σε άμεση συνέργεια και συμπληρωματικότητα με τις αρμοδιότητες των Γενικών Διευθύνσεων Δημοσίων Οργανώσεων και Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα, κρίνεται επιβεβλημένη η δημιουργία ενός μηχανισμού συνολικής παρακολούθησης και αξιολόγησης της αποτελεσματικότητας των παραγόμενων και εφαρμοζόμενων πολιτικών

σε όλο το φάσμα δράσεων και παρεμβάσεων για τη διοικητική ανασυγκρότηση. Ενός μηχανισμού, που ήδη αποτελεί βέλτιστη πρακτική στα ευρωπαϊκά κράτη στο πλαίσιο της εφαρμογής των αρχών της χρηστής διακυβέρνησης, και που με τη μέτρηση και αξιολόγηση των αποτελεσμάτων των πολιτικών διοικητικής ανασυγκρότησης, θα εξάγει χρήσιμα συμπεράσματα προκειμένου να ανατροφοδοτήσει τον επιτελικό σχεδιασμό του Υπουργείου για την επίτευξη της αποστολής του.

Επιπλέον, με στόχο την ενδυνάμωση της επιτελικής λειτουργίας των ανωτέρω Γενικών Διευθύνσεων του Υπουργείου, τις ανάγκες και τα αιτήματα των φορέων του δημοσίου, ανεξαρτήτως νομικής φύσης αυτών, προς υποστήριξη με εξειδικευμένο προσωπικό σε επιμέρους δράσεις για την βελτιστοποίηση της διοικητικής τους ικανότητας, κρίνεται απαραίτητη η εδραιώση ενός εκτελεστικού βραχίονα του Υπουργείου με αποστολή την παροχή εξειδικευμένων υπηρεσιών εμπειρογνωμοσύνης και τεχνικής υποστήριξης στους φορείς αυτούς. Σε άμεση, κατά συνέπεια, συνέργεια με τις αρμοδιότητες, το σχεδιασμό και τις κατευθύνσεις των υπηρεσιών του Υπουργείου, και λαμβάνοντας υπόψη τις υφιστάμενες διεθνείς και ευρωπαϊκές πρακτικές (π.χ. εθνικοί οργανισμοί και φορείς παροχής τεχνικής υποστήριξης), προβλέπεται η οργάνωση και λειτουργία ενός μηχανισμού διάχυσης και εφαρμογής της πολιτικής του για τη διοικητική ανασυγκρότηση, ενίσχυσης των φορέων της δημόσιας διοίκησης με τα αναγκαία μέσα και εργαλεία για την καλύτερη επίτευξη της αποστολής τους (όπως ιδίως εργαλεία στρατηγικού και επιχειρησιακού σχεδιασμού, χαρτογράφησης και απλοποίησης διαδικασιών, καθώς και διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού), και κατά συνέπεια αύξησης της προστιθέμενης αξίας των υπηρεσιών τους για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις.

Κατόπιν αυτών, με τις προτεινόμενες διατάξεις του παρόντος Μέρους, προβλέπεται η σύσταση στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης Ειδικής Γραμματείας για την Υποστήριξη Δράσεων Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Παρατηρητηρίου Δημόσιας Διοίκησης. Πρόκειται για έναν αναγκαίο υποστηρικτικό μηχανισμό που στηρίζεται στην ευρωπαϊκή και διεθνή εμπειρία και θα παρακολουθεί ολιστικά το βαθμό διάχυσης και τα αποτελέσματα των διοικητικών μεταρρυθμίσεων. Επιτρόσθετα, έχοντας ως

έρεισμα το γενικότερο σχεδιασμό των υπηρεσιών του Υπουργείου, ο μηχανισμός αυτός θα αντιμετωπίσει χρόνιες παθογένειες της διοικητικής λειτουργίας των δημοσίων φορέων και θα επιτρέψει την έλευσή τους σε έναν ενάρετο κύκλο συνεχούς βελτίωσης και πολλαπλασιασμού της κοινωνικής και οικονομικής τους ωφέλειας για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις. Παράλληλα, με τις προτεινόμενες διατάξεις, διασφαλίζεται η συνεκτικότητα και ο αρμονικός συντονισμός του νέου, ολοκληρωμένου συστήματος σχεδιασμού, υλοποίησης και παρακολούθησης πολιτικών διοικητικής ανασυγκρότησης, μέσα από τη λειτουργία Γνωμοδοτικού Συμβουλίου για τη Διοικητική Ανασυγκρότηση στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, στο οποίο μετέχουν οι βασικοί εμπλεκόμενοι φορείς για την ανασυγκρότηση της δημόσιας διοίκησης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Στρατηγική διοικητικής ανασυγκρότησης – δομές παρακολούθησης και υποστήριξης

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου, προβλέπεται η οργάνωση νέων δομών και διαδικασιών για τον αποτελεσματικότερο σχεδιασμό, την υλοποίηση και παρακολούθηση της Στρατηγικής για τη Διοικητική Ανασυγκρότηση. Συγκεκριμένα, προβλέπεται η σύσταση Γνωμοδοτικού Συμβουλίου για τη Διοικητική Ανασυγκρότηση, καθώς και η σύσταση Ειδικής Γραμματείας Υποστήριξης Δράσεων Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Παρατηρητηρίου Δημόσιας Διοίκησης.

Άρθρο 15

Γνωμοδοτικό Συμβούλιο για τη Διοικητική Ανασυγκρότηση

Με γνώμονα την ενδυνάμωση των διαδικασιών διαμόρφωσης και υλοποίησης των στρατηγικών προτεραιοτήτων του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης, καθώς και την ενεργό συμμετοχή των κρίσιμων εμπλεκομένων φορέων, με την παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου συνιστάται

στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης γνωμοδοτικό συμβούλιο με αρμοδιότητα τη διατύπωση απόψεων και εισηγήσεων στον Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης αναφορικά με τις στρατηγικές προτεραιότητες του Υπουργείου για την ενδυνάμωση και αναβάθμιση της λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης, τις προτεινόμενες δράσεις για την υλοποίηση των στρατηγικών προτεραιοτήτων του Υπουργείου, το βαθμό επίτευξης των τεθέντων στρατηγικών στόχων για τη διοικητική ανασυγκρότηση καθώς και κάθε συναφές θέμα το οποίο τίθεται σε αυτό από τον Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Σύμφωνα με την παρ. 2, ως πρόεδρος του γνωμοδοτικού συμβουλίου της παρ. 1 ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης ο Διοικητικός Γραμματέας του Υπουργείου αυτού. Με την ίδια απόφαση, μέλη του γνωμοδοτικού συμβουλίου ορίζονται ο Διοικητικός Γραμματέας του Υπουργείου Εσωτερικών, ο Διοικητικός ή ένας Τομεακός Γραμματέας του Υπουργείου Οικονομίας, ο Τομεακός Γραμματέας Ψηφιακής Πολιτικής, ο Τομεακός Γραμματέας Δημοσιονομικής Πολιτικής, ο Γενικός Γραμματέας Συντονισμού, ο Ειδικός Τομεακός Γραμματέας της Ειδικής Γραμματείας Υποστήριξης Δράσεων Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Παρατηρητηρίου Δημόσιας Διοίκησης, ο Πρόεδρος του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης, οι τρεις (3) Γενικοί Διευθυντές του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης και ένα (1) μέλος Δ.Ε.Π. εγνωσμένου κύρους και επιστημονικής ενασχόλησης με τα θέματα της δημόσιας διοίκησης.

Περαιτέρω, με την παρ. 3, ορίζεται ότι το γνωμοδοτικό συμβούλιο του παρόντος συνεδριάζει τουλάχιστον μία (1) φορά ανά τετράμηνο, καθώς και εκτάκτως, με πρωτοβουλία του προέδρου αυτού, ή ειδικώς, όταν το ζητήσει ο Υπουργός Διοικητικής Ανασυγκρότησης για τη συζήτηση συγκεκριμένου θέματος.

Άρθρο 16

Με τις διατάξεις της παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου προβλέπεται η σύσταση στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης Ειδικής Γραμματείας Υποστήριξης Δράσεων Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Παρατηρητηρίου Δημόσιας Διοίκησης, υπαγόμενης στον Υπουργό Διοικητικής

Ανασυγκρότησης, καθώς και θέσης Ειδικού Τομεακού Γραμματέα, με βαθμό 1ο της κατηγορίας Ειδικών Θέσεων (Ε.Θ.), ως προϊσταμένου αυτή. Επιπλέον, καθορίζεται η αποστολή της, η οποία συνίσταται στην επιστημονική παρακολούθηση της διοικητικής λειτουργίας και το συντονισμός των διαδικασιών αξιολόγησης και κοινωνικού ελέγχου της δημόσιας διοίκησης, την παραγωγή γνώσης με στόχο την ενδυνάμωση της δημόσιας διοίκησης μέσω της παροχής χρήσιμης, έγκαιρης και αξιόπιστης πληροφορίας σχετικά με δημόσιες πολιτικές και μεταρρυθμίσεις, καθώς και την παροχή υπηρεσιών υποστήριξης και εμπειρογνωμοσύνης σε φορείς της δημόσιας διοίκησης, με σκοπό την αναβάθμιση της λειτουργίας τους μέσα από το σχεδιασμό και την υλοποίηση προγραμμάτων και δράσεων βελτιστοποίησης διοικητικής ικανότητας. Με την παρ. 2 προβλέπεται η διάρθρωση της Ειδικής Γραμματείας σε δύο Τμήματα και δύο Τομείς επιπλέον Διεύθυνσης (Τομέας Α' Παρατηρητήριο Δημόσιας Διοίκησης και Τομέας Β' Υποστήριξης Δράσεων Διοικητικής Ανασυγκρότησης).

Άρθρα 17-18

Με τις προτεινόμενες διατάξεις καθορίζονται οι αρμοδιότητες του Τμήματος Διεθνούς και Ευρωπαϊκής Συνεργασίας, οι οποίες συνίστανται στην εν γένει διεθνή εκπροσώπηση και συνεργασία της Ειδικής Γραμματείας, καθώς και οι αρμοδιότητες του Τμήματος Διοίκησης, Προγραμμάτων και Οικονομικής Διαχείρισης, οι οποίες συνίστανται στην εν γένει διοικητική και οικονομική υποστήριξη της.

Άρθρο 19

Τομέας Α' «Παρατηρητήριο Δημόσιας Διοίκησης»

Με τις διατάξεις του εν λόγω προτεινόμενου άρθρου, καθορίζονται η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες των υπηρεσιών του Τομέα Α' «Παρατηρητήριο Πολιτικών Διοικητικής Ανασυγκρότησης», ο οποίος αποτελεί οργανική μονάδα επιπλέον Διεύθυνσης. Βασικός στόχος του Τομέα

συνιστά η ανάπτυξη ολοκληρωμένου πλαισίου παρακολούθησης και αξιολόγησης των δημοσίων πολιτικών και μεταρρυθμίσεων για την ανασυγκρότηση της δημόσιας διοίκησης. Συνιστώνται, περαιτέρω, δύο μονάδες σε επίπεδο Τμήματος (Μονάδα Συλλογής Δεδομένων και Παρακολούθησης Διοικητικής Λειτουργίας και Μονάδα Αναλύσεων και Επιστημονικής Υποστήριξης) και κατανέμονται οι αρμοδιότητες μεταξύ αυτών.

Άρθρο 20

Τομέας Β' «Υποστήριξης Δράσεων Διοικητικής Ανασυγκρότησης»

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου καθορίζεται η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες των υπηρεσιών του Τομέα Β' «Υποστήριξης Δράσεων Διοικητικής Ανασυγκρότησης», ο οποίος αποτελεί οργανική μονάδα επιπέδου Διεύθυνσης. Στόχος του Τομέα αυτού είναι η εκπόνηση και υλοποίηση ειδικών προγραμμάτων παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών, τεχνικής βοήθειας και εμπειρογνωμοσύνης για τη βελτίωση της διοικητικής ικανότητας των φορέων της δημόσιας διοίκησης, στο πλαίσιο των στρατηγικών προτεραιοτήτων του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του επιτελικού σχεδιασμού των Γενικών Διευθύνσεων Δημοσίων Οργανώσεων και Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα. Ο Τομέας διαρθρώνεται σε τρεις Μονάδες Εμπειρογνωμόνων επιπέδου Τμήματος (Μονάδα Εμπειρογνωμόνων Α': Ενδυνάμωσης Στρατηγικής Ικανότητας και Στοχοθεσίας, Μονάδα Εμπειρογνωμόνων Β': Διοικητικής Οργάνωσης και Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού και Μονάδα Εμπειρογνωμόνων Γ': Απλοποίησης Διαδικασιών και Καταπολέμησης Γραφειοκρατίας) και καθορίζονται οι αρμοδιότητές τους.

Άρθρο 21

Οργανικές θέσεις προσωπικού

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου προβλέπεται η σύσταση οργανικών θέσεων προσωπικού της Ειδικής Γραμματείας Υποστήριξης Δράσεων Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Παρατηρητηρίου Δημόσιας

Διοίκησης. Επιπλέον προβλέπεται ρητά ότι οι Τομείς της Ειδικής Γραμματείας στελεχώνονται αποκλειστικά από υπαλλήλους του κλάδου Συμβούλων – Εμπειρογνωμόνων του άρθρου 23. Ακόμη, σε ευθυγράμμιση με τις διατάξεις για τα μέλη Δ.Ε.Π. του άρθρου 23 του ν. 4009/2011 (Α' 195) για την επιστημονική υποστήριξη του έργου της Ειδικής Γραμματείας, συνιστώνται πέντε (5) θέσεις επιστημονικών συνεργατών, οι οποίες καλύπτονται από μέλη Δ.Ε.Π. με συναφές με την αποστολή και τις αρμοδιότητες της Ειδικής Γραμματείας αντικείμενο.

Άρθρο 22

Εξουσιοδοτική διάταξη

Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται η ειδική εξουσιοδότηση για την έκδοση προεδρικού διατάγματος ύστερα από πρόταση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, με το οποίο καθορίζονται οι ειδικότερες λεπτομέρειες για την οργάνωση και λειτουργία της Ειδικής Γραμματείας Υποστήριξης Δράσεων Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Παρατηρητηρίου Δημόσιας Διοίκησης, όπως ενδεικτικά ο ανακαθορισμός των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών αυτής, η σύσταση ή κατάργηση μονάδων και οργανικών θέσεων προσωπικού, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

Άρθρο 23

Κλάδος Συμβούλων - Εμπειρογνωμόνων

Με τις διατάξεις του εν λόγω προτεινόμενου άρθρου προβλέπεται η σύσταση «Κλάδου Συμβούλων – Εμπειρογνωμόνων» ως ειδικού κλάδου προσωπικού, ο οποίος στελεχώνεται με αποσπάσεις υπαλλήλων της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 2 ν. 4369/2016, κατόπιν εγγραφής τους στο Μητρώο Επιτελικών Στελεχών. Η σύσταση του κλάδου αυτού αποσκοπεί στη στελέχωση των Τομέων Α' και Β' της Ειδικής Γραμματείας Υποστήριξης Δράσεων Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Παρατηρητηρίου Δημόσιας Διοίκησης με αυξημένων τυπικών προσόντων και εμπειρίας προσωπικό,

κατόπιν ειδικής διαδικασίας αξιολόγησης και επιλογής αυτού προς στελέχωση του κλάδου. Με την παρ. 2 προβλέπεται ότι οι αποσπάσεις της παρ. 1 διενεργούνται με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία λαμβάνεται κατόπιν της σύμφωνης γνώμης της Κεντρικής Επιτροπής Αξιολόγησης του άρθρου 24 και της τήρησης της διαδικασίας επιλογής που ορίζεται με την υπουργική απόφαση της παρ. 3 του άρθρου αυτού, κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής ρύθμισης. Η διάρκεια των ανωτέρω αποσπάσεων είναι τριετής με δυνατότητα ισόχρονης ανανέωσης.

Άρθρο 24

Κεντρική Επιτροπή Αξιολόγησης

Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπεται η σύσταση στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης Κεντρικής Επιτροπής Αξιολόγησης, η οποία είναι αρμόδια για την αξιολόγηση της καταλληλότητας και επάρκειας του προσωπικού του δημοσίου που επιθυμεί να ενταχθεί στον κλάδο Συμβούλων – Εμπειρογνωμόνων, καθώς και την επιλογή των επιστημονικών συνεργατών της Ειδικής Γραμματείας. Επιπλέον, προβλέπεται εξουσιοδοτική διάταξη για τη ρύθμιση κάθε σχετικού θέματος με τη διαδικασία επιλογής των υποψηφίων υπαλλήλων για ένταξη στον κλάδο Συμβούλων – Εμπειρογνωμόνων, καθώς και την επιλογή των επιστημονικών συνεργατών της Ειδικής Γραμματείας, όπως ιδίως η προθεσμία υποβολής των αιτήσεων, τα κριτήρια επιλογής και η μοριοδότησή τους, το πρότυπο του βιογραφικού σημειώματος και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά.

Άρθρο 25

Υπηρεσιακή κατάσταση υπαλλήλων που εντάσσονται στον κλάδο

Συμβούλων - Εμπειρογνωμόνων

Με την παρ. 1 της προτεινόμενης ρύθμισης ορίζεται ότι οι θέσεις του κλάδου Συμβούλων – Εμπειρογνωμόνων κατατάσσονται σε τρεις (3) βαθμούς, ανεξαρτήτως κατηγορίας εκπαίδευσης. Πρόκειται για ρύθμιση αναγκαία, η οποία αποσκοπεί στην αποτελεσματικότερη διαχείριση του εν λόγω προσωπικού. Περαιτέρω, με την παρ. 2 προβλέπεται ότι με απόφαση του

Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης ρυθμίζεται κάθε θέμα σχετικό με τη βαθμολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων – Εμπειρογνωμόνων στους βαθμούς της παρ. 1.

Με την παρ.3 προβλέπεται ειδική ρύθμιση για την τοποθέτηση προϊσταμένων των Τμημάτων, των Τομέων και των Μονάδων της Ειδικής Γραμματείας. Επιπρόσθετα, με την παρ. 4 προβλέπεται η έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών για την κατάταξη των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων – Εμπειρογνωμόνων και των επιστημονικών συνεργατών της Ειδικής Γραμματείας σε μισθολογικά κλιμάκια σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4354/2015, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα που αφορά τις αποδοχές του προσωπικού αυτού. Τέλος, για όσα θέματα αφορούν την υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων – Εμπειρογνωμόνων, ιδίως η επιλογή σε θέσεις ευθύνης και το σύστημα αξιολόγησης και τα οποία δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις του παρόντος, προβλέπεται με την παρ. 5 η εφαρμογή του ν. 3528/2007 και του ν. 4369/2016.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Προγράμματα υποστήριξης και αναβάθμισης διοικητικής ικανότητας φορέων του δημόσιου

Με τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου προβλέπεται η οργάνωση και υλοποίηση στοχευμένων προγραμμάτων υποστήριξης και αναβάθμισης διοικητικής ικανότητας φορέων της δημόσιας διοίκησης. Τα προγράμματα αυτά στηρίζονται στο γενικότερο σχεδιασμό και τις κατευθύνσεις των Γενικών Διευθύνσεων Δημοσίων Οργανώσεων και Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης και υλοποιούνται από τις Μονάδες Εμπειρογνωμόνων του Τομέα Β' «Υποστήριξης Δράσεων Διοικητικής Ανασυγκρότησης» σε συνεργασία με τους αιτούντες φορείς της δημόσιας διοίκησης. Κατ' επέκταση διαμορφώνεται ένα ολοκληρωμένο, λειτουργικό και αποτελεσματικό σύστημα παροχής εμπειρογνωμοσύνης σε δημόσιους φορείς, με γνώμονα την υλοποίηση και διάχυση των δράσεων

διοικητικής ανασυγκρότησης, που θα προσαρμόζονται στις ειδικότερες ανάγκες του εκάστοτε αιτούντος φορέα.

Άρθρο 26

'Ενταξη φορέων της δημόσιας διοίκησης σε προγράμματα υποστήριξης και αναβάθμισης διοικητικής ικανότητας

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου προσδιορίζονται οι δικαιούχοι φορείς των προγραμμάτων υποστήριξης και αναβάθμισης διοικητικής ικανότητας, καθορίζεται η διαδικασία υποβολής και ιεράρχησης προτεραιοτήτων των αιτημάτων των φορέων βάσει των ειδικότερων αναγκών αυτών, καθώς και η λήψη απόφασης ένταξης των αιτούντων φορέων στα προγράμματα αυτά.

Άρθρο 27

Μέσα υλοποίησης και χρηματοδότησης προγραμμάτων υποστήριξης και αναβάθμισης διοικητικής ικανότητας

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου, προβλέπονται τα μέσα υλοποίησης και χρηματοδότησης των προγραμμάτων αναβάθμισης και υποστήριξης διοικητικής ικανότητας. Συγκεκριμένα, προβλέπεται ότι τα προγράμματα αυτά μπορούν να χρηματοδοτούνται από εθνικούς, ευρωπαϊκούς ή άλλους πόρους, ιδίως διαθέσιμους πόρους του Κρατικού Προϋπολογισμού, περιλαμβανομένου του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, διαθέσιμους πόρους από τα Διαρθρωτικά Ταμεία και χρηματοδοτικά εργαλεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και πόρους διεθνών οργανισμών. Περαιτέρω, για την υλοποίηση των προγραμμάτων, προβλέπεται ότι η Ειδική Γραμματεία Υποστήριξης Δράσεων Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Παρατηρητηρίου Δημόσιας Διοίκησης δύναται να αξιοποιεί κάθε πρόσφορο μέσο σύμφωνα με τις διαδικασίες της κείμενης νομοθεσίας είτε μόνη της, είτε σε συνεργασία με το δικαιούχο φορέα, όπως ιδίως η σύσταση ή συμμετοχή σε ομάδες εργασίας, η υποστήριξη στη σύνταξη τεχνικών προδιαγραφών, η σύναψη προγραμματικών συμφωνιών με ακαδημαϊκούς, επιστημονικούς, ερευνητικούς φορείς, Νομικά Πρόσωπα

Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου ή εταιρίες του δημοσίου για την υποστήριξη των προγραμμάτων υποστήριξης και αναβάθμισης διοικητικής ικανότητας και η συνεργασία με ευρωπαϊκούς και διεθνείς φορείς παροχής υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης.

Άρθρα 28 έως 29

Με γνώμονα την ενίσχυση του συντονισμού, την παρακολούθηση της πορείας εφαρμογής, την αξιολόγηση, την επικαιροποίηση και την εισήγηση σχετικών μέτρων και δράσεων κάθε προγράμματος, με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου 28 συνιστάται Συντονιστική Επιτροπή, πρόεδρος και μέλη της οποίας ορίζονται με απόφαση του Ειδικού Τομεακού Γραμματέα της Ειδικής Γραμματείας Υποστήριξης Δράσεων Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Παρατηρητηρίου Δημόσιας Διοίκησης, οι προϊστάμενοι των Μονάδων Εμπειρογνωμόνων του Τομέα Β' της Ειδικής Γραμματείας Υποστήριξης Δράσεων Διοικητικής Ανασυγκρότησης και εκπρόσωποι των δικαιούχων φορέων. Επιπλέον, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του άρθρου 29, προβλέπεται ότι για την υλοποίηση και τα αποτελέσματα κάθε προγράμματος, οι Μονάδες Εμπειρογνωμόνων της Ειδικής Γραμματείας Υποστήριξης Δράσεων Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Παρατηρητηρίου Δημόσιας Διοίκησης συντάσσουν ενδιάμεση και απολογιστική έκθεση, η οποία υποβάλλεται στη Συντονιστική Επιτροπή του προηγούμενου άρθρου για τη διατύπωση των απόψεών της και κοινοποιείται στο δικαιούχο φορέα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Μεταβατικές –Τελικές διατάξεις

Άρθρο 30

Μεταβατικές τοποθετήσεις Προϊσταμένων

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου, οι οποίες εισάγονται προς διασφάλιση της έγκαιρης και αποτελεσματικής λειτουργίας της Ειδικής Γραμματείας Υποστήριξης Δράσεων Διοικητικής Ανασυγκρότησης και

Παρατηρητηρίου Δημόσιας Διοίκησης, προβλέπεται ότι μέχρι την πλήρωση των οικείων θέσεων ευθύνης σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 5 του άρθρου 25, προϊστάμενοι θέσεων ευθύνης της Ειδικής Γραμματείας τοποθετούνται υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων – Εμπειρογνωμόνων, με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης κατόπιν αιτιολογημένης εισήγησης της επιτροπής του άρθρου 24. Επιπλέον, ορίζεται ρητά ότι θέσεις στις οποίες τοποθετούνται προϊστάμενοι σύμφωνα με την εξαιρετική διαδικασία του παρόντος, προκηρύσσονται εντός τριών (3) μηνών από την τοποθέτηση του εκάστοτε προϊσταμένου.

Άρθρο 31

Με τη μεταβατική διάταξη του παρόντος άρθρου, προβλέπεται ότι μέχρι την πλήρωση της οικείας θέσης Ειδικού Τομεακού Γραμματέα της Ειδικής Γραμματείας Υποστήριξης Δράσεων Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Παρατηρητηρίου Δημόσιας Διοίκησης σύμφωνα με τις διαδικασίες του ν. 4369/2016, προϊσταται Ειδικός Γραμματέας που διορίζεται και παύεται σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 63/2005 (Α' 98). Επιπλέον προβλέπεται η έκδοση της πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τη στελέχωση της θέσης Ειδικού Τομεακού Γραμματέα, εντός τριών (3) μηνών από το διορισμό του Ειδικού Γραμματέα του παρόντος. Επιπλέον, προβλέπεται ότι μέχρι την πλήρωση των θέσεων επιπέδου Διοικητικού και Τομεακού Γραμματέα που αναφέρονται στην παρ. 2 του άρθρου 15, σύμφωνα με τις διαδικασίες του ν. 4369/2016, πρόεδρος και μέλη του γνωμοδοτικού συμβουλίου του άρθρου αυτού ορίζονται οι οικείοι Γενικοί και Ειδικοί Γραμματείς.

Άρθρο 32

Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου εισάγονται χάριν της ασφάλειας δικαίου, της έγκαιρης και της αποτελεσματικής λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης. Συγκεκριμένα, με την παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου, προβλέπεται ότι για την πρώτη κάλυψη αναγκών προσωπικού μέχρι τη στελέχωση των οργανικών θέσεων του μόνιμου προσωπικού της περιπτ. α' της

παρ. 1 του άρθρου 21 σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, επιτρέπεται η διενέργεια αποσπάσεων μέχρι δέκα (10) μονίμων ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπαλλήλων των φορέων της παρ.1 του άρθρου 14 του ν.2190/1994, με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής ρύθμισης. Ρητά προβλέπεται αποκλειστική προθεσμία αιτήσεων των ενδιαφερομένων υπαλλήλων για τις εν λόγω αποσπάσεις, η οποία ανέρχεται σε ένα (1) μήνα από την έναρξη ισχύος του παρόντος. Επιπλέον, ορίζεται ότι η διάρκεια των αποσπάσεων της παρούσας παραγράφου ανέρχεται δύο (2) έτη, χωρίς δυνατότητα ανανέωσης. Με την παρ. 2, για λόγους ασφάλειας δικαίου και καλής νομοθέτησης, ορίζεται ρητά ότι η παρ. 2 του άρθρου 24 του ν.4369/2016 καταργείται.

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ

ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Τροποποιήσεις διατάξεων του ν. 3528/2007 (Α' 26) και του ν.

3584/2007 (Α' 143)

Με το **τρίτο μέρος** του παρόντος Σχεδίου Νόμου, εισάγονται επιμέρους τροποποιήσεις σε διατάξεις του ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007), του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν.3584/2007), του ν 4369/2016 και του ν. 4440/2016, με στόχο την ενίσχυση και αναβάθμιση της δημόσιας διοίκησης μέσω της εύρυθμης λειτουργίας των αρμόδιων συμβουλίων για την επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων, του εξορθολογισμού του συστήματος της κινητικότητας, της διαρκούς επιμόρφωσης και εκπαίδευσης των δημοσίων υπαλλήλων, καθώς και μέσω της προσαρμογής των διατάξεων για τις άδειες των δημοσίων υπαλλήλων στις σύγχρονες εκπαιδευτικές και κοινωνικές ανάγκες.

Άρθρο 33

Σύμφωνα με το άρθρο 9 του Υπαλληλικού Κώδικα (Υ.Κ.), η απόλυση από θέση δημόσιας υπηρεσίας ή ΟΤΑ ή άλλου νομικού προσώπου του δημοσίου τομέα, λόγω επιβολής της πειθαρχικής ποινής της οριστικής παύσης ή λόγω καταγγελίας της σύμβασης εργασίας για σπουδαίο λόγο, οφειλόμενο σε υπαιτιότητα του υπαλλήλου, συνιστά κώλυμα για τον εκ νέου διορισμό ή πρόσληψή του. Με το άρθρο 33 του σχεδίου νόμου και στο πνεύμα των διατάξεων του άρθρου 8 του Υ.Κ., του άρθρου 28 του ν. 4305/2014 και του άρθρου 26 του ν. 4440/2016, προστίθεται εδάφιο στο άρθρο 9 του Υπαλληλικού Κώδικα καθώς και στο άρθρο 17 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, με το οποίο προβλέπεται αυτεπάγγελτος έλεγχος του ως άνω κωλύματος διορισμού ή πρόσληψης μέσω του Μητρώου Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημοσίου (Απογραφή) που τηρείται στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Η διάταξη σκοπεί στην ενίσχυση του ελέγχου και της διαφάνειας, καθώς και στον εξορθολογισμό και την επιτάχυνση των διαδικασιών του διορισμού ή της πρόσληψης των υπαλλήλων.

Άρθρο 34

Σύμφωνα με το γράμμα της ισχύουσας διάταξης της παρ. 4 του άρθρου 52 του ν. 3528/2007, οι μητέρες, οι οποίες αποκτούν τέκνο με νιοθεσία, δικαιούνται τρίμηνη άδεια μητρότητας, κατ' αντιστοιχία με το χρονικό διάστημα των τριών (3) μηνών της άδειας λοχείας, το οποίο χορηγείται μετά τον τοκετό στις φυσικές μητέρες. Στην ισχύουσα διάταξη, δεν γίνεται αναφορά στον θετό πατέρα, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή η χορήγηση της άδειας αυτής στον υπάλληλο που αποκτά τέκνο με την διαδικασία της νιοθεσίας. Με την προτεινόμενη διάταξη, η τρίμηνη άδεια χορηγείται και στον θετό πατέρα, κατ' επιταγή της συνταγματικά κατοχυρωμένης αρχής της ισότητας των φύλων, των αρχών του ενωσιακού δικαίου περί ίσης

μεταχείρισης μεταξύ ανδρών και γυναικών, αλλά και της εναρμόνισης μεταξύ επαγγελματικής και οικογενειακής ζωής.

Περαιτέρω, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 12 του ν.4538/2018 (Α'85) «Μέτρα για την προώθηση των Θεσμών της Αναδοχής και Υιοθεσίας και άλλες διατάξεις», οι ανάδοχοι γονείς δικαιούνται τις ίδιες άδειες, που αφορούν στη φροντίδα και την ανατροφή του ανηλίκου, με τους φυσικούς γονείς καθ' όλη τη διάρκεια της αναδοχής. Με την προτεινόμενη διάταξη και σε εναρμόνιση με τα προβλεπόμενα στο ν.4538/2018, προβλέπεται ρητά ότι η τρίμηνη άδεια χορηγείται και στους ανάδοχους γονείς.

Τέλος, η τρίμηνη άδεια για την φροντίδα και ανατροφή του ανηλίκου επεκτείνεται ρητά και στους γονείς που αποκτούν τέκνο με τη διαδικασία της παρένθετης μητρότητας κατά το άρθρο 1464 ΑΚ.

Άρθρο 35

Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 26 του π.δ. 410/1988, οι υπηρετούντες στο Δημόσιο, στους Ο.Τ.Α. ή σε Ν.Π.Δ.Δ. με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, δικαιούνται 14 ημέρες άδεια εξετάσεων, έναντι των 10 ημερών που δικαιούνται οι μόνιμοι υπάλληλοι. Για λόγους ίσης μεταχείρισης μεταξύ των μονίμων υπαλλήλων και των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου με την προτεινόμενη διάταξη οι ημέρες της άδειας εξετάσεων για τους μόνιμους υπαλλήλους του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των ΟΤΑ α' βαθμού αυξάνονται από τις 10 στις 14 ημέρες.

Άρθρο 36

Με τη διάταξη του άρθρου 36 και στο πλαίσιο της ίσης μεταχείρισης σε ζητήματα μετεκπαίδευσης και επιμόρφωσης των υπαλλήλων, ορίζεται ρητά ότι οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του Δημοσίου και των ΝΠΔΔ, απολαμβάνουν τα ίδια δικαιώματα με τους υπαλλήλους με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου, δεδομένου ότι ήδη για τις περισσότερες άδειες εφαρμόζονται για αυτούς οι διατάξεις του Υπαλληλικού

Κώδικα (άρθρο 4 παρ. 5 του ν.2839/2000 και άρθρο 12 παρ. 6 και 7 του ν.3230/2004).

Άρθρο 37

Κατάργηση ορίου ηλικίας για τη μεταπτυχιακή εκπαίδευση υπαλλήλων

Η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 36 του ν.1943/1991, όριζε ότι για τη συμμετοχή υπαλλήλου σε προγράμματα μεταπτυχιακής εκπαίδευσης, δεν πρέπει αυτός να έχει υπερβεί το 45 έτος της ηλικίας του. Εν συνεχείᾳ, με τον προϊσχύσαντα Υπαλληλικό Κώδικα (ν.2683/1999 (Α' 19) το όριο αυτό ανήλθε στα 50 έτη. Το θέμα ρυθμίστηκε εκ νέου με τον ισχύοντα Υπαλληλικό Κώδικα (ν.3528/2007), στο άρθρο 58 παρ.1 του οποίου δεν τέθηκε όριο ηλικίας για τη συμμετοχή υπαλλήλου σε προγράμματα μεταπτυχιακής εκπαίδευσης. Ωστόσο, η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 36 του ν.1943/1991 κωδικοποιήθηκε σε νεότερο νομοθέτημα και συγκεκριμένα στην παρ. 1 του άρθρου 43 του π.δ. 57/2007 «Κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, που διέπουν το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.)»(Α' 59), με αποτέλεσμα να ανακύπτουν ερμηνευτικά ζητήματα αναφορικά με την ισχύ του εν λόγω ορίου ηλικίας.

Με το άρθρο 37 του σχεδίου νόμου, προτείνεται η ρητή κατάργηση της παρ. 1 του άρθρου 36 του ν.1943/1991 και της παρ.1 του άρθρου 43 του πδ 57/2007, προκειμένου να επιλυθούν τα ερμηνευτικά ζητήματα και να καταστεί σαφές ότι, σύμφωνα με την ισχύοντα νομοθεσία, δεν προβλέπεται όριο ηλικίας για την συμμετοχή των υπαλλήλων σε προγράμματα μεταπτυχιακής εκπαίδευσης. Προβλέπεται, επίσης, ρητά ότι η συμμετοχή υπαλλήλων άνω των 45 ετών σε προγράμματα μεταπτυχιακής εκπαίδευσης πριν την έναρξη ισχύος του άρθρου 37 του παρόντος νόμου θεωρείται νόμιμη για κάθε συνέπεια.

Άρθρα 38 και 39

Πιστοποιητικό Διοικητικής Επάρκειας για Υπάλληλους Κατηγορίας ΔΕ

Με τις διατάξεις των άρθρων 38 και 39 προστίθενται εδάφια στην παρ. 4 του άρθρου 82 του ΥΚ και στην παρ. 4 του άρθρου 85 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων αντίστοιχα και θεσπίζεται νομοθετικά το Πιστοποιητικό Διοικητικής Επάρκειας για δημοσίους υπαλλήλους και υπαλλήλους που υπηρετούν στους ΟΤΑ α' βαθμού, μόνιμους και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου και ανήκουν στην κατηγορία ΔΕ. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής και με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης εφόσον το πρόγραμμα αφορά υπαλλήλους ΟΤΑ α' βαθμού, οργανώνεται στο Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης το ειδικό πρόγραμμα διοικητικής επάρκειας για τους υπαλλήλους ΔΕ και ορίζεται το περιεχόμενο, ο τρόπος, η διάρκεια, η διαδικασία παρακολούθησης, οι κλάδοι/ειδικότητες στις οποίες ανήκουν οι συμμετέχοντες υπάλληλοι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία εισαγωγής στο πρόγραμμα, ο τύπος του πιστοποιητικού που χορηγείται, καθώς και κάθε άλλο συναφές θέμα. Επίσης, προβλέπεται ρητά ότι για τους κατόχους του παραπάνω πιστοποιητικού, ο χρόνος που απαιτείται για τη βαθμολογική εξέλιξη μειώνεται συνολικά κατά ένα έτος και η κατοχή του πιστοποιητικού μοριοδοτείται με 30 μόρια, κατά τις διαδικασίες επιλογής προϊσταμένων τμημάτων.

Με τη νομοθετική πρόβλεψη του πιστοποιητικού διοικητικής επάρκειας για τους υπαλλήλους κατηγορίας ΔΕ και της μοριοδότησης αυτού κατά τις διαδικασίες επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων, παρέχεται ένα κίνητρο και οργανώνεται το πλαίσιο για την διαρκή επαγγελματική εκπαίδευση και επιμόρφωση των υπαλλήλων της κατηγορίας αυτής, προς όφελος τόσο των ίδιων των υπαλλήλων, όσο και των δημόσιων υπηρεσιών στις οποίες εργάζονται.

Άρθρο 40

Ρυθμίσεις για ΕΙΣΕΠ και ΣΕΠ

Με την προτεινόμενη ρύθμιση τροποποιείται το άρθρο 86 του ν. 3528/2007 με στόχο την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία των Ειδικών Συμβουλίων Επιλογής Προϊσταμένων (ΕΙ.Σ.Ε.Π.) (άρθρο 86 παρ.1 ν.3528/2007) και των Συμβουλίων Επιλογής Προϊσταμένων (Σ.Ε.Π. άρθρο 86 παρ.2 ν. 3528/2007) ΕΙΣΕΠ και ΣΕΠ) κατά την διαδικασία επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων.

Ειδικότερα:

α) Δεδομένου ότι τα Ειδικά Συμβούλια Επιλογής Προϊσταμένων δύνανται να συνεδριάζουν και στην έδρα του ΑΣΕΠ, προκύπτει η ανάγκη ρητής πρόβλεψης της δυνατότητας των υπαλλήλων του ΑΣΕΠ να υποβοηθούν τα αρμόδια συμβούλια, στο πλαίσιο των διαδικασιών επιλογής προϊσταμένων γενικών διευθύνσεων. Ως εκ τούτου, με την παρ.1 του άρθρου 22 ορίζεται ότι η γραμματειακή, διοικητική και τεχνική υποστήριξη του ΕΙΣΕΠ μπορεί να ανατίθεται σε υπαλλήλους του ΑΣΕΠ.

β) Με την παρ.2 διευκολύνεται και επιταχύνεται η διαδικασία επιλογής προϊσταμένων διευθύνσεων σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και σε υπηρεσίες που βρίσκονται ανά την Επικράτεια και για τα οποία η συγκρότηση διακριτών ΣΕΠ, σύμφωνα με την ισχύουσα διάταξη, είναι ιδιαιτέρως δυσχερής ή αδύνατη. Συγκεκριμένα, προβλέπεται ότι για τις υπηρεσίες που έχουν κοινό Υπηρεσιακό Συμβούλιο, αρμόδιο είναι το Σ.Ε.Π. της εποπτεύουσας αρχής. Επίσης, οι φορείς, που αδυνατούν για αντικειμενικούς λόγους να συγκροτήσουν Σ.Ε.Π., υπάγονται και αυτοί στο ΣΕΠ της εποπτεύουσας αρχής. Περαιτέρω, ρυθμίζεται το θέμα συγκρότησης ΣΕΠ στις ανεξάρτητες αρχές. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι στα ΣΕΠ των ανεξαρτήτων αρχών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του νόμου 4369/2016 και συγκροτούνται σύμφωνα με την παρ.2 του άρθρου 86 αυτού, θα μετέχει, αντί του Γενικού Γραμματέα ή του Αναπληρωτή Γενικού Γραμματέα του οικείου Υπουργείου, ο Πρόεδρος ή ο Επικεφαλής της Αρχής.

γ) Με τις παρ.4 και 5 της προτεινόμενης ρύθμισης ρυθμίζονται, αναλυτικά και κατά τρόπο ενιαίο, τα στάδια επιλογής και η διαδικασία γνωστοποίησης των αποτελεσμάτων μοριοδότησης των υποψηφίων που μετέχουν στις διαδικασίες επιλογής προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων, Διευθύνσεων και Τμημάτων. Ειδικότερα, σύμφωνα με την αρχή της διαφάνειας, που διέπει τις ως άνω διαδικασίες, προβλέπεται ότι τα αρμόδια Συμβούλια αναρτούν στους οικείους ιστοτόπους, τους προσωρινούς πίνακες κατάταξης, καθώς και τους πίνακες των αποκλειομένων. Κατά των αναρτηθέντων πινάκων, παρέχεται ρητά δικαίωμα ένστασης, η οποία, για λόγους επιτάχυνσης της διαδικασίας, ασκείται εντός αποκλειστικής προθεσμίας 3 ημερών από την επομένη της ανάρτησης.

Άρθρο 41

Με την παράγραφο 1 της προτεινόμενης ρύθμισης, τροποποιείται η διάταξη της παρ.2 του άρθρου 126 του ΥΚ, προκειμένου αυτή να εναρμονιστεί με τις αλλαγές που επέφερε ο ν. 4369/2016 στο σύστημα βαθμολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων. Ειδικότερα, ορίζεται ότι ο υπάλληλος που διενεργεί την ένορκη διοικητική εξέταση (ΕΔΕ), πρέπει να έχει το βαθμό Α', αντί του προβλεπόμενου σήμερα βαθμού Γ', ούτως ώστε να διασφαλιστεί ότι οι διενεργούντες την ΕΔΕ υπάλληλοι έχουν την απαιτούμενη εμπειρία να φέρουν εις πέρας τις υποχρεώσεις τους, στο πλαίσιο της ΕΔΕ.

Με την παρ. 2 τροποποιείται η παρ 4 του άρθρου 126 και θεσπίζεται ενδεικτική προθεσμία τριών (3) μηνών για την υποχρέωση άσκησης πειθαρχικής δίωξης, σε περίπτωση που το πόρισμα από τη διενεργηθείσα ΕΔΕ διαπιστώνει τη διάπραξη πειθαρχικού παραπτώματος από συγκεκριμένο υπάλληλο. Η ρητή νομοθετική πρόβλεψη προθεσμίας αποβλέπει τόσο στην επιτάχυνση της πειθαρχικής διαδικασίας, όσο και στον έμπρακτο σεβασμό του τεκμηρίου αθωότητας, που ενδεχομένως προσβάλλεται σε περιπτώσεις που ο αρμόδιος πειθαρχικός προϊστάμενος, παρά την προβλεπόμενη υποχρέωσή του, δεν προβαίνει άμεσα στις απαιτούμενες ενέργειες για την άσκηση πειθαρχικής δίωξης, με αποτέλεσμα την ομηρία του διωκόμενου εμπλεκόμενου υπαλλήλου και την ενδεχόμενη παραγραφή του αδικήματος.

Άρθρο 42

Τροποποίηση άρθρου 162 ΥΚ

Με την διάταξη του άρθρου 42 του Σχεδίου Νόμου τροποποιείται το άρθρο 162 του ΥΚ, το οποίο διέπει τη λειτουργία των Συμβουλίων Επιλογής Προϊσταμένων και εναρμονίζεται με τις διατάξεις των άρθρων 84-86 του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως αυτές τροποποιήθηκαν με τις διατάξεις του ν. 4369/2016. Περαιτέρω, με την διάταξη της παρ.6 του προτεινόμενου άρθρου ρυθμίζεται ειδικά ο τρόπος ορισμού του εισηγητή κατά τη διαδικασία επιλογής προϊσταμένων και προβλέπεται ρητά ότι ως εισηγητές σε κάθε συμβούλιο, ορίζονται ένα ή περισσότερα εκ των μελών αυτού, με απόφαση του Προέδρου του συμβουλίου. Κατά τα λοιπά, η λειτουργία όλων των Συμβουλίων διέπεται από τις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν.2690/1999) για τη λειτουργία των συλλογικών οργάνων της Διοίκησης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Τροποποίησεις διατάξεων του ν. 4369/2016 (Α' 33) του ν.

4440/2016 (Α' 224)

Άρθρο 43

Τροποποίηση άρθρων ν. 4369/2016

Με τις διατάξεις του άρθρου 43 τροποποιούνται επιμέρους ρυθμίσεις του συστήματος αξιολόγησης του υπαλληλικού προσωπικού που εισήγαγε ο ν. 4369/2016 (Α' 33). Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις λαμβάνουν υπ' όψιν την εμπειρία της πρώτης εφαρμογής του συστήματος αξιολόγησης και έχουν σκοπό να το καταστήσουν ακόμη πιο συνεκτικό και αξιοκρατικό.

Ειδικότερα:

- α) Αυξάνεται από πέντε (5) σε έξι (6) μήνες το χρονικό διάστημα, που πρέπει να υφίσταται η ιεραρχική σχέση αξιολογούμενου και αξιολογητή, προκειμένου να είναι δυνατή η σύνταξη έκθεσης αξιολόγησης. Παρέχεται με

τον τρόπο αυτό περισσότερος χρόνος, προκειμένου ο ιεραρχικά προϊστάμενος να σχηματίσει ασφαλή και αντικειμενική κρίση για τον υφιστάμενο του.

β) Αυξάνεται κατά ένα μήνα η προθεσμία για την υποβολή των εκθέσεων αξιολόγησης των υπαλλήλων από τους ρητά προβλεπόμενους αξιολογητές. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι η έκθεση αξιολόγησης πρέπει να υποβάλλεται υποχρεωτικά εντός του πρώτου τετραμήνου κάθε έτους που ακολουθεί την αξιολογική περίοδο, αντί του μέχρι σήμερα προβλεπόμενου τριμήνου. Στόχος είναι να δοθεί στον αξιολογητή επαρκής χρόνος, προκειμένου να ασκήσει με εγκυρότητα και αξιοπιστία τη θεμελιώδη αυτή υποχρέωσή του.

γ) Τέλος, για λόγους αποσαφήνισης των αρμοδιοτήτων στο πλαίσιο του συστήματος αξιολόγησης, προβλέπεται ρητά ότι οι φορείς που δε διαθέτουν δικό τους Υπηρεσιακό Συμβούλιο, υπάγονται στην Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης του φορέα από τον οποίο εποπτεύονται.

Άρθρο 44

Τροποποιήσεις ν. 4440/2016

Με τον ν. 4440/2016 καθιερώθηκε το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ) για τους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους, μόνιμους και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Σκοπός του νόμου είναι η βέλτιστη αξιοποίηση και ορθολογική κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού στις δημόσιες υπηρεσίες, καθώς και η ενίσχυση των επαγγελματικών δεξιοτήτων των υπαλλήλων, μέσω της απόκτησης εμπειρίας σε θέσεις διαφόρων υπηρεσιών.

Με τις διατάξεις του άρθρου 44 επιλύονται επιμέρους ζητήματα, που έχουν ανακύψει κατά την πρώτη εφαρμογή του ΕΣΚ, με στόχο να καταστεί αυτό πιο λειτουργικό, προς διευκόλυνση τόσο των υπαλλήλων, όσο και των δημοσίων υπηρεσιών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του.

Ειδικότερα:

α) Τροποποιείται το δεύτερο εδάφιο της παρ. 4 του άρθρου 4 του ν. 4440/2016 για λόγους αποτελεσματικότερης διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού και εύρυθμης λειτουργίας των ΟΤΑ α' βαθμού.

β) Προστίθεται εδάφιο στην παρ. 1 του άρθρου 6 του ν. 4440/2016 και ορίζεται ότι τα αιτήματα που αποστέλλουν οι φορείς στην Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας, για την κάλυψη θέσεων με μετάταξη ή απόσπαση, θα πρέπει να αναφέρουν το σύνολο των οργανικών θέσεων για τον κλάδο/ειδικότητα που αφορά το αίτημα, καθώς και το σύνολο των κενών θέσεων στον αιτούμενο κλάδο/ειδικότητα. Με τον τρόπο αυτό, οι φορείς παρέχουν πλήρη και εμπεριστατωμένη θεμελίωση των αιτημάτων τους, διευκολύνοντας το έργο της αρμόδιας για την εφαρμογή του ΕΣΚ επιτροπής.

γ) Προβλέπεται ρητά η δυνατότητα απόσπασης ή μετάταξης του υπαλλήλου για λόγους υγείας, που αφορούν είτε τον ίδιο τον υπάλληλο, είτε μέλη της οικογένειας του, και συγκεκριμένα τον σύζυγο ή συμβιούντα ή πρόσωπο με α' βαθμό συγγένειας προς τον αιτούντα. Ειδικά, στην περίπτωση που οι λόγοι υγείας αφορούν γονέα υπαλλήλου, απαιτείται βεβαίωση από το αρμόδιο Κέντρο Πιστοποίησης Αναπηρίας να πιστοποιεί ποσοστό αναπηρίας 67% και άνω. Με τον τρόπο αυτό, διευκολύνεται και στο πλαίσιο της εφαρμογής του ΕΣΚ, η εναρμόνιση της οικογενειακής με την επαγγελματική ζωή του υπαλλήλου, σύμφωνα και με το άρθρο 21 του Συντάγματος, που κατοχυρώνει συνταγματικά την προστασία της οικογένειας.

δ) Ρυθμίζεται ειδικά η σύνθεση του αρμόδιου τριμελούς οργάνου αξιολόγησης των υποψηφίων για κάλυψη θέσης με μετάταξη ή απόσπαση στις ανεξάρτητες αρχές. Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία λόγω της ιδιαίτερης διαρθρωτικής δομής των Ανεξάρτητων Αρχών και έχει σκοπό τη διασφάλιση της ακώλυτης λειτουργίας των τριμελών οργάνων, την επιτάχυνση της αξιολόγησης των υποψηφίων και την ολοκλήρωση των κύκλων κινητικότητας μέσα στις οριζόμενες από το νόμο προθεσμίες. Για τους ίδιους λόγους ρυθμίζεται ειδικά η σύνθεση του αρμόδιου τριμελούς οργάνου αξιολόγησης των υποψηφίων για κάλυψη θέσης με μετάταξη ή απόσπαση σε περιπτώσεις που η προς κάλυψη θέση ανήκει σε Αυτοτελές Τμήμα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Διατάξεις Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Άρθρο 45

Το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης (ΥΠ.Δ.Α.), στο πλαίσιο της διεύρυνσης των αρμοδιοτήτων του υλοποιεί μεταρρυθμιστικές πολιτικές που αφορούν στην οργάνωση, λειτουργία και αναβάθμιση της Δημόσιας Διοίκησης, στον ψηφιακό μετασχηματισμό αυτής, καθώς και στην βελτίωση των διοικητικών διαδικασιών και την αποτελεσματική διαχείριση και ενδυνάμωση του ανθρώπινου δυναμικού, με στόχο την αύξηση της αποδοτικότητας και την αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών στους πολίτες.

Οι ως άνω δημόσιες πολιτικές, απαιτούν την στελέχωση του ΥΠ.Δ.Α με εξειδικευμένο προσωπικό και γνώσεις στον τομέα της Δημόσιας Διοίκησης, γνώσεις οικονομικού και δημοσιονομικού περιεχομένου, νομικές γνώσεις και γνώσεις Πληροφορικής. Επιπλέον, αναγκαία κρίνεται η ενδυνάμωση του στελεχιακού δυναμικού του ΥΠΔΑ, στον τομέα που αφορά στη διοικητική μέριμνα του κτιρίου της Υπηρεσίας και στην κάλυψη αναγκών υπηρεσιακών παραγόντων στις μετακινήσεις τους από οδηγούς κρατικών οχημάτων.

Για τους λόγους αυτούς, με την προτεινόμενη ρύθμιση συστήνονται στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης τριάντα μία (31) νέες οργανικές θέσεις, με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου.

Άρθρο 46

Εθνικό Συμβούλιο για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αυξάνεται η σύνθεση του Εθνικού Συμβουλίου για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας (Ε.Σ.Κ.Α.Ε.Ν.) κατά δύο μέλη, με την προσθήκη του Προέδρου

της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης και του Ειδικού Γραμματέα του Εθνικού Τυπογραφείου. Η συντονισμένη δράση για την καλή νομοθέτηση, η συστηματοποίηση της συνεργασίας των άμεσα ενδιαφερομένων δομών, η θεσμική αποστολή της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης στα πεδία της νομοθετικής κωδικοποίησης και της κατάρτισης κωδίκων, καθώς και ο ρόλος του Εθνικού Τυπογραφείου, ως βασικού παρόχου πρωτογενούς νομικής πληροφορίας, επιτάσσουν την ένταξη των επικεφαλής των ανωτέρω φορέων στη σύνθεση του Ε.Σ.Κ.Α.Ε.Ν.

ΜΕΡΟΣ ΤΕΤΑΡΤΟ

ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ Ν. 3469/2006 «ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ, ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ ΚΑΙ ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ» (Α' 131)

Το **τέταρτο μέρος** του παρόντος σχεδίου νόμου αποσκοπεί στην αναβάθμιση του γενικού ρυθμιστικού πλαισίου (ν.3469/2006, Α' 131) που διέπει την έκδοση της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως και την εν γένει λειτουργία του Εθνικού Τυπογραφείου. Επιδιώκει την προσαρμογή του Εθνικού Τυπογραφείου, ως ενιαίου διοικητικού τομέα, στις σύγχρονες εκδοτικές και εκτυπωτικές ανάγκες των φορέων του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και την ενίσχυση της λειτουργικής του δράσης επί ζητημάτων παραγωγής, έκδοσης, κυκλοφορίας και διαχείρισης των τευχών του Φύλλου της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.).

Άρθρο 47**Αποστολή Εθνικού Τυπογραφείου**

Με τις προτεινόμενες διατάξεις σκοπούνται:

- α. η σαφέστερη οριοθέτηση και διεύρυνση της αποστολής του Εθνικού Τυπογραφείου και η προσαρμογή αυτής στις σύγχρονες ανάγκες και καταστάσεις της ψηφιακής εποχής,
- β. η ενίσχυση της κοινωφελούς, πολιτιστικής και εκπαιδευτικής δράσης του Εθνικού Τυπογραφείου, ιδίως με την αναδιοργάνωση του Μουσείου του, τις εκπαιδευτικές επισκέψεις μαθητών και σπουδαστών, τη λειτουργία βιβλιοθήκης παλαιών τόμων ΦΕΚ και παλαιών εκδόσεων του Εθνικού Τυπογραφείου και τη διοργάνωση συνεδρίων, σεμιναρίων, εκθέσεων ή άλλων εκδηλώσεων συναφών με την αποστολή του,
- γ. η διεύρυνση των φορέων, με τους οποίους το Εθνικό Τυπογραφείο δύναται, στο πλαίσιο της αποστολής του, να συνεργαστεί επί θεμάτων παροχής τεχνογνωσίας, όπως ανώτατα και τεχνολογικά εκπαιδευτικά ιδρύματα, άλλες εκτυπωτικές μονάδες του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα ή ακόμη και του ιδιωτικού τομέα.

Επιπλέον, η παρ. 5 του άρθρου 1 του ν. 3469/2006 δεν είναι πλέον απαραίτητη, διότι με την έκδοση του π.δ. 29/2018 (Α' 58) επέρχονται οι απαιτούμενες μεταβολές στον Οργανισμό του Εθνικού Τυπογραφείου.

Άρθρο 48**Αντικατάσταση του άρθρου 2 του ν. 3469/2006**

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αντικαθίστatai το άρθρο 2 του ν. 3469/2006 για λόγους σαφήνειας και πληρότητας της διαδικασίας εκδόσεων. Ο επιδιωκόμενος σκοπός έγκειται στην ανάληψη από το Εθνικό Τυπογραφείο εργασιών, σε έντυπη και ψηφιακή μορφή, φορέων του Δημοσίου και του

ευρύτερου δημόσιου τομέα. Αποσαφηνίζεται ότι οι φορείς του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα αναθέτουν εκδοτικές εργασίες στο Εθνικό Τυπογραφείο και προβλέπεται ότι οι Ανεξάρτητες Αρχές και τα Ελεγκτικά Σώματα του Δημοσίου αναθέτουν προς έκδοση στο Εθνικό Τυπογραφείο κάθε είδους έκθεση που προσδιάζει στον τομέα αρμοδιότητάς τους. Ενισχύεται η σαφήνεια επί του ζητήματος των εκδόσεων, έντυπων και ψηφιακών, που διενεργούνται από το Εθνικό Τυπογραφείο άνευ ανταλλάγματος και για λόγους αμιγώς κοινωφελούς χαρακτήρα, όπως είναι η κοινωνική αλληλεγγύη και η εξυπηρέτηση αναγκών ευάλωτων κοινωνικών ομάδων. Με σκοπό τη διασφάλιση του δημόσιου συμφέροντος, προβλέπεται ότι η χορήγηση ψηφιακών αντιγράφων εκδόσεων που έχει επιμεληθεί γραφιστικά το Εθνικό Τυπογραφείο σε αναθέτοντες φορείς επιτρέπεται εφόσον δεν αναθέτουν σε τρίτους την εκτύπωση, επανεκτύπωση ή αναπαραγωγή των ανωτέρω εκδόσεων. Η εκτύπωση, επανεκτύπωση ή αναπαραγωγή εργασίας από τρίτους είναι δυνατή σε εξαιρετικές περιπτώσεις και μετά από ειδική άδεια του Ειδικού Γραμματέα, εφόσον ο οικείος φορέας επικαλείται αιτιολογημένα επείγουσες ανάγκες έκδοσης ή εκτύπωσης υλικού και το Εθνικό Τυπογραφείο δεν μπορεί να ανταποκριθεί. Επιπροσθέτως, το Εθνικό Τυπογραφείο μπορεί να προβαίνει σε έντυπες και ψηφιακές εκδόσεις, οι οποίες προβάλουν την αποστολή και το έργο του για την προσέλκυση εκδοτικών εργασιών.

Άρθρο 49

Τροποποίηση επιμέρους διατάξεων του άρθρου 3 του ν. 3469/2006

Με την προτεινόμενη διάταξη αντικαθίσταται η παρ. 3 του άρθρου 3 του ν. 3469/2006 και προβλέπεται η υποχρεωτική τήρηση, πέραν της έντυπης μορφής, και ηλεκτρονικού αρχείου. Επίσης, υπερδιπλασιάζεται ο χρόνος διατήρησης του ηλεκτρονικού αρχείου από τέσσερα (4) σε τουλάχιστον δεκαπέντε (15) έτη και δίδεται η δυνατότητα στην κανονιστικώς δρώσα διοίκηση να παρατείνει τους ανωτέρω χρόνους.

Άρθρο 50

Αντικατάσταση της παρ. 1 του άρθρου 6 του ν. 3469/2006

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στην ενσωμάτωση των αποσπασματικών και διάσπαρτων τροποποιήσεων της παρ. 1 του άρθρου 6 του ιδρυτικού νόμου του Εθνικού Τυπογραφείου, με τις οποίες έχουν επί της ουσίας καταργηθεί δύο τεύχη και έχει μετονομαστεί και αλλάξει περιεχόμενο ένα τεύχος. Ειδικότερα, με το ν. 4250/2014 (Α' 74) άλλαξε περιεχόμενο το «Τεύχος Ανωνύμων Εταιρειών - Εταιρειών Περιορισμένης Ευθύνης και Γενικού Εμπορικού Μητρώου» και μετονομάσθηκε σε «Τεύχος Καταχώρισης Πράξεων και Στοιχείων Λοιπών Φορέων Δημόσιου και Ιδιωτικού τομέα, (ΠΡΑ.Δ.Ι.Τ.)». Με το ν. 4072/2012 (Α' 86) καταργήθηκε το τεύχος Εμπορικής και Βιομηχανικής Ιδιοκτησίας (Ε.Β.Ι.) και με το άρθρο 20 του ν. 4304/2014 (Α' 234) καταργήθηκε το τεύχος Οικονομικών των Πολιτικών Κομμάτων και Συνασπισμών Πολιτικών Κομμάτων. Επιπλέον, με την περ. 37 της παρ. 1 του άρθρου 377 του ν. 4412/2016 (Α' 147), σε συνδυασμό με την έκδοση της 57654/22.5.2017 (Β' 1781) απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, σχετικά με το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.), στερήθηκε σε μεγάλο βαθμό του περιεχομένου του και μάλιστα καταργήθηκε η παρ. 10 του άρθρου 7 του ν. 3469/2006, η οποία καθορίζει τη δημοσιευτέα ύλη του τεύχους Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων (Δ.Δ.Σ.). Ωστόσο, επειδή με τις ειδικές διατάξεις της παρ. 1^α του άρθρου 23 του ν. 3433/2006 «Προμήθειες Αμυντικού Ύλικου των Ενόπλων Δυνάμεων», (Α' 20) και της παρ. 1 του άρθρου 60 του ν. 3978/2011 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Υπηρεσιών και Προμηθειών στους τομείς της Άμυνας και της Ασφάλειας - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2009/81/EK - Ρύθμιση θεμάτων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας», (Α' 137), προβλέπεται η δημοσίευση προκηρύξεων δημοσίων συμβάσεων στο τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων, το τεύχος αυτό με την προτεινόμενη διάταξη διατηρείται. Τέλος, με την προτεινόμενη ρύθμιση καταργείται το τεύχος Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων (Α.ΑΠ.), λόγω συνάφειας της ύλης του με την ύλη του τεύχους Δ', στο οποίο πλέον θα δημοσιεύεται και η ύλη του τεύχους Α.ΑΠ.

Άρθρο 51

Τροποποίηση επιμέρους διατάξεων του άρθρου 7 του ν. 3469/2006

Με την προτεινόμενη διάταξη επέρχονται τροποποιήσεις του άρθρου 7 του ν. 3469/2006, προκειμένου στο τεύχος Δ' να περιλαμβάνεται και η ύλη του τεύχους Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων (Α.ΑΠ.), το οποίο καταργείται. Παράλληλα, το «Τεύχος Ανωνύμων Εταιρειών - Εταιρειών Περιορισμένης Ευθύνης και Γενικού Εμπορικού Μητρώου» έχει αλλάξει περιεχόμενο και έχει μετονομαστεί σε «Τεύχος Καταχώρισης Πράξεων και Στοιχείων Λοιπών Φορέων Δημόσιου και Ιδιωτικού τομέα» (ΠΡΑ.Δ.Ι.Τ.). Επιπλέον, η προτεινόμενη κατάργηση της παρ. 5 του άρθρου 7 του ν. 3469/2006 αποσκοπεί στην προωθούμενη συγχώνευση του τεύχους Α.ΑΠ. με το τεύχος Δ'. Περαιτέρω, επανέρχεται σε ισχύ, αλλά τροποποιούμενη, η παρ. 10 του άρθρου 7 του ν. 3469/2006, για τη διευθέτηση ζητημάτων ειδικών κατηγοριών διακηρύξεων δημοσίων συμβάσεων. Τέλος, καταργούνται οι παρ. 8 και 12 του άρθρου 7 του ν. 3469/2006 που ορίζουν το περιεχόμενο των τευχών, Εμπορικής και Βιομηχανικής Ιδιοκτησίας (Ε.Β.Ι.) και Οικονομικών των Πολιτικών Κομμάτων και Συνασπισμών Πολιτικών Κομμάτων, διότι τα τεύχη αυτά έχουν επί της ουσίας καταργηθεί.

Άρθρο 52

Αντικατάσταση του άρθρου 9 του ν. 3469/2006

Επιδιωκόμενος σκοπός της προτεινόμενης ρύθμισης είναι η νομική και νομοτεχνική διασφάλιση των πράξεων και των περιλήψεων που αποστέλλουν οι φορείς προς δημοσίευση στο Φ.Ε.Κ. Ρυθμίζεται ο τρόπος σύνταξης και οργάνωσης του περιεχομένου των προς δημοσίευση στο Φ.Ε.Κ. κειμένων, προκειμένου να αποτρέπονται σφάλματα και ελειψεις που συνεπάγονται καθυστέρηση στη διαδικασία δημοσίευσης. Με επιδιωκόμενο σκοπό την απλούστευση της ως άνω διαδικασίας, η αρμοδιότητα εξειδίκευσης των ρυθμίσεων που αφορούν τη μορφή των δημοσιευτέων περιλήψεων και ο καθορισμός, μετά από γνώμη του Γενικού Γραμματέα της Κυβέρνησης,

ενδεικτικών υποδειγμάτων κανονιστικών και ατομικών πράξεων που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μεταφέρεται στον Ειδικό Γραμματέα, επειδή πρόκειται για ζήτημα ιδιαιτέρως τεχνικού και λεπτομερειακού χαρακτήρα. Παράλληλα, το Εθνικό Τυπογραφείο υποχρεούται να επιστρέψει αδημοσίευτες πράξεις στους φορείς αποστολής, εφόσον τα προς δημοσίευση κείμενα είναι δυσανάγνωστα ή εμφανώς ελλιπή, ήτοι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 9 του ν. 3469/2006 ή τίθεται ζήτημα νόμιμης υπόστασης του οργάνου που εκδίδει την υπό δημοσίευση πράξη. Τέλος, διευκρινίζεται ότι η αποστολή κειμένων προς δημοσίευση σε έγχαρτη μορφή, αντί της υποχρεωτικής ηλεκτρονικής αποστολής, είναι δυνατή, εφόσον εξαιρετικοί τεχνικοί λόγοι δεν επιτρέπουν στον φορέα να αποστείλει ψηφιακά υπογεγραμμένο το κείμενο ή στο Εθνικό Τυπογραφείο να το παραλάβει. Κατά τα λοιπά, όλα τα προς δημοσίευση στο ΦΕΚ κείμενα αποστέλλονται από τους φορείς μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου με χρονοσήμανση και ψηφιακή υπογραφή.

Άρθρο 53

Αντικατάσταση της παρ. 2 του άρθρου 10 του ν. 3469/2006

Με την προτεινόμενη διάταξη το πρώτο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 10 του ν. 3469/2006 αναδιατυπώνεται, προκειμένου να ανταποκρίνεται στα ισχύοντα σχετικά με τα τεύχη των Φ.Ε.Κ., δηλ. στη μετονομασία του τεύχους «Α.Ε.-Ε.Π.Ε. και Γ.Ε.ΜΗ.» σε «ΠΡΑ.Δ.Ι.Τ.».

Άρθρο 54

Αντικατάσταση της παρ. 3 του άρθρου 12 του ν. 3469/2006

Η προτεινόμενη διάταξη επιχειρεί την αντικατάσταση των αρκτικόλεξων «Α.Ε.-Ε.Π.Ε. και Γ.Ε.ΜΗ.» με το αρκτικόλεξο «ΠΡΑ.Δ.Ι.Τ.», που αντιστοιχεί στη νέα ονομασία του συγκεκριμένου τεύχους και την απάλειψη της αναφοράς στο τεύχος Ε.Β.Ι. που έχει καταργηθεί.

Άρθρο 55**Αντικατάσταση της παρ. 4 του άρθρου 13 του ν. 3469/2006**

Με την προτεινόμενη διάταξη διευκρινίζεται ότι οι έννομες συνέπειες, εφόσον δεν συντρέχουν λόγοι ανώτερης βίας, παράγονται από την καταχώριση των Φύλλων Εφημερίδας της Κυβερνήσεως στην ιστοσελίδα του Εθνικού Τυπογραφείου. Με την καταχώριση στην ως άνω ιστοσελίδα, η δημοσιευμένη πράξη καθίσταται και ηλεκτρονικώς προσιτή στους πολίτες και δημιουργείται τεκμήριο γνώσης αυτής.

Άρθρο 56**Αντικατάσταση του άρθρου 15 του ν. 3469/2006**

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζονται ζητήματα διάθεσης των τευχών της Εφημερίδας της Κυβερνήσεων, σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή.

Άρθρο 57

**Τροποποιήσεις επιμέρους διατάξεων του άρθρου 18 του ν.
3469/2006**

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιβεβαιώνεται το δικαίωμα της δωρεάν ηλεκτρονικής πρόσβασης κάθε πολίτη στα τεύχη της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως.

Άρθρο 58**Μουσείο Εθνικού Τυπογραφείου**

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται η εξασφάλιση ενός σύγχρονου και ασφαλούς περιβάλλοντος για τους επισκέπτες του Μουσείου του Εθνικού Τυπογραφείου μέσω της αναδιοργάνωσής του ως προς το ζήτημα των επισκέψεων με απόφαση του Ειδικού Γραμματέα. Η ανωτέρω οργανική μονάδα είναι αρμόδια για τη φύλαξη, ανάδειξη και συντήρηση της ιστορικής

συλλογής του Εθνικού Τυπογραφείου, η οποία περιλαμβάνει μηχανολογικό εξοπλισμό τυπογραφίας, συλλογή Φύλλων Εφημερίδας της Κυβερνήσεως από το 1833 έτος ίδρυσης και ποικίλες εκτυπωτικές εργασίες. Η ιδιαίτερη πολιτιστική και ιστορική φύση του αντικειμένου της ανωτέρω οργανικής μονάδας και οι ανάγκες προβολής αυτού στην κοινωνία επιβάλλουν την καθιέρωση κανονισμού λειτουργίας.

ΜΕΡΟΣ ΠΕΜΠΤΟ

ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

Άρθρο 59

Με την προτεινόμενη διάταξη καταργείται ρητά η διάταξη της παρ. 1γ του άρθρου δεύτερου του Ν.3845/2010 με την οποία προβλέπεται ο έλεγχος, από το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης και την Ενιαία Αρχή Πληρωμών, της περικοπής των αποδοχών των υπαλλήλων που τελούν σε καθεστώς αργίας και διαθεσιμότητας κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Ν.4093/2012 (Α' 222). Δεδομένου ότι πλέον δεν υφίσταται η ανάγκη ελέγχου εφαρμογής της διαθεσιμότητας του Ν.4093/2012 και επίσης, ο έλεγχος της περικοπής των αποδοχών αργίας διενεργείται στο πλαίσιο των γενικότερων ελέγχων καταβολής αποδοχών από τις αρμόδιες υπηρεσίες, η καταργούμενη ρύθμιση δημιουργεί περιττό διοικητικό βάρος στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης και στην Ενιαία Αρχή Πληρωμών.

Με την παρ. 2 καταργείται η υπ' αριθμ. ΕΑΠ2002440ΕΞ2012/24-12-2012 (Β' 3429) Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών «Διασταύρωση μισθολογικών στοιχείων Μητρώου Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημοσίου, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του Ν.3845/2010 και η οποία περιγράφει τις λεπτομέρειες εφαρμογής της με την προηγούμενη παράγραφο καταργούμενης διάταξης, δηλαδή της παραγράφου 1γ του άρθρου 2 του Ν.3845/2010 (Α'65), η οποία προστέθηκε με το άρθρο 3

της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου της 12^{ης} Δεκεμβρίου 2012 και κυρώθηκε με το άρθρο 48 του Ν.4111/2013 (Α'18).

Άρθρο 60

Με τη διάταξη της παρ. 9 του άρθρου 49 του ν. 3943/2011 όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 37 του ν. 4250/2014 προβλέφθηκε η υποχρέωση έκδοσης βεβαίωσης εισαγωγής υπαλλήλων στο Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημοσίου, όχι μόνο στις περιπτώσεις πρόσληψης/διορισμού και αποχώρησης, αλλά και στις περιπτώσεις μεταφοράς υπαλλήλων από τους φορείς των περιπτώσεων στ' έως θ' της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3812/2009, δηλαδή από Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου και ΔΕΚΟ, καθώς και από Δημοτικές Επιχειρήσεις προς τους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3812/2009.

Η διάταξη αυτή ήταν απαραίτητη για να εξασφαλιστεί η απογραφή των υπαλλήλων που προέρχονταν από ΝΠΙΔ και Δημοσίων ή Δημοτικών Επιχειρήσεων, τα οποία κατά το χρόνο εκείνο δεν είχαν ακόμα απογραφεί στο Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημοσίου. Στο χρονικό διάστημα που ακολούθησε έγινε η απογραφή και του προσωπικού των ΝΠΙΔ και των ΔΕΚΟ σύμφωνα με την υπ' αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.21/28/οικ. 22624/28-9-2012 (Β' 2658) κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, καθώς επίσης με τις διατάξεις του άρθρου 101 του ν. 4380/2016 (Α' 64), ως εκ τούτου το προσωπικό αυτών των φορέων είναι πλέον εγγεγραμμένο στο Μητρώο.

Ενόψει των ανωτέρω, η διάταξη που προβλέπει την έκδοση βεβαίωσης κατά τη μεταφορά υπαλλήλων από ΝΠΙΔ προς το δημόσιο κατέστη ανεπίκαιρη, δημιουργεί περιττό διοικητικό βάρος και κρίνεται απαραίτητο να τροποποιηθεί, ούτως ώστε να προβλέπεται βεβαίωση εισαγωγής μόνο στις περιπτώσεις πρόσληψης/διορισμού καθώς και αποχώρησης υπαλλήλων.

Άρθρο 61

Αποδοχές και αποζημίωση πρόσθετης κατά χρόνο απασχόλησης για αποσπασμένους, βάσει ειδικών διατάξεων, υπαλλήλων ΟΤΑ

Από το συνδυασμό των ειδικών διατάξεων των άρθρων 6 του ν. 1878/1990 (Α' 33και 2 και 3 του ν. 1895/1990 (Α' 116), όπως ισχύουν, προκύπτει ότι για τη στελέχωση και τη γραμματειακή υποστήριξη του έργου των γραφείων των βουλευτών και των Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, καθώς και των γραφείων των κομμάτων που εκπροσωπούνται στη Βουλή ή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, εκδίδεται απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία προβλέπει την απόσπαση υπαλλήλων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού (Ο.Τ.Α.), των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης για περαιτέρω διάθεσή τους στα ως άνω γραφεία. Περαιτέρω, οι προμνησθείσες ειδικές περί αποσπάσεων διατάξεις εφαρμόζονταν, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 14 του ν. 2266/1994 (Α' 218) και την παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 3013/2002 (Α' 102), πριν τη συμπλήρωση της τελευταίας με το άρθρο 147 του ν. 4483/2017 (Α' 107), και για την απόσπαση με επικείμενη διάθεση υπαλλήλων στο γραφείο στην Ελλάδα του εκάστοτε Έλληνα Επιτρόπου στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Για τη συγκεκριμένη διαδικασία της απόσπασης και διάθεσης υπαλλήλων στα ανωτέρω γραφεία και ειδικότερα για το ζήτημα της μισθοδοσίας αυτών και των πιστώσεων για την παρακολουθηματική του τακτικού μισθού αποζημίωση λόγω πρόσθετης κατά χρόνο απασχόλησης έχει επιλεγεί ο κανόνας της επιβάρυνσης του φορέα της οργανικής θέσης του υπαλλήλου. Σύμφωνα με την προτεινόμενη ρύθμιση, προβλέπεται ότι οι δαπάνες για τη μισθοδοσία και την πρόσθετη κατά χρόνο απασχόληση υπαλλήλων που αποσπώνται από Ο.Τ.Α. ή νομικά πρόσωπα αυτών με επικείμενη διάθεση σε γραφεία βουλευτών κ.λπ. βαρύνουν το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Η μερική αλλαγή του κανόνα επιβάρυνσης ως προς τους υπαλλήλους των Ο.Τ.Α. και των νομικών προσώπων τους γίνεται

για λόγους απρόσκοπτης καταβολής των αποδοχών της συγκεκριμένης κατηγορίας υπαλλήλων. Περαιτέρω, η ανωτέρω τροποποίηση του κανόνα συνάδει προς την ειδική λειτουργία και αποστολή των Ο.Τ.Α. που συνίστανται στη διοίκηση των τοπικών τους υποθέσεων, για τις οποίες οφείλουν να διαθέτουν τους πόρους τους, σύμφωνα με τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 102 του Συντάγματος. Εν προκειμένω, η απόσπαση υπαλλήλου Ο.Τ.Α. ή νομικών προσώπων αυτών και η περαιτέρω διάθεσή του στα γραφεία των άρθρων 6 του ν. 1878/1990 και 2 και 3 του ν. 1895/1990 αποσκοπεί στη διευκόλυνση και προαγωγή της κοινοβουλευτικής λειτουργίας, δεν συνδέεται με τη διοίκηση τοπικών υποθέσεων και δε δικαιολογείται, συνεπώς, η δημοσιονομική επιβάρυνση του φορέα προέλευσης, δηλαδή των Ο.Τ.Α. και των νομικών προσώπων αυτών.

Άρθρο 62

Η αδυναμία χρήσης της ακοής καθιστά την εκμάθηση ξένων γλωσσών εξαιρετικά δυσχερή για τα άτομα με κώφωση ή βαρηκοΐα. Ακόμη και όταν ένα κωφό ή βαρήκοο άτομο γνωρίζει μια ξένη γλώσσα, η πρόσληψη και εκφορά αυτής γίνεται με τη γραπτή της μορφή με αποτέλεσμα η πιστοποίηση της γνώσης μέσω της απόκτησης διπλώματος να είναι πρακτικά αδύνατη, καθώς προϋποθέτει την επιτυχή περάτωση προφορικών και ακουστικών εξετάσεων, στις οποίες είναι εύλογο ότι τα κωφά και βαρήκοα άτομα αδυνατούν εκ των πραγμάτων να αντεπεξέλθουν.

Με την περ. γ' της παραγράφου 6 του άρθρου 14 ν. 2190/1994, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 25 του ν. 4440/2016 προβλέφθηκε ότι ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%) των προκηρυσσόμενων θέσεων τακτικού προσωπικού και προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ και ΥΕ κατά Περιφερειακή Ενότητα, φορέα και κλάδο ή ειδικότητα καλύπτονται από άτομα με αναπηρία μεταξύ των οποίων και τα κωφά ή βαρήκοα άτομα με ποσοστό αναπηρίας πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον. Για τον διορισμό, δε, ή την πρόσληψη στις προκαθορισμένες βάσει του ως άνω ποσοστού θέσεις, τα άτομα με αναπηρία

πρέπει να πληρούν τα τυπικά κριτήρια και τα πρόσθετα προσόντα που θέτει η εκάστοτε προκήρυξη, μεταξύ των οποίων και το κριτήριο της ξένης γλώσσας. Η προσθήκη του κριτηρίου αυτού στερεί από τα άτομα με κώφωση ή βαρηκοΐα το δικαίωμα να θέσουν υποψηφιότητα στις προκηρύξεις για την κάλυψη θέσεων του δημόσιου τομέα και αποτελεί έμμεση διάκριση που δεν συνάδει με τις αρχές ένταξης και ενσωμάτωσης των ατόμων με αναπηρία σε μια «κοινωνία για όλους».

Με την προτεινόμενη ρύθμιση και προκειμένου να αρθεί η ανωτέρω διάκριση προβλέπεται ότι για τον διορισμό ή την πρόσληψη στις θέσεις που προκηρύσσονται σε προκαθορισμένο ποσοστό βάσει της προστατευτικής διάταξης της περ. γ' της παραγράφου 6 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 τα άτομα με κώφωση ή βαρηκοΐα, τα οποία κατέχουν τη Βεβαίωση Επάρκειας της Ελληνικής Νοηματικής Γλώσσας της παρ. 3 του άρθρου 7 του ν.3699/2008 (Α'199), απαλλάσσονται από την υποχρέωση απόδειξης της γνώσης ξένης γλώσσας υπό την προϋπόθεση, όμως, ότι το κριτήριο της ξένης γλώσσας έχει τεθεί ως πρόσθετο προσόν με την προκήρυξη των θέσεων. Συνεπώς, η απαλλαγή δεν ισχύει για τις περιπτώσεις που η γνώση ξένης γλώσσας τίθεται ως απαιτούμενο τυπικό προσόν για την οικεία θέση από τον οργανισμό του φορέα δεδομένου ότι στις περιπτώσεις αυτές η γνώση ξένης γλώσσας είναι υποχρεωτική για την αποτελεσματική άσκηση των καθηκόντων που σχετίζονται με την προκηρυσσόμενη θέση.

Άρθρο 63

Η Γενική Γραμματεία Συντονισμού του Κυβερνητικού Έργου, ως επιτελική δομή που παρακολουθεί και εκδίδει το κυβερνητικό πρόγραμμα στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, συλλέγει τα προγράμματα δράσης των υπουργείων και εν συνεχείᾳ εκδίδει το συνολικό κυβερνητικό πρόγραμμα δράσης. Μέσω του προγράμματος τεχνική βοήθειας που έλαβε η ελληνική κυβέρνηση για τον διυπουργικό συντονισμό, κρίθηκε σκόπιμη η συλλογή των σχεδίων δράσεων να γίνεται σε χρόνο αντίστοιχο με την κατάθεση του προσχεδίου και την ψήφιση του προϋπολογισμού του κράτους. Τούτο θα συνεισφέρει στην αποτελεσματικότερη αποτύπωση των κυβερνητικών

δράσεων, στην άμεση σύνδεσή τους με τον προϋπολογισμό και στην έγκαιρη κατάρτιση και παρακολούθηση του συνολικού κυβερνητικού σχεδίου δράσης εκάστου έτους. Ως εκ τούτου προκύπτει η ανάγκη τροποποίησης του άρθρου 17 ν. 4109/2013.

Η προτεινόμενη τροποποίηση της παραγράφου 8 του άρθρου 20 ν. 4109/2013, διασφαλίζει τη μόνιμη και διαρκή στελέχωση της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού, με υπαλλήλους που πέρα από τα αδιαμφισβήτητα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα τους, έχουν αποκτήσει, κατά το χρόνο της υπηρεσίας τους σε αυτήν, εξειδικευμένη εμπειρία, ειδικές γνώσεις και ικανότητα να εκπροσωπούν επαξίως την υπηρεσία σε συλλογικά όργανα. Ταυτόχρονα, αίρεται η άνιση μεταχείριση στο δικαίωμα της μετάταξης μεταξύ μόνιμων υπαλλήλων και υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που ίσχυε μέχρι τώρα στη Γενική Γραμματεία Συντονισμού και που για το υπόλοιπό Δημόσιο, έχει επιλυθεί με το Νόμο 4440/2016, όπου στο πλαίσιο της Κινητικότητας, οι θέσεις καλύπτονται με ενιαίο τρόπο, ανεξαρτήτως εάν οι υπάλληλοι είναι μόνιμοι ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Αυτή η άνιση μεταχείριση προέκυψε με την τροποποίηση του παρόντος από το άρθρο 37 του ν. 4456/2016 (ΦΕΚ 24/01.03.2017 τεύχος Α') όπου γινόταν αναφορά μόνο στους υπαλλήλους ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, με αποτέλεσμα, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του ν. 4440/2016, οι μόνιμοι υπάλληλοι να στερούνται του δικαιώματος αυτού, κατά παράβαση τόσο της αρχών της ισονομίας και ίσης μεταχείρισης των υπαλλήλων, όσο και το πνεύμα του συστατικού νόμου της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού. Άλλωστε, η τροποποίηση της παραγράφου 8 του άρθρου 20 ν. 4109/2013 με το άρθρο 37 του ν. 4456/2016, έγινε ακριβώς για λόγους αποκατάστασης της ίσης μεταχείρισης των ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπαλλήλων, οι οποίοι κατά το παρελθόν δεν είχαν το δικαίωμα μετάταξης στη Γενική Γραμματεία Συντονισμού.

Άρθρο 64

Στην περ. β' της παρ 6 του άρθρου 14 του ν.2190/1994, όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 25 του ν. 4440/2016 ορίζεται ότι ποσοστό 10%

των προκηρυσσόμενων θέσεων τακτικού προσωπικού και προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ κατά Περιφερειακή Ενότητα, φορέα και κλάδο ή ειδικότητα καλύπτονται από γονείς με τρία τέκνα και τέκνα αυτών

Για την υπαγωγή των μελών τρίτεκνης οικογένειας στις προστατευτικές διατάξεις του ν. 2190/1994 σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο απαιτείται να συντρέχουν σωρευτικώς οι εξής προϋποθέσεις (άρθρο 3 ν. 3454/2006 σε συνδυασμό με την παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 2643/1998): α) γονική μέριμνα και επιμέλεια των γονέων επί τριών τέκνα, τα οποία β) να είναι άγαμα και, γ) να μην έχουν συμπληρώσεις το εικοστό τρίτο (23°) έτος της ηλικίας τους ή να φοιτούν σε αναγνωρισμένες τριτοβάθμιες σχολές πανεπιστημιακής και τεχνολογικής εκπαίδευσης και αναγνωρισμένα εκπαιδευτικά ιδρύματα της ημεδαπής ή της αλλοδαπής ή εκπληρώνουν τις στρατιωτικές τους υποχρεώσεις, χωρίς όμως στην περίπτωση αυτή να έχουν συμπληρώσει του εικοστό πέμπτο (25°) έτος της ηλικίας τους.

Δεδομένων, ωστόσο, των σύγχρονων κοινωνικών και εκπαιδευτικών αναγκών και ειδικότερα της αύξησης του αριθμού των νέων που εγγράφονται σε προγράμματα μεταπτυχιακής εκπαίδευσης, της συνακόλουθης αύξησης της διάρκειας φοίτησης των νέων στις τριτοβάθμιες σχολές καθώς και του μακρού χρόνου που απαιτείται σήμερα για την εξεύρεση εργασίας, τα όρια ηλικίας που τίθενται από την ισχύουσα διάταξη περιορίζουν κατά πολύ το χρονικό διάστημα εντός του οποίου τα μέλη τρίτεκνης οικογένειας δύνανται να κάνουν χρήση των προστατευτικών διατάξεων του ν. 2190/1994.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση εισάγονται ορισμοί του τρίτεκνου γονέα και του τέκνου τρίτεκνης οικογένειας ειδικά και μόνο για την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 2190/1994 που αφορούν τις προσλήψεις προστατευόμενων ατόμων στο δημόσιο τομέα, με σκοπό να προσαρμοστούν τα ισχύοντα όρια ηλικίας στα σύγχρονα κοινωνικά δεδομένα και να παρασχεθεί ουσιαστική στήριξη στην τρίτεκνη οικογένεια.

Άρθρο 65

Με το άρθρο 65 ορίζεται η έναρξη ισχύος του σχεδίου νόμου.

Αθήνα, 3. Ιανουαρίου 2019

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ
Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΔΡΑΓΑΣΑΚΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΑΛΕΞΗΣ ΧΑΡΙΤΣΗΣ

ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΓΑΒΡΟΓΛΟΥ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ

ΑΛΛΗΑΞΤΥΧΗΣ



ΕΥΤΥΧΙΑ ΑΧΤΣΙΟΓΛΟΥ

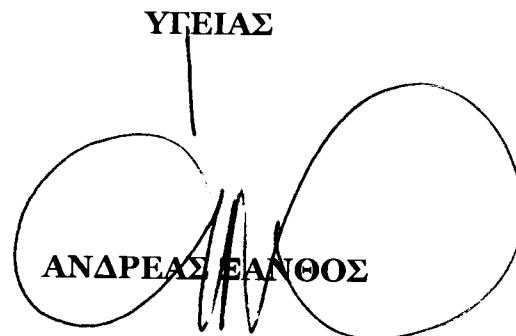
54

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ


ΜΙΧΑΗΛ ΚΑΛΟΓΗΡΟΥ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ



ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



ΜΑΡΙΑ-ΕΛΙΖΑ ΞΕΝΟΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

55

ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

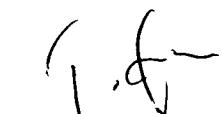
ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ

ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ



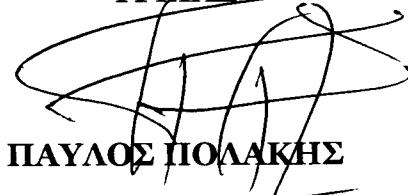
ΘΕΑΝΩ ΦΩΤΙΟΥ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

ΥΤΕΙΑΣ



ΠΑΥΛΟΣ ΠΟΛΑΚΗΣ