



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΩΝ ΠΡΑΞΕΩΝ
ΚΑΙ ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΩΝ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΠΡΑΞΕΩΝ
Τμήμα: Α'

Ταχ. Δ/ση: Πανεπιστημίου 37
101 65 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Δ. Δημητρόπουλος
Τηλέφωνο: 210 – 3338498
Fax: 210 – 3338209
e-mail: d.dimitropoulos@glk.gr

ΕΠΕΙΓΟΝ - ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ
ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΚΤΙΚΟ ΕΠΙΔΟΣΗΣ

Αθήνα, 28 Δεκεμβρίου 2018
Αριθ. Πρωτ.: 2/92595/0021

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Γεν. Δ/ση Κοινοβ/λευτικού Έργου
Δ/ση Νομοθετικού Έργου
Τμήμα Γραμματείας
Μέγαρο Βουλής - ΑΘΗΝΑ

ΚΟΙΝ: Στην Πρόεδρο της Δημοκρατικής
Συμπαρατάξης (ΠΑΣΟΚ – ΔΗΜΑΡ)
και λοιπούς Βουλευτές του
Κόμματός της.

ΘΕΜΑ : «Αποστολή Έκθεσης Γ.Λ. Κράτους»
ΣΧΕΤ: Έγγραφό σας 15739/9793/18 - 12 - 2018.

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό, σας υποβάλλουμε την αριθμ. 369/29/2018 Έκθεση του Γ. Λ. Κράτους (άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος) στην πρόταση νόμου «Εθνική δημογραφική πολιτική – Στήριξη της οικογένειας», που κατέθεσαν στη Βουλή η Πρόεδρος της Δημοκρατικής Συμπαρατάξης (ΠΑΣΟΚ – ΔΗΜΑΡ) και οι Βουλευτές του Κόμματός της.

Συνημμένα:
μία (1) Έκθεση του Γ.Λ.Κ.

Με εντολή Αναπληρωτή Υπουργού
Ο Προϊστάμενος της Δ/σης

Γεώργιος Μπούτος

Ακριβές αντίγραφο
Προϊστάμενος του Αυτοτελούς Γραφείου
Γραμματείας Αρχείου κ.α.α.



ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΚΑΛΛΙΓΑΣ



Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

Επί της πρότασης νόμου «Εθνική δημογραφική πολιτική – Στήριξη της οικογένειας».

Με την υπόψη πρόταση νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

1. Συνίσταται στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης:

α. Ενιαίος διοικητικός τομέας με τίτλο «Ειδική Γραμματεία Δημογραφικής Πολιτικής», με σκοπό την εξειδίκευση και εφαρμογή της δημογραφικής πολιτικής μέσω του αποτελεσματικού συντονισμού των υπηρεσιών των συναρμόδιων Υπουργείων και της συνεργασίας με τους κοινωνικούς και οικονομικούς φορείς. Επίσης, συνίσταται θέση μετακλητού Ειδικού Γραμματέα, με βαθμό 2^ο της κατηγορίας των ειδικών θέσεων, ο οποίος προΐσταται της ανωτέρω Ειδικής Γραμματείας.

Η εν λόγω Ειδική Γραμματεία υποστηρίζεται διοικητικά και οικονομικά από τις υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ενώ εγγράφονται στον κρατικό προϋπολογισμό σχετικές πιστώσεις στον ειδικό φορέα για την εκτέλεση της Δημογραφικής Πολιτικής.

β. Εθνική Επιτροπή Δημογραφικής Πολιτικής, η οποία συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και καθορίζεται η σύνθεσή της. Η εν λόγω επιτροπή είναι άμισθη και έχει ως κύριο αντικείμενο την εκπόνηση του Εθνικού Σχεδίου για το Δημογραφικό.
(άρθρα 1 και 2)

2. Προβλέπεται η δυνατότητα λειτουργίας σε κάθε Ο.Τ.Α. α' βαθμού Κέντρου Συμβουλευτικής και Υποστήριξης Οικογενειών (ΚΕΣΥΟ), για την αντιμετώπιση προβλημάτων οικογενειακής δυσαρμονίας. Τα κέντρα αυτά λειτουργούν ως δομές συμπληρωματικές των Κοινωνικών Υπηρεσιών των αντίστοιχων Ο.Τ.Α. α' βαθμού και εποπτεύονται από αυτές. Οι Ο.Τ.Α. α'

βαθμού, ως φορείς υλοποίησης, υποχρεούνται να συντάσσουν Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας, ο οποίος να περιλαμβάνει όλα τα θέματα αναφορικά με την οργάνωση και τη λειτουργία των Κέντρων αυτών. Επίσης, καθορίζεται ο σκοπός των ΚΕΣΥΟ, ο τρόπος στελέχωσης και η χρηματοδότησή τους (από εθνικούς ή και ευρωπαϊκούς πόρους). **(άρθρο 3)**

3. Χορηγείται, από 1-1-2019, από την Ειδική Γραμματεία Δημογραφικής Πολιτικής του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, επίδομα τοκετού χίλια (1.000) ευρώ σε κάθε δικαιούχο μητέρα μαιευτικής περίθαλψης του ΕΟΠΥΥ και πέραν των σχετικών παροχών μαιευτικής περίθαλψης του ισχύοντος Ενιαίου Κανονισμού Παροχών Υγείας του ΕΟΠΥΥ.

Με κ.υ.α. καθορίζονται οι λεπτομέρειες σχετικά με την εφαρμογή της διάταξης αυτής. **(άρθρο 4)**

4. Παρέχεται σε κάθε οικογένεια στεγαστική συνδρομή για δύο (2) χρόνια από την απόκτηση κάθε νέου παιδιού. Η στεγαστική συνδρομή είναι δικαίωμα κάθε οικογένειας και για κάθε νέο παιδί ανεξαρτήτως εάν διαμένει σε ιδιόκτητη ή μισθωμένη κατοικία και μπορεί να χορηγηθεί μέσω μειώσεων φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων ή ΕΝΦΙΑ και υπό προϋποθέσεις με τη μορφή επιδόματος.

Με κ.υ.α. καθορίζεται το ύψος της παροχής της στεγαστικής συνδρομής, τα εισοδηματικά και περιουσιακά κριτήρια απόδοσης του μέσω έκπτωσης φόρου εισοδήματος ή ΕΝΦΙΑ, οι προϋποθέσεις και οι διαδικασίες καταβολής του, καθώς και κάθε θέμα σχετικό με την εφαρμογή της ρύθμισης αυτής. **(άρθρο 5)**

5.α. Θεσμοθετείται Εθνικός Αποταμιευτικός Λογαριασμός για το Παιδί. Ο εθνικός αποταμιευτικός λογαριασμός είναι ατομικός προθεσμιακός λογαριασμός υποχρεωτικής διάρκειας δέκα οκτώ (18) ετών που τηρείται σε εμπορική ή συνεταιριστική τράπεζα ο οποίος ανοίγει εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από τη γέννηση κάθε παιδιού με ευθύνη των γονέων ή του έχοντος τη γονική μέριμνα.

β. Στον λογαριασμό αυτό κατατίθεται μέχρι το τέλος κάθε ημερολογιακού μήνα υποχρεωτικά από κάθε γονιό το ποσό των δεκαπέντε (15) ευρώ και τον Ιανουάριο εκάστου έτους από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ποσό ίσο με τη συνολική αναλογούσα οικογενειακή συμμετοχή του προηγούμενου έτους.

γ. Η συνολική αναλογούσα οικογενειακή συμμετοχή εκπίπτει ολόκληρη από τον αναλογούντα φόρο εισοδήματος φυσικών προσώπων του γονιού με το μεγαλύτερο δηλωθέν εισόδημα.

δ. Καθορίζονται οι κατηγορίες που απαλλάσσονται από την οικογενειακή συμμετοχή και προβλέπεται ότι σε αυτές τις περιπτώσεις η οικογενειακή συμμετοχή καλύπτεται από την Πολιτεία μαζί με την καταβολή της ετήσιας συμμετοχής της.

ε. Ορίζεται το παιδί ως μοναδικός δικαιούχος του υπόλοιπου του λογαριασμού, το οποίο και λαμβάνει το συγκεκριμένο ποσό μετά την ενηλικίωση του.

στ. Με κ.υ.α. καθορίζονται οι λεπτομέρειες σχετικά με την εφαρμογή των διατάξεων της εν λόγω ρύθμισης. **(άρθρο 6)**

6. Κάθε οικογένεια δικαιούται «Κοινωνική Επιταγή» για κάθε παιδί σε προσχολική ηλικία, η οποία εγγυάται το δικαίωμα για ένταξη και φροντίδα σε παιδικό ή βρεφονηπιακό σταθμό ή σε άλλες αδειοδοτημένες και πιστοποιημένες δομές φροντίδας παιδιών δημόσιου, ιδιωτικού ή κοινωνικού τομέα. Η «Κοινωνική Επιταγή» συμψηφίζεται με τυχόν άλλες παροχές της Πολιτείας για τον ίδιο σκοπό.

Με κ.υ.α. καθορίζεται το ύψος της «Κοινωνικής Επιταγής» σε συνδυασμό με τα εισοδηματικά και περιουσιακά κριτήρια, οι λοιπές προϋποθέσεις χορήγησης του, καθώς και κάθε θέμα σχετικό με την εφαρμογή της ρύθμισης αυτής. **(άρθρο 7)**

7. Ορίζεται σε έξι τοις εκατό (6%) ο συντελεστής Φ.Π.Α. στα γάλατα, ειδικά με την ονομασία για βρέφη, απορροφητικές πάνες για βρέφη και παρόμοια είδη υγιεινής, ενδύματα και συμπληρώματα της ένδυσης, από πλεκτό και τα υπόλοιπα για βρέφη, αμαξάκια για τη μεταφορά παιδιών (λαντό-πουσέτες) και παρόμοια οχήματα. **(άρθρο 8)**

8.α. Μειώνεται από τέσσερα (4) σε τρία (3) ο απαιτούμενος αριθμός των τέκνων για τον χαρακτηρισμό ως πολυτέκνων των γονέων ή εχόντων τη γονική μέριμνα και επιμέλεια αυτών.

β. Για την εφαρμογή της ρύθμισης, την απρόσκοπτη ένταξη των τριτέκνων στους πολυτέκνους και την απόκτηση της πολυτεκνικής ιδιότητας, καθώς και των γονέων με περισσότερα από τρία τέκνα που δεν απέκτησαν την πολυτεκνική ιδιότητα μέχρι τώρα λόγω υφιστάμενων διατάξεων, δεν λαμβάνεται υπόψη η ηλικία των παιδιών.

γ. Η πολυτεκνική ιδιότητα ισχύει και για τους δύο γονείς ανεξαρτήτως εάν βρίσκονται σε διάσταση και ο ένας από αυτούς έχει την επιμέλεια των παιδιών εφ' όσον και οι δύο έχουν τη μέριμνά τους. Επίσης, η πολυτεκνική ιδιότητα χορηγείται ανεξαρτήτως από τον αριθμό των γάμων ή των συμφώνων εντός των οποίων έχουν αποκτηθεί τα παιδιά. **(άρθρο 9)**

9. Καθιερώνεται η Κοινωνική Επιταγή ως δυνητικό μέσο παροχής υπηρεσιών ή αγαθών στο πλαίσιο των υποχρεώσεων της Πολιτείας μέσω προγραμμάτων ή δράσεων κοινωνικής πολιτικής. Οι προδιαγραφές, η διαδικασία και τα κριτήρια αξιολόγησης των δυνητικών παροχών, η διαδικασία και τα κριτήρια επιλογής των δικαιούχων, οι φορείς υλοποίησης, καθώς και κάθε άλλο θέμα που αφορά στην εφαρμογή της ρύθμισης καθορίζονται με κ.υ.α. **(άρθρο 10)**

10. Οι δομές που ορίζουν το θεσμό της Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών εντάσσονται στο σύνολό τους στις κοινωφελείς επιχειρήσεις των Δήμων και στις κοινωνικές υπηρεσίες τους με το ανθρώπινο δυναμικό και τον εξοπλισμό τους.

Η ένταξη του προσωπικού αυτού θα γίνει σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις στους ανωτέρω φορείς. **(άρθρο 11)**

11. Προβλέπεται ότι, το επίδομα παιδιού, όπως και κάθε άλλο οικογενειακό επίδομα, δεν κατάσχεται και δεν συμψηφίζεται και χορηγείται ολόκληρο χωρίς καμία κράτηση υπέρ του Δημοσίου ή τρίτου. **(άρθρο 12)**

12.α. Κάθε θεσμοθετημένο οικογενειακό επίδομα, καταβάλλεται σε οικογένειες, συμπεριλαμβανομένων και των μονογονεϊκών, που έχουν ανήλικα τέκνα που φοιτούν σε δημόσια σχολεία υποχρεωτικής εκπαίδευσης, εφόσον η φοίτηση είναι πραγματική. Το επίδομα παύει να καταβάλλεται σε κάθε περίπτωση διακοπής της πραγματικής φοίτησης.

β. Με κ.υ.α., καθορίζονται οι σχετικές λεπτομέρειες για την εφαρμογή της εν λόγω ρύθμισης. **(άρθρο 13)**

13. Από το σχολικό έτος 2019-2020, οι θεματικές ενότητες της «Κυκλοφοριακής Αγωγής και Οδικής Ασφάλειας» και της «Αγωγής Υγείας» θα αποτελέσουν υποχρεωτικά μαθήματα του ωρολόγιου προγράμματος όλων των τάξεων και όλων των βαθμίδων της πρωτοβάθμιας και της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. **(άρθρο 14)**

14. Προγράμματα σπουδών πρώτου κύκλου μπορεί να διοργανώνονται από Πανεπιστήμια και Τ.Ε.Ι., αποκλειστικά για πολίτες χωρών εκτός Ε.Ε. σε ξένη γλώσσα. **(άρθρο 15)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Ι. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη ποσού **62 χιλ. ευρώ** περίπου από τη σύσταση θέσης μετακλητού Ειδικού Γραμματέα με βαθμό 2^ο της κατηγορίας ειδικών θέσεων, ως προϊστάμενου της Ειδικής γραμματείας Δημογραφικής Πολιτικής. **(άρθρο 1)**

2. Ετήσια δαπάνη από:

- την αντιμετώπιση των λειτουργικών εξόδων της νεοσύστατης «Ειδικής Γραμματείας Δημογραφικής Πολιτικής» **(άρθρο 1)**,
- την χρηματοδότηση των ΚΕΣΥΟ **(άρθρο 3)**,

- τη χορήγηση επιδόματος τοκετού σε κάθε δικαιούχο μητέρα μαιευτικής περίθαλψης του ΕΟΠΥΥ. **(άρθρο 4)**,
- την καταβολή ποσού στον «Εθνικό Αποταμειωτικό Λογαριασμό για το Παιδί» **(άρθρο 6)**,
- τη θέσπιση της «Κοινωνικής Επιταγής» για κάθε οικογένεια και για κάθε παιδί σε προσχολική ηλικία **(άρθρο 7)**,
- τον επανακαθορισμό της έννοιας του πολυτέκνου και των συνεπακόλουθων ευεργετημάτων που απορρέουν από αυτή **(άρθρο 9)**

3. Ενδεχόμενη δαπάνη από:

- την δυνατότητα χορήγησης επιδόματος στεγαστικής συνδρομής οικογενειών, σε περίπτωση που δεν είναι δυνατό το ευεργέτημα αυτό να παρέχεται μέσω της μείωσης της φορολογίας **(άρθρο 5)**,
- τη δυνατότητα κάλυψης από το Δημόσιο της αναλογούσας συμμετοχής στον «Εθνικό Αποταμειωτικό Λογαριασμό για το Παιδί» οικογενειών και λοιπών δικαιούχων **(άρθρο 6)**

4. Εφάπαξ δαπάνη από την προμήθεια του απαραίτητου υλικοτεχνικού εξοπλισμού για τη λειτουργία της Ειδικής Γραμματείας Δημογραφικής Πολιτικής **(άρθρο 1)**

5. Ετήσια απώλεια εσόδων από:

- τη μείωση της φορολογίας εισοδήματος ή του ΕΝΦΙΑ ως μέτρο παροχής στεγαστικής συνδρομής σε κάθε οικογένεια από την απόκτηση κάθε νέου παιδιού **(άρθρο 5)**,
- την έκπτωση από το φόρο εισοδήματος της οικογενειακής συμμετοχής στον «Εθνικό Αποταμειωτικό Λογαριασμό για το Παιδί» **(άρθρο 6)**,
- τον καθορισμό χαμηλότερου συντελεστή Φ.Π.Α. σε βασικά βρεφικά είδη, το ύψος της οποίας δεν μπορεί να προσδιορισθεί διότι εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα. **(άρθρο 8)**

6. Υστέρηση εσόδων λόγω του ακατάσχετου του επιδόματος παιδιού έναντι οφειλών των δικαιούχων προς το Δημόσιο. **(άρθρο 12)**

II. Επί των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και των προϋπολογισμών των κοινοφελών επιχειρήσεων (ν.π.δ.δ. και ν.π.ι.δ. – Φορείς της Γενικής Κυβέρνησης)

Ετήσια δαπάνη από τη σύσταση προσωποπαγών θέσεων για την πρόσληψη του προσωπικού των δομών Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών μετά την ένταξή τους στις κοινωνικές υπηρεσίες των Δήμων και στις κοινοφελείς επιχειρήσεις τους. (άρθρο 11)

Αθήνα, 28.12.2018

Η Γενική Διευθύντρια κ.α.α.


Γεώργιος Μπούτος