

## ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας με τίτλο «Επείγουσες ρυθμίσεις του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας- Κύρωση της από 20.11.2018 Σύμβασης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των εταιρειών ENERGEAN OIL AND GAS - ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΙΓΑΙΟΥ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΥΔΡΟΓΟΝΑΝΘΡΑΚΩΝ και ΚΑΒΑΛΑ OIL ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ, με την οποία τροποποιείται η από 23.11.1999 Σύμβαση για την εκμετάλλευση Υδρογονανθράκων στη θαλάσσια περιοχή του Θρακικού Πελάγους μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της ΚΑΒΑΛΑ OIL ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ που κυρώθηκε με το ν. 2779/1999 (Α' 296) και άλλες διατάξεις».

### 1. Αναγκαιότητα

Με τις διατάξεις των άρθρων 1 και 2 εισάγονται ειδικές ρυθμίσεις για την λειτουργία του Κτηματολογίου. Ειδικότερα, με την πρώτη παράγραφο επέρχεται περαιτέρω βελτίωση στην εξωδικαστική διαδικασία ενημέρωσης των κτηματολογικών βιβλίων, προς το σκοπό της διοικητικής απλούστευσης και της άρσης των διοικητικών βαρών για τους συναλλασσόμενους πολίτες. Επίσης, γίνεται χρονική επέκταση για την οριστικοποίηση των πρώτων εγγραφών σε όσες περιοχές έχουν κηρυχθεί υπό κτηματογράφηση πριν την έναρξη ισχύος του ν. 3481/2006 (Α' 162) και με την προϋπόθεση πως η προθεσμία άσκησης αγωγής για διόρθωση ανακριβούς πρώτης εγγραφής δεν έχει λήξει μέχρι τις 30/11/2018. Ειδικότερα, η αποκλειστική αυτή προθεσμία είναι δεκαπέντε (15) ετών για λόγους διευκόλυνσης των πολιτών και επίλυσης διοικητικών δυσλειτουργιών.

Με τις διατάξεις της περίπτ. α' της παρ. 1 του άρθρου 3 διασφαλίζεται η αποτελεσματική διεξαγωγή των επικείμενων πιλοτικών διαγωνισμών για αιολικούς και φωτοβολταϊκούς σταθμούς, μέσω της ενιαίας εφαρμογής του τέλους που βαρύνει τους παραγωγούς ηλεκτρικής ενέργειας από Α.Π.Ε. και στις δύο τεχνολογίες. Ακόμα, με τη ρύθμιση της περίπτ. β' της παρ. 1 επέρχεται προσθήκη στο άρθρο 25 του ν. 3468/2006 (Α' 129) και θεσπίζεται για την περίοδο έως το 2020 η δυνατότητα χρηματοδότησης δράσεων στήριξης της δίκαιης μετάβασης στις λιγνιτικές περιοχές της χώρας. Η ρύθμιση αυτή είναι αναγκαία καθώς δεν προβλέπεται η δυνατότητα αυτή από το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο και είναι σύμφωνη με την ευρωπαϊκή νομοθεσία. Με τις περιπτ. δ' και ε' της παρ. 1 και τη μεταβατική διάταξη της παρ. 2 αντιμετωπίζεται το ζήτημα που έθεσε η υπ' αριθ. 171/2017 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους σχετικά με την υπέρβαση εξουσιοδότησης του άρθρου 25 του ν. 3468/2006 από τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 3 της υπ' αριθμ. ΑΠΕΗΛ/Α/Φ1/οικ.23840/2014 κοινής υπουργικής απόφασης (Β' 3497) κατά το μέρος που η τελευταία όριζε ότι τα διοικητικά όρια που χρησιμοποιούνται για τον προσδιορισμό και επιμερισμό του ειδικού τέλους είναι τα όρια που δημοσιοποιούνται από την ΕΥΓΕΠ, καθώς και τα απογραφικά όρια της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής. Η ρύθμιση είναι αναγκαία προς άμεση επίλυση των σχετικών προβλημάτων, με γνώμονα τους κανόνες της χρηστής διοίκησης.

Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 4 επιλύονται ζητήματα που αφορούν στη μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων διαχείρισης των εσόδων του Ειδικού Λογαριασμού ΑΠΕ για το Διασυνδεδεμένο Σύστημα από την ΑΔΜΗΕ Α.Ε. στη ΔΑΠΕΕΠ Α.Ε. Οι ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες για την αποδοτικότερη και ταχύτερη διεκπεραίωση της διαδικασίας είσπραξης και απόδοσης των εισροών του λογαριασμού στους παραγωγούς ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές.

Η προτεινόμενη κατάργηση της χρέωσης προμηθευτή και του Ειδικού Τέλους Λιγνιτικής Παραγωγής κρίνονται απαραίτητες καθώς μειώνουν το κόστος παραγωγής και προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας στους καταναλωτές και με τον τρόπο αυτό καθιστούν δυνατή την αντίστοιχη μείωση των τιμολογίων ηλεκτρικής ενέργειας, με δεδομένο ότι ήδη έχει εξασφαλισθεί η μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα του Ειδικού Λογαριασμού ΑΠΕ & ΣΗΘΥΑ Διασυνδεδεμένου Συστήματος και Δικτύου.

Οι νομοθετικές ρυθμίσεις που αφορούν στο νέο σχήμα μειωμένων χρεώσεων του Ε.Τ.Μ.Ε.Α.Ρ. είναι αναγκαίες για τη συμμόρφωση της χώρας στις επιταγές της Ανακοίνωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις Κατευθυντήριες γραμμές για τις κρατικές ενισχύσεις στους τομείς του περιβάλλοντος και της ενέργειας (2014-2020) (Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, 2014/C200/01).

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 5 τροποποιείται η παρ. 12 του άρθρου 2 του ν.4122/2013 και καλύπτεται το νομοθετικό κενό, όσον αφορά στον τρόπο υπολογισμού του ελάχιστου κόστους οικοδόμησης, το οποίο αποτελεί τη βάση υπολογισμού της αξίας του κτιρίου, προκειμένου να προσδιοριστεί αν μια ανακαίνιση είναι ριζική ή όχι.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 6 τροποποιείται η αδειοδοτική διαδικασία των σταθμών Α.Π.Ε. που συμμετέχουν σε ανταγωνιστικές διαδικασίες υποβολής προσφορών. Αίρεται η ασυμβατότητα του υφιστάμενου πλαισίου με το νέο τρόπο τιμολόγησης της παραγόμενης ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές μέσω διαγωνιστικής διαδικασίας.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 7 δίδεται παράταση στην προθεσμία καταβολής της τελευταίας δόσης του άρθρου 28 του ν. 4447/2016 (Α' 241). Η ρύθμιση κρίνεται αναγκαία, καθώς εκτιμάται ότι θα δοθεί η δυνατότητα να αναληφθεί από τους κατόχους των σταθμών Α.Π.Ε. ένα σημαντικό μέρος του κόστους του Ειδικού Έργου Πολυπόταμος – Ν. Μάκρη που έχει ήδη καταβάλλει η Α.Δ.Μ.Η.Ε. Α.Ε, με το οποίο σε διαφορετική περίπτωση θα επιβαρύνονταν οι καταναλωτές ηλεκτρικής ενέργειας μέσω των χρεώσεων χρήσης συστήματος.

Με τις ρυθμίσεις των άρθρων 8 και 9 χορηγούνται παρατάσεις για την καταβολή του τέλους διατήρησης δικαιώματος κατοχής αδειών παραγωγής για το έτος 2016 και την υποβολή δήλωσης των κατ' επάγγελμα αγροτών που αφορά στο έτος 2017 διευκολύνονται οι φορείς

και οι πολίτες που για διάφορους λόγους δεν εκπλήρωσαν εμπρόθεσμα τις υποχρεώσεις τους να το πράξουν έως τις 31.12.2018.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 10 εισάγεται παρέκκλιση από τις διατάξεις του Κανονισμού Αδειών Φυσικού Αερίου, όσον αφορά την προθεσμία υποβολής αίτησης για χορήγηση Άδειας Διαχείρισης Ανεξάρτητου Συστήματος Φυσικού Αερίου (ΑΣΦΑ) για όσους κατέχουν Άδεια ΑΣΦΑ ή έχουν υποβάλει αίτηση για χορήγηση Άδειας ΑΣΦΑ πριν την έναρξη ισχύος του Κανονισμού Αδειών Φυσικού Αερίου.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 11 χορηγείται παράταση ισχύος των αδειών επισκευής κτισμάτων σε σεισμόπληκτες και πυρόπληκτες περιοχές που εκδόθηκαν σύμφωνα με ειδικές ρυθμίσεις υπουργικών αποφάσεων. Η ρύθμιση είναι αναγκαία προκειμένου οι πληγέντες από φυσικές καταστροφές να ολοκληρώσουν σύμφωνα με τις εκδοθείσες άδειες, την επισκευή των κτισμάτων τους.

Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 12 δίδεται παράταση σε οικοδομικές άδειες που λήγουν εντός του 2018, η οποία κρίνεται αναγκαία για λόγους ίσης μεταχείρισης με οικοδομικές άδειες που έληξαν εντός των δύο προηγούμενων ετών και παρατάθηκε η ισχύς τους με προγενέστερη διάταξη.

Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 13 τροποποιούνται επιμέρους διατάξεις του ν. 4495/2017 (Α' 167) με σκοπό την επίλυση ζητημάτων πολεοδομικού χαρακτήρα και τον αποτελεσματικότερο έλεγχο του δομημένου περιβάλλοντος. Ειδικότερα, ρυθμίζονται ζητήματα λειτουργίας των μηχανισμών ελέγχου και προστασίας του δομημένου περιβάλλοντος. Η προτεινόμενη διάταξη για την παράταση ηλεκτρονικής πληρωμής του προστίμου υπαγωγής με χρήση κωδικού πληρωμής είναι αναγκαία για να επιλυθούν ζητήματα πληρωμών που δημιουργήθηκαν και να ολοκληρωθούν εκκρεμείς αιτήσεις υπαγωγής. Οι προτεινόμενες διατάξεις για το πρωτόκολλο συμμόρφωσης είναι απαραίτητες προκειμένου να καλυφθεί το υφιστάμενο κενό νόμου και να αποφεύγονται δυσερμηνείες και δυσλειτουργίες κατά την εκτέλεση της κατεδάφισης αυθαίρετων κατασκευών. Επίσης, διευκρινίζονται οι οφειλόμενες ενέργειες του αρμόδιου οργάνου της Διοίκησης σχετικά με την ακολουθητέα διαδικασία προκειμένου να επέλθει η διαγραφή των προστίμων στις περιπτώσεις που ορίζονται ρητά στο νόμο. Η προτεινόμενη παράταση που αφορά στην ηλεκτρονική υποβολή δικαιολογητικών αποσκοπεί στη διευκόλυνση των επαγγελματιών φορέων του τεχνικού κόσμου.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 14, αναφορικά με την ανέγερση κτιρίων εκπαίδευσης και υγείας, δίδεται η δυνατότητα ανέγερσης κοινωφελών κτιρίων εκπαίδευσης και υγείας, χωρίς προηγούμενη τροποποίηση του αντίστοιχου ρυμοτομικού σχεδίου. Η ρύθμιση υπαγορεύεται από την ανάγκη άμεσης και ταχύτατης ανέγερσης σχετικών υποδομών εκπαίδευσης και υγείας προς εξυπηρέτηση των ολοένα αυξανόμενων αναγκών.

Με τις διατάξεις του άρθρου 15 εξασφαλίζεται η παράταση του χρόνου ισχύος των υπουργικών αποφάσεων προστασίας των προστατευόμενων περιοχών του δικτύου Natura 2000, ακόμα και μετά τη λήξη της τελευταίας παράτασης που προβλέπεται από τις σχετικές διατάξεις, υπό την προϋπόθεση ότι έχει ξεκινήσει η διαδικασία χαρακτηρισμού τους με την αποστολή του σχεδίου του προεδρικού διατάγματος για επεξεργασία στο αρμόδιο τμήμα του Συμβουλίου της Επικρατείας. Η διάταξη έχει επίσης εφαρμογή και στις περιπτώσεις για τις οποίες έχει εκδοθεί καταδικαστική απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη χώρα μας, οπότε η αυτοδίκαιη παράταση ισχύει μέχρι την έκδοσή του σχετικού προεδρικού διατάγματος.

Με τις διατάξεις του άρθρου 16 τροποποιείται το άρθρο 82 του ν.3057/2002 (Α'239) και διευκολύνεται η επιχορήγηση του ΑΔΜΗΕ ΑΕ από εθνικούς και κοινοτικούς πόρους για διαχείριση υπηρεσιών γενικού δημόσιου συμφέροντος μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων και η χρηματοδότηση των αντίστοιχων έργων. Η αναγκαιότητα προκύπτει λόγω της απόσχισης του κλάδου μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας από τη ΔΕΗ ΑΕ και τη συνακόλουθη μεταφορά του στον ΑΔΜΗΕ Α.Ε.

Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 17 τροποποιείται το άρθρο 43 του ν.3905/2010 (Α'219) και επιτυγχάνεται ο καλύτερος προγραμματισμός και συντονισμός ενεργειών των συναρμοδίων οργάνων του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού και του Υπουργείου στον τομέα πολιτικής του οποίου εμπίπτει ένα Μεγάλο Συγχρηματοδοτούμενο ή μη Δημόσιο Έργο και η αποτροπή καθυστέρησης εκτελέσεως των μεγάλων δημοσίων έργων συνεπεία ανασκαφικών εργασιών και εργασιών προστασίας και ανάδειξης αρχαιολογικών ευρημάτων.

Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 18 τροποποιούνται οι διατάξεις του ν. 3937/2011 (Α'60) και ρυθμίζονται καίρια θέματα που σχετίζονται με την αναγκαστική απαλλοτρίωση του οικισμού των Αναργύρων.

Η προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 19 στοχεύει στην επιτάχυνση ανακήρυξης των δικαιούχων των οικοπέδων με συνέπεια την ταχεία έναρξη των εργασιών ανοικοδόμησης του νέου οικισμού και την κινητοποίηση οικονομικών πόρων με αξιοποίηση των αποζημιώσεων που λαμβάνουν.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 20, δίδεται ολιγόμηνη παράταση στη χορηγηθείσα αναστολή εκτέλεσης κατά του Ι.Γ.Μ.Ε. Η διάταξη είναι αναγκαία προκειμένου να ολοκληρωθούν ομαλά και απρόσκοπτα όλα τα απαιτούμενα στάδια της εξωδικαστικής ρύθμισης για τις απαιτήσεις των συνταξιούχων και εργαζομένων του ΙΓΜΕ από το συμβόλαιο ομαδικής ασφάλισης με την Εθνική Ασφαλιστική, όπως προωθήθηκε με το άρθρο 18 του ν. 4571/2018 (Α' 176).

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 21, που ορίζει το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών και Εξοικονόμησης Ενέργειας (Κ.Α.Π.Ε) ως Ενδιάμεσο Φορέα Διαχείρισης, επιτυγχάνεται

αφενός η μείωση του όγκου εργασίας που έχουν επιφορτιστεί οι υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, οι οποίες πλέον αναλαμβάνουν περισσότερο επιτελικό ρόλο και λιγότερο εκτελεστικό, αφετέρου δε η αξιοποίηση της εξειδικευμένης γνώσης που έχει συσσωρεύσει το ΚΑΠΕ στο επιστημονικό πεδίο στο οποίο δραστηριοποιείται.

## **2. Καταλληλότητα**

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιλύονται νομοθετικά τα ως άνω αναφερόμενα ζητήματα. Για την ολοκλήρωση του προτεινόμενου θεσμικού πλαισίου απαιτείται η έκδοση πράξεων δευτερογενούς δικαίου.

## **3. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

Οι ρυθμίσεις που αφορούν στην εύρυθμη λειτουργία του Κτηματολογίου θα ωφελήσουν και τους πολίτες, αφού απαλλάσσονται από διοικητικά βάρη και παρατείνεται ο χρόνος εντός του οποίου μπορούν να ασκήσουν τα νόμιμα δικαιώματά τους για διόρθωση ανακριβούς πρώτης εγγραφής.

Οι ρυθμίσεις που αφορούν την αναγκαστική απαλλοτρίωση του οικισμού των Αναργύρων και τις μετεγκαταστάσεις οικισμών, ωφελούν την κοινωνία και τους πολίτες, καθώς επιταχύνονται οι εν λόγω διαδικασίες και δίνονται λύσεις σε προβλήματα που έχουν ανακύψει.

Οι ρυθμίσεις που αφορούν χρονικές παρατάσεις θα ωφελήσουν άμεσα τους πολίτες, καθώς θα τους δώσουν τη δυνατότητα να ολοκληρώσουν εκκρεμείς διαδικασίες που δεν κατέστη εφικτό να περαιωθούν εντός του αρχικού χρονοδιαγράμματος, αποφεύγοντας την επανάληψη όλης της διαδικασίας.

## **4. Συνέπειες στο φυσικό περιβάλλον**

Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 1 διασφαλίζεται η προστασία των προστατευόμενων περιοχών του δικτύου Natura 2000, μέχρι την έκδοση των προβλεπόμενων προεδρικών διαταγμάτων καθορισμού.

## **5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και στην απονομή Δικαιοσύνης**

Δεν προκύπτουν συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και στην απονομή Δικαιοσύνης.

## **6. Αρμοδιότητα**

Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Για επιμέρους διατάξεις λόγω συναρμοδιότητας Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, Υπουργείο Εσωτερικών, Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού και Υπουργείο Οικονομικών.

### **7. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων**

Κατά τη σύνταξη της παρούσας τροπολογίας τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.) και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

### **8. Προηγούμενες Ρυθμίσεις**

Οι διατάξεις που αναφέρονται στην έκθεση τροποποιούμενων- καταργούμενων διατάξεων.

### **9. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή**

Για τη σύνταξη των προτεινόμενων ρυθμίσεων λήφθηκαν υπόψη αιτήματα πολιτών και φορέων.