



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

**ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΘΗΣΑΥΡΟΦΥΛΑΚΙΟΥ ΚΑΙ
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ**

Ε Κ Θ Ε Σ Η

**ΕΠΙ ΤΗΣ ΠΟΡΕΙΑΣ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ (ΚΑΤΑ ΤΟ
ΜΕΡΟΣ ΠΟΥ ΑΦΟΡΑ ΤΗΝ ΠΟΡΕΙΑ ΤΩΝ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΤΟΥΣ)
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΤΟΥΣ 2017 [Άρθρο 76 ν.4270/2014 (Α. 143)]**

ΑΘΗΝΑ, ΟΚΤΩΒΡΙΟΣ 2018

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ	- 1 -
1. ΑΝΑΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ	- 2 -
1.1. Αρμόδια όργανα για τον έλεγχο και την πληρωμή δαπανών μέχρι 31.12.2016.....	- 2 -
1.2. Αρμόδια όργανα για τον έλεγχο και την πληρωμή δαπανών από 1.1.2017.	- 3 -
1.3. Μέτρα για την ομαλή μεταφορά των αρμοδιοτήτων από τις ΥΔΕ στις ΓΔΟΥ.....	- 5 -
2. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ	- 7 -
2.1. Έννοια Κυρίου Δείκτη Επίδοσης – Key Performance Indicator (KPI)	- 7 -
2.2. Πεδίο εφαρμογής του KPI έτους 2017	- 8 -
3. ΣΤΟΧΟΘΕΣΙΑ – ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ 2017	- 9 -
3.1. Πορεία πληρωμών δαπανών Κεντρικής Διοίκησης.....	- 9 -
3.2. Αιτιολόγηση αποκλίσεων KPI έτους 2017	- 10 -
3.3. Αναλυτικά στοιχεία πορείας πληρωμών ανά κατηγορία φορέων.....	- 12 -
3.3.1. Πορεία KPI Υπουργείων	- 13 -
3.3.2. Πορεία KPI λοιπών φορέων Κεντρικής Διοίκησης	- 13 -
3.3.3. Πορεία KPI Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.....	- 13 -
3.3.4. Πορεία KPI ΔΥΕΕ	- 14 -
3.4. Μέτρα για τη μείωση του μέσου χρόνου πληρωμής των δαπανών	- 15 -

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η παρούσα έκθεση συντάσσεται κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 76 του ν.4270/2014 (Α.143) και υποβάλλεται στον Υπουργό Οικονομικών από τον Γενικό Διευθυντή Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής. Συνοδεύει το σχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2019 που κατατίθεται στη Βουλή (παρ. 4 άρθρ. 58 ν.4270/2014). Οι λεπτομέρειες για τη σύνταξή της καθορίζονται με την αριθμ. 2/75748/17-10-2018 υπουργική απόφαση (Β.4698).

Στην έκθεση αυτή αναλύεται η πορεία των πληρωμών των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2017, που απορρέουν από εμπορικές συναλλαγές. Παρουσιάζονται οι σημαντικότερες ενέργειες και μέτρα που ελήφθησαν από πλευράς Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους με σκοπό τη μείωση των καθυστερήσεων στις πληρωμές των εν λόγω δαπανών.

Η παρούσα έκθεση διαρθρώνεται ως εξής:

1. Αναδιοργάνωση του δημοσιονομικού πλαισίου.
2. Παρακολούθηση πληρωμών δημοσίων δαπανών.
3. Στοχοθεσία - Στοιχεία πληρωμών κρατικών δαπανών έτους 2017.

1. ΑΝΑΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ

Κατά το οικονομικό έτος 2017 υλοποιήθηκε μια σημαντική μεταρρύθμιση στη διαχείριση των δημοσίων οικονομικών, καθώς από 1.1.2017 άλλαξε το πλαίσιο των διαδικασιών ελέγχου, εκκαθάρισης και πληρωμής των δημοσίων δαπανών. Εκσυγχρονίστηκε το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο με την κατάργηση της άσκησης προληπτικού ελέγχου από εξωτερικά προς τους φορείς όργανα [Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΥΔΕ) και Ελεγκτικό Συνέδριο] και με τη συνακόλουθη πλήρη ανάληψη της ευθύνης για τον έλεγχο και την πληρωμή των δαπανών από τις οικονομικές υπηρεσίες των επιμέρους φορέων.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρ. 69Δ του ν. 4270/2014, από την 1.1.2017 οι Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΥΔΕ) μετεξελίχθηκαν σε Δημοσιονομικές Υπηρεσίες Ελέγχου και Εποπτείας (ΔΥΕΕ) με κυρίως εποπτικό ρόλο στην οικονομική διαχείριση των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και άμεση εμπλοκή τους στους δημοσιονομικούς ελέγχους που διεξάγει το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους.

1.1. Αρμόδια όργανα για τον έλεγχο και την πληρωμή δαπανών μέχρι 31.12.2016

Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργού Οικονομικών που αφορούν στην άσκηση του δημοσιονομικού ελέγχου οι αρμόδιες Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου (υπηρεσίες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους) προέβαιναν μέχρι 31.12.2016 στον έλεγχο, την εκκαθάριση, την ενταλματοποίηση και την πληρωμή των δημοσίων δαπανών των φορέων, ενώ ήταν διοικητικά ανεξάρτητες από τους ελεγχόμενους φορείς.

Ο δημοσιονομικός έλεγχος σύμφωνα με τις προϊσχύουσες δημοσιολογιστικές διατάξεις [ν. 2362/1995 (Α.247), ν. 4270/2014 (Α.143), π.δ. 151/1998 (Α.116) και 155/2013 (Α.245), π.δ. 113/2010 (Α.194), αριθμ. 2/107929/0026/01-01-2013 κ.α (Β.3172)], περιελάμβανε όλες τις ενέργειες και πράξεις για την εξακρίβωση της νομιμότητας και κανονικότητας των δημοσίων δαπανών και κάλυπτε μεγάλο μέρος του εκτελούμενου προϋπολογισμού των ελεγχόμενων φορέων.

Ο ασκούμενος από τις ΥΔΕ έλεγχος συνίστατο, κατ' αρχήν, στη διαπίστωση της νομιμότητας και κανονικότητας των δαπανών πριν από την πληρωμή τους

(προληπτικός έλεγχος). Σε περίπτωση που δεν πληρούνταν οι προϋποθέσεις νομιμότητας ή/και κανονικότητας της δαπάνης οι ΥΔΕ περιέκοπταν μέρος ή απέρριπταν αυτή στο σύνολό της και δεν προέβαιναν στην έκδοση του τίτλου πληρωμής.

Ειδικές διαδικασίες προβλέπονταν για την επίλυση διαφωνιών μεταξύ ΥΔΕ και Διατάκτη που ανέκυπταν κατά την εκκαθάριση της δαπάνης, καθώς και για την άσκηση επιτόπου ελέγχου, εφόσον ανέκυπταν βάσιμες αμφιβολίες ως προς το ουσιαστικό μέρος αυτής.

Ο δημοσιονομικός έλεγχος ασκήθηκε από 75 ΥΔΕ και το συνολικά απασχολούμενο προσωπικό του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους στις υπηρεσίες αυτές, κατά την 31-12-2016 ανέρχόταν σε 477 υπαλλήλους.

Το Ελεγκτικό Συνέδριο ως Ανώτατο Δημοσιονομικό Δικαστήριο με την ιδιότητα του ανεξάρτητου εξωτερικού ελεγκτή ασκούσε προληπτικό έλεγχο επί των δαπανών του Κράτους, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και λοιπών νομικών προσώπων που κατά περίπτωση υπάγονταν στον έλεγχο αυτόν.

1.2. Αρμόδια όργανα για τον έλεγχο και την πληρωμή δαπανών από 1.1.2017

Με στόχο την ενίσχυση της οικονομικότητας του ελέγχου, ως συνισταμένη της αρχής της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, τα μέσα που χρησιμοποιούνται για την υλοποίηση των πολιτικών πρέπει να διατίθενται έγκαιρα, στην ενδεδειγμένη ποιότητα και ποσότητα, με την ελάχιστη δημοσιονομική επιβάρυνση και την χρήση των αναγκαίων μόνο διοικητικών πόρων. Επιπρόσθετα, κρίθηκε απαραίτητη η ενίσχυση των αρχών της υπευθυνότητας και λογοδοσίας των οργάνων που εμπλέκονται στη δημοσιονομική διαχείριση με οποιαδήποτε ιδιότητα. Για τους λόγους αυτούς καταργήθηκε ο προληπτικός έλεγχος των δαπανών και αποδόθηκε μεγαλύτερη βαρύτητα στον κατασταλτικό έλεγχο.

Με τις ρυθμίσεις του ν.4337/2015 (Α.129) τροποποιήθηκαν άρθρα του ν.4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) – δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (Α.143), που αφορούν στο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου των δαπανών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης. Η μεταρρύθμιση που εισήχθη με τις διατάξεις αυτές συνίσταται σε σημαντική

αναδιοργάνωση του δημοσιονομικού συστήματος, η οποία κινείται σε δύο άξονες: α) ανάληψη αποκλειστικών αρμοδιοτήτων και ευθύνης από τις οικονομικές υπηρεσίες των φορέων (Υπουργεία, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, Περιφέρειες, Δήμος Αθηναίων και λοιποί φορείς) και β) ανάδειξη και ενίσχυση του εποπτικού και ελεγκτικού ρόλου του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους στην οικονομική διαχείριση των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Οι αρμοδιότητες, οι ευθύνες και οι υποχρεώσεις των προϊσταμένων των οικονομικών υπηρεσιών προσδιορίζονται με τις διατάξεις του ν. 4270/2014 και ειδικότερα στα άρθρα 24, 26 και 69Γ.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 69Γ του ν. 4270/2014, όπως ισχύει, από 1.1.2017 οι προϊστάμενοι οικονομικών υπηρεσιών των Υπουργείων, οι εξομοιούμενοι με αυτούς κατά την παρ. 3 του άρθρου 24 και οι προϊστάμενοι οικονομικών υπηρεσιών των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης καθίστανται αποκλειστικά υπεύθυνοι για την ορθή άσκηση των αρμοδιοτήτων που αφορούν στη δημοσιονομική διαχείριση του φορέα τους.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 3γ του ν.4270/2014, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 2 του άρθρου ένατου του ν.4393/2016 (Α.106) και της παρ.1γ του άρθρου 58 του ν. 4438/2016 (Α.220), μέχρι την ολοκλήρωση εφαρμογής της διαδικασίας ηλεκτρονικής διακίνησης εγγράφων του άρθρου 69ΣΤ του ν.4270/2014, για δαπάνες που διενεργούνται από: α) περιφερειακές υπηρεσίες υπουργείων, ανεξάρτητων αρχών, του Ελεγκτικού Συνεδρίου και του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και β) την Προεδρία της Δημοκρατίας, δύναται, είτε με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του οικείου Υπουργού ή της Ανεξάρτητης Αρχής, είτε με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών κατόπιν εισήγησης του αρμοδίου οργάνου του Ελεγκτικού Συνεδρίου ή του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, είτε με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Γενικού Γραμματέα της Προεδρίας της Δημοκρατίας, αρμοδιότητες των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 24, καθώς και των άρθρων 26, 66 και 69Γ να ασκούνται από τις κατά τόπον αρμόδιες Δημοσιονομικές Υπηρεσίες Εποπτείας και Ελέγχου [ΔΥΕΕ (άρθρο 69Δ, παρ. 1)].

Η εν λόγω διάταξη έχει μεταβατικό χαρακτήρα, έως ότου καταστεί δυνατό οι οικονομικές υπηρεσίες των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης οι οποίοι έχουν

περιφερειακές οργανικές μονάδες, εφαρμόζοντας πλήρως τη διαδικασία ηλεκτρονικής διακίνησης δικαιολογητικών, να ελέγχουν, να εκκαθαρίζουν και να πληρώνουν το σύνολο των δαπανών του φορέα τους, είτε αυτές διενεργούνται κεντρικά είτε περιφερειακά.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 31 του ν. 4270/2014 το Ελεγκτικό Συνέδριο, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων του ν. 4129/2013 «Κύρωση του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο» (Α.52), δεν ασκεί προληπτικό έλεγχο από 1.1.2017 στις δαπάνες του Κράτους και από 1.1.2019 στις δαπάνες των ΟΤΑ και των λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης.

1.3. Μέτρα για την ομαλή μεταφορά των αρμοδιοτήτων από τις ΥΔΕ στις ΓΔΟΥ

Στο πλαίσιο υλοποίησης της μεταρρύθμισης, κατ' εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, και της ομαλής μετάβασης στο νέο δημοσιονομικό περιβάλλον το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους προχώρησε στην προώθηση σειράς κανονιστικών ρυθμίσεων:

α) της αριθμ. 2/16570/0026/13.5.2016 κυα (Β.1381), με την οποία ρυθμίστηκε η διαδικασία και εξειδικεύτηκαν οι μεταφερόμενες αρμοδιότητες από τις ΥΔΕ στις Γενικές Διευθύνσεις Οικονομικών Υπηρεσιών (ΓΔΟΥ).

β) της αριθμ. 2/99988/004/30-12-2016 κυα (Β. 4480), με την οποία εξειδικεύτηκαν και καθορίστηκαν οι αρμοδιότητες των ΔΥΕΕ.

Επιπλέον, για την ορθή ερμηνεία και την εφαρμογή όλων των ανωτέρω διατάξεων, εκδόθηκαν από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους οι εγκύκλιοι:

- αριθμ. 2/51290/0026/2.6.2016 «Παροχή οδηγιών επί της αριθμ. 2/16570/0026/13.5.2016 (Β.1381) κυα «Καθορισμός διαδικασίας και εξειδίκευση μεταφερόμενων αρμοδιοτήτων από τις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου/Ειδικό Λογιστήριο στις οικονομικές υπηρεσίες φορέων της Γενικής Κυβέρνησης» (ΑΔΑ: 9637Η-ΩΛΦ), με την οποία δόθηκαν οδηγίες στους φορείς για την τροποποίηση των οργανισμών τους, ώστε η νέα οργανωτική δομή να διασφαλίζει και να εγγυάται: i) την εφαρμογή των βασικών δημοσιονομικών αρχών και ii) την ορθή κατανομή των μεταφερόμενων αρμοδιοτήτων στις υφιστάμενες δομές των φορέων.

- αριθμ. 2/68982/0026/5.8.2016 «Άσκηση από τις οργανικές μονάδες των Ανεξάρτητων Αρχών αποκλειστικών αρμοδιοτήτων οικονομικής υπηρεσίας» (ΑΔΑ: ΩΙΖΑΗ-09Ε).
- αριθμ. 2/76310/0026/20.9.2016 «Αναδιοργάνωση των οικονομικών υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων».
- αριθμ. 2/77792/0026/26.9.2016 «Αναδιοργάνωση των οικονομικών υπηρεσιών των Περιφερειών» .
- αριθμ. 2/77786/0026/26.9.2016 «Αναδιοργάνωση των Γενικών Διευθύνσεων Οικονομικών Υπηρεσιών Υπουργείων» (ΑΔΑ: 6ΞΓΑΗ-ΦΒΑ).
- αριθμ. 2/95592/0026/2016/08-12-2016 «Ανάθεση αρμοδιοτήτων των άρθρων 24, 26, 66 και 69Γ του ν.4270/2014 στις ΔΥΕΕ» (ΑΔΑ:ΩΛ8ΛΗ-ΠΛΡ).

2. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ

2.1. Έννοια Κύριου Δείκτη Επίδοσης – Key Performance Indicator (KPI)

Με τις διατάξεις της παρ. Ζ του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013 (Α.107) ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο η αριθμ. 2011/7/ΕΚ Οδηγία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Φεβρουαρίου 2011 για την αποφυγή καθυστερήσεων στις πληρωμές των υποχρεώσεων φορέων του δημοσίου (Late Payment Directive - LPD).

Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, για την καταπολέμηση των καθυστερήσεων στις εμπορικές συναλλαγές στις οποίες οφειλέτης είναι δημόσια αρχή η προθεσμία πληρωμής δεν πρέπει να υπερβαίνει το χρονικό όριο των 30 ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία παραλαβής του τιμολογίου ή άλλου ισοδύναμου με αυτό εγγράφου. Επιπλέον, προβλέπεται η υποχρέωση καταβολής τόκων υπερημερίας, λοιπών εξόδων υπερημερίας και είσπραξης, σε περίπτωση υπέρβασης της προθεσμίας αυτής. Προϋποθέσεις για την καταβολή των ανωτέρω ποσών είναι: α) ο προμηθευτής να έχει εκπληρώσει τις συμβατικές και νομικές υποχρεώσεις του και β) η καθυστέρηση πληρωμής να οφείλεται σε υπαιτιότητα του οικείου φορέα.

Σε συνέχεια των ανωτέρω διατάξεων και προκειμένου: α) να παρακολουθούνται οι επιδόσεις στον τομέα της εξόφλησης των δαπανών του Δημοσίου και β) να αποφεύγεται η συσσώρευση ληξιπρόθεσμων οφειλών και η περαιτέρω δημοσιονομική επιβάρυνση, έχει εισαχθεί, υπολογίζεται και παρακολουθείται σε τριμηνιαία βάση Κύριος Δείκτης Επίδοσης – Key Performance Indicator (KPI).

Ο ΚΡΙ αποτυπώνει το μέσο χρόνο αποπληρωμής των υποχρεώσεων των φορέων του Δημοσίου και αφορά τις εμπορικές συναλλαγές μεταξύ επιχειρήσεων και δημοσίων αρχών, οι οποίες συνεπάγονται την παράδοση αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών έναντι αμοιβής.

Στον υπολογισμό του δείκτη ΚΡΙ συμμετέχουν όλα τα τιμολόγια που: α) έχουν εξοφληθεί ή απορριφθεί εντός του κάθε τριμήνου αναφοράς και β) έχουν παραληφθεί τουλάχιστον είκοσι εννέα (29) ημέρες πριν την ημερομηνία εξαγωγής δείκτη ΚΡΙ και εκκρεμούν κατά την ημερομηνία αυτή, υπό την έννοια ότι δεν έχουν εξοφληθεί ή απορριφθεί.

Τα στοιχεία του ΚΡΙ εξάγονται την τελευταία μέρα κάθε τριμήνου εκάστου έτους, δηλαδή την 31^η Μαρτίου, την 30^η Ιουνίου, την 30^η Σεπτεμβρίου και την 31^η Δεκεμβρίου.

Ο δείκτης υπολογίζεται με βάση τη στατική εικόνα της κατάστασης των χρηματικών ενταλμάτων στο τέλος του τριμήνου αναφοράς και μετράται σε ημερολογιακές ημέρες, υποδηλώνοντας τον αριθμό των ημερών που κατά μέσο όρο χρειάστηκαν για την πληρωμή των δαπανών.

2.2. Πεδίο εφαρμογής του ΚΡΙ έτους 2017

Στοιχεία για την πορεία των πληρωμών κρατικών δαπανών εμπορικών συναλλαγών κατά το οικονομικό έτος 2017 είναι διαθέσιμα μόνο για τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 14 παρ. 2 του ν. 4270/2014, ήτοι την Προεδρία της Δημοκρατίας, τα Υπουργεία, τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και τις Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές που δεν έχουν νομική προσωπικότητα.

Η διακύμανση του δείκτη καταγράφηκε σε μηνιαία βάση για τις πληρωμές φορέων της Κεντρικής Διοίκησης μέσω αναφορών της ειδικά σχεδιασμένης διαδικτυακής πύλης (e-portal) με στοιχεία που λαμβάνονται από το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής (ΟΠΣΔΠ) και καλύπτει όλα τα στάδια της διαδικασίας πληρωμής όσον αφορά τον χρόνο, το ποσό που πρέπει να καταβληθεί και τους οφειλόμενους τόκους, σε περίπτωση καθυστερημένων πληρωμών ανά τιμολόγιο, υπηρεσία, κ.λπ.

3. ΣΤΟΧΟΘΕΣΙΑ – ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ ΕΤΟΥΣ 2017

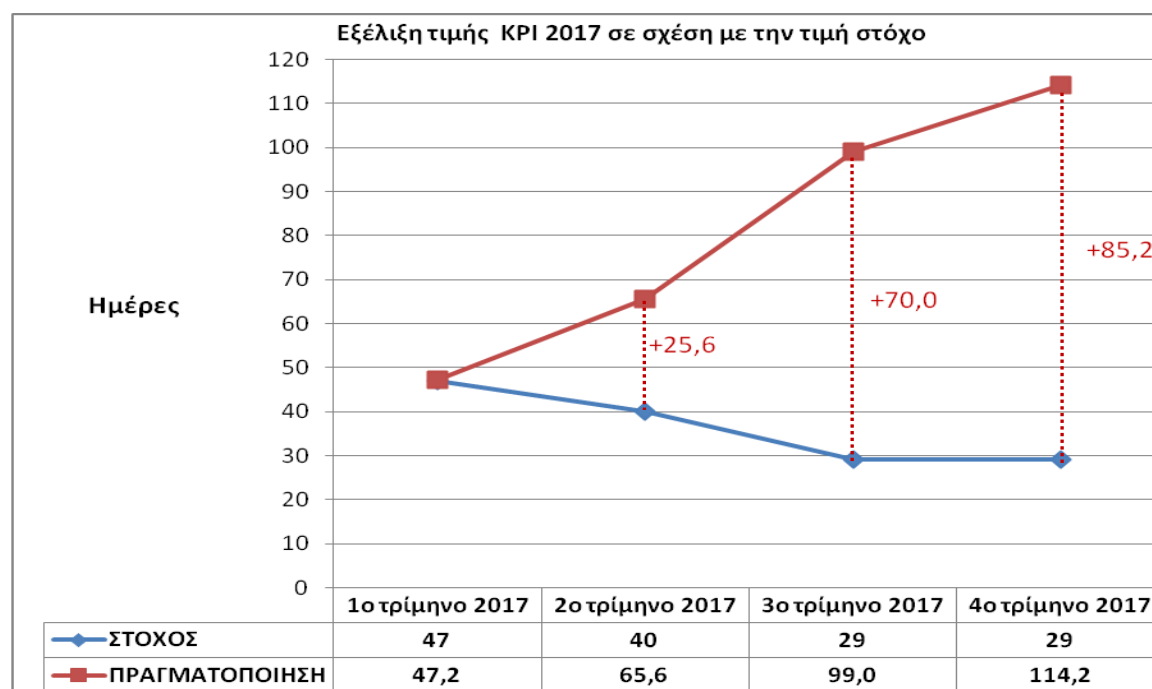
3.1. Πορεία πληρωμών δαπανών Κεντρικής Διοίκησης

Στον ακόλουθο πίνακα:

- εμφανίζεται η εξέλιξη του KPI, βάσει απολογιστικών στοιχείων, οικονομικού έτους 2017 ανά τρίμηνο αναφοράς για το σύνολο των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης,
- γίνεται σύγκριση με τους τριμηνιαίους στόχους, όπως έχουν αποτυπωθεί στα οικεία Τεχνικά Μνημόνια Συνεργασίας (Technical Memorandum of Understanding) και
- παρουσιάζεται η απόκλιση έναντι αυτών.

ΚΡΙ 2017 ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ (σε ημέρες)				
	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
ΣΤΟΧΟΣ	47	40	29	29
ΠΡΑΓΜΑΤΟΠΟΙΗΣΗ	47,2	65,6	99,0	114,2
ΑΠΟΚΛΙΣΗ ΑΠΟ ΤΗΝ ΤΙΜΗ ΣΤΟΧΟ	+ 0,2	+ 25,6	+ 70	+ 85,2

Πίνακας 1: ΚΡΙ 2017 Φορέων Κεντρικής Διοίκησης



Διάγραμμα 1: Εξέλιξη ΚΡΙ Κεντρικής Διοίκησης 2017 ανά τρίμηνο

Από τα στοιχεία του Πίνακα 1 προκύπτει ότι, ενώ κατά το πρώτο τρίμηνο του 2017 ο μέσος απαιτούμενος χρόνος πληρωμής των δαπανών κυμάνθηκε εντός του στόχου, στα επόμενα τρία (3) τρίμηνα παρατηρήθηκε μια σταδιακή αύξηση αυτού.

Ο Πίνακας 2 αποτυπώνει την επίδοση ανά τρίμηνο 2017 των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης ως προς το χρονικό διάστημα που απαιτήθηκε για την εξόφληση

των υποχρεώσεων τους που απορρέουν από εμπορικές συναλλαγές. Πιο συγκεκριμένα, στον πίνακα εμφανίζονται το πλήθος και το αντίστοιχο συνολικό ποσό χρηματικών ενταλμάτων που εξοφλήθηκαν εντός 30, 60, 90, 120 και πέραν των 121 ημερών από την ημερομηνία δημιουργίας της σχετικής υποχρέωσης.

Πλήθος χρηματικών ενταλμάτων ανά χρόνο εξόφλησης							
ημέρες τρίμηνο	0-30	31-60	61-90	91-120	≥121	Σύνολο ΧΕ	Συνολικό Εντελλόμενο Ποσό
Α' τρίμηνο	1.226	654	247	83	156	2.366	45.188.407,80 €
Β' τρίμηνο	3.887	2.100	1.266	956	1.225	9.434	67.433.981,00 €
Γ' τρίμηνο	3.915	2.428	1.151	874	3.372	11.740	165.115.638,70 €
Δ' τρίμηνο	17.196	4.314	2.500	1.734	9.781	35.525	247.178.759,40 €
Σύνολο	26.224	9.496	5.164	3.647	14.534	59.065	524.916.786,80 €

Πίνακας 2: Πλήθος χρηματικών ενταλμάτων ανά χρόνο εξόφλησης

3.2. Αιτιολόγηση αποκλίσεων ΚΡΙ έτους 2017

Οι παρατηρούμενες αποκλίσεις από το στόχο του δείκτη ΚΡΙ στην Κεντρική Διοίκηση κατά τη διάρκεια του έτους 2017 οφείλονται κατά κύριο λόγο σε μια σειρά γεγονότων που συνδέονται τόσο με την προαναφερόμενη δημοσιονομική μεταρρύθμιση, όσο και με την εφαρμογή λοιπών νομοθετημάτων. Ειδικότερα:

α) Κατά το έτος 2017 συντελέστηκε μια από τις μεγαλύτερες αναδιοργανώσεις του ελληνικού δημοσιονομικού συστήματος, καθώς οι οικονομικές υπηρεσίες των φορέων (Υπουργεία, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, Περιφέρειες, Δήμος Αθηναίων και λοιπών φορέων) ανέλαβαν αποκλειστικές αρμοδιότητες και ευθύνες για τη δημοσιονομική διαχείριση του φορέα τους. Η μεταφορά των αρμοδιοτήτων ελέγχου, εκκαθάρισης και πληρωμής των δαπανών από τις ΥΔΕ στις οικονομικές υπηρεσίες των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης από την 1^η Ιανουαρίου 2017 προκάλεσε μια αναμενόμενη και δικαιολογημένη διατάραξη της ομαλής εκτέλεσης του προϋπολογισμού των φορέων. Απαιτήθηκε ικανό χρονικό διάστημα αφενός για την εμπέδωση του ρόλου τους ως προς την ανάληψη ευθύνης για τη διαδικασία πληρωμής των δαπανών, αφετέρου για την αναδιάρθρωση των οικονομικών τους υπηρεσιών και την ταυτόχρονη εκπαίδευση

του προσωπικού τους. Τα ανωτέρω είχαν ως αποτέλεσμα τη χρονική υστέρηση ως προς την ανάληψη νέων υποχρεώσεων σε βάρος των οικείων προϋπολογισμών, γεγονός που μετέθεσε την κατά το μεγαλύτερο μέρος εκτέλεση του προϋπολογισμού στο δεύτερο εξάμηνο του έτους 2017. Συνέπεια των ανωτέρω καθυστερήσεων ήταν η σώρευση δικαιολογητικών δαπανών και η συνακόλουθη αύξηση του απαιτούμενου χρόνου για την εξόφληση αυτών.

β) Κατά το α' εξάμηνο του έτους οι περιφερειακές υπηρεσίες των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης καθυστέρησαν να αναλάβουν υποχρεώσεις για την πραγματοποίηση δαπανών προμήθειας αγαθών και παροχής υπηρεσιών. Αυτό οφειλόταν στο ότι δεν ορίζονταν με σαφήνεια οι αναθέτουσες αρχές για τη διενέργεια των ανωτέρω δαπανών στο τότε νέο νομοθετικό πλαίσιο για τις δημόσιες συμβάσεις [ν. 4412/2016 (Α.147)], γεγονός που οδήγησε σε καθυστερήσεις στην εν γένει εκτέλεση των οικείων προϋπολογισμών των φορέων.

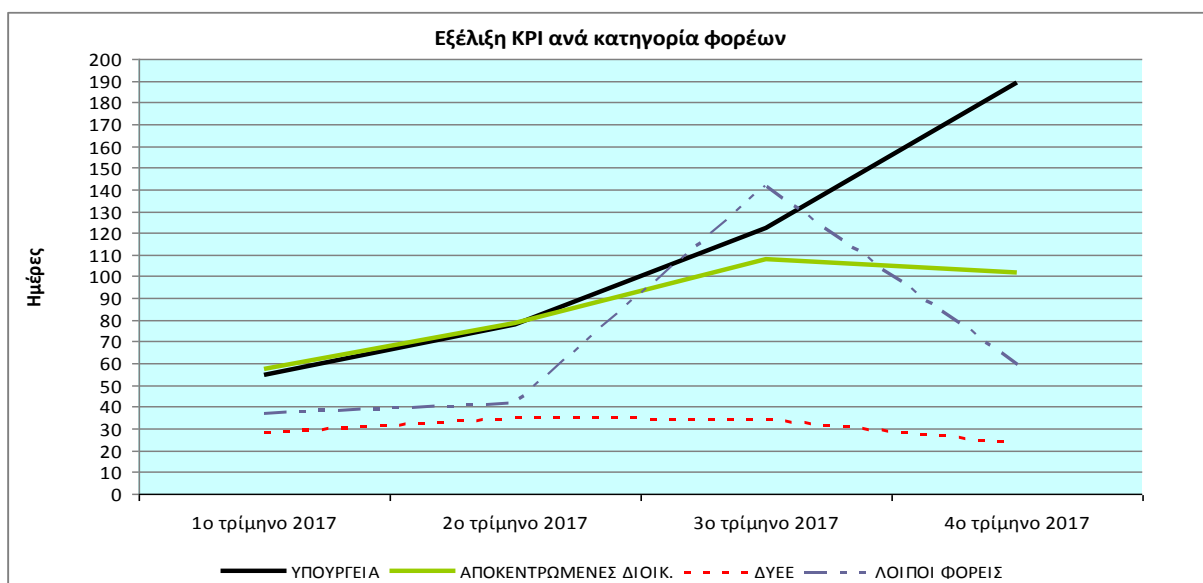
Κατά το τέλος του β' εξαμήνου επήλθε η σχετική εξομάλυνση με την αποσαφήνιση της έννοιας των αναθετουσών αρχών, καθώς προσδιορίστηκαν βάσει κριτηρίων οι περιφερειακές υπηρεσίες που χαρακτηρίζονται αναθέτουσες αρχές. Ως εκ τούτου, όταν κατέστη εφικτή η πραγματοποίηση των σχετικών δαπανών, συσσωρεύτηκαν υποχρεώσεις προς πληρωμή σε ασφυκτικό χρονικό πλαίσιο (τέλος του έτους).

3.3. Αναλυτικά στοιχεία πορείας πληρωμών ανά κατηγορία φορέων

Οι φορείς της Κεντρικής Διοίκησης, των οποίων καταγράφηκε η πορεία των πληρωμών των δαπανών που αφορούν εμπορικές συναλλαγές, ομαδοποιούνται για τους σκοπούς της παρούσας έκθεσης στις εξής κατηγορίες:

- α) Υπουργεία
- β) Λοιποί φορείς (Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές, Ελεγκτικό Συνέδριο και Νομικό Συμβούλιο του Κράτους)
- γ) Αποκεντρωμένες Διοικήσεις
- δ) ΔΥΕΕ

Στο Διάγραμμα 2 παρουσιάζεται η εξέλιξη του ΚΡΙ των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης εντός του οικονομικού έτους 2017, όπως αυτός εξάγεται από αναφορές της ειδικά σχεδιασμένης διαδικτυακής πύλης (e-portal) με στοιχεία που λαμβάνονται από το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής (ΟΠΣΔΠ).



Διάγραμμα 2: Εξέλιξη ΚΡΙ Κεντρικής Διοίκησης 2017 ανά κατηγορία φορέων

3.3.1. Πορεία ΚΡΙ Υπουργείων

Στον Πίνακα 3 εμφανίζεται η εξέλιξη του ΚΡΙ οικονομικού έτους 2017 (ανά τρίμηνο) κατά μέσο όρο για το σύνολο των υπουργείων:

ΚΡΙ ανά τρίμηνο 2017 (σε ημέρες)					
A/A	Περιγραφή φορέα	Α' τρίμηνο	Β' τρίμηνο	Γ' τρίμηνο	Δ' τρίμηνο
	Μ.Ο. ΚΡΙ	54,6	77,8	122,2	189,0

Πίνακας 3: ΚΡΙ 2017 Υπουργείων

3.3.2. Πορεία ΚΡΙ λοιπών φορέων Κεντρικής Διοίκησης

Στον Πίνακα 4 αποτυπώνεται η εξέλιξη του ΚΡΙ οικονομικού έτους 2017 (ανά τρίμηνο) κατά μέσο όρο για το σύνολο των λοιπών φορέων Κεντρικής Διοίκησης (Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές, Ελεγκτικό Συνέδριο και Νομικού Συμβούλιο του Κράτους):

ΚΡΙ ανά Τρίμηνο 2017 (σε ημέρες)					
A/A	Περιγραφή Φορέα	Α' τρίμηνο	Β' τρίμηνο	Γ' τρίμηνο	Δ' τρίμηνο
	Μ.Ο. ΚΡΙ	36,9	41,4	141,4	59,2

Πίνακας 4: ΚΡΙ 2017 λοιπών φορέων Κεντρικής Διοίκησης

3.3.3. Πορεία ΚΡΙ Αποκεντρωμένων Διοικήσεων

Στον Πίνακα 5 παρουσιάζεται η εξέλιξη του ΚΡΙ οικονομικού έτους 2017 (ανά τρίμηνο) κατά μέσο όρο για το σύνολο των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων:

ΚΡΙ ανά Τρίμηνο 2017 (σε ημέρες)					
A/A	Περιγραφή φορέα	Α' τρίμηνο	Β' τρίμηνο	Γ' τρίμηνο	Δ' τρίμηνο
	Μ.Ο. ΚΡΙ	57,1	78,8	107,7	101,8

Πίνακας 5: ΚΡΙ 2017 Αποκεντρωμένων Διοικήσεων

3.3.4. Πορεία ΚΡΙ ΔΥΕΕ

Στον Πίνακα 6 περιλαμβάνεται η εξέλιξη του ΚΡΙ οικονομικού έτους 2017 (ανά τρίμηνο) κατά μέσο όρο για όλες τις ΔΥΕΕ στους Νομούς και τις Νομαρχίες:

ΚΡΙ ανά Τρίμηνο 2017 (σε ημέρες)				
Δημοσιονομικές Υπηρεσίες Εποπτείας και Ελέγχου στους Νομούς και Νομαρχίες (54 ΔΥΕΕ)	Α' τρίμηνο	Β' τρίμηνο	Γ' τρίμηνο	Δ' τρίμηνο
Μ.Ο. ΚΡΙ	27,9	35,1	34,3	23,5

Πίνακας 6: ΚΡΙ 2017 ΔΥΕΕ στους Νομούς και τις Νομαρχίες

Οι ΔΥΕΕ στους Νομούς και τις Νομαρχίες είναι Υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών και έχουν αναλάβει τον έλεγχο, την εκκαθάριση και την πληρωμή των δαπανών που διενεργούνται από περιφερειακές υπηρεσίες υπουργείων, ανεξάρτητων αρχών, του Ελεγκτικού Συνεδρίου, του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και της Προεδρίας της Δημοκρατίας για μια μεταβατική περίοδο έως ότου καταστεί δυνατό οι οικονομικές υπηρεσίες των Υπουργείων και Ανεξάρτητων Αρχών με περιφερειακές οργανικές μονάδες, εφαρμόζοντας πλήρως τη διαδικασία ηλεκτρονικής διακίνησης δικαιολογητικών, να ελέγχουν, να εκκαθαρίζουν και να πληρώνουν το σύνολο των δαπανών του φορέα τους, είτε αυτές διενεργούνται κεντρικά είτε περιφερειακά (άρθρο 24 παρ. 3γ του ν. 4270/2014).

Από τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης των Πινάκων 3 και 4 αυτοί που διαθέτουν περιφερειακές υπηρεσίες, τις δαπάνες των οποίων από 1.1.2017 ελέγχουν και εξοφλούν οι ΔΥΕΕ στους Νομούς και τις Νομαρχίες αποτυπώνονται στον Πίνακα 7.

Φορείς με Περιφερειακές Υπηρεσίες	
A/A	Περιγραφή φορέα
1	Υπ. Εσωτερικών (Προστασίας του Πολίτη)
2	Υπ. Δικαιοσύνης, Διαφάνειας & Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
3	Υπ. Παιδείας, Έρευνας & Θρησκευμάτων
4	Υπ. Πολιτισμού & Αθλητισμού
5	Υπ. Οικονομικών
6	Υπ. Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης
7	Υπ. Τουρισμού
8	Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων

Πίνακας 7: Φορείς με Περιφερειακές Υπηρεσίες

3.4. Μέτρα για τη μείωση του μέσου χρόνου πληρωμής των δαπανών

α) Με τις διατάξεις των άρθρων 75-91 του ν. 4446/2016, έγιναν οι απαραίτητες προσαρμογές στο υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο και τέθηκαν σε ισχύ από την 1-1-2017 οι απαιτούμενοι διαχειριστικοί κανόνες για τον έλεγχο, την εκκαθάριση των δαπανών των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης, την έκδοση των σχετικών χρηματικών ενταλμάτων και την εξόφληση αυτών, καθώς και για την διενέργεια επιτόπου ελέγχου στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης.

Στη συνέχεια, εκδόθηκε η αριθμ. 2/45136/0026/01.06.2017 εγκύκλιος (ΑΔΑ: ΩΣΡ5Η-ΞΘΨ) με την οποία παρασχέθηκαν λεπτομερείς οδηγίες τόσο στους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης για τον έλεγχο, εκκαθάριση και πληρωμή των δαπανών τους, όσο και στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης για τη διενέργεια επιτόπου ελέγχου.

β) Κατά τα έτη 2016 και 2017 διεξήχθησαν σεμινάρια από υπαλλήλους του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους στο Ινστιτούτο Επιμόρφωσης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης για την εκπαίδευση του προσωπικού που υπηρετεί στις οικονομικές υπηρεσίες των φορέων, προκειμένου να εμπεδωθεί το νέο θεσμικό πλαίσιο για την ανάληψη υποχρεώσεων από τους διατάκτες, τον έλεγχο, την εκκαθάριση και την πληρωμή των δαπανών. Με την παρακολούθηση των εν λόγω σεμιναρίων από υπαλλήλους που απασχολούνται σε Διευθύνσεις των φορέων με οικονομικό αντικείμενο επιτεύχθηκε σε σημαντικό βαθμό η μεταφορά της απαραίτητης τεχνογνωσίας, ώστε να διασφαλιστεί η δημοσιονομική πειθαρχία και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση. Σκοπός της εκπαίδευσης ήταν: α) η αντιμετώπιση των αναγκών που προέκυψαν από τη μεταφορά των αρμοδιοτήτων από τις ΥΔΕ του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους στις οικονομικές υπηρεσίες των φορέων και β) η εξοικείωση των υπαλλήλων με όρους και έννοιες του δημοσιονομικών κανόνων. Στο πλαίσιο των σεμιναρίων πραγματοποιήθηκε επιπρόσθετα πρακτική εξάσκηση στη διαδικασία των πληρωμών μέσω του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Δημοσιονομικής Πολιτικής (ΟΠΣΔΠ).

γ) Στο τέλος του έτους 2017, με τις διατάξεις του πδ 142/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Οικονομικών» (Α. 181), ανατέθηκε στη Διεύθυνση Κατάρτισης και Συντονισμού Εφαρμογής Δημοσιονομικών Κανόνων της Γενικής Διεύθυνσης Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων, η παρακολούθηση των

πληρωμών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και του σχετικού δείκτη (KPI) και η εισήγηση για λήψη των αναγκαίων μέτρων σε περίπτωση καθυστερήσεων στις πληρωμές.

Κατά την άσκηση των ανωτέρω προβλεπόμενων αρμοδιοτήτων, απεστάλησαν στους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης ενημερωτικές επιστολές σχετικά με τις καθυστερήσεις στις πληρωμές τους και την εξέλιξη του KPI για το α', β' και γ' τρίμηνο 2017 και έγινε προσπάθεια καταγραφής των κύριων αιτιών καθυστερήσεων. Για το δ' τρίμηνο απεστάλησαν μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου ενημερώσεις μόνο στους φορείς οι οποίοι υπερέβησαν την προθεσμία πληρωμής των 30 ημερών που θέτει η υποπαρ. Ζ5, της παρ. Ζ του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013 (Α. 107) για την καταπολέμηση των καθυστερήσεων στις εμπορικές συναλλαγές.

Καταγραφή της πορείας του KPI για το έτος 2017 δεν ήταν εφικτή για τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης εκτός Κεντρικής Διοίκησης ελλείψει των απαιτούμενων ηλεκτρονικών εφαρμογών. Προκειμένου να είναι εφικτή η συλλογή στοιχείων σχετικά με την πορεία του δείκτη για τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, το Υπουργείο Οικονομικών (Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής και Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων) έθεσε σε εφαρμογή από τον Σεπτέμβριο του 2018 νέο ενοποιημένο και λεπτομερές Μητρώο Δεσμεύσεων προκειμένου να επεκτείνει την παρακολούθηση των πληρωμών και στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης και να εξάγει όλα τα απαραίτητα δεδομένα σχετικά με τις πληρωμές των εμπορικών συναλλαγών.

Με βάση τα όσα προαναφέρθηκαν προκύπτει το συμπέρασμα ότι λαμβάνονται όλα τα απαιτούμενα μέτρα, ώστε να δημιουργηθεί το κατάλληλο νομοθετικό, κανονιστικό και ερμηνευτικό πλαίσιο για την προσαρμογή των φορέων στα νέα δημοσιονομικά δεδομένα. Οι διαπιστωθείσες καθυστερήσεις στις πληρωμές και οι αποκλίσεις από τους τεθέντες στόχους ήταν, ως ένα βαθμό, αναμενόμενες καθώς το 2017 ήταν ο πρώτος χρόνος εφαρμογής της νέας διαδικασίας ελέγχου και πληρωμής

των δαπανών με τη μεταφορά των σχετικών αρμοδιοτήτων από υπηρεσίες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους σε οργανικές μονάδες των ίδιων των φορέων και με την κατάργηση του προληπτικού ελέγχου που ασκούσαν από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

**Η Προϊσταμένη της Γενικής Διεύθυνσης
Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων**

Σταυρούλα Μηλιάκου