

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

(Γενικό Υπόδειγμα - Έκδοση 2009)

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ:

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:

ΥΠΗΡΕΣΙΑ:

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:

ΤΗΛΕΦΩΝΟ:

E-MAIL:

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Ονομαστικά αρχεία επιβατών, ίδρυση και λειτουργία Μονάδας Στοιχείων Επιβατών - Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/681 (ΕΕ L 119 της 4/5/2016 σ.132-149).

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τον παρόντα νόμο ενσωματώνεται στην εθνική νομοθεσία η Οδηγία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27^{ης} Απριλίου 2016 σχετικά με τη χρήση των δεδομένων που περιέχονται στις καταστάσεις ονομάτων επιβατών (PNR) για την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων (ΕΕ L 119 της 04/05/2016 σ.132-149).

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Το σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα και η τρομοκρατία, ιδίως στη διεθνή τους μορφή, συνιστούν σοβαρές απειλές κατά της εσωτερικής ασφάλειας της χώρας, καθώς

και της ενωσιακής ασφάλειας. Το σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα χαρακτηρίζεται από μεγάλη ποικιλία εγκληματικών δραστηριοτήτων, οι οποίες αυξάνονται διαρκώς σε πολυπλοκότητα και κλίμακα. Η μεθοδολογία και το μοντέλο δράσης των εγκληματικών οργανώσεων και ομάδων, αλλά ακόμα και των μεμονωμένων δραστών, παρουσιάζουν πολυπλοκότητα, καθώς και ευελιξία και προσαρμογή στο σύγχρονο παγκοσμιοποιημένο περιβάλλον, το οποίο προσδιορίζεται κυρίως από τις ραγδαίες τεχνολογικές εξελίξεις και την ευκολία διακίνησης ανθρώπων, αγαθών και υπηρεσιών σε ευρεία κλίμακα. Το σύγχρονο έγκλημα εκμεταλλεύεται την πρόοδο στον τομέα των μεταφορών, της τεχνολογίας και των επικοινωνιών, ιδίως των αερομεταφορών και συγκεκριμένα, την διαθεσιμότητα φθηνών αεροπορικών ναύλων και τον αυξανόμενο αριθμό συνδέσεων με πτήσεις, για τη διευκόλυνση της τέλεσης εγκλημάτων, όπως διακίνηση παράνομων αγαθών, υπηρεσιών και εγκληματικών προσόδων, προς, από και εντός της ΕΕ ή ακόμα και την αποφυγή των ποινικών κυρώσεων. Οι ευρωπαϊκές και διεθνείς αερομεταφορές δεν χρησιμοποιούνται μόνο για νόμιμους σκοπούς, αλλά συχνά αποτελούν αντικείμενο εκμετάλλευσης από διεθνικά εγκληματικά δίκτυα και μεμονωμένα άτομα, μεταξύ άλλων για την παράνομη διακίνηση όπλων και ναρκωτικών, την εμπορία ανθρώπων, τη διακίνηση πλαστών εγγράφων και κεφαλαίων που αποκτήθηκαν από εγκληματικές δραστηριότητες ή ακόμα και τη διεύρυνση, ενίσχυση και διευκόλυνση της δράσης των διεθνικών εγκληματικών δικτύων στις διάφορες χώρες, μέσα από την ανάπτυξη και καλλιέργεια επαφών και τον συντονισμό των εγκληματικών δράσεων. Στο ίδιο περιβάλλον, η διεθνής τρομοκρατία, κυρίως με τη μορφή της θρησκευτικά υποκινούμενης τρομοκρατίας, συνιστά σημαντική απειλή για την ασφάλεια τόσο σε εθνικό όσο και σε ενωσιακό επίπεδο. Είναι χαρακτηριστικό ότι οι «ξένοι μαχητές» (Foreign Terrorists Fighters) που επιστρέφουν στον ευρωπαϊκό χώρο από πεδία μαχών, διαθέτοντας σημαντική πολεμική εμπειρία, μπορούν να εκμεταλλευτούν τις διεθνείς αερομεταφορές για την ασφαλή επάνοδό τους στην Ευρώπη και τη διάπραξη εγκλημάτων τρομοκρατίας. Οι παραπάνω εγκληματικές δραστηριότητες, είτε εγκληματικών ή τρομοκρατικών οργανώσεων, είτε μεμονωμένων δραστών, στρέφονται ευθέως κατά της κοινωνίας και επιβάλλουν τη συντεταγμένη αντίδραση της πολιτείας, μέσα από τη συλλογή, επεξεργασία και ανάλυση πληροφοριών και στοιχείων, που δύνανται να εξάγονται από τα δεδομένα PNR, προκειμένου οι αρμόδιες αρχές επιβολής του νόμου και οι δικαστικές ή εισαγγελικές αρχές να διευκολύνονται στην αποστολή τους για την αντιμετώπιση του εγκλήματος και την απονομή δικαιοσύνης.

Τέλος, με το εν λόγω σχέδιο νόμου εκπληρώνονται οι υποχρεώσεις της Χώρας μας που απορρέουν από το ενωσιακό δίκαιο και τη συγκεκριμένη Οδηγία. Συγκεκριμένα, όπως προκύπτει από τα άρθρα 288 παρ. 3, 291 παρ. 1 της ΣΛΕΕ και το άρθρο 18 παρ. 1 της Οδηγίας, πρέπει η Χώρα μας να λάβει μέτρα για συμμόρφωση της νομοθεσίας με την εν λόγω Οδηγία και το επιδιωκόμενο με αυτή αποτέλεσμα μέχρι 25/05/2018.



1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Στόχοι της ρύθμισης, όπως αντίστοιχα και της Οδηγίας, είναι η ασφάλεια, η προστασία της ζωής και ασφάλειας των προσώπων και η δημιουργία νομικού πλαισίου για την προστασία των δεδομένων PNR, όταν τυγχάνουν επεξεργασίας από τις αρμόδιες αρχές για την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων. Η αποτελεσματική χρήση δεδομένων PNR, ιδίως μέσω διασταυρούμενων ελέγχων και αντιπαραβολής των δεδομένων PNR με διάφορες βάσεις δεδομένων, δύναται να οδηγήσει σε συσχετίσεις πληροφοριών ή εντοπισμό άλλων ουσιωδών συνδέσεων μεταξύ πληροφοριών που σχετίζονται με πρόσωπα ύποπτα για διάπραξη αξιόποινης πράξης ή συμμετοχή σε αυτή ή τα οποία έχουν καταδικασθεί για τη διάπραξη μιας τέτοιας αξιόποινης πράξης, καθώς και πρόσωπα για τα οποία υπάρχουν ενδείξεις, ότι πρόκειται να διαπράξουν αξιόποινες πράξεις. Η αντιπαραβολή και οι συσχετίσεις ή άλλες ουσιώδεις συνδέσεις είναι αναγκαίες για την αποτελεσματική πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων και αποβλέπουν στη συγκέντρωση αποδεικτικών στοιχείων και κατά περίπτωση, στην εξεύρεση συνεργών και την εξάρθρωση εγκληματικών κυκλωμάτων και κατά συνέπεια, στην ενίσχυση της εσωτερικής ασφάλειας. Η αξιολόγηση δεδομένων PNR επιτρέπει περαιτέρω την ταυτοποίηση προσώπων για τα οποία δεν υπήρχαν υποψίες εμπλοκής σε τρομοκρατική πράξη ή σοβαρό έγκλημα πριν την αξιολόγηση, και πρέπει κατά συνέπεια να εξετασθούν περαιτέρω από τις αρμόδιες αρχές.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Το σχέδιο νόμου επηρεάζει άμεσα όλους τους αερομεταφορείς που δραστηριοποιούνται τόσο σε εθνικό, όσο και σε διεθνές και ευρωπαϊκό επίπεδο, οι οποίοι υποχρεώνονται στη διαβίβαση δεδομένων PNR, που έχουν ήδη συγκεντρώσει κατά τη συνήθη πορεία των εργασιών τους, στη βάση δεδομένων της ΜΣΕ. Επίσης επηρεάζει άμεσα όλους τους επιβάτες πτήσεων εντός και εκτός της ΕΕ, κατά την έννοια του παρόντος νόμου, των οποίων τα προσωπικά δεδομένα που περιέχονται στα ονομαστικά αρχεία επιβατών (PNR) αποτελούν αντικείμενο συλλογής, επεξεργασίας και ανάλυσης. Ομοίως, επηρεάζει άμεσα και τα μέλη της ευρύτερης αεροπορικής κοινότητας, όπως τους φορείς επίγειας εξυπηρέτησης που δραστηριοποιούνται σε εθνικό επίπεδο, στο βαθμό που αυτοί παρέχουν υπηρεσίες στους αερομεταφορείς, συνδεδεμένες με το αντικείμενο του θέματος.

Τέλος, το σχέδιο νόμου και τα οριζόμενα σε αυτό επηρεάζουν έμμεσα το σύνολο των πολιτών της Χώρας μας, αλλά και εν γένει των πολιτών της Ευρώπης, ως ενιαίου χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Στην εθνική μας έννομη τάξη υφίσταται μέχρι σήμερα μόνο το π.δ. 53/2008 (Α' 84), με το οποίο προσαρμόστηκε η νομοθεσία μας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2004/82/ΕΚ του Συμβουλίου της ΕΕ της 29/04/2004 (ΕΕ L 261/24 της 06.08.2004) σχετικά με την υποχρέωση των αερομεταφορέων να κοινοποιούν τα στοιχεία των επιβατών (τα αποκαλούμενα «δεδομένα API»). Σε ευρωπαϊκό επίπεδο, από το 2004 αναλήφθηκαν πρωτοβουλίες για την έκδοση νομικών πράξεων που αφορούν και στα δεδομένα PNR. Συγκεκριμένα, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κάλεσε τρεις φορές την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να υποβάλει πρόταση για την υιοθέτηση κοινής προσέγγισης της ΕΕ για τη χρήση των δεδομένων αυτών με σκοπό την επιβολή του νόμου (25-26/03/2004, 04-05/11/2004, 13/07/2005). Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή την 06/11/2007 κατέθεσε πρόταση Απόφασης-Πλαισίου για την χρήση των καταστάσεων με τα ονόματα των επιβατών (PNR) με σκοπό την επιβολή του νόμου [βλ. EU COM (2007) 654 τελικό της 06/11/2007], η οποία μετά από επιφυλάξεις και τη θέση σε ισχύ της Συνθήκης της Λισαβόνας δεν έγινε αποδεκτή. Μετά τις τελευταίες εξελίξεις σε ευρωπαϊκό επίπεδο η ΕΕ άλλαξε την προσέγγισή της στο συγκεκριμένο ζήτημα και τέθηκε σε ισχύ η Οδηγία 2016/681 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

Το παρόν σχέδιο νόμου ενσωματώνει στην έννομη τάξη την τελευταία Οδηγία, ως εκ τούτου πριν από αυτό δεν υφίσταται σχετική πρόβλεψη για τα δεδομένα PNR στην εθνική νομοθεσία. Άλλωστε, η συγκεκριμένη Οδηγία συνιστά την πρώτη προσπάθεια αντιμετώπισης του ζητήματος μέσω μιας δεσμευτικής νομικής πράξης, σε ενωσιακό επίπεδο και για το λόγο αυτό, εφόσον στη Χώρα μας δεν προβλεπόταν τίποτα σχετικά, δεν είναι δυνατό να εντοπιστεί προηγούμενη προσπάθεια αντιμετώπισης του ζητήματος σε εθνικό επίπεδο.

Τέλος, η παρούσα νομοθετική πρωτοβουλία δεν προσαρμόζεται σε πρότυπο ισχύοντος κανόνα της εθνικής μας νομοθεσίας, επειδή αφενός σε αυτή υφίσταται σχετικός κανόνας μόνο για τα δεδομένα API, αφετέρου πρόκειται για ένα νέο ειδικό σύστημα συγκέντρωσης δεδομένων και για το λόγο αυτό προκρίθηκε η ρύθμισή του αυτοτελώς με ειδικό νόμο.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Μετά την 11η Σεπτεμβρίου 2001 τα κράτη και οι αρμόδιες αρχές τους συνειδητοποίησαν την προστιθέμενη αξία της συλλογής και ανάλυσης δεδομένων PNR στην προσπάθεια αντιμετώπισης του σοβαρού εγκλήματος και της τρομοκρατίας. Έκτοτε συστάθηκαν και λειτουργούν σε εθνικό επίπεδο Μονάδες Στοιχείων Επιβατών στο Ηνωμένο Βασίλειο και τη Δανία, τις ΗΠΑ και τον Καναδά.

Επίσης ο ΟΑΣΕ έχει υιοθετήσει σχετική Απόφαση στο Συμβούλιο Υπουργών των κρατών μελών (OSCE, MC.DEC/6/16, 09/12/2016).

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Απαιτείται η έκδοση προεδρικού διατάγματος (άρθρο 6 παρ. 4 του σχεδίου νόμου), μετά από πρόταση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και των συναρμοδίων Υπουργών, με το οποίο θα εξειδικεύονται περαιτέρω οι αρμοδιότητες και τα μέσα λειτουργίας της ΜΣΕ, τα προσόντα, οι υποχρεώσεις και τα καθήκοντα του προσωπικού της και κάθε σχετικό θέμα.

Επιπλέον, χωρίς να επηρεάζεται η εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης, αλλά με σκοπό τη διευκόλυνση αυτής και προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι εκάστοτε ισχύουσες συνθήκες, παρέχεται σε δύο διατάξεις του σχεδίου νόμου η δυνατότητα έκδοσης κανονιστικών πράξεων (άρθρα 16 παρ. 2 και 6 παρ. 4 του σχεδίου νόμου, αναπροσαρμογή ύψους προστίμων και απόσπαση υπαλλήλων στη ΜΣΕ, αντίστοιχα).

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Το σχέδιο νόμου αφορά τους αερομεταφορείς, δηλαδή τις επιχειρήσεις αερομεταφορών με ισχύουσες άδειες εκμετάλλευσης ή ισοδύναμό της, που επιτρέπει την αεροπορική μεταφορά επιβατών και δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα ή/και σε διεθνές επίπεδο. Δεν προκύπτει αλλαγή στη δομή της αγοράς, δεδομένου ότι έχει καθολική εφαρμογή σε όλους τους αερομεταφορείς.

Επισημαίνεται ότι το σχέδιο νόμου, όπως αντίστοιχα και η Οδηγία λαμβάνουν υπόψη το γεγονός ότι οι αερομεταφορείς συλλέγουν και επεξεργάζονται ήδη δεδομένα των



επιβατών για εμπορική τους χρήση, για το λόγο αυτό δεν επιβάλλεται με τις διατάξεις τους καμία υποχρέωση συλλογής, διατήρησης και παροχής συμπληρωματικών δεδομένων. Μάλιστα στην Εκτελεστική Απόφαση 2017/759 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 28/04/2017 για τα κοινά πρωτόκολλα και τους μορφότυπους διαβίβασης δεδομένων PNR προς τη ΜΣΕ επιλέχθηκαν τα επικρατούντα στη αγορά, προβλέφθηκε δε διακριτός τρόπος διαβίβασης για τις αεροπορικές εταιρείες μικρού μεγέθους (small airlines). Η προσπάθεια αποφυγής περαιτέρω κόστους στους αερομεταφορείς, το οποίο θα ανακύψει από τη συλλογή και διαβίβαση δεδομένων PNR, επιβεβαιώνεται από την επιλογή να διαβιβάζονται αυτά σε μία και μόνο ΜΣΕ (one stop shop) για κάθε κράτος μέλος (όπως ρητά επισημαίνεται στο σημείο 13 του προοιμίου της Οδηγίας).

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Από τη συγκεκριμένη ρύθμιση θα προκύψει ένα νέο σύστημα για τα ελληνικά δεδομένα, το οποίο θα εξασφαλίζει τον έλεγχο των διερχομένων από τη Χώρα μας και, συνεπώς, το αίσθημα ασφάλειας όλων των πολιτών. Βασικός στόχος των ρυθμίσεων του σχεδίου νόμου όπως και της Οδηγίας (σημείο 5 προοιμίου Οδηγίας) παραμένει η προστασία της ανθρώπινης ζωής, η ασφάλεια των προσώπων και των προσωπικών τους δεδομένων. Στο πλαίσιο επιδίωξης του στόχου αυτού επιτυγχάνεται ταυτόχρονα και η καλύτερη εξυπηρέτηση του επιβάτη δια του εκ των προτέρων ελέγχου των δεδομένων PNR. Τα ως άνω δεδομένα διαβιβάζονται ηλεκτρονικά ώστε να ελέγχονται πριν τη διέλευση του επιβάτη από τα σύνορα και έτσι, οι επιβάτες μπορούν να διέρχονται από αυτά γρηγορότερα και ευκολότερα ενώ οι αρμόδιες αρχές μπορούν να επικεντρώνουν την προσοχή τους σε πρόσωπα που έχουν επισημανθεί και παρουσιάζουν ενδιαφέρον. Χωρίς αυτή τη δυνατότητα, οι αυξανόμενοι, σχολαστικοί και χρονοβόροι έλεγχοι ελευθεροκοινωνίας (συνοριακοί) σε συνδυασμό με τον αυξανόμενο όγκο διεθνών μετακινήσεων (και με μεγάλης χωρητικότητας αεροσκάφη) θα είχαν ως αποτέλεσμα την επιμήκυνση του χρόνου του ταξιδιού.

Την επιτάχυνση των σχετικών διαδικασιών επιβάλλουν άλλωστε και τα άρθρα 37 και 22 της σύμβασης περί Διεθνούς Πολιτικής Αεροπορίας (Σύμβαση Σικάγο, που κυρώθηκε με το ν. 211/1947 (Α' 35), των οποίων επίκληση γίνεται και στο Παράρτημα 9 της ως άνω Σύμβασης με την ακόλουθη διατύπωση: «Article 37 of the Convention provides, *inter alia*, that the "International Civil Aviation Organization shall adopt and amend from time to time, as may be necessary, international standards and recommended practices and procedures dealing with . . . customs and immigration procedures . . . and such other matters concerned with the safety, regularity and efficiency of air navigation as may from time to time appear appropriate". The policy with respect to the implementation by States of the Standards and Recommended Practices on Facilitation is strengthened by Article 22 of the Convention, which expresses the



obligation accepted by each Contracting State "to adopt all practicable measures, through the issuance of special regulations or otherwise, to facilitate and expedite navigation by aircraft between the territories of contracting States, and to prevent unnecessary delays to aircraft, crews, passengers and cargo, especially in the administration of the laws relating to immigration, quarantine, customs and clearance"».

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

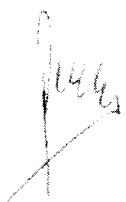
Δεν προκύπτουν συνέπειες από τις ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Επιταχύνεται και διευκολύνεται η απονομή της δικαιοσύνης, μέσα από την ταχύτερη, και σε κεντρικό επίπεδο συλλογή και επεξεργασία στοιχείων για υποθέσεις τρομοκρατικών πράξεων ή σοβαρών εγκλημάτων. Επιπλέον το νεοφανές στοιχείο είναι η δημιουργία μιας ενιαίας διυπουργικής δομής ως κόμβου συλλογής πληροφοριών από ιδιωτικούς φορείς (αερομεταφορείς) με την οποία πραγματώνεται μια θεσμοθετημένη σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα για την πρόληψη και την αντιμετώπιση του εγκλήματος, υλοποιώντας τη δέσμευση για την εταιρική κοινωνική ευθύνη. Παράλληλα επιτυγχάνεται καλύτερη συνεργασία των αρμόδιων υπηρεσιών του δημόσιου τομέα με τη χρήση υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και συγκεκριμένα με τη διαλειτουργικότητα βάσεων δεδομένων και την ηλεκτρονική ανταλλαγή πληροφοριών, ενώ ταυτόχρονα επιτυγχάνεται η μείωση των δαπανών του δημοσίου με τη χρήση των μεθόδων της τεχνολογίας των πληροφοριών και των επικοινωνιών.

7. Νομιμότητα

Οι ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου εναρμονίζονται με την κατοχυρωμένη στο Σύνταγμα αρχή της του σεβασμού και της προστασίας της αξίας του ανθρώπου (άρθρο 2) και τα δικαιώματα που κατοχυρώνονται στα άρθρα 5 και 9Α αυτού. Περαιτέρω, όπως και η Οδηγία, το σχέδιο νόμου είναι σύμφωνο με τις προβλέψεις των Συνθηκών της ΕΕ και τις προβλέψεις των άρθρων 8, 21 και 52 Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ καθώς και τις ευρωπαϊκές συμβάσεις των οποίων γίνεται επίκληση στα σημεία 15, 20 και 21 του Προοιμίου της Οδηγίας. Επίσης είναι συμβατό με τις προβλέψεις της



Σύμβασης της Διεθνούς Πολιτικής Αεροπορίας (Σύμβαση του Σικάγο) και τα Παραρτήματα αυτής, ιδίως Παράρτημα 9 περί Διευκολύνσεων (Facilitation), που κυρώθηκε με το ν. 211/1947.

Στο μέτρο που η Οδηγία 2016/681 είναι πρόσφατη και δεν υφίσταται νομική πράξη για τα δεδομένα PNR σε επίπεδο ΕΕ πριν από αυτή, η μόνη διαθέσιμη νομολογία του Δικαστηρίου της Ένωσης αφορά σε ανταλλαγή δεδομένων PNR με τρίτες χώρες και πιο πρόσφατη σχετικά είναι η γνωμοδότησή του τμήματος μείζονος συνθέσεως αυτού 1/15 της 26^{ης} Ιουλίου 2017, η οποία αφορούσε σχετική συμφωνία ανταλλαγής δεδομένων με τον Καναδά.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

Ως επισπεύδον Υπουργείο για την υλοποίηση της Οδηγίας και συνακόλουθα του σχεδίου νόμου ορίστηκε από τη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης το Υπουργείο Εσωτερικών, ενώ συναρμόδιοι, λόγω της προβλεπόμενης αποστολής τους, για την υλοποίηση είναι το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, το Υπουργείο Οικονομικών, το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, η Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων και η Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

Οι οργανικές μονάδες των συναρμοδίων Υπουργείων και φορέων, οι οποίες συνεργάστηκαν για την προετοιμασία της ρύθμισης αποτυπώνονται στην υπ' αριθ. 1016/5/44-κζ' από 26/02/2017 Απόφαση Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών (Υ.Ο.Δ.Δ. 108).

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Δεν προβλέπονται στο σχέδιο νόμου ξεχωριστές δράσεις, ωστόσο η επισπεύδουσα και οι συναρμόδιες Υπηρεσίες αποτυπώνονται στα άρθρα 6, 9 και 16 του σχεδίου νόμου.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Έχουν τηρηθεί οι αρχές της καλής νομοθέτησης όπως καθορίζονται στο ν. 4048/2012 και οι βασικοί νομοτεχνικοί κανόνες κατά τη διαμόρφωση των προτεινόμενων ρυθμίσεων που περιγράφονται στο εγχειρίδιο οδηγιών ενσωμάτωσης της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής. Επιπλέον, επισημαίνεται ότι με τις διατάξεις του σχεδίου νόμου, δεν τροποποιείται ισχύουσα διάταξη νόμου ή κανονιστικής πράξης.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Στο πλαίσιο της υλοποίησης των αρχών της καλής νομοθέτησης και στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου έγινε χρήση των μέσων αυτής, όπως αυτά ορίζονται στο αρ. 5 Ν.4048/2012 (Α' 34). Συγκεκριμένα τέθηκε το σχέδιο νόμου, όπως το αρ. 6 του ιδίου νόμου προβλέπει, σε διαβούλευση στο διαδικτυακό τόπο www.opengov.gr, στις και ολοκληρώθηκε η σχετική διαδικασία στις .

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».



12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

