

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου ««Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής - Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»]» - «Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟ.ΔΣ.Α. - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση - Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ»».

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη από την κάλυψη του κόστους λειτουργίας της συνιστώμενης Διεύθυνσης και των τεσσάρων Τμημάτων αυτής στο Υπουργείο Εσωτερικών. (άρθρο 111 παρ. 4) Το ύψος της προκαλούμενης δαπάνης όσον αφορά στην καταβολή επιδομάτων θέσης ευθύνης εκτιμάται στο ποσό των **23,5 χιλ. ευρώ** περίπου.

2. Ετήσια δαπάνη, ύψους **513,6 χιλ. ευρώ** περίπου, από τη σύσταση 34 οργανικών θέσεων προσωπικού (διαφόρων κατηγοριών) στο Υπουργείο Εσωτερικών, η οποία θα υλοποιείται στο βαθμό πλήρωσης των θέσεων αυτών με πρόσληψη. (άρθρο 112 παρ. 8 και 9) Αντίστοιχα, η εν λόγω δαπάνη θα περιορίζεται στο βαθμό πλήρωσης των θέσεων με απόσπαση ή μετάταξη από φορείς εντός Γενικής Κυβέρνησης.

3. Ετήσια δαπάνη, από: α) τη σύσταση έως 40 θέσεων δικηγόρων στις Α.Υ.Ε. ΟΤΑ, η οποία εξαρτάται από την έκδοση π.δ./τος και εκτιμάται στο ποσό του **1 εκατ. ευρώ** περίπου, (άρθρο 111 παρ. 1)

β) τη σύσταση προσωποπαγών θέσεων στις Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. για την αυτοδίκαιη μετάταξη προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, σύμφωνα με τις ειδικότερες ρυθμίσεις του άρθρου 131 παρ. 3. Το ύψος τη δαπάνης αυτής εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός μετατασσόμενων υπαλλήλων, κατηγορία κ.λπ.).

Πέραν των προαναφερόμενων δαπανών, το κόστος λειτουργίας των Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. όπως αυτές αναδιοργανώνονται με τις προτεινόμενες διατάξεις ως περιφερειακές υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών και με δεδομένο ότι δεν έχει γίνει έναρξη λειτουργίας της υφιστάμενης οργανωτικής δομής αυτών ως μονάδων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, θα εξειδικευθεί περαιτέρω με

την έκδοση π.δ./τος που θα θεσπίσει τον Οργανισμό καθεμιάς εκ των επτά Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. (άρθρο 112 παρ. 3)

4. Ετήσια δαπάνη από την καταβολή αποζημίωσης στα μέλη της συνιστώμενης Επιτροπής για την εκπόνηση ολοκληρωμένου θεσμικού πλαισίου για την ανάπτυξη οικονομικών δραστηριοτήτων σε δημοτικές εκτάσεις, το ύψος της οποίας εξαρτάται από την έκδοση κ.υ.α. (άρθρο 195 παρ. 1)

5. Ετήσια πρόσθετη δαπάνη από την καταβολή της προβλεπόμενης αποζημίωσης στα επιπλέον τέσσερα μέλη και τον έναν επιπλέον γραμματέα του Παρατηρητηρίου (άρθρο 197 παρ. 3 και 8). Η εν λόγω πρόσθετη δαπάνη εκτιμάται στο ποσό των 11,4 χιλ. ευρώ περίπου.

6. Ετήσια δαπάνη από την κάλυψη του κόστους λειτουργίας των τριών συνολικά Διευθύνσεων, με την οριζόμενη διάρθρωση, που συνιστώνται στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις Αττικής και Αιγαίου. (άρθρο 248 παρ. 5 και 6) Η δαπάνη αυτή, όσον αφορά στην καταβολή επιδομάτων θέσης ευθύνης, εκτιμάται στο ποσό των 32,4 χιλ. ευρώ περίπου.

7. Δαπάνη από τη διεξαγωγή δημοτικών και περιφερειακών εκλογών κάθε 4 αντί κάθε 5 έτη, η οποία σε βάθος 20ετίας ανέρχεται στο ποσό των 50 εκατ. ευρώ. (άρθρο 46 παρ. 1,6)

8. Δαπάνη ύψους 25 εκατ. ευρώ για το έτος 2019 από τη μη ταυτόχρονη διεξαγωγή των Διοικητικών Περιφερειακών εκλογών και των εκλογών για την ανάδειξη των Ελλήνων μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. (άρθρο 6 παρ. 4)

9. Ενδεχόμενη δαπάνη, από την αναγνώριση του χρόνου υπηρεσίας του Δημοτικού και Περιφερειακού Διαμεσολαβητή, σε περίπτωση επιλογής δημοσίου υπαλλήλου για τις εν λόγω θέσεις, μετά τη λήξη της θητείας του και την επιστροφή του στην οργανική του θέση. (άρθρο 155 παρ. 2)

10. Ενδεχόμενη πρόσθετη μισθολογική δαπάνη από τη διατήρηση τυχόν προσωπικής διαφοράς για το προσωπικό: α) των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων που καθίσταται αυτοδίκαια από 1-1-2019 προσωπικό του Υπουργείου Εσωτερικών (άρθρο 248 παρ. 11), β) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης που μετατάσσεται / μεταφέρεται στη Δ.Α.Ε.Φ.Κ. – Β.Ε. (άρθρο 253 παρ. 2)

11. Ενδεχόμενη δαπάνη από τη σύσταση, με υπουργική απόφαση, Τ.Α.Ε.Φ.Κ. στο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, σε περίπτωση εκτάκτων αναγκών για την αντιμετώπιση επιπτώσεων από φυσικές καταστροφές. (άρθρο 253 παρ. 3)

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπίζονται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού.

12. Απώλεια δημοσίων εσόδων από την απαλλαγή που χορηγείται: **α)** από το φόρο εισοδήματος που αντιστοιχεί στο εισόδημα που αποκτούν οι Δήμοι - μέλη ΦΟΔΣΑ από το κεφάλαιο ή υπεραξία μεταβίβασης κεφαλαίου από την άνευ ανταλλάγματος περιέλευση των μετοχών του ΦΟΔΣΑ στους οικείους Δήμους (**άρθρο 236 παρ. 4**),

β) από κάθε φόρο και τέλος, στα ειδικά αποθεματικά ποσά του ΦΟΔΣΑ, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της **παρ. 5 του άρθρο 237**.

Η ανωτέρω απώλεια θα αναπληρώνεται από άλλες πηγές εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού.

II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των ο.τ.α. α' βαθμού

Δαπάνη για το έτος 2019 και κάθε πέντε έτη εφεξής, του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των ο.τ.α. α' βαθμού, κατά περίπτωση, από την ανάληψη του κόστους των επαναληπτικών εκλογών από τις κοινότητες που θα προχωρήσουν σε επανάληψη εκλογής λόγω μη υποβολής δήλωσης συνδυασμού υποψηφίων, η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (πλήθος κοινοτήτων που θα προχωρήσουν σε επανάληψη εκλογής). (**άρθρο 18**)

Η ανωτέρω δαπάνη θα αντιμετωπισθεί από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των οικείων ο.τ.α. α' βαθμού.

III. Επί των προϋπολογισμών των ο.τ.α. α' και β' βαθμού (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό / φορείς της Γενικής Κυβέρνησης)

1. Ετήσια δαπάνη των Δήμων και των Περιφερειών, από την καταβολή αντιμισθίας στο Δημοτικό και τον Περιφερειακό Διαμεσολαβητή. (**άρθρα 154 και 158**) Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εκτιμάται στο ποσό των **43,2 χιλ. ευρώ** περίπου, ετησίως, για κάθε Περιφερειακό Διαμεσολαβητή και για κάθε Δημοτικό Διαμεσολαβητή με αρμοδιότητα είτε σε νομό με πληθυσμό άνω των 100.000 κατοίκων είτε σε μία από τις Περιφερειακές Ενότητες του νομού Αττικής και στο ποσό των **32,4 χιλ. ευρώ** περίπου, ετησίως, για κάθε Δημοτικό Διαμεσολαβητή με αρμοδιότητα σε νομό με πληθυσμό κάτω των 100.000 κατοίκων.

2. Ετήσια δαπάνη των Δήμων και των Περιφερειών, από την αντιμετώπιση των λειτουργικών εξόδων (εξοπλισμός, τήρηση σχετικής ιστοσελίδας,

μετακινήσεις του Διαμεσολαβητή κ.λπ.) των συνιστώμενων σε κάθε Δήμο και Περιφέρεια, Αυτοτελών Γραφείων Δημοτικού και Περιφερειακού Διαμεσολαβητή, η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα. **(άρθρα 167 και 168)**

3. Δαπάνη, από: **i)** την ανάληψη από τους οικείους Δήμους των οφειλών των ανώνυμων και αναπτυξιακών εταιρειών, εφόσον τελούν υπό εκκαθάριση ή λυθούν και τεθούν υπό εκκαθάριση μέχρι τις 31-10-2018 (αντί μέχρι τις 31-10-2017, που ισχύει), **ii)** την ανάληψη από τις οικείες Περιφέρειες, του συνόλου των οφειλών που αναλογούν στις αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρείες των Περιφερειών που λύνονται και τίθενται υπό εκκαθάριση, **iii)** τη σύσταση προσωποπαγών θέσεων, για την ένταξη του μεταφερόμενου σε αυτές προσωπικού, από τις προαναφερόμενες εταιρείες και **iv)** τη δυνατότητα ανάληψης από τους οικείους ο.τ.α. α' και β' βαθμού, κατά περίπτωση, των οφειλών που αναλογούν στους αγροτικούς συνεταιρισμούς, που είναι μέτοχοι της λυθείσας επιχείρησης. **(άρθρο 220)** Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εκτιμάται στο ποσό των **6,1 εκατ. ευρώ** περίπου.

4. Ενδεχόμενη δαπάνη των Δήμων, από τυχόν αύξηση του αριθμού των αντιδημάρχων (από 1498 στο μέγιστο 1609 στο σύνολο της επικράτειας) και την ως εκ τούτου κάλυψη του πρόσθετου μισθοδοτικού κόστους. **(άρθρο 68)** Το ύψος της δαπάνης αυτής εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (πληθυσμός Δήμων κ.λπ.).

5. Ενδεχόμενη δαπάνη των Περιφερειών, από τη δυνατότητα καταβολής εξόδων κίνησης και ημερήσιας αποζημίωσης σε ιδιώτες μέλη των επιτροπών Περιφερειακού Συμβουλίου, που συγκροτούνται για μετακινήσεις στο εσωτερικό και στο εξωτερικό, οι οποίες γίνονται για εκτέλεση υπηρεσίας, σχετικά με το έργο τους. **(άρθρο 97 παρ. 3)**

6. Ενδεχόμενη δαπάνη των Δήμων και των Περιφερειών, από την αντιμετώπιση των εξόδων διενέργειας του δημοτικού/περιφερειακού δημοψηφίσματος (αποζημίωση της Επιτροπής Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων, καταβολή αμοιβής των αντιπροσώπων και εφόρων της δικαστικής αρχής, κατασκευή ψηφοδελτίων και φακέλων κ.λπ.). **(άρθρο 136 παρ. 1 σε συνδυασμό με τα άρθρα 143, 144 παρ. 2 και 146 παρ. 1, 3)** Το ύψος της εν λόγω δαπάνης, η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα καθώς και από την έκδοση σχετικής απόφασης του οικείου Δημοτικού/Περιφερειακού Συμβουλίου, εκτιμάται μεσοσταθμικά, στο ποσό των **155 χιλ. ευρώ** περίπου, για τη διενέργεια δημοψηφίσματος σε ένα Δήμο.

7. Ενδεχόμενη πρόσθετη δαπάνη των οικείων ο.τ.α. κατά περίπτωση από την εφαρμογή των διατάξεων των **άρθρων 178** (συμβουλευτική υποστήριξη των δήμων από τη Μ.Ο.Δ. Α.Ε.), **179** (σύναψη προγραμματικών συμβάσεων με Μ.Ο.Δ. Α.Ε. και Εγνατία Οδό Α.Ε.), **180** (σύσταση διαδημοτικών συνδέσμων τεχνικής υπηρεσίας, διατήρηση προσωπικής διαφοράς

μετατασσόμενου προσωπικού), **182** (συμμετοχή σε νομικά πρόσωπα αναπτυξιακού χαρακτήρα), **183** (συμμετοχή σε νομικά πρόσωπα με αντικείμενο υπηρεσιών κοινής ωφελείας ή την αξιοποίηση δημοσίων αγαθών) και **184** (σύσταση δημοτικών μονομετοχικών Α.Ε. λειτουργίας πρατηρίου καυσίμων).

8. Ενδεχόμενη δαπάνη των Δήμων και των Περιφερειών, από τυχόν αύξηση του αριθμού των θέσεων Ειδικών Συμβούλων ή Ειδικών Συνεργατών ή Επιστημονικών Συνεργατών στους Δήμους και τις Περιφέρειες και την ως εκ τούτου, διεύρυνση του μισθολογικού κόστους. (**άρθρα 213 και 214/άρθρο 243 παρ. 6 του ν.3852/2010**) Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός προσλαμβανόμενων, ύψος αποδοχών κ.λπ.).

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπίζονται από τις πιστώσεις των προϋπολογισμών των οικείων Δήμων και Περιφερειών.

9. Απώλεια εσόδων των Δήμων, από τη διαγραφή ή παράλειψη της βεβαίωσης των οφειλών από τέλη καθαριότητας και φωτισμού, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και θα αναπληρώνεται από άλλες πηγές εσόδων των Δήμων. (**άρθρο 222 παρ. 2**)

IV. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης

1. Ετήσια δαπάνη, από την καταβολή προσωπικής διαφοράς, με αναδρομική ισχύ από το χρόνο περικοπής αυτής και στους υπαλλήλους, που ήταν αποσπασμένοι στις 27-10-2011 (ημερομηνία δημοσίευσης του ν.4024/2011) σε άλλες υπηρεσίες του δημοσίου τομέα και μετατάσσονται, με αίτησή τους, στην υπηρεσία που είναι αποσπασμένοι. (**άρθρο 223**) Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός υπαλλήλων, ύψος προσωπικής διαφοράς κ.λπ.).

2. Δαπάνη, από τη διοργάνωση, από το Συνήγορο του Πολίτη, σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών, την Κ.Ε.Δ.Ε., την ΕΝ.Π.Ε. και το Ε.Κ.Δ.Δ.Α., κύκλου υποχρεωτικής εντατικής εκπαίδευσης του Δημοτικού και του Περιφερειακού Διαμεσολαβητή. (**άρθρα 160 παρ. 9 και 161 παρ. 9**) Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός σεμιναρίων, διδασκόντων κ.λπ.) και από την έκδοση σχετικής υπουργικής απόφασης.

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπίζονται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

V. Από τις διατάξεις των άρθρων 225 - 228, 235 και 245 σχετικά με τους ΦΟΔΣΑ και ΦΟΣΠΕΣΔΑ (σύσταση νέων φορέων από τη λύση ή κατάργηση ή συγχώνευση υφιστάμενων, σύσταση θέσεων για τη μεταφορά προσωπικού των καταργούμενων Φορέων, καταβολή αντιμισθίας στον Πρόεδρο και τον αντιπρόεδρο των ΦΟΔΣΑ, αμοιβή ορκωτού ελεγκτή-λογιστή για την αποτίμηση των περιουσιακών στοιχείων των καταργούμενων Φορέων, υλοποίηση από τους ΦΟΔΣΑ και τους οικείους Δήμους, έργων διαχείρισης στερεών αποβλήτων και λειτουργία σχετικών εγκαταστάσεων, κατασκευή και λειτουργία Πράσινων Σημείων, Μονάδων Επεξεργασίας Βιοαποβλήτων κ.λπ.), προκαλούνται οικονομικά αποτελέσματα επί των προϋπολογισμών των ανωτέρω Φορέων ή και των οικείων ο.τ.α. (δαπάνη ή εξοικονόμηση δαπάνης, απώλεια ή αύξηση κατά περίπτωση των εσόδων κ.λπ.), τα οποία επηρεάζουν το δημοσιονομικό αποτέλεσμα, στο βαθμό που οι προαναφερόμενοι Φορείς είναι ενταγμένοι στο Μητρώο Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 4 Ιουλίου 2018

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Υ. ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΕΙΔ. ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ - ΚΤ