

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης με τίτλο «Ασφαλιστικές και συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, Αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας, Ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων, Επιτροπεία ασυνόδευτων ανηλίκων και άλλες διαστάξεις»

1. Γενική αξιολόγηση, αναγκαιότητα και καταλληλότητα

Άρθρο 1

Δεδομένου ότι στους ενταχθέντες στον ΕΦΚΑ φορείς, τομείς, κλάδους και λογαριασμούς υφίστανται πολλές και διαφορετικές ημερομηνίες έναρξης χορήγησης της σύνταξης γήρατος, οι οποίες προκαλούν διοικητικές δυσλειτουργίες κατά τη διαδικασία έκδοσης των συνταξιοδοτικών αποφάσεων, κρίνεται σκόπιμη η καθιέρωση ενιαίας ρύθμισης έναρξης καταβολής της σύνταξης.

Πράγματι, η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση στοχεύει στη δημιουργία μίας ενιαίας ρύθμισης για το σύνολο των ασφαλισμένων και στην άρση των διοικητικών δυσλειτουργιών που υφίστανται κατά τη διαδικασία έκδοσης των συνταξιοδοτικών αποφάσεων, εξαιτίας της ύπαρξης πληθώρας διαφορετικών ανά φορέα ρυθμίσεων. Η ρύθμιση θα καλύψει όλους τους ασφαλισμένους στον ΕΦΚΑ με δικαίωμα σε σύνταξη γήρατος ή λόγω θανάτου.

Σημαντική διαφοροποίηση που επιφέρει η νέα ρύθμιση είναι ότι πλέον δεν είναι υποχρεωτική η διακοπή της επαγγελματικής ιδιότητας προκειμένου για την έναρξη της συνταξιοδότησης. Έτσι, σε όσες περιπτώσεις ο ασφαλισμένος επιθυμεί να συνεχίσει τη μισθωτή δραστηριότητά του ή την απασχόληση, αρκεί να το δηλώσει στην αίτηση συνταξιοδότησής του χωρίς να απαιτείται πλέον διακοπή δραστηριότητας από την οικεία ΔΟΥ προκειμένου για ελεύθερους επαγγελματίες ή αυτοαπασχολούμενους.

Άρθρο 2

Η απογραφή στην ασφάλιση του πρώην ΟΓΑ αντιμετώπιζε διαχρονικά δυσκολίες που δημιουργούν μεγάλη καθυστέρηση στην ολοκλήρωση της διαδικασίας ένταξης στην ασφάλιση. Κάθε υπάλληλος υποχρεούται να προβεί σε χρονοβόρους ελέγχους για τη διαπίστωση υπαγωγής ή μη στην ασφάλιση του πρώην φορέα. Έτσι, ο ενδιαφερόμενος καθίσταται ανασφάλιστος για όσο διάστημα εκκρεμεί η αίτηση και στερείται βασικών δικαιωμάτων κοινωνικής ασφάλισης όπως είναι η πρόσβαση στην υγειονομική περίθαλψη καθώς και παρεπόμενα της ασφάλισης δικαιώματα.

Με την προτεινόμενη διάταξη απλοποιείται η διαδικασία εγγραφής στα μητρώα Ασφαλισμένων του ΕΦΚΑ όσων υπάγονται στον τέως κλάδο κύριας ασφάλισης αγροτών του τέως ΟΓΑ. Η διάταξη στοχεύει επίσης, στην επίλυση της καθυστέρησης των ήδη εκκρεμών αιτήσεων.

Άρθρο 3

Εξαιτίας της πολυνομίας και της πολυπλοκότητας του προηγούμενου νομοθετικού πλαισίου Κοινωνικής Ασφάλισης, δημιουργήθηκαν εις βάρος των ασφαλισμένων οφειλές για την υπαγωγή στην παράλληλη ασφάλιση δύο ή περισσότερων τέως φορέων, λόγω δυσχερώς ερμηνεύμενων νομικών ζητημάτων. Προς άρση της ερμηνευτικής αμφισβήτησης των ανωτέρω νομικών ζητημάτων, προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ύστερα από σχετική γνωμοδότηση του Συμβουλίου Κοινωνικής Ασφάλισης. Το παρόν άρθρο στοχεύει να διορθώσει νομικές και διοικητικές αστοχίες του παρελθόντος, που αιφνιδίασαν ορισμένες κατηγορίες ασφαλισμένων επιβάλλοντάς τους χρηματικές επιβαρύνσεις.

Άρθρο 4

Με την πρώτη παράγραφο της προτεινόμενης διάταξης επιλύεται το ζήτημα που είχε ανακύψει σχετικά με την ασφάλιση των σχολικών φυλάκων που είχαν προσληφθεί στους Δήμους με προγράμματα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας και υπάγονταν, βάσει νομοθετικών διατάξεων, στην ασφάλιση του κλάδου παροχών ασθένειας σε είδος και κατά του κινδύνου ατυχήματος του τ. ΙΚΑ.. Ωστόσο, έπειτα από αλλεπάλληλες δικαστικές αποφάσεις, κρίθηκε πως οι σχολικοί φύλακες θα έπρεπε να υπάγονται στην πλήρη ασφάλιση του τ. ΙΚΑ. Μετά την έκδοση των εν λόγω δικαστικών αποφάσεων, οι Δήμοι έχουν κληθεί να αντιμετωπίσουν ένα απρόβλεπτο οικονομικό βάρος. Για το λόγο αυτό κρίνεται σκόπιμη η απαλλαγή τους από επιβληθέντα πρόσθετα τέλη, τόκους, προσαυξήσεις και επιβαρύνσεις, όπως ορίζεται στην προτεινόμενη διάταξη.

Αναφορικά με την δεύτερη παράγραφο της προτεινόμενης διάταξης επιλύονται ζητήματα που έχουν ανακύψει λόγω εύλογης αμφιβολίας αναφορικά με την υποχρέωση καταβολής εισφοράς των νομικών προσώπων της Εκκλησίας. Συγκεκριμένα, στους πόρους του πρώην Ταμείου Προνοίας Ορθοδόξου Εφημεριακού Κλήρου Ελλάδος, το οποίο συγχωνεύτηκε με το πρώην Ταμείο Πρόνοιας Δημοσίων Υπαλλήλων και στη συνέχεια με το Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Εφάπαξ Παροχών, περιλαμβάνεται και εισφορά επί των εσόδων των εκκλησιών. Η σχετική νομοθεσία, στην αρχική της μορφή, όριζε πως ορισμένα εκκλησιαστικά ΝΠΔΔ (ένα εκ των οποίων είναι η Ιερά

Μητρόπολη) εξαιρούνται από την υποχρέωση να καταβάλουν την παραπάνω εισφορά. Ωστόσο, έπειτα από αλλεπάλληλες τροποποιήσεις της εν λόγω νομοθεσίας, δημιουργήθηκε αμφιβολία/νομική αμφισβήτηση σχετικά με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο και με το αν η εξαίρεση αυτή εξακολουθούσε να ισχύει. Η παραπάνω εκκρεμότητα για μεγάλο χρονικό διάστημα, έχει ως αποτέλεσμα την επιβολή προστίμων και τόκων που έχουν αυξήσει τις οφειλές σε ποσοστό 100%. Με τη διάταξη επιλύεται με οριστικό τρόπο το ζήτημα αυτό προς όφελος του Ενιαίου Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης και Εφάπταξ Παροχών, καθώς μπορεί να ανακτήσει τις οφειλές που τελούσαν σε καθεστώς αμφιβολίας με εφικτό τρόπο, ενώ παράλληλα λαμβάνονται υπόψη τα νομικά προβλήματα που έχουν ανακύψει.

Άρθρα 5 έως 8

Η αδήλωτη εργασία παραβιάζει βασικά δικαιώματα των εργαζομένων, συνιστά επιβραδυντικό και στρεβλωτικό παράγοντα της οικονομίας, νοθεύει τον υγιή ανταγωνισμό μεταξύ των επιχειρήσεων, μειώνει τα δημόσια έσοδα και αποδυναμώνει το ασφαλιστικό σύστημα, υπονομεύοντας την ικανότητά του να ανταποκριθεί στην κοινωνική του αποστολή. Για αυτό το λόγο, η αλλαγή της αρχιτεκτονικής του προστίμου έχει ως στόχο την ενδυνάμωση της θέσης του αδήλωτου εργαζόμενου και την απόδοση δικαιοσύνης, την σύνδεση της κύρωσης με την δυνατότητα συμμόρφωσης του εργοδότη και την συστηματοποίηση του πλαισίου των επιβαλλόμενων κυρώσεων.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις ισχυροποιείται η θέση του αδήλωτου εργαζόμενου, με την παροχή ισορροπημένων κινήτρων τόσο προς την πλευρά των αδήλωτων εργαζόμενων για την καταγγελία στα αρμόδια ελεγκτικά όργανα φαινομένων αδήλωτης εργασίας όσο και προς την πλευρά παραβατικών εργοδοτών για την συμμόρφωση τους. Παράλληλα, αντιμετωπίζεται το ζήτημα ενδεχόμενων αλληλοεπικαλύψεων μεταξύ των ελεγκτικών μηχανισμών του ΣΕΠΕ και του ΕΦΚΑ και την εκ νέου επιβολή της ίδιας κύρωσης για την ίδια παράβαση.

Άρθρο 9

Η ραγδαία αναπτυσσόμενη παγκοσμιοποίηση της οικονομίας, καθώς και η συνεχιζόμενη εξειδίκευση των επιχειρήσεων, οδήγησε στην ταχεία εξάπλωση των εργολαβιών σε διάφορους τομείς οικονομικών δραστηριοτήτων. Η εκτεταμένη εφαρμογή της μορφής αυτής απασχόλησης δημιουργεί ρευστά όρια μεταξύ νόμιμων και παράνομων πρακτικών, αυξάνει την αδήλωτη και υποδηλωμένη εργασία και συντελεί, εν γένει, στην παραβίαση των δικαιωμάτων των εργαζομένων.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις εισάγεται ένα ολοκληρωμένο σύστημα κανόνων που ρυθμίζει την ευθύνη αναθέτοντα και εργολάβου έναντι των εργαζομένων του τελευταίου κατά την εκτέλεση ενός ανατεθειμένου έργου. Η εισαγόμενη αλληλέγγυα και εις ολόκληρον ευθύνη εργοδότη και εργολάβου καταλαμβάνει όλα τα πεδία των δικαιωμάτων των εργαζομένων, όπως την καταβολή των οφειλόμενων αποδοχών και ασφαλιστικών εισφορών, καθώς και την υποχρέωση τήρησης των κανόνων υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων κατά την παροχή της εργασίας τους.

Άρθρο 10

Υπό τα ισχύον καθεστώς, η έλλειψη γενικού κανόνα δήλωσης των μαθητών, σπουδαστών και φοιτητών που πραγματοποιούν πρακτική άσκηση ή μαθητεία στο πληροφοριακό σύστημα του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «ΕΡΓΑΝΗ» δεν επιτρέπουν τον αποτελεσματικότερο δυνατό έλεγχο των αρμόδιων μηχανισμών του ΣΕΠΕ.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, καθιερώνεται η γενική αυτή υποχρέωση και συγχρόνως διευκρινίζεται το ανώτατο δυνατό όρο απασχόλησης τέτοιων προσώπων εδικά σε τουριστικές επιχειρήσεις.

Άρθρο 11

Η θερμική καταπόνηση των εργαζομένων κατά το θέρος αποτελεί ιδιαίτερα σημαντικό ζήτημα για τις συνθήκες εργασίας στη χώρα μας, καθώς αφορά μεγάλο αριθμό εργαζομένων σε υπαίθριες εργασίες (λ.χ. οικοδομικές εργασίες, τεχνικά έργα), χώρους εργασίας με επιπλέον θερμική καταπόνηση (λ.χ. μεταλλουργίες, ναυπηγεία, χημικές βιομηχανίες), καθώς και εν γένει εργασίες σε εξωτερικούς χώρους (λ.χ. μεταφορές, διανομές). Ελλείψει εξειδικευμένων κανόνων, εμφανίζεται σημαντικό κανονιστικό κενό, το οποίο καλύπτουν οι προτεινόμενες ρυθμίσεις.

Άρθρο 12

Με τη διάταξη της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4488/2017 (Α' 137) καταργήθηκε το σύστημα της χειρόγραφης τήρησης του ειδικού βιβλίου τροποποίησης ωραρίου εργασίας και υπερωριών στον χώρο εργασίας και της γνωστοποίησής τους στο Πληροφοριακό Σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ» τον επόμενο μήνα. Αντ' αυτού, καθιερώθηκε μία απλή και εύκολη διαδικασία αναγγελίας της υπερεργασίας και της νόμιμης υπερωριακής απασχόλησης με την απλή γνωστοποίηση αυτών στο ΠΣ «ΕΡΓΑΝΗ», το αργότερο πριν την έναρξη της πραγματοποίησής τους. Με το νέο σύστημα

διευκολύνεται ο έλεγχος τήρησης της υπέρβασης των ωραίων εργασίας και καθιερώνεται ένας αξιόπιστος και αδιάβλητος τρόπος καταγραφής της υπερωριακής απασχόλησης. Ωστόσο, εκ παραδρομής, το εύρος της περ. β' της παρ. 1 δεν ταυτίζεται με αυτό της περ. α'. Με την προτεινόμενη ρύθμιση, αποκαθίσταται στο ορθό η πραγματικά σκοπούμενη διατύπωση της διάταξης.

Άρθρο 13

Οι ρυθμίσεις του άρθρου αφορούν στην παροχή των απαιτούμενων για την απρόσκοπτη εφαρμογή του νόμου ορισμών των βασικών εννοιών, που απαντώνται στα επί μέρους άρθρα αλλά και στην περιγραφή του πεδίου εφαρμογής αυτού. Με τον τρόπο αυτό, οι σχετικές ρυθμίσεις συμβάλλουν αποφασιστικά στην ταχεία, και επ' αφελεία των ανηλίκων, αντιμετώπιση του ζητήματος που έχει ανακύψει και αφορά στην ύπαρξη εντός της ελληνικής επικράτειας περίπου 2.940 ασυνόδευτων ανηλίκων, σύμφωνα με καταμέτρηση που πραγματοποιήθηκε το Μάρτιο του 2018, ενός ζητήματος, που έχει υπερεθνικό χαρακτήρα και το οποίο απαιτεί άμεση και ταχεία διευθέτηση εκ μέρους και της ελληνικής πολιτείας.

Άρθρα 14 και 15

Οι εν λόγω διατάξεις αφορούν στον καθορισμό των οργάνων της επιτροπείας με τη προσθήκη της πρόβλεψης του Εισαγγελέα Ανηλίκων ή όπου δεν υπάρχει του κατά τόπον αρμοδίου Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών, ως τρίτου οργάνου, ο οποίος διορίζεται και ως προσωρινός επίτροπος του ασυνόδευτου ανηλίκου. Στον Εισαγγελέα δίδονται αρμοδιότητες, οι οποίες προβλέπονται στο τέταρτο άρθρο του νόμου και συνεπώς παρέχονται επαρκείς επεξηγήσεις, σχετικά με το ρόλο του νέου αυτού οργάνου του θεσμού αναφορικά με τους ασυνόδευτους ανηλίκους ανά την ελληνική επικράτεια. Οι ανωτέρω διατάξεις είναι κατάλληλες και αναγκαίες, διότι ιδίως δια της εισαγωγής του Εισαγγελέα ως τρίτου οργάνου στην επιτροπεία των ασυνόδευτων ανηλίκων αντί του δικαστηρίου και μέσω των αρμοδιοτήτων που του απονέμονται, αναμφίβολα επιταχύνονται οι διαδικασίες ανεύρεσης και διορισμού επιτρόπου και συμβάλλουν καταλυτικά στην ταχεία διευθέτηση της έωλης κατάστασης στην οποία έχει βρεθεί ο ασυνόδευτος ανήλικος.

Άρθρα 16 έως 19

Με τις προτεινόμενες διατάξεις εισάγονται ρυθμίσεις που αφορούν στις ειδικότερες διατυπώσεις και διαδικασίες, σχετικά διορισμό επιτρόπου για κάθε έναν ασυνόδευτο ανήλικο, παρατιθεμένης

αναλυτικά της διαδικασίας, στη δυνατότητα διορισμού επιτρόπου υπό όρους καθώς και αντικατάστασης αυτού, ιδίως στις περιπτώσεις όπου ο ασυνόδευτος ανήλικος αλλάζει τόπο διαμονής. Πραγματοποιείται απαρίθμηση των αρμοδιοτήτων με τις οποίες επιφορτίζεται ο επίτροπος και επίσης προβλέπεται η σύσταση εποπτικού συμβουλίου επιτροπείας ασυνόδευτων ανηλίκων, το οποίο πρόκειται ν' ασκεί εποπτικά καθήκοντα στο έργο του επιτρόπου και στο όλο σύστημα εν γένει. Συνεπώς, αντιμετωπίζονται, δια των διατάξεων αυτών, τα αναφυόμενα πρακτικά προβλήματα, ενώ το κράτος εμφανίζεται συνεπές ως προς την υποχρέωσή του να συμβάλλει αποφασιστικά στη μέγιστη δυνατή προάσπιση των συμφερόντων του ανηλίκου επιτάσσοντας τον άμεσο διορισμό επιτρόπου. Η διεθνής πραγματικότητα έχει δείξει ότι ο πραγματικός χρόνος που απαιτείται προκειμένου για το διορισμό επιτρόπου, μπορεί στην πράξη να κυμανθεί από λίγες ημέρες έως αρκετούς μήνες, ή ενίστε να υπερβεί το έτος. Συνεπώς, δια των προτεινόμενων διατάξεων, επιτυγχάνεται σύντμηση του απαιτούμενου χρόνου στο ελάχιστο και βελτιστοποιείται η συνεργασία μεταξύ όλων των εμπλεκομένων οργάνων και φορέων του συστήματος της επιτροπείας, προς επίτευξη του τελικού σκοπού, που αποτελεί η καλύτερη δυνατή προάσπιση των συμφερόντων του παιδιού και συνεπώς, για το λόγο αυτό οι ρυθμίσεις αυτές τυγχάνουν κατάλληλες και αναγκαίες.

Άρθρα 20 έως 23

Οι προτεινόμενες διατάξεις αντιμετωπίζουν πρακτικά, καθημερινά προβλήματα του συστήματος της επιτροπείας, όπως είναι το ζήτημα της διαβίωσης και φροντίδας του ανηλίκου, η οποία μπορεί να ανατίθεται είτε σε κατάλληλη δομή φιλοξενίας, είτε σε μονάδα ημιαυτόνομης διαβίωσης είτε σε κατάλληλους ανάδοχους γονείς. Επίσης, αντιμετωπίζεται το μείζονος σημασίας ζήτημα που αφορά στην προάσπιση του βέλτιστου συμφέροντος του ανηλίκου, που αποτελεί μια αρχή, η οποία διαπνέει ολόκληρο το εν λόγω νομοθέτημα, και στον τρόπο δια του οποίου αυτό αξιολογείται, καθώς επίσης και το κεφάλαιο της έκτασης της ευθύνης των επαγγελματικών επιτρόπων. Συνεπώς, λαμβάνεται μέριμνα, ώστε να διασφαλιστεί ότι προστατεύεται επαρκώς ο ευάλωτος ανήλικος από πράξεις εκμετάλλευσης, κακοποίησης, διωγμούς, καθώς το κράτος αντιμετωπίζει με σοβαρότητα, υπευθυνότητα και προγραμματισμένα το ζήτημα της ευημερίας και ευτυχίας αυτού, μεριμνώντας να διορίζει επιτρόπους ώστε να τον συνεπικουρούν, αξιολογώντας τακτικά εάν οι επίτροποι εκτελούν το έργο τους προασπιζόμενοι το βέλτιστο συμφέρον του ανηλίκου, αξιολογώντας τακτικά αυτό και προβλέποντας ότι το μέτρο της ευθύνης τους πρόκειται να είναι ανάλογο των όρων της σύμβασης που έχουν υπογράψει, των εσωτερικών κανονισμών που έχουν συνομολογήσει και των διατάξεων του παρόντος νόμου, συνεπώς όχι δυσανάλογα μεγάλη.

Άρθρα 24 έως 27

Οι προτεινόμενες διατάξεις αφορούν στην τήρηση τριών επιμέρους Μητρώων (Μητρώο Ασυνόδευτων Ανηλίκων, Μητρώο Επαγγελματιών Επιτρόπων και Μητρώο Κέντρων Φιλοξενίας Ασυνόδευτων Ανηλίκων, το οποίο συστήνεται για πρώτη φορά δια του παρόντος) και στη σύσταση Διεύθυνσης Επιτροπείας Ασυνόδευτων Ανηλίκων στο Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Οι ως άνω προβλέψεις εκφράζουν και καθιστούν υλοποιήσιμη την επιθυμία της ελληνικής πολιτείας να διαθέτει ανά πάσα στιγμή σαφή εικόνα και ακριβή γνώση σχετικά με τον αριθμό, τη χώρα προέλευσης και τα στοιχεία ταυτότητας των ασυνόδευτων ανηλίκων, να υπάρξει πλήρης έλεγχος των επαγγελματιών, στους οποίους ανατίθεται το ύψιστο καθήκον της φροντίδας ανηλίκων, και τέλος εποπτεία και έλεγχο των Δομών, οι οποίες αναλαμβάνουν το κρίσιμο και απαιτητικό έργο της φιλοξενίας ανηλίκων. Επίσης, μεγίστης σημασίας είναι οι αρμοδιότητες που ανατίθενται στη Διεύθυνση Επιτροπείας Ασυνόδευτων Ανηλίκων με βαρύτητα στη διαρκή επιμόρφωση και κατάρτιση των επιτρόπων όπως και στην τακτική παρακολούθηση και αξιολόγηση του έργου τους, ώστε να διασφαλίζεται ότι αυτοί εκτελούν το καθήκον τους με τη μεγαλύτερη δυνατή επιμέλεια και υπευθυνότητα, χάριν της προστασίας του συμφέροντος των ανηλίκων, που χρήζουν ιδιαίτερης προστασίας από το κράτος.

Άρθρα 28 έως 30

Η σημασία των διατάξεων των εν λόγω άρθρων είναι μεγάλη, διότι γίνεται αναφορά στο μείζον θέμα της διαδικασίας επιλογής και κυρίως των προσόντων, τυπικών και ουσιαστικών, που πρέπει να κατέχουν οι επαγγελματίες επίτροποι, ώστε να εγγραφούν στο μητρώο των επαγγελματιών επιτρόπων και συνακόλουθα να αναλάβουν το ύψιστο καθήκον της φροντίδας ανηλίκων. Επίσης, μολονότι στο διεθνές περιβάλλον είναι λίγα τα κράτη που καθιστούν υποχρεωτική τη συμμετοχή των επιτρόπων σε δραστηριότητες συνεχούς κατάρτισης, επιλέγεται η οδός της υποχρεωτικής συμμετοχής των επιτρόπων σε δραστηριότητες συνεχούς κατάρτισης, ώστε να ενισχύουν και να βελτιώνουν τα προσόντα τους, τυπικά και ουσιαστικά, την εμπειρογνωμοσύνη τους και τελικώς να καθίστανται χρήσιμοι και ωφέλιμοι κατά τη λειτουργία του συστήματος της επιτροπείας. Επίσης, η πρόβλεψη του τρόπου και των περιπτώσεων κατά τις οποίες επέρχεται αναστολή, παύση και λήξη της επιτροπείας, συντελεί στο να ρυθμιστεί κατά ορθό τρόπο, μεταξύ άλλων και η συχνά αναδυόμενη περίπτωση της οικειοθελούς και αυτόβουλης αποχώρησης του ανηλίκου από τη Δομή, η οποία μπορεί να είναι είτε προσωρινή, είτε και μόνιμη. Τέλος, η πρόβλεψη ρυθμίσεων προκειμένου για τη διαγραφή των επιτρόπων από το σχετικό μητρώο για λόγους που περιοριστικά

προβλέπονται στο νόμο, αποτελεί επιπρόσθετο εχέγγυο της εύρυθμης λειτουργίας του συστήματος. Συνεπώς, σύμφωνα με τα ανωτέρω, αβίαστα προκύπτει το συμπέρασμα ότι οι εν λόγω ρυθμίσεις είναι κατάλληλες και αναγκαίες και πρόκειται να καταστήσουν το σύστημα της επιτροπείας αποτελεσματικό.

Άρθρα 31 και 32

Με τις διατάξεις των άρθρων αυτών αποσαφηνίζεται η κατάργηση διατάξεων και η έναρξη ισχύος του συνόλου των διατάξεων για την επιτροπεία ασυνόδευτων ανηλίκων, ώστε να εξασφαλιστεί η απρόσκοπτη και αποτελεσματική εφαρμογή τους.

Άρθρο 33

Η περιοριστική αναφορά του άρθρου 16 του ν. 1836/1989 (Α' 79) και του κατ' εξουσιοδότηση εκδοθέντος π.δ. 1/1990 (Α' 1) σε ορισμένες μόνο περιπτώσεις αφερεγγυότητας, με συνέπεια για τις περιπτώσεις μόνο αυτές να χορηγείται το σχετικό επίδομα του ΟΑΕΔ, δεν ανταποκρίνεται στις υφιστάμενες νομοθετικές τάσεις και προβλέψεις που εισήγαγαν νέες μορφές συλλογικών διαδικασιών με σκοπό επίσης την ικανοποίηση των πιστωτών μιας επιχείρησης. Για την κάλυψη του νομοθετικού αυτού κενού και με κύριο γνώμονα την πληρέστερη προστασία των εργαζομένων, με τις προτεινόμενες διατάξεις επεκτείνεται το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 16 του ν. 1836/1989 και του π.δ. 1/1990, ώστε να καταλαμβάνει το σύνολο των συλλογικών διαδικασιών αφερεγγυότητας του εργοδότη, πέραν της κλασικής περίπτωσης της πτώχευσης.

Άρθρο 34

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις τροποποιείται η παρ. 2 του άρθρου 30 του ν. 4144/2013 (Α' 88), προκειμένου να αποκλεισθούν οι περιπτώσεις διαγραφής ανέργων από τα μητρώα του ΟΑΕΔ, είτε επειδή οι άνεργοι δεν ενημερώθηκαν σωστά ή εγκαίρως για τις τρεις (3) σωρευτικές υποχρεώσεις, είτε, προκειμένου για εργαζόμενους, που μετά την έναρξη της ανεργίας τους δεν δύνανται αντικειμενικά να αναμείνουν την παρέλευση τετραμήνου πριν ξεκινήσουν πρόγραμμα εκπαίδευσης ή επαγγελματικής κατάρτισης (π.χ. εποχικά επαγγέλματα). Περαιτέρω, εισάγονται μεταβατικές διατάξεις για όσους έχουν διαγραφεί από τα μητρώα ανέργων του ΟΑΕΔ, σύμφωνα με τις προβλέψεις της ισχύουσας παρ. 2 του άρθρου 30 του ν. 4144/2013.

Άρθρο 35

Στην περ. β' της παρ. 1 του άρθρου 74 του ν. 3746/2009 προβλέπεται η δυνατότητα χορήγησης εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης σε επιδοτούμενους ή μη ανέργους που δοκιμάζονται ιδιαίτερα από οικονομική ή άλλη αιτία. Παρά τον αμιγώς κοινωνικό χαρακτήρα της εν λόγω ενίσχυσης, για την κάλυψη επειγουσών αναγκών των εργαζομένων, δεν προβλέπεται το ακατάσχετο αυτής. Με την προτεινόμενη ρύθμιση ορίζεται ρητά το ακατάσχετο, ώστε το εφάπαξ ποσό που χορηγείται να μπορεί ακώλυτα να διατίθεται για τον σκοπό που καλείται να εξυπηρετήσει.

Άρθρο 36

Το υφιστάμενο νομοθετικό καθεστώς για τη δυνατότητα παραχώρησης ακινήτων ιδιοκτησίας των εποπτευόμενων από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης φορέων δεν είναι ομοιόμορφο, με αποτέλεσμα να μην υπάρχει κοινή διαδικασία παρότι οι σχετικές νομοθετικές διατάξεις εξυπηρετούν τον ίδιο σκοπό. Με την προτεινόμενη ρύθμιση, ευθυγραμμίζεται το νομοθετικό καθεστώς για την παραχώρηση ακινήτων και εξασφαλίζεται ομοιογένεια. Περαιτέρω, ειδικά για τα ακίνητα ιδιοκτησίας του ΟΑΕΔ, η ανωτέρω δυνατότητα παραχώρησης επεκτείνεται και στις δευτεροβάθμιες και τριτοβάθμιες συνδικαλιστικές οργανώσεις, στο πλαίσιο της ευρύτερης πρόνοιας για τη συνδρομή στη συλλογική οργάνωση και δράση του εργατικού δυναμικού που έχει αναλάβει ο ΟΑΕΔ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 (Α' 88).

Άρθρο 37

Ελλείψει σχετικών διατάξεων, τα ακίνητα που ανήκουν σε Φορείς που εποπτεύονται από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης δεν μπορούν να παραχωρούνται για την πραγματοποίηση πολιτιστικών ή άλλων εκδηλώσεων που τα αναδεικνύουν και εξυπηρετούν κοινωνικούς σκοπούς. Και αυτό, παρότι σχετική δυνατότητα υφίσταται ήδη για τη παραχώρηση οργανωμένων αρχαιολογικών χώρων, ιστορικών τόπων, ακινήτων μνημείων, μουσείων κλπ. για τους ίδιους σκοπούς. Με την προτεινόμενη διάταξη καλύπτεται το υφιστάμενο νομοθετικό κενό και χορηγείται η δυνατότητα παραχώρησης, προκειμένου να δύναται να λαμβάνουν χώρα και στα ακίνητα των φορέων αυτών εκδηλώσεις, πολιτιστικού ιδίως χαρακτήρα, όπως συναυλίες, παραστάσεις θεάτρου και χορού, καλλιτεχνικά δρώμενα, εκθέσεις, λογοτεχνικές εκδηλώσεις, διαλέξεις, συνέδρια, τιμητικές ή επετειακές εκδηλώσεις, εκδηλώσεις κοινωνικού χαρακτήρα κλπ., πάντοτε με σεβασμό προς τον χαρακτήρα των ακινήτων.

Άρθρο 38

Στους οικισμούς του τ. ΟΕΚ και ήδη ΟΑΕΔ υπάρχουν ελεύθεροι χώροι εντός των οικοδομικών τετραγώνων μεταξύ των πολυκατοικιών, που εκ σχεδιασμού από την κατασκευή τους και μέχρι σήμερα είναι σε κοινή χρήση. Πρόκειται, ως επί το πλείστον, για χώρους, οι οποίοι κατά τη σύσταση των οριζοντίων ιδιοκτησιών του οικισμού συμπεριλήφθηκαν στο συνιδιόκτητο οικόπεδο, έχοντας προσμετρηθεί, σύμφωνα με τις εκάστοτε άδειες οικοδομής, για την εφαρμογή του συντελεστή δόμησης είτε του όλου οικισμού στους παλαιότερους οικισμούς είτε του αντίστοιχου οικοδομικού τετραγώνου στους νεότερους.

Σε άλλους οικισμούς, όμως, οι οποίοι εξαιτίας και της παλαιότητάς τους χαρακτηρίζονται από σημαντική υποβάθμιση του κτιριακού αποθέματος και ιδιαίτερα του κοινόχρηστου χώρου, οι ελεύθεροι χώροι κοινής χρήσης δεν επιτελούν πλέον τον σκοπό τους, καθώς είναι αρκούντως παραμελημένοι, με συνέπεια να δημιουργούνται εστίες μόλυνσης, να έχει υποβαθμιστεί το περιβάλλον και η ποιότητα ζωής των κατοίκων και να υφίσταται αυξημένος κίνδυνος για τη ζωή και τη σωματική ακεραιότητα των διερχομένων.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιχειρείται η επίλυση μίας κατάστασης που προκαλεί χρόνια προβλήματα, τόσο στους οικιστές όσο και στους οικείους δήμους, και επιτυγχάνεται ενιαία ρύθμιση για την προστασία, ανάπλαση, διαμόρφωση και συντήρηση όλων ανεξαιρέτως των ελεύθερων χώρων, που βρίσκονται εντός των οικοδομικών τετραγώνων οικισμών του τέως ΟΕΚ.

Άρθρο 39

Το υφιστάμενο από το 1985 νομοθετικό καθεστώς για την ετήσια επιχορήγηση του κλάδου ανεργίας - στράτευσης του ΟΑΕΔ έχει πλέον ξεπεραστεί, καθώς αμελεί το γεγονός ότι οι ετήσιες επιχορηγήσεις δεν καθορίζονται νομοθετικά, αλλά εγγράφονται κατ' έτος στον κρατικό προϋπολογισμό. Με την προτεινόμενη διάταξη εκσυγχρονίζεται το καθεστώς της ενίσχυσης του κλάδου ανεργίας - στράτευσης του ΟΑΕΔ και επαναπροσδιορίζεται το ποσό της ενίσχυσης στο ύψος της πίστωσης που αναγράφεται κατ' έτος στον κρατικό προϋπολογισμό.

Άρθρο 40

Δεδομένης της υποχρέωσης όλων των εργοδοτών να αποκτούν κωδικό πρόσβασης και προσωπικό λογαριασμό στο ΟΠΣ-ΣΕΠΕ, συμφώνα με την υπ' αριθμ. 34331/Δ9.8920/26.07.2016 απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Β' 2458), στον οποίο

δηλώνονται τα στοιχεία ηλεκτρονικής επικοινωνίας τους και τυχόν μεταβολές τους, το υφιστάμενο καθεστώς κοινοποίησης των πράξεων και εγγράφων εν γένει του ΣΕΠΕ στους εργοδότες προκαλεί πρόσθετο γραφειοκρατικό βάρος και αδικαιολόγητο κόστος, ενώ δεν συμβαδίζει με την προϊούσα ηλεκτρονική διακυβέρνηση. Για τον εκσυγχρονισμό της σχετικής διαδικασίας, με τις προτεινόμενες διατάξεις παρέχεται η δυνατότητα και ρυθμίζεται η διαδικασία ηλεκτρονικής κοινοποίησης των πράξεων και των εγγράφων του ΣΕΠΕ στον προσωπικό λογαριασμό των χρηστών.

Άρθρο 41

Προκειμένου να εξασφαλιστεί η εκπροσώπηση και αποκεντρωμένων συνδικαλιστικών φορέων στα συλλογικά όργανα, στα οποία προβλέπεται η συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων, ο Σύνδεσμος Βιομηχανιών Βορείου Ελλάδος (ΣΒΒΕ) αναγνωρίζεται θεσμικά ως ισότιμος των λοιπών αντιπροσωπευτικών εργοδοτικών οργανώσεων.

Άρθρο 42

Σε συνέχεια της υπ' αριθμ. 59635/1063/13.12.2017 απόφασης της Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Β' 4487), με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις ορίζεται και νομοθετικά η 26η Δεκεμβρίου ως ημέρα υποχρεωτικής αργίας, προκειμένου να εξασφαλιστεί η εφαρμογή και για την αργία αυτή του συνόλου των διατάξεων που διέπουν τις ήδη νομοθετικά προβλεπόμενες ημέρες υποχρεωτικής αργίας.

Άρθρο 43

Προκειμένου να απαλειφθούν περιορισμοί που συχεραίνουν την απόκτηση της ιδιότητας του Φορέα ΚΑΛΟ αλλά και για αντιμετωπιστούν αστοχίες του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις αναμορφώνεται και αποσαφηνίζεται το ισχύον πλαίσιο για τους Φορείς Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας του ν. 4430/2016 (Α' 205). Ειδικότερα, προτείνονται ρυθμίσεις για την ενίσχυση της δράσης και της συμμετοχής σε Φορείς ΚΑΛΟ, καθώς και ρυθμίσεις για την αποσαφήνιση του ασφαλιστικού καθεστώτος των μελών των Συνεταιρισμών Εργαζομένων.

Άρθρο 44

Προκειμένου να αντιμετωπιστούν ζητήματα αλληλεπικάλυψης αρμοδιοτήτων, ενόψει του Οργανισμού του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (π.δ.

134/2017, Α' 168), αλλά και για να καταστεί δυνατή η αποτελεσματική αξιοποίηση για κοινωφελείς και προνοιακούς σκοπούς της περιουσίας που μεταφέρθηκε από το Υπουργείο Υγείας στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ώστε συνέπεια της μεταφοράς της τότε Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας, με τις προτεινόμενες διατάξεις επανακαθορίζεται το συναφές νομοθετικό καθεστώς και εξασφαλίζεται η ύπαρξη σαφούς διαδικασίας και συνακόλουθα ασφάλεια δικαίου.

Άρθρο 45

Για την αντιμετώπιση των κινδύνων ύπαρξης χρονικών κενών ως προς την παροχή δωρεάν ή με μειωμένο κόμιστρο μετακίνησης ειδικών κατηγοριών πληθυσμού, με την προτεινόμενη ρύθμιση διασφαλίζεται η συνέχεια των συμβάσεων μεταξύ του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και των φορέων παροχής συγκοινωνιακού έργου, ακόμα και εάν η υπογραφή τους δεν λαμβάνει χώρα στην αρχή κάθε ημερολογιακού έτους.

Άρθρο 46

Υπό το υφιστάμενο καθεστώς, πολίτες τρίτων χωρών που είναι κάτοχοι αδειών διαμονής για ανθρωπιστικούς λόγους δεν εντάσσονται στα Προγράμματα Οικονομικής Ενίσχυσης ΑμΕΑ. Για λόγους ισότιμης μεταχείρισής τους, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις τους δίνεται το δικαίωμα αυτό, εφόσον η αναπηρία τους πιστοποιείται από υγειονομική επιτροπή ΚΕΠΑ.

Άρθρο 47

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιλύεται το νομοθετικό κενό που έχει δημιουργηθεί λόγω της έναρξης ισχύος του ν. 4183/2013 (Α' 186) και της συνακόλουθης αναστολής ισχύος, στο βαθμό που οι διατάξεις του αντίκεινται στους όρους της Παραχώρησης του ν. 4183/2013, των διατάξεων του α.ν. 143/1967 (Α' 165), δυνάμει του οποίου συστήθηκε το Πρωτοχρονιάτικο (ή Ειδικό Κρατικό Λαχείο Κοινωνικής Αντίληψης). Στη Σύμβαση Παραχώρησης που κυρώθηκε με το ν. 4183/2013 και συγκεκριμένα στα άρθρα 3.4 και 11.1(γ) αυτής, ορίζεται ρητά για το Πρωτοχρονιάτικο λαχείο ότι τα καθαρά του έσοδα διανέμονται για κοινωνικές πολιτικές. Με την προτεινόμενη ρύθμιση δίδεται η αναγκαία νομοθετική εξουσιοδότηση για την εφαρμογή της διάταξης για την διάθεση και κατανομή των καθαρών εσόδων του Ειδικού Κρατικού (Πρωτοχρονιάτικου) Λαχείου Κοινωνικής Αντίληψης για κοινωνικές πολιτικές.

Άρθρο 48

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επικαιροποιείται η θεσμική αποστολή και ο σκοπός του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΕΚΚΑ), προκειμένου να ανταποκρίνεται στο έργο που καλείται να επιτελέσει στη σημερινή εποχή. Το εν λόγω νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, εποπτείας του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, παρέχει πρωτοπόρες, εξειδικευμένες και καινοτόμες, συνεχώς βελτιούμενες, υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας που ανταποκρίνονται στις σύγχρονες προκλήσεις με την αξιοπιστία του Κράτους και συμβάλλει στην αποτελεσματικότητα του Συστήματος Κοινωνικής Αλληλεγγύης (του συνόλου δηλαδή των υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας που παρέχονται από το Κράτος και την Κοινωνία των Πολιτών), συντονίζοντας τη διαθεσιμότητα των υπηρεσιών προς όφελος της ικανοποίησης των αιτημάτων των πολιτών σε ανάγκη, ιδίως στον τομέα της άμεσης παρέμβασης, με όρους κοινωνικής δικαιοσύνης. Επίσης, διαθέτει την απαιτούμενη εμπειρία και δεδομένα από τις δράσεις του για το σχεδιασμό κοινωνικής πολιτικής και εκπαίδευση στα στελέχη υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας συμβάλλοντας στην υλοποίηση προγραμμάτων και δράσεων κοινωνικής πολιτικής.

Άρθρο 49

Λόγω εσφαλμένης εφαρμογής ορισμένων διαδικαστικών διατάξεων, δεν είναι δυνατή η διευθέτηση αναγκαίων δαπανών που αφορούν στο πληροφοριακό σύστημα του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας, στις δαπάνες για την προμήθεια καυσίμων για τη διενέργεια επιτόπιων ελέγχων των επιθεωρητών του ΣΕΠΕ, στη πληρωμή λογαριασμών κοινής ωφέλειας, καθώς και στις δαπάνες καθαριότητας και φύλαξης του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρέχεται η δυνατότητα διευθέτησής τους, ώστε να καταστεί δυνατή η απρόσκοπτη συνέχιση της λειτουργίας του.

Άρθρο 50

Εξαιτίας εκ παραδρομής σφαλμάτων που εμφιλοχώρησαν στις διατάξεις του Οργανισμού Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, δεν αποτυπώνονται ορθά επιμέρους αρμοδιότητες συγκεκριμένων οργανικών μονάδων του Υπουργείου, θέσεις και ειδικότητες. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις διορθώνονται οι ανωτέρω αβλεψίες.

2. Αναμενόμενες συνέπειες

Άρθρο 1

Με την προτεινόμενη διάταξη καθιερώνεται μία ενιαία ρύθμιση για το σύνολο των ασφαλισμένων και αίρονται διοικητικές δυσλειτουργίες που υφίστανται κατά τη διαδικασία έκδοσης των συνταξιοδοτικών αποφάσεων λόγω της ύπαρξης πληθώρας διαφορετικών ανά φορέα ρυθμίσεων.

Άρθρο 2

Με την προτεινόμενη διάταξη απλοποιείται και επιταχύνεται η διαδικασία εγγραφής στα μητρώα Ασφαλισμένων του ΕΦΚΑ όσων υπάγονται στον τέως κλάδο κύριας ασφάλισης αγροτών του τέως ΟΓΑ. Συγχρόνως, αντιμετωπίζονται τα φαινόμενα καθυστέρησης των ήδη εκκρεμών αιτήσεων.

Άρθρο 3

Το παρόν άρθρο στοχεύει να διορθώσει νομικές και διοικητικές αστοχίες του παρελθόντος, που αιφνιδίασαν ορισμένες κατηγορίες ασφαλισμένων, επιβάλλοντάς τους χρηματικές επιβαρύνσεις, λόγω δυσχερώς ερμηνεύόμενων νομικών ζητημάτων.

Άρθρο 4

Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιλύεται οριστικά και εξασφαλίζεται η αποπληρωμή των οφειλόμενων ασφαλιστικών εισφορών αναφορικά τόσο με το ζήτημα που είχε ανακύψει σχετικά με την ασφάλιση των σχολικών φυλάκων που είχαν προσληφθεί στους Δήμους με προγράμματα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας όσο και με τα ζητήματα που έχουν ανακύψει λόγω εύλογης αμφιβολίας αναφορικά με την υποχρέωση καταβολής εισφοράς των νομικών προσώπων της Εκκλησίας.

Άρθρα 5 έως 8

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις ισχυροποιείται η θέση του αδήλωτου εργαζόμενου, με την παροχή ισορροπημένων κινήτρων τόσο προς την πλευρά των αδήλωτων εργαζόμενων για την καταγγελία στα αρμόδια ελεγκτικά όργανα φαινομένων αδήλωτης εργασίας όσο και προς την πλευρά παραβατικών εργοδοτών για την συμμόρφωση τους. Παράλληλα, αντιμετωπίζεται το ζήτημα

ενδεχόμενων αλληλοεπικαλύψεων μεταξύ των ελεγκτικών μηχανισμών του ΣΕΠΕ και του ΕΦΚΑ και την εκ νέου επιβολή της ίδιας κύρωσης για την ίδια παράβαση.

Άρθρο 9

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις εισάγεται ένα ολοκληρωμένο σύστημα κανόνων που ρυθμίζει την ευθύνη αναθέτοντα και εργολάβου έναντι των εργαζομένων του τελευταίου κατά την εκτέλεση ενός ανατεθειμένου έργου.

Άρθρο 10

Με τις προτεινόμενες διατάξεις, αποσαφηνίζεται το καθεστώς απασχόλησης μαθητών, σπουδαστών και φοιτητών που πραγματοποιούν πρακτική άσκηση ή μαθητεία, με αποτέλεσμα να καθίστανται περισσότερο αποτελεσματικοί οι σχετικοί έλεγχοι των αρμόδιων μηχανισμών του ΣΕΠΕ.

Άρθρο 11

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις εισάγεται συγκεκριμένο νομοθετικό πλαίσιο που θα επιτρέψει την αντιμετώπιση της θερμικής καταπόνησης των εργαζομένων κατά το θέρος.

Άρθρο 12

Με την συγκεκριμένη ρύθμιση αποκαθίσταται στο ορθό το περιεχόμενο της περ. β' της παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4482017 (Α' 13), ώστε να αντιστοιχεί σε αυτό της περ. α'. Με τον τρόπο αυτό εξασφαλίζεται η αποτελεσματική εφαρμογή των οικείων διατάξεων.

Άρθρο 13

Η θέσπιση των συγκεκριμένων διατάξεων αναμένεται να έχει ιδιαίτερα ευνοϊκές συνέπειες, κατ' αρχάς για τη συγκεκριμένη ευάλωτη ομάδα ατόμων, που αποτελεί η ομάδα των ασυνόδευτων ή χωρισμένων αλλοδαπών ή ανιθαγενών κάτω των 18 ετών ανηλίκων, που φτάνουν στην Ελλάδα χωρίς να συνοδεύονται από πρόσωπο που ασκεί, σύμφωνα πάντα με την ελληνική νομοθεσία, τη γονική τους μέριμνα ή από κάποιον ενήλικο συγγενή που ασκεί στην πράξη τη φροντίδα τους, των ανηλίκων που παύουν να συνοδεύονται μετά την είσοδό τους στην Ελλάδα, των ανηλίκων που φθάνουν στην Ελλάδα χωρίς πρόσωπο που ασκεί τη γονική τους μέριμνα, όμως συνοδεύονται από ενήλικο συγγενή, που ασκεί στην πράξη τη φροντίδα τους, καθώς συμβάλλει προς την κατεύθυνση

της ορθής ερμηνείας και εφαρμογής των σχετικών διατάξεων και κατά συνέπεια της ταχείας διευθέτησης του ζητήματος των ασυνόδευτων ανηλίκων στη χώρα μας.

Άρθρα 14 και 15

Οι εν λόγω ρυθμίσεις αναμένεται να έχουν ευεργετικές συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες, καθώς ο Εισαγγελέας αποτελεί τη θεσμική εγγύηση ότι κατ' αρχάς το κράτος παρέχει στον ανήλικο την απαιτούμενη προστασία, που έχει ανάγκη λόγω της ευάλωτης θέσης στην οποία έχει περιέλθει, ότι οι προβλεπόμενες διαδικασίες τηρούνται προς το συμφέρον του ανηλίκου και ταχέως. Συνεπώς, η ωφέλεια είναι διττή, καθώς και οι ανήλικοι δεν εγκαταλείπονται απροστάτευτοι από το ελληνικό κράτος αλλά και διασφαλίζεται το αίσθημα ασφάλειας και ειρήνης για τους πολίτες της κοινωνίας υποδοχής.

Άρθρα 16 έως 19

Η λειτουργία των ως άνω διατάξεων έχει έναν προστατευτικό χαρακτήρα για τον ασυνόδευτο ανήλικο, που βρίσκεται σε μια ευάλωτη θέση και χρήζει αυξημένης κρατικής προστασίας. Τηρούνται θεμελιώδεις αρχές του συστήματος της επιτροπείας εκ μέρους ειδικά του επιτρόπου, όπως της επίδειξης σεβασμού στις απόψεις του ανηλίκου, της αντιμετώπισης του παιδιού με σεβασμό και αξιοπρέπεια, του να είναι διαθέσιμος και προσιτός στο παιδί και να επιδεικνύει τη δέουσα τήρηση της εμπιστευτικότητας. Συνεπώς, δια των συγκεκριμένων ρυθμίσεων, δομείται μια αρραγής σχέση εμπιστοσύνης μεταξύ του παιδιού και του επιτρόπου, το οποίο αποτελεί όφελος, τόσο για το ανήλικο ασυνόδευτο παιδί, όσο και για την ευρύτερη κοινωνία που παρακολουθεί την ομαλή διευθέτηση ενός φλέγοντος ζητήματος και την παγίωση του αισθήματος ειρήνης και ασφάλειας, που πρέπει να αισθάνεται ο πολίτης. Επίσης, η συγκρότησή του και οι αρμοδιότητές του εποπτικού συμβουλίου, αποδεικνύουν ότι αποτελεί ένα συμβούλιο με άκρως προστατευτικό απέναντι στους ανηλίκους χαρακτήρα, το οποίο πρόκειται να ασκήσει με συνέπεια το πολυσχιδές έργο που το έχει ανατεθεί, προς επίτευξη του τελικού στόχου, που αποτελεί η ευημερία των ανηλίκων.

Άρθρα 20 έως 23

Οι εν λόγω ρυθμίσεις αναμένεται να έχουν θετικές συνέπειες για την κοινωνία και τους πολίτες και τους ανηλίκους, οι οποίοι εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος νόμου. Ιδίως η διαβίωση των ανηλίκων σε κατάλληλες δομές φιλοξενίας, σε μονάδες ημιαυτόνομης διαβίωσης αλλά και σε ανάδοχες οικογένειες, αναμένεται να επηρεάσει με πολύ ευνοϊκό τρόπο τον ψυχισμό

των ανηλίκων αποφορτίζοντάς τους συναισθηματικά και καθιστώντας τους ταυτοχρόνως λιγότερο επιρρεπείς σε φαινόμενα σε κατάθλιψης, διαταραχών άγχους και μετατραυματικού στρες, που ενδεχομένως να έχουν εμφανίσει. Έμμεσα, η ως άνω εξέλιξη πρόκειται να επηρεάσει θετικά και τους έλληνες πολίτες καθώς αναμένεται να βιώσουν ενισχυμένο το αίσθημα της ασφάλειας.

Άρθρα 24 έως 27

Οι εν λόγω ρυθμίσεις αναμένεται να έχουν ευεργετικές επιπτώσεις στο κοινωνικό σύνολο, καθώς προβλέπεται ότι δια της απόκτησης πλήρους και ολοκληρωμένης εικόνας αναφορικά με τον αριθμό των ασυνόδευτων ενηλίκων που χρήζουν φροντίδας από το ελληνικό κράτος και συνεπώς ευθείας παρέμβασης αυτού, τα στοιχεία των απασχολούμενων με το ύψιστο έργο της φροντίδας των ανηλίκων επαγγελματιών επιτρόπων αλλά και δια της απόκτησης πλήρους γνώσης των στοιχείων που αφορούν στη λειτουργία των Δομών φιλοξενίας, είτε από την άποψη κτιριακής καταλληλότητας είτε από την άποψη της επάρκειας του ανθρωπίνου δυναμικού, πρόκειται να διασφαλιστεί ότι το σύστημα επιτροπείας ασυνόδευτων ανηλίκων, όπως έχει σχεδιασθεί και δομηθεί με τον παρόντα νόμο, θα λειτουργήσει απρόσκοπτα, με διαφάνεια και αποτελεσματικά.

Άρθρα 28 έως 30

Οι συνέπειες των προτεινόμενων διατάξεων αναμένεται να είναι ιδιαιτέρως ευεργετικές για τους πολίτες, καθώς επιλύουν τα νομικά και πραγματικά προβλήματα που ενδέχεται να προκύψουν κατά την εφαρμογή του συστήματος επιτροπείας, ενισχύοντας την εμπιστοσύνη στο θεσμό και περιφρουρούν τα συμφέροντα του ανηλίκου, ώστε να εξασφαλισθεί ένα υψηλό επίπεδο ευημερίας και για τα ανήλικα παιδιά που φτάνουν στην Ελλάδα χωρίς να συνοδεύονται από πρόσωπο που ασκεί, σύμφωνα πάντα με την ελληνική νομοθεσία, τη γονική τους μέριμνα ή από κάποιον ενήλικο συγγενή που ασκεί στην πράξη τη φροντίδα τους, των ανηλίκων που παύουν να συνοδεύονται μετά την είσοδό τους στην Ελλάδα, των ανηλίκων που φθάνουν στην Ελλάδα χωρίς πρόσωπο που ασκεί τη γονική τους μέριμνα, όμως συνοδεύονται από ενήλικο συγγενή, που ασκεί στην πράξη τη φροντίδα τους.

Άρθρα 31 και 32

Με την αποσαφήνιση των καταργούμενων διατάξεων και του χρόνου έναρξης ισχύος των σχετικών περί επιτροπείας διατάξεων εξασφαλίζεται η απρόσκοπτη και αποτελεσματική εφαρμογή τους.

Άρθρο 33

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις αναμένεται να επέλθουν ευνοϊκές συνέπειες για το σύνολο των εργαζομένων που απασχολούνται σε εργοδότες που έχουν υπαχθεί σε συλλογική διαδικασία αφερρεγυότητας, καθώς με τις διατάξεις αυτές επεκτείνεται το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 16 του ν. 1836/1989 και του π.δ. 1/1990 στο σύνολο των συλλογικών διαδικασιών αφερεγγυότητας του εργοδότη.

Άρθρο 34

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιλύεται το ζήτημα διαγραφής από τα μητρώα του ΟΑΕΔ ανέργων που συμμετέχουν σε προγράμματα εκπαίδευσης και κατάρτισης, είτε επειδή δεν ενημερώθηκαν σωστά ή εγκαίρως για τις τρεις (3) σωρευτικές υποχρεώσεις που πρέπει να τηρούν, είτε, προκειμένου για εργαζόμενους, που μετά την έναρξη της ανεργίας τους δεν δύνανται αντικειμενικά να αναμείνουν την παρέλευση τετραμήνου πριν ξεκινήσουν πρόγραμμα εκπαίδευσης ή επαγγελματικής κατάρτισης (π.χ. εποχικά επαγγέλματα). Περαιτέρω, εισάγονται μεταβατικές διατάξεις για όσους έχουν διαγραφεί από τα μητρώα ανέργων του ΟΑΕΔ, προκειμένου να συνεχιστεί η κατάσταση της ανεργίας τους.

Άρθρο 35

Με την προτεινόμενη ρύθμιση ορίζεται ρητά το ακατάσχετο της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης της περ. β' της παρ. 1 του άρθρου 74 του ν. 3746/2009, ώστε το εφάπαξ ποσό που χορηγείται να μπορεί ακώλυτα να διατίθεται για τον σκοπό που καλείται να εξυπηρετήσει.

Άρθρο 36

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, ευθυγραμμίζεται το νομοθετικό καθεστώς για την παραχώρηση ακινήτων του ΟΑΕΔ προς τα ισχύοντα για του λοιπούς εποπτευόμενους από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης φορείς.

Άρθρο 37

Με την προτεινόμενη διάταξη καλύπτεται το υφιστάμενο νομοθετικό κενό και χορηγείται η δυνατότητα παραχώρησης, προκειμένου να δύναται να λαμβάνουν χώρα και στα ακίνητα των φορέων αυτών εκδηλώσεις, πολιτιστικού ιδίως χαρακτήρα, όπως συναυλίες, παραστάσεις θεάτρου

και χορού, καλλιτεχνικά δρώμενα, εκθέσεις, λογοτεχνικές εκδηλώσεις, διαλέξεις, συνέδρια, τιμητικές ή επετειακές εκδηλώσεις, εκδηλώσεις κοινωνικού χαρακτήρα κλπ., πάντοτε με σεβασμό προς τον χαρακτήρα των ακινήτων.

Άρθρο 38

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιχειρείται η επίλυση μίας κατάστασης που προκαλεί χρόνια προβλήματα, τόσο στους οικιστές όσο και στους οικείους δήμους, και επιτυγχάνεται ενιαία ρύθμιση για την προστασία, ανάπλαση, διαμόρφωση και συντήρηση όλων ανεξαιρέτως των ελεύθερων χώρων, που βρίσκονται εντός των οικοδομικών τετραγώνων οικισμών του τέως ΟΕΚ.

Άρθρο 39

Με την προτεινόμενη διάταξη εκσυγχρονίζεται το καθεστώς της ενίσχυσης του κλάδου ανεργίας - στράτευσης του ΟΑΕΔ και επαναπροσδιορίζεται το ποσό της ενίσχυσης στο ύψος της πίστωσης που αναγράφεται κατ' έτος στον κρατικό προϋπολογισμό.

Άρθρο 40

Με τις προτεινόμενες διατάξεις εκσυγχρονίζεται το καθεστώς επίδοσης των πράξεων και εν γένει εγγράφων του ΣΕΠΕ, ενώ παράλληλα απομειώνεται το υφιστάμενο γραφειοκρατικό βάρος καθώς και το υφιστάμενο αδικαιολόγητο κόστος που συνεπάγεται η ισχύουσα κοινοποίησης.

Άρθρο 41

Με την αναγνώριση του Συνδέσμου Βιομηχανιών Βορείου Ελλάδος (ΣΒΒΕ) ως ισότιμου των λοιπών αντιπροσωπευτικών εργοδοτικών οργανώσεων εξασφαλίζεται η εκπροσώπηση και αποκεντρωμένων συνδικαλιστικών φορέων στα συλλογικά όργανα, στα οποία προβλέπεται η συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων.

Άρθρο 42

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις εξασφαλίζεται η εφαρμογή και για την αργία της 26ης Δεκεμβρίου του συνόλου των διατάξεων που διέπουν τις ήδη νομοθετικά προβλεπόμενες ημέρες υποχρεωτικής αργίας.

Άρθρο 43

Με τις προτεινόμενες διατάξεις εκσυγχρονίζεται το νομικό καθεστώς για τους Φορείς Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας του ν. 4430/2016 (Α' 205) και απαλείφονται περιορισμοί που δυσχεραίνουν την απόκτηση της ιδιότητας του Φορέα ΚΑΛΟ.

Άρθρο 44

Με τις προτεινόμενες ρυθμίζεις καθίσταται δυνατή η αποτελεσματική αξιοποίηση για κοινωφελείς και προνοιακούς σκοπούς της περιουσίας που μεταφέρθηκε από το Υπουργείο Υγείας στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ως συνέπεια της μεταφοράς της τότε Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας.

Άρθρο 45

Με την προτεινόμενη διάταξη αντιμετωπίζεται ο κίνδυνος ύπαρξης χρονικών κενών ως προς την παροχή δωρεάν ή με μειωμένο κόμιστρο μετακίνησης ειδικών κατηγοριών πληθυσμού και εξασφαλίζεται η ομαλή και αδιάλειπτη παροχή των εν λόγω υπηρεσιών.

Άρθρο 46

Με την προτεινόμενη ρύθμιση εξασφαλίζεται η ισότιμη μεταχείριση των πολιτών τρίτων χωρών που είναι κάτοχοι αδειών διαμονής για ανθρωπιστικούς λόγους, ώστε να καθίσταται δυνατή η ένταξή τους στα Προγράμματα Οικονομικής Ενίσχυσης ΑμεΑ.

Άρθρο 47

Με την προτεινόμενη ρύθμιση εξασφαλίζεται η δυνατότητα διάθεσης και κατανομής των καθαρών εσόδων του Ειδικού Κρατικού (Πρωτοχρονιάτικου) Λαχείου Κοινωνικής Αντίληψης για κοινωνικές πολιτικές.

Άρθρο 48

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επικαιροποιείται η θεσμική αποστολή και ο σκοπός του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΕΚΚΑ) και εξασφαλίζεται η παροχή των πρωτοπόρων, εξειδικευμένων και καινοτόμων, συνεχώς βελτιούμενων, υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας.

Άρθρο 49

Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρέχεται η δυνατότητα διευθέτησης συγκεκριμένων δαπανών, ώστε να καταστεί δυνατή η απρόσκοπτη συνέχιση της λειτουργίας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 50

Με τις προτεινόμενες διατάξεις διορθώνονται σφάλματα που εκ παραδρομής εμφιλοχώρησαν στις διατάξεις του Οργανισμού του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ώστε να καθίσταται δυνατή η αποτελεσματικότερη δυνατή παροχή των υπηρεσιών του.

3. Αρμόδιες υπηρεσίες

Άρθρο 1

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΕΦΚΑ και του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 2

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΕΦΚΑ και του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 3

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΕΦΚΑ, του ΕΤΕΑΕΠ και του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 4

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΕΦΚΑ, του ΕΤΕΑΕΠ και του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρα 5 έως 8

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΣΕΠΕ, του ΕΦΚΑ και του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 9

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΣΕΠΕ, του ΕΦΚΑ και του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 10

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΣΕΠΕ και του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 11

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 12

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΣΕΠΕ και του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 13

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης, καθώς και οι αρμόδιες δικαστικές αρχές.

Άρθρα 14 και 15

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθώς και οι αρμόδιες δικαστικές αρχές.

Άρθρα 16 έως 19

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, του Υπουργείου Οικονομικών και του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθώς και οι αρμόδιες δικαστικές αρχές.

Άρθρα 20 έως 23

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθώς και οι αρμόδιες δικαστικές αρχές.

Άρθρα 24 έως 27

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης

Άρθρα 28 έως 30

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, του Υπουργείου Οικονομικών και του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθώς και οι αρμόδιες δικαστικές αρχές.

Άρθρα 31 και 32

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής και του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 33

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΟΑΕΔ και του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 34

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, του Υπουργείου Οικονομικών και του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθώς και οι αρμόδιες δικαστικές αρχές.

Άρθρο 35

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΟΑΕΔ, του ΕΦΚΑ, του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του Υπουργείου Οικονομικών.

Άρθρο 36

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΟΑΕΔ και του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 37

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του συνόλου των εποπτευόμενων από αυτό φορέων.

Άρθρο 38

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΟΑΕΔ και των οικείων Δήμων.

Άρθρο 39

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΟΑΕΔ και του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 40

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΣΕΠΕ.

Άρθρο 41

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 42

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 43

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 44

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 45

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 46

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 47

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 48

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 49

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 50

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.