

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

**Στο σχέδιο νόμου του
Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής,
με τίτλο:**

**«Μηχανισμός εφαρμογής, κρατική εποπτεία και γενικοί όροι υλοποίησης του
Μεταφορικού Ισοδύναμου (Μ.Ι.) και άλλες διατάξεις»**

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΥ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ &
ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**

**ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΥ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ & ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΣΥΝΤΑΞΗ ΚΕΙΜΕΝΟΥ - ΘΕΣΗ/ ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΜΑΡΙΑ-ΑΝΤΩΝΙΑ ΤΣΟΥΤΣΟΥΡΑ,
ΝΟΜΙΚΟΣ, ΣΥΝΕΡΓΑΤΗΣ ΓΡΑΦΕΙΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2131371729

E-MAIL: yfyp.minister@yna.gov.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

**«Μηχανισμός εφαρμογής, κρατική εποπτεία και γενικοί όροι υλοποίησης του
Μεταφορικού Ισοδύναμου (Μ.Ι.) και άλλες διατάξεις»**

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Τα νησιά του Αιγαίου συνιστούν ένα σύμπλεγμα 3.053 νησιών που ορίζεται από τις βόρειες ακτές της Κρήτης έως τις νότιες ακτές της Μακεδονίας και Θράκης και από τις ακτές της Θεσσαλίας, Ανατολικής Στερεάς Ελλάδας και Πελοποννήσου έως τις Μικρασιατικές ακτές, με έκταση 210.240 τετραγωνικά χιλιόμετρα. Το συνολικό ανάπτυγμα της ακτογραμμής των νησιών φθάνει τα 9.800 χιλιόμετρα, ισοδύναμο περίπου με το ανάπτυγμα των ακτών της Ευρωπαϊκής ηπείρου. Το συνολικό εμβαδόν των Ελληνικών νησιών και βραχονησίδων αποτελεί το 17,1% του εδάφους της χώρας και το 10,8% της συνολικής έκτασης του Αιγαίου. Η Ελλάδα έχει τέσσερις νησιωτικές περιφέρειες και αρκετές δεκάδες νησιών που ανήκουν διοικητικά σε ηπειρωτικές περιφέρειες (Βόρειες Σποράδες, Σαμοθράκη, Θάσος κτλ.).

Το προαναφερόμενο νησιωτικό σύμπλεγμα συγκροτεί μια περιοχή του Ελληνικού χώρου, η οποία χαρακτηρίζεται από χαμηλή προσβασιμότητα και ελκυστικότητα για κατοικία ή οικονομική δραστηριότητα, ως αποτέλεσμα εμβαλωματικών πολιτικών επιλογών και μνημονιακών μέτρων, που επέφεραν την εδραίωση στους νησιώτες αισθήματος απομόνωσης, εγκατάλειψης και γήρανσης.

Παρά τη συνταγματική κατοχύρωση της αρχής της νησιωτικότητας, η απόσταση των νησιών από το «κέντρο» συνέχισε να επηρεάζει αρνητικά την καθημερινότητα των κατοίκων. Το μικρό μέγεθος, τόσο ως προς την έκταση, όσο και ως προς τον πληθυσμό, συνέχισε να περιορίζει τις δυνατότητες για παραγωγικές δραστηριότητες ιδιαίτερα μεγάλης κλίμακας. Η γεωγραφική απομόνωση, λόγω της ασυνέχειας του χώρου, οδήγησε σε αυξημένο κόστος σε χρόνο και χρήμα όλων των οικονομικών λειτουργιών. Τα ιδιαίτερα πολιτισμικά χαρακτηριστικά της νησιωτικής ζωής δεν αξιοποιήθηκαν ως εργαλείο ανάπτυξης.

Η προωθούμενη νομοθετική πρωτοβουλία του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής αποτελεί την έμπρακτη απόδειξη μιας νέας ανθρωποκεντρικής προσέγγισης στη νησιωτικότητα, η οποία δεν αποτελεί μειονεξία, αλλά αξιοποιήσιμη ιδιαιτερότητα. Συγκεκριμένα, αποτελεί προϊόν μιας μεθοδικής προσπάθειας που αποβλέπει τα ελληνικά νησιά «να έρθουν πιο κοντά» στην ηπειρωτική Ελλάδα, με αναμενόμενα μετρήσιμα θετικά αποτελέσματα στην προσβασιμότητα, την ποιότητα ζωής, την ανάπτυξη και την ελκυστικότητα.

ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου, το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής επιδιώκει την εξασφάλιση της ισότητας των πολιτών αναφορικά με την οικονομική επιβάρυνση του χρήστη, τη διάρκεια του ταξιδιού και την προσφερόμενη ποιότητα και η εισαγωγή στην εθνική νομοθεσία και την υλοποίηση της έννοιας του Μεταφορικού Ισοδύναμου (Μ.Ι.), προκειμένου το κόστος του επιβάτη και του εμπορεύματος που διασχίζει μια διαδρομή με μέσα θαλάσσιας μεταφοράς να είναι ισοδύναμο με το κόστος της διαδρομής που διασχίζει ένας επιβάτης για την ίδια απόσταση με μέσα χερσαίας μεταφοράς.

2. Καταλληλότητα

Το σύνολο των ρυθμίσεων που προτείνονται δια του παρόντος σχεδίου νόμου του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής κρίνεται ως κατάλληλο, για την αποτελεσματική επίλυση των ζητημάτων που εκάστοτε ανακύπτουν.

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Παρά τις κατά καιρούς εξαγγελίες, ουδέποτε έχει αναληφθεί παρόμοια νομοθετική πρωτοβουλία για την αποτελεσματική επίλυση των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν τα ελληνικά νησιά και τα οποία επιδιώκεται, για πρώτη φορά, να εξομαλυνθούν με τη θεσμοθέτηση του Μεταφορικού Ισοδυνάμου.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Κατωτέρω απαριθμούνται σε σχετικό πίνακα οι εξουσιοδοτικές διατάξεις του νομοσχεδίου, οι οποίες προβλέπονται προς έκδοση:

ΠΙΝΑΚΑΣ ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΙΚΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ (ΠΡΟΕΔΡΙΚΑ ΔΙΑΤΑΓΜΑΤΑ, ΚΟΙΝΕΣ ΥΠΟΥΡΓΙΚΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ, ΥΠΟΥΡΓΙΚΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ)	
ΜΕΡΟΣ Α': ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ, ΚΡΑΤΙΚΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑ, ΓΕΝΙΚΟΙ ΌΡΟΙ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΟΥ ΙΣΟΔΥΝΑΜΟΥ (Μ.Ι.) ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ	
Άρθρο 2, παρ. 2	Σύναψη προγραμματικών συμβάσεων
Άρθρο 4	Υπουργική Απόφαση
Άρθρο 5, παρ. 1, περίπτ. β'	Υπουργική Απόφαση
Άρθρο 5, παρ. 3, εδάφιο β'	Υπουργική Απόφαση
Άρθρο 9, παρ. 1	Υπουργική Απόφαση Κύρωση Εθνικής Πολιτικής Υλοποίησης Μ.Ι.
Άρθρο 11, παρ. 1, εδάφια α' και β'	Κοινή Υπουργική Απόφαση
Άρθρο 11, παρ. 2, εδάφια α' και β'	Κοινή Υπουργική Απόφαση
Άρθρο 11, παρ. 3	Κοινή Υπουργική Απόφαση
Άρθρο 11, παρ. 4	Κοινή Υπουργική Απόφαση
Άρθρο 13	Υπουργική Απόφαση

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση.

Κατά κύριο λόγο, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αφορούν σε επιχειρήσεις και επαγγελματίες που δραστηριοποιούνται σε νησί, με στόχο την υλοποίηση της συνταγματικής επιταγής της νησιωτικότητας.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς.

3.3. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων.

Μέσω του Α.ΝΗ.ΚΟ, ενισχύεται η ανταγωνιστικότητα των νησιωτικών επιχειρήσεων.

3.4. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του Κρατικού Προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Επισημαίνεται ότι το μέτρο του Μεταφορικού Ισοδυνάμου χρηματοδοτείται από το εθνικό ή το συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Ως όριο των πιστώσεων που διατίθενται ανά έτος σχεδιάζεται να ορίζονται τα 50 εκατομμύρια ευρώ.

3.5. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία.

Η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση αποτελεί την έμπρακτη απόδειξη μιας νέας ανθρωποκεντρικής προσέγγισης στη νησιωτικότητα, η οποία δεν αποτελεί μειονεξία, αλλά αξιοποιήσιμη ιδιαιτερότητα. Συγκεκριμένα, αποτελεί προϊόν μιας μεθοδικής προσπάθειας τα ελληνικά νησιά «να έρθουν πιο κοντά» στην ηπειρωτική Ελλάδα, με αναμενόμενα μετρήσιμα θετικά αποτελέσματα στην προσβασιμότητα, την ποιότητα ζωής, την ανάπτυξη και την ελκυστικότητα.

Εκτιμάται ότι η ανάληψη νομοθετικής πρωτοβουλίας για τη θέσπιση μέτρου, με το οποίο επιδιώκεται η εξίσωση του κόστους που αντιστοιχεί σε επιβάτες και εμπορεύματα με μέσα θαλάσσιας μεταφοράς, με το κόστος που θα ίσχυε στα μέσα χερσαίας μαζικής μεταφοράς για την ίδια απόσταση (Μεταφορικό Ισοδύναμο/ M.I.), θα επιφέρει τοπική ανάπτυξη στο νησιωτικό χώρο και, κατ' επέκταση, στην εθνική οικονομία.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.

Η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση αποτελεί την έμπρακτη απόδειξη μιας νέας ανθρωποκεντρικής προσέγγισης στη νησιωτικότητα, η οποία δεν αποτελεί μειονεξία, αλλά αξιοποιήσιμη ιδιαιτερότητα. Συγκεκριμένα, αποτελεί προϊόν μιας μεθοδικής

προσπάθειας τα ελληνικά νησιά «να έρθουν πιο κοντά» στην ηπειρωτική Ελλάδα, με αναμενόμενα μετρήσιμα θετικά αποτελέσματα στην προσβασιμότητα, την ποιότητα ζωής, την ανάπτυξη και την ελκυστικότητα.

Με τον τρόπο αυτό, οι ωφελούμενες μονάδες και επιχειρήσεις, δηλαδή οι δραστηριοποιούμενοι ατομικά και επιχειρηματικά στα ελληνικά νησιά εφαρμογής του μέτρου αναμένεται ότι θα απολαμβάνουν μειωμένο κόστος μεταφοράς τόσο των ιδίων και των μελών των οικογενειών τους (ωφελούμενων μονάδων) όσο και των εμπορευμάτων τους (ωφελούμενες επιχειρήσεις).

4.2. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση.

Βλ. σημεία 1 και 4.1 της παρούσας έκθεσης.

4.3. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη.

Οι προωθούμενες ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου διαθέτουν έντονα ανθρωποκεντρικό χαρακτήρα και δίνουν ιδιαίτερη έμφαση στην ενίσχυση της νησιωτικότητας, ώστε τα ελληνικά νησιά να προσεγγίσουν σε αναπτυξιακό επίπεδο την ηπειρωτική Ελλάδα.

Στο πλαίσιο αυτό, στο σχέδιο νόμου υπάρχει πρόβλεψη για αξιοποίηση των νέων Τεχνολογιών της Πληροφορικής, ιδίως με αξιοποίηση των διαδικτυακών υπηρεσιών του TAXISnet, με στόχο τη μείωση της γραφειοκρατίας και τον περιορισμό των διοικητικών βαρών τόσο για τη Δημόσια Διοίκηση όσο και τον πολίτη, μέσω της ηλεκτρονικής υποβολής, συλλογής, επεξεργασίας και καταβολής του Αντισταθμίματος Νησιωτικού Κόστους (Α.ΝΗ.ΚΟ.), και μάλιστα με ταχύτερο τρόπο.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Δεν προκύπτουν επιπτώσεις για το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον από τις προτεινόμενες διατάξεις του σχεδίου νόμου για το μέτρο του Μ.Ι.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης.

Βλ. τα αναφερόμενα στο σημείο 4.3 της εν λόγω έκθεσης.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν).

Δεν προκύπτουν ζητήματα αναφορικά με τον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης.

7. Νομιμότητα (με αναφορά στο πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση).

Συνολικά, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις είναι απόλυτα σύμφωνες με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζουν τις κανονιστικές επιταγές του Συντάγματος. Εξάλλου, οι υπό αξιολόγηση διατάξεις εναρμονίζονται πλήρως με την αρχή της νησιωτικότητας, σύμφωνα με το άρθρο 101 του Συντάγματος.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα Υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

Επισπεύδον είναι το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος Υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

Μεταξύ άλλων φορέων και πολιτών με τους οποίους έλαβε χώρα ευρεία δημόσια (και ηλεκτρονική) διαβούλευση, το σύνολο των οργανικών μονάδων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, συνεργάστηκε κατά το στάδιο της προετοιμασίας, της διαβούλευσης και της τελικής επεξεργασίας των εξεταζόμενων ρυθμίσεων του προτεινόμενου νομοσχεδίου.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη.

Σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 5 του σχεδίου νόμου, παρέχεται η δυνατότητα υποβολής ένστασης εκ μέρους του αιτούντος για υπαγωγή στο ευνοϊκό καθεστώς του Μεταφορικού Ισοδυνάμου ένστασης σε τριμελή επιτροπή που ορίζεται από τον αρμόδιο Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, η οποία εξετάζει τα τίθεντα ζητήματα αμισθί.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

Για το σύνολο των διατάξεων που προτείνονται ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί προβλεπόμενοι νομοτεχνικοί κανόνες που έχουν οριστεί από την ΚΕ.Ν.Ε. Ιδιαίτερως, έχουν υιοθετηθεί και εφαρμοστεί οι αρχές που συμβάλλουν στην πληρότητα, την απλότητα και τη σαφήνεια των εισαγόμενων ρυθμίσεων, καθώς και την ενότητα και τη συνοχή της νομοθεσίας που αφορά στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Επίσης, συγκεκριμενοποιήθηκαν τα κριτήρια χορήγησης του μέτρου καθώς και οι παράγοντες που θα προσδιορίσουν το ποσό που θα αναλογεί σε κάθε δικαιούχο. Επίσης, υιοθετούνται οι αρχές της καλής νομοθέτησης, η αρχή της αναλογικότητας και της ασφάλειας δικαίου.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Βλ. συνοδευτική έκθεση καταργούμενων - τροποποιούμενων ρυθμίσεων του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση.

Στο πλαίσιο της εν γένει διαβούλευσης για τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του νομοσχεδίου - που παγίως επιδιώκει το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής - έλαβε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση στο [opengov.gr](http://www.opengov.gr) (<http://www.opengov.gr/ynanp/?p=1145>), στο οποίο κλήθηκαν να συμμετέχουν οι κοινωνικοί εταίροι, χωρίς να προσδιορίζονται περιοριστικά, και κάθε ενδιαφερόμενος πολίτης, προκειμένου να υποβάλουν παρατηρήσεις και σχόλια και να καταθέσουν προτάσεις για τη βελτίωση των διατάξεων του νομοσχεδίου.

Η δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση έλαβε χώρα από τη Δευτέρα, 16 Απριλίου 2018 και ώρα 17:20 έως την Δευτέρα, 23 Απριλίου 2018 και ώρα 14:00, ενώ δόθηκε παράταση υποβολής σχολίων έως τις 26 Απριλίου 2018 και ώρα 14:00, με στόχο την ευρύτερη δυνατή συμμετοχή σε αυτή.

Σημειώνεται ότι αναφορικά με το περιορισμένο χρονικά διαθέσιμο προς ηλεκτρονική δημόσια διαβούλευση χρόνο ελήφθη υπόψη ότι με το σχετικό σχέδιο νόμου ρυθμίζεται επείγον και κρίσιμο θέμα νησιωτικότητας, αφού: α) το εν λόγω νομοσχέδιο αποτελεί προϊόν μεθοδικής προσπάθειας για τη διασφάλιση της ταχύτερης δυνατής προσέγγισης των νησιών με την ηπειρωτική Ελλάδα, με αναμενόμενα μετρήσιμα θετικά αποτελέσματα στην προσβασιμότητα, την ποιότητα ζωής, την ανάπτυξη και την ελκυστικότητα και β) το θεσπιζόμενο, για πρώτη φορά, νομοθετικό μέτρο του Μεταφορικού Ισοδύναμου επιδιώκεται να τεθεί πιλοτικά σε εφαρμογή άμεσα, σε δύο (2) μήνες, ήτοι από 1 Ιουλίου του 2018. Για τους λόγους αυτού, η δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση κρίθηκε ως αναγκαίο να διαρκέσει λίγες ημέρες.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη.

Όπως προαναφέρθηκε, η διαβούλευση έλαβε χώρα ηλεκτρονικά (opengov.gr), διήρκεσε από τις 16-04-2018 έως τις 26-04-2018 και επελέγη να περιοριστεί χρονικά ο χρόνος δημόσιας ηλεκτρονικής διαβούλευσης, δεδομένου του γεγονότος ότι επείγει η άμεση πιλοτική εφαρμογή του νομοθετικά θεσπιζόμενου μέτρου του Μεταφορικού Ισοδύναμου, από τον Ιούλιο του τρέχοντος έτους.

Σημειώνεται ότι δεν προσδιορίστηκαν περιοριστικά οι συμμετέχοντες στην ηλεκτρονική δημόσια διαβούλευση.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της.

Βλ. έκθεση δημόσιας διαβούλευσης που συνοδεύει το παρόν σχέδιο νόμου.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης.

Σε κάθε περίπτωση, το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, επιδιώκοντας την ουσιαστική και αποτελεσματική επίλυση των ζητημάτων που ανακύπτουν, βρίσκεται σε διαρκή διάλογο με το σύνολο των θεσμικών φορέων στους οποίους αφορά το κανονιστικό πλαίσιο που διαμορφώνει το εν λόγω νομοσχέδιο, πάντοτε με στόχο τη βέλτιστη νομοθέτηση και την ειλικρινή προώθηση διατάξεων που ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες της σύγχρονης ναυτιλίας.

Ως εκ τούτου, βασικός πυλώνας του νομοθετικού σχεδιασμού του Υπουργείου είναι η επέκταση του διαλόγου και η συνεχής παρακολούθηση εφαρμογής του κανονιστικού περιεχομένου των διατάξεων που προτείνονται με το παρόν σχέδιο νόμου, με στόχο τη διαρκή αξιολόγησή τους και την αναμόρφωσή τους, σε περίπτωση που τούτο κριθεί αναγκαίο.

Μέρος Β'
Άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής

Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ & ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ - ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ ΕΚΘΕΣΗΣ: ΜΑΡΙΑ - ΑΝΤΩΝΙΑ ΤΣΟΥΤΣΟΥΡΑ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ

ΘΕΣΗ/ ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΣΥΝΕΡΓΑΤΗΣ ΓΡΑΦΕΙΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ - ΝΟΜΙΚΟΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 213 137 4410

E-MAIL: minister@yna.gov.gr, tsoutsoura@yna.gov.gr

Άρθρο 12 - Ίδρυση Ακαδημίας Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.) Καλύμνου

1. Αναγκαιότητα

Η προτεινόμενη διάταξη κρίνεται απαραίτητη για την ίδρυση Ακαδημίας Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.) στην Κάλυμνο.

Βάσει της παραγράφου 5 του άρθρου 4 του ν. 2638/1998 «Οργάνωση και λειτουργία της ναυτικής εκπαίδευσης, μισθολογικές ρυθμίσεις για το προσωπικό αυτής και άλλες διατάξεις» (Α' 204), «5. Κατά την ίδρυση νέων Α.Ε.Ν. λαμβάνονται υπόψη ιδίως οι ανάγκες της εμπορικής ναυτιλίας, η δυνατότητα απορρόφησης των αποφοίτων στην αγορά εργασίας, καθώς και η δυνατότητα εκπαίδευσης από αυτές.».

Στο πλαίσιο αυτό, επισημαίνεται ότι οι υφιστάμενες δέκα (10) Α.Ε.Ν., που συστάθηκαν με το ν. 2638/1998, δεν έχουν τη δυνατότητα περαιτέρω αύξησης των σπουδαστών που υποδέχονται. Επίσης, είναι αξιοσημείωτο ότι πάγιο και διαρκές αίτημα της ναυτιλιακής αγοράς είναι η αύξηση των Αξιωματικών του Εμπορικού Ναυτικού.

Για το λόγο αυτό, προκρίνεται η ίδρυση νέας Α.Ε.Ν., η οποία αναμένεται ότι θα συμβάλει καθοριστικά στην ενίσχυση του αριθμού των Αξιωματικών του Εμπορικού Ναυτικού που εξάγονται, για την ικανοποίηση του αιτήματος της αγοράς εργασίας και για την κάλυψη των σχετικών κενών στη ναυτιλιακή αγορά.

Σημειώνεται δε ότι η επιλογή της ίδρυσης της Α.Ε.Ν. στην Κάλυμνο, στην περιοχή Πόθια, σχετίζεται με το στρατηγικό σχεδιασμό του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής αφενός για την ουσιαστική αναβάθμιση της δημόσιας ναυτικής εκπαίδευσης αφετέρου για την τόνωση της νησιωτικότητας στην ευρύτερη περιοχή των Δωδεκανήσων. Εξάλλου, διαπιστώνεται ότι στη νησιωτική αυτή περιοχή υπάρχει μεγάλο ρεύμα νέων ανθρώπων που επιθυμούν να ακολουθήσουν το ναυτικό επάγγελμα, ώστε να διασφαλίζεται, με τη σύσταση Α.Ε.Ν. στην Κάλυμνο, η απρόσκοπτη προσβασιμότητα των υποψήφιων σπουδαστών, και μάλιστα κοντά στον τόπο διαμονής τους, σε αντίθεση με άλλες Α.Ε.Ν. που είναι απομακρυσμένες από αυτόν.

2. Καταλληλότητα

Σημειώνεται ότι η προτεινόμενη διάταξη είναι εφικτό να επιτευχθεί, μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι με προώθηση άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς δικαίου, δεδομένου ότι αναφέρεται σε τροποποίηση νόμου της κείμενης νομοθεσίας, ήτοι του ν. 2638/1998.

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 4 του ν. 2638/1998, «3. Η ρύθμιση θεμάτων ίδρυσης, κατάργησης, συγχώνευσης Α.Ε.Ν. ή Σχολών, η σύσταση των αναγκαίων θέσεων του προσωπικού τους και η διαδικασία και προϋποθέσεις κατανομής και ένταξης του προσωπικού στην ίδια ή άλλη Α.Ε.Ν. σε περίπτωση συγχώνευσης ή κατάργησης Σχολών ή Α.Ε.Ν. καθορίζονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εμπορικής Ναυτιλίας, Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Οικονομικών, ύστερα από γνώμη του Συμβουλίου Ναυτικής Εκπαίδευσης και κατά περίπτωση των οικείων Α.Ε.Ν. Με όμοιο διάταγμα ρυθμίζονται, στις περιπτώσεις αυτές και για το μεταβατικό διάστημα, θέματα που αφορούν την οργάνωση και λειτουργία των Α.Ε.Ν. ή των Σχολών, καθώς και θέματα που αναφέρονται στους σπουδαστές τους.».

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Από την εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης, με την οποία ιδρύεται Ακαδημία Εμπορικού Ναυτικού στην Κάλυμνο, αναμένεται να προκύψουν οικονομικές επιπτώσεις, όπως αναλύονται στην έκθεση οικονομικών επιπτώσεων της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Επιγραμματικά, αναφέρεται ότι προκύπτουν οικονομικά αποτελέσματα επί:

α) του προϋπολογισμού/ Π.Δ.Ε. του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (δαπάνες για πάγιες λειτουργικές δαπάνες, πρόσθετες για την κάλυψη της μισθοδοσίας του εκπαιδευτικού προσωπικού, για προμήθεια πρότυπου εκπαιδευτικού εξοπλισμού, για την καταβολή στεγαστικού επιδόματος στους δικαιούχους σπουδαστές).

β) του προϋπολογισμού του ειδικού λογαριασμού «Κεφάλαιο Ναυτικής Εκπαίδευσης» (Κ.Ν.Ε.) του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (φορέας εκτός Γενικής Κυβέρνησης), για δαπάνες διαμόρφωσης κτιριακών εγκαταστάσεων, προμήθειας υλικοτεχνικού εξοπλισμού, λειτουργικές, για την κάλυψη μισθοδοσίας και καταβολής επιδόματος σίτισης.

Σε κάθε περίπτωση, διευκρινίζεται ότι το οικονομικό κόστος από τη σύσταση της Α.Ε.Ν. Καλύμνου δεν παράγεται από την προτεινόμενη διάταξη, αλλά από την έκδοση των σχετικών προεδρικών διαταγμάτων, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 4 του ν. 2638/1998.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Εκτιμάται ότι, με τη σύσταση Α.Ε.Ν. Χίου, επιτυγχάνεται εκ μέρους του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής η ουσιαστική αναβάθμιση της δημόσιας ναυτικής εκπαίδευσης και η ενίσχυση της αγοράς εργασίας με Αξιωματικούς του Εμπορικού Ναυτικού που έχουν λάβει ποιοτικές εκπαιδευτικές υπηρεσίες. Με τον τρόπο αυτό, εξάλλου, διαμορφώνονται όροι περαιτέρω προσέλκυσης νέων ανθρώπων στο ναυτικό επάγγελμα, ιδίως στην περιοχή των Δωδεκανήσων, με απώτερο στόχο την περαιτέρω μείωση της ανεργίας της εν λόγω νησιωτικής περιοχής.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Δεν παράγονται επιπτώσεις στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον από την προώθηση και εφαρμογή της σχετικής διάταξης.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Η υπό αξιολόγηση ρύθμιση παρέχει τα εχέγγυα για την ενδυνάμωση της δημόσιας ναυτικής εκπαίδευσης και την ενίσχυση της ναυτιλιακής αγοράς εργασίας, μέσω επέκτασης του δημοσίου χαρακτήρα εκπαιδευτικού συστήματος των Α.Ε.Ν. στη νησιωτική περιοχή της Δωδεκανήσου. Με τον τρόπο αυτό, αποφεύγεται η επιβάρυνση των λοιπών Α.Ε.Ν. της Επικράτειας με επιπλέον σπουδαστές και διασφαλίζεται η ομαλή παροχή ποιοτικών υπηρεσιών σε αυτούς.

7. Νομιμότητα

Η προωθούμενη ρύθμιση είναι απολύτως σύμφωνη με τις διατάξεις και τους νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα της Ελλάδος. Εξάλλου, η σκοπούμενη αναβάθμιση της δημόσιας ναυτικής εκπαίδευσης εναρμονίζεται με τις διατάξεις του άρθρου 16 του Συντάγματος.

Παράλληλα, γίνεται πράξη στο πλαίσιο του στρατηγικού σχεδιασμού του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής η αρχή της νησιωτικότητας, όπως κατοχυρώνεται στο άρθρο 101 του Συντάγματος.

Επισημαίνεται ότι, βάσει της παραγράφου 3 του άρθρου 4 του ν. 2638/1998, η ρύθμιση των θεμάτων ίδρυσης της Α.Ε.Ν. Καλύμνου, η σύσταση των αναγκών θέσεων του προσωπικού της και η διαδικασία και οι προϋποθέσεις ένταξης προσωπικού καθορίζονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και Οικονομικών, ύστερα από γνώμη του Συμβουλίου Ναυτικής Εκπαίδευσης.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα Υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

Επισπεύδον της εν λόγω διάταξης είναι το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος Υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

Προηγήθηκε συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με την αρμόδια Διεύθυνση Εκπαίδευσης Ναυτικών.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

- Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών
- Κλάδος Β' Αρχηγείου Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.: Ναυτιλίας:
 - ο Διεύθυνση Εκπαίδευσης Ναυτικών (Δ.ΕΚ.Ν.)

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά την επεξεργασία και τη διαμόρφωση της προωθούμενης διάταξης, ακολουθήθηκαν και εφαρμόστηκαν όλοι οι σχετικοί νομοτεχνικοί κανόνες που ορίζονται από την ΚΕ.Ν.Ε.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη διάταξη αποτέλεσε αντικείμενο διαβούλευσης με τους εμπλεκόμενους φορείς, όπως ορίζονται στο σημείο 8.3.

Άρθρο 13 - Ανασύνθεση του Συμβουλίου Πλοηγικής Υπηρεσίας, σε εναρμόνιση με το άρθρο 65 του π.δ. 13/2018 (Α' 26)

1. Αναγκαιότητα

Η προτεινόμενη διάταξη ανασύνθεσης του Συμβουλίου Πλοηγικής Υπηρεσίας (Σ.Π.Υ.) κρίνεται απαραίτητη, για την εναρμόνιση της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του ν. 3142/1955 «Περί Πλοηγικής Υπηρεσίας» (Α' 43) με τις πρόσφατες τροποποιήσεις του Οργανισμού του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής [άρθρο 65 π.δ. 13/2018 «Οργανισμός Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής» (Α' 26)].

Συγκεκριμένα, επισημαίνεται ότι, με το άρθρο 65 του π.δ. 13/2018, αφενός συνιστάται Διεύθυνση Πλοηγικής Υπηρεσίας, η οποία δεν υφίστατο υπό το παλαιότερο οργανωτικό καθεστώς [π.δ. 103/2014 (Α' 170)], αφετέρου αυτή στηρίζεται σε δύο Τμήματα (Τμήμα Οργάνωσης Πλοηγικής Υπηρεσίας, Τμήμα Οικονομικής Διαχείρισης Κεφαλαίου Πλοηγικής Υπηρεσίας).

Δεδομένων των ως άνω οργανωτικών αλλαγών, κρίνεται απαραίτητη η ανασύνθεση του Συμβουλίου Πλοηγικής Υπηρεσίας, που προβλέπεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 3 του ν. 3142/1955, προκειμένου να εναρμονίζεται η συγκρότησή του με τα νέα δεδομένα και να λειτουργεί απρόσκοπτα, προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος. Υπενθυμίζεται ότι το γνωμοδοτικό συλλογικό όργανο (Σ.Π.Υ.) αποτελεί αναγκαίο φορέα διοίκησης της Διεύθυνσης Πλοηγικής Υπηρεσίας, που συμβάλλει στην ομαλή λειτουργία αυτής, ενώ παράλληλα συνιστά όργανο που διασφαλίζει την ασφαλή πλοήγηση στους ελληνικούς λιμένες.

2. Καταλληλότητα

Σημειώνεται ότι η προτεινόμενη διάταξη είναι εφικτό να επιτευχθεί, μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι με προώθηση άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς δικαίου, δεδομένου ότι αναφέρεται σε τροποποίηση νόμου της κείμενης νομοθεσίας, ήτοι του ν. 3142/1955.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Από την εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης, με την οποία λαμβάνεται μέριμνα για την αναμόρφωση της οργανωτικής δομής του Σ.Π.Υ., δεν παράγεται οικονομικό κόστος για το Ελληνικό Δημόσιο, αφού πρόκειται για άμισθο συλλογικό όργανο, του οποίου ανασυντίθεται η δομή, βάσει των οργανωτικών αλλαγών που συντελέστηκαν με το άρθρο 65 του π.δ. 13/2018 (Α' 26).

Ως εκ τούτου, δεν αναμένεται να προκύψουν οικονομικές επιπτώσεις για τον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής ή του Κεφαλαίου Πλοηγικής Υπηρεσίας.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Καταρχήν, δεν παράγονται επιπτώσεις για την κοινωνία και τους πολίτες.

Εντούτοις, η ομαλή λειτουργία του Συμβουλίου Πλοηγικής Υπηρεσίας συντελεί στην καλύτερη εποπτεία, οργάνωση, λειτουργία και τεχνική υποστήριξη των Πλοηγικών Σταθμών της χώρας. Το στοιχείο αυτό επιτρέπει την ασφαλή διακίνηση ανθρώπων και εμπορευμάτων στους λιμένες της Επικράτειας, με την ενίσχυση της ασφαλούς πλοήγησης εντός αυτών.

Συνεπώς, η αναμόρφωση του εν λόγω συλλογικού οργάνου βάσει των οργανωτικών διαφοροποιήσεων που έχουν μεσολαβήσει επιτρέπει τη συγκρότηση

και εύρυθμη λειτουργία του γνωμοδοτικού αυτού οργάνου επί παντός θέματος που ανάγεται εν γένει στη διοίκηση και διαχείριση των υποθέσεων της Πλοηγικής Υπηρεσίας, σύμφωνα με το άρθρο 4 του ν. 3142/1955.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Δεν παράγονται επιπτώσεις στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον από την προώθηση και εφαρμογή της σχετικής διάταξης.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Η υπό αξιολόγηση ρύθμιση παρέχει τα εχέγγυα για την απρόσκοπτη λειτουργία της Πλοηγικής Υπηρεσίας, μέσω της αναμόρφωσης του αντίστοιχου συλλογικού γνωμοδοτικού οργάνου που την υποστηρίζει για την επιτέλεση του έργου της.

7. Νομιμότητα

Η προωθούμενη ρύθμιση είναι απολύτως σύμφωνη με τις διατάξεις και τους νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα της Ελλάδος.

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι, σε επίπεδο δευτερογενούς δικαίου, προβλέπεται στο τελευταίο εδάφιο της προτεινόμενης διάταξης η ανασυγκρότηση του Συμβουλίου Πλοηγικής Υπηρεσίας (Σ.Π.Υ.), με την έκδοση σχετικής Απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, προσαρμοσμένης στα νέα οργανωτικά δεδομένα.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΙΚΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ (ΠΡΟΕΔΡΙΚΑ ΔΙΑΤΑΓΜΑΤΑ, ΚΟΙΝΕΣ ΥΠΟΥΡΓΙΚΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ, ΥΠΟΥΡΓΙΚΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ)	
Τελευταίο εδάφιο προτεινόμενης διάταξης	Υπουργική Απόφαση για τη συγκρότηση του Συμβουλίου Πλοηγικής Υπηρεσίας

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα Υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

Επισπεύδον της εν λόγω διάταξης είναι το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος Υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

Προηγήθηκε συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων καθώς και τη συναρμόδια Διεύθυνση Πλοηγικής Υπηρεσίας.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις Υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

- Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών
- Διεύθυνση Πλοηγικής Υπηρεσίας
 - Τμήμα Οργάνωσης Πλοηγικής Υπηρεσίας

- ο Τμήμα Οικονομικής Διαχείρισης Κεφαλαίου Πλοηγικής Υπηρεσίας

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά την επεξεργασία και τη διαμόρφωση της προωθούμενης διάταξης, ακολουθήθηκαν και εφαρμόστηκαν όλοι οι σχετικοί νομοτεχνικοί κανόνες που ορίζονται από την ΚΕ.Ν.Ε.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη διάταξη αποτέλεσε αντικείμενο διαβούλευσης με τις εμπλεκόμενες Υπηρεσίες του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

Άρθρο 14 - Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, για την κάλυψη των αναγκών προμήθειας καυσίμων του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.

1. Αναγκαιότητα

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, διασφαλίζεται η ακώλυτη προμήθεια καυσίμων για τα επιχειρησιακά μέσα και συστήματα του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., για την εξυπηρέτηση των επείγουσών αναγκών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. Μάλιστα, λόγω της επερχόμενης λήξης ισχύος της προβλεπόμενης ημερομηνίας στη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 55 του ν. 4331/2015 (Α' 69), στις 30-06-2018, είναι άκρως απαραίτητη η παράταση ισχύος της έως τις 31-12-2018.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Λαμβάνοντας υπόψη αφενός την επείγουσα ανάγκη διενέργειας διαγωνιστικών διαδικασιών για την προμήθεια καυσίμων για τα επιχειρησιακά μέσα και συστήματα του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. αφετέρου τις καθυστερήσεις και τα προσκόμματα που ανέκυπταν στο πλαίσιο αυτών των διαδικασιών, κατά τα τελευταία χρόνια καταγράφονται αλληπάλληλες νομοθετικές πρωτοβουλίες για τη διεύρυνση του χρονικού διαστήματος που είναι δυνατή η πραγματοποίηση έκτακτων προμηθειών καυσίμων για τις Υπηρεσίες του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

Ενδεικτικά, καταγράφονται οι κάτωθι νομοθετικές απόπειρες επίλυσης του προβλήματος:

- Άρθρο 55 παρ. 1 του ν. 4331/2015 (Α' 69)
- Άρθρο 16 παρ. 1 της από 30-12-2015 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 184), που κυρώθηκε με το άρθρο δεύτερο του ν. 4366/2016 (Α' 18)
- Άρθρο 15 παρ. 9 του ν. 4404/2016 (Α' 126)
- Άρθρο 75 παρ. 2 του ν. 4413/2016 (Α' 148)
- Άρθρο 48 του ν. 4447/2016 (Α' 241)
- Άρθρο τέταρτο, παρ. 3 ν. 4480/2017 (Α' 97)
- Άρθρο 45 του ν. 4487/2017 (Α' 116)
- Άρθρο 143 παρ. 11 του ν. 4504/2017 (Α' 184)

1.2. Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε “άλλη διάταξη” είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Με το προτεινόμενο άρθρο, διασφαλίζεται η ακώλυτη προμήθεια καυσίμων για την ικανοποίηση των επείγουσών αναγκών προμηθειών καυσίμων για τα επιχειρησιακά μέσα και συστήματα του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., και συγκεκριμένα για την κατεπείγουσα κάλυψη των αναγκών προμήθειας καυσίμων Φορέα της Κεντρικής Κυβέρνησης έως 31-12-2018.

2.2. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Οι προωθούμενες ρυθμίσεις δεν εμπεριέχουν διατάγματα ή άλλες κανονιστικές πράξεις που επιβάλλεται να εκδοθούν για την ενεργοποίηση της υπό αξιολόγηση ρύθμισης, αφού δεν παρέχεται σχετική νομοθετική εξουσιοδότηση.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Επισημαίνεται ότι, με την προτεινόμενη ρύθμιση, προκαλείται περαιτέρω οικονομική επιβάρυνση σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού, όχι όμως πλέον αυτής που είχε δηλαδή προϋπολογιστεί στις ήδη εγγεγραμμένες πιστώσεις του προϋπολογισμού 2018 του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Με τις διατάξεις που προωθούνται, διασφαλίζεται σε θεσμικό επίπεδο η ικανοποίηση των επείγουσών αναγκών προμήθειας καυσίμων του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής (Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.) του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής για το δεύτερο εξάμηνο του τρέχοντος έτους, ήτοι έως 31-12-2018.

Η νομοθετική πρωτοβουλία αυτή επιτρέπει στο Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. να διατηρήσει την απαιτούμενη επιχειρησιακή επάρκεια των πλωτών, χερσαίων και εναέριων μέσων και συστημάτων του, για την αποτελεσματική εκτέλεση των καθηκόντων του, σύμφωνα με τους στόχους και τις αρμοδιότητές τους, προς όφελος της κοινωνίας και των πολιτών.

Εξάλλου, επισημαίνεται ότι, μεταξύ των αρμοδιοτήτων του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., περιλαμβάνονται δράσεις για τη διαχείριση των προσφυγικών ροών, την

αντιμετώπιση έκνομων ενεργειών, την προστασία της ανθρώπινης ζωής, την προστασία του θαλασσίου περιβάλλοντος κ.ο.κ.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Από την αξιολογούμενη ρύθμιση αναμένονται θετικές επιπτώσεις ως προς την προστασία του θαλασσίου περιβάλλοντος (άρθρο 24 του Συντάγματος), αφού η ομαλή λειτουργία του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. συμβάλλει καθοριστικά στην αποτελεσματική ενάσκηση των σχετικών ελεγκτικών και κυρωτικών αρμοδιοτήτων, όπως απορρέουν από τις διεθνείς και ενωσιακές δεσμεύσεις της Χώρας, αλλά και την ελληνική έννομη τάξη, με αντικείμενο την τήρηση της περιβαλλοντικής νομοθεσίας.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Δεν προκύπτουν συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης.

Από την άλλη πλευρά, η ευόδωση της εν λόγω νομοθετικής πρωτοβουλίας αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την αποτελεσματική επιχειρησιακή δράση του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., δεδομένου ότι η οικονομική κάλυψη για το δεύτερο εξάμηνο του 2018 αποτελεί αδήριτη ανάγκη για την προμήθεια καυσίμων, ώστε να είναι επιχειρησιακά ενεργά τα μέσα και τα συστήματα του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Έτσι, η ρύθμιση αποσκοπεί στη διαμόρφωση όρων ασφάλειας δικαίου καθώς και στην κατοχύρωση της αρχής της συνέχειας της Δημόσιας Διοίκησης.

7. Νομιμότητα

Θεωρείται ότι η προτεινόμενη ρύθμιση εντάσσεται στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας περί δημοσίου λογιστικού και περί προμηθειών, ενώ εναρμονίζεται με το κανονιστικό πλαίσιο των διατάξεων του Συντάγματος.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα Υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά της λόγους συναρμοδιότητας.

Αρμόδιο είναι καταρχήν το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής τόσο για το σχεδιασμό όσο και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, ως επισπεύδον Υπουργείο.

Περαιτέρω, συναρμόδια είναι αφενός το Υπουργείο Οικονομικών, δεδομένου ότι είναι το καθ' ύλην Υπουργείο για τη διάθεση και παρακολούθηση των απαιτούμενων πιστώσεων, αφετέρου το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, ως καθ' ύλην αρμόδιο για τα ζητήματα που ανακύπτουν από την κείμενη νομοθεσία περί προμηθειών.

8.2. Αναφέρατε της οργανικές μονάδες με της οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος Υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

Κατά το στάδιο επεξεργασίας και σύνταξης της υπό αξιολόγηση ρύθμισης, μετείχαν οι καθ' ύλην αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, σύμφωνα με το π.δ. 103/2014 (Α' 170), δηλαδή:

- Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών
- Διεύθυνση Προμηθειών και Εποπτείας Αποθηκών/ Τμήμα Ε'

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Αρμόδιες για την υλοποίηση των διατάξεων που προωθούνται είναι οι εξής Υπηρεσίες του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, σύμφωνα με το π.δ. 13/2018 (Α' 26):

- Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών
- Διεύθυνση Προμηθειών και Εποπτείας Αποθηκών (Τμήμα Ε' Εποπτείας Αποθηκών)

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

Κατά τη σύνταξη της παρούσας διάταξης, τηρήθηκε το σύνολο των νομοτεχνικών οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.) και των αρχών καλής νομοθέτησης.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Αναφέρθηκαν ανωτέρω οι διατάξεις που αντικαθιστά η προτεινόμενη ρύθμιση, ενώ περιλαμβάνονται και στη συνοπτική έκθεση τροποποιούμενων - καταργούμενων διατάξεων.

10. Διαφάνεια - Διαβούλευση

Στο πλαίσιο επεξεργασίας της προτεινόμενης ρύθμισης, συμμετείχε το σύνολο των αρμόδιων Υπηρεσιών του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, όπως περιγράφηκαν ανωτέρω, καθώς και το σύνολο των εμπλεκόμενων φορέων. Μάλιστα, τονίζεται ότι η ρύθμιση αποτέλεσε αντικείμενο συνδιαβούλευσης τόσο με δια ζώσης συσκέψεις στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής όσο και με φυσική και ηλεκτρονική αλληλογραφία, ενώ συγκεντρώνει τα θετικά σχόλια των θεσμικών συμμετεχόντων στη διαβούλευση.