



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 163 / 7 / 2018

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής «Μηχανισμός εφαρμογής, κρατική εποπτεία, γενικοί όροι υλοποίησης του Μεταφορικού Ισοδυνάμου (Μ.Ι.) και άλλες διατάξεις».

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου προβλέπονται τα ακόλουθα:

Ι. ΜΕΡΟΣ Α'

Καθιερώνεται μηχανισμός Μεταφορικού Ισοδυνάμου, ως μέτρο εξίσωσης του κόστους μεταφοράς επιβατών και εμπορευμάτων με μέσα θαλάσσιας μεταφοράς με εκείνο που θα ίσχυε με μέσα χερσαίας μεταφοράς για την ίδια απόσταση. Καθορίζονται οι γενικοί όροι υλοποίησης του εν λόγω μέτρου καθώς και το πλαίσιο κρατικής εποπτείας του. Ειδικότερα:

1. Δίδεται η έννοια των όρων που είναι απαραίτητοι για την εφαρμογή του υπό ψήφιση νόμου [Μεταφορικό Ισοδύναμο (Μ.Ι.), Κατώφλι Μεταφορικού Ισοδυνάμου (Κ.Μ.Ι.), Αντιστάθμισμα Νησιωτικού Κόστους (Α.ΝΗ.ΚΟ.), ωφελούμενη μονάδα, κ.λπ.]. (άρθρο 1)

2.α. Ορίζεται ότι, το μέτρο του Μ.Ι. χρηματοδοτείται από το εθνικό ή το συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του Προγράμματος Δημόσιων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

β. Για την απρόσκοπτη υλοποίηση του μέτρου, ο αρμόδιος Υπουργός μπορεί να συνάπτει προγραμματικές συμβάσεις με τους οικείους Δήμους, με ανώτατα εκπαιδευτικά και στρατιωτικά ιδρύματα, ερευνητικά κέντρα και ινστιτούτα και λοιπούς φορείς. Επίσης, μπορεί να ορίζει τη Διαχειριστική Αρχή του έργου, καθώς και τον Ενδιάμεσο Φορέα για την επιτέλεση συγκεκριμένων καθηκόντων αυτής. (άρθρο 2)

3.α. Ως δικαιούχοι του Α.ΝΗ.ΚΟ., ορίζονται μεταξύ άλλων, τα νοικοκυριά, οι μόνιμοι κάτοικοι (προσωρινοί αναπληρωτές ή ωρομίσθιοι εκπαιδευτικοί, ιατροί), οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις κ.λπ. Ειδικά για τις περιπτώσεις των μόνιμων κατοίκων που είναι προσωρινοί αναπληρωτές ή ωρομίσθιοι εκπαιδευτικοί και ιατροί, το Α.ΝΗ.Κ.Ο. χορηγείται αποκλειστικά στο φυσικό πρόσωπο που φέρει την απαιτούμενη ιδιότητα και όχι στα λοιπά μέλη της

οικογενείας του. Επίσης χορηγείται για ταξίδια ιδιωτικής φύσης, τα οποία δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του αρ.2 παρ.Δ9 του ν.4336/2015 (δαπάνες μετακίνησης για εκτέλεση δημόσιας υπηρεσίας).

β. Προσδιορίζονται οι παράμετροι/ κριτήρια υπολογισμού του Α.ΝΗ.Κ.Ο., τα οποία εξειδικεύονται και ποσοτικοποιούνται με υπουργική απόφαση.

Ορίζεται για κάθε νησί και ανά έτος ο μέγιστος αριθμός εισιτηρίων για τα οποία θα καλύπτεται το πραγματικό μεταφορικό κόστος, λαμβάνοντας υπόψη ενδεικτικά την απόσταση από την ηπειρωτική Ελλάδα, τις υπάρχουσες υποδομές σε υγεία, παιδεία, κ.λπ.

γ. Καθορίζεται η διαδικασία υποβολής ηλεκτρονικά της αίτησης καταβολής Α.ΝΗ.Κ.Ο., από τους δικαιούχους, στους οποίους παρέχεται επίσης η δυνατότητα υποβολής προσφυγής ενώπιον Τριμελούς Επιτροπής που είναι άμισθη και συγκροτείται στη Γενική Γραμματεία Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής, από τον αρμόδιο Υπουργό.

δ. Ως αρμόδια όργανα υλοποίησης της σχετικής διαδικασίας ορίζονται η Γενική Γραμματεία Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, οι μνημονευόμενες Υπηρεσίες με τις οποίες αυτή συνεργάζεται και οι δήμοι στους οποίους εφαρμόζεται το μέτρο.

Για τη λειτουργία του μέτρου Μ.Ι., αναπτύσσεται στη Γενική Γραμματεία Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής πληροφοριακό σύστημα, το οποίο διασυνδέεται με πληροφοριακά συστήματα των συναρμόδιων Υπουργείων, για τη διασταύρωση των στοιχείων και την εξυπηρέτηση των δικαιούχων.

Στα στελέχη των ανωτέρω Υπηρεσιών παρέχονται προγράμματα ενημέρωσης και επιμόρφωσης από το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης. **(άρθρα 3 – 6)**

4.α. Προβλέπεται ότι, η καταβολή του Α.ΝΗ.Κ.Ο. στους δικαιούχους διενεργείται είτε με κατάθεση σε τραπεζικό λογαριασμό του ποσού που αναλογεί στο εισιτήριο για ταξίδι που έχει πραγματοποιηθεί είτε με κατευθείαν καταβολή του κατά το χρόνο έκδοσης του εισιτηρίου με αντίστοιχη μείωση της τιμής του και απόδοσή του στην ακτοπλοϊκή εταιρεία. Προς τούτο τα εκδοθέντα εισιτήρια πρέπει να αναγράφουν τον Μοναδικό Αριθμό Νησιώτη (Μ.Α.Ν.).

β. Ορίζεται ρητά ότι, το Α.ΝΗ.Κ.Ο. είναι αφορολόγητο και ακατάσχετο στα χέρια του Δημοσίου ή τρίτων, κατά παρέκκλιση κάθε διάταξης, δεν υπόκειται σε οποιαδήποτε κράτηση, δεν δεσμεύεται και δεν συμψηφίζεται με βεβαιωμένες οφειλές στη Φορολογική Διοίκηση και στο υπόλοιπο Δημόσιο, τα ασφαλιστικά ταμεία ή τα πιστωτικά ιδρύματα και δεν υπολογίζεται στα εισοδηματικά όρια για την καταβολή οποιασδήποτε παροχής κοινωνικού ή προνοιακού χαρακτήρα. Για την είσπραξή του δεν απαιτείται η προσκόμιση φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας.

Επίσης, το Α.ΝΗ.Κ.Ο. δεν προσμετράται στο ετήσιο καθαρό οικογενειακό εισόδημα και δεν υπόκειται στην ειδική εισφορά αλληλεγγύης (άρ. 43Α του ν. 4172/2013). Τα παραπάνω ισχύουν και αν ο δικαιούχος είναι νομικό πρόσωπο ή νομική οντότητα, με τις προβλεπόμενες επιφυλάξεις (άρθρο

47 παρ. 1, ν.4172/2013 περί φορολόγησης κέρδους από επιχειρηματική δραστηριότητα, σε περίπτωση διανομής ή κεφαλαιοποίησής του).

γ. Προσδιορίζονται οι λόγοι διακοπής καταβολής του Α.ΝΗ.Κ.Ο. Ο δικαιούχος, στην περίπτωση αυτή, οφείλει να προβεί σε ενέργειες διακοπής του, που διενεργούνται μέσω του πληροφοριακού συστήματος του Μ.Ι.

(άρθρα 7 – 8)

5.α. Μέσα σε τρία (3) έτη από τη θέση σε ισχύ του υπό ψήφιση νόμου, κυρώνεται, με υπουργική απόφαση, η «Εθνική Πολιτική Υλοποίησης του Μ.Ι.», στην οποία εντάσσεται η υλοποίηση του μέτρου του Μ.Ι.

β. Καθορίζονται τα κριτήρια που λαμβάνονται υπόψη για τη διαμόρφωση της προαναφερόμενης πολιτικής, τα οποία επαναξιολογούνται και επικαιροποιούνται κάθε τρία (3) χρόνια ή και νωρίτερα, εάν μεταβάλλονται τα κρίσιμα δεδομένα. Στο πλαίσιο αυτό, προβλέπεται και η διατύπωση γνώμης από την Υποεπιτροπή Νησιωτικών και Ορεινών περιοχών της Ειδικής Μόνιμης Επιτροπής Περιφερειών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Κανονισμό της Βουλής.

γ. Προβλέπεται η πιλοτική εφαρμογή του μέτρου του Μ.Ι., τον Ιούλιο 2018, η οποία αφορά σε ωφελούμενες μονάδες και ωφελούμενες επιχειρήσεις με κατοικία ή μόνιμη έδρα, αντίστοιχα, στα μνημονευόμενα νησιά.

ε. Παρέχονται οι αναγκαίες εξουσιοδοτήσεις, για τον καθορισμό με κ.υ.α., μεταξύ άλλων:

- του καταβαλλόμενου ποσού Α.ΝΗ.Κ.Ο. για κάθε έτος,
- της διαδικασίας, του χρόνου και του τρόπου καταβολής του Α.ΝΗ.Κ.Ο., του Κ.Μ.Ι., του πραγματικού μεταφορικού κόστους, του αριθμού των εισιτηρίων, της διαδικασίας υποβολής των αιτήσεων πιστοποίησης, των ειδικών κατηγοριών μόνιμων κατοίκων, οι οποίοι χρειάζονται περισσότερα εισιτήρια λόγω συχνών μετακινήσεων, της διαδικασίας αναδιανομής των αδιάθετων κατά το τέλος της χρονικής περιόδου χρήσης εισιτηρίων,
- λοιπών διαδικαστικών ζητημάτων (εμπλεκόμενες υπηρεσίες, επιμέρους αρμοδιότητες, συγκρότηση της Τριμελούς Επιτροπής Ενστάσεων, η διαδικασία, χρόνος και τρόπος καταβολής του Α.ΝΗ.Κ.Ο., κ.λπ.).

(άρθρα 9-11)

II. ΜΕΡΟΣ Β'

Ρυθμίζονται λοιπά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και μεταξύ άλλων προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Συμπληρώνονται οι διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 4 του ν. 2638/1998, αναφορικά με την οργάνωση της ναυτικής εκπαίδευσης, και προβλέπεται η ίδρυση Ακαδημίας Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.) Καλύμνου με έδρα την Κάλυμνο, στην οποία λειτουργεί Σχολή Πλοιάρχων. (Σύμφωνα με την παρ.3 του ίδιου ως άνω άρθρου, για τα θέματα οργάνωσης, σύστασης θέσεων

προσωπικού και εν γένει θέματα λειτουργίας των Α.Ε.Ν. προβλέπεται η έκδοση π.δ/τος). **(άρθρο 12)**

2. Επανακαθορίζεται η σύνθεση του Συμβουλίου Πλοηγικής Υπηρεσίας, (αρ. 3 του ν. 3142/1955), κατά το μέρος που αναφέρεται στην ιδιότητα των μελών του. **(άρθρο 13)**

3. Παρατείνεται, μέχρι την 31/12/2018 (λήγει την 30/06/2018), η προθεσμία μέχρι την οποία επιτρέπεται να διενεργούνται από τις μνημονευόμενες Κεντρικές και Περιφερειακές Υπηρεσίες του Λιμενικού Σώματος – Ελληνική Ακτοφυλακή (Λ.Σ. – ΕΛ.ΑΚΤ.) οι διαδικασίες σύναψης και εκτέλεσης συμβάσεων προμηθειών καυσίμων για τα επιχειρησιακά μέσα και συστήματα που χρησιμοποιεί το Λ.Σ. – ΕΛ.ΑΚΤ., κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. **(άρθρο 14)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Ι. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη, από τη θέσπιση του μέτρου Μ.Ι. και την ως εκ τούτου καταβολή Α.ΝΗ.Κ.Ο. στους δικαιούχους (ωφέλιμες μονάδες /επιχειρήσεις κ.λπ.), το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός και κατηγορίες δικαιούχων, περιπτώσεις διακοπής καταβολής Α.ΝΗ.Κ.Ο.) και από την έκδοση κ.υ.α. **(άρθρα 1 – 4)** Η εν λόγω δαπάνη εκτιμάται ότι, θα ανέλθει στο ποσό των **60 εκατ. ευρώ** για το τρέχον έτος και στο ποσό των **150 εκατ. ευρώ** περίπου σε ετήσια βάση.

2. Ετήσια δαπάνη, από την κάλυψη του κόστους λειτουργίας της ιδρυόμενης Α.Ε.Ν. – Σχολής Πλοιάρχων στην Κάλυμνο [κατά το μέρος που δεν επιβαρύνεται το Κεφάλαιο Ναυτικής Εκπαίδευσης (Κ.Ν.Ε.) / φορέας εκτός Γενικής Κυβέρνησης] και συγκεκριμένα, από την αντιμετώπιση των λειτουργικών εξόδων, την καταβολή της μισθοδοσίας του μόνιμου εκπαιδευτικού προσωπικού και τη χορήγηση του στεγαστικού επιδόματος στους φοιτητές. **(άρθρο 12)** Σύμφωνα με στοιχεία του επισπεύδοντος Υπουργείου, η δαπάνη για λειτουργικά έξοδα (λογαριασμοί νερού, ρεύματος, τηλεπικοινωνιών) εκτιμάται στο ποσό των **13 χιλ. ευρώ** περίπου και για τη μισθοδοσία του μόνιμου εκπαιδευτικού προσωπικού στο ποσό των **45 χιλ. ευρώ** περίπου, ενώ η δαπάνη για το στεγαστικό επίδομα (1.000 ευρώ ετησίως ανά φοιτητή) εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμό δικαιούχων φοιτητών κ.λπ.). Το κόστος από την ίδρυση της Α.Ε.Ν. θα προσδιορισθεί ειδικότερα κατά την έκδοση του π.δ/τος που θα καθορίσει την οργάνωση αυτής.

3. Εφάπαξ δαπάνη, από την προμήθεια του αναγκαίου εκπαιδευτικού εξοπλισμού (προσομοιωτές, εργαστήρια κ.λπ.) της ιδρυόμενης Α.Ε.Ν., το ύψος

της οποίας εκτιμάται, από το αρμόδιο Υπουργείο, στο ποσό των **1,9 εκατ. ευρώ** περίπου. (άρθρο 12)

4. Δαπάνη, από την ανάπτυξη πληροφοριακού συστήματος στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, για τη λειτουργία του μηχανισμού Μ.Ι., η οποία δεν έχει προσδιορισθεί από το επισπεύδον Υπουργείο. (άρθρο 6 παρ.1)

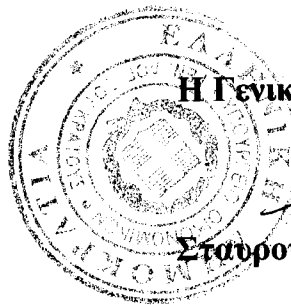
5. Ενδεχόμενη πρόσθετη δαπάνη από την παράταση, μέχρι 31/12/2018, της προθεσμίας για τη σύναψη και εκτέλεση συμβάσεων προμηθειών καυσίμων για τα επιχειρησιακά μέσα και συστήματα του Λ.Σ. – ΕΛ.ΑΚΤ., από τις μνημονευόμενες Υπηρεσίες του Σώματος. (άρθρο 14)

6. Απώλεια δημοσίων εσόδων από τη θέσπιση ειδικής φορολογικής αντιμετώπισης των ποσών Α.ΝΗ.Κ.Ο. που καταβάλλονται στους δικαιούχους. (άρθρο 7)

II. Επί του προϋπολογισμού του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ν.π.δ.δ. / φορέας Γενικής Κυβέρνησης)

Δαπάνη από την υλοποίηση προγραμμάτων ενημέρωσης και επιμόρφωσης των στελεχών των Υπηρεσιών που εμπλέκονται στην εφαρμογή του μέτρου του Μ.Ι., το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά. (άρθρο 6 παρ. 4)

Αθήνα, /8 Ιουνίου 2018



Η Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου