

ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

Έκθεση Δημόσιας Διαβούλευσης για το σχέδιο νόμου «ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗ ΤΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ ΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΩΝ»»

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: Οικονομίας και Ανάπτυξης

ΑΡΜΟΔΙΑ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: Διεύθυνση Εταιρειών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή.

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ (ΟΡΕΝΓΟΝ):

18 Μαΐου 2018

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΛΗΞΗΣ ΑΝΟΙΚΤΗΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ:

31 Μαΐου 2018

ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΧΟΛΙΩΝ:

255

ΑΝΑΛΥΤΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΧΟΛΙΩΝ ΑΝΑ ΑΡΘΡΟ:

Άρθρο	Σχόλια	Άρθρο	Σχόλια	Άρθρο	Σχόλιο	Άρθρο	Σχόλιο
1	3	32	2	85	2	141	2
2	1	33	1	86	4	142	1
3	2	36	1	88	1	143	1
4	5	38	1	93	2	149	2
5	3	40	1	94	2	159	2
6	1	41	1	95	2	160	4
7	5	42	1	96	2	162	2
8	3	43	1	97	3	165	5
9	18	44	1	99	4	166	3
11	2	45	1	101	1	167	1
12	10	47	2	102	1	168	1
13	3	51	1	104	1	170	5
14	4	54	1	105	1	171	1
15	5	55	1	107	2	172	2
16	1	59	2	108	1	173	1
17	4	60	1	109	3	174	1
20	24	61	3	112	4	175	2
21	4	64	1	113	1	176	4
22	1	67	2	115	1	178	2
24	5	73	1	117	1	181	1
25	1	74	1	130	1	182	3
27	1	77	6	134	2	184	1
29	4	79	1	135	2	185	1
30	2	82	2	136	1	186	1
31	3	83	2	140	1		

ΑΝΑΛΥΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

Η νομοπαρασκευαστική επιτροπή έλαβε με προσοχή υπόψη της όλα τα υποβληθέντα κατά την διαβούλευση σχόλια, καθώς και παρατηρήσεις που υποβλήθηκαν εκτός διαβούλευσης, όπως π.χ. από το Δικηγορικό Σύλλογο Πειραιώς, ή και ιδιωτικά από τρίτους προς μέλη της επιτροπής. Επίσης η επιτροπή ζήτησε η ίδια τις απόψεις εμπειρογνομόνων, σύμφωνα με την δυνατότητα που της παρέσχε η απόφαση διορισμού της.

1. Πολλές παρατηρήσεις της διαβούλευσης εστιάστηκαν σε δύο ζητήματα: Πρώτον, στο ζήτημα του ελέγχου που διενεργείται κατά την ίδρυση της ανώνυμης εταιρίας και τις εταιρικές μεταβολές (άρθρο 9) και δεύτερον, στα ζητήματα της πιστοποίησης της καταβολής του κεφαλαίου (άρθρο 20). Η ουσία των παρατηρήσεων επί του πρώτου θέματος αφορούσε το πρόσωπο που διενεργεί τον έλεγχο και την έκταση του ελέγχου, σε συνδυασμό με την υπάρχουσα σήμερα κατάσταση. Η νομοπαρασκευαστική επιτροπή δεν προχώρησε σε εκτεταμένη αναμόρφωση του ισχύοντος καθεστώτος, δεδομένου ότι αναμένεται συνολική νομοθετική αντιμετώπιση του συστήματος εταιρικής δημοσιότητας διά του Γ.Ε.ΜΗ. Στο δεύτερο ζήτημα διατυπώθηκαν προτάσεις σε σχέση με την εξασφάλιση της καταβολής του κεφαλαίου, ώστε να αποφεύγονται εικονικές καταβολές. Πολλές παρατηρήσεις συνέπεσαν στην ανάγκη διατήρησης του κρατικού ελέγχου. Για την εξασφάλιση της καταβολής η νομοπαρασκευαστική επιτροπή προχώρησε σε περαιτέρω αυστηροποίηση των όρων της καταβολής και της πιστοποίησής της, ιδιαίτερα δε απάλειψε τη δυνατότητα εκ των υστέρων καταβολής του κεφαλαίου, την οποία επιτρέπει ο κ.ν. 2190, αλλά και αξίωσε, στις περιπτώσεις καταβολής του κεφαλαίου σε μετρητά, η πιστοποίηση να στηρίζεται σε σχετικό απόσπασμα λογαριασμού της τράπεζας, στην οποία τηρείται ο ειδικός λογαριασμός. Παραπέρα πάντως η επιτροπή πρότεινε την παροχή δυνατότητας στο Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, με βάση σχετική Υπουργική Απόφαση που θα εκδοθεί, να ελέγχει και αυτό την καταβολή του κεφαλαίου.
2. Πολλές από τις παρατηρήσεις που υποβλήθηκαν δεν τις δέχθηκε η νομοπαρασκευαστική επιτροπή,
 - είτε διότι έκρινε ότι εκφεύγουν του αντικειμένου του νόμου (διότι π.χ. αφορούν το Γ.Ε.ΜΗ. ή το δίκαιο των μετασχηματισμών ή το νόμο για την εταιρική διακυβέρνηση),
 - είτε διότι δεν συμφώνησε με την ουσία τους (π.χ. πρόταση να μην επιτρέπεται η διανομή κερδών αν η εταιρεία δεν έχει κεφάλαιο κίνησης ή στο μέτρο που ο τακτικός έλεγχος έχει κάνει παρατηρήσεις, ή να ονομαστικοποιηθούν εκτός από τις μετοχές και οι ομολογίες ή να διατηρηθεί η δυνατότητα δικαστικής λύσης της εταιρείας σε περίπτωση απώλειας του κεφαλαίου ή να καταργηθεί το δ.σ. σε μικρές εταιρείες με ένα μέτοχο κλπ.),
 - είτε διότι οι ρυθμίσεις του νομοσχεδίου στηρίζονται σε ενωσιακές οδηγίες και δεν είναι επιτρεπτό να αποκλίνουν (π.χ. δεν έγινε δεκτή η πρόταση το κεφάλαιο να μείνει στα 24.000 ευρώ, αφού το ποσό των 25.000 επιβάλλεται από ενωσιακή οδηγία ή να μεταβληθούν οι όροι της έκθεσης αποδοχών),
 - είτε διότι κάποια πρόταση ικανοποιείται ήδη από το νομοσχέδιο (π.χ. η πρόταση αναλογικής επιστροφής κεφαλαίου στους μετόχους κατά τη μείωση ή την απόσβεση τούτου επιβάλλεται ήδη από την αρχή της ίσης μεταχείρισης, χωρίς ανάγκη ειδικής διευκρίνισης), ή πάντως το νομοσχέδιο καλύπτει την ουσία των παρατηρήσεων (π.χ. πρόταση να διαχωρισθούν με σαφήνεια τα προμερίσματα από τη διανομή κερδών προηγούμενων χρήσεων),

- είτε διότι η παρατήρηση αφορούσε ζητήματα, που δεν ήταν απαραίτητο να επιβαρύνουν το νόμο (π.χ. προτάθηκε κάποιο άρθρο να περιέχει πλήρη κατάλογο των εταιρικών πράξεων που υπόκεινται σε δημοσιότητα ή να περιέχει ο νόμος εκτεταμένη απαρίθμηση των καθηκόντων του δ.σ.),
 - είτε τέλος διότι κατά την επιτροπή ορισμένες παρατηρήσεις αποτελούσαν παρανόηση των προτεινόμενων διατάξεων.
3. Σε ένα άλλο τμήμα των παρατηρήσεων δεν δόθηκε συνέχεια διότι ήσαν καταρχήν αρνητικές προς το νομοσχέδιο, ή αντίθετα ήσαν επαινετικές ή επαναλάμβαναν προγενέστερες παρατηρήσεις τρίτων.
4. Αντίθετα, άλλες παρατηρήσεις ελήφθησαν υπόψη, διότι η επιτροπή έκρινε ότι είναι επιτυχείς και προάγουν την ποιότητα και αποτελεσματικότητα του νόμου, ή και διότι συνίσταντο σε επισήμανση λαθών και αβλεψιών στο λεκτικό του νόμου, τις εσωτερικές παραπομπές κλπ., οπότε και έγιναν οι σχετικές διορθώσεις. Ενδεικτικά έγιναν δεκτές οι προτάσεις
- να δίδεται η δυνατότητα στην εταιρεία να μετατραπεί σε εταιρεία άλλης μορφής, αντί να κηρυχθεί άκυρη (άρθρο 11),
 - να απαλειφθούν από το νόμο περιττές νομοθετικές παραπομπές (άρθρο 13),
 - να συντομευθεί η προθεσμία αντιρρήσεων των πιστωτών κατά τη μείωση του κεφαλαίου (άρθρο 30),
 - να καταργηθούν οι προσωρινοί τίτλοι (άρθρο 40),
 - να μη χρειάζεται η υπογραφή του πωλητή και του αγοραστή των μετοχών, όταν το βιβλίο μετόχων τηρείται ηλεκτρονικά (άρθρο 41),
 - να μην επηρεάζεται η τιτλοποίηση από περιορισμούς στην μεταβίβαση των ομολογιών (άρθρο 61),
 - να προστεθούν μεταξύ των προσώπων που μπορούν να είναι εκπρόσωποι των ομολογιούχων οι Εταιρείες Διαχείρισης Απαιτήσεων από Δάνεια και Πιστώσεις του Ν. 4354/2015 (άρθρο 64),
 - να προστεθούν οι εγγυήσεις στις ασφάλειες (άρθρο 73) και στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 99,
 - να υπάρξει ποινική διάταξη για τους ελεγκτές που συντάσσουν ψευδή πιστοποίηση καταβολής του κεφαλαίου (άρθρο 179) κλπ.
5. Τέλος, σε μερικά δευτερεύοντα σημεία και με την ευκαιρία παρατηρήσεων της διαβούλευσης έγιναν διευκρινίσεις στην αιτιολογική έκθεση, χωρίς να υπάρξει επέμβαση στο κείμενο του νομοσχεδίου.
6. Συνολικά περίπου 35-40 παρατηρήσεις της διαβούλευσης αποτέλεσαν ευκαιρία για παρεμβάσεις στο νομοσχέδιο ή την αιτιολογική έκθεση. Η νομοπαρασκευαστική επιτροπή θεωρεί ότι το γενικό επίπεδο της διαβούλευσης ήταν ιδιαίτερα υψηλό.