

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**

**ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:**

**ΥΠΗΡΕΣΙΑ:**

**ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:**

**ΤΗΛΕΦΩΝΟ:**

**E-MAIL:**

**ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

«Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2013/33/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Ιουνίου 2013, σχετικά με τις απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων διεθνή προστασία (αναδιατύπωση, L180/96/29.6.2013)

Τροποποίηση του ν. 4251/2014 (Α' 80) για την προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2014/66/ΕΕ της 15<sup>ης</sup> Μαΐου 2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών στο πλαίσιο ενδοεταιρικής μετάθεσης.

Τροποποίηση διαδικασιών ασύλου και άλλες διατάξεις».

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**

**ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επέρχεται η πλήρης προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2013/33/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων διεθνή προστασία και προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2014/66/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις προϋποθέσεις

εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών στο πλαίσιο ενδοεταιρικής μετάθεσης. Η προσαρμογή της εν λόγω ενωσιακής νομοθεσίας αποτελεί υποχρέωση της χώρας, οι δε κατ' άρθρο ρυθμίσεις ακολουθούν το πλαίσιο που ορίζεται με τις διατάξεις της Οδηγίας, με ρητή αναφορά σε κάθε άρθρο του προτεινόμενου νόμου, του/των άρθρων της Οδηγίας τα οποία μεταφέρονται στην Ελληνική Νομοθεσία. Η πλήρης ενσωμάτωση της Οδηγίας 2013/33/ΕΕ, μέρος της οποίας είχε ενσωματωθεί στις διατάξεις του Ν. 4375/2016 επιβάλλεται για την ολοκλήρωση των ρυθμίσεων σχετικά με τις προϋποθέσεις παροχής των υλικών συνθηκών υποδοχής. Η πλήρης ενσωμάτωση της Οδηγίας 2014/66/ΕΕ θέτει τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι διαμένουν εκτός του ελληνικού εδάφους κατά τη στιγμή της υποβολής της αίτησης και υποβάλλουν αίτηση εισδοχής ή έχουν γίνει δεκτοί στην Ελλάδα στο πλαίσιο ενδοεταιρικής μετάθεσης ως διευθυντικά στελέχη, ειδικευμένοι εργαζόμενοι ή ασκούμενοι εργαζόμενοι. Η δε ενδοεταιρική μετάθεση, σύμφωνα με τον ορισμό που δίνεται στην εν λόγω οδηγία, νοείται η προσωρινή απόσπαση με σκοπό την εργασία ή την εκπαίδευση υπηκόου τρίτης χώρας που, κατά τη στιγμή υποβολής της αίτησης για άδεια ενδοεταιρικής μετάθεσης, διαμένει εκτός του εδάφους των κρατών μελών από επιχείρηση εγκατεστημένη εκτός του εδάφους κράτους μέλους και έναντι της οποίας ο υπήκοος τρίτης χώρας δεσμεύεται με σύμβαση εργασίας πριν από τη μετάθεση και κατά τη διάρκειά της, προς οντότητα που ανήκει στην επιχείρηση ή στον ίδιο όμιλο επιχειρήσεων η οποία είναι εγκατεστημένη σε αυτό το κράτος μέλος.

## ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

### ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ

#### ΝΟΜΟΥ:

Με τις διατάξεις του Μέρους Γ' τροποποιούνται διατάξεις του Ν. 4375/2016 (Α' 51) και του Ν. 3068/2002 (Α' 274) με σκοπό τη βελτίωση και απλοποίηση των διοικητικών και δικαστικών διαδικασιών παροχής διεθνούς προστασίας.

Με τις διατάξεις του Μέρους Δ' τροποποιούνται διατάξεις του Ν. 4375/2016, του Ν. 4251/2014, του π.δ. 106/2007 (Α' 135) και του π.δ. 122/2017 (Α' 208) με σκοπό να εξομοιωθεί ως προς τα δικαιώματα σχετικά με την είσοδο και διαμονή ο/η σύζυγος με τον/την σύντροφο και εφόσον έχει συναφθεί σύμφωνο συμβίωσης, μειώνεται το διοικητικό άχθος στις περιπτώσεις των αδειών διαμονής για εξαιρετικούς λόγους, καταργούνται ή αντικαθίστανται οργανωτικές διατάξεις του Ν. 4375/2016 μετά την δημοσίευση του π.δ. 122/2017 (Α' 149) «Οργανισμός του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής» και αποζημιώνονται ζημιές που υπέστησαν φυσικά και νομικά πρόσωπα στην ευρύτερη περιοχή της Σούδας Χίου και της Τοπικής Κοινότητας Χαλκείου του Δήμου Χίου και στην περιοχή του δημοτικού διαμερίσματος Μόριας του δήμου Λέσβου οι οποίες οφείλονται σε πράξεις προσφύγων ή μεταναστών που έχουν καταγραφεί και αποτιμηθεί.

#### **A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ**

##### **1. Αναγκαιότητα**

**1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης**

Το νομοθέτημα, κατά την κύρια ρύθμιση του, (Α' Μέρος, Β' Μέρος, Γ' Μέρος) αφορά στην ενσωμάτωση της Οδηγίας 2013/33/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Ιουνίου 2013, σχετικά με τις απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων διεθνή προστασία (αναδιατύπωση, L180/96/29.6.2013), στην ενσωμάτωση της Οδηγίας 2014/66/ΕΕ της 15<sup>ης</sup> Μαΐου 2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών στο πλαίσιο ενδοεταίρικής μετάθεσης και στην

τροποποίηση των διαδικασιών ασύλου όπως αυτές αποτυπώνονται στις διατάξεις του Ν. 4375/2016.

#### ΜΕΡΟΣ Α'

Η ενσωμάτωση των διατάξεων της οδηγίας 2013/33/ΕΕ εντάσσεται στο πλαίσιο εκπλήρωσης των υποχρεώσεων της χώρας από το ενωσιακό δίκαιο, οι δε επί μέρους ρυθμίσεις εντάσσονται στο ενιαίο ενωσιακό πλαίσιο για την αντιμετώπιση των θεμάτων που ανακύπτουν κατά την υποδοχή αιτούντων διεθνή προστασία.

Η αναγκαιότητα επομένως ψήφισης της ρύθμισης συνάπτεται με την υποχρέωση ενσωμάτωσης της οδηγίας, η οποία αντικαθιστά προηγούμενη οδηγία (2003/9/ΕΚ) που ήδη έχει ενσωματωθεί στο εθνικό δίκαιο (π.δ. 220/2007).

Με τις επί μέρους ρυθμίσεις:

**Στο Κεφάλαιο Α'** (άρθρα 1-3) του σχεδίου νόμου εισάγονται γενικές διατάξεις:

**Με το άρθρο 1** (άρθρο 1 Οδηγίας) καθορίζεται ο σκοπός των εισαγόμενων διατάξεων, ο οποίος είναι η προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2013/33/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

**Με το άρθρο 2** (άρθρο 2 Οδηγίας) διευκρινίζεται το περιεχόμενο των όρων που χρησιμοποιούνται για την εφαρμογή του σχεδίου νόμου.

**Με το άρθρο 3** διευκρινίζεται το περιεχόμενο συμπληρωματικών όρων που χρησιμοποιούνται για την εφαρμογή του σχεδίου νόμου και που δεν υπάρχουν στην υπό ενσωμάτωση οδηγία.

**Με το άρθρο 4** (άρθρο 3 Οδηγίας) καθορίζεται θετικά και αρνητικά το πεδίο εφαρμογής των εισαγόμενων διατάξεων. Συγκεκριμένα καθορίζεται σε ποιες περιπτώσεις πολιτών τρίτων χωρών εφαρμόζονται οι διατάξεις του παρόντος νομοθετήματος και σε ποιες αποκλείονται. Αναφέρεται επίσης ότι οι διατάξεις του νομοσχεδίου εφαρμόζονται και στους ανήλικους ασυνόδευτους ή μη και στους χωρισμένους ανήλικους ανεξαρτήτως του γεγονότος της υποβολής ή μη αιτήματος υπαγωγής σε καθεστώς διεθνούς προστασίας.

Στο **Κεφάλαιο Β'** (άρθρα 4- 16) του σχεδίου νόμου, εισάγονται οι διατάξεις που ρυθμίζουν θέματα σχετικά με τις συνθήκες υποδοχής των αιτούντων διεθνή προστασία. Ειδικότερα:

**Με το άρθρο 5** (άρθρο 5 Οδηγίας) ρυθμίζεται το θέμα της ενημέρωσης των αιτούντων διεθνούς προστασίας.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** προβλέπεται η εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος υποχρέωση των αρχών, στις οποίες υποβάλλεται αίτηση διεθνούς προστασίας να ενημερώνουν τον αιτούντα για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του αναφορικά με τις συνθήκες υποδοχής του στην Ελλάδα και τις προβλεπόμενες παροχές, χορηγώντας σε αυτόν ενημερωτικό έντυπο σε γλώσσα που κατανοεί.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** ορίζεται ποια αρχή είναι αρμόδια για να μεριμνήσει για την έκδοση του εν λόγω ενημερωτικού εντύπου, καθώς και το περιεχόμενο αυτού.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 3** προβλέπεται ο τρόπος ενημέρωσης του αιτούντος σε περίπτωση που αυτός δεν κατανοεί τις γλώσσες στις οποίες έχει εκδοθεί το προαναφερθέν ενημερωτικό έντυπο ή που είναι αναλφάβητος.

**Με το άρθρο 6** (άρθρο 6 Οδηγίας) προβλέπεται η χορήγηση στους αιτούντες δελτίο αιτούντος διεθνή προστασία.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** προβλέπονται τα επίσημα έγγραφα που χορηγούνται στους αιτούντες διεθνή προστασία.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** προβλέπεται η δυνατότητα χορήγησης στους αιτούντες διεθνή προστασία ταξιδιωτικού εγγράφου, εφόσον η παρουσία τους σε άλλο κράτος υπαγορεύεται από ανθρωπιστικούς λόγους, υπό τις προϋποθέσεις του άρθρου 25 π.δ. 141/2013 και εφόσον στο πρόσωπό του αιτούντος δεν συντρέχουν επιτακτικοί λόγοι δημόσιας ασφάλειας ή δημόσιας τάξης ή δεν εκκρεμεί σε βάρος του η διαδικασία εφαρμογής ρήτρας αποκλεισμού, ανάκλησης ή ακύρωσης του χορηγηθέντος καθεστώτος.

**Με το άρθρο 7** (άρθρο 7 Οδηγίας) προβλέπεται το δικαίωμα των αιτούντων διεθνή προστασία να κυκλοφορούν ελεύθερα στην ελληνική επικράτεια ή σε μια συγκεκριμένη γεωγραφική περιοχή.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** προβλέπεται ότι δύναται να υπάρξει περιορισμός κατόπιν απόφασης του Διευθυντή της Υπηρεσίας Ασύλου.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** προβλέπονται οι λόγοι περιορισμού και η υποχρέωση να μνημονεύεται ο περιορισμός στο δελτίο αιτούντος διεθνούς προστασίας.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 3** εξασφαλίζεται η παροχή υλικών συνθηκών υποδοχής προς τους αιτούντες διεθνή προστασία, στους οποίους έχει επιβληθεί κατά τα ανωτέρω γεωγραφικός περιορισμός και οι περιπτώσεις διακοπής ανάκλησης ή παύσης των παροχών.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 4** προβλέπεται η δυνατότητα προσωρινής απομάκρυνσης του αιτούντος που υπόκειται σε γεωγραφικό περιορισμό από τον τόπο διαμονής του, εφόσον του έχει χορηγηθεί, κατόπιν αίτησής του, σχετική άδεια. Η τελευταία δεν απαιτείται όταν καλείται να παρουσιαστεί ενώπιον ελληνικών δημόσιων αρχών.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 6** προβλέπεται η υποχρέωση των αιτούντων διεθνή προστασία να γνωστοποιούν στις αρχές που είναι αρμόδιες για την παραλαβή και την εξέταση της αίτησής τους κάθε μεταβολή της διεύθυνσης κατοικίας τους για όσο χρόνο εκκρεμεί η εξέταση της αίτησής τους. Η καθιέρωση της υποχρέωσης αυτής έχει ως στόχο να καθιστά δυνατή την επικοινωνία των εν λόγω αρχών με τους αιτούντες και ιδίως την κοινοποίηση σε αυτούς εγγράφων που τους αφορούν. Στην παρ. αυτή διευκρινίζεται ότι, εφόσον ο αιτών δεν υπόκειται σε γεωγραφικό περιορισμό κατά την παρ. 1 του άρθρου 7, η αλλαγή της διεύθυνσης διαμονής του δεν προϋποθέτει την έγκριση των αρμόδιων αρχών.

**Με το Άρθρο 8** (άρθρα 8 έως 11 Οδηγίας) γίνεται παραπομπή στις ρυθμίσεις των παραγράφων 1 έως 9 και 11 του άρθρου 46 του ν. 4375/2016 με τις οποίες είχαν ήδη ενσωματωθεί τα άρθρα 8-11 της Οδηγίας σχετικά με τις περιπτώσεις και την διαδικασία κράτησης αιτούντων άσυλο. Με τις παραγράφους 10 και 11 ορίζονται οι χώροι κράτησης και η διαδικασία που ακολουθείται μετά τη λήξη της κράτησης.

**Με το άρθρο 9** (άρθρο 10 της Οδηγίας) αντικαθίσταται η παράγραφος 10 του άρθρου 46 Ν. 4375/2016 ώστε να ενσωματωθούν στο σύνολό τους οι ρυθμίσεις του άρθρου 10 της Οδηγίας. Προβλέπεται ο διαχωρισμός των κρατούμενων αιτούντων από τις υπόλοιπες κατηγορίες κρατούμενων. Αναφέρεται στο δικαίωμά τους σε προαυλισμό, τη δυνατότητα πρόσβασης της Ύπατης Αρμοστείας του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες στους χώρους κράτησης, στη διασφάλιση της δυνατότητας επικοινωνίας του αιτούντος υπό κράτηση με μέλη της οικογένειάς του, τον εκπρόσωπο, τους νομικούς συμβούλους ή συνηγόρους του, στους οποίους επιτρέπεται η επίσκεψη στις εγκαταστάσεις κράτησης του αιτούντος. Στο ίδιο προτεινόμενο άρθρο

διασφαλίζεται και η πρόσβαση των δημόσιων φορέων ή πιστοποιημένων κοινωνικών φορέων στις εγκαταστάσεις κράτησης αιτούντων για την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών προς αυτούς, ενώ λαμβάνεται ιδιαίτερη μέριμνα σε περίπτωση που μεταξύ των αιτούντων υφίσταται ευάλωτα πρόσωπα ή πρόσωπα με ειδικές ανάγκες υποδοχής. Τέλος, προβλέπεται η ενημέρωση των αιτούντων που τελούν υπό κράτηση σε γλώσσα που κατανοούν σχετικά με τους λόγους και τη διάρκεια της κράτησής τους, τον κανονισμό λειτουργίας των εγκαταστάσεων κράτησης, το δικαίωμά τους να προσβάλλουν την απόφαση κράτησης και το δικαίωμά τους για δωρεάν νομική συνδρομή.

**Με το άρθρο 10** (άρθρο 11 της Οδηγίας) με τίτλο «Κράτηση ευάλωτων ατόμων και αιτούντων με ειδικές ανάγκες υποδοχής» προστίθεται παράγραφος 10<sup>Α</sup> στο άρθρο 46 του ν. 4375/2016 ώστε οι σχετικές με την κράτηση διατάξεις να εντάσσονται σε νομοτεχνική ενότητα. Επιβεβαιώνεται ότι η υγεία, συμπεριλαμβανομένης της ψυχικής υγείας των αιτούντων υπό κράτηση που είναι ευάλωτα άτομα, αποτελεί πρώτιστο μέλημα της Πολιτείας. Σχετικά με τους ανήλικους λαμβάνεται μέριμνα ώστε να μην κρατούνται, παρά μόνο σε έσχατη ανάγκη, πάντα με γνώμονα το βέλτιστο συμφέρον τους, και εφόσον αποδειχθεί ότι δεν μπορούν να εφαρμοστούν εναλλακτικά και λιγότερο περιοριστικά μέτρα. Η κράτηση διαρκεί έως την ολοκλήρωση της διαδικασίας παραπομπής τους σε κέντρα φιλοξενίας κατάλληλα για ανήλικους και ποτέ σε σωφρονιστικά ιδρύματα. Ορίζεται ότι σε κάθε περίπτωση το διάστημα έως την ολοκλήρωση της διαδικασίας παραπομπής των ανηλίκων σε κέντρα φιλοξενίας δεν μπορεί να υπερβαίνει τις 25 ημέρες. Αν λόγω εξαιρετικών περιστάσεων, όπως η σημαντική αύξηση του αριθμού των ανηλίκων που εισέρχονται στο έδαφος της ελληνικής επικράτειας, και παρά τις εύλογες προσπάθειες των αρμόδιων αρχών δεν έχει καταστεί εφικτή η ασφαλής παραπομπή των ανηλίκων εντός του ανωτέρω χρονικού διαστήματος των 25 ημερών, η κράτηση μπορεί να παραταθεί για διάστημα 20 ημερών. Επίσης, λαμβάνεται ειδική πρόνοια για ανήλικους που έχουν χωριστεί από τις οικογένειές τους και για ασυνόδευτους και χωρισμένους ανήλικους ώστε να κρατούνται χωριστά από ενήλικες. Για τους ανήλικους προβλέπεται η δυνατότητα να ασχολούνται με δραστηριότητες ελεύθερου χρόνου, συμπεριλαμβανομένων των εκπαιδευτικών και ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων που αρμόζουν στην ηλικία τους.

Επιπλέον, προβλέπεται η δυνατότητα να παρέχεται στις οικογένειες υπό κράτηση ξεχωριστό κατάλυμα με τη συγκατάθεση όλων των ενήλικων μελών τους, υπό συνθήκες που διασφαλίζουν την προστασία της ιδιωτικής και οικογενειακής ζωής. Τέλος, ορίζεται ότι οι γυναίκες υπό κράτηση πρέπει να στεγάζονται χωριστά από άντρες, εκτός εάν οι τελευταίοι αποτελούν μέλη της οικογένειάς τους.

**Με το άρθρο 11** (άρθρο 12 Οδηγίας) δεσμεύονται αρμόδιες αρχές υποδοχής για τη λήψη των κατάλληλων μέτρων παροχής στέγασης με σκοπό τη διατήρηση της οικογενειακής ενότητας των αιτούντων διεθνή προστασία που ευρίσκονται στην ελληνική επικράτεια. Τα εν λόγω μέτρα ορίζεται ρητά ότι εφαρμόζονται με τη συναίνεσή των αιτούντων.

**Με το άρθρο 12** (άρθρο 13 Οδηγίας) ρυθμίζεται η υποχρεωτική υποβολή των παράτυπα εισερχόμενων στη χώρα μας πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών σε ιατρικές εξετάσεις.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** προβλέπεται ότι οι αρμόδιες αρχές μεριμνούν για τη λήψη των αναγκαίων μέτρων πρόληψης και θεραπείας, τα οποία είναι απαραίτητα για την προάσπιση της δημόσιας υγείας και διαχειρίζονται τα ιατρικά δεδομένα των ασθενών σύμφωνα με την αρχή της εμπιστευτικότητας.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** προβλέπονται εγγυήσεις για τη σύμφωνη με τα θεμελιώδη ανθρώπινα δικαιώματα διενέργεια του ιατρικού ελέγχου των παράτυπα εισερχόμενων πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών. Έμφαση δίνεται στην υποχρέωση σεβασμού της προσωπικότητας και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας και ιδίως στην προηγούμενη κατάλληλη ενημέρωση σε γλώσσα που κατανοούν όσων πρόκειται να υποβληθούν στον εν λόγω ιατρικό έλεγχο, σχετικά με τους λόγους πραγματοποίησης του ελέγχου καθώς και με τη θεραπευτική αγωγή που τυχόν θα ακολουθηθεί.

**Με το άρθρο 13** (άρθρο 14 Οδηγίας) ρυθμίζεται η πρόσβαση των ανήλικων πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών στο ελληνικό δημόσιο εκπαιδευτικό σύστημα κατά τη διάρκεια της παραμονής τους στη χώρα μας.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** προβλέπεται η αναλογική εφαρμογή των προϋποθέσεων πρόσβασης στη δημόσια εκπαίδευση που ισχύουν για τους Έλληνες πολίτες και για τους ανήλικους πολίτες τρίτων χωρών ή ανιθαγενών. Προβλέπεται δε σε περίπτωση αδυναμίας υποβολής όλων των απαιτούμενων

δικαιολογητικών εγγραφής τη δυνατότητα διευκόλυνσης αυτής, ενώ διευκρινίζεται ότι το εν λόγω δικαίωμα παρέχεται για όσο χρονικό διάστημα δεν είναι εκτελεστό μέτρο απομάκρυνσης κατά των ιδίων ή των γονέων τους. Τέλος, ορίζεται ότι αποκλειστικά και μόνο η ενηλικίωση δεν αποτελεί λόγο απώλειας του δικαιώματος παρακολούθησης δευτεροβάθμιων σπουδών.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** κατοχυρώνεται η γρήγορη ένταξη των προσώπων που ανήκουν στο πεδίο εφαρμογής του εν λόγω άρθρου στο εκπαιδευτικό σύστημα, με την καθιέρωση του τριμήνου ως του μέγιστου χρονικού διαστήματος το οποίο δύναται να μεσολαβεί μεταξύ της ημερομηνίας ολοκλήρωσης της ταυτοποίησης του ανηλίκου και της ένταξής του στο δημόσιο εκπαιδευτικό σύστημα.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 3** κατοχυρώνεται η δυνατότητα παροχής ενισχυτικών μέτρων διδασκαλίας που θα διευκολύνουν την ένταξη των ανηλίκων στο δημόσιο εκπαιδευτικό σύστημα.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 4** προβλέπεται η δυνατότητα λήψης μέτρων που θα διευκολύνουν την πρόσβαση του ανηλίκου στο ελληνικό εκπαιδευτικό σύστημα.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 5** παρέχεται η εξουσιοδότηση προς τους καθ' ύλην αρμόδιους Υπουργούς, ήτοι τους Υπουργούς Μεταναστευτικής Πολιτικής, Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και Οικονομικών, να εκδίδουν Κοινή Υπουργική Απόφαση με την οποία θα ρυθμίζουν ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 13.

**Με το άρθρο 14** προβλέπεται η δυνατότητα πρόσβασης των ανηλίκων στην πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση καθώς και σε προγράμματα μαθητείας υπό προϋποθέσεις ανάλογες με αυτές που ισχύουν για τους Έλληνες πολίτες. Η εγγραφή διευκολύνεται σε περίπτωση αδυναμίας υποβολής των απαιτούμενων δικαιολογητικών. Η ρύθμιση του άρθρου αποτελεί εθνική ρύθμιση προκειμένου να μην αποκόπτονται από την εκπαιδευτική διαδικασία με την ενηλικίωση αλλά και να έχουν την δυνατότητα συμμετοχής ενήλικοι αιτούντες. Παρέχεται, επίσης, ανάλογη νομοθετική εξουσιοδότηση στους καθ' ύλην αρμόδιους Υπουργούς, ήτοι τους Υπουργούς Μεταναστευτικής Πολιτικής, Παιδείας, Έρευνας

και Θρησκευμάτων και Οικονομικών, εκδίδουν Κοινή Υπουργική Απόφαση με την οποία θα ρυθμίζουν ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις εφαρμογής

**Με το άρθρο 15** (άρθρο 15 Οδηγίας) ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν στην απασχόληση των αιτούντων διεθνή προστασία.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** γίνεται αναφορά στους όρους και τις προϋποθέσεις του άρθρου 71 του Ν. 4375/2016. Η παραπομπή στο άρθρο 71 του Ν. 4375/2016 έχει την έννοια ότι αμέσως μόλις οι αιτούντες διεθνή προστασία αποκτήσουν το «δελτίο αιτούντος διεθνή προστασία» ή το «δελτίο αιτήσαντος άσυλο αλλοδαπού» έχουν δικαίωμα πρόσβασης στην εργασία μέσω της παροχής εξαρτημένης εργασίας ή έργου ή υπηρεσιών.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** ορίζεται ότι η πρόσβαση στην αγορά εργασίας δεν ανακαλείται κατά τη διάρκεια των διαδικασιών προσφυγής σε περίπτωση που ο αιτών διεθνή προστασία προσφύγει κατά απόφασης που απορρίπτει την αίτησή του.

**Με το άρθρο 16** (άρθρο 16 Οδηγίας) εισάγεται ειδική πρόβλεψη για το δικαίωμα των αιτούντων να εγγράφονται και να παρακολουθούν προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** προβλέπεται η δυνατότητα πρόσβασης στην εγγραφή και παρακολούθηση προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης με τους ίδιους όρους όπως οι Έλληνες πολίτες. Διευκρινίζεται ότι η πρόσβαση στην επαγγελματική κατάρτιση που συνδέεται με σύμβαση απασχόλησης προϋποθέτει τη δυνατότητα πρόσβασης στην αγορά εργασίας σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 16.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση για την έκδοση Κοινής Υπουργικής Απόφασης που θα καθορίζει τους όρους αξιολόγησης των προσόντων σε περίπτωση που οι αιτούντες δεν διαθέτουν τα απαραίτητα δικαιολογητικά.

**Με το άρθρο 17** (άρθρα 17 και 19 Οδηγίας) κατοχυρώνεται η παροχή υλικών συνθηκών υποδοχής στους αιτούντες, με ειδική μνεία στην παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης από το Εθνικό Σύστημα Υγείας.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** προβλέπεται η παροχή υλικών συνθηκών υποδοχής στους αιτούντες διεθνούς προστασίας. Αναφέρεται η μορφή

που μπορεί να λαμβάνει προκειμένου να τους εξασφαλίζει ένα επαρκές βιοτικό επίπεδο.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** προβλέπεται το δικαίωμα των αιτούντων διεθνούς προστασίας στην ελεύθερη πρόσβαση στις Δημόσιες Δομές Υγείας και σε νοσηλευτική και ιατροφαρμακευτική περίθαλψη.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 3** τίθεται ως προϋπόθεση για την πρόσβαση των αιτούντων στις προαναφερθείσες υλικές συνθήκες υποδοχής να μην εργάζονται ή να μην τους αποφέρει η εργασία τους επαρκείς πόρους, που να τους εξασφαλίζει κατάλληλο βιοτικό επίπεδο κατ' αναλογία των εισοδηματικών ορίων που τίθενται με το άρθρο 235 του ν. 4389/2016.

**Με το άρθρο 18** (άρθρο 18 Οδηγίας) καθορίζονται οι λεπτομέρειες αναφορικά με την παροχή των υλικών συνθηκών υποδοχής των αιτούντων όταν αυτή παρέχεται σε είδος και περιγράφονται όλες οι πρόνοιες ώστε να διασφαλίζεται η ασφάλεια των διαμενόντων, η οικογενειακή ενότητα, η ανθρώπινη αξιοπρέπεια και τα δικαιώματά τους.

**Στο Κεφάλαιο Γ'** (άρθρο 19) ρυθμίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις περιορισμού ή διακοπής των υλικών συνθηκών υποδοχής και συγκεκριμένα:

**Με το άρθρο 19** (άρθρο 20 Οδηγίας) προβλέπεται ο περιορισμός ή η διακοπή των υλικών συνθηκών υποδοχής που παρέχονται στους αιτούντες που διαμένουν εντός των κέντρων φιλοξενίας.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** αναφέρονται περιοριστικά οι προϋποθέσεις που πρέπει να συντρέχουν για να λάβει χώρα περιορισμός ή διακοπή των παρεχόμενων στους αιτούντες υλικών συνθηκών υποδοχής.

**Με την προτεινόμενη διάταξη των παρ. 2, 3, 4** αναφέρονται οι περιπτώσεις όπου η αρμόδια αρχή υποδοχής δύναται να περιορίσει τις υλικές συνθήκες υποδοχής.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 5** ρυθμίζονται λεπτομέρειες σχετικά με την απόφαση για τον περιορισμό ή τη διακοπή της παροχής υλικών συνθηκών υποδοχής. Ειδικότερα προβλέπεται η αρχή που είναι αρμόδια για τη λήψη της απόφασης και συνακόλουθα την έκδοση της σχετικής διοικητικής πράξης, το περιεχόμενο της πράξης, τις αρχές, βάσει των οποίων θα πρέπει να λαμβάνεται η

απόφαση, καθώς και την υποχρεωτική γνωστοποίησή τους στους αιτούντες που τους αφορά.

**Στο Κεφάλαιο Δ'** (άρθρα 20-23) του σχεδίου νόμου εισάγονται οι διατάξεις σχετικά με τα ευάλωτα πρόσωπα:

**Με το άρθρο 20** (άρθρα 21 και 22 Οδηγίας) προβλέπεται ότι κατά την εφαρμογή των διατάξεων του Κεφαλαίου Β' του σχεδίου νόμου περί των συνθηκών υποδοχής λαμβάνεται υπ' όψιν η ειδική κατάσταση των ευάλωτων προσώπων ή των προσώπων που ανήκουν σε ιδιαίτερη κοινωνική ομάδα κατά την έννοια του άρθρου 10 του π.δ. 141/2013 σχετικά με την αξιολόγηση των λόγων δίωξης.

**Με την προτεινόμενη διάταξη των παρ. 1 και 4** αναφέρονται ενδεικτικά οι κυριότερες κατηγορίες ευάλωτων προσώπων ή προσώπων που ανήκουν σε ιδιαίτερη κοινωνική ομάδα κατά την έννοια του άρθρου 10 του π.δ. 141/2013.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** ορίζεται ότι η υπαγωγή στην κατηγορία της ιδιαίτερης κοινωνικής ομάδας λαμβάνει χώρα κατά τη διαδικασία ταυτοποίησης.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 3** ορίζεται το χρονικό σημείο έναρξης εφαρμογής των ειδικών συνθηκών υποδοχής των ευάλωτων προσώπων ή των προσώπων που ανήκουν σε ιδιαίτερη κοινωνική ομάδα και αναφέρεται ότι η ειδική κατάσταση των αιτούντων λαμβάνεται υπόψη καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας εξέτασης του αιτήματος διεθνούς προστασίας και παρακολουθείται συστηματικά.

**Με το άρθρο 21** (άρθρο 23 Οδηγίας) γίνεται η προσήκουσα μνεία στη μέριμνα των ανηλίκων.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** προβλέπεται ότι κατά την εφαρμογή των διατάξεων του σχεδίου νόμου πρωταρχικό μέλημα συνιστά η εξυπηρέτηση του βέλτιστου συμφέροντος του ανηλίκου, για την εκτίμηση του οποίου γίνεται ενδεικτική αναφορά των συνισταμένων που λαμβάνονται υπ' όψιν.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** προβλέπεται ότι οι αρμόδιες Αρχές εξασφαλίζουν πρόσβαση σε υπηρεσίες αποκατάστασης και παροχή κατάλληλης ψυχολογικής φροντίδας και εξειδικευμένης θεραπείας στους ανήλικους που είναι θύματα κάθε μορφής κακοποίησης, αμέλειας, εκμετάλλευσης, βασανιστηρίων ή σκληρής, απάνθρωπης ή ταπεινωτικής μεταχείρισης ή ενόπλων συγκρούσεων, εφόσον τούτο απαιτείται.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 3** προβλέπεται ότι οι αρμόδιες αρχές μεριμνούν ώστε οι ανήλικοι να έχουν πρόσβαση σε δραστηριότητες ελεύθερου χρόνου συμβατές με την ηλικία και το φύλο τους, εντός των κέντρων φιλοξενίας, καθώς και σε ανοικτούς χώρους.

**Με το άρθρο 22** (άρθρο 24 Οδηγίας) κατοχυρώνεται η προστασία των ασυνόδευτων ανηλίκων με γνώμονα το βέλτιστο συμφέρον τους.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** περιγράφονται οι ενέργειες που λαμβάνει η αρμόδια αρχή για τα εξασφαλίσει τα συμφέροντα του ασυνόδευτου ανηλίκου.

**Με την προτεινόμενη διάταξη των παρ. 2 και 3** περιγράφονται οι από κοινού ενέργειες της αρμόδιας αρχής υποδοχής και της αρχής που έχει επιληφθεί για την προστασία του ασυνόδευτου ανηλίκου ώστε να διασφαλιστεί η παραπομπή του σε κατάλληλες δομές φιλοξενίας.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 4** αναφέρεται ότι το προσωπικό των φορέων που ασχολείται με τις υποθέσεις των ασυνόδευτων ανηλίκων λαμβάνει συνεχώς κατάρτιση και ότι δεσμεύεται από κώδικα δεοντολογίας.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 5** ορίζονται τα σχετικά με τον ορισμό εκπροσώπου του ασυνόδευτου ανηλίκου

**Με το άρθρο 23** (άρθρο 25 Οδηγίας) εισάγονται πρόνοιες για την προστασία των θυμάτων βασανιστηρίων και σοβαρών πράξεων βίας, ιδίως βιασμών.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** προβλέπεται ότι ο χαρακτηρισμός «θύμα βασανιστηρίων, βιασμού ή άλλων σοβαρών πράξεων βίας» πιστοποιείται με ιατρική γνωμάτευση από δημόσιο νοσοκομείο. Επίσης προβλέπονται οι υπηρεσίες που παρέχονται στα διαπιστωθέντα θύματα.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** προβλέπεται ότι το προσωπικό των εμπλεκόμενων φορέων που ασχολείται με υποθέσεις θυμάτων βασανιστηρίων, βιασμού ή άλλων σοβαρών πράξεων βίας διαθέτει κατάλληλη κατάρτιση και δεσμεύεται από καθήκον εχεμύθειας σχετικά με τα προσωπικά δεδομένα τα οποία το εν λόγω προσωπικό λαμβάνει γνώση κατά την εκτέλεση ή επ' ευκαιρία της εκτέλεσης των καθηκόντων του.

**Στο Κεφάλαιο Ε'** (άρθρο 24) του σχεδίου νόμου ρυθμίζεται η διαδικασία προσφυγής των αιτούντων ενώπιον της Διοίκησης και των δικαστηρίων.

**Με το άρθρο 24** (άρθρο 26 Οδηγίας) κατοχυρώνεται το δικαίωμα των αιτούντων να προσφύγουν ενώπιον της Διοίκησης ή των δικαστηρίων, καθώς και το δικαίωμα τους σε δωρεάν παροχή νομικής συνδρομής.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** προβλέπεται το δικαίωμα των αιτούντων να προσφεύγουν ενώπιον των Διοικητικών Δικαστηρίων κατά των αποφάσεων που περιορίζουν ή διακόπτουν τις υλικές συνθήκες υποδοχής.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** κατοχυρώνεται η παροχή δωρεάν νομικής συνδρομής και δικαστικής εκπροσώπησης στους αιτούντες που επιθυμούν να προσφύγουν ενώπιον της Δικαιοσύνης ασκώντας την κατά την προηγούμενη παράγραφο προσφυγή. Στην περίπτωση αυτή δύνανται να λάβουν δωρεάν νομική συνδρομή εφόσον εμπίπτουν στις προϋποθέσεις του Ν. 3226/2004.

#### **ΜΕΡΟΣ Β΄**

Με το Μέρος Β΄ του σχεδίου νόμου ενσωματώνεται στην ελληνική έννομη τάξη η Οδηγία 2014/66/ΕΕ της 15<sup>ης</sup> Μαΐου 2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών στο πλαίσιο ενδοεταιρικής μετάθεσης.

Με τις ρυθμίσεις της οδηγίας θεσπίζεται διαφανής και απλουστευμένη διαδικασία εισδοχής των ενδοεταιρικών μετατιθεμένων, βασιζόμενη σε κοινούς ορισμούς και εναρμονισμένα κριτήρια. Διαμορφώνεται, κατά τον τρόπο αυτόν, ένα ενιαίο καθεστώς σε ολόκληρη την ΕΕ για την προσέλκυση των προσώπων που μετακινούνται μεταξύ εταιριών (intra-corporate transferees / ICTs), ήτοι των διευθυντικών στελεχών (managers), εξειδικευμένων υπαλλήλων (specialists) και ασκούμενων πτυχιούχων (graduate trainees), στο πλαίσιο μεταθέσεων από εταιρείες εκτός της ΕΕ σε οντότητες που ανήκουν σε αυτές ή σε όμιλο επιχειρήσεων και είναι εγκατεστημένες στην Ελλάδα ή σε άλλα κράτη μέλη.

Με το σχέδιο νόμου θεσπίζεται τίτλος διαμονής με δικαίωμα εργασίας και κοινή ανώτερη διάρκεια διαμονής εντός ΕΕ έως 3 έτη για διευθυντικά στελέχη και εξειδικευμένους εργαζόμενους και έως 1 έτος για πτυχιούχους ασκούμενους, ελκυστικούς όρους διαμονής, όπως δέσμη εργατικών δικαιωμάτων, καθώς επίσης δικαίωμα οικογενειακής επανένωσης χωρίς διάστημα αναμονής. Προβλέπει, επίσης δικαίωμα κινητικότητας εντός ΕΕ, ήτοι δικαίωμα διαμονής και εργασίας σε άλλα κράτη –μέλη, σε επιχειρήσεις του ίδιου ομίλου, υπό όρους.

Ένα από τα κύρια σημεία του παρόντος σχεδίου είναι η ίση μεταχείριση των ICTs με αποσπασμένους εργαζομένους, βάσει της Οδηγίας 96/71/EK (η οποία αναφέρεται στις μετακινήσεις εργαζομένων εντός επιχειρήσεων εγκατεστημένων στην ΕΕ), όσον αφορά τους όρους εργασίας, συμπεριλαμβανομένης της αμοιβής. Στον τομέα της ίσης μεταχείρισης, διασφαλίζονται ίσοι όροι εργασίας σε σχέση με τους λοιπούς αποσπασμένους εργαζομένους, βάσει της Οδηγίας 96/71/EK και θέσπιση λοιπών εργασιακών δικαιωμάτων ίσων με αντίστοιχα για ημεδαπούς.

Αναφορικά με την κινητικότητα εντός ΕΕ, προβλέπεται δυνατότητα διαμονής και εργασίας σε άλλα Κ-Μ βάσει της άδειας διαμονής που έχει εκδοθεί στην Ελλάδα, ως πρώτο κράτος μέλος μετάθεσης. Αντιστρόφως, πολίτες τρίτης χώρας με άδεια διαμονής εκδοθείσα από άλλο κράτος μέλος, έχουν δικαίωμα να διαμείνουν με σκοπό την εργασία στην Ελλάδα, εφόσον έχει κοινοποιηθεί στις ελληνικές αρχές η απαιτούμενη πληροφόρηση.

Τέλος, οι διατάξεις της εν λόγω οδηγίας δεν θίγουν την αρμοδιότητα του κράτους μέλους να ρυθμίζει τις προϋποθέσεις εισδοχής πολιτών τρίτων χωρών στην επικράτειά του, για τις περιπτώσεις που αυτές δεν ρυθμίζονται από το ενωσιακό δίκαιο, καθώς και να καθορίζει τον όγκο εισδοχής πολιτών τρίτων χωρών με σκοπό την εργασία σύμφωνα άλλωστε και με τις διατάξεις του άρθρου 79, παρ. 5 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣυνθΛΕΕ). Λόγω της ιδιαίτερης φύσης αυτής της μορφής προσωρινής μετανάστευσης, δεν απαιτείται διεξαγωγή έρευνας αγοράς εργασίας. Όσον αφορά την πρόσβαση στην αγορά εργασίας, η οδηγία θα πρέπει να ισχύει με την επιφύλαξη της αρχής της προτίμησης των πολιτών της Ένωσης, όπως διατυπώνεται στις σχετικές διατάξεις των αντίστοιχων πράξεων προσχώρησης.

Λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι υφίσταται στην ελληνική έννομη τάξη «Κώδικας Μετανάστευσης και Κοινωνικής Ένταξης» (Ν. 4152/2014), εφεξής «Κώδικας», με τις διατάξεις του οποίου κωδικοποιήθηκε η νομοθεσία για τη νόμιμη μετανάστευση ώστε να χρησιμοποιηθεί ως εργαλείο για την εδραίωση μιας ολοκληρωμένης εθνικής μεταναστευτικής πολιτικής, κρίθηκε ότι δεν είναι απαραίτητη η μεταφορά των ρυθμίσεων της Οδηγίας με αυτοτελές νομοθέτημα, αλλά η ενσωμάτωσή της με τροποποίηση και συμπλήρωση του Κώδικα, όπου

απαιτείται. Κατά τον τρόπο αυτό επιτυγχάνεται η ενότητα και ασφάλεια δικαίου και διευκολύνεται τυχόν περαιτέρω μελλοντική κωδικοποίηση.

Επισημαίνεται ότι η ενσωμάτωση της εν λόγω οδηγίας στην εθνική έννομη τάξη, η καταληκτική προθεσμία ενσωμάτωσης της οποίας έχει ήδη παρέλθει από τις 29.11.2016, γίνεται, εν μέρει, αφενός μέσω των διατάξεων του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου για την είσοδο και διαμονή πολιτών τρίτων χωρών στην ελληνική επικράτεια, αφετέρου μέσω διατάξεων που περιλαμβάνονται στο παρόν άρθρο και συνιστούν νέα ρύθμιση και διατάξεων που τροποποιούν υφιστάμενες διατάξεις του Κώδικα.

Ειδικότερα:

Με το **άρθρο 25** προσδιορίζεται ο σκοπός του υποβληθέντος νομοθετήματος, ήτοι η ενσωμάτωση της Οδηγίας 2014/66/ΕΕ της 15<sup>ης</sup> Μαΐου 2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών στο πλαίσιο ενδοεταιρικής μετάθεσης.

Με το **άρθρο 26** εισάγονται νέοι ορισμοί μέσω της συμπλήρωσης του άρθρου 1 του Κώδικα με τα στοιχεία ξ) έως ξθ), τα οποία αναφέρονται στις έννοιες της ενδοεταιρικής μετάθεσης, του ενδοεταιρικώς μετατιθέμενου, της οντότητας υποδοχής, του διευθυντικού στελέχους, του εξειδικευμένου εργαζόμενου, του ασκούμενου εργαζομένου, της άδειας ενδοεταιρικής μετάθεσης, του ομίλου επιχειρήσεων και του πρώτου και δεύτερου κράτους μέλους μετάθεσης

Με το **άρθρο 27** προστίθεται στο Μέρος Δεύτερο του Ν. 4251/2014 (Α' 80) τμήμα Ζ' «Εισδοχή πολιτών τρίτων χωρών στο πλαίσιο ενδοεταιρικής μετάθεσης», το οποίο περιλαμβάνει τα άρθρα 127 Α' έως 127 Ε'.

Το άρθρο 127 Α' παραθέτει τα πρόσωπα, τα οποία εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής καθώς και όσα αποκλείονται από αυτό. Επίσης προσδιορίζει τις προϋποθέσεις εισδοχής των πολιτών τρίτων χωρών στο πλαίσιο ενδοεταιρικής μετάθεσης καθώς και τη διαδικασία έκδοσης της άδειας διαμονής για ενδοεταιρική μετάθεση.

Το άρθρο 127 Β' περιλαμβάνει τους κανόνες που διέπουν την βραχεία και μακρά κινητικότητα των ενδοεταιρικώς μετατιθέμενων πολιτών τρίτων χωρών εντός Ε.Ε. Η βραχεία κινητικότητα καλύπτει τη διαμονή σε κράτη μέλη εκτός εκείνου που εξέδωσε την άδεια ενδοεταιρικής μετάθεσης, για χρονικό διάστημα μέχρι 90 ημέρες

εντός περιόδου 180 ημερών ανά κράτος μέλος. Η μακρά κινητικότητα καλύπτει τη διαμονή σε κράτη μέλη, εκτός εκείνου που εξέδωσε την άδεια ενδοεταιρικής μετάθεσης, για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο των 90 ημερών ανά κράτος μέλος.

Το άρθρο 127 Γ' θεσπίζει τις κοινές ρυθμίσεις στις οποίες περιλαμβάνονται η επιφύλαξη περί ευνοϊκότερων διατάξεων, η πρόβλεψη διενέργειας ελέγχων σχετικά με τη τήρηση των όρων διαμονής και κινητικότητας καθώς και επιβολής κυρώσεων, η υποχρέωση παροχής πληροφοριών από τις αρμόδιες αρχές καθώς και οι κανόνες οικογενειακής επανένωσης των ενδοεταιρικώς μετατιθέμενων προσώπων.

Το άρθρο 127 Δ' περιγράφει τα δικαιώματα των ενδοεταιρικώς μετατιθέμενων πολιτών τρίτων χωρών και θεσπίζει την ίση μεταχείριση σε σειρά τομέων.

Το άρθρο 127 Ε' θεσπίζει την υποχρέωση συλλογής και απόδοσης στατιστικών δεδομένων.

#### **ΜΕΡΟΣ Γ'**

Με το Μέρος Γ' του προτεινόμενου σχεδίου (άρθρα 28 και 29) τροποποιούνται διατάξεις του Ν. 4375/2016 και του ν. 3068/2002 σχετικές με τις διοικητικές και δικαστικές διαδικασίες παροχής διεθνούς προστασίας.

Σκοπός των ρυθμίσεων είναι η βελτίωση και απλοποίηση των διοικητικών και δικαστικών διαδικασιών παροχής διεθνούς προστασίας ώστε να επιτευχθεί μείωση του χρόνου ολοκλήρωσης των σχετικών διαδικασιών, αύξηση του παρεχόμενου έργου από τις αρμόδιες υπηρεσίες και βελτίωση των δικαστικών διαδικασιών ώστε να μην παρατείνεται επί μακρόν το καθεστώς νομικής ανασφάλειας των αιτούντων διεθνούς προστασίας.

Ειδικότερα με το άρθρο 28 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου επέρχονται οι ακόλουθες τροποποιήσεις.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** προβλέπεται η δυνατότητα ταχείας αντιμετώπισης επιτακτικών και κατεπειγουσών αναγκών που προκύπτουν λόγω του ιδιαίτερα μεγάλου αριθμού εκκρεμών αιτήσεων παροχής διεθνούς προστασίας και του εξ αυτών παραγόμενου, επίσης μεγάλου, αριθμού εκκρεμών προσφυγών ενώπιον των Επιτροπών Προσφυγών. Η σύσταση ομάδων εργασίας με ορισμένο έργο και χρόνο παράδοσης θα συμβάλει στην αύξηση του παραγόμενου έργου σε όλες τις φάσεις της διαδικασίας παροχής διεθνούς προστασίας περιλαμβανομένων των χρονοβόρων υποστηρικτικών διαδικασιών και θα αποτελέσει σημαντικό

εργαλείο για την ολοκλήρωση της εξέτασης όσο το δυνατόν μεγαλύτερου αριθμού αιτήσεων διεθνούς προστασίας χωρίς επιβάρυνση του τακτικού προϋπολογισμού, δεδομένου ότι το κόστος θα καλύπτεται από χρηματοδοτούμενα προγράμματα.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** απλουστεύεται η διαδικασία διορισμού του Διοικητικού Διευθυντή της Αρχής Προσφυγών. Με τη νέα διάταξη η διαδικασία διορισμού του είναι σύμφωνη με αυτή που ακολουθείται για τον διορισμό και των υπόλοιπων διευθυντών των αυτοτελών υπηρεσιών του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής (βλ. άρθ. 2, παρ. 1 για τον διορισμό του διευθυντή της Υπηρεσίας Ασύλου και άρθ. 11, παρ. 1 του Ν. 4375/2016 για τον διορισμό του διευθυντή της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης).

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 3** προβλέπεται η αντικατάσταση των Δικαστικών Λειτουργών μελών των Ανεξάρτητων Επιτροπών Προσφυγών μετά από αίτησή τους ή σε περίπτωση που διαπιστωθούν σημαντικές και αδικαιολόγητες καθυστερήσεις κατά τη διεκπεραίωση των υποθέσεων αιτούντων διεθνή προστασία. Η διαδικασία που ακολουθείται είναι η ίδια για τον ορισμό τους στις Ανεξάρτητες Επιτροπές. Για την αντικατάσταση σε περίπτωση σημαντικών και αδικαιολόγητων καθυστερήσεων απαιτείται και η σύμφωνη γνώμη του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας των Τακτικών Διοικητικών Δικαστηρίων.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 4** επιχειρείται ο ορισμός της απόφασης που θεωρείται ως «τελεσίδικη» κατά την έννοια της μεταφερόμενης στο εσωτερικό δίκαιο με το Ν. 4375/2016 Οδηγίας 2013/32/ΕΕ ώστε να ανταποκρίνεται στο γράμμα και τον σκοπό της εν λόγω Οδηγίας αλλά και να αρθούν αβεβαιότητες που προκύπτουν λόγω της ανακολουθίας της υφιστάμενης διάταξης με την αντίστοιχη της Οδηγίας αλλά και με τις λοιπές διατάξεις του Ν. 4375/2016.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 5** διασαφηνίζεται ο ορισμός της μεταγενέστερης αίτησης, προκειμένου να μην είναι δυνατή η ερμηνευτική επέκταση των προϋποθέσεων υποβολής μεταγενέστερη αίτησης. Έτσι ορίζεται ότι «Μεταγενέστερη αίτηση» είναι η αίτηση που υποβάλλεται μετά από απόφαση που δεν υπόκειται πλέον σε άσκηση του ενδίκου βοηθήματος του άρθρου 64 ή απόφαση διακοπής της εξέτασης της αίτησης σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 47. Η σύνδεση της μεταγενέστερης με την άσκηση του ενδίκου βοηθήματος του άρθρου 64 (αίτηση ακυρώσεως) γίνεται για τον λόγο ότι σε περίπτωση άσκησης

αιτήσεως ακυρώσεως τυχόν παραδοχή της από το αρμόδιο δικαστήριο έχει ως αποτέλεσμα την αναπομπή της υποθέσεως στην διοίκηση, οπότε οποιοδήποτε στοιχείο έχει υποβληθεί θα θεωρείται συμπληρωματικό της αρχικής.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 6** προβλέπεται η συμμετοχή προσωπικού της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO) με γλώσσα εργασίας την ελληνική στη διενέργεια των καταγραφών των αιτήσεων διεθνούς προστασίας και σε κάθε άλλη συναφή διοικητική ενέργεια που αφορά στη διεκπεραίωση των αιτήσεων διεθνούς προστασίας.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 7** αντικαθίσταται η παράγραφος 4 του άρθρου 47 του ν. 4375/2016 όπου ρυθμίζεται το δικαίωμα του αιτούντος να επανέλθει με αίτηση του στις περιπτώσεις διακοπής εξέτασης της αίτησης. Με την προτεινόμενη τροποποίηση προβλέπεται, όπως ορίζεται και στην οδηγία, ότι το δικαίωμα για συνέχιση της διαδικασίας εξέτασης της υπόθεσης συνδέεται με την υποχρέωση του αιτούντος να θεμελιώνει με συγκεκριμένα στοιχεία ότι η πράξη διακοπής εκδόθηκε υπό συνθήκες ανεξάρτητες από την θέλησή του.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 8** προβλέπεται η μείωση της προθεσμίας ταχύρρυθμης διαδικασίας. Η διάταξη θα συντείνει στον εξορθολογισμό των διαδικασιών ασύλου και στην διάκριση της ταχύρρυθμης από την κανονική διαδικασία. Ο ορισμός προθεσμίας είκοσι πέντε (25) ημερών στις περιπτώσεις εφαρμογής της ταχύρρυθμης διαδικασίας διασφαλίζει και τη νομική θέση των αιτούντων και την ταχύτερη διεκπεραίωση των εξεταζομένων υποθέσεων, δεδομένου ότι με την ταχύρρυθμη διαδικασία εξετάζονται περιπτώσεις όπου ο αιτών άσυλο προέρχεται από ασφαλή χώρα καταγωγής ή περιπτώσεις προδήλως αβάσιμης αίτησης.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 9** προτείνεται η παραπομπή των αιτούντων διεθνούς προστασίας στα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης προκειμένου να υποβληθούν σε ιατρικές εξετάσεις ή σε ψυχοκοινωνικές διαγνώσεις όταν ανακλύπουν μετά το πέρας της διαδικασίας ταυτοποίησης ενδείξεις ή οι ισχυρισμοί τους που υποδηλώνουν διώξεις ή σοβαρές βλάβες που υπέστησαν κατά το παρελθόν.

**Με τις προτεινόμενες διατάξεις των παρ. 10, 11 και 12** ρυθμίζεται πληρέστερα η διαδικασία υποβολής και εξέτασης μεταγενέστερης αίτησης του άρθρου 59 του Ν.

4375/2016 και ορίζεται προθεσμία για την εξέταση της αίτησης σε προκαταρκτικό στάδιο, ώστε να περιοριστεί ο χρόνος εξέτασης. Η προθεσμία αυτή αφορά την διοίκηση και είναι προς όφελος των αιτούντων, οι οποίοι πριν την προκαταρκτική εξέταση της μεταγενέστερης αίτησης δεν λαμβάνουν δελτίο αιτούντος.

Προκειμένου να αποτραπεί η καταχρηστική υποβολή αιτημάτων προβλέπεται ότι ο αιτών πρέπει να αποδεικνύει ότι δεν μπόρεσε χωρίς υπαιτιότητα του να επικαλεστεί τα νέα ουσιώδη στοιχεία κατά της εξέτασης της προγενέστερης αίτησης. Τέλος, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Οδηγία, δεν επιτρέπεται η παραμονή στη χώρα ενός αιτούντος άσυλο που (α) υποβάλλει πρώτη μεταγενέστερη αίτηση η οποία απορρίπτεται ως απαράδεκτη απλώς για να καθυστερήσει ή να παρεμποδίσει την απόφαση εκτέλεσης απομάκρυνσης ή (β) υποβάλλει δεύτερη μεταγενέστερη αίτηση μετά την έκδοση τελεσίδικης απόφασης με την οποία η πρώτη μεταγενέστερη απορρίφθηκε ως απαράδεκτη ή αβάσιμη.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 13** καθορίζεται συντομότερη προθεσμία άσκησης προσφυγής στις περιπτώσεις που η απόφαση του πρώτου βαθμού δεν έχει επιδοθεί, η οποία προθεσμία είναι ανάλογη με τις λοιπές συντετμημένες προθεσμίες που ορίζονται στο ίδιο άρθρο. Με τον τρόπο αυτό θα είναι δυνατή η γρήγορη και άμεση διεκπεραίωση των υποθέσεων στο πλαίσιο της κατά παρέκκλιση διαδικασίας του άρθρου 60 παρ. 4 του Ν. 4375/2016.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 14** συντέμνονται οι προθεσμίες για την άσκηση της ενδικοφανούς προσφυγής ενώπιον της Αρχής Προσφυγών. Η σύντμηση των προθεσμιών άσκησης της ενδικοφανούς προσφυγής είναι αναγκαία προϋπόθεση για τη σύντμηση του χρόνου εκδίκασης και έκδοσης αποφάσεων επί των προσφυγών που ασκούνται κατά των απορριπτικών αποφάσεων και παράλληλα μειώνει τον χρόνο παραμονής των αιτούντων σε κατάσταση αναμονής για τη έκβαση του αιτήματός τους.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 15** επιταχύνεται η διαβίβαση των προσφυγών από τις αρχές παραλαβής στην Αρχή Προσφυγών προς αποφυγή καθυστερήσεων αποστολής του φυσικού φακέλου. Με τη διάταξη αυτή θα επιτευχθεί η εντός προθεσμίας εξέταση του διοικητικού φακέλου αποφεύγοντας ενδεχόμενες αναβολές λόγω μη έγκαιρης αποστολής του φυσικού φακέλου.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 16** συντέμνεται η προθεσμία για την άσκηση προσφυγής στην περίπτωση που δεν επιτευχθεί για οποιοδήποτε λόγο η επίδοση της πρωτοβάθμιας απόφασης. Στην πράξη η προθεσμία εναρμονίζεται με την προθεσμία προσφυγής κατά των αποφάσεων που επιδίδονται, δημιουργώντας συνθήκες ισότητας μεταξύ των αιτούντων, και ενθαρρύνοντας το απαιτούμενο εύλογο ενδιαφέρον για την έκβαση των αιτημάτων τους και την ανανέωση του δελτίου τους.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 17** επιδιώκεται η καλύτερη και έγκαιρη γνώση από την Αρχή Προσφυγών των συμπληρωματικών στοιχείων που δύνανται να καταθέσουν οι προσφεύγοντες πριν από τη συζήτηση της προσφυγής προκειμένου να λαμβάνονται υπόψη από τις Επιτροπές της Αρχής Προσφυγών.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 18** ορίζεται ρητά κύρωση απαραδέκτου για τις προσφυγές που έχουν υποβληθεί μετά την πάροδο των προθεσμιών της παραγράφου 1 του άρθρου 61, οι οποίες συζητούνται κατά προτεραιότητα το αργότερο εντός δέκα (10) ημερών από την κατάθεση της προσφυγής, και εφόσον ο προσφεύγων αποδείξει με συγκεκριμένα έγγραφα στοιχεία ότι η εκπρόθεσμη άσκηση οφείλεται σε λόγους ανωτέρας βίας. Τότε μόνον οι προσφυγές κρίνονται στην ουσία άλλως απορρίπτονται ως απαράδεκτες.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 19** μειώνεται ο χρόνος κατά τον οποίο ολοκληρώνεται η διαδικασία συζήτησης και έκδοσης της απόφασης των Επιτροπών της Αρχής Προσφυγών για την ταχύρρυθμη διαδικασία και συνακόλουθα ο χρόνος αναμονής και το καθεστώς αβεβαιότητας του προσφεύγοντος. Παράλληλα, προβλέπεται ως δυνατότητα να αντικαθίσταται προσωρινά Πρόεδρος ή μέλος των Ανεξαρτήτων Επιτροπών Προσφυγών για όσο χρόνο διαρκεί το κώλυμα, με την προβλεπόμενη για τον ορισμό Προέδρου ή μέλους της Επιτροπής διαδικασία. Ταυτόχρονα αντιμετωπίζεται η περίπτωση αδυναμίας έκδοσης απόφασης λόγω του κωλύματος αυτού, όταν έχει λάβει ήδη χώρα η συζήτηση της υπόθεσης. Αν Πρόεδρος ή μέλος της Επιτροπής συμμετείχε στη συζήτηση αλλά κωλύεται να υπογράψει το σχέδιο απόφασης, οι υποθέσεις επανασυζητούνται υπό πλήρη σύνθεση με τη συμμετοχή αντικαταστάτη ή αναπληρωτή του κωλυόμενου.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 20** επιδιώκεται να λυθεί το ζήτημα της δυσκολίας επίδοσης της δευτεροβάθμιας απόφασης των Επιτροπών Προσφυγών.

Ειδικότερα, επιβάλλεται η θεσμοθέτηση και εναλλακτικών τρόπων επίδοσης της απόφασης, ώστε ο προσφεύγων να λαμβάνει έγκαιρα γνώση της απόφασης επί της προσφυγής του

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 21** προβλέπεται ότι οι εξεταζόμενες στον δεύτερο βαθμό υποθέσεις δεν αναπέμπονται για εκ νέου εξέταση στον α' βαθμό, πλην των περιπτώσεων των πράξεων διακοπής ώστε να έχει δυνατότητα πλήρους συνέντευξης ο αιτών άσυλο.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 22** προβλέπεται η ανάθεση της εξέτασης της εκκρεμότητας 2.900 περίπου υποθέσεων της Αρχής προσφυγών διαστήματος Σεπτεμβρίου 2015 έως Απρίλιο 2016 στο σώμα των επιτροπών Προσφυγών των άρθρων 26 και 32 του π.δ. 114/2010. Αυτό θα συντελέσει στο να μην επιβαρυνθεί το έργο των Ανεξάρτητων Επιτροπών Προσφυγών το οποίο είναι η συζήτηση των τρεχουσών προσφυγών. Η εξέταση των προσφυγών θα πραγματοποιηθεί σύμφωνα με τα πρότυπα της σύγχρονης νομοθεσίας.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 23** καταργούνται οι παρ. 9, 10 και 11 του άρθρου 5 του Ν. 4375/2016 λόγω της αλλαγής της διαδικασίας διορισμού του Διοικητικού Διευθυντή της Αρχής Προσφυγών.

**Με το άρθρο 29** προτείνεται η τροποποίηση διατάξεων του άρθρου 15 Ν. 3068/2002 σχετικών με την δικαστική διαδικασία σε υποθέσεις αιτούντων άσυλο και του Ν. 2756/2988 Κ.Ο.Δ.Κ.Δ.Λ.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** προβλέπεται η σύντμηση των προθεσμιών για την άσκηση αίτησης ακύρωσης και για την εκδίκαση της και την έκδοση απόφασης στις ακυρωτικές διαφορές που γεννώνται από την εφαρμογή της νομοθεσίας για παροχή διεθνούς προστασίας. Η προτεινόμενη σύντμηση των προθεσμιών διασφαλίζει το δικαίωμα των αιτούντων σε ταχεία κρίση επί των αιτημάτων τους που έχουν ήδη τελεσιδικώς απορριφθεί κατά την διοικητική διαδικασία.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** προβλέπεται η παροχή προσωρινής δικαστικής προστασίας σε ένα στάδιο στις υποθέσεις ασύλου που εισάγονται προς εκδίκαση ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου. Προς αποφυγή μακροχρόνιων καθυστερήσεων και πολλαπλών σταδίων εξέτασης της αίτησης αναστολής εκτέλεσης η διάταξη προβλέπει την έκδοση συνοπτικά αιτιολογημένης απόφασης,

ούτως ώστε να οριστικοποιείται σε σύντομο χρόνο, και με επαρκή έλεγχο των στοιχείων του φακέλου, η κρίση του αιτούντος μετά την απόρριψη της ενδικοφανούς προσφυγής του.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 3** δίνεται η δυνατότητα στις διευθύνσεις των διοικητικών εφετείων της χώρας, λαμβάνοντας υπόψη την εισαγωγή των υποθέσεων στο δικαστήριο να λαμβάνουν άμεσα μέτρα για την εκδίκαση των υποθέσεων που προκύπτουν από την εφαρμογή της νομοθεσίας για παροχή διεθνούς προστασίας σε σύντομο χρόνο, προκειμένου να αντιμετωπισθεί αποτελεσματικά η δικαστική προστασία.

**1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων**

Η ρύθμιση εντάσσεται στις υποχρεώσεις της χώρας από το ενωσιακό δίκαιο και επιδιώκει την ενότητα του καθεστώτος παροχής υλικών συνθηκών για τους αιτούντες διεθνούς προστασίας.

**1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής**

Η ρύθμιση στα Μέρη Α' και Γ' εντάσσεται στο πλαίσιο παροχής υλικών συνθηκών υποδοχής σε αιτούντες διεθνή προστασία και δεν επηρεάζει συγκεκριμένες κοινωνικές ή οικονομικές ομάδες.

Στο Μέρος Β' η ρύθμιση αναμένεται να έχει θετικό αποτέλεσμα σε σχέση με τους πολυεθνικούς ομίλους επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα καθώς θα διευκολύνει την μετακίνηση του προσωπικού εντός των επιχειρήσεων του ίδιου ομίλου. Σημειώνεται, ότι η τρέχουσα νομοθεσία δεν περιλαμβάνει εκτενείς προβλέψεις για την προσωρινή απόσπαση προσωπικού από εταιρεία εγκατεστημένη σε τρίτη χώρα σε εταιρεία η οποία ανήκει στην ίδια επιχείρηση και βρίσκεται στην Ελλάδα. Οι αποσπάσεις αυτού του τύπου καλύπτονταν έως σήμερα εμμέσως μέσω λοιπών διατάξεων της μεταναστευτικής νομοθεσία π.χ. λόγοι

δημοσίου συμφέροντος, οι οποίες είναι σύνθετες και χρονοβόρες, μη ανταποκρινόμενες πλήρως στις ανάγκες των επιχειρήσεων.

Αν και η δραστηριότητα των ομίλων στην Ελλάδα δεν είναι ιδιαίτερως ευρεία, εκτιμάται ότι θα υπάρξει θετική επίπτωση στην οικονομία μέσω της αύξησης της κατανάλωσης, δεδομένου ότι πρόκειται για ομάδες προσώπων με σχετικά υψηλό εισοδηματικό επίπεδο.

## **2. Καταλληλότητα**

**2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών**

Το ζήτημα της υποδοχής αιτούντων διεθνούς προστασίας αντιμετωπίζονταν στο πλαίσιο του ΠΔ 220/2007 με το οποίο ενσωματώνονταν η στο εθνικό δίκαιο οι διατάξεις της Οδηγίας 2003/9/ΕΚ του Συμβουλίου της 27ης Ιανουαρίου 2003, σχετικά με τις ελάχιστες απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων άσυλο στα Κράτη-Μέλη.

Το ζήτημα της ενδοεταιρικής μετάθεσης αντιμετωπίζονταν με τον κανονισμό (ΕΚ) αρ. 1030/2002 του Συμβουλίου της 13<sup>ης</sup> Ιουνίου 2002 «για την καθιέρωση αδειών διαμονής ενιαίου τύπου για τους πολίτες τρίτων χωρών», όπως τροποποιήθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) 380/2008 και με την οδηγία 96/71 (ΕΚ) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Δεκεμβρίου 1996 σχετικά με την απόσπαση εργαζομένων στο πλαίσιο παροχής υπηρεσιών η οποία ενσωματώνεται στο εθνικό δίκαιο με το ΠΔ 219/2000.

**2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.**

Η Οδηγία, ως παράγωγο δίκαιο, εισάγεται στην εθνική νομοθεσία όλων των κρατών μελών της ΕΕ.

**2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη**

**ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της**

Με την παρ. 5 του άρθρου 13 παρέχεται εξουσιοδότηση προς τους καθ' ύλην αρμόδιους Υπουργούς, ήτοι τους Υπουργούς Μεταναστευτικής Πολιτικής, Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και Οικονομικών, για να εκδίδουν Κοινή Υπουργική Απόφαση με την οποία θα ρυθμίζουν ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 13. Ομοίως παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση στους συναρμόδιους Υπουργούς με το άρθρο 14 σχετικά με τους όρους πρόσβασης των ενηλίκων στην πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση και το άρθρο 16 παρ 2 για την πρόσβαση στην επαγγελματική κατάρτιση.

Με την παρ. 16 του άρθρου 127Α που προστίθεται με το άρθρο 27 Με την παράγραφο 16 του προστιθέμενου -με το άρθρο 3 των προτεινόμενων ρυθμίσεων- νέου άρθρου 127 Α του ν.4251/14, προβλέπεται εξουσιοδοτική διάταξη για έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης με την οποία θα είναι δυνατόν να καθορίζεται ο ανώτατος αριθμός θέσεων για εξειδικευμένους εργαζομένους και ασκούμενους εργαζομένους, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια εφαρμογής.

### **3. Συνέπειες στην Οικονομία**

#### **3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση**

Η Οδηγία 2013/33/ΕΕ δεν αφορά σε επιχειρήσεις.

Η Οδηγία 2014/66/ΕΕ αναμένεται να επιδράσει ευεργετικά μεγάλες επιχειρήσεις, οι οποίες υλοποιούν επενδυτικά σχέδια ή διευρύνουν τις δραστηριότητές τους στην Ελλάδα. Στις περιπτώσεις αυτές είναι σύνηθες να μετακινείται προσωρινά διευθυντικό προσωπικό ή εξειδικευμένοι εργαζόμενοι από την επιχείρηση του εξωτερικού. Παράλληλα, θα επιτευχθεί ευελιξία στην αξιοποίηση των ανθρωπίνων πόρων χάριν των ρυθμίσεων σχετικά με τη μετακίνηση εργαζομένων εντός ομίλων επιχειρήσεων, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών των μετακινήσεων, καθώς και των αναγκών των επιχειρήσεων.

#### **3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς**

Δεν προβλέπεται επίδραση στην δομή της αγοράς.

**3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση με τη χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»**

Δεν υπάρχει καμιά επίδραση.

**3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων**

Δεν υπάρχει καμιά επίδραση.

**3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων**

Δεν υπάρχει καμιά επίδραση.

**3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»**

Δεν υπάρχει καμιά επίδραση.

**3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις**

Δεν υπάρχει καμιά επίδραση.

**3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση**

Ο ακριβής προσδιορισμός της επιβάρυνσης του κρατικού προϋπολογισμού από τις ρυθμίσεις της Οδηγίας δεν είναι εφικτός δεδομένου ότι οι ρυθμίσεις της οδηγίας αφορούν σε αόριστο αριθμό προσώπων (αιτούντες διεθνούς προστασίας) οι δε υλικές συνθήκες που προβλέπονται είτε αφορούν σε ήδη παρεχόμενες είτε αφορούν σε διεύρυνση των παρεχομένων σε ειδικές κατηγορίες αιτούντων (ευάλωτα άτομα, ασυνόδευτοι ανήλικοι) οι σχετικές όμως δαπάνες εντάσσονται στο Προϋπολογισμό του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής και δεν θα ξεπεράσουν το ύψος των προβλεπόμενων πιστώσεων το ΜΠΔΣ. Επιπλέον στόχος του Υπουργείου είναι το μεγαλύτερο μέρος της προκαλούμενης δαπάνης να καλυφθεί μέσω συγχρηματοδότησης.

### **3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία**

Δεν προβλέπονται συνέπειες για την εθνική οικονομία δεδομένου ότι η ρύθμιση δεν αφορά σε παραγωγικούς τομείς που είναι δυνατόν να επηρεάσουν το ΑΕΠ. Έμμεσα η ρύθμιση θα επηρεάσει θετικά την εθνική οικονομία στο πλαίσιο της ενδεχόμενης ανάγκης αύξησης των παραγόμενων ειδών που θα απαιτηθούν για την παροχή των υλικών συνθηκών υποδοχής.

### **4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

#### **4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά**

Από την ρύθμιση της οδηγίας 2013/33/ΕΕ δεν επηρεάζονται συγκεκριμένες κοινωνικές ομάδες, δεδομένου ότι αφορά την κατηγορία των αιτούντων διεθνούς προστασίας, γενικά όμως οι ρυθμίσεις αναμένεται να έχουν θετικές συνέπειες για την κοινωνία αφού εντάσσονται στο πλαίσιο αποτελεσματικότερης διαχείρισης των μεταναστευτικών προσφυγικών ροών παράλληλα δε μέσω των προγραμμάτων στέγασης προκύπτουν οικονομικά οφέλη για τους πολίτες που λαμβάνουν μέρος σε αυτά .

Από τις διατάξεις που ενσωματώνουν την οδηγία 2014/66/ΕΕ προκύπτει σαφής διαδικασία διεκπεραίωσης αιτημάτων χορήγησης δικαιώματος διαμονής σε πρόσωπα που επιθυμούν να εργαστούν στην Ελλάδα σε πλαίσιο ενδοεταιρικής μετάθεσης. Παράλληλα, θεσπίζεται ευέλικτη διαδικασία κινητικότητας εντός της ΕΕ βάσει της οποίας επιτρέπεται η δυνατότητα εργασίας στην Ελλάδα πολίτη τρίτης χώρας που έχει γίνει δεκτός σε άλλο κράτος μέλος στο πλαίσιο ενδοεταιρικής μετάθεσης.

#### **4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία**

Δεν υπάρχουν συγκεκριμένοι τομείς που επηρεάζονται θετικά ή αρνητικά από την ρύθμιση

#### **4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση**

Σχετικά με την οδηγία 2013/33/ΕΕ δεν μπορούν να προσδιοριστούν συγκεκριμένα οφέλη πέραν της βελτίωσης των παρεχομένων συνθηκών υποδοχής η οποία εντάσσεται στο πλαίσιο της εκπλήρωσης των διεθνών υποχρεώσεων της χώρας, είναι συμβατή με το διεθνές δίκαιο και εκφράζει ειδικότερες μορφές προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Εκτιμάται, όμως, ότι η βελτίωση των παρεχομένων υλικών συνθηκών υποδοχής θα συμβάλει στην αποκατάσταση ισορροπίας μεταξύ των τοπικών κοινωνιών και των αιτούντων άσυλο.

Σχετικά με την οδηγία 2014/66/ΕΕ οι κοινωνικές συνέπειες των προτεινόμενων ρυθμίσεων ως προς τον πολίτη αφορούν κυρίως: τη θεσμοθέτηση του δικαιώματος ίσης μεταχείρισης με τους ημεδαπούς σε σειρά τομέων, την αποσαφήνιση της διαδικασίας σε θέματα μετακινήσεων πολιτών τρίτων χωρών από επιχείρηση σε Τρίτη χώρα σε επιχείρηση εγκατεστημένη στην Ελλάδα και την προστασία των εργαζομένων πολιτών τρίτων χωρών θέτοντας διαδικαστικές και λοιπές εγγυήσεις σε θέματα απολαβών, ασφαλιστικής κάλυψης κλπ.

#### **4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη**

Οι συνολικές ρυθμίσεις δεν επηρεάζουν άμεσα τις παρεχόμενες προς τον πολίτη υπηρεσίες από τις κρατικές υπηρεσίες

#### **4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες**

Οι επί μέρους ρυθμίσεις δεν δημιουργούν πρόσθετες διοικητικές διαδικασίες

### **5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

#### **5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων**

Δεν προβλέπονται θετικές ή αρνητικές συνέπειες της ρύθμισης στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

#### **5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)**

## 6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Οι επί μέρους ρυθμίσεις δεν δημιουργούν πρόσθετες διοικητικές διαδικασίες δεδομένου ότι εντάσσονται στο πλαίσιο των ήδη διαμορφωμένων λειτουργιών των υπηρεσιών.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

## 7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Η ενσωμάτωση της οδηγίας εντάσσεται στο πλαίσιο των υποχρεώσεων της χώρας από το ενωσιακό δίκαιο.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

Δεν υπάρχει σχετική νομολογία.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

## 8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας:

### **Υπουργείο Παιδείας**

Με το άρθρο 13 (άρθρο 14 Οδηγίας) ρυθμίζεται η πρόσβαση των ανήλικων πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών στο ελληνικό δημόσιο εκπαιδευτικό σύστημα κατά τη διάρκεια της παραμονής τους στη χώρα μας.

Με την παρ. 1 του άρθρου 13 προβλέπεται η αναλογική εφαρμογή των προϋποθέσεων πρόσβασης στη δημόσια εκπαίδευση που ισχύουν για τους Έλληνες πολίτες, και επί των ανωτέρω ανήλικων πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών. Προβλέπεται δε διευκόλυνση των εν λόγω ανηλίκων κατά την εγγραφή τους, σε περίπτωση αδυναμίας υποβολής όλων των απαιτούμενων δικαιολογητικών, ενώ διευκρινίζεται ότι το εν λόγω δικαίωμα παρέχεται για όσο χρονικό διάστημα δεν είναι εκτελεστό μέτρο απομάκρυνσης κατά των ιδίων ή των γονέων τους. Τέλος, ορίζεται ότι αποκλειστικά και μόνο η ενηλικίωση δεν αποτελεί λόγο απώλειας του δικαιώματος παρακολούθησης δευτεροβάθμιων σπουδών.

### **Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Πρόνοιας**

Με το άρθρο 20 κατοχυρώνεται η προστασία των ασυνόδευτων ανηλίκων με γνώμονα το βέλτιστο συμφέρον τους.

Με την παρ. 1 του άρθρου 20 περιγράφονται οι ενέργειες που λαμβάνει η αρμόδια αρχή για τα εξασφαλίσει τα συμφέροντα του ασυνόδευτου ανηλίκου.

Με την παρ. 2 του άρθρου 20 περιγράφονται οι από κοινού ενέργειες της αρμόδιας αρχής υποδοχής και της αρχής που έχει επιληφθεί για την προστασία του ασυνόδευτου ανηλίκου ώστε να διασφαλιστεί η παραπομπή του σε κατάλληλες δομές φιλοξενίας.

Με την παρ. 3 του άρθρου 20 αναφέρεται ότι το προσωπικό των φορέων που ασχολείται με τις υποθέσεις των ασυνόδευτων ανηλίκων λαμβάνει συνεχώς κατάρτιση και ότι δεσμεύεται από κώδικα δεοντολογίας.

### **Υπουργείο Εσωτερικών**

Οι αρμόδιες αστυνομικές αρχές αναφορικά με τη συνδρομή ή όχι λόγων δημόσιας τάξης και εθνικής ασφάλειας κατά τη διαδικασία εξέτασης των αιτημάτων εισδοχής στο πλαίσιο ενδοεταιρικής μετάθεσης.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών

Η Γενική Διεύθυνση Μετανάστευσης

Η Διεύθυνση Αλλοδαπών της Ελληνικής Αστυνομίας

Η Υπηρεσία Ασύλου και η Αρχή Προσφυγών.

Η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

Δεν προβλέπεται σύσταση νέου φορέα.

## 9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Κατά τη σύνταξη του παρόντος τηρήθηκε το σύνολο των νομοτεχνικών οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.) και των αρχών καλής νομοθέτησης.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Έχει κατατεθεί σχετικός πίνακας τροποποιούμενων καταργούμενων διατάξεων.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Δεν υπάρχει κώδικας συναφών ρυθμίσεων.

**9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή**

Δεν υπάρχουν έμμεσες τροποποιήσεις υφισταμένων ρυθμίσεων

#### **10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή**

**10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση**

**10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη**

Ο Υπουργός Μεταναστευτικής Πολιτικής, ως Αναπληρωτής Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, έθεσε σε δημόσια διαβούλευση στις 11 Οκτωβρίου 2016 το σχέδιο νόμου: «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2013/33/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Ιουνίου 2013, σχετικά με τις απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων διεθνή προστασία (αναδιατύπωση, L 180/96/29.6.2013)». Ως καταληκτική ημερομηνία κατάθεσης προτάσεων και σχολίων ετέθη η 21<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2016. Λόγω της μεγάλης συμμετοχής στη διαβούλευση εδόθη στις 19 Οκτωβρίου 2016 παράταση για τις 31 Οκτωβρίου 2016.

Στη διαβούλευση κατέθεσαν παρατηρήσεις οι Γιατροί του Κόσμου, το Σωματείο Υποστήριξης Διεμφυλικών (ΣΥΔ), η Solidarity Now, η Μετάδραση, το Ελληνικό Συμβούλιο για τους Πρόσφυγες, η Ελληνική Δράση για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα «Πλειάδες» και το Δίκτυο για τα Δικαιώματα του Παιδιού. Η πλειοψηφία των σχολίων αφορούσε τους ασυνόδευτους ανήλικους (7), την κράτηση και τις εγγυήσεις κράτησης για τους αιτούντες άσυλο (6), για τη διαμονή και ελευθερία κυκλοφορίας (5), τους ορισμούς (5), την εκπαίδευση (5) και τις ιατρικές εξετάσεις (4). Σχόλια επίσης κατατέθηκαν για τα τον σκοπό (2), τις υλικές συνθήκες υποδοχής και ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης (2), τις λεπτομέρειες για τις συνθήκες στέγασης των αιτούντων (2), τον περιορισμό ή την ανάκληση των υλικών συνθηκών

υποδοχής (2), τους ανήλικους (2), τις γενικές διατάξεις (1), το πεδίο εφαρμογής (1), τα επίσημα έγγραφα (1), την απασχόληση (1), την επαγγελματική κατάρτιση (1).

Ο Υπουργός Μεταναστευτικής Πολιτικής έθεσε σε δημόσια διαβούλευση στις 29 Ιουνίου 2017 το σχέδιο νόμου «Τροποποίηση του ν. 4251/2014 (80 Α΄) για την προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2014/66/ΕΕ της 15ης Μαΐου 2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών στο πλαίσιο ενδοεταιρικής μετάθεσης». Ως καταληκτική ημερομηνία κατάθεσης προτάσεων και σχολίων ετέθη η 14η Ιουλίου 2017. Στη δημόσια διαβούλευση δεν κατατέθηκε κανένα σχόλιο.

**10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της**

Τα αποτελέσματα της διαβούλευσης αποτυπώθηκαν στο τελικό κείμενο των προτεινομένων ρυθμίσεων για το οποίο δεν εκφράστηκαν αντιρρήσεις.

**10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης**

## **Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ**

### **11. Γενική Αξιολόγηση**

**11.1** Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Με το Μέρος Δ του προτεινόμενου σχεδίου (άρθρα 30 ως 38) με τίτλο «Λοιπές διατάξεις Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής» τροποποιούνται διατάξεις του Ν. 4375/2016, του π.δ. 123/2016 (Α΄ 208) και του π.δ. 167/2014 (Α΄ 252) με σκοπό τη βελτίωση και απλοποίηση των διαδικασιών των Υπηρεσιών του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής. Επίσης καταργούνται ή αντικαθίστανται οργανωτικές διατάξεις του ν. 4375/2016 μετά την δημοσίευση του π.δ. 122/2017 (Α΄149) “Οργανισμός του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής”.

Με το άρθρο 30 τροποποιούνται διατάξεις του Ν. 4375/2016 (Α' 51) και ειδικότερα:

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** καλύπτεται το κενό της αναπλήρωσης που δύναται να υπάρξει σε περίπτωση όπου ο Διοικητής του Κέντρου Υποδοχής και Ταυτοποίησης (ΚΥΤ) αδυνατεί να ασκήσει τα καθήκοντά του. Με τη συγκεκριμένη πρόνοια αποφεύγεται η οποιαδήποτε πιθανή δυσλειτουργία θα μπορούσε να προκύψει στη λειτουργία των Κέντρων. Προς την κατεύθυνση της αποδοτικότερης λειτουργίας των περιφερειακών υπηρεσιών της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης προτείνεται η συγκεκριμένη τροποποίηση ώστε να διευθετηθεί το ζήτημα της νόμιμης προσωρινής αναπλήρωσης του Διοικητή των ΚΥΤ, όταν αυτός απουσιάζει προσωρινά από τη θέση του (κανονική άδεια, ασθένεια, εκπαιδευτική άδεια, υπηρεσιακές συναντήσεις εκτός έδρας), με τρόπο που να διασφαλίζεται η ταχύτητα στη λήψη της απόφασης και η συνέχεια του διοικητικού έργου.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** δίνεται η δυνατότητα ανανέωσης του διορισμού ή των συμβάσεων πρόσληψης των προϊσταμένων των ανοικτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής Αιτούντων Διεθνή Προστασία και των ανοικτών Δομών Προσωρινής φιλοξενίας προκειμένου να αξιοποιείται η γνώση και η εμπειρία όσων συνέβαλαν τα μέγιστα στην ορθή λειτουργία της δομής όπου προϊστάντο. Προς την κατεύθυνση της αποδοτικότερης λειτουργίας των ανοικτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής Αιτούντων Διεθνή Προστασία και των ανοικτών Δομών Προσωρινής Φιλοξενίας, προτείνεται η συγκεκριμένη τροποποίηση ώστε να καταστεί πιο αποτελεσματική και ευέλικτη η διαδικασία ανάδειξης/επιλογής του προϊσταμένου των δομών αυτών, στην κατεύθυνση α) της διασφάλισης της συνέχειας της διοικητικής δράσης, β) της μείωσης της γραφειοκρατίας (ανοιχτή πρόσκληση κάθε έτος, ενδεχόμενα εναλλαγή προϊσταμένου, νέα εκπαίδευση αυτού κτλ), γ) της διοικητικής αποτελεσματικότητας – απόδοσης κινήτρου καθότι δίνεται η δυνατότητα η θητεία να έχει διάρκεια από ένα έως τρία έτη και άρα δ) της επιβράβευσης κατόπιν σχετικής εισήγησης του Διευθυντή της ΥΠ.Υ.Τ. του ήδη υπηρετούντα προϊσταμένου που θα αξιολογηθεί θετικά και τέλος στ) για λόγους που αναφέρονται και στη συνοχή και στο ενιαίο του νομοθετήματος με την εξομοίωση των διαδικασιών και των προβλέψεων μεταξύ των Διοικητών των ΚΥΤ

και των προϊσταμένων ανοιχτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής Αιτούντων Διεθνή Προστασία και των ανοιχτών Δομών Προσωρινής Φιλοξενίας

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 3** προβλέπεται ότι τα ειδικότερα καθήκοντα και υποχρεώσεις του προσωπικού της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, το εργασιακό καθεστώς, οι όροι και το ωράριο απασχόλησης, η ρύθμιση υπηρεσιακής απασχόλησης και ειδικότερα ζητήματα για την παροχή της υπηρεσίας αυτής θα ρυθμίζονται με απόφαση του Υπουργού Μεταναστευτικής Πολιτικής και όχι με το Προεδρικό διάταγμα του άρθρου 17 Ν. 4375/2016. Η αλλαγή του νομικού μέσου επιλέχθηκε προκειμένου να διασφαλιστεί μεγαλύτερη ευελιξία και ταχύτητα ως προς τη διαμόρφωση του προαναφερόμενου πλαισίου απασχόλησης και τυχόν αλλαγών του.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 4** διαγράφεται από τις περιγραφόμενες περιπτώσεις των ευάλωτων ομάδων τα πρόσωπα με σύνδρομο μετατραυματικής διαταραχής και ιδίως οι επιζήσαντες και συγγενείς θυμάτων ναυαγίων. Με τον τρόπο αυτό επιτυγχάνεται η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 21 της οδηγίας 2013/33/ΕΕ.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 5** εξαλείφεται η αναφορά ότι τα ζητήματα απασχόλησης των εργαζομένων στην Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης ρυθμίζονται με Προεδρικό Διάταγμα καθώς μετά την αντικατάσταση της παρ. 14 του άρθρου 11 του Ν. 4375/2016 θα καθορίζονται πλέον με απόφαση του Υπουργού Μεταναστευτικής Πολιτικής.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 6** καταργείται το π.δ. 220/2007 καθώς αφορά στην ενσωμάτωση της οδηγίας 2003/9/ΕΚ του Συμβουλίου της 27<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2003 σχετικά με τις ελάχιστες απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων άσυλο στα κράτη μέλη, οδηγία που αντικαταστάθηκε με την οδηγία 2013/33/ΕΕ.

**Με το άρθρο 31** τροποποιείται ο Ν. 4251/2014 (Α' 80): Προσαρμόζονται οι διατάξεις της μεταναστευτικής νομοθεσίας στο Ν. 4356/2015 με σκοπό την παροχή της δυνατότητας άσκησης των δικαιωμάτων που απορρέουν από τη σύναψη συμφώνου συμβίωσης και βελτιώνονται οι υφιστάμενες διατάξεις περί οικογενειακής επανένωσης.

Συγκεκριμένα:

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** προστίθεται στον ορισμό των μελών της οικογένειας Έλληνα που περιλαμβάνονται στο στοιχείο (λε) της παραγράφου 1 του άρθρου 1 «Ορισμοί» του Ν. 4251/2014 εδάφιο που αφορά στον ειδικότερο ορισμό του/της συντρόφου με τον (την) οποίο(-α) ο Έλληνας έχει συνάψει σύμφωνο συμβίωσης. Επίσης, συμπληρώνονται τα εδάφια που αφορούν τους κατιόντες και ανιόντες της οικογένειας των Ελλήνων, ώστε να υπάρχει ρητή πρόβλεψη για τα αντίστοιχα μέλη της οικογένειας του συντρόφου του Έλληνα. Τέλος, προστίθεται εδάφιο που αφορά στον ορισμό κάθε άλλου μέλος της οικογένειας Έλληνα πολίτη ή του ετέρου των συζύγων ή συντρόφων, το οποίο δεν εμπίπτει στα αναφερόμενα στις ανωτέρω περιπτώσεις πρόσωπα, εφόσον το μέλος τούτο συντηρείται από Έλληνα πολίτη ή τον έτερο των συζύγων ή των συντρόφων και σοβαροί λόγοι υγείας καθιστούν απολύτως αναγκαία την προσωπική φροντίδα του εν λόγω μέλους της οικογένειας από τον Έλληνα πολίτη.

**Με τις προτεινόμενες διατάξεις των παρ. 2, και 3** του άρθρου 31 παρέχεται η δυνατότητα σε πολίτες τρίτων χωρών που εισέρχονται στην Ελλάδα με σκοπό την άσκηση επενδυτικής δραστηριότητας, για την υλοποίηση στρατηγικής επένδυσης και ως ιδιοκτήτες ακινήτων να προβούν σε οικογενειακή συνένωση με τους συντρόφους με τους οποίους έχουν συνάψει σύμφωνο συμβίωσης στην Ελλάδα και συνακόλουθα και με τα λοιπά μέλη της οικογένειας (κατιόντες, ανιόντες) αυτών.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 4** με την οποία αντικαθίστανται οι παράγραφοι 1 έως 5 του άρθρου 19 του Ν. 4251/2014, αναδιαμορφώνεται η διάταξη που αφορά τη χορήγηση άδειας διαμονής για εξαιρετικούς λόγους και ενοποιούνται οι διάφορες ρυθμίσεις σε μία απλουστευμένη διαδικασία με αντικειμενικά κριτήρια.

Στην περίπτωση αυτή, ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης θα μπορεί κατ' εξαίρεση να χορηγεί άπαξ άδεια διαμονής διάρκειας τριών ετών. Η προτεινόμενη διάταξη προβλέπει ότι αίτημα χορήγησης άδειας διαμονής έχει δικαίωμα να καταθέσει ο πολίτης τρίτης χώρας, εφόσον αποδεικνύει με δημόσια έγγραφα βέβαιης χρονολογίας το πραγματικό γεγονός της διαμονής του στη χώρα για επτά τουλάχιστον συνεχή έτη, πριν την υποβολή αίτησης ή είναι γονέας ανήλικου ημεδαπού και προσκομίζει στοιχεία που τεκμηριώνουν την γονική σχέση με το/τα τέκνο/α. Τέλος, προβλέπεται σχετική εξουσιοδοτική διάταξη για τον

καθορισμό των εγγράφων βέβαιης χρονολογίας που θα αποδεικνύουν την επταετή συνεχή παραμονή του αιτούντος στη χώρα, τα στοιχεία που θα τεκμηριώνουν τη γονική σχέση, καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια για την εφαρμογή του εν λόγω άρθρου.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 5** καταργείται η περίπτωση ζ της παραγράφου 1 του άρθρου 19 Α του Ν. 4251/2014 όπως ισχύει, και αφορούσε τη χορήγηση άδειας διαμονής για ανθρωπιστικούς λόγους σε γονείς ανήλικων ημεδαπών οι οποίοι δεν διέθεταν κατά τη στιγμή της αίτησης νομιμοποιητικά έγγραφα, καθώς με το παρόν σχέδιο νόμου θα μπορούν να υπαχθούν στις διατάξεις των εξαιρετικών λόγων χωρίς να απαιτείται προηγούμενη θεώρηση εισόδου ή οριστικός τίτλος διαμονής.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 6** διευρύνεται ο κύκλος των μελών της οικογένειας ιδιοκτητών ακινήτων στην Ελλάδα και δίνεται σε αυτά το δικαίωμα μετά από αίτησή τους ατομική άδεια διαμονής ισόχρονης με του συντηρούντος

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 7** η περίπτωση β της παραγράφου 1 του άρθρου 22 του Ν. 4251/2014 αντικαθίσταται, και θεσπίζεται υποχρέωση των πολιτών τρίτων χωρών να δηλώνουν πέραν των άλλων μεταβολών της προσωπικής τους κατάστασης και τη σύναψη ή λύση συμφώνου συμβίωσης.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 8** προστίθεται νέα περίπτωση θ' στην παράγραφο 2 του άρθρου 26 του Ν. 4251/2014 αναφορικά με τη συναλλαγή των πολιτών τρίτων χωρών με δημόσιες υπηρεσίες, ώστε να δίνεται η δυνατότητα συναλλαγής των ενδιαφερόμενων γονέων που στερούνται νομιμοποιητικών εγγράφων, όταν πρόκειται να προβούν στην διαδικασία της ονοματοδοσίας του τέκνου σύμφωνα με το άρθρο 15 του Ν. 1438/1984 (60 Α'). Η καταχώρηση της ονοματοδοσίας τέκνου που γεννήθηκε στην Ελλάδα αποτελεί συμπληρωματική πράξη προς τη δήλωση γέννησης του νεογνού, δηλαδή αποβλέπει στη συμπλήρωση ενός από τα υποχρεωτικά καταχωρούμενα στοιχεία της ληξιαρχικής πράξης γέννησης (άρθ. 22, παρ. 1 δ' του Ν. 344/1976), η οποία διαφορετικά θα παρέμενε ελλιπής.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 9** τροποποιείται η παρ. 1 του άρθρου 80 του Ν. 4251/2014 και παρέχεται η δυνατότητα χορήγησης άδειας διαμονής για οικογενειακή συνένωση σε πολίτη τρίτης χώρας, που έχει συνάψει στην Ελλάδα

σύμφωνο συμβίωσης με έτερο πολίτη τρίτης χώρας, όταν και οι δύο κατέχουν τίτλο διαμονής, που δύναται να ανανεωθεί.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 10**, αντικαθίσταται η παράγραφος 3 του άρθρου 82 του Ν. 4251/2014, που αφορά τις προθεσμίες και τα δικαιολογητικά κατάθεσης αίτησης για χορήγηση Δελτίου Διαμονής από μέλη οικογένειας Έλληνα, ώστε να περιληφθεί πρόβλεψη για το σύμφωνο συμβίωσης.

**Με την προτεινόμενη διάταξη των παρ. 11, 12 και 13** αντικαθίστανται α) οι περιπτώσεις β, γ και δ της παρ. 1 του άρθρου 84 του Ν. 4251/2014, β) η παράγραφος 6 του ίδιου άρθρου που αφορά τις προϋποθέσεις διατήρησης δικαιώματος διαμονής πολιτών τρίτων χωρών, μελών οικογένειας Έλληνα, γ) η παρ. 2 του άρθρου 85 (γενικές διατάξεις περί Δελτίων Διαμονής, Μόνιμης Διαμονής και Προσωποπαγών Αδειών Διαμονής), ώστε να προστεθεί σχετική αναφορά στο σύμφωνο συμβίωσης.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 14** αντικαθίσταται η περ. γ της παρ. 1 του άρθρου 86 (Μη αναγνώριση δικαιώματος-απώλεια δικαιώματος διαμονής), ώστε να περιληφθεί πρόβλεψη ομοίως για το σύμφωνο συμβίωσης.

**Με την προτεινόμενη διάταξη των παρ. 15 και 16** ευθυγραμμίζονται οι διατάξεις σχετικά με την επικοινωνία μεταξύ των κρατών μελών και του σημείου επαφής, έτσι ώστε η ανταλλαγή του συνόλου των προβλεπόμενων πληροφοριών να διεξάγεται μέσω ενός σημείου επαφής, ήτοι μέσω της Διεύθυνσης Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 17** αντικαθίσταται το άρθρο 134 του Ν. 4251/2014 και προβλέπεται η εκ νέου, μετά τη σύσταση του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής (π.δ. 123/2016) σύσταση και συγκρότηση τριών Επιτροπών Μετανάστευσης στο Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής. Καθορίζεται το έργο των Επιτροπών Μετανάστευσης, τόσο του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής, όσο και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και ανατίθεται επιπλέον ως νέα αρμοδιότητα, λόγω κατάργησης διακριτής Επιτροπής στερούμενων διαβατηρίου, η διερεύνηση της ύπαρξης προσωρινής ή μόνιμης αντικειμενικής αδυναμίας προσκόμισης διαβατηρίου από πολίτες τρίτων χωρών που αιτούνται τη χορήγηση ή ανανέωση άδειας διαμονής σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4251/2014. Καταργείται η αριθ. 23443/2011 (2225 Β) κ.υ.α. «Καθορισμός του

τύπου άδειας διαμονής που χορηγείται σε υπηκόους τρίτων χωρών, συντρόφους πολίτη της ΕΕ ή Έλληνα, με τον οποίο διατηρούν σταθερή σχέση προσηκόντως αποδεδειγμένη» και επίσης, προβλέπεται μεταβατική διάταξη για τη διαχείριση των εκκρεμών στο Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής σχετικών αιτήσεων. Προβλέπεται μεταβατική διάταξη για εξέταση των εκκρεμών αιτήσεων για εξαιρετικούς λόγους που έχουν υποβληθεί είτε στο Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής είτε στις Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας. Προβλέπεται μεταβατική διάταξη για την εξέταση των εκκρεμών στο Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής αιτήσεων για χορήγηση άδειας διαμονής για ανθρωπιστικούς λόγους από γονείς ανήλικων ημεδαπών και ορίζεται ότι αυτές θα εξεταστούν από τις καταργούμενες ρυθμίσεις της περ. ζ της παρ.1 του άρθρου 19 Α του Ν. 4251/2014. Ορίζεται η οντότητα, η οποία αναλαμβάνει τον συντονισμό της συμμετοχής της Ελλάδας στον Διεθνή Οργανισμό Διακυβερνητικών Διαβουλεύσεων για τη Μετανάστευση, το Άσυλο και τους Πρόσφυγες (IGC), αναλαμβάνοντας παράλληλα τις οικονομικές υποχρεώσεις που απορρέουν από την σχετική συμμετοχή. Ο IGC είναι ένα ανεπίσημο διακυβερνητικό φόρουμ ανταλλαγής πληροφοριών και διαμόρφωσης πολιτικής για θέματα σχετικά με τη διαχείριση της μετανάστευσης διεθνώς. Ιδρύθηκε το 1985 στο πλαίσιο της Ύπατης Αρμοστείας του ΟΗΕ για του Πρόσφυγες (UNHCR) και απέκτησε αυτόνομη παρουσία το 1991. Στον IGC συμμετέχουν σήμερα, εκτός από την Ελλάδα, 15 κράτη, ήτοι Αυστραλία, Δανία, ΗΠΑ, Καναδάς, Ολλανδία, Βέλγιο, Ελβετία, Ιρλανδία, Νέα Ζηλανδία, Σουηδία, Γερμανία, Ηνωμένο Βασίλειο, Ισπανία, Νορβηγία και Φινλανδία. Η Ελλάδα συμμετέχει στις εργασίες του Οργανισμού από το 2008, ενώ έως σήμερα συντονιστής των σχετικών δραστηριοτήτων ήταν το Υπουργείο Εξωτερικών. Δεδομένου του ειδικού χαρακτήρα των δράσεων του Οργανισμού (μεταναστευτική πολιτική), προτάθηκε από το Υπουργείο Εξωτερικών η μεταφορά της σχετικής συντονιστικής αρμοδιότητας στο Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής. Η προτεινόμενη διάταξη, αφενός ρυθμίζει το ζήτημα της μεταφοράς άσκησης της σχετικής αρμοδιότητας, αφετέρου της ανάληψης των σχετικών οικονομικών υποχρεώσεων από πλευράς πλέον του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής αντί του Υπουργείου Εξωτερικών.

**Με το άρθρο 32 τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 2 του π.δ. 106/2007**

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** του άρθρου 32 τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 2 του π.δ. 106/2007 προκειμένου να προστεθεί στους ορισμούς των μελών οικογένειας που δικαιούνται δελτίο διαμονής ο/η σύντροφος.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 3 του π.δ. 106/2007 προκειμένου να προβλεφθεί δυνατότητα χορήγησης άδειας διαμονής διετούς διάρκειας σε (α) κάθε άλλο μέλος της οικογένειας του πολίτη της Ένωσης, ανεξαρτήτως ιθαγένειας, το οποίο δεν εμπίπτει στα αναφερόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 106/2007 πρόσωπα, εφόσον το μέλος τούτο συντηρείται από τον έχοντα ίδιο δικαίωμα διαμονής πολίτη της Ένωσης ή ζει υπό τη στέγη του στη χώρα προέλευσης ή εφόσον σοβαροί λόγοι υγείας καθιστούν απολύτως αναγκαία την προσωπική φροντίδα του εν λόγω μέλους της οικογένειας από τον πολίτη της Ένωσης, ή συντηρεί τον έχοντα δικαίωμα διαμονής πολίτη της Ένωσης και (β) ανεξαρτήτως ιθαγένειας, στον/την σύντροφο, με τον οποίο ο πολίτης της Ένωσης έχει σταθερή σχέση, προσηκόντως αποδεδειγμένη.

**Με το άρθρο 33 παύουν να ισχύουν οι περιορισμοί της παραγράφου 14 του άρθρου 86 του Ν. 3528/2007.**

Η ρύθμιση αφορά στις περιπτώσεις που υπάλληλος επιθυμεί να μεταταχθεί σε υπηρεσία του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής. Το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής δεν χρειάζεται απλά και μόνο προσωπικό, αλλά χρειάζεται να προσελκύσει και άτομα με ικανότητες και εμπειρία σε κρίσιμους τομείς της Διοίκησης. Για την προσέλκυση τέτοιων ατόμων, που σήμερα κατέχουν θέσεις προϊσταμένων (τμηματάρχες, διευθυντές και γενικοί διευθυντές) απαιτείται μια εξαίρεση των περιορισμών του Υπαλληλικού Κώδικα ώστε να δοθεί η δυνατότητα σε αρκετούς προϊσταμένους (κατά τεκμήριο έμπειρους) να παραιτηθούν από τη θέση που κατέχουν σήμερα και να προτιμήσουν να μεταταχθούν στο Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής.

**Με το άρθρο 34 τροποποιούνται/καταργούνται οργανωτικές διατάξεις του Ν. 4375/2016 μετά την έκδοση του Οργανισμού του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής.**

Ο Ν. 4375/2016 περιλαμβάνει στα μέρη Πρώτο (Κεφάλαια Α, Β και Γ) και στο Δεύτερο Μέρος (Κεφάλαιο Α) εκτός των άλλων και οργανωτικές διατάξεις, οι οποίες εξυπηρετούσαν τον σκοπό ίδρυσης και οργάνωσης υπηρεσιακών μονάδων με αρμοδιότητες σχετικές με την παροχή διεθνούς προστασίας. Με το π.δ. 123/2016 (Α' 208) συστάθηκε το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής, το οποίο συγκροτούν μεταφερόμενες σε αυτό ως σύνολο αρμοδιοτήτων, θέσεων και προσωπικού οι ακόλουθες υπηρεσίες: α) Η Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής του πρώην Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (άρθρο 25 του Ν. 4375/2016, Α' 51), όπως είχε διαμορφωθεί κατά την έκδοση του προεδρικού διατάγματος, με εξαίρεση της Διεύθυνσης Ιθαγένειας που παραμένει στο Υπουργείο Εσωτερικών. β) Η Γενική Γραμματεία Υποδοχής του πρώην Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (άρθρο 26 του Ν. 4375/2016, Α' 51), όπως είχε διαμορφωθεί κατά την έκδοση του προεδρικού διατάγματος. Στο Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής μεταφέρθηκαν επίσης από το πρώην Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ως σύνολο αρμοδιοτήτων, θέσεων και προσωπικού και με το σύνολο των οργανικών μονάδων που υπάγονται σε αυτές, οι ακόλουθες υπηρεσίες: α) Η αυτοτελής Υπηρεσία Ασύλου (Ν. 3907/2011, Α' 7), όπως είχε διαμορφωθεί κατά την έκδοση του προεδρικού διατάγματος, β) η αυτοτελής υπηρεσία «Αρχή Προσφυγών» (άρθρο 4 του Ν. 4375/2016, Α' 51), όπως είχε διαμορφωθεί κατά την έκδοση του προεδρικού διατάγματος και γ) η αυτοτελής Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών Μεταναστευτικής Πολιτικής (άρθρο 28 του Ν. 4375/2016, Α' 51), όπως είχε διαμορφωθεί κατά την έκδοση του προεδρικού διατάγματος. Ορίστηκε επίσης ότι έως τη σύσταση αντίστοιχων υπηρεσιών στο συνιστώμενο Υπουργείο, οι μεταφερόμενες υπηρεσιακές μονάδες εξακολουθούν να εξυπηρετούνται για υπηρεσιακά, διοικητικά και οικονομικά θέματα από τις αρμόδιες μέχρι την έκδοση του π.δ. 123/2016 υπηρεσίες. Με το άρθρο 32 του Ν. 4375/2016 είχε παρασχεθεί νομοθετική εξουσιοδότηση προκειμένου να δημιουργούνται, συγχωνεύονται ή τροποποιούνται Διευθύνσεις και τμήματα των Γενικών Γραμματειών των άρθρων 25 και 26 του Ν. 4375/2016. Σύμφωνα με το νόμο (άρθρο 54 Ν. 4178/2013, η οργάνωση και λειτουργία των υπουργείων, των αυτοτελών δημοσίων υπηρεσιών, των αποκεντρωμένων διοικήσεων και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου καθορίζεται με τους Οργανισμούς των

φορέων αυτών, οι οποίοι καταρτίζονται, αντικαθίστανται ή τροποποιούνται με προεδρικά διατάγματα. Κατ' εφαρμογή της παρ. 4 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011 μπορεί με τα ίδια προεδρικά διατάγματα να αντικαθίσταται, να καταργείται ή να τροποποιείται κάθε ισχύουσα διάταξη νόμου ή κανονιστικής πράξης, σχετική με την οργάνωση και λειτουργία των φορέων που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο της παρούσας παραγράφου. Ήδη με το π.δ. 122/2017 (Α'149) καταρτίστηκε ο Οργανισμός του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής με τον οποίο, συνιστώνται νέες υπηρεσίες του Υπουργείου και εντάσσονται σε λειτουργική και διοικητική ενότητα οι υπηρεσίες που μεταφέρθηκαν με το π.δ. 123/2016

Ειδικότερα:

**Με την προτεινόμενη διάταξη την παρ. 1** καταργείται το στοιχείο γ της παραγράφου 6 του άρθρου 5 του Ν. 4375/2016 (οικονομικό τμήμα Αρχής προσφυγών)

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** ο τίτλος του άρθρου 6 Ν. 4375/2016 μετονομάζεται σε "Στέγαση Υπηρεσιών" καταργούνται οι παράγραφοι 1, 2, 3, 4 και 5 του άρθρου 6 του Ν. 4375/2016 και οι παράγραφοι 6 και 7 αναριθμούνται σε 1 και 2.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 3** αντικαθίσταται το στοιχείο στ της παραγράφου 3 του άρθρου 8 Ν. 4375/2016 ως εξής «στ. Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης που ασκεί τις αρμοδιότητες της υποπαραγράφου γ της παρ. 7 του άρθρου 25 του π.δ. 129/2017 (Α'149)»

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 4.** ο τίτλος του άρθρου 12 του Ν. 4375/2016 μετονομάζεται σε «Λειτουργικές ανάγκες και δαπάνες». Οι παράγραφοι 1, 2, 3, 4 και 5 του άρθρου 12 του Ν. 4375/2016 καταργούνται και οι παράγραφοι 6, 7 και 8 αναριθμούνται σε 1, 2 και 3 αντίστοιχα.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ 5.** αντικαθίσταται η παρ. 2 του άρθρο 26 του Ν. 4375/2016 ως εξής : «2. Στη Γενική Γραμματεία Υποδοχής υπάγεται η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης του άρθρου 25 του π.δ. 122/2017 (Α'146) που συνιστάται με το άρθρο 8 του παρόντος.»

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 6.** καταργούνται. τα άρθρα 27 και 28 του Ν. 4375/2016

**Με το άρθρο 35** επιδιώκεται η νόμιμη καταβολή οφειλόμενης αμοιβής για παροχή τεχνικής υποστήριξης που παρείχε η ανάδοχος εταιρεία για το πρόγραμμα μισθοδοσίας εκατό (100) εργαζομένων της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής (πρώην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης) για χρονικό διάστημα πέραν του προβλεπόμενου συμβατικού χρόνου. Η συνέχιση της υποστήριξης κρίθηκε αναγκαία προκειμένου να συνεχισθεί απρόσκοπτα η μισθοδοσία των εργαζομένων και να διευκολυνθεί η ομαλή μετάβαση των υπηρεσιών από το ΥΠΕΣΔΑ στο συσταθέν (για πρώτη φορά) με το π.δ. 123/2016 ΥΜΕΠΟ. Τη διάταξη εισηγείται το ΥΜΕΠΟ διότι με το π.δ. 123/2016 συγκρότησής του ανέλαβε διάδοχος του ΥΠΕΣΔΑ στα θέματα μεταναστευτικής πολιτικής ενώ με το Ν. 4375/2016 και τον πρόσφατα εγκριθέντα Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του ΥΜΕΠΟ η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής αποτελεί οργανική μονάδα (αυτοτελής υπηρεσία) με διακριτικό τίτλο «Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης».

**Με το άρθρο 36** επιτυγχάνονται αλλαγές στο π.δ. 122/2017 σχετικά με τον οργανισμό του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής για την καλύτερη λειτουργία του Υπουργείου και των υπηρεσιών του.

**Με την προτεινόμενη διάταξη των παρ. 1 και 2,** προστίθενται διατάξεις στο π.δ. 122/2017 που δεν είχαν περιληφθεί από παραδρομή.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 3** αντικαθίσταται η παράγραφος 7 του άρθρου 45 του π.δ. 122/2017 προκειμένου να επιτυγχάνεται ταχύτερη στελέχωση των τμημάτων των Διευθύνσεων Προϋπολογισμού & Δημοσίων Αναφορών και Οικονομικής διαχείρισης λόγω έλλειψης προσωπικού.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 4** επιτυγχάνεται η ορθολογική ανάθεση καθηκόντων σύμφωνα με τα αναφερόμενα τμήματα της Διεύθυνσης Μεταναστευτικής Πολιτικής.

**Με το άρθρο 37** επιδιώκεται η αποζημίωση των κατοίκων των περιοχών της Χίου και της Λέσβου που υπέστησαν ζημιές λόγω της διαμονής αιτούντων διεθνούς προστασίας. Ειδικότερα, από την άνοιξη του 2015, το νησί της Χίου υποδέχθηκε χιλιάδες πρόσφυγες, μέρος των οποίων παραμένουν στο νησί προκειμένου να καταγραφούν και να ολοκληρώσουν τις σχετικές διαδικασίες παροχής η μη ασύλου. Κατά την παρουσία τους και κυρίως κατά την διάρκεια της αναμονής μεγάλου

αριθμού αυτών έξω από το Κέντρο Υποδοχής και Ταυτοποίησης στις περιοχές της Σούδας και της Τοπικής Κοινότητας Χαλκείου, προκλήθηκαν φθορές σε παρακείμενες ιδιοκτησίες κατοίκων της περιοχής, ιδιαίτερα σε αγροκτήματα. Της αποζημίωσης εξαιρούνται κατηγορίες δαπανών για τις οποίες λειτουργούν ασφαλιστικά προγράμματα υποχρεωτικά (πχ αυτοκίνητα) η προαιρετικά (πχ κατοικίες, επαγγελματικές στέγες) καθώς και χρηματικά ποσά και αντικείμενα που κατά δήλωση εκλάπησαν. Ομοίως με την προτεινόμενη ρύθμιση αποκαθίστανται οι ζημιές σε ελαιόδεντρα, αναβαθμίδες και περιφράξεις που υπέστησαν ιδιοκτησίες στο Δημοτικό Διαμέρισμα Μόριας του Δήμου Λέσβου, από την έλευση μεγάλου αριθμού προσφύγων και μεταναστών στην ευρύτερη περιοχή όπου λειτουργεί το Κέντρο Υποδοχής και Ταυτοποίησης Λέσβου (ΚΥΤ). Οι αποζημιώσεις αφορούν το πρώτο τρίμηνο το έτους 2017 κατά το οποίο η Λέσβος δέχθηκε μεγάλο όγκο προσφυγικού και μεταναστευτικού πληθυσμού. Η επιχορήγηση του Δήμου Λέσβου από το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής για την καταβολή αποζημιώσεων στους δικαιούχους από πιστώσεις που προέρχονται από εισπραττόμενα έσοδα από τα παράβολα για τη χορήγηση και την ανανέωση των αδειών διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών, ελαχιστοποιεί τη δημοσιονομική επιβάρυνση και είναι σύμφωνη με τις αρχές της αλληλεγγύης μεταξύ των κοινωνικών ομάδων, ενώ ταυτόχρονα συμβάλλει στην αποκατάσταση αδικιών και τη διασφάλιση της κοινωνικής ειρήνης.

**Με το άρθρο 38** διευκολύνεται η κάλυψη των αναγκών λειτουργίας του νεοσύστατου Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής. Ειδικότερα, με την προτεινόμενη διάταξη, για το χρονικό διάστημα μέχρι 30.06.2019, συμβάσεις προμηθειών αγαθών και υπηρεσιών εκτιμώμενης αξίας μέχρι 100.000 ευρώ δύναται να διενεργούνται συνολικά ή τμηματικά, με την διαδικασία του άρθρου 118 του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ 147 Α'), κατά παρέκκλιση κάθε άλλης αντίθετης διάταξης της εθνικής νομοθεσίας.

**11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα**

Οι διατάξεις του Τετάρτου Μέρους του παρόντος (άρθρα 30 ως 39) με τίτλο «Λοιπές διατάξεις Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής» αφορούν στην τροποποίηση διατάξεων του Ν. 4375/2016, του Ν. 4251/2014, του π.δ. 106/2007 (Α' 135) και του π.δ. 122/2017 (Α' 149). Ειδικότερα:

Με το **άρθρο 30** τροποποιούνται διατάξεις του Ν. 4375/2016 (Α' 51).

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1** δύναται η δυνατότητα αναπλήρωσης του διοικητή του ΚΥΤ σε περίπτωση που ο τελευταίος αδυνατεί να ασκήσει προσωρινά τα καθήκοντά του. Η δε επιλογή αναπληρωτή μεταξύ του υπηρετούντος προσωπικού επιτρέπει την καλύτερη λειτουργία της δομής και τον εύκολο διορισμό του αναπληρωτή.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2** προβλέπεται η δυνατότητα ανανέωσης της σύμβασης του διοικητή του ΚΥΤ προκειμένου να μπορεί να διασφαλίζεται η συνέχεια της ομαλής λειτουργίας του ΚΥΤ και η εμπειρία που αποκτήθηκε στο πεδίο.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 3** προβλέπεται ότι τα ειδικότερα καθήκοντα και υποχρεώσεις του προσωπικού των Περιφερειακών Υπηρεσιών της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, το εργασιακό καθεστώς, οι όροι και το ωράριο απασχόλησης, η ρύθμιση υπερωριακής απασχόλησης, καθώς και ειδικότερα ζητήματα θα ρυθμίζονται με υπουργική απόφαση και όχι με ΠΔ, διασφαλίζοντας μεγαλύτερη ευελιξία.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 4** προτείνεται η διαγραφή από τις περιγραφόμενες περιπτώσεις των ευάλωτων ομάδων των προσώπων με σύνδρομο μετατραυματικής διαταραχής και ιδίως των επιζησάντων και συγγενών θυμάτων ναυαγίων επιτυγχάνεται η ομοιόμορφη εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 21 της οδηγίας 2013/33/ΕΕ στην οποία οι ειδικότερες αυτές περιπτώσεις δεν προβλέπονται ρητά.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 5** προτείνεται η επαναδιατύπωση της παρ. 1 του άρθρου 17 του Ν. 4375/2016 καθώς τα θέματα σχετικά με την οργάνωση, λειτουργία και καθήκοντα προσωπικού ρυθμίζονται σύμφωνα με το άρθρο 30, παρ. 3 του παρόντος με υπουργική απόφαση.

**Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 6** καταργείται το π.δ.220/2007 καθώς αφορά στην ενσωμάτωση της οδηγίας 2003/9/ΕΚ του Συμβουλίου της 27<sup>ης</sup>

Ιανουαρίου 2003 σχετικά με τις ελάχιστες απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων άσυλο στα κράτη μέλη, οδηγία που αντικαταστάθηκε με την οδηγία 2013/33/ΕΕ.

Με το **άρθρο 31** τροποποιούνται διατάξεις του Ν. 4251/2014 προκειμένου να προσαρμοστούν στον ν. 4356/2015.

Στις διατάξεις του Ν. 4251/2014 δεν υπάρχει καμιά πρόβλεψη για αναγνώριση του σύμφωνου συμβίωσης, το οποίο νομοθετήθηκε με το Ν. 4356/2015 ούτε και υπάρχει δυνατότητα διεύρυνσης του πεδίου εφαρμογής τους χωρίς νομοθετική ρύθμιση ώστε να παρέχονται στα πρόσωπα που υπάγονται στις διατάξεις του Ν. 4251/2014 οι δυνατότητες άσκησης των δικαιωμάτων που απορρέουν από τη σύναψη συμφώνου συμβίωσης.

Με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις των επί μέρους διατάξεων του Ν. 4251/2014 εισάγεται το σύμφωνο συμβίωσης και βελτιώνονται οι υφιστάμενες διατάξεις περί οικογενειακής επανένωσης

Επίσης ευθυγραμμίζονται οι διατάξεις σχετικά με την επικοινωνία μεταξύ των κρατών μελών και του σημείου επαφής, έτσι ώστε η ανταλλαγή του συνόλου των προβλεπόμενων πληροφοριών να διεξάγεται μέσω ενός σημείου επαφής, ήτοι μέσω της Διεύθυνσης Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής.

Με το **άρθρο 32** τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 2 του π.δ. 106/2007 προκειμένου να προστεθεί στους ορισμούς των μελών οικογένειας που δικαιούνται δελτίο διαμονής ο/η σύντροφος και η δυνατότητα χορήγησης άδειας διαμονής διετούς διάρκειας σε (α) κάθε άλλο μέλος της οικογένειας του πολίτη της Ένωσης, ανεξαρτήτως ιθαγένειας, το οποίο δεν εμπίπτει στα αναφερόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 106/2007 πρόσωπα, εφόσον το μέλος τούτο συντηρείται από τον έχοντα ίδιο δικαίωμα διαμονής πολίτη της Ένωσης ή ζει υπό τη στέγη του στη χώρα προέλευσης ή εφόσον σοβαροί λόγοι υγείας καθιστούν απολύτως αναγκαία την προσωπική φροντίδα του εν λόγω μέλους της οικογένειας από τον πολίτη της Ένωσης, ή συντηρεί τον έχοντα δικαίωμα διαμονής πολίτη της Ένωσης και (β) ανεξαρτήτως ιθαγένειας, στον/την σύντροφο, με τον οποίο ο πολίτης της Ένωσης έχει σταθερή σχέση, προσηκόντως αποδεδειγμένη.

Με το **άρθρο 33** παύουν να ισχύουν οι περιορισμοί της παραγράφου 14 του άρθρου 86 του Ν. 3528/2007. Η ρύθμιση αφορά στις περιπτώσεις που υπάλληλος επιθυμεί να μεταταχθεί σε υπηρεσία του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής. Το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής δεν χρειάζεται απλά και μόνο προσωπικό, αλλά χρειάζεται να προσελκύσει και άτομα με ικανότητες και εμπειρία σε κρίσιμους τομείς της Διοίκησης. Για την προσέλκυση τέτοιων ατόμων, που σήμερα κατέχουν θέσεις προϊσταμένων (τμηματάρχες, διευθυντές και γενικοί διευθυντές) απαιτείται μια εξαίρεση των περιορισμών του Υπαλληλικού Κώδικα ώστε να δοθεί η δυνατότητα σε αρκετούς προϊσταμένους (κατά τεκμήριο έμπειρους) να παραιτηθούν από τη θέση που κατέχουν σήμερα και να προτιμήσουν να μεταταχθούν στο Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής.

Με το **άρθρο 34** τροποποιούνται/καταργούνται οργανωτικές διατάξεις του Ν. 4375/2016 μετά την έκδοση του Οργανισμού του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής.

Ο Ν. 4375/2016 περιλαμβάνει στα μέρη Πρώτο (Κεφάλαια Α, Β και Γ) και στο Δεύτερο Μέρος (Κεφάλαιο Α) εκτός των άλλων και οργανωτικές διατάξεις, οι οποίες εξυπηρετούσαν τον σκοπό ίδρυσης και οργάνωσης υπηρεσιακών μονάδων με αρμοδιότητες σχετικές με την παροχή διεθνούς προστασίας. Με το π.δ. 123/2016 (Α' 208) συστάθηκε το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής, το οποίο συγκροτούν οι μεταφερόμενες σε αυτό ως σύνολο αρμοδιοτήτων, θέσεων και προσωπικού υπηρεσίες. Στο Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής μεταφέρθηκαν επίσης υπηρεσίες από το πρώην Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ως σύνολο αρμοδιοτήτων, θέσεων και προσωπικού και με το σύνολο των οργανικών μονάδων που υπάγονται σε αυτές. Ορίστηκε επίσης ότι έως τη σύσταση αντίστοιχων υπηρεσιών στο συνιστώμενο Υπουργείο, οι μεταφερόμενες υπηρεσιακές μονάδες εξακολουθούν να εξυπηρετούνται για υπηρεσιακά, διοικητικά και οικονομικά θέματα από τις αρμόδιες μέχρι την έκδοση του π.δ. 123/2016 υπηρεσίες. Ήδη με το π.δ. 122/2017 (Α' 149) καταρτίστηκε ο Οργανισμός του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής με τον οποίο, συνιστώνται νέες υπηρεσίες του Υπουργείου και εντάσσονται σε λειτουργική και διοικητική ενότητα οι υπηρεσίες που μεταφέρθηκαν με το π.δ. 123/2016. Επομένως η τροποποίηση και κατάργηση

οργανωτικών διατάξεων του Ν. 4375/2016 είναι αναγκαία για την ομαλή οργάνωση των υπηρεσιών του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής.

Με το **άρθρο 35** επιδιώκεται η νόμιμη καταβολή οφειλόμενης αμοιβής για παροχή τεχνικής υποστήριξης που παρείχε η ανάδοχος εταιρεία για το πρόγραμμα μισθοδοσίας εκατό (100) εργαζομένων της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής (πρώην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης) για χρονικό διάστημα πέραν του προβλεπόμενου συμβατικού χρόνου. Η συνέχιση της υποστήριξης κρίθηκε αναγκαία προκειμένου να συνεχισθεί απρόσκοπτα η μισθοδοσία των εργαζομένων και να διευκολυνθεί η ομαλή μετάβαση των υπηρεσιών από το ΥΠΕΣΔΑ στο συσταθέν (για πρώτη φορά) με το π.δ. 123/2016 ΥΜΕΠΟ. Τη διάταξη εισηγείται το ΥΜΕΠΟ διότι με το π.δ. 123/2016 συγκρότησής του ανέλαβε διάδοχος του ΥΠΕΣΔΑ στα θέματα μεταναστευτικής πολιτικής ενώ με το Ν. 4375/2016 και τον πρόσφατα εγκριθέντα Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του ΥΜΕΠΟ η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής αποτελεί οργανική μονάδα (αυτοτελής υπηρεσία) με διακριτικό τίτλο «Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης».

Με το **άρθρο 36** επέρχονται τροποποιήσεις στο π.δ. 122/2017 σχετικά με τον οργανισμό του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής για την καλύτερη λειτουργία του Υπουργείου και των υπηρεσιών του.

Με το **άρθρο 37** ρυθμίζεται το ζήτημα καταβολής αποζημίωσης σε κατοίκους των περιοχών της Χίου και της Λέσβου που υπέστησαν ζημιές λόγω πράξεων αιτούντων διεθνούς προστασίας. Ειδικότερα, από την άνοιξη του 2015, το νησί της Χίου υποδέχθηκε χιλιάδες πρόσφυγες, μέρος των οποίων παραμένουν στο νησί προκειμένου να καταγραφούν και να ολοκληρώσουν τις σχετικές διαδικασίες παροχής η μη ασύλου. Κατά την παρουσία τους και κυρίως κατά τη διάρκεια της αναμονής μεγάλου αριθμού αυτών έξω από το Κέντρο Υποδοχής και Ταυτοποίησης στις περιοχές της Σούδας και της Τοπικής Κοινότητας Χαλκείου, προκλήθηκαν φθορές σε παρακείμενες ιδιοκτησίες κατοίκων της περιοχής, ιδιαίτερα σε αγροκτήματα. Της αποζημίωσης εξαιρούνται κατηγορίες δαπανών για τις οποίες λειτουργούν ασφαλιστικά προγράμματα υποχρεωτικά (πχ αυτοκίνητα) η προαιρετικά (πχ κατοικίες, επαγγελματικές στέγες) καθώς και χρηματικά ποσά και αντικείμενα που κατά δήλωση εκλάπησαν. Ομοίως με την προτεινόμενη ρύθμιση

αποκαθίστανται οι ζημιές σε ελαιόδεντρα, αναβαθμίδες και περιφράξεις που υπέστησαν ιδιοκτησίες στο Δημοτικό Διαμέρισμα Μόριας του Δήμου Λέσβου, από την έλευση μεγάλου αριθμού προσφύγων και μεταναστών στην ευρύτερη περιοχή όπου λειτουργεί το Κέντρο Υποδοχής και Ταυτοποίησης Λέσβου (ΚΥΤ). Οι αποζημιώσεις αφορούν το πρώτο τρίμηνο το έτους 2017 κατά το οποίο η Λέσβος δέχθηκε μεγάλο όγκο προσφυγικού και μεταναστευτικού πληθυσμού. Η επιχορήγηση του Δήμου Λέσβου από το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής για την καταβολή αποζημιώσεων στους δικαιούχους από πιστώσεις που προέρχονται από εισπραττόμενα έσοδα από τα παράβολα για τη χορήγηση και την ανανέωση των αδειών διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών, ελαχιστοποιεί τη δημοσιονομική επιβάρυνση και είναι σύμφωνη με τις αρχές της αλληλεγγύης μεταξύ των κοινωνικών ομάδων, ενώ ταυτόχρονα συμβάλλει στην αποκατάσταση αδικιών και τη διασφάλιση της κοινωνικής ειρήνης.

Με το **άρθρο 38** διευκολύνεται η κάλυψη των αναγκών λειτουργίας του νεοσύστατου Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής. Ειδικότερα, με την προτεινόμενη διάταξη, για το χρονικό διάστημα μέχρι 30.06.2019, συμβάσεις προμηθειών αγαθών και υπηρεσιών εκτιμώμενης αξίας μέχρι 100.000 ευρώ δύναται να διενεργούνται συνολικά ή τμηματικά, με την διαδικασία του άρθρου 118 του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ 147 Α'), κατά παρέκκλιση κάθε άλλης αντίθετης διάταξης της εθνικής νομοθεσίας.

**11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου**

Οι σχετικοί με τους λόγους που έχουν συμπεριληφθεί οι διατάξεις του Μέρους Δ' αναφέρονται στο σχετικό ερώτημα 11.2.

**11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

**Ως προς την οικονομία:**

Οι διατάξεις του άρθρου 31 θα έχουν θετικές επιπτώσεις στην εθνική οικονομία καθώς συμπεριλαμβάνοντας ως μέλος οικογένειας τους πολίτες τρίτης χώρας που

έχουν υπογράψει σύμφωνο συμβίωσης καθιστούμε ελκυστική την απόκτηση άδειας διαμονής σε όσους προτίθενται να αναπτύξουν οικονομική δραστηριότητα στην Ελλάδα (άδεια διαμονής για δραστηριότητα που θα έχει θετικές επιπτώσεις στην οικονομία, για επενδυτική δραστηριότητα, ιδιοκτήτες ακινήτων). Η μείωση της γραφειοκρατίας σχετικά με τα προαπαιτούμενα για την έκδοση εξαιρετικών λόγων θα μειώσει την περίοδο αβεβαιότητας για όσους έχουν αιτηθεί άδεια διαμονής για εξαιρετικούς λόγους και περιμένουν την απόφαση της Διοίκησης και θα επισπεύσει τον χρόνο κατά τον οποίο οι μετανάστες με άδεια μπορούν να εργαστούν νόμιμα.

Από τις διατάξεις του Μέρους Δ' (άρθρα 30-38) προκαλείται δαπάνη από τον ορισμό εθνικού συντονιστή του άρθρου 31 παρ 21) ύψους 102.780 ευρώ ετησίως που αφορά την εθνική εισφορά στον Διεθνή Οργανισμό των Διακυβερνητικών Διαβουλεύσεων για την Μετανάστευση, το Άσυλο και τους Πρόσφυγες και θα καλυφθεί από τις εγγεγραμμένες πιστώσεις του Υπουργείου χωρίς επίπτωση στο ΜΠΔΣ

Επίσης από την διάταξη του άρθρου 35 προκαλείται δαπάνη περίπου 25.0000 ευρώ που θα καλυφθεί από τις εγγεγραμμένες πιστώσεις του Υπουργείου χωρίς επίπτωση στο ΜΠΔΣ

Τέλος από την διάταξη του άρθρου 37 προκαλείται πρόσθετη δαπάνη ύψους 120.000 ευρώ για καταβολή αποζημιώσεων στην νήσο Λέσβο και αντίστοιχα 20.000 ευρώ στη νήσο Χίο, σε βάρος του προϋπολογισμού του Υπουργείου που θα καλυφθεί από τις πιστώσεις του ΚΑΕ 3299 του Ε.Φ. 49-110 χωρίς επίπτωση στο ΜΠΔΣ

Από τις λοιπές διατάξεις δεν προκαλείται δαπάνη.

#### **Ως προς την κοινωνία και τους πολίτες:**

Το σύνολο των διατάξεων που περιλαμβάνονται στο Μέρος Δ' του παρόντος δεν προβλέπεται ότι θα έχουν δυσμενείς συνέπειες για την κοινωνία και τους πολίτες. Η αποζημίωση για όσους έχουν υποστεί ζημιές σε Χίο και Λέσβο θα ικανοποιήσει ένα αίτημα των κατοίκων των νησιών.

#### **Ως προς το περιβάλλον:**

Δεν προβλέπονται δυσμενείς συνέπειες για το περιβάλλον από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις τόσο του πρώτου όσο και των δεύτερου τρίτου και τετάρτου μέρους του παρόντος, δεδομένου ότι οι εισαγόμενες ρυθμίσεις δεν αφορούν σε θέματα που έχουν περιβαλλοντικό ενδιαφέρον.

**11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».**

Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών

Η Γενική Διεύθυνση Μετανάστευσης

Η Διεύθυνση Αλλοδαπών.

Η Υπηρεσία Ασύλου και η Αρχή Προσφυγών.

Η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης.

## **12. Διαφάνεια και Διαβούλευση**

**12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.**

**12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.**