

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

Σχέδιο νόμου

Του Υπουργείου Εργασίας, Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

Με τίτλο

«Μέτρα για την Προώθηση των Θεσμών της Αναδοχής και Υιοθεσίας»

Άρθρα 1-4

1. Γενική Αξιολόγηση, Αναγκαιότητα και Καταλληλότητα της ρύθμισης

Οι συγκεκριμένες διατάξεις αφορούν στη θεσμοθέτηση του «Εθνικού Συμβουλίου Αναδοχής και Υιοθεσίας», με την ονομασία «ΕΣΑνΥ», το οποίο αποτελεί νεοσύστατο γνωμοδοτικό-συμβουλευτικό όργανο. Το Συμβούλιο θα απαρτίζεται από μέλη, όπως το Γενικό Γραμματέα Κοινωνικής Αλληλεγγύης ως Πρόεδρο, έναν Εισαγγελέα Ανηλίκων, έναν εκπρόσωπο του Συνδέσμου Κοινωνικών Λειτουργών Ελλάδος, έναν νομικό με εμπειρία σε ζητήματα παιδικής προστασίας, ειδικούς εμπειρογνώμονες στο χώρο της παιδικής προστασίας, εκπρόσωπο του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, αρμόδιο για θέματα παιδικής προστασίας, τον Πρόεδρο του Ε.Κ.Κ.Α., Προέδρους Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας, τα οποία διαθέτουν δομές παιδικής προστασίας, με αναπληρωτές τους δύο άλλους Προέδρους Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας και έναν εκπρόσωπο από την αρμόδια Διεύθυνση Εποπτείας ΟΤΑ β' βαθμού του Υπουργείου Εσωτερικών, η δε θητεία των μελών του Συμβουλίου ορίζεται ως τριετής. Επίσης, σε κάθε συνεδρίαση, προσκαλείται και μετέχει με εκπρόσωπό του ο βοηθός Συνήγορος του Πολίτη του Κύκλου Δικαιωμάτων του Παιδιού.

Η σύσταση του εν λόγω Συμβουλίου αποτελεί καινοτόμο ρύθμιση στο χώρο της παιδικής προστασίας και ως εκ τούτου κρίνεται ως αναγκαία και κατάλληλη η θεσμοθέτησή της, δεδομένου ότι για πρώτη φορά επιχειρείται η θέσπιση κεντρικού οργάνου, που θα παρέχει συμβουλευτική υποστήριξη στους αρμοδίους φορείς, θα επιλύει ζητήματα ερμηνείας του νόμου που τυχόν ανακύπτουν και θα επιβλέπει πανελλαδικά την εφαρμογή του θεσμού της αναδοχής και της υιοθεσίας. Τούτο, καθώς, ενδεικτικά αναφερόμενες ορισμένες από τις αρμοδιότητες του Συμβουλίου,

αποτελούν η παρακολούθηση της εφαρμογής της νομοθεσίας για την υιοθεσία και την αναδοχή, η παρακολούθηση και ο συντονισμός της δράσης των εμπλεκομένων φορέων για την αποτελεσματικότερη εφαρμογή των ανωτέρω θεσμών, η υποστήριξη και η παροχή γνωμοδοτικής και επιστημονικής συνδρομής προς τους φορείς και τις υπηρεσίες που υλοποιούν τα προγράμματα υιοθεσιών και αναδοχών, ο καθορισμός των εκπαιδευτικών και επαγγελματικών προσόντων των εκπαιδευτών, που υλοποιούν τα εκπαιδευτικά προγράμματα για τους υποψηφίους αναδόχους και τους υποψηφίους θετούς γονείς, η υποβολή προτάσεων προς τα αρμόδια Υπουργεία σχετικά με την ανάπτυξη και τη βελτίωση των θεσμών.

Συνεπώς, η προτεινόμενες ρυθμίσεις των άρθρων 1-4 τυγχάνουν κατάλληλες και αναγκαίες, διότι δια των προβλεπομένων σε αυτά καθίσταται πλέον εφικτή η χάραξη αποτελεσματικής πολιτικής στον τομέα των υιοθεσιών και των αναδοχών.

2. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις των εν λόγω άρθρων προβλέπεται να έχουν ευεργετική επίδραση σε μεγάλη μερίδα του πληθυσμού. Συγκεκριμένα, καθίσταται πλέον έτι περαιτέρω ευχερής η συνεργασία εμπλεκομένων φορέων και υπηρεσιών με απώτερο στόχο την ουσιαστική επιτάχυνση των διαδικασιών και την παροχή εγγυήσεων διαφάνειας. Έμφαση δίδεται δε στην πανελλαδική επίβλεψη της πορείας των υιοθεσιών και αναδοχών στη χώρα μας, που αποτελεί μια εκ των αρμοδιοτήτων του Συμβουλίου και που συνεπώς θα συμβάλλει αποφασιστικά στην αύξηση και εδραίωση της εμπιστοσύνης των πολιτών, οι οποίοι ενδιαφέρονται να γίνουν ανάδοχοι ή θετοί γονείς κάποιου ανηλίκου, απέναντι στους φορείς στους οποίους απευθύνονται και που διαχειρίζονται τις αιτήσεις τους. Επιπλέον, προβλέπεται να καταστεί έτι περαιτέρω εύρυθμη η λειτουργία των εμπλεκομένων φορέων και Υπηρεσιών και συνεπώς ο στόχος της αποϊδρυματοποίησης του συνόλου των ανηλίκων, που φιλοξενούνται ή πρόκειται να φιλοξενηθούν σε ιδρυματικές δομές, διαφαίνεται εφικτός και ουσιαστικά επιτεύξιμος.

3. Αρμοδιότητα

Οι αρμόδιες υπηρεσίες των Υπουργείων Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, του Υπουργείου Εσωτερικών και του Υπουργείου Υγείας

Άρθρα 5-9

1. Γενική Αξιολόγηση, Αναγκαιότητα και Καταλληλότητα της ρύθμισης

Οι συγκεκριμένες διατάξεις αφορούν στη σύσταση και λειτουργία Μητρώων, τα οποία πρωτίστως παρέχουν εγγυήσεις για τη διαφάνεια κατά την τήρηση των διαδικασιών. Συγκεκριμένα, με τις προτεινόμενες διατάξεις θεσμοθετείται για πρώτη φορά η σύσταση Εθνικού Μητρώου Ανηλίκων, το οποίο τηρείται από το Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης, όπου θα καταγράφονται αναλυτικά τα στοιχεία όλων των ανήλικων που τοποθετούνται σε μονάδες παιδικής προστασίας και φροντίδας, ή πρόκειται να τοποθετηθούν σε ανάδοχο γονέα με δικαστική απόφαση ή με σύμβαση ή να υιοθετηθούν. Η προτεινόμενη υποχρεωτική πλέον καταγραφή όλων των παιδιών, αναμένεται να καταστήσει ευχερέστερη την παρακολούθηση της οικογενειακής αποκατάστασής τους, είτε μέσω υιοθεσίας είτε μέσω αναδοχής και συνεπώς για το λόγο αυτό είναι αναγκαία. Επιπροσθέτως, προβλέπεται η σύσταση Εθνικού Μητρώου Υποψηφίων Αναδόχων Γονέων, στο οποίο θα καταγράφονται όλοι οι υποψήφιοι ανάδοχοι γονείς από τον εκάστοτε φορέα εποπτείας.

Η καινοτομία της εν λόγω ρύθμισης έγκειται στο ότι η καταγραφή θα πραγματοποιείται πριν από την τοποθέτηση του ανηλίκου σε αυτούς, ενώ προβλέπονται και κάποιες εξαιρέσεις από τη σχετική υποχρέωση. Επίσης, προβλέπεται η τήρηση Εθνικού Μητρώου Εγκεκριμένων Αναδοχών, που ενημερώνεται από τα στοιχεία που αποστέλλει ο εκάστοτε φορέας εποπτείας και τα οποία τηρεί στα επιμέρους Ειδικά Μητρώα, με την ουσιαστική πρόβλεψη ότι οι σχετικές ενημερώσεις πρέπει να αποστέλλονται στο ΕΚΚΑ εντός 15 ημερών από την τέλεση της αναδοχής. Ακόμη, με τις διατυπώσεις του άρθρου 9 προβλέπεται η υποχρέωση ολοκλήρωσης της κοινωνικής έρευνας σε 3 μήνες, αντί των 6 ή και παραπάνω που έως τώρα απαιτούνταν, ενώ τίθεται για πρώτη φορά μέγιστο χρονικό όριο παραμονής ενός υποψηφίου αναδόχου γονέα στο Εθνικό Μητρώο και αυτό είναι τα τρία έτη.

Συνεπώς, από τα παραπάνω προκύπτει ευχερώς, ότι οι νέες ρυθμίσεις του νομοσχεδίου καθίστανται απολύτως αναγκαίες και κατάλληλες, διότι αναμφίβολα συμβάλλουν στην επίτευξη επιτάχυνσης της διαδικασίας και εξασφαλίζεται τοιουτοτρόπως η πρόληψη φαινομένων αδιαφάνειας, που ενδεχομένως δύνανται να προκύψουν. Η θεσμοθέτηση του συντετμημένου χρόνου κατά τον οποίο υποχρεωτικά θα ολοκληρώνεται η κοινωνική έρευνα, αποτελεί πάγιο αίτημα των υποψηφίων γονέων, οι οποίοι πολλές φορές αποκαρδιώνονται από τις επιμηκυμένες χρονικά διαδικασίες και ανακαλούν το ενδιαφέρον τους. Ταυτοχρόνως, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, αναμένεται να υπάρξει ουσιαστικό όφελος για τα ίδια τα ανήλικα, η διασφάλιση της ευημερίας των οποίων αποτελεί κύρια μέριμνα του νομοθέτη, τόσο δια της συντμήσεως του χρόνου που τελικά απαιτείται ώστε να τοποθετηθούν σε ένα υγιές οικογενειακό περιβάλλον, που αποτελεί την ύψιστη προτεραιότητα για το κράτος, σύμφωνα και με τα όσα προβλέπει η Σύμβαση για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου. Με τις νέες ρυθμίσεις εξυπηρετείται το βέλτιστο συμφέρον του ανηλίκου για τον πρόσθετο λόγο ότι διενεργείται έγκαιρος κι εμπεριστατωμένος έλεγχος της καταλληλότητας των υποψηφίων γονέων με απώτερο στόχο την εξασφάλιση της ευμάρειας των ανηλίκων, που θα τοποθετηθούν σε αυτούς.

2. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αναμένεται να έχουν ιδιαίτερα θετικό κοινωνικό αντίκτυπο, καθώς προκύπτει αναμφίβολα η σαφής πρόθεση του νομοθέτη να συμβάλει αποτελεσματικά προς την κατεύθυνση της ουσιαστικής αντιμετώπισης με ήπιο τρόπο της δυσάρεστης κατάστασης που δημιουργείται σε ορισμένους ανηλίκους, εξαιτίας της ανεπάρκειας των φυσικών τους γονέων. Αυτή η πρόθεση εκδηλώνεται με την πρόβλεψη ξεκάθαρων και γοργών διαδικασιών για την τοποθέτηση των ανηλίκων σε οικογένειες, με την θεσμοθέτηση τρόπων, ώστε να καθίσταται ευχερής για την Πολιτεία η απόκτηση σαφούς γνώσης ως προς τον αριθμό των ανηλίκων προς αναδοχή, ως προς την ιδιαιτερότητα της κατάστασης του κάθε παιδιού καθώς και ως προς τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των υποψηφίων γονέων. Συνεπώς, τα οφέλη αναμένονται πολλαπλά για το τρίπτυχο των εμπλεκομένων, ήτοι το Κράτος-τον υποψήφιο γονέα και το ανήλικό τέκνο.

3. Αρμοδιότητα

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, του Υπουργείου Υγείας και του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Άρθρα 10-11

1. Γενική Αξιολόγηση. Αναγκαιότητα και Καταλληλότητα της ρύθμισης

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις του άρθρου 10 εισάγουν για πρώτη φορά την έννοια της υποχρεωτικότητας στην τήρηση εγγράφου τύπου κατά την κατάρτιση της σύμβασης μεταξύ αναδόχου γονέα και φυσικών γονέων ή επιτρόπου ή μεταξύ του αναδόχου γονέα και νομικού προσώπου που έχει οριστεί επίτροπος, ως προϋπόθεση εγκυρότητας αυτής και θεσμοθετείται για πρώτη φορά η απαίτηση της προηγούμενης εγγραφής των αναδόχων γονέων στο Εθνικό Μητρώο Υποψηφίων Αναδόχων Γονέων. Επίσης, και στην περίπτωση τοποθέτησης ανηλίκου σε αναδοχή με δικαστική απόφαση προτείνεται η υποχρέωση επιλογής του αναδόχου γονέα από τους εγγεγραμμένους στο ως άνω Μητρώο με ορισμένες προβλεπόμενες εξαιρέσεις. Η προτεινόμενη ρύθμιση τυγχάνει αναγκαία, διότι συμβάλλει στην ενίσχυση της εμπιστοσύνης του πολίτη έναντι του εν λόγω θεσμού δια της παροχής απαραίτητων εγγυήσεων ότι το κράτος έχει μεριμνήσει, λαμβάνοντας προληπτικά όλα τα απαιτούμενα μέτρα, προκειμένου να διενεργούνται οι διαδικασίες με την απαραίτητη διαφάνεια. Κατά τον ίδιο τρόπο, τυγχάνει και κατάλληλη διότι παρέχει τα απαιτούμενα εχέγγυα της ορθής επιλογής αναδόχου και της κατάλληλης ένταξης του παιδιού στην ανάδοχη οικογένεια με γνώμονα το συμφέρον του και με απώτερο σκοπό την ομαλή εξέλιξη της προσωπικότητάς του.

2. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες.

Οι συνέπειες των προτεινόμενων ρυθμίσεων αναμένεται να έχουν ευεργετική επίδραση σε μεγάλη μερίδα πολιτών, ιδίως δια της ειδικής πρόβλεψης της επιλογής αναδόχων γονέων από τους ήδη εγγεγραμμένους στο Εθνικό Μητρώο Υποψηφίων Αναδόχων αλλά και δια της νεοπαγούς πρόβλεψης της υποχρέωσης καταγραφής της σύναψης της συμβάσεως στο Εθνικό Μητρώο Εγκεκριμένων Αναδοχών εντός προθεσμίας 15 ημερών από τη σύναψή αυτής. Συνεπώς, το Κράτος δύναται, δια

των ως άνω νομοθετικών προβλέψεων, να παρέμβει θετικά προκειμένου να διασφαλίσει ότι θα συντρέχει το ιδιαίτερο χαρακτηριστικό της καταλληλότητας στο πρόσωπο των αναδόχων γονέων προς το συμφέρον του ανηλίκου.

3. Αρμοδιότητα

Οι αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Άρθρα 12-15

1. Γενική Αξιολόγηση, Αναγκαιότητα και Καταλληλότητα της ρύθμισης

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του άρθρου 12 επιλύονται χρόνια προβλήματα του θεσμού της αναδοχής, δια της επεκτάσεως για πρώτη φορά της οικονομικής ενίσχυσης της αναδοχής και μετά την ενηλικίωση του αναδόχου τέκνου καθώς και στις περιπτώσεις που το άτομο προς αναδοχή είναι ΑμεΑ ή σπουδάζει στην τριτοβάθμια εκπαίδευση. Επιπροσθέτως, ορίζεται ότι τα παιδιά που τελούν σε καθεστώς αναδοχής θα ασφαρίζονται καθ' όλη τη διάρκεια αυτής από τον ασφαλιστικό φορέα των αναδόχων γονέων με λεπτομερή περιγραφή του τρόπου διοικητικής έναρξης και λήξης της ασφάλισης ασθενείας. Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 13 οριοθετούνται οι αρμόδιες για την άσκηση της εποπτείας της αναδοχής υπηρεσίες ενώ για πρώτη φορά θεσμοθετείται ότι, οι Κοινωνικές υπηρεσίες των Εταιρειών Προστασίας Ανηλίκων του Υπουργείου Δικαιοσύνης θα έχουν τη δυνατότητα διαμεσολάβησης για τις αναδοχές των ανηλίκων, που έχουν υπό την εποπτεία τους. Το άρθρο 14 καθορίζει τους φορείς διενέργειας των προγραμμάτων εκπαίδευσης, επιμόρφωσης και συμβουλευτικής υποστήριξης προς τους υποψηφίους αναδόχους γονείς και άλλες ειδικότερες διατυπώσεις σε αναφορά με τα προγράμματα αυτά. Το άρθρο 15 ρυθμίζει ειδικώς τον τρόπο άρσης της αναδοχής.

Η καταλληλότητα και αναγκαιότητα των ως άνω ρυθμίσεων τεκμαίρεται αβίαστα εκ του γεγονότος ότι παρέχεται η απαιτούμενη κρατική ενίσχυση και συνεπικουρία, προτείνονται κίνητρα αλλά και διευκολύνσεις σε πολίτες, ώστε να γίνουν ανάδοχοι γονείς με απώτερη συνέπεια την αποφυγή του ενδεχομένου εγκλεισμού των ανηλίκων σε ιδρύματα, που αποτελεί όλως απρόσφορο για τη σωστή

ψυχοπνευματική ανάπτυξη του ανηλίκου μέτρο. Επιπλέον, οι σχετικές ρυθμίσεις τυγχάνουν αναγκαίες και κατάλληλες για τον πρόσθετο λόγο ότι, ειδικώς για τις περιπτώσεις κατά τις οποίες η αναδοχή είναι μακροχρόνια, καθίσταται μείζονος σημασίας η διαρκής και συνεπής παρουσία των κρατικών φορέων εποπτείας στην ανάδοχη οικογένεια, ώστε να διαπιστώνει τους όρους διαβίωσης και ανατροφής του τοποθετηθέντος ανηλίκου, να παρέχει αναγκαίες συμβουλές στους αναδόχους γονείς, και εν γένει να διευκολύνει, στο μέτρο του δυνατού, την άσκηση των καθηκόντων τους αλλά και να πραγματοποιεί συστηματική ενημέρωση του ανηλίκου ως προς τα δικαιώματά του, με ταυτόχρονη εκτίμηση της γνώμης του ως προς την αναδοχή, έτσι ώστε, η εναλλακτική αυτή φροντίδα του ανηλίκου, που αποτελεί η αναδοχή, να εξελίσσεται πάντοτε επ' ωφελεία αυτού.

2. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες.

Οι συνέπειες των νέων ρυθμίσεων εκτιμάται ότι θα έχουν ευεργετικές επιδράσεις στην κοινωνία, καθώς αναμένεται, μέσω της χορήγησης των ανωτέρω κινήτρων, παροχών και διευκολύνσεων, αλλά και δια της πρόβλεψης του προστατευτικού πλαισίου του θεσμού μέσω της συνεχούς παρακολούθησης και εποπτείας εκ μέρους των αρμοδίων αρχών, ότι θα οδηγήσει σε αύξηση του ενδιαφέροντος εκ μέρους αναδόχων για ανάληψη της φροντίδας ενός ανηλίκου και στη σταδιακή αποϊδρυματοποίηση όλων των ανηλίκων, που στερούνται τη φυσική τους οικογένεια λόγω αναγκαστικής απομάκρυνσής τους από αυτή.

3. Αρμοδιότητα

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, του Υπουργείου Οικονομικών, τα Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφερειών και τα δημοτικά βρεφοκομεία αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, οι Διευθύνσεις Κοινωνικής Μέριμνας των περιφερειών και των δήμων καθώς και τα δημοτικά βρεφοκομεία αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών, οι Κοινωνικές υπηρεσίες των Εταιρειών Προστασίας Ανηλίκων και οι Υπηρεσίες Επιμελητών Ανηλίκων και Κοινωνικής Αρωγής αρμοδιότητας του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Άρθρα 16-19

1. Γενική Αξιολόγηση. Αναγκαιότητα και Καταλληλότητα της ρύθμισης

Με τις προτεινόμενες διατάξεις των άρθρων 16 και 17 θεσπίζεται για πρώτη φορά στην Ελλάδα ο θεσμός της επαγγελματικής αναδοχής για τις περιπτώσεις εκείνες των παιδιών, που καθίσταται δύσκολη η τοποθέτηση τους σε αναδοχή, όπως είναι παιδιά ΑμεΑ ή παιδιά με έντονα ψυχολογικά προβλήματα. Με τις διατάξεις του άρθρου 17 θεσπίζεται ο θεσμός της βραχυχρόνιας επαγγελματικής αναδοχής, για τις περιπτώσεις του άρθρου 1532 παρ.3 ΑΚ, την οποία μπορεί να εφαρμόσουν μόνο οι εισαγγελικές αρχές ενώ, με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 18 η Πολιτεία παρεμβαίνει προκειμένου να αντιμετωπίσει τις περιπτώσεις εκείνες των παιδιών για τα οποία επιβάλλεται η θέση τους σε αναδοχή ως θεραπευτικό ή αναμορφωτικό μέτρο λόγω της προηγούμενης εμπλοκής τους με το ποινικό/σωφρονιστικό σύστημα. Το άρθρο 19 θεσμοθετεί την πρόβλεψη κυρώσεων για τους εμπλεκόμενους, γονείς ή και υπαλλήλους που δεν εκπληρώνουν με ορθό τρόπο τις υποχρεώσεις τους. Επίσης, προβλέπονται για πρώτη φορά χρηματικές και διοικητικές κυρώσεις για ΝΠΙΔ που δεν εκπληρώνουν τις υποχρεώσεις τους έναντι του Εθνικού Μητρώου Ανηλίκων.

Η αναγκαιότητα των ως άνω ρυθμίσεων είναι αδιαμφισβήτητη, διότι επιλύεται με επωφελή, κυρίως για τα παιδιά τρόπο, το πρόβλημα της ελλείψεως υποψηφίων αναδόχων γονέων για τις ευαίσθητες ομάδες των παιδιών, όπως ανωτέρω αναφέρθηκαν. Η πρόβλεψη επαγγελματιών αναδόχων, σε συνδυασμό με την παροχή επαρκών κινήτρων σε αυτούς, αποτελεί την κατάλληλη ρύθμιση, ώστε παρασχεθεί η αναγκαία και ποιοτική φροντίδα εκτός ιδρύματος και σε παιδιά, των οποίων η προστασία εμφανίζει ιδιαιτερότητες και αυξημένη δυσκολία.

Επιπλέον, η περαιτέρω αναγκαιότητα των όσων τα ως άνω άρθρα θεσπίζουν ευρίσκεται στο ότι, δια της προβλέψεως των χρηματικών προστίμων, που δύνανται να επιβληθούν σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, όταν αυτά προβαίνουν σε πλημμελείς ή ελλιπείς καταχωρήσεις στοιχείων των ανηλίκων στο Εθνικό Μητρώο Ανηλίκων, το Κράτος επεμβαίνει κατασταλτικά και αντιμετωπίζει με αποτελεσματικότητα και επάρκεια το πρόβλημα της απουσίας εποικοδομητικής συνεργασίας ορισμένων μονάδων παιδικής προστασίας με την Πολιτεία, με συνέπεια την ελλιπή γνώση εκ μέρους της δεύτερης του ακριβούς αριθμού ανηλίκων, που οι μονάδες αυτές φιλοξενούν και τελικό διακύβευμα το βέλτιστο συμφέρον των ανηλίκων. Ως εκ τούτου, συνάγεται εκ των ανωτέρω και η

καταλληλότητα των ρυθμίσεων τούτων , προκειμένου να εξασφαλισθεί, δια των θετικών ενεργειών του νομοθέτη και των κρατικών οργάνων η ευημερία των παιδιών.

2. Συνέπειες για την κοινωνία και τους πολίτες

Οι συνέπειες των σχετικών ρυθμίσεων αναμένεται να είναι θετικές για την κοινωνία και τους πολίτες, διότι παγιώνεται στη συνείδηση των πολιτών η βεβαιότητα ότι η ελληνική Πολιτεία λαμβάνει όλα τα θετικά μέτρα προκειμένου να παράσχει σε ευαίσθητες κατηγορίες παιδιών την απαιτούμενη συνδρομή, προκειμένου να λάβουν την εναλλακτική φροντίδα που χρειάζονται και δικαιούνται. Επιπροσθέτως, δια των ως άνω ρυθμίσεων επιχειρείται η πάταξη φαινομένων αδιαφάνειας, τα οποία έχουν παρατηρηθεί κατά τη λειτουργία ορισμένων μονάδων παιδικής προστασίας, η ανάληψη ευθυνών εκ μέρους των ως άνω μονάδων και συνεπώς η παροχή της βέλτιστης φροντίδας και προστασίας στο παιδί.

3. Αρμοδιότητα

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του Υπουργείου Οικονομικών

Άρθρα 20-25

1. Γενική Αξιολόγηση. Αναγκαιότητα και Καταλληλότητα της ρύθμισης

Οι προτεινόμενες διατάξεις αναφέρονται στην πρόβλεψη Μέτρων που αφορούν στη ρύθμιση ζητημάτων υιοθεσιών ανηλίκων και εισάγουν την καινοτόμο ρύθμιση της σύστασης ενός Εθνικού Μητρώου Υποψηφίων Θετών Γονέων, στο οποίο θα εγγράφονται όλοι οι Υποψήφιοι Θετοί Γονείς από τον εκάστοτε φορέα εποπτείας. Η ρύθμιση αυτή τυγχάνει αναγκαία και κατάλληλη διότι, για πρώτη φορά θεσπίζεται υποχρέωση εγγραφής των υποψηφίων Θετών Γονέων σε Μητρώο, αφού προηγουμένως έχουν ολοκληρωθεί όλοι οι κοινωνικοί έλεγχοι και οι υποψήφιοι έχουν προηγουμένως παρακολουθήσει τα επιμορφωτικά προγράμματα, όπως απαιτείται. Έτσι, δια της λήψης του ως άνω μέτρου η Πολιτεία λαμβάνει όλα τα αναγκαία μέτρα, ως οφείλει, ώστε να διασφαλισθεί ότι έχει πραγματοποιηθεί εκ μέρους των κρατικών φορέων ο ορθός και επαρκής έλεγχος

του ήθους, των βιοτικών συνθηκών και εν γένει της καταλληλότητας του υποψηφίου θετού γονέα με γνώμονα πάντοτε το βέλτιστο συμφέρον του ανηλίκου. Επίσης, λαμβάνεται μέριμνα ώστε οι κοινωνικές υπηρεσίες όλων των Περιφερειών της χώρας να διαμεσολαβούν στις διακρατικές υιοθεσίες. Τέλος, θεσμοθετείται η υποχρέωση της αρμόδιας κοινωνικής υπηρεσίας να καταγράφει τους υποψήφιους θετούς γονείς στο Μητρώο Υποψηφίων Θετών Γονέων και ως τελική υποχρέωση αυτών τίθεται η διενέργεια προγραμμάτων επιμόρφωσης υποψηφίων θετών γονέων, η οργάνωση και εκτέλεση προγραμμάτων συνεχιζόμενης εκπαίδευσης και η χορήγηση βεβαίωση παρακολούθησης των προγραμμάτων στους υποψηφίους θετούς γονείς. Τοιουτοτρόπως, η αναγκαιότητα των σχετικών ρυθμίσεων και η καταλληλότητα αυτών είναι προφανής, διότι συμβάλλουν στην διευθέτηση της βέλτιστης και ταχείας επιλογής θετών γονέων για ανηλίκους προς υιοθεσία. Προτεραιότητα του κράτους αποτελεί η οικογενειακή αποκατάσταση των παιδιών και το ίδιο μεριμνά, δια της λήψεως των ως άνω μέτρων, για την βέλτιστη επιλογή θετών γονέων προς το συμφέρον των ανηλίκων.

2. Συνέπειες για την κοινωνία και τους πολίτες

Οι επιδράσεις των ως άνω ρυθμίσεων στην κοινωνία και τους πολίτες αναμένεται να είναι ιδιαιτέρως ευεργετικές, διότι, επιτυγχάνεται η εξασφάλιση της ένταξης ενός ανηλίκου με ταχείς ρυθμούς σε κατάλληλη θετή οικογένεια, που θα υποκαταστήσουν τη φυσική οικογένεια με συναίσθηση ευθύνης και με εκδήλωση αγάπης απέναντι στο παιδί.

3. Αρμοδιότητα

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

Άρθρα 26-28

1. Γενική Αξιολόγηση. Αναγκαιότητα και Καταλληλότητα της ρύθμισης

Η βαρύτητα των προβλέψεων του άρθρου 26 είναι μείζων, καθώς επιλύουν ένα χρόνιο πρόβλημα που ταλανίζει τις κοινωνικές υπηρεσίες και επιβαρύνει αρνητικά τους υποψηφίους αναδόχους-θετούς γονείς, ήτοι της υποστελέχωσης των

αρμοδίων κοινωνικών υπηρεσιών με συνέπεια την καθυστέρηση στη διενέργεια και ολοκλήρωση της κοινωνικής έρευνας. Με τις νέες ρυθμίσεις παρέχεται η δυνατότητα ανάθεσης της διενέργειας κοινωνικής έρευνας σε άλλη κοινωνική υπηρεσία ή σε πιστοποιημένο κοινωνικό λειτουργό από το Σύνδεσμο Κοινωνικών Λειτουργών Ελλάδας και συνεπώς επιταχύνεται με καίριο και αποτελεσματικό τρόπο η ολοκλήρωση της διαδικασίας, δίχως τη μεσολάβηση καθυστερήσεων, που αποτελούν πρόσκομμα για την τελική ευημερία του ανηλίκου αλλά και των θετών γονέων. Συνεπώς, για τους παραπάνω λόγους, οι νεοεισαχθείσες προβλέψεις τυγχάνουν αναγκαίες και κατάλληλες, ως καινοτόμες και ιδιαίτερες επωφελείς.

2. Συνέπειες για την κοινωνία και τους πολίτες

Οι ανωτέρω ρυθμίσεις αναμένεται να είναι ευεργετικές για την κοινωνία καθώς απαλλάσσουν τον ενδιαφερόμενο να υπάρξει θετός γονέας πολίτη από το άγχος των καθυστερήσεων της διαδικασίας, όταν δε φέρει ο ίδιος το βάρος ευθύνης αλλά η παρακώλυση οφείλεται σε γραφειοκρατικές ελλείψεις και υποστελέχωση των αρμοδίων κρατικών υπηρεσιών. Συνεπώς, ανακτά την εμπιστοσύνη του απέναντι στο βραδυκίνητο κράτος και αποκαθίσταται η τάξη των πραγμάτων δια της ταχείας και ομαλής εξέλιξης της διαδικασίας.

3. Αρμοδιότητα

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, το ν.π.δ.δ. Σύνδεσμος Κοινωνικών Λειτουργών Ελλάδος, εποπτευόμενος φορέας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, η Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλισης Α.Ε. (Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε.) εποπτευόμενος φορέας Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.