



Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Μέτρα για την Προώθηση των Θεσμών της Αναδοχής και Υιοθεσίας»

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου θεσπίζονται μέτρα για την προώθηση των θεσμών της Αναδοχής και Υιοθεσίας. Συγκεκριμένα:

1. Συνιστάται στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης συλλογικό συμβουλευτικό – γνωμοδοτικό όργανο με την ονομασία «Εθνικό Συμβούλιο Αναδοχής Υιοθεσίας – Ε.Σ.Αν.Υ.», με σκοπό την αποϊδρυματοποίηση ανηλίκων. **(άρθρο 1)**

2.α. Ορίζεται, η σύνθεση του Ε.Σ.Αν.Υ., (αποτελείται από 12 μέλη και τους αναπληρωτές τους) και παρέχεται η δυνατότητα με απόφασή του να συνιστώνται ειδικές επιστημονικές επιτροπές για την επεξεργασία ειδικότερων θεμάτων.

β. Καθορίζονται, οι αρμοδιότητές του (εκπόνηση μελετών ερευνών και πιλοτικών προγραμμάτων, αξιολόγηση των εφαρμοζόμενων πολιτικών υιοθεσίας και αναδοχής κ.λπ.).

γ. Προβλέπονται ειδικότερα θέματα που άπτονται της λειτουργίας του Ε.Σ.Αν.Υ., όπως η συχνότητα, το ωράριο και ο τόπος, κατά τα οποία λαμβάνουν χώρα οι συνεδριάσεις του. Ορίζεται δε ότι στα μέλη του δεν καταβάλλεται καμία πρόσθετη αμοιβή ή αποζημίωση. **(άρθρα 2 - 4)**

3. Τηρείται εφεξής από το Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Ε.Κ.Κ.Α.):

α. Εθνικό Μητρώο Ανηλίκων, στο οποίο εγγράφονται υποχρεωτικά όλοι οι ανήλικοι που τοποθετούνται σε μονάδες παιδικής προστασίας και φροντίδας ή πρόκειται να τοποθετηθούν σε ανάδοχο γονέα με δικαστική απόφαση κ.λπ. (υφίσταται και σήμερα).

β. Εθνικό Μητρώο Υποψήφιων Ανάδοχων Γονέων, στο οποίο καταχωρίζονται όλοι οι εγγεγραμμένοι Υποψήφιοι Ανάδοχοι Γονείς των φορέων εποπτείας της αναδοχής.

γ. Εθνικό Μητρώο Εγκεκριμένων Αναδοχών Ανηλίκων, στο οποίο καταχωρίζονται τα απολύτως αναγκαία στοιχεία σχετικά με την αναδοχή ανηλίκων.

Για την καλύτερη ενημέρωση των προαναφερόμενων Μητρώων οι αρμόδιοι Φορείς (μονάδες παιδικής προστασίας κ.λπ.) υποχρεούνται να τηρούν αντίστοιχα Ειδικά Μητρώα. **(άρθρα 5-7)**

4.α. Τίθενται οι προϋποθέσεις καταλληλότητας ανάδοχων γονέων.

β. Ρυθμίζεται η διαδικασία εγγραφής στα Ειδικά μητρώα και στο Εθνικό Μητρώο Υποψήφιων Ανάδοχων Γονέων, και παρατίθενται τα απαιτούμενα δικαιολογητικά.

γ. Προβλέπονται νέες παροχές και διευκολύνσεις σε ανάδοχους γονείς. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων:

- Χορήγηση της υφιστάμενης οικονομικής ενίσχυσης για την κάλυψη των τρεχουσών αναγκών του ανηλίκου και μετά την ενηλικίωση αυτού στις περιπτώσεις που το άτομο είναι ΑμεΑ ή σπουδάζει στην τριτοβάθμια εκπαίδευση (όχι πέραν του 26^{ου} έτους). Η εν λόγω οικονομική ενίσχυση παρέχεται από τον Οργανισμό Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Ο.Π.Ε.Κ.Α.). Στα πρόσωπα αυτά παρέχεται και αντίστοιχη ιατροφαρμακευτική κάλυψη.
- Φιλοξενία, κατά προτεραιότητα, στις φοιτητικές εστίες στην περίπτωση σπουδαστών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης.

Η ανωτέρω οικονομική ενίσχυση απαλλάσσεται από κάθε φόρο, τέλος, εισφορά ή κράτηση υπέρ του Δημοσίου ή τρίτου, συμπεριλαμβανομένης και της ειδικής εισφοράς αλληλεγγύης, και δεν κατάσχεται στα χέρια οποιουδήποτε τρίτου, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης ούτε συμψηφίζεται με ήδη βεβαιωμένα χρέη προς το Δημόσιο, τα ασφαλιστικά ταμεία ή τα πιστωτικά ιδρύματα. **(άρθρα 8-12)**

5.α. Εντάσσονται στους εποπτεύοντες την αναδοχή φορείς οι κοινωνικές υπηρεσίες των Εταιρειών Προστασίας Ανηλίκων και οι Υπηρεσίες Επιμελητών Ανηλίκων και Κοινωνικής Αρωγής του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρώπινων Δικαιωμάτων.

β. Εισάγεται ο θεσμός της επαγγελματικής αναδοχής για τις περιπτώσεις παιδιών με αναπηρία ή με έντονα ψυχολογικά προβλήματα. Ο επαγγελματίας ανάδοχος αμείβεται με μηνιαία αντιμισθία, ασφαρίζεται για ασθένεια και σύνταξη και συμμετέχει σε ειδικά προγράμματα εκπαίδευσης. **(άρθρα 13-17)**

6.α. Προβλέπεται η καθιέρωση του θεσμού της αναδοχής ως αναμορφωτικού μέτρου που εποπτεύεται από τις Υπηρεσίες Επιμελητών Ανηλίκων και Κοινωνικής Αρωγής και στις περιπτώσεις ανηλίκων που έχουν διαπράξει αδικήματα που άπτονται του διατάξεων του ποινικού – σωφρονιστικού συστήματος. Ο ανάδοχος γονέας πρέπει να διαθέτει εξειδικευμένα προσόντα και ιδιότητες, ενώ παρέχεται σε αυτόν αυξημένη οικονομική ενίσχυση, εκπαίδευση και υποστήριξη.

β. Επιβάλλεται χρηματικό πρόστιμο από 15 έως 50 χιλ. ευρώ σε ν.π.ι.δ. μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που δεν έχει καταχωρίσει ή έχει καταχωρίσει πλημμελώς ή ελλιπώς στο Εθνικό Μητρώο Ανηλίκων τους ανήλικους που είναι τοποθετημένοι σε αυτό. **(άρθρα 18-19)**

7.α. Το Ε.Κ.Κ.Α. τηρεί επίσης Εθνικό Μητρώο Υποψηφίων Θετών Γονέων, στο οποίο θα καταχωρίζονται όλοι οι εγγεγραμμένοι στα επί μέρους Ειδικά Μητρώα Υποψήφίων Θετών Γονέων, που τηρούνται από τις αρμόδιες για την διεξαγωγή κοινωνικής έρευνας, υπηρεσίες. Αντίστοιχο Ειδικό Μητρώο τηρούν οι αρμόδιες κοινωνικές υπηρεσίες.

β. Επανακαθορίζονται:

- τα στοιχεία που θα τηρούνται στο Εθνικό Μητρώο Υιοθεσιών σχετικά με τον υιοθετημένο ανήλικο, τους φυσικούς γονείς, τους θετούς γονείς κ.λπ. καθώς και
- οι αρμόδιες υπηρεσίες για την διεξαγωγή της προβλεπόμενης, από το άρθρου 1557 του ΑΚ, κοινωνικής έρευνας, για τους υποψήφιους θετούς γονείς σε υιοθεσίες ανηλίκων που τελούνται στο εσωτερικό της χώρας.

(άρθρα 20 - 22)

8.α. Καθορίζονται, οι υποχρεώσεις των αρμόδιων κοινωνικών υπηρεσιών μετά την θετική ολοκλήρωση της κοινωνικής έρευνας, (εγγραφή των υποψηφίων θετών γονέων στο Ειδικό Μητρώο Υποψήφίων Θετών Γονέων, ένταξη στο σχετικό πρόγραμμα εκπαίδευσης κ.λπ.).

β. Καθιερώνεται η υποχρέωση διενέργειας, από τις αρμόδιες κοινωνικές υπηρεσίες, προγραμμάτων επιμόρφωσης υποψήφίων θετών γονέων. Οι ανωτέρω υπηρεσίες μπορούν, επίσης, να οργανώνουν και να εκτελούν προγράμματα συνεχιζόμενης εκπαίδευσης των θετών γονέων στους οποίους έχει ήδη τοποθετηθεί ανήλικος.

Η εκπαίδευση γίνεται από εξειδικευμένους επιστήμονες που ορίζει η αρμόδια κοινωνική υπηρεσία. Στους ιδιώτες εκπαιδευτές μπορεί να καταβάλλεται αποζημίωση, το ύψος της οποίας ορίζεται με κ.υ.α.

γ. Ορίζεται ως απαραίτητη προϋπόθεση παράδοσης των παιδιών στους υποψηφίους θετούς γονείς, η εγγραφή τους στο σχετικό Μητρώο.

(άρθρα 23 - 25)

9.α. Παρέχεται η δυνατότητα ανάθεσης, από τη Γενική Διεύθυνση Κοινωνικής Αλληλεγγύης του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, του έργου της προβλεπόμενης κοινωνικής έρευνας, σε περίπτωση αδυναμίας της αρμόδιας κοινωνικής υπηρεσίας, σε άλλη κοινωνική υπηρεσία. Εφόσον αυτό δεν καθίσταται δυνατό το εν λόγω έργο μπορεί να ανατεθεί σε πραγματογνώμονα κοινωνικό λειτουργό, εκπαιδευμένο σε θέματα αναδοχής και εγγεγραμμένο σε ειδικό κατάλογο πιστοποιημένων κοινωνικών λειτουργών που τηρεί ο Σύνδεσμος Κοινωνικών Λειτουργών Ελλάδος (Σ.Κ.Λ.Ε.) για το σκοπό αυτόν.

β. Με κ.υ.α. καθορίζονται, οι λεπτομέρειες για τη διαδικασία εγγραφής στον ειδικό κατάλογο πιστοποιημένων κοινωνικών λειτουργών, ο τρόπος και το ύψος της αμοιβής των ιδιωτών πραγματογνωμόνων κοινωνικών λειτουργών και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

(άρθρο 26)

10. Ορίζονται :

α. η Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλισης Α.Ε. (Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε.) ως ο φορέας στον οποίο συνιστώνται και λειτουργούν τα τα προαναφερόμενα Εθνικά και Ειδικά Μητρώα, και

β. το Ε.Κ.Κ.Α. ως ο φορέας που καθορίζει, μεταξύ άλλων, το πλαίσιο τήρησης και επεξεργασίας των στοιχείων που τηρούνται σε αυτά καθώς και τη διαφύλαξη του απορρήτου των στοιχείων αυτών. **(άρθρο 27)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις επέρχονται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Ι. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη από την:

α. καθιέρωση του θεσμού της επαγγελματικής αναδοχής, το ύψος της οποίας θα εξαρτηθεί από τον αριθμό των επαγγελματιών αναδόχων, το ύψος της μηνιαίας αντιμισθίας, και τα ειδικά προγράμματα εκπαίδευσής τους. **(άρθρα 16 και 17)**

β. καταβολή αποζημίωσης στους ιδιώτες εκπαιδευτές που θα συμμετέχουν στα προγράμματα επιμόρφωσης των υποψήφιων θετών γονέων, το ύψος της οποίας δεν μπορεί να προσδιοριστεί καθόσον εξαρτάται από τον αριθμό των σχετικών προγραμμάτων και την έκδοση της προβλεπόμενης κ.υ.α. **(άρθρο 24 παρ. 2)**

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από τη:

α. σύσταση ειδικών επιστημονικών επιτροπών και τη δυνατότητα καταβολής αμοιβής στους ιδιώτες μέλη αυτών για την συνδρομή στη διεκπεραίωση του έργου του Ε.Σ.Αν.Υ. **(άρθρο 2 παρ. 3)**

β. δυνατότητα εκπόνησης μελετών ερευνών και πιλοτικών προγραμμάτων σχετικά με την υλοποίηση πολιτικών αναδοχής και υιοθεσίας. **(άρθρο 3)**

γ. δυνατότητα ανάθεσης επ' αμοιβή, από τη Γενική Διεύθυνση Κοινωνικής Αλληλεγγύης του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης της διεξαγωγής της προβλεπόμενης κοινωνικής έρευνας σε ιδιώτη πραγματογνώμονα κοινωνικό λειτουργό, εκπαιδευμένο σε θέματα αναδοχής. **(άρθρο 26 παρ. 2)**

Το ύψος της δαπάνης εκ των προαναφερόμενων αιτιών δεν μπορεί να εκτιμηθεί καθόσον εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (έκδοση κ.υ.α. κ.λπ.).

3. Ετήσια απώλεια εσόδων από την απαλλαγή της οικονομικής ενίσχυσης από κάθε φόρο, τέλος, εισφορά ή κράτηση υπέρ του Δημοσίου ή τρίτου. **(άρθρο 12 παρ. 5)**

4. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από την επιβολή προστίμων σε ν.π.ι.δ. μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα για παραβάσεις σχετικά με το Εθνικό Μητρώο Ανηλίκων. **(άρθρο 19)**

II. Επί του προϋπολογισμού του Ο.Π.Ε.Κ.Α. (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό – Φορέας Γενικής Κυβέρνησης)

Ετήσια δαπάνη από:

α. την επέκταση της οικονομικής ενίσχυσης για την κάλυψη των τρεχουσών αναγκών του ανηλίκου και μετά την ενηλικίωση αυτού στις περιπτώσεις που το άτομο είναι ΑμεΑ ή σπουδάζει στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, (άρθρο 12 παρ. 2)

β. την παροχή αυξημένης οικονομικής ενίσχυσης, εκπαίδευσης και υποστήριξης στην περίπτωση της αναδοχής ως μέτρου που εποπτεύεται από τις Υπηρεσίες Επιμελητών Ανηλίκων και Κοινωνικής Αρωγής. (άρθρο 18 παρ. 3)

III. Επί του προϋπολογισμού του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό - Φορέας Γενικής Κυβέρνησης)

Ετήσια δαπάνη από την ιατροφαρμακευτική κάλυψη του ανηλίκου που τοποθετείται σε ανάδοχο γονέα και μετά την ενηλικίωση αυτού στις περιπτώσεις που το άτομο είναι ΑμεΑ ή σπουδάζει στην τριτοβάθμια εκπαίδευση (όχι πέραν του 26^{ου} έτους). (άρθρο 12 παρ. 3)

IV. Επί των προϋπολογισμών Φορέων Γενικής Κυβέρνησης εποπτευόμενων από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

Δαπάνη από τη μετακύλιση από την Η.Δ.Ι.Κ.Α. Α.Ε. του κόστους σύστασης και αντιμετώπισης των εξόδων λειτουργίας των Εθνικών και Ειδικών Μητρώων Αναδοχής και Υιοθεσίας, το ύψος της οποίας εξαρτάται από την έκδοση των σχετικών κ.υ.α. καθορισμού των επιμέρους στοιχείων και τεχνικών λεπτομερειών των εν λόγω Μητρώων. (άρθρο 27).

Αθήνα, 4 Απριλίου 2018

Η Γενική Διευθύντρια κ.α.α.



Χ. Γιαννακόπουλος