

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

Σχεδίου νόμου

Του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

Με τίτλο

"Μετεξέλιξη του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων σε Οργανισμό Προνοιακών  
Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΟΠΕΚΑ) και λοιπές διατάξεις"

Άρθρα 1-4

**1. Γενική Αξιολόγηση**

**1.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει  
κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου**

**Άρθρα 1-4 :** Οι συγκεκριμένες διατάξεις αφορούν στην αναμόρφωση του ΟΓΑ και στην μετατροπή του σε έναν νέο φορέα. Έναν Φορέα που θα αποτελεί ένα ενιαίο σύγχρονο και συνεκτικό διοικητικό σχήμα-σύστημα ανίχνευσης των πραγματικών αναγκών του πληθυσμού αναφοράς, των πολιτικών κοινωνικής αλληλεγγύης, αλλά και αποδοτικής διαχείρισης των πόρων που διατίθενται για την μείωση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Αλληλεγγύης του ν.4387/2016 (ΦΕΚ Α 85). Επιπροσθέτως με τις παρούσες διατάξεις γίνεται μια περαιτέρω προσπάθεια ώστε να επιλυθούν προβλήματα που βιώνουν στην καθημερινότητά τους τα άτομα με αναπηρία και άλλες ευάλωτες κοινωνικές ομάδες. Δημιουργείται λοιπόν ο [νέος Ο.Γ.Α], μια Ενιαία αρχή Απόδοσης Επιδομάτων, που αποτελούσε ένα διαχρονικό αίτημα όλων των αναπήρων της χώρας. Η νέα αυτή αρχή θα άρει την αγωνία πολλών οικογενειών που μέχρι σήμερα λάμβαναν διάφορα προνοιακά επιδόματα από διάφορες δομές και σε διαφορετικές ημερομηνίες με αποτέλεσμα έντονη σύγχυση άγχος και ανασφάλεια αφού η όλη κατάσταση καθιστούσε αδύνατο έναν σταθερό οικογενειακό προγραμματισμό, απαραίτητο για κάθε οικογένεια. Το παρόν πρόβλημα φιλοδοξεί να λύσει και λύνει το Υπουργείο με τις παρούσες διατάξεις του σχεδίου νόμου. Στις παροχές του νέου φορέα περιλαμβάνονται και οι ήδη χορηγούμενες από τον ΟΓΑ, παροχές και υπηρεσίες, στο πλαίσιο της άσκησης των μη ασφαλιστικών αρμοδιοτήτων του, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 του ν.4387/2016. Επίσης παρέχονται οι αναγκαίες εξουσιοδοτήσεις για την έκδοση υπουργικών αποφάσεων, με τις οποίες θα καθορίζονται οι όροι και προϋποθέσεις για την απονομή και εν γένει διαχείριση των νέων προνοιακών παροχών.

**1.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη  
διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα**

**Άρθρα 1-4:** Οι συγκεκριμένες διατάξεις θέτουν το θεσμικό πλαίσιο αναφορικά με την αναμόρφωση του ΟΓΑ και στην μετατροπή του σε έναν νέο φορέα τον ΟΠΕΚΑ. Καθορίζεται αναλυτικά η μετονομασία του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (ΟΓΑ), σε Οργανισμό Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΟΠΕΚΑ). Ορίζεται ότι συνιστά ενιαίο φορέα υλοποίησης πολιτικών που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Αλληλεγγύης ενώ καθορίζεται και η νομική του μορφή(ΝΠΔΔ) και ρυθμίζονται

τα βασικότερα ζητήματα για την ομαλή και λειτουργική μετάβαση στο νέο διοικητικό σχήμα. Τέλος περιγράφονται αναλυτικά ο σκοπός, οι πόροι, οι παροχές και οι Υπηρεσίες του νέου φορέα. Επίσης παρέχονται οι αναγκαίες εξουσιοδοτήσεις για την έκδοση υπουργικών αποφάσεων, με τις οποίες αφενός θα καθορίζονται οι όροι και προϋποθέσεις καθώς και κάθε αναγκαίο ζήτημα για την απονομή και εν γένει διαχείριση των νέων προνοιακών παροχών και υπηρεσιών που ανατίθενται στον ΟΠΕΚΑ καθώς και η έκδοση ενός Κανονισμού Παροχών και Υπηρεσιών. Περαιτέρω, για την αποτελεσματική και αποδοτική άσκηση των αρμοδιοτήτων του, τη διασφάλιση της νομιμότητας, της διαφάνειας, της ταχείας εξυπηρέτησης των πολιτών και για την καταπολέμηση του σφάλματος και της απάτης, οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΟΠΕΚΑ, μέσω εξουσιοδοτημένων - διαπιστευμένων υπαλλήλων αυτού, υποχρεούνται να διασταυρώνουν ηλεκτρονικά τα δηλωθέντα στοιχεία από τους αιτούντες οποιαδήποτε παροχή που απονέμει ο ΟΠΕΚΑ, με όλες τις σχετικές διαθέσιμες ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων. Τέλος παρέχεται εξουσιοδότηση στη διοίκηση του Οργανισμού να διερευνά τις δυνατότητες σύναψης διμερών ή πολυμερών συμφωνιών διοικητικής συνεργασίας και συνδρομής για την ανταλλαγή, με συμβατικό ή/και ηλεκτρονικό τρόπο, δεδομένων, στοιχείων και πληροφοριών με φορείς, οργανισμούς και αρχές κοινωνικής προστασίας χώρων του εξωτερικού και να εισηγείται σχετικά στην εποπτεύουσα αρχή.

**1.3. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

**Άρθρα 1-4:** Κύριος στόχος της ρύθμισης είναι η προστασία των ατόμων με αναπηρία καθώς και των άλλων ευάλωτων ομάδων πληθυσμού. Η ανίχνευση των πραγματικών αναγκών του πληθυσμού αναφοράς, των πολιτικών κοινωνικής αλληλεγγύης, αλλά και η αποδοτική διαχείριση των πόρων που διατίθενται για την μείωση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Αλληλεγγύης του ν.4387/2016 (ΦΕΚ Α 85).

**1.4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

Η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται να έχει ευεργετική επίδραση σε μια μεγάλη ομάδα πληθυσμού, τα άτομα με αναπηρία και τις οικογένειες τους. Ο ΟΓΑ μετεξελίσσεται στον νέο προνοιακό οργανισμό για τη διαχείριση και απονομή των βασικών κοινωνικών επιδομάτων. Πρόκειται για μια τεράστια αναδιοργάνωση του τομέα Κοινωνικής Αλληλεγγύης που καταργεί τις πελατειακές σχέσεις του παρελθόντος και δίνει στα πιο αδύναμα κοινωνικά στρώματα την αξιοπρέπεια που τους αντιστοιχεί στην επαφή τους με το κράτος.

**1.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης»**

**Άρθρα 1-4:** Οι αρμόδιες υπηρεσίες των Υπουργείων:

(α), Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης - Γενική Γραμματεία Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

## Άρθρο 5-8

### 2.Γενική Αξιολόγηση

Οι συγκεκριμένες διατάξεις αφορούν τα Όργανα Διοίκησης του ΟΠΕΚΑ ( Δ.Σ. και Διοικητής). Προβλέπεται ότι η θέση του Διοικητή και του Υποδιοικητή του ΟΓΑ, από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του νόμου, καθίστανται αυτοδίκαια θέση Διοικητή και θέση Υποδιοικητή του ΟΠΕΚΑ αντίστοιχα, ενώ παράλληλα προσδιορίζονται τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα για την επιλογή τους καθώς και οι εφαρμοστέες διατάξεις για την επιλογή τους, την αναπλήρωση του Διοικητή από τον Υποδιοικητή, τον χρόνο της θητείας τους και την σχέση εργασίας τους. Στο άρθρο 6 καθορίζονται, ο αριθμός και οι ιδιότητες των μελών, οι αρμοδιότητες και ο τρόπος λειτουργίας του Δ.Σ. του ΟΠΕΚΑ, ενώ στο άρθρο 7 περιγράφονται οι αρμοδιότητες του διοικητή του ΟΠΕΚΑ καθώς και η δυνατότητά του να μεταβιβάζει ορισμένες αρμοδιότητές του ή το δικαίωμα υπογραφής στον Υποδιοικητή ή σε Προϊσταμένους των οργανικών μονάδων του ΟΠΕΚΑ, η αναπλήρωση του από τον Υποδιοικητή καθώς και, για λειτουργικούς λόγους, ο τρόπος αναπλήρωσης του Υποδιοικητή σε περίπτωση επίσης έλλειψης, απουσίας ή κωλύματός του. Στη συνέχεια και στο 8, θεσπίζονται μεταβατικές διατάξεις που αφορούν τα όργανα διοίκησης του ΟΠΕΚΑ (Διοικητή, Υποδιοικητή και Διοικητικό Συμβούλιο) με στόχο την ομαλή και απρόσκοπτη μετάβαση από τον ΟΓΑ στη νέα διοικητική δομή, βάσει και της αρχής της συνέχειας των δημοσίων υπηρεσιών. Η ίδια αρχή άλλωστε διέπει και την παρ. 3, βάσει της οποίας οι αποφάσεις των οργάνων διοίκησης του ΟΓΑ συνεχίζουν να ισχύουν εκτός αν ορίζεται το αντίθετο στον παρόντα νόμο. Σε μεγάλο βαθμό επαναλαμβάνει τροποποιημένες προγενέστερες διατάξεις που αφορούσαν στον ΟΓΑ και οι οποίες κρίνεται ότι μπορούν να συμβάλλουν στην αποτελεσματική και αποδοτική λειτουργία του νέου διοικητικού σχήματος.

#### 2.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Οι συγκεκριμένες διατάξεις που περιγράφουν τα όργανα διοίκησης, την σύνθεση, τις αρμοδιότητες και τον τρόπο λειτουργίας του Δ.Σ. του ΟΠΕΚΑ, τις αρμοδιότητες του διοικητή καθώς και οι μεταβατικές διατάξεις αποτελούν εχέγγυο τόσο για την ομαλή μετάβαση από τον ΟΓΑ στον ΟΠΕΚΑ όσο και για την εύρυθμη και σωστή λειτουργία του νέου φορέα ώστε να εκπληρώσει με τον καλύτερο δυνατό τρόπο τον σημαντικό ρόλο που καλείται να παίξει με την νέα του μορφή. Ειδικότερα στο νέο Δ.Σ. του ΟΠΕΚΑ εκπροσωπούνται τόσο οι σχετικοί με τους σκοπούς του ΟΠΕΚΑ φορείς δημόσιας εξουσίας, όσο και οι οργανωμένες συλλογικότητες-κοινωνικές ομάδες που εκπροσωπούν τον πληθυσμό αναφοράς των παροχών και υπηρεσιών του (άτομα με αναπηρία, οικογένειες με τέκνα), ώστε να διασφαλίζεται η διοικητική αποτελεσματικότητα και ο κοινωνικός έλεγχος των αποφάσεων και ενεργειών του εν λόγω Οργάνου. Περαιτέρω, για την διασφάλιση της νομιμότητας, της διαφάνειας και της εν γένει εύρυθμης λειτουργίας του Δ.Σ., προβλέπονται οι υποχρεώσεις, οι ευθύνες, τα κωλύματα διορισμού και οι λόγοι έκπτωσης των μελών του, ο τρόπος αντικατάστασής τους και η διάρκεια της θητείας τους. Σκοπός των διατάξεων αυτών αποτελεί η όσο το δυνατόν καλύτερη διοίκηση και λειτουργία του νέου φορέα και η καλύτερη δυνατή εξυπηρέτηση των πολιτών ιδίως των ευπαθών ομάδων που καλείται να βοηθήσει.

**2.2 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου**

Οι διατάξεις αυτές εξασφαλίζουν την ομαλή μετάβαση από τον ΟΓΑ στον ΟΠΕΚΑ την συνέχεια και την εύρυθμη λειτουργία του νέου φορέα με στόχο την όσο το δυνατό καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών και ειδικά των ευπαθών ομάδων που καλείται να παίξει ως νέα ενιαία αρχή απόδοσης επιδομάτων. Τέλος το σύνολο των διατάξεων αυτών εξασφαλίζουν την αποτελεσματική και αποδοτική λειτουργία του νέου διοικητικού σχήματος.

**2.3. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

**2.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».**

Οι υπηρεσίες του ΟΠΕΚΑ και οι υπηρεσίες του Υπουργείου εργασίας

#### **Άρθρα 9-10**

### **3. Γενική Αξιολόγηση**

**3.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου**

Οι διατάξεις αυτές ρυθμίζουν το πολύ σημαντικό θέμα του προσωπικού, δηλαδή των εργαζόμενων που στηρίζαν τον ΟΓΑ και με τις σημαντικές γνώσεις και την εμπειρία τους θα κληθούν να παίξουν κομβικό ρόλο και στην επόμενη ημέρα του ΟΠΕΚΑ. Στον νόμο λοιπόν ορίζεται ρητά πως από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του νόμου, το πάσης φύσης προσωπικό του ΟΓΑ, καθίσταται αυτοδίκαια προσωπικό του ΟΠΕΚΑ, διατηρώντας την ίδια οργανική θέση, κατηγορία, κλάδο, ειδικότητα, βαθμό, μισθολογικό κλιμάκιο και πάσης φύσης παροχές και αποδοχές, συμπεριλαμβανομένης και της προσωπικής διαφοράς καθώς και όλα εν γένει τα δικαιώματα που απορρέουν από την προηγούμενη υπηρεσιακή του κατάσταση. Ενώ ρυθμίζονται λεπτομερώς προς όφελος και των εργαζόμενων όλα τα ζητήματα που αφορούν στο εργατικό δυναμικό του ΟΠΕΚΑ και γίνεται προσπάθεια επίλυσης τυχόν αδικιών διαφοροποιήσεων κτλ. Επιλύεται το ζήτημα της ιδιότυπης εργασιακής σχέσης ιδιωτικού δικαίου των τακτικών υπαλλήλων του ΟΓΑ (ΝΠΔΔ εποπτευόμενο από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης) Επιπλέον προβλέπεται ρητά ότι για όλα τα θέματα της εν γένει υπηρεσιακής κατάστασης, τις μεταβολές αυτής και τα ζητήματα πειθαρχικής ευθύνης το σύνολο του προσωπικού του ΟΠΕΚΑ υπάγεται στις διατάξεις του ν.3528/2007 ΦΕΚ Α 26. Με τις διατάξεις της παραγράφου 6 δίνεται η δυνατότητα αναλογικής εφαρμογής και για τους υπαλλήλους του ΟΠΕΚΑ των διατάξεων των άρθρων 15 και 16 του ν.3586/2007 για τη χορήγηση δανείων σε περιπτώσεις έκτακτων αναγκών. Ενώ με το παρόν σχέδιο νόμου

προβλέπεται ότι οι προβλεπόμενες θέσεις ειδικών συνεργατών των γραφείων του Διοικητή και Υποδιοικητή του ΟΓΑ από την έναρξη ισχύος του παρόντος, καθίστανται θέσεις ειδικών συνεργατών των γραφείων του Διοικητή και Υποδιοικητή του ΟΠΕΚΑ. Ενώ για την καλύτερη νομική εκπροσώπηση του ΟΠΕΚΑ προβλέπονται και θέσεις δικηγόρων με σχέση με σχέση εμμίσθου εντολής. Επιπροσθέτως οι μεταβατικές διατάξεις που ακολουθούν διασφαλίζουν την ομαλή μετάβαση από τον ΟΓΑ στον ΟΠΕΚΑ.

### **3.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα**

Η αναγκαιότητα έγκειται στην εύρυθμη λειτουργία του νέου φορέα. Αφού το προσωπικό του ΟΓΑ και μετά την ψήφιση του νόμου του ΟΠΕΚΑ καλείται να στηρίξει την όλη προσπάθεια και να σταθεί αντάξιο του δύσκολου και σημαντικού ρόλου που καλείται να παίξει. Το παρόν σχέδιο νόμου διασφαλίζει τα εργασιακά δικαιώματα όλων των εργαζόμενων όποια εργασιακή σχέση και αν έχουν και προσπαθεί να άρει τυχόν προβλήματα και αδικίες ενώ στελεχώνει τον οργανισμό και με επιστήμονες συνεργάτες και έμμισθους δικηγόρους οι οποίοι θα βοηθήσουν με την σειρά τους την εύρυθμη λειτουργία του Οργανισμού.

### **3.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου**

Με τις διατάξεις της παραγράφου 1 ορίζεται ότι από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του νόμου, το πάσης φύσης προσωπικό του ΟΓΑ, καθίσταται αυτοδίκαια προσωπικό του ΟΠΕΚΑ, διατηρώντας την ίδια οργανική θέση, κατηγορία, κλάδο, ειδικότητα, βαθμό, μισθολογικό κλιμάκιο και πάσης φύσης παροχές και αποδοχές, συμπεριλαμβανομένης και της προσωπικής διαφοράς καθώς και όλα εν γένει τα δικαιώματα που απορρέουν από την προηγούμενη υπηρεσιακή του κατάσταση. Οι διατάξεις αυτές είναι πολύ σημαντικές διότι το προσωπικό του ΟΓΑ είναι και έμπειρο και καταρτισμένο και με ικανότητες να αντεπεξέλθει στο νέο εγχείρημα στην επόμενη ημέρα και οποιαδήποτε αλλαγή θα δημιουργούσε προβλήματα στην εύρυθμη λειτουργία του νέου φορέα. Οι εργαζόμενοι του ΟΓΑ θα στηρίζουν τον νέο φορέα στην επόμενη μέρα του μια μέρα που θα τον βρει ως ενιαία αρχή απόδοσης προνοιακών επιδομάτων αλλά και ανίχνευσης των πραγματικών αναγκών του πληθυσμού αναφοράς, των πολιτικών κοινωνικής αλληλεγγύης, αλλά και αποδοτικής διαχείρισης των πόρων που διατίθενται για την μείωση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Αλληλεγγύης του ν.4387/2016

Στην συνέχεια επιλύεται το ζήτημα της ιδιότυπης εργασιακής σχέσης ιδιωτικού δικαίου των τακτικών υπαλλήλων του ΟΓΑ (ΝΠΔΔ εποπτευόμενο από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης). Οι διατάξεις αυτές σκοπούν στην άρση πιθανόν διαφορών του προσωπικού, δεν μεταβάλλουν τον αριθμό των οργανικών θέσεων του Οργανισμού ενώ λαμβάνεται μέριμνα για τη σταδιακή και ομαλή αντικατάσταση των οργανικών θέσεων ιδιωτικού δικαίου με θέσεις δημοσίου δικαίου. Οι μεταβατικές διατάξεις τέλος έχουν κομβική σημασία για την ομαλή και χωρίς προβλήματα μετάβαση στην επόμενη ημέρα του ΟΠΕΚΑ.

**3.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

**3.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».**

## **Άρθρα 11-12**

### **4. Γενική Αξιολόγηση**

#### **4.1.Αναγκαιότητα**

Με την προτεινόμενη ρύθμιση καθορίζονται τα ζητήματα που αφορούν στη λειτουργία του Γραφείου του Νομικού Συμβούλου του Κράτους στον ΟΠΕΚΑ (στελέχωση, αρμοδιότητες, λειτουργία Δικαστικών Γραφείων του ΝΣΚ στην περιφέρεια)

Με την ως άνω ρύθμιση θα καλυφθούν άμεσες και επιτακτικές ανάγκες του ΟΠΕΚΑ όπως είναι η νομική εκπροσώπηση του ΟΠΕΚΑ και η δικαστική διεκδίκηση των δικαιωμάτων του. Στις διατάξεις αυτές θεσπίζεται η δυνατότητα ανάθεσης από το Διοικητικό Συμβούλιο του ΟΠΕΚΑ δικαστικών και εξώδικων υποθέσεων σε συνεργαζόμενους-συμβαλλόμενους δικηγόρους, κατόπιν σχετικής εισήγησης του Νομικού Συμβούλου του ΟΠΕΚΑ και καθορίζονται τα ζητήματα αμοιβής και ελέγχου των εισηγήσεων τους από Τριμελή επιτροπή του ΝΣΚ, ενώ με τις διατάξεις των λοιπών παραγράφων ρυθμίζονται: α) η δυνατότητα άσκησης υποψηφίων δικηγόρων στο ΝΣΚ, β) τα δικονομικά προνόμια του ΟΠΕΚΑ και γ) ζητήματα πληρεξουσιότητας για την παράσταση και υπεράσπιση του ΟΠΕΚΑ ενώπιον όλων των Δικαστηρίων και Αρχών, από τους λειτουργούς του Ν.Σ.Κ. και τους δικηγόρους με έμμισθη εντολή.

#### **4.2. Κατάλληλότητα**

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται κατάλληλη για την νομική θωράκιση του ΟΠΕΚΑ και την όσο το δυνατόν καλύτερη δικαστική επιδίωξη των δικαιωμάτων του. Αυτή η συνεργασία των καταξιωμένων και εμπείρων νομικών του Νομικού συμβουλίου του Κράτους σε συνδυασμό με την νομική υποστήριξη των εμμίσθων δικηγόρων που θα παράσχουν τις νομικές τους γνώσεις στον νέο φορέα αποτελούν εγγύηση για την καλύτερη δυνατή νομική θωράκιση του νέου φορέα. Ενώ τέλος ρυθμίζεται το ζήτημα της συνέχισης της δικαστικής εκπροσώπησης και της ολοκλήρωσης των δικαστικών υποθέσεων ΟΓΑ, ο χειρισμός των οποίων είχε ανατεθεί σε συνεργαζόμενους-συμβαλλόμενους δικηγόρους, κατ' άρθρο 180 παρ. 3 του ν.4261/2014, οι οποίοι παρίστανται και συνεχίζουν χωρίς διακοπή τις σχετικές δίκες για λογαριασμό του ΟΠΕΚΑ, ασκώντας όλες τις διαδικαστικές ενέργειες, πράξεις και ένδικα μέσα και βοηθήματα επ' ονόματι του Οργανισμού αυτού.

#### **4.3 Αρμοδιότητα**

Ο διοικητής του ΟΠΕΚΑ/ Το νομικό Συμβούλιο του κράτους/έμμισθοι δικηγόροι

## **5. Γενική Αξιολόγηση**

**5.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου**

Οι διατάξεις αυτές είναι εξίσου σημαντικές αφού σε αυτές περιγράφονται και αναλύονται διεξοδικά οι Διευθύνσεις και τα Τμήματα του νέου φορέα καθώς και οι αρμοδιότητες αυτών με στόχο την εύρυθμη λειτουργία του. Περιγράφεται λοιπόν η διοικητική οργάνωση και λειτουργία του νέου φορέα καθώς και η διάρθρωση των διευθύνσεων και των τμημάτων ενώ με μεγάλη ευκρίνεια και λεπτομέρεια αναφέρονται και οι αρμοδιότητες των διευθύνσεων και των τμημάτων ώστε να μην δημιουργηθεί κανένα πρόβλημα στην υλοποίηση του κομβικού για τον πολίτη έργου του φορέα. Ειδικότερος στόχος είναι η επίλυση όλων των ζητημάτων μέσα από την σύνδεση, την συνεργασία και την αλληλοβοήθεια Διευθύνσεων και Τμημάτων ώστε να ξεπερνιούνται τυχόν προβλήματα και ο πολίτης να εξυπηρετείται στον λιγότερο δυνατό χρόνο. Ενώ σκοπεύεται και η μείωση του διοικητικού βάρους πράγμα που κατ' επέκταση θα ωφελήσει τους πολίτες οι οποίοι θα γλιτώσουν την γραφειοκρατία και θα εξυπηρετούνται σε πολύ λιγότερο χρόνο χωρίς ταλαιπωρία. Ειδικότερα οι πολύ ευαίσθητες κοινωνικά ομάδες που θα προσφεύγουν στον ΟΠΕΚΑ. Κρίθηκε λοιπόν πως αυτή η διόρθωση και διοικητική δομή αποτελεί την σκοπιμότερη για την υλοποίηση των στόχων και του έργου του ΟΠΕΚΑ. Ενώ τα άρθρα 13 έως και 42 συνιστούν και τον Οργανισμό του ΟΠΕΚΑ, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 54 του ν.4178/2013 (Α'174) και βάσει αυτού ο ΟΠΕΚΑ μπορεί να συμμετάσχει ως υπηρεσία υποδοχής στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας, κατ' εφαρμογή του ν.4440/2016 (Α' 224).

**5.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα**

Οι διατάξεις αυτές που αποτελούν το Οργανόγραμμα του νέου φορέα είναι αναγκαίες γιατί αφενός εξασφαλίζουν την ομαλή λειτουργία του ΟΠΕΚΑ ώστε να καταφέρει να αντεπεξέλθει στο πολύ σπουδαίο έργο που του ανατέθηκε. Στην ουσία μιλάμε για τον κεντρικό βραχίονα του Οργανισμού, μια σειρά διατάξεων που αναφέρονται στην δομή και στην οργάνωση του νέου φορέα. Η συγκεκριμένη επιλογή κρίθηκε σκοπιμότερη ώστε να μπορέσει ο νέος φορέας να ανταπεξέλθει στα νέα καθήκοντα που του ανατίθενται.

**5.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου**

**5.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

**5.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».**

## Άρθρα 43-44

### 6. Γενική Αξιολόγηση

**6.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου**

Ο ΟΠΕΚΑ πρόκειται να επωμιστεί ένα σπουδαίο ρόλο όπως αναφέρθηκε αναλυτικά ανωτέρω τόσο ως ενιαία αρχή απόδοσης επιδομάτων όσο και καταπολέμησης της φτώχειας. Σημαντικό όμως παράγοντα για την επιτυχία του όλου εγχειρήματος αποτελεί η χρηματοδότηση του, η οικονομική διαχείριση του και ο έλεγχος. Έτσι οι διατάξεις αυτές αναφέρονται στην οικονομική διαχείριση και έλεγχο του ΟΠΕΚΑ. Τα άρθρα 43-44 λοιπόν ρυθμίζουν ζητήματα σχετικά με τον Κανονισμό Οικονομικής Οργάνωσης και Λογιστικής Λειτουργίας του ΟΠΕΚΑ, τον προϋπολογισμό και τη λοιπή οικονομική διαχείριση, ενώ παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης να εκδώσει απόφαση, με την οποία ρυθμίζεται κάθε ειδικότερο σχετικό ζήτημα.

Συγχρόνως, το άρθρο 44 ρυθμίζει το μεταβατικό καθεστώς Οικονομικής Οργάνωσης και Λογιστικής Λειτουργίας του ΟΠΕΚΑ. Οι μεταβατικές διατάξεις διασφαλίζουν το ομαλό πέρασμα στην νέα κατάσταση.

**6.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα**

Η παρούσα διάταξη είναι αναγκαία γιατί αφενός εξασφαλίζει την ομαλή λειτουργία του ΟΠΕΚΑ ώστε να καταφέρει να αντεπεξέλθει στο πολύ σπουδαίο έργο που του ανατέθηκε ενώ παράλληλα εξασφαλίζεται διαφάνεια στα οικονομικά του οργανισμού. Η παρούσα διάταξη λοιπόν ρυθμίζει ζητήματα σχετικά με τον Κανονισμό Οικονομικής Οργάνωσης και Λογιστικής Λειτουργίας του ΟΠΕΚΑ, τον προϋπολογισμό και τη λοιπή οικονομική διαχείριση, ζωτικά για την εύρυθμη λειτουργία του οργανισμού.

**6.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου**

**6.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

**6.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».**

Οικονομικές υπηρεσίες του ΟΠΕΚΑ

## **7. Γενική Αξιολόγηση**

**7.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου**

Η παρούσα διάταξη επιτυγχάνει την με ενιαίο και ολοκληρωμένο τρόπο ρύθμιση όλων των ζητημάτων που αφορούν στον τρόπο αποτελεσματικής ανάκτησης των αχρεωστήτως καταβληθεισών προνοιακών παροχών και οικονομικών ενισχύσεων του ΟΠΕΚΑ. Ενώ ρυθμίζονται επίσης ζητήματα όπως, ο χρόνος παραγραφής των απαιτήσεων του ΟΠΕΚΑ, η απόδοση κληρονομικών ποσών παροχών, καθώς και η καταβολή εξόδων κηδείας σε περίπτωση θανάτου δικαιούχων της καταργηθείσας σύνταξης ανασφάλιστου υπερήλικα (ν.1286/1982 και 4093/2012). Τέλος, για την αποτελεσματική προσαρμογή των σχετικών ρυθμίσεων στη φύση των παροχών και υπηρεσιών που σταδιακά ανατίθενται στον ΟΠΕΚΑ προβλέπεται η δυνατότητα θεσπίσεως, ειδικότερων διατάξεων.

**7.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα**

Η παρούσα ρύθμιση είναι αναγκαία καθώς αποτελεί βασική αρχή του κράτους δίκαιου η διεκδίκηση παροχών, που καταβλήθηκαν σε πολίτες οι οποίοι δεν πληρούσαν τις προϋποθέσεις του νόμου. Τα ποσά αυτά με την επιστροφή τους στα δημόσια ταμεία μπορούν να διοχετευθούν και να καλύψουν περαιτέρω ανάγκες ευάλωτων ομάδων πληθυσμού.

**7.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου**

Η εν λόγω διάταξη έχει συμπεριληφθεί στον παρόν σχέδιο νόμου με στόχο την επιστροφή μεν των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών.

**7.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

Η παρούσα διάταξη έχει μεγάλη σημασία για την κοινωνία για δυο λόγους. Αρχικά επιδιώκεται η με ενιαίο και ολοκληρωμένο τρόπο, ρύθμιση όλων των ζητημάτων που αφορούν στον τρόπο αποτελεσματικής ανάκτησης των αχρεωστήτως καταβληθεισών προνοιακών παροχών και οικονομικών ενισχύσεων του ΟΠΕΚΑ ενώ ρυθμίζονται, επίσης με διατάξεις ζητήματα όπως, ο χρόνος παραγραφής των απαιτήσεων του ΟΠΕΚΑ, η απόδοση κληρονομικών ποσών παροχών, καθώς και η καταβολή εξόδων κηδείας σε περίπτωση θανάτου δικαιούχων της καταργηθείσας σύνταξης ανασφάλιστου υπερήλικα (ν.1286/1982 και ν.4093/2012). Στην συνέχεια θα δοθεί η δυνατότητα στον ΟΠΕΚΑ να επαναχρησιμοποιήσει τα χρήματα αυτά προς όφελος της κοινωνίας και κυρίως των ευάλωτων και ευπαθών ομάδων.

## Άρθρο 46

### 8. Γενική Αξιολόγηση

**8.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου**

Η παρούσα διάταξη ρυθμίζει αναλυτικά τα θέματα της άσκησης ενδικοφανούς προσφυγής. Της διοικητικής προσφυγής η οποία, αν και προσομοιάζει με ένδικο μέσο, διαφέρει από αυτό γιατί ασκείται ενώπιον των Διοικητικών Αρχών και όχι ενώπιον των Διοικητικών Δικαστηρίων. Ο υπόχρεος, εφόσον αμφισβητεί οποιαδήποτε πράξη που έχει εκδοθεί σε βάρος του από τη Διοίκηση ή σε περίπτωση σιωπηρής άρνησης, οφείλει να υποβάλει ενδικοφανή προσφυγή με αίτημα την επανεξέταση της πράξης στο πλαίσιο διοικητικής διαδικασίας από την Υπηρεσία Επανεξέτασης της Διοίκησης. Η αίτηση υποβάλλεται στη Αρχή που εξέδωσε την πράξη και πρέπει να αναφέρει τους λόγους και τα έγγραφα στα οποία ο υπόχρεος βασίζει το αίτημά του. Η συγκεκριμένη διάταξη λοιπόν ρυθμίζει τα της ενδικοφανούς προσφυγής ενός σπουδαίου μέσου στα χέρια του διοικούμενου που θεωρεί ότι αδικήθηκε από την Δημοσιή Διοίκηση.

**8.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα**

Η άσκηση ενδικοφανών προσφυγών αποτελεί βασική πρόβλεψη του διοικητικού δίκαιου. Αναγκαίο μέσο ώστε να επανεξετάζονται πράξεις της διοίκησης, να εμπεδώνεται το αίσθημα δικαιοσύνης στους πολίτες που θεωρούν ότι αδικήθηκαν και παράλληλα να αποσυμφορίζονται τα δικαστήρια.

**8.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου**

Η συγκεκριμένη διάταξη έχει συμπεριληφθεί στο παρόν σχέδιο νόμου για να εμπεδωθεί ένα αίσθημα δικαιοσύνης στον διοικούμενο ο οποίος έχει την δυνατότητα να προσφύγει αν θεωρήσει ότι αδικήθηκε από την δημοσιή αρχή. Ενώ η ενδικοφανή προσφυγή αποσυμφορίζει και τα δικαστήρια από πολλές υποθέσεις αφού επανεξετάζονται διάφορες πράξεις της διοίκησης.

## Άρθρο 47

### 9. Γενική Αξιολόγηση

**9.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου**

Οι διοικητικές διαδικασίες απονομής, παρακολούθησης και εν γένει διαχείρισης των υφιστάμενων παροχών του ΟΓΑ και των αντίστοιχων μητρώων δικαιούχων (καταργηθείσα σύνταξη ανασφάλιστων υπερηλίκων, νέο επίδομα κοινωνικής αλληλεγγύης ανασφάλιστων υπερηλίκων, οικογενειακά επιδόματα) μπορούν να δημιουργήσουν σύγχυση και ανασφάλεια, σε συνδυασμό με την διεύρυνση των αρμοδιοτήτων του ΟΓΑ στο πλαίσιο της μετεξέλιξης του σε ενιαίο Οργανισμό προνοιακών επιδομάτων. Άρα η δημιουργία ενός

Ενοποιημένου Μητρώου δικαιούχων των πάσης φύσης παροχών και οφειλετών, προκειμένου να διασφαλίζεται το δημόσιο συμφέρον, η διαφάνεια της διοικητικής δράσης και η αποτελεσματική παρακολούθηση και ανάκτηση των απαιτήσεων του φορέα από αχρεώστητες καταβολές παροχών αποτελεί μονόδρομο και για αυτό τον λόγο προβλέπεται στο παρόν σχέδιο νόμου.

**9.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα**

Η συγκεκριμένη διάταξη είναι αναγκαία γιατί διασφαλίζει το δημόσιο συμφέρον, την διαφάνεια της διοικητικής δράσης και την αποτελεσματική παρακολούθηση και ανάκτηση των απαιτήσεων του φορέα από αχρεώστητες καταβολές παροχών. Ενώ στο πλαίσιο της μετεξέλιξης του σε ΟΓΑ σε ενιαίο Οργανισμό προνοιακών επιδομάτων το Ενοποιημένο Μητρώο δικαιούχων των πάσης φύσης παροχών και οφειλετών θα διασφαλίσει την εύρυθμη λειτουργία του ΟΠΕΚΑ και την απρόσκοπτη εξυπηρέτηση των πολιτών χωρίς προσκόμματα.

**9.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου**

Διασφάλιση του δημόσιου συμφέροντος, την διαφάνεια της διοικητικής δράσης και την αποτελεσματική παρακολούθηση και ανάκτηση των απαιτήσεων του φορέα από αχρεώστητες καταβολές παροχών

**9.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

Το παρόν Ενιαίο Μητρώο θα εξυπηρετήσει την εύρυθμη λειτουργία του ΟΠΕΚΑ ως ενιαία αρχή απόδοσης προνοιακών επιδομάτων και άλλων παροχών. Και κατ' επέκταση την κοινωνία και τους πολίτες που θα λαμβάνουν πλέον από τον ΟΠΕΚΑ το σύνολο των προνοιακών επιδομάτων τους. Με το σύστημα αυτό θα αποφευχθούν καθυστερήσεις και προβλήματα στις καταβολές και ο έλεγχος των δικαιούχων θα καταστεί πολύ εύκολος. Ενώ τέλος διασφαλίζεται και η διαφάνεια της διοικητικής δράσης και η αποτελεσματική παρακολούθηση και ανάκτηση των απαιτήσεων του φορέα από αχρεώστητες καταβολές παροχών. Ενώ εξασφαλίζεται η προστασία και των προσωπικών δεδομένων των πολιτών αφού θα χρησιμοποιούνται μόνο τα άκρως αναγκαία στοιχεία για την εξυπηρέτηση των σκοπών του ΟΠΕΚΑ

**9.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».**

Υπηρεσίες ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ του ΟΠΕΚΑ

**Άρθρο 48**

**10. Γενική Αξιολόγηση**

**10.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου**

Με την παρούσα ρύθμιση λύνεται το πρόβλημα διασύνδεσης του ΟΠΕΚΑ και των Κέντρων Κοινότητας. Ένα πολύ σημαντικό θέμα για την λειτουργία και την επίτευξη των σκοπών και των δυο.

**10.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα**

Η παρούσα διάταξη είναι αναγκαία για την εξυπηρέτηση των ευπαθών ομάδων και την καταπολέμηση της γραφειοκρατίας. Επιπλέον οι πολίτες θα μπορούν με την επίσκεψη τους στα Κέντρα Κοινότητας και με μόνη την επίδειξη του ΑΦΜ τους και στα στοιχεία τους αμέσως θα λαμβάνουν ενημέρωση για τις παροχές που δικαιούνται, τα επιδόματα, τις θέσεις σε βρεφονηπιακούς σταθμούς, τα προγράμματα που «τρέχουν» στην περιοχή τους και τις υπηρεσίες. Η ενημέρωση θα είναι άμεση καθώς θα υπάρχει σύνδεση με τα ηλεκτρονικά μητρώα του υπουργείου.

**10.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου**

Η παρούσα διάταξη έχει συμπεριληφθεί για διευκόλυνση των πολιτών και καταπολέμηση της γραφειοκρατίας. Η ηλεκτρονική διασύνδεση των Κέντρων Κοινότητας και του ΟΠΕΚΑ είναι πολύ σπουδαία αφού θα λύσει πολλά προβλήματα και θα ελαχιστοποιήσει την ταλαιπωρία του κοινού που με μια απλή επίσκεψη και την επίδειξη του ΑΦΜ τους θα έχει άμεση ενημέρωση για όλες τις παροχές που δικαιούνται. Τα κέντρα Κοινότητας λοιπόν θα αποτελέσουν σε συνεργασία με τον ΟΠΕΚΑ την βάση της επιδοματικής πολιτικής και της εξυπηρέτησης των ευπαθών ομάδων που πρώτη φορά θα γνωρίζουν τι δικαιούνται, τότε θα λαμβάνουν αυτά που δικαιούνται και θα έχουν έτσι την δυνατότητα να κάνουν τον αναγκαίο για κάθε οικογένεια προγραμματισμό.

**10.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

Η σύνδεση και κατ'επέκταση η συνεργασία του ΟΠΕΚΑ και των κέντρων κοινότητας θα είναι πολύ σημαντική για την κοινωνία και τους πολίτες αφού τελικά ωφελημένοι θα είναι εκείνοι που θα λαμβάνουν ευκολότερα τα προνοιακά επιδόματα και λοιπές παροχές.

**ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ**

**ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ**

**11.Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών**

Η συγκεκριμένη πρόταση νόμου είναι συνέχεια των καθοριστικών παρεμβάσεων της πολιτείας τα τελευταία δύο χρόνια. Παρεμβάσεις μείζονος σημασίας, όπως το Εθνικό Μητρώο Φορέων Κοινωνικής Φροντίδας (Ν.4445/2017), η σύσταση του Εθνικού

Μηχανισμού για τον συντονισμό, την παρακολούθηση και αξιολόγηση των πολιτικών ένταξης και συνοχής (Ν.4445/2016), ο νόμος για τα δικαιώματα ατόμων με αναπηρίες (4488/2017), η απλοποίηση της λειτουργίας των Κέντρων Πιστοποίησης Αναπηρίας -ΚΕ.Π.Α. (Ν.4331/15) και η κύρωση του Αναθεωρημένου Κοινωνικού Χάρτη, αντιμετωπίζουν αποτελεσματικά τα προβλήματα που βιώνουν στην καθημερινότητά τους τα άτομα με αναπηρία και άλλες ευάλωτες κοινωνικές ομάδες.

Οι πρωτοβουλίες αυτές, αντανakλούν τις προτεραιότητες της Ελληνικής Κυβέρνησης για την καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού και ανοίγουν μία νέα σελίδα στην κατοχύρωση των δικαιωμάτων των ατόμων με αναπηρία και στην αξιοπρεπή διαβίωσή τους. Ανάπτυξη χωρίς αλληλεγγύη και προστασία των ευάλωτων ομάδων, δεν είναι δίκαιη ανάπτυξη, δεν είναι κοινωνικά αποδεκτή ανάπτυξη.

**11.1. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.**

Κυρίαρχη τάση σήμερα στην Ευρωπαϊκή ένωση είναι η δημιουργία φορέων κεντρικών απόδοσης επιδομάτων, οι οποίοι καλούνται να αποδίδουν το σύνολο των επιδομάτων πρόνοιας με διαφάνεια και χωρίς ταλαιπωρία στους πολίτες. Με αυτόν τον τρόπο ελαχιστοποιείται η γραφειοκρατία, η άσκοπη μετακίνηση των πολιτών από υπηρεσία σε υπηρεσία και ο χρόνος καταβολής ενώ παράλληλα ενισχύεται η διαφάνεια καθώς γίνονται ξεκάθαρες οι προϋπθέσεις καταβολής των εν λόγω επιδομάτων.

**11.2 Αναφέρατε αναλυτικά σε ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση**

Δεν σχετίζεται με την αιτούμενη ρύθμιση.

**11.3 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς**

Δεν σχετίζεται με την αιτούμενη ρύθμιση.

**11.4 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»**

Δεν σχετίζεται με την αιτούμενη ρύθμιση.

**11.5 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων**

Δεν σχετίζεται με την αιτούμενη ρύθμιση.

**11.6. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων**

Δεν σχετίζεται με την αιτούμενη ρύθμιση.

**11.7. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»**

Δεν προκύπτει διοικητικό βάρος σε επιχειρήσεις.

**11.8 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις**

Δεν σχετίζεται με την αιτούμενη ρύθμιση.

**11.9 Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση**

Όπως περιγράφονται στην έκθεση οικονομικών συνεπειών

Η αναδιοργάνωση του ΟΓΑ θα φέρει νέα κατάσταση στη ζωή του πολίτη, ενώ ταυτόχρονα θα επιφέρει τεράστια εξοικονόμηση, όχι μόνο στις υπηρεσίες των δήμων, που αποφορτίζονται, αλλά και στις διάφορες υπηρεσίες του κράτους. ο ΟΓΑ, με τη μεγάλη του διαχειριστική ικανότητα -τόσο οικονομική όσο και διοικητική-, μπορεί να πάρει ένα τεράστιο βάρος από το υπουργείο, ώστε αυτό απρόσκοπτα να υλοποιήσει τα μεγάλα προγράμματα. Από την επιστροφή των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών θα επιστρέψει στα δημόσια ταμεία ένα ικανό ποσό να χρησιμοποιηθεί σε άλλες κοινωνικές δράσεις.

**11.10 Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

Με την παρούσα ρύθμιση θα ενταχθούν όλα τα Προνοιακά Επιδόματα που δίνονται τώρα από διαφορετικούς φορείς του Δημοσίου, της Τοπικής Αυτοδιοίκησης κλπ στον ΟΓΑ, ενώ πολύ σύντομα θα κληθούν όλοι όσοι λαμβάνουν προνοιακά επιδόματα να τα δηλώσουν εξ αρχής σε ηλεκτρονική πλατφόρμα. Βάση αυτής της καταγραφής και των διασταυρώσεων που θα γίνουν θα δίδονται τελικά τα προνοιακά επιδόματα. Θα γίνει ηλεκτρονική αναδιοργάνωση του ΟΓΑ ώστε ο πολίτης να παίρνει γρήγορα τα επιδόματα που δικαιούται. Ο νέος ΟΓΑ θα δίνει όλα τα επιδόματα ώστε να αποδίδονται όλα την ίδια μέρα με τα αρχεία του κράτους διασυνδεδεμένα πράγμα πολύ σημαντικό για τις ευαίσθητες αυτές κοινωνικές ομάδες καθώς ανοίγει μια νέα σελίδα για την κατοχύρωση των δικαιωμάτων των ατόμων με αναπηρία στη χώρα μας, για την καθημερινότητά τους και για τις προοπτικές της ζωής τους.

**11.11. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.**

Ο βαθμός αποτελεσματικότητας των υφιστάμενων πολιτικών κοινωνικής αλληλεγγύης αμφισβητείται, με τη σχετική κριτική να επικεντρώνεται, κυρίως, στην έλλειψη μιας ενιαίας διοικητικής αρχής-φορέα απονομής των προνοιακών παροχών, υπηρεσιών, επιδομάτων και οικονομικών ενισχύσεων (σύστημα συντονισμού), στην έλλειψη ενοποιημένου και επικαιροποιημένου μητρώου των δικαιούχων των πάσης φύσης κοινωνικών παροχών και υπηρεσιών (σύστημα ελέγχου, παρακολούθησης και ανάκτησης αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών παροχών), στην ανεπαρκή ενημέρωση του πληθυσμού αναφοράς των σχετικών πολιτικών (προσβασιμότητα στις παροχές), στην πολυνομία και σε αρκετές περιπτώσεις στην αλληλοεπικάλυψη των σχετικών προγραμμάτων. Συνεπώς, καθίσταται επιτακτική η ανάγκη ανάπτυξης πιο αποτελεσματικών, αποδοτικών και συνεκτικών πολιτικών οικονομικής και κοινωνικής στήριξης των ευάλωτων-ευπαθών ομάδων του πληθυσμού (ανασφάλιστοι, άτομα με αναπηρία και εν γένει άτομα και νοικοκυριά με

ανεπαρκείς εισοδηματικούς και περιουσιακούς πόρους). Με την παρούσα νομοθετική πρωτοβουλία, επιδιώκεται, για πρώτη φορά, η ανάπτυξη ενός ενιαίου, σύγχρονου και συνεκτικού διοικητικού σχήματος-συστήματος ανίχνευσης των πραγματικών αναγκών του πληθυσμού αναφοράς των πολιτικών κοινωνικής αλληλεγγύης αλλά και αποδοτικής διαχείρισης των πόρων που διατίθενται για την μείωση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού. Για την επίτευξη του ανωτέρω σκοπού, αξιοποιείται το προσωπικό, η πείρα και οι υφιστάμενες κεντρικές και περιφερειακές διοικητικές δομές του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (ΟΓΑ), ο οποίος με το παρόν σχέδιο νόμου, μετονομάζεται και μετεξελίσσεται σε ενιαίο Οργανισμό Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΟΠΕΚΑ), αποτελώντας βασικό «μοχλό» υλοποίησης των πολιτικών που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Αλληλεγγύης, υποσυστήματος του Ενιαίου Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλειας της χώρας (ν.4387/2016). Ο ΟΠΕΚΑ, ως καθολικός διάδοχος του ΟΓΑ, εξακολουθεί να ασκεί τις υφιστάμενες, μη ασφαλιστικές αρμοδιότητες του δεύτερου, στους λειτουργικούς τομείς των οικογενειακών επιδομάτων, των ανασφάλιστων υπερηλίκων και του Λογαριασμού Αγροτικής Εστίας, στις οποίες, σταδιακά, προστίθενται αρμοδιότητες που αφορούν στην απονομή όλων των προνοιακών επιδομάτων, οικονομικών ενισχύσεων και κοινωνικών υπηρεσιών σε ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού. Με τις πάγιες και τις μεταβατικές διατάξεις του παρόντος σχεδίου νόμου, επιδιώκεται, αφενός η ομαλή λειτουργική μετεξέλιξη του ΟΓΑ σε ενιαίο Οργανισμό Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΟΠΕΚΑ), με όρους αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας, χωρίς καθυστερήσεις και διοικητικές δυσλειτουργίες αλλά με τις αναγκαίες προσαρμογές της διοικητικής και οργανωτικής δομής, των αρμοδιοτήτων καθώς επίσης και της οικονομικής του λειτουργίας στους νέους σκοπούς του Οργανισμού και αφετέρου η επίλυση υφιστάμενων προβλημάτων.

**11.12. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση**

Με τις παρούσες διατάξεις γίνεται μια περαιτέρω προσπάθεια ώστε να επιλυθούν προβλήματα που βιώνουν στην καθημερινότητά τους τα άτομα με αναπηρία και άλλες ευάλωτες κοινωνικές ομάδες. Δημιουργείται λοιπόν ο [νέος Ο.Γ.Α], μια Ενιαία αρχή Απόδοσης Επιδομάτων, που αποτελούσε ένα διαχρονικό αίτημα όλων των αναπήρων της χώρας. Η νέα αυτή αρχή θα άρει την αγωνία πολλών οικογενειών που μέχρι σήμερα λάμβαναν διάφορα προνοιακά επιδόματα από διάφορες δομές και σε διαφορετικές ημερομηνίες με αποτέλεσμα έντονη σύγχυση άγχος και ανασφάλεια αφού η όλη κατάσταση καθιστούσε αδύνατο έναν σταθερό οικογενειακό προγραμματισμό, απαραίτητο για κάθε οικογένεια. Το παρόν πρόβλημα φιλοδοξεί να λύσει και λύνει το Υπουργείο με τις παρούσες διατάξεις του σχεδίου νόμου. Στις παροχές του νέου φορέα περιλαμβάνονται και οι ήδη χορηγούμενες από τον ΟΓΑ, παροχές και υπηρεσίες, στο πλαίσιο της άσκησης των μη ασφαλιστικών αρμοδιοτήτων του, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 του ν.4387/2016. Επίσης παρέχονται οι αναγκαίες εξουσιοδοτήσεις για την έκδοση υπουργικών αποφάσεων, με τις οποίες θα καθορίζονται οι όροι και προϋποθέσεις για την απονομή και εν γένει διαχείριση των νέων προνοιακών παροχών

**11.13. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη**

Με όπλο την τεχνογνωσία του ΚΕΑ και την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, το τμήμα του ΟΓΑ που δεν εντάχθηκε στον ΕΦΚΑ μετασχηματίζεται σε ενιαία αρχή απόδοσης προνοιακών επιδομάτων τον ΟΓΑ, με νέο πληροφοριακό σύστημα. Με ηλεκτρονικό τρόπο εγγραφής χωρίς γραφειοκρατία, χαρτιά και την απόδοση του επιδόματος σε ελάχιστο χρόνο με αναλυτική ενημέρωση. Μια διαδικασία που θα ελαχιστοποιήσει τον χρόνο καταβολής των επιδομάτων και την ταλαιπωρία των ενδιαφερόμενων ομάδων.

**11.14. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες**

Η μετατροπή του ΟΓΑ σε μια ενιαία αρχή απόδοσης επιδομάτων και η μετατροπή του σε έναν Φορέα που θα αποτελεί ένα ενιαίο σύγχρονο και συνεκτικό διοικητικό σχήμα-σύστημα ανίχνευσης των πραγματικών αναγκών του πληθυσμού αναφοράς, των πολιτικών κοινωνικής αλληλεγγύης, αλλά και αποδοτικής διαχείρισης των πόρων που διατίθενται για την μείωση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Αλληλεγγύης του ν.4387/2016. Καθώς και η διασύνδεση του ΟΠΕΚΑ με τα κέντρα κοινότητας που θα μειώσουν την γραφειοκρατία και θα επιτρέψουν στους πολίτες να εξυπηρετούνται ταχύτερα.

**11.15. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

Δεν σχετίζεται με την αιτούμενη ρύθμιση

**11.16. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων**

Δεν σχετίζεται με την αιτούμενη ρύθμιση.

**11.17. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)**

Δεν σχετίζεται με την αιτούμενη ρύθμιση.

**11.18 Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης**

**11.19. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης**

Με την μετεξέλιξη του ΟΓΑ σε ενιαία αρχή απόδοσης επιδομάτων μετασχηματίζεται και η δημοσία διοίκηση. Με την βοήθεια της ηλεκτρονικής διασύνδεσης οι διοικούμενοι θα εξυπηρετούνται ευκολότερα σε λιγότερο χρόνο ενώ θα ενημερώνονται άμεσα και απλά για όλα τα θέματα που τους ενδιαφέρουν χωρίς ταλαιπωρία. Στην ουσία λοιπόν η παρούσα ρύθμιση επιφέρει μείωση του διοικητικού βάρους πράγμα που συνεπάγεται την άμεση διεκπεραίωση των αιτήσεων των πολιτών και της επιτάχυνσης της όλης διαδικασίας.

**11.20. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)**

Στο παρόν σχέδιο νόμου υπάρχει ειδική πρόβλεψη για ενδικοφανείς πρόσφυγες Το άρθρο 46 ρυθμίζει με ενιαίο τρόπο, τα ζητήματα που αφορούν: α) στην δυνατότητα άσκησης ενδικοφανούς προσφυγής κατά συγκεκριμένων εκτελεστών ατομικών αποφάσεων - πράξεων των αρμοδίων οργάνων του ΟΠΕΚΑ, β) στις προθεσμίες άσκησης και εξέτασης των προσφυγών, γ) στον τρόπο κοινοποίησης των εκτελεστών διοικητικών αποφάσεων- πράξεων όσο και των προσφυγών, δ) στην διοικητική διαδικασία εξέτασής τους, ε) στο αρμόδιο για την εξέταση τους Όργανο και στο εύρος της αρμοδιότητάς του καθώς επίσης στ) στην απαγόρευση άσκησης προσφυγής ως προς τα εισοδηματικά - περιουσιακά κριτήρια των προνοιακών παροχών που χορηγεί ο ΟΠΕΚΑ, δεδομένης της φύσης των εν λόγω κριτηρίων, ενώ παρέχεται και για τα εν λόγω ζητήματα η δυνατότητα θεσπίσεως, ειδικότερων διατάξεων. Η πρόβλεψη λοιπόν ενδικοφανούς προσφυγής βοηθάει τον τρόπο απονομής της δικαιοσύνης, αφού ο διοικούμενος έχει την δυνατότητα άσκησης ενδικοφανούς προσφυγής για επανεξέταση πράξεων της διοίκησής και σαν αποτέλεσμα αυτό έχει την αποσυμφόρηση των δικαστηρίων.

#### **11.21. Νομιμότητα**

**11.22 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση**

Προστασία της αξίας του ανθρώπου (άρθ. 2 §1 Συντάγματος),

Ανάπτυξη της προσωπικότητας (άρθ. 5 §1 Συντάγματος),

Αρχή του Κράτους Δικαίου.

Άρθρο 21 - Σύνταγμα της Ελλάδος - Προστασία οικογένειας, γάμου, μητρότητας και παιδικής ηλικίας, δικαιώματα ατόμων με αναπηρίες

Άρθρο 25 - Σύνταγμα της Ελλάδος - Αρχή του κοινωνικού κράτους δικαίου, προστασία θεμελιωδών δικαιωμάτων

#### **12 Αρμοδιότητα**

**12.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας**

Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ως καθ' ύλην αρμόδιο για την Πρόνοια και την καταπολέμηση της φτώχειας και των διακρίσεων.

**12.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.**

ΟΓΑ

#### **13. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση**

**13.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)**

Εφαρμόσθηκαν οι οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

**13.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.**

Δεν σχετίζεται με την αιτούμενη ρύθμιση.

**13.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει**

Πολλαπλά οφέλη: Δημιουργία μιας ενιαίας αρχής απόδοσης επιδομάτων. Απλουστεύει τις κοινωνικές παροχές που δικαιούται να λαμβάνει μεγάλη ομάδα πληθυσμοί. Ο ΟΠΕΚΑ θα μπορεί να απονέμει τα επιδόματα στους δικαιούχους χωρίς καμία ταλαιπωρία

**13.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή.**

Έκθεση τροποποιουμένων καταργούμενων

### **13.5 Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή**

Η διεύρυνση των αρμοδιοτήτων του ΟΓΑ στο πλαίσιο της μετεξέλιξης του σε ενιαίο Οργανισμό προνοιακών επιδομάτων επιτάσσει την δημιουργία Ενοποιημένου Ηλεκτρονικού Μητρώου δικαιούχων των πάσης φύσης παροχών και οφειλετών, προκειμένου να διασφαλίζεται το δημόσιο συμφέρον, η διαφάνεια της διοικητικής δράσης καθώς επίσης η αποτελεσματική παρακολούθηση και ανάκτηση των απαιτήσεων του φορέα από αχρεώστητες καταβολές παροχών.

## **ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ**

### **Μέρος Β΄**

#### **Άρθρο 51**

**Υλοποίηση προγράμματος χρηματοδότησης δήμων για την ίδρυση νέων τμημάτων βρεφικής, παιδικής και βρεφονηπιακής φροντίδας**

#### **1. Αναγκαιότητα**

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία, προκειμένου να ενισχυθεί η Πολιτική Κοινωνικής Αλληλεγγύης σε Δήμους, των οποίων οι υπηρεσίες ή νομικά πρόσωπα λειτουργούν βρεφικούς, παιδικούς ή βρεφονηπιακούς σταθμούς, με απώτερο στόχο τη βελτίωση των δημογραφικών δεικτών της χώρας μας, στο πλαίσιο εφαρμογής δημογραφικής πολιτικής.

#### **2. Καταλληλότητα**

Η προτεινόμενη διάταξη τυγχάνει κατάλληλη, ώστε να δύνανται οι Δήμοι, των οποίων οι υπηρεσίες ή νομικά πρόσωπα λειτουργούν βρεφικούς, παιδικούς ή βρεφονηπιακούς σταθμούς, να αυξήσουν, εντός των ετών 2018-2019, τον αριθμό των διατιθεμένων θέσεων φιλοξενίας βρεφών και νηπίων και να ελαχιστοποιηθεί ο αριθμός των παιδιών, των οποίων οι γονείς παίρνουν αξία τοποθέτησης σε μονάδες προσχολικής φροντίδας και τελικά αυτά, δεν καθίσταται δυνατό να τοποθετηθούν.

### **3. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

Η προτεινόμενη ρύθμιση, αναμένεται να συντελέσει στην αύξηση του αριθμού των διατιθέμενων θέσεων φιλοξενίας βρεφών και νηπίων σε δήμους και νομικά πρόσωπα αυτών, προκειμένου για την κάλυψη των αναγκών των δημοτών, την ταυτόχρονη εξυπηρέτηση με το βέλτιστο δυνατό τρόπο του προγράμματος «Εναρμόνιση Οικογενειακής και Επαγγελματικής ζωής» και τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας στα νεοοργανωθέντα τμήματα.

### **4. Αρμοδιότητα**

Αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Υπουργείου Εσωτερικών, η ΕΤΑΑ και οι Δήμοι.

## **Άρθρο 52**

### **Τροποποίηση παραγράφου 8 του άρθρου 7 του ν.4455/2017 (Α'22)**

#### **1. Αναγκαιότητα -Κατάλληλότητα**

Με την προτεινόμενη διάταξη αντιμετωπίζεται το ζήτημα της εμπρόθεσμης εγγραφής φορέων στο Εθνικό Μητρώο ιδιωτικών φορέων μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, προκειμένου να μην τεθεί θέμα ανάκλησης της άδειας λειτουργίας τους.

Με την προτεινόμενη διάταξη παρατείνεται η προθεσμία εγγραφής των φορέων από τη λήξη της έως και την 30<sup>η</sup>.06.2018. Η εν λόγω διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη προκειμένου να εγγραφούν εμπροθέσμως οι ενδιαφερόμενοι ιδιωτικοί φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και οργανώσεις εθελοντικού χαρακτήρα που παρέχουν υπηρεσίες στο πλαίσιο προγραμμάτων κοινωνικής φροντίδας ευάλωτων πληθυσμιακών ομάδων.

#### **2. Συνέπειες στους πολίτες και την κοινωνία**

Με την προτεινόμενη διάταξη αναμένεται ότι θα ενισχυθεί ο δημόσιος έλεγχος των κοινωνικών και προνοιακών παροχών και υπηρεσιών, η χρηστή και αποδοτική διαχείριση των κοινωνικών πόρων, ο συντονισμός και η αξιολόγηση της ποιότητας των υπηρεσιών κοινωνικής προστασίας, που παρέχουν ιδιωτικοί φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και οργανώσεις εθελοντικού χαρακτήρα στο πλαίσιο προγραμμάτων κοινωνικής φροντίδας ευάλωτων πληθυσμιακών ομάδων.

#### **3. Αρμοδιότητα**

Αρμόδιες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι η Διεύθυνση Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικής

Αλληλεγγύης και του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθώς και οι Υπηρεσίες της ΗΔΙΚΑ ΑΕ

### **Άρθρο 53**

#### **Τροποποίηση παραγράφου 22 του ν.4052/2012 (Α' 41)**

##### **1.Αναγκαιότητα**

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου να καταβληθούν αποζημιώσεις για πρόσθετες αμοιβές εργασίας, εξαιρέσιμων ημερών και νυκτερινών ωρών, εργασία προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου, κάλυψη εκτάκτων ή εποχιακών υπηρεσιακών αναγκών του πάσης φύσεως προσωπικού των ΝΠΔΔ που εποπτεύονται από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

##### **2.Κατάλληλότητα**

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται κατάλληλη διότι αφορά σε περιπτώσεις στις οποίες δεν έγινε δέσμευση των οικείων ποσών από τους προϋπολογισμούς των ως άνω νπδδ πριν τη θέση σε ισχύ του άρθρου 154 ν. 4483/2017 (Α' 107) το οποίο συμπλήρωσε την παράγραφο 22 του ν.4052/2012 (Α' 41) και στην παράγραφο 3 αφορά περιπτώσεις στις οποίες δεν δημοσιεύτηκαν αποφάσεις των Διοικήσεων των ανωτέρω νπδδ καθιέρωσης εργασίας με αποζημίωση εξαιρέσιμων ημερών και νυκτερινών ωρών, εργασία προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου, κάλυψη εκτάκτων ή εποχιακών υπηρεσιακών αναγκών του πάσης φύσεως προσωπικού τους

##### **3.Συνέπειες στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες**

Οι αναγκαίες πιστώσεις μέσω χρηματικών ενταλμάτων επιχορήγησης πρέπει να μεταβιβαστούν στα ανωτέρω ΝΠΔΔ, ούτως ώστε να καταστεί δυνατή η καταβολή αποζημιώσεων για πρόσθετες αμοιβές εργασίας, εξαιρέσιμων ημερών και νυκτερινών ωρών, εργασία προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου, κάλυψη εκτάκτων ή εποχιακών υπηρεσιακών αναγκών του πάσης φύσεως προσωπικού των ΝΠΔΔ που εποπτεύονται από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

##### **4.Αρμοδιότητα**

Οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθώς και των εποπτευόμενων από αυτό νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου

### **Άρθρο 54**

#### **Παράταση προθεσμίας άρθρου 7 ν. 4473/2017 (Α' 78)**

##### **1. Αναγκαιότητα**

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου να διασφαλιστεί η συνέχιση λειτουργίας του Σικιαριδείου Ιδρύματος το οποίο λόγω συσσωρευμένων χρεών απειλείται με διακοπή λειτουργίας.

## **2. Κατάλληλότητα**

Η προτεινόμενη διάταξη τυγχάνει κατάλληλη για να μπορέσει το Σικιαρίδειο Ίδρυμα να εισπράξει κρατικές επιχορηγήσεις και οφειλές από απαιτήσεις έναντι του Δημοσίου προκειμένου να ρυθμίσει τα χρέη του προς τους Ασφαλιστικούς Οργανισμούς και τις Φορολογικές Αρχές και να καταβάλλει τους μισθούς προς τους εργαζόμενους.

## **3. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία και κατάλληλη προκειμένου να διασφαλιστεί η συνέχιση λειτουργίας του Σικιαριδείου Ιδρύματος το οποίο παρέχει υπηρεσίες προς άτομα με αναπηρία

## **4. Αρμοδιότητα**

Υπουργεία Οικονομικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

## **Άρθρο 55**

### **Διαδικασία απόδειξης γνώσης της γλώσσας ή της τοπικής διαλέκτου Ρομανί**

#### **1. Αναγκαιότητα**

Στόχος της εν λόγω ρύθμισης αποτελεί η θέσπιση ενιαίας, αξιοκρατικής και διαφανούς διαδικασίας για την απόδειξη της γνώσης της γλώσσας Ρομανί ή της διαλέκτου της τοπικής κοινότητας για όλες τις περιπτώσεις που η γνώση αυτή αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την πρόσληψη σε θέση εργασίας, τη συμμετοχή στην εκπαίδευση ή την ένταξη σε οποιαδήποτε θετική δράση για τους Ρομά. Στην παρούσα χρονική συγκυρία δόθηκε η αφορμή για αυτή τη γενικότερη ρύθμιση από την ανάγκη να στελεχωθούν με αξιοκρατικό τρόπο οι θέσεις Διαμεσολαβητών για Ρομά στα Παραρτήματα Ρομά των Κέντρων Κοινότητας. Η έλλειψη οποιασδήποτε διαδικασίας πιστοποίησης για τη γνώση της γλώσσας Ρομανί καθιστά αναγκαία την εν λόγω ρύθμιση, για την εξασφάλιση της εκπλήρωσης του ρόλου της συγκεκριμένης ειδικότητας έτσι όπως αυτή περιγράφεται στη νομοθεσία (παρ. 3.5, άρθρο 4 ΚΥΑ 623/οικ/14435-1135 ΦΕΚ 854/Β' /30-3-2016 «Καθορισμός ελάχιστων προδιαγραφών λειτουργίας των Κέντρων Κοινότητας») και στον Οδηγό Εφαρμογής των Κέντρων Κοινότητας. Έχει διαπιστωθεί, μετά από σειρά καταγγελιών για την υποβολή ψευδών υπεύθυνων δηλώσεων, ότι η απόδειξη της προϋπόθεσης της γνώσης της τοπικής διαλέκτου μόνο με την υποβολή υπεύθυνης δήλωσης εκ μέρους των υποψηφίων, δημιούργησε στρεβλώσεις και καθυστερήσεις στη στελέχωση των Παραρτημάτων Ρομά, για την άρση των οποίων κρίνεται αναγκαία η παρούσα ρύθμιση.

## **2. Καταλληλότητα**

Η εξέταση των υποψηφίων από τριμελή επιτροπή, αποτελούμενη από στέλεχος του οικείου Δήμου ο οποίος εκδίδει την προκήρυξη για τη θέση, ενός μέλους από την Ένωση Ελλήνων Ρομά Διαμεσολαβητών, η οποία έχει προκύψει από τους απόφοιτους των προγραμμάτων εκπαίδευσης διαμεσολαβητών ROMED 1 και ROMED 2 του Συμβουλίου της Ευρώπης και έναν εκπρόσωπο της Περιφερειακής Ομοσπονδίας Ρομά και, εάν δεν υπάρχει, της Πανελλήνιας Συνομοσπονδίας των Ελλήνων Ρομά, εγγυάται την ποιότητα και τη διαφάνεια της διαδικασίας. Σύμφωνα με τη ρύθμιση οι υποψήφιοι θα καλούνται να ανταποκριθούν με επάρκεια στην επικοινωνία μέσα από έναν δομημένο διάλογο στη διάλεκτο της κοινότητας. Η ουσιαστική αυτή παράμετρος της διαδικασίας αποσκοπεί στην εξασφάλιση της εκπλήρωσης του ρόλου της συγκεκριμένης ειδικότητας.

## **3. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

Διασφαλίζεται μια διαφανής και αξιοκρατική διαδικασία για τη διαπίστωση του απαιτούμενου προσόντος της γνώσης της γλώσσας της ειδικής κοινωνικής ομάδας για την οποία θα κληθεί να διαμεσολαβήσει ο Διαμεσολαβητής για Ρομά. Η διασφάλιση αυτής της προϋπόθεσης μέσω μιας αξιοκρατικής διαδικασίας απόδειξης, ενισχύει την εμπιστοσύνη των πολιτών προς τη Δημόσια Διοίκηση. Διασφαλίζεται η εκπλήρωση του ρόλου του Διαμεσολαβητή για Ρομά, μέσω της κατάταξης στους οικείους πίνακες ατόμων που διαθέτουν κατ' ελάχιστον τα προσόντα που ορίζονται από τον νόμο.

Συμβάλλει στην θεραπεία στρεβλώσεων, καθώς θα αποτελέσει αποτρεπτικό παράγοντα για τη συμμετοχή στη διαδικασία ατόμων που με το προηγούμενο καθεστώς της υποβολής υπεύθυνων δηλώσεων περί της γνώσης της γλώσσας, δήλωναν ψευδώς ότι γνωρίζουν τη γλώσσα της ειδικής κοινωνικής ομάδας αναφοράς, με αποτέλεσμα την αδυναμία άσκησης των προβλεπόμενων για την ειδικότητα καθηκόντων.

## **4. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την Απονομή Δικαιοσύνης**

Διασφαλίζεται μια διαφανής και αξιοκρατική διαδικασία για τη διαπίστωση του απαιτούμενου προσόντος της γνώσης της γλώσσας της ειδικής κοινωνικής ομάδας για την οποία θα κληθεί να διαμεσολαβήσει ο Διαμεσολαβητής για Ρομά. Η διασφάλιση αυτής της προϋπόθεσης μέσω μιας αξιοκρατικής διαδικασίας απόδειξης, ενισχύει την εμπιστοσύνη των πολιτών προς τη Δημόσια Διοίκηση.

## **5. Νομιμότητα**

Διασφαλίζεται μια διαφανής και αξιοκρατική διαδικασία η οποία ενισχύει την εμπιστοσύνη των πολιτών προς τη Δημόσια Διοίκηση. Η διάταξη είναι σύμφωνη με τους νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

## **6. Αρμοδιότητα**

Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Υπουργείο Εσωτερικών μέσω των αρμοδιοτήτων που ασκούνται από την Τοπική Αυτοδιοίκηση.

## **7. Διαφάνεια-Κοινωνική Συμμετοχή**

Για τη συγκεκριμένη ρύθμιση λήφθηκαν υπόψη αιτήματα φορέων και πολιτών.

### **Άρθρο 56**

#### **Τροποποίηση παρ.8 άρθρου 5 ν.2646/1998(Α'236)**

##### **1. Αναγκαιότητα**

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία, προκειμένου να ρυθμιστεί το καθεστώς επιχορήγησης νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που παρέχουν υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας και εφόσον είναι ειδικώς πιστοποιημένα ως φορείς παροχής υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας. Η επιχορήγηση δίδεται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού εξόδων του υπουργείου (εφ 33-220) είτε μέσω των περιφερειών με μεταφορά αντίστοιχης πίστωσης είτε απευθείας από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού της γενικής γραμματείας κοινωνικής αλληλεγγύης. Η ανάγκη αποσαφήνισης της διαδικασίας και της πρόβλεψης έκδοσης μίας υπουργικής απόφασης σε συμφωνία με την οριζόμενη από το άρθρο 12 ν. 2731/1999 διαδικασία, κρίνεται επιτακτική προκειμένου να απαλειφθούν οι γραφειοκρατικές διαδικασίες και να επιταχυνθούν οι χρόνοι πληρωμής των δαπανών

##### **2. Κατάλληλότητα**

Η προτεινόμενη διάταξη τυγχάνει κατάλληλη, ώστε να δύναται το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης με σαφή διαδικασία να επιχορηγεί τα εν λόγω νομικά πρόσωπα είτε απευθείας είτε μέσω Περιφερειών, με συγκεκριμένους όρους και προϋποθέσεις ήτοι καθορισμό των απαιτούμενων δικαιολογητικών και διαδικασίας εκκαθάρισης και ελέγχου. Η πρόβλεψη διενέργειας των διαδικασιών ελέγχου, εκκαθάρισης και πληρωμής των σχετικών δαπανών από τις Περιφέρειες κρίνεται κατάλληλη για την σύντμηση γραφειοκρατικών διαδικασιών και επιτάχυνση του χρόνου πληρωμής των οικείων δαπανών

##### **3. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

Η προτεινόμενη ρύθμιση, αναμένεται να συντελέσει στην σύντμηση γραφειοκρατικών διαδικασιών, στην επιτάχυνση του χρόνου πληρωμής των οικείων δαπανών των νομικών προσώπων που επιχορηγούνται και συνεπώς στην αποτελεσματικότερη υλοποίηση των δράσεων αυτών.

##### **4. Αρμοδιότητα**

Αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του Υπουργείου Εσωτερικών

## **Άρθρο 57**

### **Χρηματοδότηση Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και ειδικώς πιστοποιημένων φορέων για την κάλυψη δαπανών οργάνωσης, λειτουργίας και συντήρησης κατασκηνώσεων**

#### **1. Αναγκαιότητα**

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία, προκειμένου να καθορισθεί το καθεστώς χρηματοδότησης φορέων για την κάλυψη των δαπανών οργάνωσης, λειτουργίας και συντήρησης των κατασκηνώσεων του κρατικού προγράμματος αρμοδιότητάς του, με τις οποίες χρηματοδοτούνται οι Δήμοι και τα εποπτευόμενα από το Υπουργείο Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης νομικά πρόσωπα που τους έχει ανατεθεί η οργάνωση και η λειτουργία τους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 19 του ν. 2646/1988 (Α' 236) και του άρθρου 14 του ν. 3106/2003 (Α' 30). Επιπλέον, η αναγκαιότητα της προτεινόμενης διάταξης ερειδείται στην ύπαρξη πολλών επιμέρους διατάξεων για τα κατασκηνωτικά προγράμματα και της επιτακτικής ανάγκης ενοποίησής του υπό το πρίσμα μίας νομοθετικής ρύθμισης

#### **2. Κατάλληλότητα**

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται κατάλληλη ενοποίηση των επιμέρους διατάξεων με τις οποίες ρυθμιζόταν μέχρι σήμερα η χρηματοδότηση για την υλοποίηση του κατασκηνωτικού προγράμματος προκειμένου να μην υπάρχει νομοθετικό κενό στη διαδικασία σχεδιασμού, υλοποίησης και πληρωμής. Σε μία διάταξη πλέον ρυθμίζεται η χρηματοδότηση που δίδεται σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου καθώς και στους ειδικούς πιστοποιημένους φορείς του άρθρου 5 του ν. 2646/98 (Α' 236) και αφορά την οργάνωση και η λειτουργία των κατασκηνώσεων του κρατικού προγράμματος που αποτελούσε αρμοδιότητα του Κοινωνικού Κέντρου Οικογένειας και Νεότητας (Κ.Κ.Ο.Ν) του Β.Δ. 289/1976 (Α' 89) και των παιδικών εξοχών του κρατικού προγράμματος που αποτελούσε αρμοδιότητα του Π.Ι.Κ.Π.Α. καθώς και υποστηρικτές υπηρεσίες για την οργάνωση και λειτουργία κατασκηνώσεων προς όφελος ευάλωτων κατηγοριών πληθυσμού εντός του Κρατικού προγράμματος ή συμπληρωματικά αυτού.

#### **3. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

Η ανωτέρω ενοποίηση θα συντελέσει στην επιτάχυνση των διαδικασιών καθώς και στην αποτελεσματικότερη υλοποίηση του η οποία κρίνεται απαραίτητη λόγω του μεγάλου αριθμού ωφελούμενων που εξυπηρετεί.

Η χρηματοδότηση δίδεται σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου καθώς και στους ειδικούς πιστοποιημένους φορείς του άρθρου 5 του ν. 2646/98 (Α' 236) και αφορά την οργάνωση και η λειτουργία των κατασκηνώσεων του κρατικού προγράμματος που αποτελούσε αρμοδιότητα του Κοινωνικού Κέντρου Οικογένειας και Νεότητας (Κ.Κ.Ο.Ν) του Β.Δ. 289/1976 (Α' 89) και των

παιδικών εξοχών του κρατικού προγράμματος που αποτελούσε αρμοδιότητα του Π.Ι.Κ.Π.Α. καθώς και υποστηρικτές υπηρεσίες για την οργάνωση και λειτουργία κατασκηνώσεων προς όφελος ευάλωτων κατηγοριών πληθυσμού εντός του Κρατικού προγράμματος ή συμπληρωματικά αυτού.

#### **4. Αρμοδιότητα**

Αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του Υπουργείου Εσωτερικών