

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

«ΚΥΡΩΣΗ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟΥ ΠΑΣΤΕΡ»

Περίληπτική αναφορά στο περιεχόμενο της κύριας αξιολογούμενης ρύθμισης:

Η παρούσα Σύμβαση αποτελεί μια απαραίτητη επικαιροποίηση του θεσμικού πλαισίου που διέπει τη λειτουργία του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ (στο εξής ΕΙΠ) μετά τις πρόσφατες νομοθετικές μεταβολές στον ευρύτερο τομέα της έρευνας και της τεχνολογίας κυρίως με το νόμο 4386/2016 (ΦΕΚ Α' 83). Ειδικότερα με το παρόν σχέδιο νόμου:

-Αντιμετωπίζονται δυσλειτουργίες στην οργάνωση του ΕΙΠ και επιδιώκεται η διαμόρφωση ενός πλαισίου αποτελεσματικότερης λειτουργίας του, αλλά και εναρμόνισης με τα σύγχρονα επιστημονικά δεδομένα.

-Τροποποιούνται διαδικασίες που αφορούν στη σύνθεση και τη διαδικασία εκλογής των οργάνων του, αλλά και τον τρόπο λήψης αποφάσεων με στόχο την αποφυγή υπερσυγκέντρωσης εξουσιών, την τόνωση της δημοκρατικής συμμετοχής και ελέγχου, και τη διαφάνεια των διαδικασιών.

-Παράλληλα γίνεται προσπάθεια αντιμετώπισης θεμάτων διαχειριστικού χαρακτήρα και συγκεκριμένα προβλέπεται τακτικός έλεγχος της οικονομικής διαχείρισης του ΕΙΠ από εταιρεία ορκωτών λογιστών.

Περίληπτική αναφορά σε άλλες ρυθμίσεις που τυχόν περιλαμβάνονται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου:

Κύρια Αξιολογούμενη Ρύθμιση

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η από 28.03.2008 υπογραφείσα Σύμβαση για τη λειτουργία του ΕΙΠ, η οποία κυρώθηκε με το ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7) προηγείται χρονικά ριζικών νομοθετικών μεταβολών στον τομέα της έρευνας και της τεχνολογίας που άλλαξαν άρδην τον τρόπο λειτουργίας και των ερευνητικών φορέων. Κατά συνέπεια το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο που ρυθμίζει τη λειτουργία του ΕΙΠ, χρήζει επικαιροποίησης ώστε να αποφευχθούν τυχόν ζητήματα δυσλειτουργίας του Ινστιτούτου.

- 1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Στόχος της νέας σύμβασης, η οποία τίθεται προς κύρωση με το παρόν σχέδιο νόμου, είναι η ακριβέστερη και επικαιροποιημένη αποτύπωση του συνόλου των δραστηριοτήτων του ΕΙΠ στον τομέα της Δημόσιας Υγείας όπως αυτές υπαγορεύονται από τις σύγχρονες επιστημονικές εξελίξεις. Στο πλαίσιο αυτό, αναδιαμορφώνεται η διοικητική δομή του ΕΙΠ, επανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες και ο τρόπος ανάδειξης των επί μέρους διοικητικών του οργάνων και ενισχύεται ο ερευνητικός του ρόλος. Απώτερος στόχος, είναι με την κύρωση της παρούσας Σύμβασης, να ενισχυθεί έτι περαιτέρω η μεταρρυθμιστική προσπάθεια της Πολιτείας η οποία έχει σκοπό τη διαμόρφωση ενός νέου, σύγχρονου και αποτελεσματικού νομοθετικού πλαισίου στο χώρο της έρευνας, καθώς και η βέλτιστη αξιοποίηση του επιστημονικού δυναμικού.

2. Καταλληλότητα

- 2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Το ισχύον νομοθετικό καθεστώς για τη λειτουργία του ΕΙΠ και συγκεκριμένα ο ν. 3733/2009, διαγράφει πλέον ένα ανεπαρκές και παρωχημένο πλαίσιο λειτουργίας μετά τις πρόσφατες αλλαγές στο χώρο της έρευνας.

- 2.2. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μια από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

-Το ΕΙΠ οφείλει εντός ενός (1) έτους από την υπογραφή της Σύμβασης να καταρτίσει Οργανισμό ο οποίος εκδίδεται με προεδρικό διάταγμα, κατόπιν πρότασης του Υπουργού Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων, του Υπουργού Υγείας, του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του Υπουργού Οικονομικών, σύμφωνα με το άρθρο 19 του νόμου 4310/2014, όπως ισχύει.

-Το ΕΙΠ οφείλει να καταρτίσει Εσωτερικό Κανονισμό σύμφωνα με το άρθρο 19 του νόμου 4310/2014, όπως αυτός ισχύει.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

- 3.1. Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Οι προωθούμενες ρυθμίσεις που τίθενται προς κύρωση με το παρόν σχέδιο νόμου, αφορούν στο Ελληνικό Ινστιτούτο Παστέρ, το οποίο εποπτεύεται από τον Αναπληρωτή Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και τον Υπουργό Υγείας.

3.2. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Οι προωθούμενες ρυθμίσεις στο σύνολό τους δεν αναμένεται να επιφέρουν σοβαρή επιβάρυνση στον κρατικό προϋπολογισμό.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες

4.1 Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Οι διατάξεις της προς κύρωση Σύμβασης αναμένεται να διευκολύνουν τον κύριο στόχο του ΕΙΠ, ο οποίος είναι η προάσπιση της Δημόσιας Υγείας και η ενίσχυση της Έρευνας. Ειδικότερα, το νομοσχέδιο θα επηρεάσει θετικά το προσωπικό του ερευνητικού φορέα, λόγω της επί τα βελτίω αλλαγής της διοικητικής λειτουργίας του Ινστιτούτου, αλλά και τους νέους επιστήμονες και ερευνητές, ιδίως λόγω της θεσμοθέτησης της δυνατότητας στο ΕΙΠ να χορηγεί υποτροφίες.

5. Νομιμότητα

5.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Η προτεινόμενη ρύθμιση εντάσσεται στο άρθρο 16 του Συντάγματος, το οποίο κατοχυρώνει την υποχρέωση της Πολιτείας να αναπτύσσει και να προάγει την έρευνα και την επιστήμη.

5.2. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του Ευρωπαϊκού Κοινοτικού δικαίου και των Διεθνών Συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

Το άρθρο 179 της ΣΛΕΕ ορίζει ότι «Η Ένωση έχει ως στόχο να ενισχύσει τις επιστημονικές και τεχνολογικές της βάσεις με τη δημιουργία Ευρωπαϊκού χώρου έρευνας...».

6. Αρμοδιότητα

6.1. Αναφέρατε τα Υπουργεία που είναι συναρμόδια για το σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

-Υπουργείο Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων, λόγω της ένταξης του ΕΙΠ στους εποπτευόμενους ερευνητικούς φορείς του άρθρου 13^α Ν. 4310/2014 (ΦΕΚ Α' 258)

-Υπουργείο Υγείας, λόγω της φύσεως των δραστηριοτήτων του Ινστιτούτου και της συμβολής του στον τομέα της Δημόσιας Υγείας

7. Τήρηση νομοτεχνικών κανόνων και κωδικοποίηση

7.1. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

- Καταργείται το άρθρο πρώτο του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο 1 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο 2 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο 3 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο 4 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο 5 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο 6 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο 7 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο 8 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο 9 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο 10 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο 11 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο 12 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο 13 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο 14 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο 15 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο 16 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο 17 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το Παράρτημα 1 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το Παράρτημα 2 του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)
- Καταργείται το άρθρο δεύτερο του ν. 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7)