



ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της Σύμβασης μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας, του Ινστιτούτου Παστέρ, και του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ»

Επί της αρχής

Η προς κύρωση Σύμβαση υπεγράφη στην Αθήνα στις 31 Ιουλίου 2017, μεταξύ της Ελληνικής Κυβέρνησης, του Ινστιτούτου Παστέρ και του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ (εφεξής, ΕΙΠ) και αντικαθιστά την από 28.3.2008 προηγούμενη Σύμβαση μεταξύ των ίδιων μερών. Η τελευταία αυτή σύμβαση είχε κυρωθεί με το νόμο 3733/2009 (ΦΕΚ Α' 7).

Οι ρυθμίσεις της νέας προς κύρωση Σύμβασης είναι αποτέλεσμα μακρών διαπραγματεύσεων μεταξύ αφενός μεν του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, του Υπουργείου Υγείας και του ΕΙΠ, και αφετέρου του Ινστιτούτου Παστέρ και έχουν ως σκοπό τον εκσυγχρονισμό της λειτουργίας του Ελληνικού Ερευνητικού Κέντρου.

Ειδικότερα, η κατάρτιση και υπογραφή νέας Σύμβασης κρίθηκε απαραίτητη από τα συμβαλλόμενα μέρη, προκειμένου το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας ενός από τα σημαντικότερα ερευνητικά κέντρα της χώρας, να εκσυγχρονιστεί και να συνάδει με τα σύγχρονα επιστημονικά δεδομένα στους τομείς της ιατρικής επιστήμης και της δημόσιας υγείας. Έτσι, με τη νέα Σύμβαση επιδιώκεται η κατά το δυνατόν ακριβέστερη και επικαιροποιημένη αποτύπωση των δραστηριοτήτων του ΕΙΠ στον κομβικής σημασίας για το σύνολο του πληθυσμού, τομέα της δημόσιας Υγείας.

Περαιτέρω, με τη νέα συμφωνία επιδιώκεται η εναρμόνιση του ΕΙΠ με την πρόσφατη νομοθεσία για τον τομέα της έρευνας και κυρίως το ν. 4386/2016 (ΦΕΚ Α' 83). Ειδικότερα, με την παρούσα Σύμβαση αντιμετωπίζονται δυσλειτουργίες στην οργάνωση του ΕΙΠ, επανακαθορίζονται οι κανόνες οργάνωσης και λειτουργίας του και τροποποιούνται διαδικασίες που αφορούν τον τρόπο λήψης αποφάσεων και τη συγκρότηση οργάνων, επί τα βελτίω όσον αφορά με σκοπό την αποφυγή υπερ-συγκέντρωσης εξουσιών και την τόνωση της δημοκρατικής συμμετοχής και ελέγχου.

Η παρούσα συμφωνία εντάσσεται στην μεταρρυθμιστική προσπάθεια της Πολιτείας, η οποία έχει ως σκοπό τη διαμόρφωση ενός νέου πλαισίου για την έρευνα και τη τεχνολογική ανάπτυξη και αντανάκλα τη γενικότερη εθνική στρατηγική της κυβέρνησης, η οποία στοχεύει στην βέλτιστη αξιοποίηση του υπάρχοντος επιστημονικού δυναμικού και στη διασύνδεση της Έρευνας με τη κοινωνία και τη παραγωγική ανασυγκρότηση της χώρας.

Επί των άρθρων

Στο *άρθρο 1* ορίζεται ο σκοπός της Σύμβασης, ο οποίος είναι η διαμόρφωση του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας του ΕΙΠ.

Στο *άρθρο 2* ορίζεται η νομική μορφή και οι σκοποί του ΕΙΠ. Συγκεκριμένα, το ΕΙΠ είναι ερευνητικό κέντρο που λειτουργεί ως νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα. Το ΕΙΠ ανήκει στους ερευνητικούς φορείς του άρθρου 13α Ν. 4310/2014 που εποπτεύονται από την Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας. Στόχος του ΕΙΠ είναι η προαγωγή του δημοσίου συμφέροντος μέσω των δράσεων έρευνας και καινοτομίας που αναλαμβάνει στον τομέα της Δημόσιας Υγείας. Στο άρθρο 2 αναφέρονται, επίσης, οι τομείς δράσης στους οποίους το ΕΙΠ αναπτύσσει τη δραστηριότητά του, υπό το διττό του ρόλο, τόσο ως ερευνητικό κέντρο, όσο και ως φορέα δράσεων δημόσιας υγείας. Επίσης, θεσμοθετείται και η δυνατότητα στο ΕΙΠ να χορηγεί υποτροφίες σε νέους ερευνητές. Ορίζεται ότι η έδρα του ΕΙΠ βρίσκεται στην Αθήνα, ενώ προβλέπεται και η δυνατότητα του ΔΣ του ΕΙΠ να ιδρύσει γραφεία και υπηρεσίες του ΕΙΠ σε άλλες πόλεις της ημεδαπής.

Με το *άρθρο 3* ορίζεται ότι το ΕΙΠ είναι μέλος του Διεθνούς Δικτύου των Ινστιτούτων Παστέρ (ΔΔΙΠ). Με την ιδιότητα του αυτή συνυπέγραψε την από 17 Μαρτίου 2015 Σύμβαση συνεργασίας του ΔΔΙΠ, της οποίας τους κανόνες και τις αρχές αποδέχεται ανεπιφύλακτα.

Με το *άρθρο 4* αναδιαμορφώνεται ο ρόλος, η σύνθεση και η μορφή του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΙΠ, προκειμένου να αρθούν δυσλειτουργίες, να γίνει πιο ευέλικτο και να εναρμονιστεί στις πρόσφατες νομοθετικές αλλαγές που επήλθαν με το με άρθρο 13 ν. 4386/2016 στα λοιπά ερευνητικά κέντρα του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων. Ειδικότερα, στο άρθρο 4 παρ. 1 ορίζονται οι αρμοδιότητες του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΙΠ, ενώ στο άρθρο 4 παρ. 2 ορίζεται σύνθεσή του. Στην παράγραφο 3 ορίζεται η διαδικασία εκλογής τριών εκ των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου με τους αναπληρωτές τους, και στην παράγραφο 4 η διάρκεια της θητείας των μελών. Στην παράγραφο 5 του άρθρου 4 προβλέπεται αποζημίωση στα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις, ενώ, τέλος, στην παράγραφο 6 ορίζονται τα σχετικά με τον τρόπο λειτουργίας και συνεδριάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου.

Στο *άρθρο 5* περιγράφονται τα καθήκοντα, ο τρόπος ορισμού και η διάρκεια της θητείας του Γενικού Διευθυντή του ΕΙΠ. Με το εν λόγω άρθρο μεταβάλλεται και αναβαθμίζεται ο ρόλος του Γενικού Διευθυντή του ΕΙΠ, ο οποίος αποτελεί τον κύριο φορέα υλοποίησης των στρατηγικών αποφάσεων που λαμβάνει το Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΙΠ. Στο εν λόγω άρθρο περιγράφεται ακόμη, λεπτομερώς, η διαδικασία επιλογής του Γενικού Διευθυντή, μέσω επταμελούς Επιτροπής Αξιολόγησης, η οποία θα απαρτίζεται από επιστήμονες διεθνούς κύρους. Η θητεία του Γενικού Διευθυντή ορίζεται τετραετής, ενώ προβλέπεται ότι δεν μπορεί να υπηρετήσει το ίδιο πρόσωπο περισσότερες από δύο θητείες στη θέση του Γενικού Διευθυντή.

Στο *άρθρο 6* ορίζονται οι αρμοδιότητες, ο τρόπος διορισμού και τα προσόντα του Διοικητικού Διευθυντή του ΕΙΠ. Περιγράφονται ακόμη, λεπτομερώς οι αρμοδιότητές του στο πλαίσιο του καθήκοντός του να διασφαλίζει την ομαλή διοικητική και οικονομική λειτουργία του ΕΙΠ.

Στο *άρθρο 7* ορίζεται ο τρόπος λειτουργίας, η σύνθεση και οι αρμοδιότητες του Διεθνούς Επιστημονικού Συμβουλίου του ΕΙΠ, το οποίο δρα ως συμβουλευτικό όργανο στο Γενικό Διευθυντή, αλλά και στο Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΙΠ. Με τη διάταξη αυτή ενισχύεται το διεθνές κύρος και η ποιότητα του επιστημονικού έργου του ΕΙΠ.

Στο *άρθρο 8*, εξειδικεύεται και αναδιαμορφώνεται η μορφή της συνεργασίας μεταξύ του ΕΙΠ και του Ινστιτούτου Παστέρ με την καθιέρωση τακτικών συναντήσεων των δύο φορέων, ώστε να προσδιορίζονται οι προοπτικές συνεργασίας. Για ειδικότερα θέματα τα οποία θα απαιτείται να καθορίζονται κάθε φορά, προβλέπεται η σύνταξη ειδικής σύμβασης για κάθε συνεργασία μεταξύ των φορέων.

Με το *άρθρο 9* ορίζεται ετήσια υποχρέωση ελέγχου του ΕΙΠ από εταιρεία ορκωτών λογιστών. Η έκθεση ελέγχου θα αποστέλλεται στο Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΙΠ, στο Διοικητικό Συμβούλιο του Ινστιτούτου Παστέρ, καθώς και τους αρμοδίους Υπουργούς. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται πλήρως η διαφάνεια αναφορικά με την οικονομική διαχείριση του ΕΙΠ.

Στο *άρθρο 10* αφού αναγνωρίζεται ρητά ότι το Ινστιτούτο Παστέρ είναι ο μοναδικός κύριος και κάτοχος των ονομάτων και των σημάτων που έχουν καταχωρηθεί ως «Παστέρ» και «Ινστιτούτο Παστέρ», κατοχυρώνεται η δυνατότητα χρήσης εκ μέρους του ΕΙΠ του «Ονόματος Παστέρ» στην ελληνική και τη γαλλική γλώσσα. Παράλληλα, προβλέπονται κυρώσεις σε περίπτωση παραβίασης εκ μέρους του ΕΙΠ, των όρων της σύμβασης.

Στο *άρθρο 11* προσδιορίζονται οι υποχρεώσεις του Ινστιτούτου Παστέρ, οι οποίες είναι προσαρμοσμένες στα σύγχρονα ερευνητικά, τεχνολογικά και εκπαιδευτικά δεδομένα. Πέραν της υλοποίησης των ερευνητικών προγραμμάτων, δίνεται ιδιαίτερη έμφαση στη συνεχή βελτίωση του ανθρώπινου δυναμικού του ΕΙΠ, μέσω προγραμμάτων μετεκπαίδευσης και ανταλλαγής ερευνητών, στην αναβάθμιση των εθνικών δράσεων δημόσιας υγείας και στην εξασφάλιση της ενίσχυσης του Ινστιτούτου Παστέρ σε περίπτωση επιδημίας, πανδημίας, ή βιοτρομοκρατικής ενέργειας, μέσω της αξιοποίησης της πλούσιας τεχνογνωσίας του.

Το *άρθρο 12* εξασφαλίζει τη βιωσιμότητα και εύρυθμη λειτουργία του ΕΙΠ, μέσω της πρόβλεψης τακτικής επιχορήγησης και κατοχυρώνει με αυτόν τον τρόπο τον ιδιαίτερα κομβικό, διττό του ρόλο στους τομείς της έρευνας, της τεχνολογίας και της δημόσιας υγείας.

Με το *άρθρο 13* κατοχυρώνεται και συγκεκριμενοποιείται η επικοινωνία μεταξύ του Ινστιτούτου Παστέρ και του ΕΙΠ, με στόχο την αγαστή τους συνεργασία.

Το *άρθρο 14* ορίζει πενταετή τη διάρκεια της προς κύρωση Σύμβασης με δυνατότητα σιωπηρής ανανέωσης για ίσο χρονικό διάστημα. Ταυτόχρονα σε περίπτωση όπου κάποιος

συμβαλλόμενος δεν επιθυμεί τη σιωπηρή ανανέωση, προβλέπεται εξάμηνη προθεσμία προειδοποίησης, και ο τρόπος λήξης της σύμβασης.

Το άρθρο 15 ρυθμίζει τη διαδικασία καταγγελίας της Σύμβασης εκ μέρους ενός εκ των συμβαλλόμενων μερών, σε περίπτωση που ο έτερος συμβαλλόμενος δεν εκπληρώνει μια εκ των υποχρεώσεων που προβλέπονται στην παρούσα Σύμβαση.


Στο άρθρο 16 καθορίζεται ο τρόπος διευθέτησης διαφορών που ενδεχομένως ανακύψουν μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών. Ο στόχος είναι πρωτίστως η φιλική διευθέτηση. Σε περίπτωση όπου αυτό δεν καταστεί δυνατό, ορίζεται η δυνατότητα προσφυγής των συμβαλλομένων σε διαιτησία.


Με την τελευταία διάταξη (άρθρο 17) ρυθμίζονται επί μέρους μεταβατικές λεπτομέρειες, όπως για παράδειγμα ο ορισμός πενταμελούς προσωρινού Διοικητικού Συμβουλίου και η υποχρέωση του ΕΙΠ να καταρτίσει Οργανισμό και Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας.

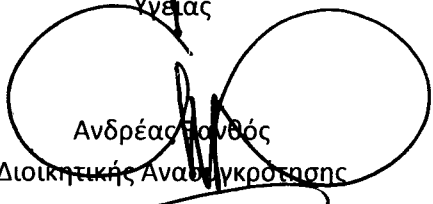
Αθήνα 24/01/2018

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων


Κωνσταντίνος Γαβρόγλου
Οικονομικών

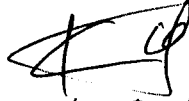

Ευκλείδης Τσακαλώτος
Υγείας


Ανδρέας Παππάς
Διοικητικής Ανασυγκρότησης


Όλγα Γεροβασίλη

ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων



Κωνσταντίνος Φωτάκης

Οικονομικών



Γεώργιος Χουλιαράκης

Υγείας



Πάυλος Πολάκης