

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**

**ΕΠΙΣΠΕΥΔΟΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ:** Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης

**ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:** Αλκαίος Σαλκιτζόγλου - Γεώργιος Συννεφάκης

**ΥΠΗΡΕΣΙΑ:** Γενική Γραμματεία Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων

**ΘΕΣΗ/ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:** ΕΕΠ

**ΤΗΛΕΦΩΝΟ:** 210 6508865 και 210 6508529

**ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

«Αδειοδότηση διαστημικών δραστηριοτήτων και καταχώριση διαστημικών αντικειμένων, Εθνικό Μητρώο Διαστημικών Αντικειμένων, Ίδρυση Ελληνικού Διαστημικού Οργανισμού»

Επί των Κεφαλαίων Α' - Β': Αδειοδότηση διαστημικών δραστηριοτήτων και καταχώριση διαστημικών αντικειμένων, Εθνικό Μητρώο Διαστημικών Αντικειμένων, Ίδρυση Ελληνικού Διαστημικού Οργανισμού.

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ  
ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ**

Με τα Κεφάλαια Α' - Β' του παρόντος Σχεδίου Νόμου, αφενός καθιερώνεται για πρώτη φορά ένα επισήμως θεσμοθετημένο πλαίσιο αδειοδότησης διαστημικών δραστηριοτήτων και καταχώρισης διαστημικών αντικειμένων σε εθνικό Μητρώο και αφετέρου συστήνεται ο Ελληνικός Διαστημικός Οργανισμός ως ΔΕΚΟ (ΕΛ.Δ.Ο.).

**1. Αναγκαιότητα**

**1.1 Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης**

Η διεξαγωγή μιας διαστημικής δραστηριότητας από έναν (διαστημικό) φορέα (operator) είναι μια μακροχρόνια διαδικασία και μια επένδυση εκατοντάδων εκατομμυρίων ευρώ στην οποία εμπλέκονται πολλές διαφορετικές επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον διαστημικό βιομηχανικό κλάδο και τα αποτελέσματα της οποίας διαχέονται σε ποικίλους τομείς της καθημερινής ζωής πολιτών και επιχειρήσεων (τηλεπικοινωνίες, πλοήγηση, εντοπισμός, εθνική

ασφάλεια, επιτήρηση συνόρων, δημόσια υγεία, τραπεζικό σύστημα, γεωργία, αλιεία, κ.ά.). Επιπροσθέτως, για την διεξαγωγή μιας διαστημικής δραστηριότητας χρησιμοποιούνται/αξιοποιούνται, πέραν των επίγειων μέσων, και διαστημικοί δορυφορικοί πόροι (τροχιακές θέσεις και συσχετισμένες με αυτές ραδιοσυχνότητες), η σπανιότητα των οποίων επιβάλλει την με συνετό και αποδοτικό τρόπο χρήση τους. Κυρίως όμως, το διαχρονικά υφιστάμενο νομοθετικό κενό όσον αφορά το πλαίσιο αδειοδότησης διαστημικών δραστηριοτήτων δύναται να δημιουργήσει διαφορετικής κλίμακας ζητήματα στην κρατική Διοίκηση δεδομένου ότι η Ελλάδα μπορεί να είναι Κράτος Εκτόξευσης (Launching State) και υπέχει διεθνή ευθύνη για τα διαστημικά αντικείμενα που είναι καταχωρισμένα στο εθνικό Μητρώο διαστημικών αντικειμένων της βάσει του διεθνούς δικαίου. Τα ζητήματα αυτά κυμαίνονται από την διακινδύνευση της δημόσιας υγείας και της παρουσίας προσώπων έως την διατάραξη των διεθνών σχέσεων σε περίπτωση που υπάρξει θέμα διεθνούς ευθύνης βάσει του διεθνούς δικαίου. Για τους παραπάνω λόγους, καθίσταται αναγκαία η προώθηση και ψήφιση των προτεινόμενων ρυθμίσεων όσον αφορά το σκέλος της καθιέρωσης ενός πλαισίου αδειοδότησης διαστημικών δραστηριοτήτων.

Περαιτέρω, όσον αφορά το σκέλος της καταχώρισης διαστημικών αντικειμένων σε εθνικό Μητρώο – και δεδομένου ότι η Ελλάδα δύναται να φέρει την ιδιότητα του Κράτους Αρχείου (State of Registry) βάσει του διεθνούς δικαίου – με την προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση επιτυγχάνεται η ευρύτερη και πληρέστερη δυνατή πληροφόρηση της Διοίκησης όσον αφορά τα διαστημικά αντικείμενα που χρησιμοποιούνται σε κάθε αδειοδοτημένη από αυτή διαστημική δραστηριότητα. Στο σχέδιο νόμου καταγράφονται με σαφήνεια οι πληροφορίες που απαιτούνται ώστε να διασφαλίζεται ότι η ελληνική Διοίκηση συμμορφώνεται με τις διεθνείς δεσμεύσεις της. Με την τήρηση του Μητρώου αυτού δημιουργείται διοικητικό βάρος και διοικητικό κόστος για τις επιχειρήσεις – εν προκειμένω τους (διαστημικούς) φορείς – που υποβάλλουν υποψηφιότητα για αδειοδότηση μιας διαστημικής δραστηριότητάς τους. Καθώς όμως θεσμοθετείται για πρώτη φορά η ρύθμιση τέτοιων θεμάτων, το όποιο διοικητικό βάρος και κόστος για τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις συνιστά αναγκαιότητα για την ορθή άσκηση μιας διαστημικής δραστηριότητας και για την τήρηση οικείου Μητρώου. Με το εργαλείο αυτό (εθνικό Μητρώο), το οποίο συνιστά και διεθνή υποχρέωση της Χώρας δυνάμει της Σύμβασης του ΟΗΕ για την καταγραφή διαστημικών αντικειμένων, καθίσταται ευχερέστερος ο εντοπισμός διαστημικού αντικειμένου, καταχωρισμένου στο Μητρώο της, σε περίπτωση που αυτό προκαλέσει (εκουσίως ή ακουσίως) οποιοδήποτε πρόβλημα σε διαστημικό αντικείμενο ή γενικότερα σε μια εν εξελίξει διαστημική δραστηριότητα άλλου Κράτους Εκτόξευσης. Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι τόσο η αδειοδότηση διαστημικής δραστηριότητας όσο και η καταχώριση διαστημικού αντικειμένου συνδέονται με την διεθνή ευθύνη του Κράτους στο Εξωατμοσφαιρικό Διάστημα και την εν γένει παρουσία του σε αυτό.

Με την ίδρυση του ελληνικού διαστημικού οργανισμού επιτυγχάνεται η ανάπτυξη της χώρας στο διαστημικό τομέα μέσω της διασύνδεσης επιστήμης, έρευνας και παραγωγής, ενώ θα ενισχυθούν ιδιαίτερα οι ερευνητικές και επιστημονικές εφαρμογές των ελληνικών επιχειρήσεων που προκύπτουν από τις πολιτικές για το Διάστημα. Επίσης, η ανάπτυξη δορυφορικών υποδομών επιτρέπει την εύκολη και οικονομική πρόσβαση σε καινοτόμες υπηρεσίες, όπως κοινωνικές υπηρεσίες, υπηρεσίες υγείας, τηλε-εργασίας, τηλε-εκπαίδευσης κ.α. Από την άσκηση των δικαιωμάτων της χώρας στο διαστημικό φάσμα δημιουργούνται πληθώρα εμπορικών ευκαιριών που πρέπει να αξιοποιηθούν από έναν αντίστοιχο με τα ευρωπαϊκά δεδομένα οργανισμό συντονισμού και διαμόρφωσης διαστημικής πολιτικής. Ο εν λόγω οργανισμός θα μπορεί να αναλάβει την εμπορική αξιοποίηση διαθέσιμων πόρων του ελληνικού δημοσίου. Σημειωτέον ότι η Ελλάδα έχει δαπανήσει εκατομμύρια ευρώ, μέσω της συμμετοχής της στον προϋπολογισμό της Ε.Ε., τις δύο τελευταίες δεκαετίες για τη συμμετοχή της σε ευρωπαϊκά προγράμματα όπως το Galileo, EGNOS, COPERNICUS, τα οποία αξιοποιεί μερικώς. Περαιτέρω για τον συντονισμό του κυβερνητικού έργου και την εκπροσώπηση σε Επιτροπές της

Ε.Ε. και του ΟΗΕ για την ειρηνική χρήση του Εξωατμοσφαιρικού Διαστήματος απαιτείται στελέχωση από εξειδικευμένο προσωπικό υψηλού επιπέδου και άμεσης ανταπόκρισης. Όλα τα παραπάνω απαιτούν την ίδρυση ενός κατά το δυνατόν ευέλικτου νομικού προσώπου που θα εποπτεύεται από το Ελληνικό Δημόσιο, το οποίο θα μπορεί να αναλάβει, να συντονίσει και να διεκπεραιώσει το σύνολο αυτών των δραστηριοτήτων.

**1.2 Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο επιρροής τους.**

Φορείς (operators) και βιομηχανίες που δραστηριοποιούνται στον τομέα του Διαστήματος επηρεάζονται άμεσα από την διαδικασία αδειοδότησης διαστημικών δραστηριοτήτων. Ειδικότερα, η ανάπτυξη δορυφορικών υποδομών επιτρέπει την εύκολη και οικονομική πρόσβαση σε καινοτόμες υπηρεσίες, όπως κοινωνικές υπηρεσίες, υπηρεσίες υγείας, τηλε-εργασίας, τηλε-εκπαίδευσης κ.α. Είναι επίσης σημαντικό να αξιοποιηθούν από το Ελληνικό Δημόσιο οι ερευνητικές και επιστημονικές εφαρμογές που προκύπτουν από τις πολιτικές για το Διάστημα, όπως για π.χ. εφαρμογές πολιτικής προστασίας (παρακολούθησης γης, πρόληψης και αντιμετώπισης πυρκαγιών, αυθαίρετης δόμησης, φύλαξης συνόρων, κλπ.). Παράλληλα θα επιχειρηθεί η διασύνδεση ως κόμβος αυτής της εταιρίας με σημαντικά ερευνητικά κέντρα, ελληνικά και παγκόσμιας εμβέλειας καθώς και η διασύνδεση έρευνας και παραγωγής για ελληνικές επιχειρήσεις.

## 2. Καταλληλότητα

**2.1 Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.**

Δεν υπάρχουν προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του θέματος σε εθνικό επίπεδο. Με το νόμο αυτό επιχειρείται για πρώτη φορά να καλυφθεί το υφιστάμενο νομοθετικό κενό σε ό,τι αφορά την αδειοδότηση διαστημικών δραστηριοτήτων και την καταχώριση διαστημικών αντικειμένων σε εθνικό Μητρώο.

**2.2 Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.**

Έχει προηγηθεί εκτενής συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Διαστήματος (ESA – European Space Agency) διαμέσου τηλεδιασκέψεων, η οποία έχει συνδράμει το Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης με την παροχή πληροφοριακού υλικού καθώς και με τις πρακτικές διαφόρων ευρωπαϊκών χωρών επί τέτοιων θεμάτων.

Για την κατάρτιση του παρόντος σχεδίου νόμου ελήφθησαν υπόψη νομοθετήματα άλλων ευρωπαϊκών χωρών καθώς και άλλα τεχνικού περιεχομένου έγγραφα (διεθνείς προδιαγραφές και κατευθυντήριες γραμμές διεθνών οργανισμών όπως τα Ηνωμένα Έθνη, ο ISO, κ.ά.).

**2.3 Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.**

### Εξουσιοδοτικές διατάξεις στο σχέδιο νόμου

| A/A | ΑΡΘΡΟ | ΕΙΔΟΣ ΠΡΟΣ ΕΚΔΟΣΗ ΠΡΑΞΗΣ | ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ |
|-----|-------|--------------------------|-------------|
|     |       |                          |             |

|    |        |  |   |
|----|--------|--|---|
| 1  | 4 § 2  | Υ.Α.                                   | Καθορισμός επιπλέον ειδικών όρων για την αδειοδότηση.   |
| 2  | 4 § 3  | Υ.Α.                                   | Παροχή τεχνικής βοήθειας από τρίτους (οργανισμοί, ειδικοί σύμβουλοι, επιστήμονες).  |
| 3  | 4 § 4  | Υ.Α.                                   | Μεταβολή των ειδικών όρων που εφαρμόζονται σε αδειοδοτημένη διαστημική δραστηριότητα και τη χρονική διάρκεια εφαρμογής τους.      |
| 4  | 5 § 3  | Υ.Α.                                   | Τροποποίηση του καταλόγου πληροφοριών της § 2 του ίδιου Άρθρου.   |
| 5  | 5 § 5  | Υ.Α.                                   | Απόρριψη αίτησης υποψήφιου φορέα σε περίπτωση άρνησης παροχής πρόσβασης εμπειρογνομώνων σε εγκαταστάσεις, κτήρια φορέα και υλικά. |
| 6  | 6 § 1  | Κ.Υ.Α.                                 | Ορισμός εμπειρογνομώνων για την αξιολόγηση των αναφορών   |
| 7  | 6 § 5  | Κ.Υ.Α. (+ Περιβάλλοντος και Ενέργειας) | Καθορισμός περιεχομένου αναφορών των § 2,3,4 του ίδιου Άρθρου.  |
| 8  | 7 § 1  | Υ.Α.                                   | Έγκριση ή απόρριψη της αίτησης του φορέα εντός τριμήνου από την υποβολή της.  |
| 9  | 8 § 1  | Υ.Α.                                   | Ορισμός εμπειρογνομώνων για έλεγχο διαστημικών δραστηριοτήτων.  |
| 10 | 9 § 1  | Υ.Α.                                   | Ανάκληση ή αναστολή της άδειας για ορισμένο χρονικό διάστημα.   |
| 11 | 9 § 3  | Υ.Α.                                   | Έγκριση μέτρων προσωρινής διαχείρισης.  |
| 12 | 10 § 1 | Υ.Α.                                   | Έγκριση για μεταβίβαση διαστημικών  |

|    |               |        |   |
|----|---------------|--------|---|
|    |               |        | δραστηριοτήτων.   |
| 13 | 10 § 4        | Υ.Α.   | Επιβολή πρόσθετων όρων για την έγκριση μεταβίβασης.   |
| 14 | 11 § 1        | Υ.Α.   | Καθορισμός χαμηλότερου ποσού ή απαλλαγής του φορέα από την υποχρέωση ασφάλισης.   |
| 15 | 17 § 2 α      | Υ.Α.   | Απόδοση ενός μοναδικού εθνικού αριθμού καταχώρισης και καταγραφής σε κάθε διαστημικό αντικείμενο.   |
| 16 | 18 § 1        | Υ.Α.   | Ορισμός έδρας ΕΛΔΟ.   |
| 17 | 18 § 6        | Υ.Α.   | Καταστατικό ΕΛΔΟ.   |
| 18 | 18 § 9        | Κ.Υ.Α. | Απόδοση ποσοστού οικονομικής διαχείρισης.   |
| 19 | 18 § 10       | Κ.Υ.Α. | Επιχορήγηση από ΠΔΕ.  |
| 20 | 19 § 5        | Κ.Υ.Α. | Προκήρυξη θέσης Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου.  |
| 21 | 21 § 2        | Υ.Α.   | Στελέχωση ΕΛΔΟ για επείγουσες ανάγκες.  |
| 22 | 23            | Κ.Υ.Α. | Θέματα εκκαθάρισης ΕΛΔΟ.  |
| 23 | 25 παρ. 2     | Υ.Α.   | Επιτροπή Διαστημικής Πολιτικής  |
| 24 | 26 παρ. 1     | Κ.Υ.Α. | Τύπος μηχανημάτων ελέγχου ταχυδρομικών υπηρεσιών<br>Διαδικασία επιμερισμού κόστους καθολικής υπηρεσίας<br>Δορυφορική χωρητικότητα με αντάλλαγμα<br>Δορυφορική χωρητικότητα χωρίς αντάλλαγμα |
|    | 26 παρ. 2     | Υ.Α.   |   |
|    | 28 παρ. 1     | ΚΥΑ    |   |
|    | 28 παρ. 2 - 3 | ΥΑ     |   |

Σημειώνεται ότι η έκδοση των κανονιστικών Αποφάσεων των άρθρων 1 - 17 του Νόμου είναι δυνητική για την εφαρμογή του Νόμου, ωστόσο οι Αποφάσεις περιλαμβάνουν εξειδικεύσεις οι οποίες δύνανται να καταστούν αναγκαίες τα επόμενα έτη λόγω της πολυπλοκότητας αλλά και των πολλών διαφορετικών περιπτώσεων που καλύπτουν σήμερα αλλά και στο μέλλον οι διαστημικές δραστηριότητες.

### **3. Συνέπειες στην Οικονομία**

#### **3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση**

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις θα επιφέρουν θετικές επιπτώσεις στο σύνολο της οικονομίας ιδίως όμως στις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στο διαστημικό τομέα. Με τις ανωτέρω διασφαλίζεται επίσης η διεύρυνση των δράσεων του Δημοσίου στον κρίσιμο για την οικονομία τομέα των ηλεκτρονικών (δορυφορικών) επικοινωνιών, τομέας που αναμένεται να λειτουργήσει ως βασικός μοχλός ανάπτυξης ιδιαίτερα στη σημερινή κρίσιμη χρηματοοικονομική συγκυρία. Επιπλέον θα αναπτυχθεί σημαντικά και ο τομέας δορυφορικών τεχνολογιών και εφαρμογών με την ταυτόχρονη ενίσχυση των φορέων που δραστηριοποιούνται σε αυτόν ενώ πολλαπλά θα είναι και τα οφέλη από την εκμετάλλευση των δικαιωμάτων του ελληνικού δημοσίου σε δορυφορικά αντικείμενα.

#### **3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς**

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις θα επιφέρουν θετικές επιπτώσεις στο σύνολο της οικονομίας. Με τις ανωτέρω διασφαλίζεται η διεύρυνση των δράσεων του Δημοσίου στον τομέα των ηλεκτρονικών (δορυφορικών) επικοινωνιών, τομέας που αναμένεται να λειτουργήσει ως βασικός μοχλός ανάπτυξης ιδιαίτερα στη σημερινή κρίσιμη χρηματοοικονομική συγκυρία. Επιπλέον θα αναπτυχθεί σημαντικά και ο τομέας δορυφορικών τεχνολογιών και εφαρμογών με την ταυτόχρονη ενίσχυση των φορέων που δραστηριοποιούνται σε αυτόν ενώ πολλαπλά θα είναι και τα οφέλη από την εκμετάλλευση των δικαιωμάτων του ελληνικού δημοσίου σε δορυφορικά αντικείμενα. Ειδικά με την ίδρυση του ελληνικού διαστημικού οργανισμού επιτυγχάνεται η οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη της χώρας στο διαστημικό τομέα μέσω της διασύνδεσης επιστήμης, έρευνας και παραγωγής, ενώ θα ενισχυθούν ιδιαίτερα οι ερευνητικές και επιστημονικές εφαρμογές των ελληνικών επιχειρήσεων που προκύπτουν από τις πολιτικές για το Διάστημα, όπως για π.χ. εφαρμογές πολιτικής προστασίας (παρακολούθηση Γης, πρόληψη και αντιμετώπιση πυρκαγιών, αυθαίρετη δόμηση κ.λπ.).

#### **3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»**

Το συνολικό κόστος δεν αναμένεται να επηρεαστεί άμεσα μέσω των ρυθμίσεων του νομοσχεδίου, δεδομένου ότι δεν επηρεάζονται ιδιαίτερα οι διαδικασίες αδειοδότησης για ίδρυση νέων επιχειρήσεων σε σχέση με την υφιστάμενη κατάσταση. Το παρόν Σχέδιο Νόμου δεν επηρεάζει τις διαδικασίες ίδρυσης νέων επιχειρήσεων.

#### **3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων**

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου δεν αναμένεται να έχει άμεση επίδραση στη λειτουργία της παραγωγής ή/και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων του κλάδου.

**3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων**

Ο συγκεκριμένος κλάδος επιχειρηματικής δραστηριότητας θεωρείται και είναι ήδη σε ικανοποιητικό βαθμό ανταγωνιστικός. Σε κάθε περίπτωση η αναμενόμενη ενίσχυση του ανταγωνισμού τόσο σε επίπεδο υποδομών όσο και σε επίπεδο υπηρεσιών, αναμένεται να ενισχύσει την λειτουργία των επιχειρήσεων του κλάδου.

**3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»**

**3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.**

Η διαμόρφωση του θεσμικού πλαισίου που ρυθμίζει κατά τρόπο ασφαλή τις διαστημικές δραστηριότητες θα προσδώσει μεγαλύτερη ευελιξία τόσο κατά την άσκηση των ίδιων των επιχειρηματικών τους δραστηριοτήτων – κατά το μέρος που για την ολοκλήρωσή τους απαιτείται επικοινωνία ή συναλλαγή με φορέα του δημόσιου τομέα – όσο και κατά την άσκηση δικαιωμάτων και την εκπλήρωση υποχρεώσεων που απορρέουν από τις έννομες σχέσεις τους με τους εν λόγω φορείς.

**3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση**

Το προτεινόμενο σχέδιο εισάγει ρυθμίσεις για αξιοποίηση δορυφορικών υποδομών και δεδομένων από φορείς, με στόχο την ενίσχυση της συνεργασίας των επιμέρους φορέων αλλά και την εξοικονόμηση πόρων. Με τις αξιολογούμενες διατάξεις δεν επιβαρύνεται άμεσα ο κρατικός προϋπολογισμός, ενώ ενδέχεται να υπάρξουν σημαντικά οφέλη κατά τη διαχείριση των δορυφόρων και των γεωστατικών τροχιών.

**3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία**

Η ενίσχυση της επιχειρηματικότητας στον διαστημικό και δορυφορικό τομέα, αναμένεται να συμβάλει στην δημιουργία ευνοϊκότερου πλαισίου για την τόνωση της αγοράς, γεγονός που επιφέρει θετικές συνέπειες για την εθνική οικονομία.

**4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

**4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.**

Το πεδίο εφαρμογής των προτεινόμενων διατάξεων αφορά τεχνολογίες αιχμής και αγορές που συμβάλλουν στην ανάπτυξη και στην καινοτομία σε όλους τους τομείς της οικονομίας καθώς και στην κοινωνική και εδαφική συνοχή. Ειδικά με την ίδρυση του ελληνικού διαστημικού οργανισμού επιτυγχάνεται η οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη της χώρας στο διαστημικό τομέα μέσω της διασύνδεσης επιστήμης, έρευνας και παραγωγής, ενώ θα ενισχυθούν ιδιαίτερα προς όφελος της κοινωνίας οι ερευνητικές και επιστημονικές εφαρμογές που προκύπτουν από τις πολιτικές για το Διάστημα, όπως για π.χ. εφαρμογές πολιτικής προστασίας (παρακολούθηση Γης, πρόληψη και αντιμετώπιση πυρκαγιών, αυθαίρετη δόμηση κ.λπ.).

**4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία**

**4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση**

Η ανάπτυξη δορυφορικών υποδομών σε όλη τη χώρα θα επιτρέψει στους πολίτες και τις επιχειρήσεις της να συμμετέχουν ισότιμα και να απολαμβάνουν τα οφέλη των νέων τεχνολογιών και των εξελιγμένων ηλεκτρονικών υπηρεσιών που προσφέρουν. Μέσω των δορυφορικών υποδομών οι πολίτες όλης της χώρας θα έχουν πρόσβαση σε αξιόπιστες υπηρεσίες τηλε-εκπαίδευσης, τηλε-εργασίας, τηλε-ιατρικής κ.τ.λ., ενώ οι επιχειρήσεις θα μπορούν να συμμετέχουν ενεργά στην ενιαία ψηφιακή αγορά και να επαναχρησιμοποιούν την υπάρχουσα υλική υποδομή, συμπεριλαμβανομένων των υποδομών άλλων φορέων κοινής ωφέλειας, προκειμένου να εγκαταστήσουν δίκτυα, ιδίως σε περιοχές όπου δεν υπάρχει κατάλληλο δίκτυο ηλεκτρονικών επικοινωνιών ή όπου ενδέχεται να μην είναι οικονομικά εφικτή η κατασκευή νέας υλικής υποδομής. Επίσης, με την ίδρυση του ελληνικού διαστημικού οργανισμού θα ενισχυθούν ιδιαίτερα οι ερευνητικές και επιστημονικές εφαρμογές που προκύπτουν από τις πολιτικές για το Διάστημα, όπως π.χ. εφαρμογές πολιτικής προστασίας (παρακολούθηση Γης, πρόληψη και αντιμετώπιση πυρκαγιών, αυθαίρετη δόμηση κ.λπ.).

**4.4 Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη**

Η εισαγωγή του παρόντος νόμου στην ελληνική έννομη τάξη θα καταστήσει την παροχή δορυφορικών επικοινωνιών έναν καθόλα έγκυρο, νομικά ασφαλή και συνεπή με την διασφάλιση των δικαιωμάτων των χρηστών τρόπο επικοινωνίας, επιφέροντας ταυτόχρονα ουσιώδεις ποιοτικές διαφοροποιήσεις και σημαντική βελτιστοποίηση των υπηρεσιών που παρέχει το Κράτος στον πολίτη, αλλά και οι επιχειρήσεις σε τρίτους. Η υιοθέτηση συγκεκριμένων διαδικασιών κατά την αδειοδότηση διαστημικών δραστηριοτήτων βελτιώνει την διαφάνεια της διοικητικής δράσης και ενισχύει την άσκηση του δικαιώματος πρόσβασης στα έγγραφα και τις πληροφορίες του δημόσιου τομέα. Με την ίδρυση του ελληνικού διαστημικού οργανισμού επιτυγχάνεται η ανάπτυξη της χώρας στο διαστημικό τομέα μέσω της διασύνδεσης επιστήμης, έρευνας και παραγωγής, ενώ θα ενισχυθούν ιδιαίτερα οι δημόσιες υπηρεσίες μέσω εφαρμογών που προκύπτουν από τις πολιτικές για το Διάστημα, όπως π.χ. εφαρμογές πολιτικής προστασίας (παρακολούθηση Γης, πρόληψη και αντιμετώπιση πυρκαγιών, αυθαίρετη δόμηση κ.λπ.).

**4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες**

Η σύσταση Μητρώου Διαστημικών Αντικειμένων κατοχυρώνει τη δημόσια διοίκηση στην άσκηση του έργου αδειοδότησης διαστημικών δραστηριοτήτων, απλοποιεί σε σημαντικό βαθμό τις διοικητικές διαδικασίες και μειώνει σημαντικά τα διοικητικά βάρη κατά τη διεκπεραίωση των σχετικών εργασιών.

**5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

**5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων**

Η ανάπτυξη δορυφορικών επικοινωνιών συμβάλλει έμμεσα στη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος, επιτρέποντας την ανάπτυξη ηλεκτρονικών υπηρεσιών αλλά και άλλων τεχνολογιών που είναι φιλικές προς το περιβάλλον και συμβάλλουν και στη διαχείριση και την προστασία του. Επιπλέον, οι συνέργειες μεταξύ φορέων μπορεί να μειώσουν σημαντικά την ανάγκη έργων λόγω της εγκατάστασης δορυφορικών δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών, άρα



και το συνεπαγόμενο κοινωνικό κόστος όπως η ρύπανση, οι οχλήσεις και η μόλυνση του περιβάλλοντος.

**5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)**

**6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης**

**6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης**

Με την αδειοδότηση διαστημικών δραστηριοτήτων και τη σύσταση Μητρώου κατ' εφαρμογή του προτεινόμενου νόμου επέρχονται ουσιώδεις μεταβολές στον τρόπο λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης, γεγονός που ενισχύει την αντικειμενικότητα, την αξιοκρατία και την ισότητα κατά την παροχή δημόσιων υπηρεσιών και την άσκηση αρμοδιοτήτων φορέων του δημόσιου τομέα γενικότερα. Με την υιοθέτηση της συγκεκριμένης διαδικασίας, βελτιώνονται οι χρόνοι απόκρισης της Διοίκησης, καθώς και η ποιότητα της εσωτερικής λειτουργίας των φορέων γενικότερα.

**6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)**

**7. Νομιμότητα**

**7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση.**

**7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση.**

**7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.**

«Συνθήκη για το Εξωατμοσφαιρικό Διάστημα» (ν.δ. 670/1970 - ΦΕΚ Α' 208/1970),

«Σύμβαση περί διεθνούς διαστημικής ευθύνης» (ν. 563/1977 - ΦΕΚ Α' 75/1977),

«Σύμβαση για την καταγραφή διαστημικών αντικειμένων» (ν. 3131/2003 - ΦΕΚ Α' 79/2003)

«Συμφωνία για τη διάσωση αστροναυτών και την επιστροφή διαστημικών αντικειμένων» (ν.δ. 189/1974 - ΦΕΚ Α' 350/1974)

**7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου**

**8. Αρμοδιότητα**

**8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας**

1. Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης: Το επισπεύδον Υπουργείο.
2. Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης

3. Υπουργείο Εθνικής Άμυνας
4. Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας
5. Υπουργείο Εξωτερικών
6. Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων
7. Υπουργείο Οικονομικών
8. Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Τα έξι πρώτα Υπουργεία εμπλέκονται στο θέμα της αδειοδότησης διαστημικών δραστηριοτήτων ενώ το Υπουργείο Εξωτερικών και στο θέμα του εθνικού Μητρώου Διαστημικών Αντικειμένων. Το υπό (7) Υπουργείο εμπλέκεται στα θέματα οικονομικού ενδιαφέροντος. Το υπό (8) Υπουργείο εμπλέκεται στα θέματα προσωπικού της ΕΛΔΟ ΑΕ.

**8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης**

**8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση**

**8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Τ189/18-7-2006 (ΥΕΚ Β´ 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη.**

## **9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση**

**9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)**

Το παρόν συντάχθηκε σύμφωνα με το εγχειρίδιο καλής νομοθέτησης της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και τις σχετικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας.

**9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη**

**9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει**

Με το παρόν σχέδιο νόμου θεσπίζεται το νομοθετικό πλαίσιο για την αδειοδότηση διαστημικών δραστηριοτήτων και διευκολύνεται η εφαρμογή του, ενώ ταυτόχρονα δίδονται τα κατάλληλα εργαλεία και μέσα για την ολοκληρωμένη άσκηση δορυφορικής και διαστημικής πολιτικής μέσω του νεοσύστατου οργανισμού.

**9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή**

## **10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή**

**10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση.**

Στο πλαίσιο της προετοιμασίας του Σ/Ν έγιναν επαναλαμβανόμενοι κύκλοι στοχευμένης διαβούλευσης με όλους τους εμπλεκόμενους stakeholders (πάροχοι, θεσμικοί φορείς, δημόσιοι

φορείς, ανεξάρτητες αρχές, κατασκευαστές, επιχειρήσεις στον τομέα του Διαστήματος κ.λπ.). Όλα τα σχόλια και οι παρατηρήσεις έχουν ληφθεί υπόψη στη διαμόρφωση του προτεινόμενου σχεδίου νόμου που τέθηκε και σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση, μέσω [oregon.gov](http://oregon.gov).

**10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη**

Το σχέδιο νόμου τέθηκε σε ανοιχτή δημόσια διαβούλευση, μέσω της πλατφόρμας [www.oregon.gov](http://www.oregon.gov), από 25 Απριλίου 2017 έως και 02 Μαΐου 2017. Στη δημόσια διαβούλευση έλαβαν μέρος πολίτες, εταιρείες που δραστηριοποιούνται στον ευρύτερο χώρο του Διαστήματος, Μ.Κ.Ο., Καθηγητές Πανεπιστημίων, Ερευνητές, και φορείς διαστημικών υπηρεσιών. Συνολικά, συμμετείχαν 47 σχολιαστές και τα σχόλια ανήλθαν σε 156.

**10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της**

Σε γενικές γραμμές η ανταπόκριση των συμμετεχόντων για το προτεινόμενο Σ/Ν ήταν θετική. Όσον αφορά τα άρθρα 1-17 του Σ/Ν έγιναν κάποια στοχευμένα σχόλια, τα οποία διερευνήθηκαν και αξιοποιήθηκαν κατά την κατάρτιση του τελικού κειμένου. Ως προς τα άρθρα 18-24 του Σ/Ν που αφορά στην ίδρυση διαστημικής εταιρείας υπήρξαν τόσο θετικά σχόλια όσο και παρατηρήσεις. Έγιναν προτάσεις για τη βελτίωση ή/και τροποποίηση διατάξεων του προτεινόμενου σχεδίου νόμου. Οι προτάσεις αυτές αξιολογήθηκαν και στη συνέχεια έγιναν οι δέουσες τροποποιήσεις σε συγκεκριμένα σημεία του κειμένου του σχεδίου νόμου.

**10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης.**

Στο σχέδιο νόμου δίνεται η εξουσιοδότηση για έκδοση υπουργικών αποφάσεων που θα ρυθμίζουν ειδικότερα θέματα εφαρμογής των διατάξεών του, εφόσον αυτό απαιτηθεί.