

**ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ**

Έκθεση Δημόσιας Διαβούλευσης του σχεδίου νόμου «Πλαισιο λειτουργίας Υπαίθριων Εμπορικών Δραστηριοτήτων» ΜΕΡΟΣ Α'- «ΑΣΚΗΣΗ ΥΠΑΙΘΡΙΩΝ ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ»

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ:** ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

**ΑΡΜΟΔΙΑ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ:** ΘΕΣΜΙΚΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

**ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ (OPENGOV):** 21 Σεπτεμβρίου 2016

**ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΕΝΑΡΞΗΣ ΑΝΟΙΚΤΗΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ:** 07 Φεβρουαρίου 2017

**ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΛΗΞΗΣ ΑΝΟΙΚΤΗΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ:** 15 Φεβρουαρίου 2017

**ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΧΟΛΙΩΝ:** 464

**ΑΝΑΛΥΤΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΧΟΛΙΩΝ ΑΝΑ ΑΡΘΡΟ:**

ΑΡΘΡΟ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΧΟΛΙΩΝ
Άρθρο 1	4
Άρθρο 2	16
Άρθρο 3	8
Άρθρο 4	24
Άρθρο 5	7
Άρθρο 6	17
Άρθρο 7	9
Άρθρο 8	7
Άρθρο 9	19
Άρθρο 10	2
Άρθρο 11	3
Άρθρο 12	20
Άρθρο 13	7
Άρθρο 14	2
Άρθρο 15	2
Άρθρο 16	8
Άρθρο 17	30
Άρθρο 18	4
Άρθρο 19	9
Άρθρο 20	1
Άρθρο 21	14

Ар0ро 22	10
Ар0ро 23	13
Ар0ро 24	
Ар0ро 25	2
Ар0ро 26	10
Ар0ро 27	8
Ар0ро 28	8
Ар0ро 29	5
Ар0ро 30	2
Ар0ро 31	17
Ар0ро 32	2
Ар0ро 33	1
Ар0ро 34	4
Ар0ро 35	2
Ар0ро 36	12
Ар0ро 37	38
Ар0ро 38	41
Ар0ро 39	8
Ар0ро 40	2
Ар0ро 41	2
Ар0ро 42	2
Ар0ро 43	2
Ар0ро 44	6
Ар0ро 45	9
Ар0ро 46	
Ар0ро 47	3
Ар0ро 48	1
Ар0ро 49	1
Ар0ро 50	2
Ар0ро 51	1
Ар0ро 52	1
Ар0ро 53	2
Ар0ро 54	14
Ар0ро 55	
Ар0ро 56	5
Ар0ро 57	7
Ар0ро 58	7
Ар0ро 59	1
Итого	464

### **ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ (ΕΠΙΓΡΑΜΜΑΤΙΚΑ):**

Το παρόν νομοθέτημα σκοπό έχει να ρυθμίσει την άσκηση συγκεκριμένων εμπορικών δραστηριοτήτων που ασκούνται σε υπαίθριο, δημόσιο χώρο, ο οποίος παραχωρείται κατ'εξαίρεσιν προκειμένου να λάβουν χώρα οι δραστηριότητες αυτές. Όπως φάνηκε και από τον αριθμό των υποβαλλόμενων σχολίων (464) το ν/σ παρουσιάζει ενδιαφέρον, τόσο για τους δραστηριοποιούμενους στο υπαίθριο εμπόριο, όσο και για τους καταναλωτές.

Τα σχόλια, τα οποία παρουσιάζονται παρακάτω αναλυτικά κατ'άρθρο, αφορούν κυρίως:

1. Στην επέκταση των δικαιούχων που μπορούν να λάβουν άδεια υπαίθριου εμπορίου και στα νομικά πρόσωπα και τις βιοτεχνίες. Ωστόσο, με δεδομένο ότι σε υπαίθριο, δημόσιο χώρο οι εμπορικές δραστηριότητες που ασκούνται είναι κατ'ανάγκη περιορισμένες λόγω α) της ανάγκης να διατηρηθεί ο δημόσιος χώρος ελεύθερος και κατ'εξαίρεσιν να παραχωρείται βάσει σαφώς καθορισμένων όρων και προϋποθέσεων και β) της όχλησης που δημιουργείται, οι δικαιούχοι αδειών περιορίζονται στα φυσικά πρόσωπα, στα οποία παραδοσιακά χορηγούνται οι σχετικές άδειες. Η λογική του υπαίθριου εμπορίου εξυπηρετεί το δημόσιο συμφέρον και παράλληλα υπηρετεί την κοινωνική πολιτική του κράτους στον τομέα της αδειοδότησης.
2. Στη διαφοροποίηση των καλλιτεχνών-χειροτεχνών από τους παραγωγούς, αδειούχους υπαίθριου εμπορίου, καθώς δεν παράγουν, αλλά δημιουργούν. Σε συνέχεια των σχετικών σχολίων η διάθεση καλλιτεχνημάτων-χειροτεχνημάτων έχει προβλεφθεί σε ξεχωριστό άρθρο, στο οποίο τίθενται όροι και προϋποθέσεις (φορέας πιστοποίησης, τρόπος επιλογής καλλιτεχνών κτλ) για τη δραστηριοποίηση των εν λόγω προσώπων υπαίθριως.
3. Στη διοργάνωση των Αγορών των Καταναλωτών αποκλειστικά από τους φορείς του άρθρου 37, δίχως να εμπλέκεται στην όλη διαδικασία πουθενά ο δήμος. Σημειώνεται, ότι οι σχετικές δραστηριότητες δεν είναι θεμιτό να λαμβάνουν χώρα δίχως την συμμετοχή των ΟΤΑ α' βαθμού. Για το λόγο αυτό, λαμβάνοντας υπόψη την αυτοτέλεια των ΟΤΑ και τις σχετικές τους αρμοδιότητες, έχει προβλεφθεί απόφαση του οικείου δημοτικού συμβουλίου.
4. Στη χωρική ισχύ της άδειας παραγωγού πλανοδίου εμπορίου. Στο υπό διαβούλευση ν/σ η χωρική ισχύς προβλεπόταν μόνο για την Περιφέρεια που ο παραγωγός είχε τη γεωργική του εκμετάλλευση. Λαμβάνοντας υπόψη τα σχόλια της διαβούλευσης, η ισχύς της άδειας επεκτείνεται σε

δύο ακόμη Περιφέρειες υπό την προϋπόθεση ότι το σχετικό αίτημα θα εγκριθεί από τον αρμόδιο Περιφερειάρχη.

5. Στην ανάγκη στα μέλη των τριμελών επιτροπών αυτοψίας των καλλιεργειών των παραγωγών να προστεθούν και οι απόφοιτοι ΤΕ Γεωπονίας, λόγω έλλειψης Γεωπόνων στις Περιφέρειες, σχόλιο που έγινε δεκτό.
6. Στην αφαίρεση της φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας από τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την ανανέωση της επαγγελματικής άδειας.
7. Στην επέκταση της διάρκειας των εμποροπανηγύρεων και τη βελτίωση της αισθητικής των εγκαταστάσεων πώλησης.
8. Στη σαφή διάκριση των αδειών συμμετοχής για τις εμποροπανηγύρεις από αυτές του υπαιθρίου εμπορίου που δίνονται με κοινωνικά κριτήρια.

Ακολουθεί αναλυτική παρουσίαση των σχολίων κατ' άρθρο.

## **ΑΝΑΛΥΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ**

### **Άρθρο 1 «Αντικείμενο-Πεδίο εφαρμογής»**

Τα σχόλια, αφορούν στην ανάγκη διεύρυνσης του πεδίου εφαρμογής, όπως π.χ. στην δυνατότητα δραστηριοποίησης των καλλιτεχνών-χειροτεχνών στο υπαιθρίο εμπόριο.

### **Άρθρο 2 «Εννοιολογικοί προσδιορισμοί»**

Τα σχόλια, αφορούν στη διεύρυνση του ορισμού των «Κυριακάτικων Αγορών» ως προς τους συμμετέχοντες και του ορισμού του «Παραγωγού πωλητή υπαιθρίου εμπορίου», συμπεριλαμβάνοντας και τους καλλιτέχνες -χειροτέχνες.

### **Άρθρο 3 «Όροι και προϋποθέσεις διάθεσης προϊόντων»**

Τα σχόλια, αφορούν σε παρατηρήσεις ως προς τη καταγραφή των διακινούμενων ποσοτήτων από τους πωλητές, υπαιθρίου εμπορίου και την εξαίρεση των καλλιτεχνών-χειροτεχνών από την υποχρέωση αυτή.

Επίσης, αφορούν στα ειδικά διασκευασμένα οχήματα και ειδικότερα ως προς το μήκος αυτών και τα προϊόντα που θα επιτρέπεται να πωλούνται από αυτά.

### **Άρθρο 4 «Δικαιούχοι»**

Τα σχόλια αφορούν στη δυνατότητα δραστηριοποίησης στο υπαιθρίο εμπόριο των συνταξιούχων, ενώ προτείνεται η δυνατότητα δραστηριοποίησης και μη επαγγελματιών αγροτών.

Επίσης, να επιτρέπεται η συμμετοχή στις λαϊκές αγορές και σε μικροβιοτέχνες οικοτεχνικών προϊόντων και να αυξηθεί ο αριθμός αδειών ανά συνεταιρισμό.

## **Άρθρο 5 «Στοιχεία της άδειας παραγωγού πωλητή υπαιθρίου εμπορίου»**

Τα σχόλια, αφορούν σε τυχόν άλλους τύπους αδειών που θα είναι ευδιάκριτοι ως προς το είδος δραστηριοποίησης, π.χ λαϊκές αγορές ή υπαιθριο εμπόριο, καθώς και διάφορα άλλα στοιχεία που μπορούν να αναγράφονται στις άδειες ειδικά για τους χειροτέχνες όπως τα υλικά που θα χρησιμοποιούν.

## **Άρθρο 6 «Χωρική ισχύς άδειας παραγωγού πωλητή υπαιθρίου εμπορίου»**

Τα σχόλια, αφορούν τη διεύρυνση της χωρικής ισχύς των αδειών των χειροτεχνών σε όλη την Επικράτεια και των λοιπών παραγωγών υπαιθρίου εμπορίου σε περισσότερες της μιας, Περιφέρειες.

## **Άρθρο 7 «Είδη εμπορίας παραγωγικών αδειών**

Τα σχόλια, αφορούν στη διεύρυνση των πωλούμενων προϊόντων, όπως π.χ. γαλακτοκομικών νωπού κρέατος αρωματικά φυτά, αιθέρια έλαια, κλπ.

## **Άρθρο 8. «Αρμόδια αρχή έκδοσης και ανανέωσης των παραγωγικών αδειών**

Τα σχόλια, αφορούν τον ακριβή προσδιορισμό της υπηρεσίας έκδοσης και ανανέωσης των σχετικών αδειών και στο ποιος Δήμος θα αδειοδοτεί τους καλλιτέχνες -χειροτέχνες. Επίσης προτείνεται να εξαιρεθούν της διαδικασίας αυτής (έκδοσης και ανανέωσης) τα Δημοτικά Συμβούλια λόγω των μη συχνών συνεδριάσεων αυτών, που θα επιφέρει σημαντικές καθυστερήσεις.

## **Άρθρο 9 «Δικαιολογητικά για έκδοση παραγωγικής άδειας»**

Τα σχόλια, αφορούν στην εξαίρεση των καλλιτεχνών-χειροτεχνών της υποχρέωσης χρήσης ταμειακής μηχανής. Επίσης γίνονται προτάσεις για τα δικαιολογητικά που θα πιστοποιούν την χειροτεχνική ιδιότητα και αυτών που πιστοποιούν την παραγωγική (αγροτική) ιδιότητα.

## **Άρθρο 10 «Ειδικά δικαιολογητικά ανάλογα με το αντικείμενο εμπορίας»**

Τα σχόλια, αφορούν στα βιολογικά προϊόντα στα οποία δεν γίνεται καμία αναφορά, ενώ όσο αφορά τους μικρούς αποσταγματοποιούς, προτείνεται να καθορισθούν επακριβώς τα δικαιολογητικά εμπορίας.

## **Άρθρο 11 «Ανανέωση παραγωγικών αδειών»**

Τα σχόλια, αφορά στα δικαιολογητικά και το χρόνο ανανέωσης των παραγωγών.

## **Άρθρο 12 «Τριμελείς Επιτροπές για τον έλεγχο των δηλούμενων ποσοτήτων»**

440

Τα σχόλια, αφορούν στο ποιοι θα πρέπει να συμμετέχουν στις Τριμελείς Επιτροπές, με ιδιαίτερη έμφαση στη συμμετοχή των Τεχνολόγων Γεωπόνων.

### **Άρθρο 13 «Απαγορεύσεις σχετικά με τις παραγωγικές άδειες»**

Τα σχόλια, αφορούν στη δυνατότητα αναπλήρωσης των κατόχων σχετικών άδειών, από περισσότερα πρόσωπα από αυτά που προβλέπονται.

Επίσης, προτείνεται η μη παραχώρηση των θέσεων σε περίπτωση συνταξιοδότησης των κατόχων και η δυνατότητα να μπορούν οι παραγωγοί να κατέχουν περισσότερες των μία αδειών.

### **Άρθρο 14 «Δικαιούχοι»**

Το σχόλιο, αφορά στη δυνατότητα και των παραγωγών να κατέχουν άδεια υπαιθρίου εμπορίου, το οποίο προβλέπεται στο παρόν σχέδιο νόμου, απλά το άρθρο 14, αφορά στη χορήγηση επαγγελματικών άδειών υπαιθρίου εμπορίου και όχι παραγωγικών.

### **Άρθρο 15 «Στοιχεία άδειας επαγγελματία πωλητή υπαιθρίου εμπορίου»**

Τα σχόλια, αφορούν στη δημιουργία μηχανογραφικού συστήματος στους Δήμους, για την καταγραφή των άδειών υπαιθρίου εμπορίου και στην αναγραφή επί των σχετικών άδειών πέραν των άλλων και τα στοιχεία του χρησιμοποιούμενου οχήματος.

### **Άρθρο 16 «Χωρική ισχύς των επαγγελματικών άδειών»**

Τα σχόλια, αφορούν στη διεύρυνση της χωρικής ισχύος των σχετικών άδειών.

### **Άρθρο 17 «Ειδη Εμπορίας επαγγελματικών άδειών»**

Τα σχόλια, αφορούν, στη μη πώληση ζαχαρωδών ειδών, καθώς οι σχολιαστές θεωρούν ότι αυτά πρέπει να πωλούνται από τα ζαχαροπλαστεία και για λόγους υγιεινής και επίσης να μην αποκλείονται τα βιομηχανικά, ηλεκτρικά και ηλεκτρονικά είδη από τις διάφορες υπαίθριες αγορές.

### **Άρθρο 18 «Αρμόδια αρχή έκδοσης και ανανέωσης των επαγγελματικών άδειών»**

Τα σχόλια, αφορούν στο ποιος θα είναι ο φορέας ανανέωσης σε περιπτώσεις άδειών που χορηγήθηκαν από Δήμο που δεν είναι αυτός της μόνιμης κατοικίας των κατόχων.

### **Άρθρο 19 «Δικαιούχοι επαγγελματικών αδειών υπαιθρίου εμπορίου-Θετικές δράσεις »**

Τα σχόλια, αφορούν στη κατ' εξαίρεση χορήγηση σχετικών αδειών σε Σωματεία Αναπήρων. Επίσης προτείνεται η χορήγηση και σε δηλωμένους βοηθούς στις λαϊκές αγορές.

### **Άρθρο 20 «Χορήγηση επαγγελματικών αδειών υπαιθρίου εμπορίου»**

Το σχόλιο, αφορά τη προσκόμιση ως δικαιολογητικού χορήγησης των σχετικών αδειών του πιστοποιητικού υγείας.

### **Άρθρο 21 «Απαγορεύσεις σχετικά με τις επαγγελματικές άδειες »**

Τα σχόλια, αφορούν προτάσεις ως προς το ποσοστό εισοδημάτων των επαγγελματιών από τη χονδρική πώληση και από άλλη πηγή εισοδήματος, όπως οι αμοιβές σε περίπτωση αιρετών προσώπων.

### **Άρθρο 22 «Ανανέωση επαγγελματικών αδειών υπαιθρίου εμπορίου»**

Τα σχόλια, αφορούν την κατάργηση της φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας, ως δικαιολογητικά ανανέωσης των σχετικών αδειών.

### **Άρθρο 23 «Μεταβίβαση επαγγελματικών αδειών υπαιθρίου εμπορίου»**

Τα σχόλια, αφορούν στη μεταβίβαση των σχετικών αδειών, άνευ όρων στους δικαιούχους. Επίσης να μπορούν να μεταβιβάζονται και σε περιπτώσεις συνταξιοδότησης των κατόχων τους και σε δηλωμένους βοηθούς, ενώ σχόλια αφορούν και στο αν πρέπει να μεταβιβάζονται μαζί με τις άδειες και οι θέσεις, όπου οι απόψεις διίστανται.

### **Άρθρο 24 «Αναπλήρωση επαγγελματιών πωλητών»**

Δεν υπάρχουν σχόλια.

### **Άρθρο 25 «Πρόσληψη υπαλλήλων από τους κατόχους αδειών υπαιθρίου εμπορίου»**

Το σχόλιο αφορά, στη δυνατότητα πρόσληψης υπαλλήλου με εργόσημο ,σε περιπτώσεις βραχυχρόνιων υπαιθριων δραστηριοτήτων.

## **Άρθρο 26 «Επιλογή χώρου λειτουργίας υπαιθρίων αγορών-Κατηγορίες αυτών»**

Τα σχόλια, αφορούν στη λειτουργία των λαϊκών αγορών με περιοδικότητα ,ώστε να μην οχλούν τις ίδιες περιοχές και σε απόσταση από στάσεις αστικών λεωφορείων, ώστε να είναι απρόσκοπη η μετακίνηση των πολιτών. Επίσης ,προτείνεται οι χειροτέχνες να μπορούν να δραστηριοποιούνται κοντά σε τουριστικούς και αρχαιολογικούς χώρους, λόγω συναφούς αντικειμένου.

## **Άρθρο 27 «Εποπτεία λαϊκών αγορών»**

Τα σχόλια, αφορούν στην δυνητική αδυναμία των ορισμένων υπαλλήλων από τις αρμόδιες αρχές να εποπτεύουν επαρκώς τις λαϊκές αγορές και προτείνεται η ανάθεση σε εταιρείες φύλαξης.

## **Άρθρο 28 «Επιτροπές λαϊκών αγορών»**

Τα σχόλια, αφορούν στη διεύρυνση των μελών των Επιτροπών και με εκπρόσωπο των Φορέων Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας και προτείνεται να έχουν πέραν της γνωμοδοτικής και αποφασιστικής αρμοδιότητας.

## **Άρθρο 29 «Ιδρυση,Κατάργηση,Μετακίνηση,Επέκταση λαϊκών αγορών»**

Στα σχόλια, προτείνεται οι λαϊκές αγορές να γίνονται σε χώρους, όπου δεν θα εμποδίζουν την πρόσβαση των κατοίκων στις οικίες τους και οχημάτων έκτακτης ανάγκης. Επίσης κατά τακτά χρονικά διαστήματα να μετακινούνται σε άλλους χώρους.

## **Άρθρο 30 «Ωράριο λειτουργίας λαϊκών αγορών-Στελέχωση αυτών – Αναλογία διατιθέμενων προϊόντων ανά είδος »**

Στα σχόλια, προτείνεται να αλλάξει η αναλογία πρωτογενών προϊόντων και προϊόντων οικοτεχνίας προς τα βιομηχανικά ,αυξάνοντας το ποσοστό που αφορά τα βιομηχανικά προϊόντα. Επίσης να δίνονται κενές θέσεις στις λαϊκές αγορές και σε κατόχους βιομηχανικών προϊόντων ώστε να εξασφαλίζεται η πενθήμερη εργασία τους.

## **Άρθρο 31 «Κανονισμός λειτουργίας »**

Στα σχόλια, προτείνεται το μήκος της πρόσωψης των πάγκων,να ρυθμίζεται με απόφαση του οικείου Δήμου και ανάλογα με τις ανάγκες της κάθε λαϊκής αγοράς σε συνδυασμό με τη διαθεσιμότητα χώρου.

**Άρθρο 32 «Κατανομή και Τοποθέτηση Παραγωγών Πωλητών σε λαϊκές αγορές»**

Στα σχόλια προτείνεται η ίδια διαδικασία τοποθέτησης να γίνεται από του οικείους Δήμους και να εφαρμόζεται και στις «αγορές χωρίς μεσάζοντες».

**Άρθρο 33 «Σύστημα μοριοδότησης για την κατανομή και τοποθέτηση παραγωγών πωλητών στις Λαϊκές Αγορές»**

Στο σχόλιο προτείνεται το σύστημα αυτό να ισχύει και στις «αγορές χωρίς μεσάζοντες»

**Άρθρο 34 «Σύστημα μοριοδότησης για την επιλογή των επαγγελματιών πωλητών μετά από προκύρηξη-κατανομή και τοποθέτηση σε λαϊκές αγορές»**

Στα σχόλια προτείνεται, η κατηγορία των ατόμων με αναπηρία να μοριοδοτούνται περισσότερο.

Επίσης, η μοριοδότηση τρίτεκνων και πολυτέκνων να είναι ίδια.

Τέλος, σε περίπτωση που εξακολουθούν να υφίστανται κενές θέσεις μετά το περάς της διαδικασίας, αυτές να καλύπτονται και από πωλητές άλλης ιδιότητας (επαγγελματίες –παραγωγοί).

**Άρθρο 35 «Απόδοση - Βελτίωση θέσης εντός συγκεκριμένης λαϊκής αγοράς, αμοιβαία αλλαγή θέσης- Αλλαγή λαϊκής αγοράς»**

Δεν υπάρχουν σχόλια

**Άρθρο 36 «Ημερήσιο τέλος»**

Τα σχόλια αφορούν στην αύξηση του ποσοστού που θα αποδίδεται στους Δήμους, καθώς αποτελούν την αρμόδια υπηρεσία λειτουργίας των λαϊκών αγορών.

**Άρθρο 37 «Αγορές των καταναλωτών»**

Τα σχόλια, αφορούν στη διοργάνωση των σχετικών αγορών από τα κινήματα που τις διοργάνωναν έως τώρα και όχι από τους Δήμους, ενώ προτείνεται να γίνονται μία φορά το μήνα.

**Άρθρο 38 «Εμποροπανηγύρεις επ' ευκαιρία θρησκευτικών ἡ  
επετειακών εορτών, Πασχαλινές και Χριστουγεννιάτικες Αγορές,  
Κυριακάτικες αγορές, λοιπές ειδικές υπαιθριες αγορές»**

Στα σχόλια προτείνεται η πώληση χειροτεχνικών προϊόντων στις Κυριακάτικες Αγορές, η αύξηση της διάρκειας λειτουργίας των Χριστουγεννιάτικων και Πασχαλινών αγορών και διάφορες κατηγορίες συμμετοχής τους στις αγορές του παρόντος. Επίσης γίνονται προτάσεις για τον τρόπο κατασκευής των εγκαταστάσεων.

**Άρθρο 39 «Άδεια κατάληψης κοινόχρηστου χώρου, τέλη, ελάχιστες  
αποστάσεις»**

Τα σχόλια, αφορούν στην άρση του περιορισμού της χωρικής δραστηριοποίησης των παραγωγών που ασκούν στάσιμο εμπόριο. Επίσης προτείνεται η των χειροτεχνών στις εκδηλώσεις της παρ.8 και των αδειούχων φορητών εγκαταστάσεων έψησης.

Τέλος να μπορούν οι χειροτέχνες να δραστηριοποιούνται κοντά σε αρχαιολογικούς και τουριστικούς χώρους.

**Άρθρο 40 «Τοποθέτηση Παραγωγών Πωλητών σε θέσεις Στάσιμου  
Εμπορίου»**

Τα σχόλια, αφορούν στη διαδικασία αδειοδότησης και μοριοδότησης των ενδιαφερομένων.

**Άρθρο 41 «Σύστημα Μοριοδότησης για την τοποθέτηση Παραγωγών  
πωλητών σε θέσεις Στάσιμου Εμπορίου»**

Τα σχόλια αφορούν, στη μηδενική μοριοδότηση στην ηλικιακή κατηγορία των 40-55 ετών, στην μοριοδότηση λόγω εντοπιότητας που θεωρείται άδικη και στο ότι δεν διευκρινίζεται, εάν στους παραγωγούς συμπεριλαμβάνονται και οι χειροτέχνες.

**Άρθρο 42 «Τοποθέτηση επαγγελματιών Πωλητών Στάσιμου Εμπορίου»**

Τα σχόλια, αφορούν στον προγραμματισμό από τις αρμόδιες αρχές του καθορισμού των θέσεων στάσιμου εμπορίου και την τοποθέτηση των σχετικών κατόχων από τους Δήμους.

**Άρθρο 43 «Σύστημα Μοριοδότησης για την τοποθέτηση των  
επαγγελματιών πωλητών στο στάσιμο εμπόριο»**

Τα σχόλια, αφορούν στην αύξηση της μοριοδότησης των ατόμων με αναπηρία και στην προσθήκη στα κριτήρια μοριοδότησης της εντοπιότητας.

**Άρθρο 44 «Γενικά θέματα»**

Τα σχόλια, αφορούν στην κατάργηση των πληθυσμιακών ορίων για την άσκηση του πλανοδίου εμπορίου, στη διεύρυνση της χωρικής ισχύος των αδειών πλανοδίου εμπορίου των παραγωγών και στην αύξηση της χρονικής παραμονής των καντινών σε κάποιο Δήμο.

#### **Άρθρο 45 «Χορήγηση άδειας Πλανόδιου Εμπορίου σε Παραγωγούς Πωλητές»**

Στα σχόλια προτείνεται η όλη διαδικασία χορήγησης σχετικών αδειών ,να γίνεται από μία και μόνο υπηρεσία. Επίσης προτείνεται η διεύρυνση της χωρικής ισχύς των αδειών αυτών και να καθορισθούν κριτήρια με τα οποία θα καθορίζεται ο ανώτατος αριθμός τους.

#### **Άρθρο 46 «Σύστημα Μοριοδότησης για την έγκριση δραστηριοποίησης Παραγωγών Πωλητών στο Πλανόδιο Εμπόριο»**

Δεν υπάρχουν σχόλια

#### **Άρθρο 47 «Χορήγηση άδειας Πλανοδίου Εμπορίου σε Επαγγελματίες Πωλητές»**

Τα σχόλια, αφορούν στη δυνατότητα συμμετοχής επαγγελματιών που λαμβάνουν μέρος γενικά και σε λοιπές υπαίθριες δραστηριότητες και προτείνεται να μην καθορίζεται συγκεκριμένος αριθμός αδειών αλλά να μπορεί να συμμετέχει, οποιοσδήποτε ενδιαφέρεται σχετικά.

#### **Άρθρο 48 «Σύστημα Μοριοδότησης για την χορήγηση αδειών Πλανοδίου Εμπορίου σε Επαγγελματίες πωλητές»**

Τα σχόλια, στην αύξηση της μοριοδότησης των ατόμων με αναπηρία και στα πρόσωπα που προστατεύουν αυτά, σε ποσοστό ίσο με αυτό των πολυτέκνων.

#### **Άρθρο 49 «Βασικές αρχές»**

Στο σχόλιο επισημαίνεται η ανάγκη επιμόρφωσης των ελεγκτών, ιδιαίτερα στους Δήμους Αθήνας και Θεσσαλονίκης όπου το προσωπικό δεν είναι εξειδικευμένο στη διενέργεια ελέγχων.

#### **Άρθρο 50 «Φορείς ελέγχου»**

Τα σχόλια, αφορούν στον επακριβή προσδιορισμό των υπηρεσιών ελέγχου και στην περίπτωση των χειροτεχνών, ο έλεγχος να γίνεται από εξειδικευμένους υπαλλήλους που να διακριβώνουν αν πρόκειται για ιδιοπαραγωγή ή μεταπώληση προϊόντων.

### **Άρθρο 51 «Υποχρεώσεις και καθήκοντα ελεγκτών»**

Δεν υπάρχουν σχετικά σχόλια.

### **Άρθρο 52 «Υποχρεώσεις ελεγχούμενου»**

Το σχόλιο αφορά, την διασφάλιση της είσπραξης των προστίμων από μετανάστες και ρομα.

### **Άρθρο 53 «Διαδικασία ελέγχων-διοικητική και δικαστική προστασία»**

Το σχόλιο αφορά, στη διασφάλιση επίδοσης των πράξεων βεβαίωσης παράβασης στους ελεγχόμενους σε περίπτωση που αυτό δεν είναι εφικτό κατά τη διαδικασία του ελέγχου.

### **Άρθρο 54 «Κυρώσεις»**

Τα σχόλια, αφορούν στη μείωση των προστίμων καθώς τα υψηλά πρόστιμα δεν έχουν αποτρεπτική ισχύ στην παραβατικότητα.

Επίσης προτείνεται να μην ισχύσει η ανάκληση της παραγωγικής άδειας σε περίπτωση πώλησης μη ιδιοπαραγώμενων προϊόντων.

Επίσης προτείνεται να επανέλθουν οι διαδικασίες της δέσμευσης της κατάσχεσης και μεσεγγυούχου.

### **Άρθρο 55 «Διαδικασία είσπραξης των διοικητικών προστίμων»**

Δεν υπάρχουν σχόλια

### **Άρθρο 56 «Κανόνες επιείκιας »**

Σύμφωνα με τα σχόλια, τυχόν καταγγελίες μεταξύ συναδέλφων μπορεί να οφείλονται όχι σε αντικειμενικούς αλλά σε προσωπικούς λόγους και ως εκ τούτου θα πρέπει να καταργηθούν οι κανόνες επιείκειας και να βρεθούν άλλοι τρόποι επίλυσης σχετικών θεμάτων.

### **Άρθρο 57 «Πληροφοριακό Σύστημα»**

Στο εν λόγω πληροφοριακό Σύστημα προτείνεται να ενταχθούν οι Αγορές χωρίς Μεσάζοντες.

### **Άρθρο 58 «Μεταβατικές διατάξεις»**

Για τις άδειες πλανοδίου εμπορίου που χορηγήθηκαν με προγενέστερες νομοθεσίες, να ισχύσει το αρχικό καθεστώς χορήγησής τους.

Ως προς τα ΚΕΛΑΥΕ, τα οποία διατηρούνται σε ισχύ, η πρακτική εφαρμογή τους είναι δύσκολη, λόγω ελλείψεως προσωπικού και διάθεσης εκ μέρους των

*μη*

υπαλλήλων και προτείνεται η αντικατάστασή τους από επιτροπές ελέγχου ή αρμόδιους υπαλλήλους των Περιφερειών.

Επίσης, προτείνεται να προβλεφθεί μεταβατική περίοδος για την αρχική καταχώρηση των πωλητών.

### **Άρθρο 59 «Καταργούμενες διατάξεις»**

Δεν υπάρχουν σχετικά σχόλια.

**ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ**

Έκθεση Δημόσιας Διαβούλευσης του σχεδίου νόμου «Πλαίσιο λειτουργίας Υπαίθριων Εμπορικών Δραστηριοτήτων» - ΜΕΡΟΣ Β' «ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΑΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ»

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ:** ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

**ΑΡΜΟΔΙΑ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ:** ΘΕΣΜΙΚΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

**ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ (OPENGOV):** 11 Ιουλίου 2016

**ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΕΝΑΡΞΗΣ ΑΝΟΙΚΤΗΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ:** 11 Ιουλίου 2016

**ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΛΗΞΗΣ ΑΝΟΙΚΤΗΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ:** 14 Ιουλίου 2016

**ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΧΟΛΙΩΝ:** 100

**ΑΝΑΛΥΤΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΧΟΛΙΩΝ ΑΝΑ ΑΡΘΡΟ:**

Αρθρο-Σχεδιαστικό Νομού	Αριθμός Σχολίων
Άρθρο 1	5
Άρθρο 2	0
Άρθρο 3	6
Άρθρο 4	4
Άρθρο 5	10
Άρθρο 6	1
Άρθρο 7	2
Άρθρο 8	8
Άρθρο 9	5
Άρθρο 10	2
Άρθρο 11	1
Άρθρο 12	5
Άρθρο 13	4
Άρθρο 14	2
Άρθρο 15	11
Άρθρο 16	3
Άρθρο 17	6
Άρθρο 18	0
Άρθρο 19	13
Άρθρο 20	2

<b>Άρθρο 21</b>	1
<b>Άρθρο 22</b>	2
<b>Άρθρο 23</b>	0
<b>Άρθρο 24</b>	2
<b>Άρθρο 25</b>	2
<b>Άρθρο 26</b>	0
<b>Άρθρο 27</b>	1
<b>Άρθρο 28</b>	0
<b>Άρθρο 29</b>	0
<b>Άρθρο 30</b>	0
<b>Άρθρο 31</b>	0
<b>Άρθρο 32</b>	0
<b>Άρθρο 33</b>	0
<b>Άρθρο 34</b>	0
<b>Άρθρο 35</b>	1
<b>Άρθρο 36</b>	1
<b>Άρθρο 37</b>	0
<b>Άρθρο 38</b>	0
<b>Άρθρο 39</b>	0
<b>Σύνολο</b>	<b>100</b>

**ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ (ΕΠΙΓΡΑΜΜΑΤΙΚΑ):**

## **ΑΝΑΛΥΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ**

### **Άρθρο 1 «Ορισμοί»**

Τα σχόλια αφορούν στη σαφέστερη διατύπωση των ορισμών σχετικά με το πώς ορίζονται τα Επιμελητήρια, τα Περιφερειακά Επιμελητηριακά Συμβούλια και η Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων.

### **Άρθρο 3 «Ιδρυση – κατάργηση επιμελητηρίων»**

Τα σχόλια περιλαμβάνουν κυρίως γενικές παρατηρήσεις σχετικά με τη συγχώνευση και την κατάργηση των επιμελητηρίων. Επίσης τα σχόλια εστιάζουν στο γεγονός ότι θα πρέπει να υπάρξει διάταξη που να προβλέπει ότι τα επιμελητήρια που λειτουργούν κατά την έναρξη ισχύος του νόμου, συνεχίζουν να λειτουργούν νομίμως, καθώς και ότι θα πρέπει να δίνεται δυνατότητα ίδρυσης γραφείων των επιμελητηρίων και σε άλλες πόλεις της περιφέρειας που ανήκουν.

### **Άρθρο 4 «Μέλη»**

Τα σχόλια επί του συγκεκριμένου άρθρου, αφορούν κυρίως τη σαφέστερη εικόνα σχετικά με το ποιος θα πρέπει ή όχι να θεωρείται μέλος ενός επιμελητηρίου. Εκφράζονται επίσης κάποιες ανησυχίες που αφορούν την ύπαρξη δύο μητρώων στα επιμελητήρια και κατά πόσο αυτό μπορεί να δημιουργήσει σύγχυση στον επιχειρηματικό κόσμο.

### **Άρθρο 5 «Αρμοδιότητες και δραστηριότητες επιμελητηρίων»**

Τα σχόλια, αφορούν αναδιατυπώσεις και προσθήκες επί των διατάξεων του συγκεκριμένου άρθρου. Πέρα από αυτό, γίνεται εκτενής σχολιασμός για τις μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα εταιρίες που έχουν συστήσει τα επιμελητήρια, σχετικά με την επιχορήγησή τους, αλλά και το προσωπικό τους. Επίσης προτείνεται και η διεύρυνση των σκοπών και του πεδίου δράσεων αυτών.

### **Στο Άρθρο 6 Δομή – Οργάνωση Επιμελητηρίων**

Το σχόλιο αφορά στη δυνατότητα μεταγραφής μέλους από ένα θεματικό επιμελητήριο σε άλλο θεματικό επιμελητήριο της ίδιας πόλης. Ζητείται ο ορισμός αρμοδίου οργάνου. Ωστόσο, οι κλάδοι που εκπροσωπούν τα Επιμελητήρια τα οποία έχουν την έδρα τους στον ίδιο Δήμο διακρίνονται μεταξύ τους με σαφήνεια.

### **Στο Άρθρο 7 Όργανα διοίκησης**

Τα σχόλια αφορούν:

- Στην ανάγκη ορισμού διαδικασίας αναπλήρωσης κωλυομένου προέδρου επιμελητηρίου. Ισχύει η σειρά αναπλήρωσης από τους αντιπροέδρους.
- Στο άστοχο του ορισμού μονομελούς οργάνου διοίκησης (του προέδρου) σε σωματειακού τύπου νομικά πρόσωπα. Η σχετική διάταξη διαγράφηκε.

### Στο Άρθρο 8 Διοικητικό Συμβούλιο

Τα σχόλια αφορούν:

- Στην ανάγκη αύξησης του αριθμού των μελών του Δ.Σ. του ΕΒΕΠ.Η σχετική πρόταση έγινε δεκτή.
- Στην υπερβολική εκπροσώπηση στα ΔΣ του Συνδέσμου Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών, της Ελληνικής Συνομοσπονδίας Εμπορίου και Επιχειρηματικότητας, της Γενικής Συνομοσπονδίας Επαγγελματιών Βιοτεχνών Εμπόρων Ελλάδας και του Πανελλήνιου Συνδέσμου Εξαγωγέων εις βάρος τοπικών φορέων. Η σχετική διάταξη αναδιατυπώθηκε.
- Στη μη εκπροσώπηση του Πανελλήνιου Συνδέσμου Εμπορικών Αντιπροσώπων. Η σχετική διάταξη αναδιατυπώθηκε.
- Στην αύξηση του αριθμού των μελών ΔΣ ο των Επιμελητηρίων που εδρεύουν στην Αθήνα, την Θεσσαλονίκη και τον Πειραιά σε 51 μέλη. Η σχετική διάταξη αναδιατυπώθηκε.
- Στην εκπροσώπηση σε ΔΣ διαφόρων συνδέσμων βιομηχανιών. Η σχετική διάταξη αναδιατυπώθηκε.
- Στη δυνατότητα σύγκλησης του ΔΣ ύστερα από πρόσκληση του Διοικητικού Προϊσταμένου και στη δυνατότητα συμμετοχής τμηματαρχών σε συνεδριάσεις του ΔΣ.

### Στο άρθρο 9 Διοικητική Επιτροπή

Τα σχόλια αφορούν:

- Στην ανάγκη μείωσης των μελών της ΔΕ σε 5 για λόγους ευελιξίας.
- Στην ανάγκη θεσμοθέτησης της υποχρεωτικής σύγκλησής της μετά από αίτημα 2 μελών της.
- Στην ανάγκη ορισμού του Γενικού Γραμματέα ως αναπληρωτή του Οικονομικού Επόπτη. Η σχετική πρόταση έγινε δεκτή.
- Στην ανάγκη σαφέστερου προσδιορισμού των αρμοδιοτήτων του Υπεύθυνου ΓΕΜΗ και του Υπεύθυνου Συμβουλευτικής Υποστήριξης Επιχειρήσεων προκειμένου να μην υπάρχει επικάλυψη αρμοδιοτήτων τους με αυτές του Διοικητικού Προϊσταμένου. Προτείνεται ως και η μη θεσμοθέτηση αυτών των θέσεων.
- Στην ανάγκη περεταίρω αποσαφήνισης της παρ. 6 εδ. γ'. Η σχετική διάταξη αναδιατυπώθηκε.

### Στο Άρθρο 10 Πρόεδρος

Τα σχόλια αφορούν:

- Στην ανάγκη ανάθεσης στον Πρόεδρο της εξουσίας να λαμβάνει αποφάσεις σε επείγουσες περιπτώσεις.
- Στην ανάγκη καλύτερης αποσαφήνισης των αρμοδιοτήτων του.

Το σχετικό άρθρο διαγράφηκε, καθώς οι αρμοδιότητες που ασκεί ο Πρόεδρος δεν προσιδιάζουν σε αυτοτελές όργανο, αλλά σχετίζονται με την ομαλή λειτουργία και την υλοποίηση των αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου και της Διοικητικής Επιτροπής.

**Στο Άρθρο 11 Αναπλήρωση και αυτοδίκαιη έκπτωση μελών διοικητικού συμβουλίου, διοικητικής επιτροπής και εκτελεστικών επιτροπών**

Το σχόλιο αφορά στην ανάγκη διεξαγωγής των εκλογών με ενιαίο ψηφοδέλτιο, στην ανάγκη αποσαφήνισης της περίπτωσης απώλειας της ιδιότητας του εκλόγιμου και στην ανάγκη αποσαφήνισης των συνεπειών παραίτησης αξιωματούχου επιμελητηρίου.

**Στο Άρθρο 12 Δικαίωμα ψήφου**

Τα σχόλια αφορούν:

- Στην ανάγκη αποσαφήνισης του ποιοι είναι οι εκλογείς πέραν των εγγεγραμμένων υποχρεωτικά στο ΓΕΜΗ. Η σχετική διάταξη αναδιατυπώθηκε
- Στην ανάγκη επιβολής στέρησης δικαιώματος ψήφου στους εκδότες ακάλυπτων επιταγών.
- Στην ανάγκη επαναξιολόγησης της διάταξης περί μη εκλογιμότητας των συνταξιούχων.
- Στην ανάγκη διευκρίνισης του όρου «ταμειακώς ενήμερος». Η σχετική διάταξη αναδιατυπώθηκε.
- Στην πρόταση στις προσωπικές επιχειρήσεις υποχρεωτικά να έχει δικαίωμα ψήφου ο δηλωμένος διαχειριστής. Η σχετική διάταξη αναδιατυπώθηκε.
- Στην πρόταση στην παρ.2, μετά την πρόταση «..τα τέλη τήρησης μερίδας στο ΓΕΜΗ», να προστεθεί η πρόταση «...ή να έχουν καταβάλλει τη συνδρομή του Επιμελητηρίου». Η σχετική διάταξη αναδιατυπώθηκε.

**Στο άρθρο 13 Διεξαγωγή εκλογών**

Τα σχόλια αφορούν:

- Σε προτάσεις διεξαγωγής των εκλογών με ενιαίο ψηφοδέλτιο. Ωστόσο δεν είναι εφικτός ο περιορισμός του δικαιώματος κατάρτισης διαφορετικών συνδυασμών.
- Στην ανάγκη τροποποίησης της διαδικασίας διαλογής των ψηφοδελτίων.
- Στην κατάργηση του περιορισμού της επανεκλογής του προέδρου του επιμελητηρίου.
- Στην ανάγκη αποσαφήνισης, με Προεδρικό Διάταγμα, των διαδικασιών διεξαγωγής των εκλογών. Ωστόσο, στις μεταβατικές διατάξεις ορίζεται ότι αυτά τα θέματα ορίζονται από το Π.Δ. 372/1992.

**Στο άρθρο 14 Εκλογή Διοικητικής Επιτροπής**

Τα σχόλια αφορούν:

- Στην έλλειψη ρητής πρόβλεψης για την εκλογή του Α' Αντιπροέδρου, καθώς και για την εκλογή του Β' και του Γ' Αντιπροέδρου στις περιπτώσεις που οι θέσεις αυτές δεν καταλαμβάνονται από υποψηφίους του δεύτερου και τρίτου συνδυασμού. Η σχετική διάταξη τροποποιήθηκε.
- Στην ανάγκη η ΔΕ να είναι ολιγομελής και χωρίς εκπροσώπους παρατάξεων μειοψηφίας. Ωστόσο, η συμμετοχή της μειοψηφίας ενισχύει την αντιπροσωπευτικότητα και την λογοδοσία του οργάνου.

-Στην ανάγκη ορισμού και των αναπληρωτών κατά τη συγκρότηση της ΔΕ σε σώμα. Στην τελική διάταξη ορίζονται αναπληρωτές.

### **Στο άρθρο 15 Πόροι των Επιμελητηρίων**

Τα σχόλια αφορούν:

- Σε πρόταση μετατροπής των επιμελητηρίων σε ΝΠΙΔ.
- Σε προσθήκη παραγράφου με την οποία να ορίζονται ως πόροι τα έσοδα από το ΓΕΜΗ. Προστέθηκε οριζόντια διάταξη για το σύνολο των ανταποδοτικών τελών.
- Στην ανάγκη αναπροσαρμογής του ύψους του πόρου υπέρ ΓΣΕΒΕΕ, ΕΣΕΕ και άλλων φορέων. Η διάταξη αναδιατυπώθηκε.
- Σε διόρθωση της επωνυμίας της ΕΣΕΕ (από Εθνική Συνομοσπονδία Ελληνικού Εμπορίου στο ισχύον Ελληνική Συνομοσπονδία Εμπορίου και Επιχειρηματικότητας). Η διόρθωση έγινε.
- Σε πρόταση κατάργησης κάθε επιχορήγησης προς τρίτους.
- Σε πρόταση η χρηματοδότηση των κέντρων εξυπηρέτησης επιχειρηματιών να γίνεται μόνο βάσει ανταποδοτικών τελών. Η πρόταση δεν μπορεί να γίνει δέκτη, διότι η συντριπτική πλειοψηφία των διαδικασιών που είναι υποψήφιες προς ένταξη σε αυτά τα κέντρα, σήμερα διεκπεραιώνονται ατελώς από δημόσιες υπηρεσίες. Με δεδομένο ότι οι συγκεκριμένες μονάδες αποσκοπούν στην μείωση της επιβάρυνσης των επιχειρηματικών, η καθιέρωση ανταποδοτικών τελών θα είχε το αντίθετο από το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα. Αν η εισαγωγή δυνατότητας επιχορήγησης δεν είναι αποδεκτή, τα εν λόγω κέντρα θα μπορούσαν να χρηματοδοτηθούν από τα υφιστάμενα τέλη ΓΕΜΗ.
- Σε πρόταση η καταβολή σε δόσεις παλαιών οφειλών από συνδρομές μελών να γίνεται με μόνη απόφαση του ΔΣ.

### **Στο άρθρο 16 Οδοιπορικά έξοδα, ημερήσια αποζημίωση, έξοδα παράστασης και αμοιβές ομάδων εργασίας και επιτροπών**

Τα σχόλια αφορούν σε προτάσεις για κατάργηση του περιεχομένου της διάταξης και ανάθεσης της αρμοδιότητας στα επιμελητήρια και την ΚΕΕ. Υπήρξε αναδιατύπωση, με συγκεκριμένες παρεκκλίσεις από τον ν. 4336/2015, οι οποίες δικαιολογούνται αντικειμενικά από τον τρόπο λειτουργίας των οργάνων διοίκησης και αφορούν αποκλειστικά τις μετακινήσεις με ιδιωτικά οχήματα.

### **Στο άρθρο 17 Οικονομικές Καταστάσεις και προμήθειες Επιμελητηρίων**

Τα σχόλια αφορούν σε:

- Πρόταση για δημοσίευση των συμβάσεων στον ιστότοπο του κάθε επιμελητηρίου. Η πρόταση έγινε δεκτή.
- Πρόταση για υποβολή των οικ. Καταστάσεων μέχρι 30/9.
- Ορθή αναδιατύπωση της παρ. 9. Η σχετική τροποποίηση έλαβε χώρα
- Ανάγκη θέσπισης ειδικού κανονισμού προμηθειών και κλαδικού λογιστικού σχεδίου για τα επιμελητήρια. Ωστόσο η συγκεκριμένη πρόταση συγκρούεται με τον ν. 4412/2016.

## 454

-Απαλοιφή όλων των διατάξεων του άρθρου. Καθιέρωση ελέγχου μόνον από ορκωτό ελεγκτή, έγκριση προϋπολογισμών εντός τακτής προθεσμίας και απεριόριστες τροποποιήσεις τους. Ωστόσο η συγκεκριμένη πρόταση συγκρούεται με τις διατάξεις περί δημόσιου λογιστικού.

-Καθιέρωση ασυμβιβάστου όσον αφορά τις αναθέσεις έργου ανάμεσα στα μέλη του Δ.Σ. και συγγενείς τους. Η συγκεκριμένη πρόταση έγινε δεκτή, με την τροποποίηση της σχετικής διάταξης.

- Περιορισμό της δυνατότητας επιχορήγησης κάθε είδους δραστηριότητας εκτός σκοπών των επιμελητηρίων. Ωστόσο αυτός ο περιορισμός ήδη προκύπτει από την υφιστάμενη διάταξη, με την εξαίρεση ορισμένων δράσεων κοινωφελούς χαρακτήρα.

### Στο άρθρο 19 Προσωπικό Επιμελητηρίων

Τα σχόλια αφορούν σε:

-Πρόταση για αποκλεισμό από τη μοριοδότηση συγγενών υπηρετούντων υπαλλήλων.

-Πρόταση για μη αλλαγή του αντικειμένου απασχόλησης όσων υπαλλήλων ΝΠΙΔ θα μονιμοποιηθούν.

-Πρόταση για διασφάλιση των υπηρετούντων σε περίπτωση κατάργησης των θέσεών τους.

-Πρόταση για ανάθεση κάθε διαδικασίας πρόβλεψης στα ίδια τα επιμελητήρια, με έλεγχο νομιμότητας από το ΑΣΕΠ.

-Πρόταση για αποσαφήνιση της διάταξης περί προσλήψεως επιστημονικών συνεργατών, προκειμένου να γίνει απαραίτητη η ύπαρξη σχετικών οργανικών θέσεων. Ωστόσο η συγκεκριμένη κατηγορία προσωπικού παρέχει υπηρεσίες στο διοικητικό συμβούλιο. Ο οργανισμός κάθε Επιμελητηρίου θα μπορούσε να προβλέπει αριθμό οργανικών θέσεων τέτοιου προσωπικού ο οποίος δεν υπερβαίνει το αριθμητικό όριο που θέτει ο νόμος.

-Πρόταση για μοριοδότηση και όσων εργάζονται με συμβάσεις έργου με αποκλειστικό εργοδότη τα επιμελητήρια. Ωστόσο, το καθεστώς αυτών των εργαζόμενων χρήζει διευκρίνισης.

-Πρόταση για προσθήκη διάταξης με την οποία θα δίνεται η δυνατότητα στα Επιμελητήρια να προβαίνουν σε ασφάλιση αστικής ευθύνης για την κάλυψη της υπηρεσίας και του προσωπικού τους.

-Πρόταση για τη συμπερίληψη ρητής διάταξης ότι ο Διοικητικός Προϊστάμενος και ο αναπληρωτής του θα μπορούν να είναι ΙΔΑΧ. Ωστόσο το συγκεκριμένο θέμα ρυθμίζεται από γενικότερες διατάξεις οι οποίες ρυθμίζουν το καθεστώς των υπαλλήλων ΙΔΑΧ.

-Πρόταση για προσθήκη της λέξης «υπαλληλους» στο εδάφιο «1. Το προσωπικό των Επιμελητηρίων αποτελείται από μόνιμους δημόσιους υπαλλήλους, , με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου...». Η σχετική προσθήκη έλαβε χώρα.

-Πρόταση για μοριοδότηση υπαλλήλων ομοσπονδιών που απασχολούνται στα επιμελητήρια. Το συγκεκριμένο θέμα χρήζει περαιτέρω διευκρίνισης, σχετικά με το καθεστώς των συγκεκριμένων υπαλλήλων.

-Πρόταση για αναδιατύπωση της παρ. 3 ως εξής: «Αποσπάσεις υπαλλήλων των Επιμελητηρίων σε Δημόσιες Υπηρεσίες και ΝΠΔΔ, εκτός των Επιμελητηρίων, γίνονται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Αποσπάσεις και μετατάξεις υπαλλήλων σε άλλα Επιμελητήρια που εποπτεύονται από

το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, γίνεται κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, μετά από απόφαση του κατά περίπτωση Διοικητικού Συμβουλίου και έγκριση του αρμόδιου Υπουργού». Τελικά η διάταξη αναδιατυπώθηκε με ρητή αναφορά στον ν. 4440/2016, ο οποίος ρυθμίζει με ενιαίο τρόπο όλα τα σχετικά θέματα.

### **Στο άρθρο 20 Οργανισμοί Επιμελητηρίων**

Τα σχόλια αφορούν σε:

-Πρόταση για αύξηση του αριθμού των τμημάτων που μπορούν να συσταθούν σε κάθε επιμελητήριο. Ωστόσο, κάθε Επιμελητήριο έχει ήδη τη δυνατότητα ιδρυσης επιπλέον τμημάτων, υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις.

-Πρόταση για θέσπιση της δυνατότητας το Κέντρο Υποστήριξης Επιχειρήσεων, όταν δεν υπάρχει δυνατότητα να λειτουργήσει σε επίπεδο Διεύθυνσης, να λειτουργεί τουλάχιστον σε επίπεδο Τμήματος. Το σχόλιο ελήφθη υπόψη, με τροποποίηση της διάταξης.

### **Στο άρθρο 21 Υπηρεσιακά και Πειθαρχικά Συμβούλια για τους υπαλλήλους των Επιμελητηρίων**

Το σχόλιο αφορά σε πρόταση για αναδιατύπωση της παρ. 2, εδ. δ, ως εξής: «Δύο αιρετούς εκπροσώπους των εργαζομένων με τους αναπληρωτές τους, προερχόμενους από τα Επιμελητήρια της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, που ανήκει ο εργαζόμενος, του οποίου εκδικάζεται η υπόθεση». Ωστόσο, δεν είναι εφικτή η κατά περίπτωση αλλαγή της σύνθεσης του οργάνου.

### **Στο άρθρο 22 Όργανα διοίκησης**

Τα σχόλια αφορούν σε:

-Πρόταση για αύξηση των μελών της Διοικητικής Επιτροπής της ΚΕΕ από 11 σε 15 προκειμένου να εκπροσωπούνται όλες οι περιφέρειες. Η συγκεκριμένη πρόταση είναι συμβατή με το πνεύμα του σχεδίου νόμου, που αποσκοπεί στην πληρέστερη εφαρμογή της αρχής της ισόρροπης γεωγραφικής εκπροσώπησης. Για λόγους λειτουργικότητας του οργάνου, όμως, διατηρείται η υφιστάμενη διατύπωση.

-Πρόταση για αφαίρεση της διατύπωσης «προσκαλείται να» από την παρ. 5. Το σχόλιο ελήφθη υπόψη με την απαλοιφή της εν λόγω φράσης.

### **Στο άρθρο 24 Οργάνωση και Λειτουργία**

Τα σχόλια αφορούν σε:

-Παρατήρηση ότι δεν προβλέπεται γενικά η θεσμοθέτηση πόρων για την Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων, με την εξαίρεση των διατάξεων της παραγράφου 1.

-Πρόταση για συμπερίληψη και της Ομοσπονδίας Συλλόγων Υπαλλήλων Επιμελητηρίων Ελλάδας στους φορείς που μπορούν να επιχορηγηθούν από την ΚΕΕ. Το σχόλιο ελήφθη υπόψη, με την τροποποίηση της εν λόγω διάταξης.

### **Στο άρθρο 25 Περιφερειακά Επιμελητηριακά Συμβούλια**

Τα σχόλια αφορούν σε:

-Παρατηρήσεις για απαξίωση των υφιστάμενων επιμελητηρίων μέσω του θεσμού. Ο συγκεκριμένος θεσμός, όμως, αποσκοπεί στην αναβάθμιση των υφιστάμενων βιώσιμων Επιμελητηρίων μέσω της ανάπτυξης συνεργειών μεταξύ τους.

-Πρόταση για κατάργηση της διάταξης περί άσκησης κατασταλτικής εποπτείας ως προς τη νομιμότητα των πράξεών τους εκ μέρους του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης. Το σχόλιο ελήφθη υπόψη, με την τροποποίηση της εν λόγω διάταξης.

### **Στο άρθρο 27 Λειτουργία**

Το σχόλιο αφορά στην ανάγκη προσδιορισμού της έδρας του Περιφερειακού Επιμελητηριακού Συμβουλίου. Το σχόλιο ελήφθη υπόψη, με την εισαγωγή σχετικής διάταξης.

### **Στο άρθρο 35 Μεταβατικές διατάξεις**

Το σχόλιο αφορά στην ανάγκη αποσαφήνισης της διάταξης της παρ. 1 περί κατανομής των εδρών ανά τμήμα. Το σχόλιο ελήφθη υπόψη, με την τροποποίηση της σχετικής διάταξης. Σε κάθε περίπτωση, η εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 8, σχετικά με την έκδοση υπουργικής απόφασης για τον καθορισμό των αριθμών των μελών ΔΣ από κάθε τμήμα.

### **Στο άρθρο 36 Τροποποίηση του αρ. 2 του Προεδρικού Διατάγματος 372/1992**

Το σχόλιο αφορά στην ανάγκη εξαίρεσης των αποζημιώσεων των εκλογικών επιτροπών από κάθε περιορισμό, φόρο, τέλος ή άλλη επιβάρυνση.