



ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση της Ενισχυμένης Συμφωνίας Εταιρικής Σχέσης και Συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των Κρατών Μελών της, αφενός και της Δημοκρατίας του Καζακστάν, αφετέρου».

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Οι σχέσεις μεταξύ της Ε.Ε. και του Καζακστάν βασίζονται στη Συμφωνία Εταιρικής Σχέσης και Συνεργασίας, η οποία υπεγράφη στις 23 Ιανουαρίου 1995 στις Βρυξέλλες και τέθηκε σε ισχύ τον Ιούνιο του 1999.

Με στόχο την αναβάθμιση και εκσυγχρονισμό του συμβατικού πλαισίου, τον Ιούνιο 2011 ξεκίνησαν διαπραγματεύσεις για Ενισχυμένη Συμφωνία Εταιρικής Σχέσης και Συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Καζακστάν, με γνώμονα το υψηλό για την περιοχή της Κεντρικής Ασίας επίπεδο επενδύσεων και εμπορίου ΚΜ ΕΕ – Καζακστάν, καθώς και τη στρατηγική σημασία της χώρας στην περιοχή.

Η Συμφωνία υπεγράφη στις 21 Δεκεμβρίου 2015 και μονογραφήθηκε από την Ε.Ε. και το Καζακστάν στις 20 Ιανουαρίου 2015. Στη συνέχεια, τέθηκε σε προσωρινή εφαρμογή από 1^η Μαΐου 2016, ενώ για τους τομείς που δεν καλύπτονται από την προσωρινή εφαρμογή της Συμφωνίας, εξακολουθούν να ισχύουν οι διατάξεις της Συμφωνίας του 1999.

Σε αντίθεση με την ως άνω Συμφωνία Εταιρικής Σχέσης του 1999, η οποία περιοριζόταν στην δημιουργία πολιτικού, οικονομικού και επενδυτικού πλαισίου συνεργασίας και συνεννόησης και στην αρωγή του Καζακστάν στην μετάβασή του σε μια σύγχρονη αγορά, η παρούσα Συμφωνία επεκτείνει το πεδίο συνεργασίας των Μερών, δημιουργώντας ένα πλαίσιο ενισχυμένης συνεργασίας σε ευρύ φάσμα τομέων.

Κατ' αρχάς, η Συμφωνία περιλαμβάνει τις συνήθεις ευρωπαϊκές ρήτρες για τα ανθρώπινα δικαιώματα, τα διεθνή ποινικά δικαστήρια, τα όπλα μαζικής καταστροφής, τον ελαφρύ οπλισμό και την τρομοκρατία. Ακόμη, προβλέπει ρυθμίσεις για συνεργασία σε τομείς όπως η υγεία, το περιβάλλον, η κλιματική αλλαγή και η ενέργεια, η φορολογία, η εκπαίδευση και ο πολιτισμός, η εργασία και τα κοινωνικά ζητήματα, η επιστήμη, η τεχνολογία και οι μεταφορές. Επιπρόσθετα, καλύπτει τη νομοθετική συνεργασία, το κράτος δικαίου, το ξέπλυμα μαύρου χρήματος, την καταπολέμηση χρηματοδότησης της τρομοκρατίας, το οργανωμένο έγκλημα και τη διαφθορά.

Επιπλέον, η Συμφωνία περιλαμβάνει ένα ουσιώδες τμήμα εμπορικού ενδιαφέροντος με σημαντικές δεσμεύσεις σε διάφορους τομείς εμπορικής πολιτικής. Αυτές θα εξασφαλίσουν ένα καλύτερο κανονιστικό περιβάλλον για τις επενδύσεις και, κατ' επέκταση θα δημιουργήσουν σημαντικά οικονομικά οφέλη για τις επιχειρήσεις της Ε.Ε.

Παρά τις εισηγήσεις της Ύπατης Εκπροσώπου της Ευρωπαϊκής Ένωσης για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για συμφωνία αποκλειστικά κοινοτικής δικαιοδοσίας, υπεγράφη τελικά μεικτή Συμφωνία, κατόπιν της ομόφωνης έκφρασης βούλησης των Κρατών Μελών.

Συνοπτικά το περιεχόμενό της επικεντρώνεται σε τρία βασικά σημεία: πολιτικός διάλογος και συνεργασία στον τομέα της εξωτερικής πολιτικής και της πολιτικής ασφάλειας (υπό τους τίτλους I και II), εμπόριο και επιχειρήσεις (υπό τον Τίτλο III), τομεακή συνεργασία (τίτλοι IV, V, VI, VII). Συγκεκριμένα:

Στον Τίτλο I τα Μέρη ορίζουν τους σκοπούς και τις αρχές της Συμφωνίας, στις οποίες περιλαμβάνονται η προσήλωσή στις αρχές της ελεύθερης οικονομίας, του διαλόγου και της αμοιβαίας εμπιστοσύνης.

Στον Τίτλο II τα Μέρη αναλαμβάνουν την υποχρέωση να ενισχύσουν την μεταξύ τους συνεργασία στον τομέα της εξωτερικής πολιτικής και της πολιτικής ασφαλείας, επί τη βάση του διεθνούς δικαίου, των δημοκρατικών αρχών, του κράτους δικαίου και των ανθρώπινων δικαιωμάτων. Τα Μέρη προάγουν την ειρηνική χρήση του διαστήματος, την αντιμετώπιση των σοβαρών διεθνών εγκλημάτων ενώπιον του Διεθνούς Ποινικού Δικαστηρίου, τον περιορισμό της χρήσης και διακίνησης όπλων μαζικής καταστροφής και την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου όπλων.

Στον Τίτλο III τα Μέρη ρυθμίζουν τις μεταξύ τους σχέσεις στο εμπόριο αγαθών και υπηρεσιών. Επιβεβαιώνουν τις υποχρεώσεις τους στο πλαίσιο του ΠΟΕ, όπως η τήρηση των ρητρών του μάλλον ευνοουμένου κράτους και της εθνικής μεταχείρισης και ο περιορισμός των μη τεχνικών εμποδίων στο εμπόριο. Περαιτέρω, συμφωνούν στην εμβάθυνση της συνεργασίας τους στον τελωνειακό τομέα και στη διευκόλυνση των εμπορικών συναλλαγών.

Όσον αφορά τα μέτρα υγειονομικής και φυτουγειονομικής προστασίας τα Μέρη συμφωνούν ότι αυτά δεν θα εφαρμόζονται ως μέσο αυθαίρετης ή αδικαιολόγητης διακριτικής μεταχείρισης.

Τα Μέρη αναγνωρίζουν τη σημασία της ελεύθερης διασυνοριακής παροχής υπηρεσιών και ρυθμίζουν την προσωρινή παραμονή φυσικών προσώπων στην επικράτειά τους.

Τα Μέρη συμφωνούν σε τομεακές ρυθμίσεις και συγκεκριμένα στην δημιουργία συνθηκών αμοιβαίας πρόσβασης στη αγορά μεταφορών, ενώ για τις αεροπορικές μεταφορές το Καζακστάν συμφωνεί την προσαρμογή του στους ευρωπαϊκούς κανονισμούς. Προς ενίσχυση των επενδύσεων, τα Μέρη δεσμεύονται να επανεξετάζουν το νομικό επενδυτικό πλαίσιο και να μην επιβάλλουν περιορισμούς στην ελεύθερη κυκλοφορία των κεφαλαίων που αφορούν στις άμεσες επενδύσεις.

Στον Τίτλο III επίσης εντοπίζονται ρυθμίσεις για την προστασία της πνευματικής ιδιοκτησίας, για τους όρους συμμετοχής σε διαγωνισμούς δημοσίων συμβάσεων, για τις κρατικές επιχειρήσεις καθώς και για τις πρώτες ύλης και τα ενεργειακά προϊόντα. Τα Μέρη συμφωνούν στον καθορισμό τιμών στην ενέργεια.

Υπάρχουν εξάλλου διεξοδικές προβλέψεις για την προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων.

Σχετικά με το εμπόριο προβλέπονται ρυθμίσεις για τον ανταγωνισμό και την επίλυση διαφορών.

Στον Τίτλο IV προβλέπεται συνεργασία στους τομείς διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών, βελτίωσης της διεθνούς συνεργασίας στο φορολογικό σύστημα και στα ενεργειακά. Συμφωνείται η εφαρμογή ενεργειακών στρατηγικών και πολιτικών ενεργειακών υποδομών κοινού συμφέροντος στους υδρογονάνθρακες, στην προώθηση περιβαλλοντικής προστασίας, σε θέματα πρόληψης ατυχημάτων, στην ανάπτυξη ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, ενώ παράλληλα ενισχύεται η συνεργασία στον τομέα του περιβάλλοντος και της κλιματικής αλλαγής. Άλλοι τομείς στους οποίους τα Μέρη επεκτείνουν τη συνεργασία τους είναι αυτοί των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, του εταιρικού δικαίου, της εταιρικής διακυβέρνησης, των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών, αλλά και του τουρισμού.

Ο Τίτλος V αφορά στη «συνεργασία στον τομέα ασφάλειας, ελευθερίας και δικαιοσύνης». Αποδίδεται ιδιαίτερη σημασία στην προώθηση του κράτους δικαίου, συμπεριλαμβανομένης της ανεξαρτησίας της δικαστικής εξουσίας, της πρόσβασης στη δικαιοσύνη και του δικαιώματος για αμερόληπτη δίκη, καθώς και στο σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών. Νέο τομέα συνεργασίας αποτελεί η προστασία των προσωπικών δεδομένων, για την οποία η Δημοκρατία του Καζακστάν δεσμεύεται να προσχωρήσει στη σχετική Σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης. Παράλληλα, προβλέπεται συνεργασία στον τομέα της μετανάστευσης, του ασύλου και της διαχείρισης των συνόρων. Στον ίδιο Τίτλο, εκφράζεται συμφωνία για την παροχή προξενικής προστασίας και για καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας, της παράνομης διακίνησης ναρκωτικών και του οργανωμένου, διεθνικού και ηλεκτρονικού εγκλήματος.

Στον Τίτλο VI, επεκτείνεται η συνεργασία στην εκπαίδευση, τον πολιτισμό, την έρευνα και την καινοτομία, τα μέσα ενημέρωσης, τον αθλητισμό και την προστασία των καταναλωτών. Ακόμη, δεσμεύονται να αναπτύξουν εταιρικές σχέσεις για τις διαστημικές τους δραστηριότητες και να συνεργαστούν στη δημόσια διοίκηση.

Ο Τίτλος VII αφορά τη χρηματοδοτική και τεχνική συνεργασία. Με τη Συμφωνία, το Καζακστάν δύναται να λαμβάνει από την Ευρωπαϊκή Ένωση χρηματοδοτική συνδρομή υπό τη μορφή επιχορηγήσεων και δανείων.

Ο Τίτλος VIII συστήνει τρία θεσμικά όργανα: το Συμβούλιο Συνεργασίας με αρμοδιότητα την εποπτεία και εφαρμογή της Συμφωνίας, την Επιτροπή Συνεργασίας, η οποία επικουρεί το Συμβούλιο και την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Συνεργασίας απαρτιζόμενη από βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, αφενός, και από του Κοινοβουλίου του Καζακστάν, αφετέρου.

Στον τελευταίο Τίτλο IX ρυθμίζεται η δικαστική και διοικητική δικαιοδσία, η εδαφική εφαρμογή της Συμφωνίας, η επίλυση τυχόν διαφορών και η απαγόρευση των διακρίσεων κατά την εφαρμογή των συμφωνηθέντων.

Η Συμφωνία συνοδεύεται από επτά Παραρτήματα και ένα Πρωτόκολλο για την αμοιβαία διοικητική συνδρομή σε τελωνειακά ζητήματα.

Όπως για τα λοιπά ΚΜ της ΕΕ, για την Ελλάδα η Συμφωνία συνιστά ένα σημαντικό βήμα για την ενισχυμένη πολιτική και οικονομική εμπλοκή στην Κεντρική Ασία. Με την ενδυνάμωση του διαλόγου και τη βελτίωση της συνεργασίας σε ένα ευρύ φάσμα τομέων, δημιουργείται η βάση για πιο αποτελεσματική σύμπραξη με το Καζακστάν:

- Ως προς τις διμερείς πολιτικές μας σχέσεις, η Συμφωνία αποτελεί σταθερό πλαίσιο για τη συνεργασία σε θέματα εξωτερικής πολιτικής, κοινών απειλών, όπως η τρομοκρατία και το οργανωμένο έγκλημα. Ειδική μνεία θα πρέπει να γίνει στις προβλέψεις για τη συνεργασία στον τομέα της μετανάστευσης, του ασύλου και της διαχείρισης των συνόρων. Η γεωγραφική θέση του Καζακστάν είναι κρίσιμη εν προκειμένω.

- Ως προς το εμπόριο, το οποίο ρυθμίζεται με τρόπο προωθημένο στον Τίτλο III της Συμφωνίας, τα κέρδη για τη χώρα μας είναι προφανή. Η προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων, στο πλαίσιο της παρούσας Συμφωνίας, είναι ενισχυμένη. Πέραν τούτου, η άρση των τεχνικών εμποδίων στο εμπόριο, η εξάλειψη των περιορισμών στη διακίνηση των κεφαλαίων και η συνεργασία και διευκόλυνση στον τελωνειακό τομέα μπορούν να έχουν άμεσα ευεργετικό αποτέλεσμα για το διμερές μας εμπόριο με το Καζακστάν.

- Ο εξορθολογισμός των όρων συμμετοχής σε διαγωνισμούς δημοσίων συμβάσεων δίνει εξ άλλου την ευκαιρία σε ελληνικές κατασκευαστικές και άλλες επιχειρήσεις να συμμετέχουν επί ίσοις όροις σε αυτούς.

- Σημαίνοντα ρόλο παίζουν και οι διατάξεις της Συμφωνίας για την ενέργεια και συγκεκριμένα την προαγωγή των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στις οποίες η χώρα μας διαθέτει την απαραίτητη τεχνογνωσία.

- Ευκαιρίες εξίσου για την ελληνική καινοτομία δημιουργούν οι διατάξεις συνεργασίας στους τομείς της προστασίας του περιβάλλοντος και της κλιματικής αλλαγής.

- Η έμφαση που δίδεται στη Συμφωνία στην προώθηση των μικρομεσαίων επιχειρήσεων ανοίγει προοπτικές για ελληνική δραστηριοποίηση. Ενδιαφέρον παρουσιάζει επίσης ο τραπεζικός και χρηματοπιστωτικός τομέας.

- Η συνεργασία στον αγροτικό τομέα μπορεί να καταστεί αμοιβαία επωφέλης, λαμβάνοντας υπόψη τον προσανατολισμό του Καζακστάν προς την αγροτική οικονομία.

- Θα πρέπει, τέλος, να σημειωθεί η ιδιαίτερη προστιθέμενη αξία για τη χώρα μας από τη συνεργασία στον πολιτισμό, την εκπαίδευση και τον τουρισμό.

Θέτοντας τα προαναφερθέντα υπ' όψιν της Ολομέλειας της Βουλής των Ελλήνων εισηγούμεθα τη νομοθετική κύρωση του υποβαλλόμενου Σχεδίου Νόμου για την Ενισχυμένη Συμφωνία Εταιρικής Σχέσης και Συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των Κρατών Μελών της και της Δημοκρατίας του Καζακστάν.

Αθήνα, 4.10.2017

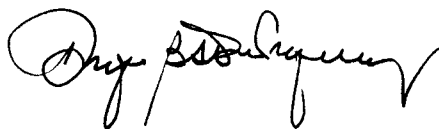
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Π. ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ



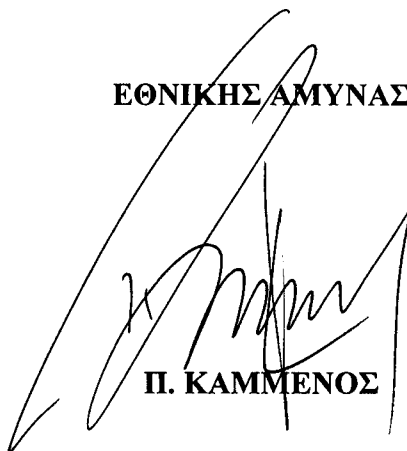
Δ. ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΙΟΥ

**ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ,
ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ
ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ**



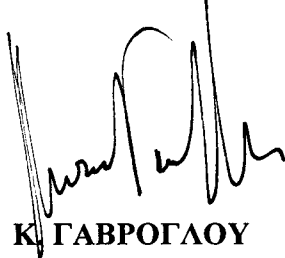
Ν. ΠΑΠΑΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



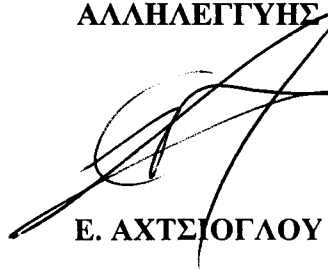
Π. ΚΑΜΜΕΝΟΣ

**ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ
ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ**



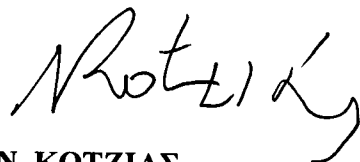
Κ. ΓΑΒΡΟΓΛΟΥ

**ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ**



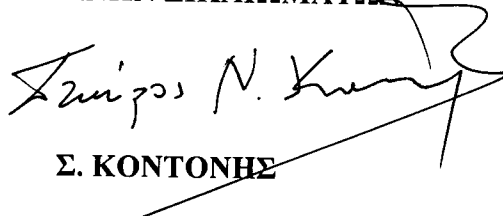
Ε. ΑΧΤΣΙΟΓΛΟΥ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



Ν. ΚΟΤΖΙΑΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ



Σ. ΚΟΝΤΟΝΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



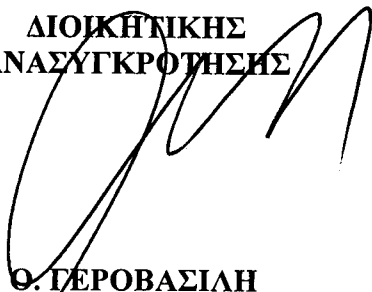
Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΥΓΕΙΑΣ



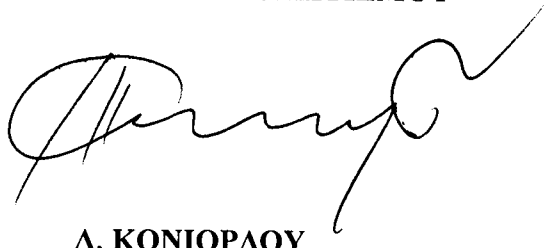
Α. ΖΑΜΒΟΣ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



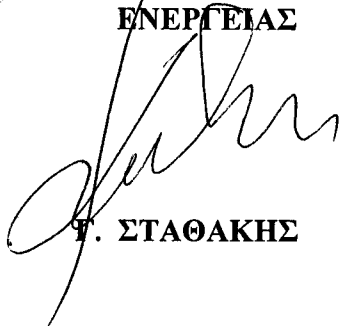
Θ. ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ



Α. ΚΟΝΙΟΡΛΟΥ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



Γ. ΣΤΑΘΑΚΗΣ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ



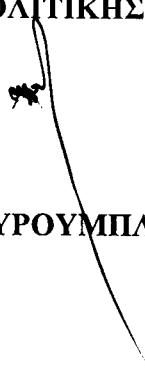
Χ. ΣΠΙΡΤΖΗΣ

ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ



Ι. ΜΟΥΖΑΛΑΣ

**ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**



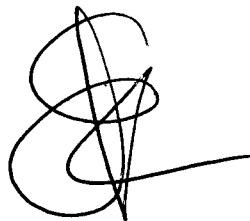
Π. ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ

**ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ
ΤΡΟΦΙΜΩΝ**



Ε. ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ

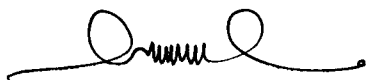
ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ



ΕΛΕΝΑ ΚΟΥΝΤΟΥΡΑ

ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



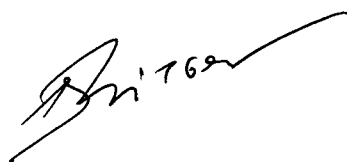
Ν. ΤΟΣΚΑΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ



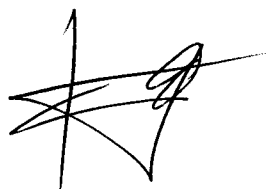
Α. ΧΑΡΙΤΣΗΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



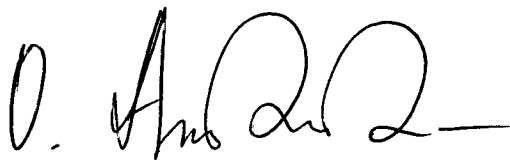
Α. ΒΙΤΣΑΣ

**ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ
ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ**



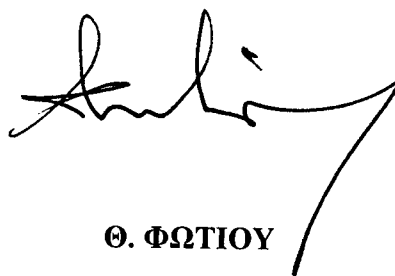
Κ. ΦΩΤΑΚΗΣ

**ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ**



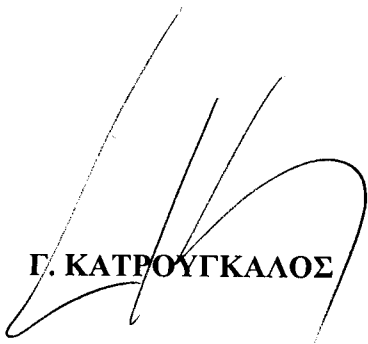
Ο. ΑΝΤΩΝΟΠΟΥΛΟΥ

**ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ**



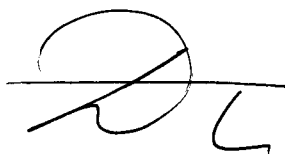
Θ. ΦΩΤΙΟΥ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



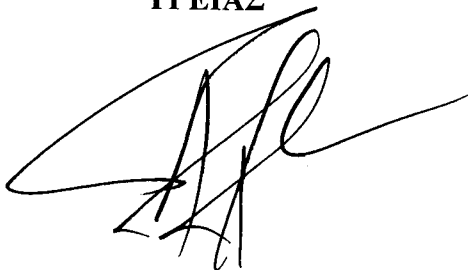
Γ. ΚΑΤΡΟΥΓΚΑΛΟΣ

**ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**



Α. ΠΑΠΑΓΓΕΛΟΠΟΥΛΟΣ

ΥΓΕΙΑΣ



Π. ΠΟΛΑΚΗΣ

**ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ**



Σ. ΦΑΜΕΛΛΟΣ

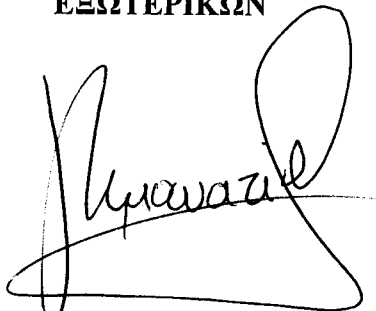
**ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ
ΤΡΟΦΙΜΩΝ**



Ι. ΤΣΙΡΩΝΗΣ

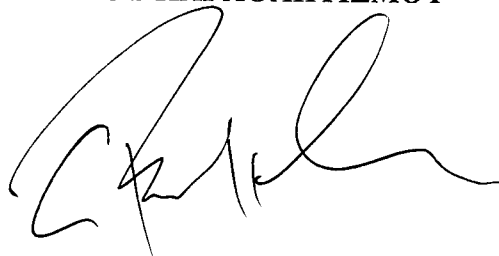
ΟΙ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



Γ. ΑΜΑΝΑΤΙΔΗΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ



Γ. ΒΑΣΙΛΕΙΑΔΗΣ