

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210.368.4550

E-MAIL: DGYFYPEX.AMAN@MFA.GR

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Ελληνικό Ινστιτούτο Βυζαντινών και Μεταβυζαντινών Σπουδών»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το παρόν σχέδιο νόμου ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στην οργάνωση και τη λειτουργία του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Ελληνικό Ινστιτούτο Βυζαντινών και Μεταβυζαντινών Σπουδών» που έχει έδρα τη Βενετία της Ιταλίας.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Ανάγκη εκσυγχρονισμού του νομοθετικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας του Ινστιτούτου.

1.2. Οι διατάξεις στοχεύουν στον εκσυγχρονισμό της διοικητικής δομής και δράσης του Ινστιτούτου, στη δημιουργία διακριτών και εξειδικευμένων διοικητικών δομών με καθορισμένες αρμοδιότητες, στην ενίσχυση της διαφάνειας και της αμεροληψίας στη διοίκηση και τον έλεγχο του Ινστιτούτου, στη διεύρυνση των δράσεων, την εξωστρέφεια και τη διασύνδεση του Ινστιτούτου, στην ανάπτυξη της πολιτιστικής διπλωματίας, στη σύννομη και νομικά ελεγχόμενη δράση των οργάνων του, καθώς και στην εξειδικευμένη και ορθολογική διαχείριση της περιουσίας του Ινστιτούτου και την αύξηση των εσόδων του.

2. Καταλληλότητα

2.3. Προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εξωτερικών στο οποίο ρυθμίζεται κάθε θέμα που αφορά στις προβλεπόμενες δράσεις του Ινστιτούτου.

Απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών και του τυχόν συναρμόδιου Υπουργού στην οποία ρυθμίζεται κάθε λεπτομερειακό, τεχνικό ή ειδικότερο θέμα που αφορά στις διατάξεις του παρόντος νόμου.

Απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών στην οποία ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν στην εσωτερική οργάνωση και λειτουργία του Ινστιτούτου, έως τη θέση σε ισχύ του προβλεπόμενου Οργανισμού.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.3. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις θα επέλθει καλύτερη και πιο ορθολογική διοικητική και οικονομική διαχείριση του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις θα δημιουργηθεί αποτελεσματικότερο πλαίσιο οργάνωσης και λειτουργίας του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Τα Υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της προτεινόμενης ρύθμισης είναι το Υπουργείο Εξωτερικών και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.

8.2. Για τη σύνταξη του παρόντος σχεδίου νόμου λήφθηκαν ιδίως υπ' όψιν: Το γενικό συνταγματικό και νομοθετικό πλαίσιο λειτουργίας των ΝΠΔΔ, οι

απόψεις των αρμόδιων Διευθύνσεων και Πρεσβευτικών Αρχών του Υπουργείου Εξωτερικών, η από 23.01.2014 «Τελική Έκθεση Αξιολόγησης και Σενάριο Μεταρρύθμισης» του πλαισίου λειτουργία του Ινστιτούτου που συντάχθηκε από τη μη αμειβόμενη Επιτροπή Αξιολόγησης Εποπτευόμενων Φορέων από το ΥΠΕΞ, η από 11.05.2016 «Έκθεση Ελέγχου Ινστιτούτου Βυζαντινών και Μεταβυζαντινών Σπουδών Βενετίας» του Γενικού Επιθεωρητή του ΥΠΕΞ, η από 18.07.2016 «Αναφορά κατόπιν Ελέγχου στο Ινστιτούτο Βυζαντινών και Μεταβυζαντινών Σπουδών Βενετίας» του Γενικού Διευθυντή της ΥΔΑΣ του ΥΠΕΞ, οι απόψεις του Ινστιτούτου, της Ελληνικής Ορθόδοξης Κοινότητας Βενετίας και της Ακαδημίας Αθηνών, καθώς και οι απόψεις που διατυπώθηκαν κατά την ανάρτηση του σχεδίου σε Δημόσια Διαβούλευση.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Κατά τη σύνταξη του παρόντος σχεδίου νόμου εφαρμόστηκαν οι πρακτικές οδηγίες για την κατάρτιση των νομοσχεδίων της Κ.Ε.Ν.Ε..

9.2. Από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως καταργούνται: α) ο ν. 1766/1951 «Περί συστάσεως εν Βενετία Ελληνικού Ινστιτούτου Βυζαντινών και Μεταβυζαντινών Σπουδών» (Α' 114), εκτός του πρώτου εδαφίου του άρθρου 1 αυτού και β) το άρθρο 63 του ν. 3566/2007 «Κύρωση ως Κώδικα του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών» (Α' 117). Από την έκδοση του προβλεπόμενου στο άρθρο 8 Οργανισμού ή της προβλεπόμενης στην παρ. 1 του άρθρου 10 απόφασης του Υπουργού Εξωτερικών καταργείται το β.δ. 720/1966 «Περί Οργανισμού του εν Βενετία Ελληνικού Ινστιτούτου Βυζαντινών και Μεταβυζαντινών Σπουδών» (Α' 174).

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Για την κατάρτιση του παρόντος σχεδίου νόμου κλήθηκαν να λάβουν και έλαβαν μέρος στη διαβούλευση το Ινστιτούτο Βυζαντινών και Μεταβυζαντινών

Σπουδών, η Ελληνική Ορθόδοξη Κοινότητα Βενετίας, καθώς και η Ακαδημία Αθηνών.

10.2. Το Υπουργείο Εξωτερικών έθεσε στον δικτυακό τόπο www.opengov.gr σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση το σχέδιο νόμου με τίτλο «Ανασύσταση του Κέντρου Ανάλυσης και Σχεδιασμού και του Επιστημονικού Συμβουλίου, Συνταξιοδοτικές και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εξωτερικών - Αναδιαμόρφωση Ελληνικού Ινστιτούτου Βυζαντινών και Μεταβυζαντινών Σπουδών», στο οποίο περιλαμβάνονταν και οι ρυθμίσεις του παρόντος σχεδίου νόμου. Η διάρκεια της διαβούλευσης ήταν μία (1) εβδομάδα, ήτοι από 27.05.2016 έως και 03.06.2016. Επί του Σχεδίου διατυπώθηκαν τριάντα τέσσερα (34) σχόλια από επτά (7) διαφορετικούς χρήστες-σχολιαστές.

10.3. Το κύριο περιεχόμενο των σχολίων επί των άρθρων του υπό διαβούλευση σχεδίου νόμου έχει ως εξής: - Αναγκαιότητα πρόβλεψης φιλοξενίας ελλήνων και ξένων επιστημόνων. - Το Ινστιτούτο πρέπει να συνδέεται τόσο με το Υπουργείο Παιδείας, όσο και με την Ακαδημία Αθηνών. - Αναγκαίο να προσδιοριστεί ο τρόπος επιλογής των υποτρόφων-ερευνητών. - Ασαφές ως προς τη διαδικασία υπόδειξης και συγκρότησης του καταλόγου των υποψηφίων. - Προβληματισμός γεννάται από τη μη πρόβλεψη ακαδημαϊκών κριτηρίων για την τελική επιλογή. -Τα υποδεικνυόμενα μέλη ΔΕΠ να προκύπτουν όχι με απλή απόφαση του Κοσμήτορα των σχολών αλλά μετά από διαφανείς διαδικασίες. - Αναγκαία προσθήκη και Ερευνητών - Η παράγραφος 5 του άρθρου 12 [νυν παρ. 6 του άρθρου 2] ενδέχεται να είναι αντισυνταγματική επειδή αποκλείει λόγω ιδιότητας. - Ο διορισμός του Προέδρου από τον υπουργό εξωτερικών με βάση εισήγηση επιτροπής που συγκροτείται από τον ίδιο τον υπουργό μπορεί να προσδώσει πολιτική διάσταση στη διαδικασία, μη συμβατή με ένα ίδρυμα που έχει αυστηρά επιστημονικά χαρακτηριστικά. - Δεν είναι σαφές εάν η συνάφεια της εμπειρίας του Προέδρου αναφέρεται στις διοικητικές ή στις επιστημονικές δραστηριότητες του Ινστιτούτου και ποια υπερισχύει. - Να προστεθεί ότι η θέση του Προέδρου δεν είναι ασυμβίβαστη με τη θέση και «ερευνητή Εθνικού Ερευνητικού Κέντρου». - Ο διορισμός Προέδρου πρέπει να έχει ευρύτερες

συναινέσεις για να αποφευχθούν μεταγενέστερα προβλήματα. - Ο διορισμός του Διευθυντή με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών κατόπιν εισήγησης επιτροπής που έχει συγκροτηθεί από τον ίδιο τον Υπουργό αποτελεί διαδικασία που μπορεί να προσλάβει πολιτικά χαρακτηριστικά και έτσι να υπονομεύσει τον επιστημονικό χαρακτήρα και να υποβαθμίσει το ερευνητικό προφίλ του ιδρύματος. - Δεν προσδιορίζεται το εάν προηγείται ανοικτή προκήρυξη και υποβολή υποψηφιοτήτων από ενδιαφερομένους για την κατάληψη της θέσης του Προέδρου, καθώς και ποια τα ειδικότερα προβλεπόμενα προσόντα. - Η μισθοδοσία του γραμματέα πρέπει να καλύπτεται από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εξωτερικών. - Ως φορέας έρευνας και εκπαίδευσης, οι υποψήφιοι για τη θέση του Επιστημονικού Διευθυντή του Ινστιτούτου πρέπει να είναι μέλη ΔΕΠ βαθμίδας Καθηγητή ή Ερευνητές πρώτης βαθμίδας (Διευθυντής Ερευνών). - Το ΥΠΕΞ πρέπει να αναλαμβάνει να συμπληρώσει τυχόν έλλειμμα από τον ισολογισμό του Ινστιτούτου. - Πρέπει να προβλέπεται μειωμένη εισφορά για τους Έλληνες μέλη ΔΕΠ και ερευνητές, επιστήμονες, καθώς και μεταπτυχιακούς φοιτητές. - Στον Οργανισμό θα πρέπει να προσδιορίζονται ειδικότερα: το καθεστώς φιλοξενίας των ελλήνων και αλλοδαπών ερευνητών (διάρκεια, προϋποθέσεις, κόστος και τυχόν απαλλαγές κλπ.), η εξεταστική διαδικασία ανάδειξης υποτρόφων, τα δικαιώματα και τα καθήκοντά τους και η σύνδεση των εκπαιδευτικών, ερευνητικών και άλλων προγραμμάτων με ελληνικά και ξένα AEI.