

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ****ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΖΑΧΑΡΑΤΟΥ****ΥΠΗΡΕΣΙΑ: Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ****ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ / ΠΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ****ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210-2125210****E-MAIL: pzacharatou@minagric.gr****ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:****«ΔΙΑΚΙΝΗΣΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΑ ΝΩΠΩΝ ΚΑΙ ΕΥΑΛΛΟΙΩΤΩΝ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ
ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»****ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ****ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου επιχειρείται η ρύθμιση θεμάτων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Το σχέδιο νόμου χωρίζεται σε τέσσερα Κεφάλαια.

Στο κεφάλαιο Α΄ ρυθμίζονται θέματα που αφορούν καθυστερήσεις πληρωμών στις εμπορικές συναλλαγές για νωπά και ευαλλοίωτα προϊόντα.

Στο κεφάλαιο Β΄ ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την υποχρεωτική αναγραφή προέλευσης για το γάλα, για το γάλα ως συστατικό στα γαλακτοκομικά προϊόντα και για το κρέας.

Στο κεφάλαιο Γ΄ του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, εισάγονται λοιπές ρυθμίσεις, που αφορούν θέματα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Το κεφάλαιο Δ΄ του προτεινόμενου σχεδίου νόμου περιλαμβάνει τις μεταβατικές και καταργούμενες διατάξεις, τα παραρτήματα, καθώς και την έναρξη ισχύος.

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:**

1. Ευθεία διάταξη που αφορά την χρήση αγροτικών ακινήτων.
2. Τροποποίηση διατάξεων του ν. 3955/2011 (Α' 89).
3. Τροποποίηση διατάξεων του ν. 2637/1998 (Α' 200).
4. Τροποποίηση διατάξεων του ν. 4384/2016 (Α' 78).
5. Τροποποίηση διατάξεων των νόμων 4036/2012 (Α' 8), ν. 674/1977 (Α' 242), 4061/2012 (Α' 66), ν.δ 420/1970 (Α' 27), 4351/2015 (Α' 164), 4310/2014 (Α' 258), π.δ. 40/2016 (Α' 61), 1650/1986 (Α' 160), 4314/2014 (Α' 265), 1474/1984 (Α' 128), 1790/1988 (Α' 134), του π.δ. 334/1985 (Α' 117) και της ΥΑ αριθ. 247402/29-7-2003 (Β' 1124)

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1 Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό κοινωνικό ή άλλο) το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Στον ευαίσθητο κλάδο της παραγωγής και εμπορίας νωπών και ευαλλοίωτων τροφίμων, παρατηρούνται διαχρονικά σημαντικές καθυστερήσεις στην εξόφληση των τιμολογίων μεταξύ αφενός του παραγωγού ως επί το πλείστον δηλαδή αγροτών ή μικρών και μεσαίων μεταποιητών και αφετέρου χονδρεμπόρων, διανομέων ή αλυσίδων καταστημάτων λιανικής πώλησης, μια πρακτική που δεν μπορεί να δικαιολογηθεί από τη φύση των συγκεκριμένων συναλλαγών. Παρατηρούνται επιπλέον φαινόμενα αδικαιολόγητης και προδήλως καταχρηστικής επιβολής όρων που ευνοούν το φαινόμενο πολύμηνων καθυστερήσεων στις πληρωμές των νωπών και ευαλλοίωτων προϊόντων της αγροδιατροφικής αλυσίδας (κεφάλαιο Α').

Όσον αφορά την υποχρεωτικότητα της επισήμανσης της προέλευσης του γάλακτος και του γάλακτος ως συστατικού στα γαλακτοκομικά προϊόντα, παρατηρείται έλλειψη ενημέρωσης σχετικά με την προέλευση του γάλακτος.

Η Ελλάδα είναι έντονα ελλειμματική σε κρέας και ιδίως σε βόειο και χοίρειο κρέας, το γεγονός αυτό οδηγεί στην εφαρμογή αθέμιτων εμπορικών πρακτικών οι οποίες πλήττουν όχι μόνο τους καταναλωτές αλλά και τους παραγωγούς - κτηνοτρόφους. Οι υψηλότερες τιμές των ελληνικών κρεάτων σε σχέση με τις τιμές άλλων κρατών μελών, συμπεριλαμβανομένων των γειτονικών κρατών, αποτελεί ισχυρό κίνητρο για τους εμπόρους να προβούν σε παραπλάνηση των καταναλωτών και στη διάθεση κρέατος καταγωγής άλλων χωρών, ως ελληνικό ή ως προερχόμενο από άλλο κράτος-μέλος της Ε.Ε. σε υψηλή τιμή, αισχροκερδώντας σε βάρος των καταναλωτών και δημιουργώντας σε βάρος των Ελλήνων παραγωγών συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού.

Με βάση τα αποτελέσματα των ελέγχων του ΥΠΑΑΤ στην αγορά του κρέατος εντοπίστηκε, μεταξύ άλλων, δυσλειτουργία στο στάδιο της λιανικής πώλησης και απαιτούνται συνεπώς διορθωτικές ενέργειες για τη συγκράτηση του φαινομένου της παραπλάνησης και αισχροκέρδειας εις βάρος κυρίως των καταναλωτών αλλά και των δημοσίων εσόδων (κεφάλαιο Β').

1.2 Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Η διάθεση των νωπών και ευαλλοίωτων αγροτικών προϊόντων στον τελικό καταναλωτή απαιτεί την ολοκλήρωση της στα μικρότερα δυνατά χρονικά περιθώρια λόγω της φύσης των προϊόντων και προϋποθέτει από τον καταναλωτή άμεση πληρωμή του τιμήματος.

Επιδιώκεται η θέσπιση ειδικής ρύθμισης όσον αφορά την προθεσμία πληρωμής νωπών και ευαλλοίωτων τροφίμων, με τον ρητό αποκλεισμό της δυνατότητας συμβατικής υπέρβασης του συνήθους χρόνου πληρωμής, με ιδιαίτερη πρόβλεψη των διοικητικών κυρώσεων για την τήρηση των νέων διατάξεων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

Το ΥΠΑΑΤ με την νομοθέτηση όσον αφορά την υποχρεωτική επισήμανση στο γάλα:

- α) ικανοποιεί το εκπεφρασμένο αίτημα των ελλήνων καταναλωτών για ενημέρωση σχετικά με την προέλευση του γάλακτος ως κύριου συστατικού των μεταποιημένων γαλακτοκομικών τροφίμων και την ανάγκη προστασίας τους μέσω της διαφάνειας και ασφαλέστερης ιχνηλασιμότητας,
- β) προασπίζει τα συμφέροντα των Ελλήνων γαλακτοπαραγωγών κτηνοτρόφων σε μια περίοδο κρίσιμη για την κτηνοτροφία σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- γ) συμβάλλει στην διασφάλιση της ποιότητας των ελληνικών γαλακτοκομικών και τυροκομικών προϊόντων, απέναντι σε πρακτικές αθέμιτου ανταγωνισμού
- δ) παρέχει τόσο στους καταναλωτές όσο και στους παραγωγούς ασφαλές νομικό πλαίσιο για την ανάπτυξη καταναλωτικών και παραγωγικών πρακτικών οι οποίες μεσοπρόθεσμα θα διασφαλίσουν την καταναλωτική εμπιστοσύνη στα ελληνικά γαλακτοκομικά προϊόντα και θα δώσουν ώθηση στην ελληνική παραγωγή και συνολικά στην εθνική οικονομία.

Όσον αφορά την υποχρεωτική επισήμανσης καταγωγής – προέλευσης στο κρέας:

Με βάση τα αποτελέσματα των ελέγχων του ΥΠΑΑΤ στην αγορά του κρέατος εντοπίστηκε, μεταξύ άλλων, δυσλειτουργία στο στάδιο της λιανικής πώλησης και απαιτούνται συνεπώς διορθωτικές ενέργειες για τη συγκράτηση του φαινομένου της παραπλάνησης και αισχροκέρδειας εις βάρος κυρίως των καταναλωτών αλλά και των δημοσίων εσόδων. Προκειμένου να υπάρξει ολοκληρωμένο σύστημα επισήμανσης και πληροφόρησης του καταναλωτή απαιτούνται κανόνες ιχνηλασιμότητας σε όλα τα στάδια της παραγωγής και διανομής του κρέατος, από τη σφαγή μέχρι τη συσκευασία, για να εξασφαλίζεται ο συσχετισμός μεταξύ του κρέατος και του ζώου από το οποίο προέρχεται το κρέας.

Στο παρόν σχέδιο νόμου αποτυπώνονται ειδικές υποχρεώσεις κατά το στάδιο της λιανικής πώλησης (όπως κρεοπωλεία και τα καταστήματα λιανικής πώλησης που έχουν τμήμα κρεοπωλείου) όπου είναι αναγκαίο, πέραν των λοιπών εδικών υποχρέωσαν που αφορούν σε όλα τα στάδια εμπορίας και διακίνησης του κρέατος, υποχρέωση αναγραφής της χώρας καταγωγής ή των χωρών εκτροφής, κατά περίπτωση, στα παραστατικά που εκδίδονται από οποιονδήποτε φορολογικό ηλεκτρονικό μηχανισμό (όπως ταμειακές μηχανές, φορολογικοί

εκτυπωτές, να υπάρξει Αυτόνομη Δημοσιονομική Μονάδα Επεξεργασίας - ΑΔΗΜΕ, Ειδική Ασφαλής Φορολογική Διάταξη Σήμανσης Στοιχείων - ΕΑΦΔΔΣ). Κατά αυτόν τον τρόπο ο καταναλωτής θα έχει τη δυνατότητα να γνωρίζει ακριβώς τι αγοράζει μέσω των αναγραφόμενων στοιχείων στην απόδειξη λιανικής πώλησης, αλλά και οι αρμόδιες ελεγκτικές αρχές να ισοζυγίζουν τις αγοραζόμενες ποσότητες των τιμολογίων αγοράς με τις πραγματικά πωλούμενες ποσότητες μέσω των τιμολογίων και των αποδείξεων.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α '

Οι διατάξεις του ν. 4152/2013 (Α' 107) , με τις οποίες προσαρμόστηκε η ελληνική νομοθεσία στην οδηγία 2011/7 της 16^{ης} Φεβρουαρίου 2011 για την καταπολέμηση των καθυστερήσεων πληρωμών στις εμπορικές συναλλαγές, δεν αποδείχθηκαν στην πράξη αποτελεσματικές για την αντιμετώπιση του φαινομένου στον ευαίσθητο και εξαιρετικής εθνικής, κοινωνικής και οικονομικής σημασίας κλάδο της παραγωγής νωπών και ευαλλοίωτων αγροτικών προϊόντων, αφού επιτρέπουν την σύναψη συμβάσεων και με μεγαλύτερη από την εκ του νόμου προβλεπόμενη προθεσμία πληρωμής. Η γενική αυτή πρόβλεψη για συναλλαγές που από τη φύση τους δεν δικαιολογούν μεγάλες προθεσμίες πληρωμής, δημιουργεί αντίθετα αποτελέσματα από αυτά που η οδηγία προσδοκούσε. Η ενδεχόμενη εκ των υστέρων επίκληση από τον παραγωγό ενώπιον δικαστηρίου της ούτως ή άλλως δύσκολα αποδεικνυόμενης καταχρηστικότητας των εν λόγω όρων πληρωμής δεν είναι ικανή να αποτρέψει το φαινόμενο των αυξανόμενων καθυστερήσεων στις πληρωμές.

Άρθρο 10 Τροποποίηση διατάξεων του Αλιευτικού Κώδικα (420/1970)

Οι μοναδικές προηγούμενες νομοθετικές ρυθμίσεις, στις οποίες αναφέρεται η παρούσα τροπολογία, αφορούν στο άρθρο 51 του Α.Κ. 420/1970 οι οποίες έγιναν με την παρ. 6 του άρθρου 3 του ν. 1740/87 που αντικαταστάθηκαν εκ

νέου με την παρ. 4 του άρθρου 9 του ν. 2040/92 και ισχύουν από 23.04.1992. Σχετικά με το ιδιοκτησιακό καθεστώς, σε πολλές χώρες οι παράκτιες λιμνοθάλασσες είναι ιδιοκτησία του δημοσίου και μόνο περιορισμένες εκτάσεις αυτών των λιμνοθαλασσών είναι ιδιωτικές. Όταν χρησιμοποιούνται για εκτατική ιχθυοκαλλιέργεια, η διαχείριση των λιμνοθαλασσών γίνεται από τοπικές αρχές ή μισθώνεται σε ομάδες αλιέων της περιοχής, συνεταιρισμούς ή ιδιωτικές εταιρίες, οι οποίες άλλοτε έχουν και άλλοτε δεν έχουν αποκλειστικό δικαίωμα στην αλιεία και τη διαχείριση της λιμνοθάλασσας. Ενδεικτικά, στην Γαλλία περισσότερο από το 10% των λιμνοθαλασσών έχει αγοραστεί από το Conservatoire du littoral, ένα ινστιτούτο που έχει στόχο την προστασία των παράκτιων ζωνών. Έχει διαπιστωθεί και από έκθεση του Παγκόσμιου Οργανισμού τροφίμων ότι, η βιωσιμότητα των ευαίσθητων οικοσυστημάτων, ως φυσικών δομών, εξαρτάται άμεσα από την άσκηση και ανάπτυξη της αλιευτικής δραστηριότητας εντός αυτών.

Από τις προτεινόμενες στην τροπολογία διατάξεις δεν προβλέπεται έκδοση άλλων διαταγμάτων ή κανονιστικών πράξεων ενώ, όπου απαιτείται, ορίζονται με σαφήνεια τα κριτήρια και οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων αυτών.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Ο γαλλικός εμπορικός κώδικας προβλέπει ήδη από το 1986, προθεσμία πληρωμής τριάντα ημερών για ευπαθή τρόφιμα και είκοσι ημερών για το φρέσκο κρέας, επί ποινή σημαντικών διοικητικών προστίμων τα οποία, μετά την πρόσφατη τροποποίηση της διάταξης το 2014 μπορούν να ανέλθουν μέχρι τις 75.000,00 € για τα φυσικά πρόσωπα και τις 375.000,00 € για τα νομικά πρόσωπα που παραβαίνουν τις εν λόγω διατάξεις.

Ο ισπανικός νόμος του 2010 προβλέπει προθεσμία πληρωμής 30 ημερών προκειμένου για φρέσκα και ευπαθή τρόφιμα.

Ο ιταλικός νόμος του 2012 αποκλείει και αυτός τη δυνατότητα των συμβαλλομένων να ορίσουν μεγαλύτερη από την προβλεπόμενη προθεσμία πληρωμής.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

1. Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ρυθμίζεται κάθε θέμα σχετικό με τη διαδικασία των ελέγχων και τη δαπάνη αυτών, τη διαδικασία ενημέρωσης της αρμόδιας αρχής, τη διαδικασία και τις τεχνικές προδιαγραφές για τη διαβίβαση, την ασφάλεια και την επεξεργασία των στοιχείων των παρ. 1 και 3 του άρθρου 3.

2. Με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα που αφορούν τον τρόπο αναγραφής των ενδείξεων του άρθρου 5.

3. Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ο ΟΔΙΑΓΕ χρηματοδοτείται για την έναρξη λειτουργίας του από τον κρατικό προϋπολογισμό με το ποσό των εκατόν ογδόντα χιλιάδων (180.000) ευρώ.

4. Με απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης, Οικονομικών, και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων καθορίζονται οι τεχνικές λεπτομέρειες, τα διαδικαστικά θέματα και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια ώστε να αποδοθούν στους δικαιούχους οι απαιτήσεις που έχουν δημιουργηθεί για αμοιβές αξιολογητών στο πλαίσιο εφαρμογής της 26984/19.12.2013 (Β' 3255) πρόσκλησης έτους 2014 του Μέτρου 112 και για αμοιβές Γνωμοδοτικών Επιτροπών και Επιτροπών Παρακολούθησης των μακροχρονίων και λοιπών υποχρεώσεων, των Μέτρων 2.1 του ΕΠΑΑ & ΑΥ 2000-2006 και 123Α του «ΠΑΑ 2007-2013».

5. Με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Ανάπτυξης και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων καθορίζονται τα θέματα και ο τρόπος λειτουργίας των αγορών παραγωγών και των ΕΔΑΠ, οι διαδικασίες εκλογής ή ορισμού των εκπροσώπων των παραγωγών, συνεταιρισμών, Δήμων και καταναλωτών στις ΕΔΑΠ, το καταστατικό του αυτοδιαχειριζόμενου φορέα παραγωγών, τα δικαιολογητικά και η τηρούμενη διαδικασία για την έναρξη, τη χωροθέτηση και την παύση λειτουργίας των αγορών παραγωγών καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια που είναι απαραίτητη για την εύρυθμη λειτουργία τους, οι κανόνες λειτουργίας των αγορών παραγωγών, ο έλεγχος τήρησης των κανόνων αυτών, η επιβολή διοικητικών κυρώσεων κατά των παραβατών, τα αρμόδια όργανα ελέγχου και εποπτείας και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή της παραγράφου 1.

6. Με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων καθορίζονται τα είδη των προϊόντων οικοτεχνίας, οι όροι και οι προϋποθέσεις παραγωγής, μεταποίησης, μεταφοράς, διάθεσης και έκθεσης αυτών, τα της τήρησης, οργάνωσης και λειτουργίας του ΚΗΜΟ, η επιβολή κυρώσεων, οι αρμόδιες αρχές και κάθε σχετικό θέμα για την εφαρμογή της παραγράφου 2.

7. Με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων καθορίζεται το ετήσιο ύψος της αποζημίωσης ανά δικαιούμενο τέκνο καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια για την εφαρμογή της παρ α'.

8. Με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων δύναται να ορίζονται και άλλοι δικαιούχοι τεχνικής βοήθειας των προγραμμάτων του ΠΑΑ και του ΕΠ Αλιείας και Θάλασσας, καθώς και να ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα που αφορούν στη διαδικασία υλοποίησής τους.

9. Με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων τα παραρτήματα Ι και ΙΙ μπορούν να τροποποιούνται.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Παραγωγούς, εμπόρους, μεταποιητικές επιχειρήσεις, καταστήματα λιανικής πώλησης.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Επιχειρεί να ρυθμίσει μια παγιωμένη από χρόνια κατάσταση στην αγορά. Η δεδομένη άποψη ότι ο αδύναμος κρίκος της διατροφικής αλυσίδας πρέπει να δέχεται χωρίς αντιρρήσεις τις αποφάσεις των ισχυρότερων αλλάζει. Αναμένεται στο μεταβατικό στάδιο εφαρμογής των ρυθμίσεων να υπάρξουν αντιδράσεις. Η σταθερή εφαρμογή των ρυθμίσεων θα επιφέρει εξομάλυνση στην αγορά των νωπών και ευαλλοίωτων προϊόντων.

3.3 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις και παραγωγοί θα αποκτήσουν ικανοποιητική ταμειακή ρευστότητα.

3.4 Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Με την ρύθμιση αυτή θα τονωθεί η εγχώρια παραγωγή και κατά προέκταση και η εθνική οικονομία.

Άρθρο 10, Τροποποίηση διατάξεων του Αλιευτικού Κώδικα (420/1970)]

Το σύνολο των προτεινόμενων ρυθμίσεων δίνουν αναπτυξιακή προοπτική στη διαχείριση των ιχθυοτρόφων υδάτων ώστε να απλουστεύεται η εναρμόνιση με τις περιβαλλοντικές δεσμεύσεις της χώρας και με τα δεδομένα της σημερινής οικονομικής κατάστασης. Δίνεται η δυνατότητα και η ώθηση ώστε οι μισθωτές να μπορούν να έχουν εισόδημα από τα ιχθυοτροφεία πέραν της εμπορίας της αλιευτικής τους παραγωγής. Σκοπός είναι, αυτές οι διεθνώς αναγνωρισμένες σπάνιας ομορφιάς και φυσικού πλούτου περιοχές, να ενταχθούν με τον τρόπο που τους αναλογεί και τους αξίζει, πέραν της αλιευτικής δραστηριότητας, στην εναλλακτική τουριστική δραστηριότητα με παράλληλη ανάπτυξη της τοπικής

οικοτεχνίας, την καλύτερη αξιοποίηση των αλιευτικών προϊόντων, την απασχόληση των αλιέων και την στήριξη και ενίσχυση της κοινωνικά αλληλέγγυας τοπικής οικονομίας.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις ουδεμία επιβάρυνση προκύπτει στα άμεσα έσοδα του κρατικού προϋπολογισμού ενώ αναμένονται πολλαπλά οφέλη τόσο σε ό,τι αφορά την απασχόληση όσο και στα έσοδα από την αύξηση της παραγωγής, την νόμιμη διακίνηση και την αύξηση της αξίας των προϊόντων. Με τα κίνητρα που δίδονται στους μισθωτές για την επίτευξη στόχων επιτυχούς εκμετάλλευσης, σε συνδυασμό με τις προβλεπόμενες επιπτώσεις στις αντίθετες περιπτώσεις, αναμένεται να επιτευχθεί εξυγίανση της αγοράς όσον αφορά τη διακίνηση των αλιευμάτων, έναντι των συστημάτων μη νόμιμης διακίνησης αυτών. Η αποδεδειγμένα επιτυχής παραγωγική εκμετάλλευση, με βάση μετρήσιμα στοιχεία, ως προϋπόθεση σύναψης και διατήρησης της μίσθωσης που προβλέπεται από τις προτεινόμενες διατάξεις, έχει ζωτική σημασία για την βιωσιμότητα των υγιώς λειτουργούντων συνεταιρισμών.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Γενικά η προστασία του καταναλωτή και ειδικά η προστασία των παραγωγών

Άρθρο 10 Τροποποίηση διατάξεων του Αλιευτικού Κώδικα (420/1970)]

Με την ανάπτυξη της εντατικής ιχθυοκαλλιέργειας και την οικονομική κρίση, σημειώθηκε πανελλαδικά η κατάρρευση των τιμών των ψαριών στους παραγωγούς, ενώ το ύψος των μισθωμάτων παραμένει σταθερό ή και αυξάνεται χωρίς την εφαρμογή ενιαίων κριτηρίων σε όλη τη χώρα. Η εφαρμογή των προτεινόμενων μέτρων εξασφαλίζει την ενιαία αντιμετώπιση των μισθωτών σε όλη την χώρα, την ενίσχυση της οικονομικής δραστηριότητας της τοπικής οικονομίας γύρω από τα συστήματα αυτά αλλά και τη διασφάλιση των θέσεων εργασίας. Για την αλιευτική εκμετάλλευση των ιχθυοτρόφων εν γένει υδάτων (δημοσίων ιχθυοτροφείων, ιχθυοτρόφων λιμνών και ποταμών, θαλασσίων

παραλιακών χώρων, λιμνοθαλασσών) δίνεται προτεραιότητα στην εκμίσθωση αυτών σε αλιευτικούς συνεταιρισμούς που λειτουργούν σύμφωνα με το νόμο Ν.4384/2016. Ιδιαίτερα σημαντικό στοιχείο είναι ότι, παράλληλα με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, επιδιώκεται η εξυγίανση της λειτουργίας των μισθωτών ιδιαίτερα των συνεταιρισμών και η αναβάθμιση του ουσιαστικού ρόλου των υπηρεσιών αλιείας. Η κατοχύρωση της προτεραιότητας αυτής στις υγιείς συλλογικές δραστηριότητες διασφαλίζει, όπως προαναφέρθηκε, την ορθότερη αλιευτική διαχείριση των φυσικών προστατευόμενων συστημάτων. Η ανάπτυξη του συλλογικού πνεύματος επιχειρηματικής δραστηριότητας έχει αποδειχθεί ότι συνάδει με τον απαιτούμενο τρόπο διαχείρισης και λειτουργίας των συστημάτων με την ευαίσθητη οικολογική ισορροπία από την οποία με επιτυχή τρόπο εξάγονται προϊόντα υψηλής διατροφικής αξίας και παράγεται εισόδημα για τις δοκιμαζόμενες οικογένειες της ελληνικής υπαίθρου. Η διάρκεια της μίσθωσης ξεκαθαρίζει στις διάφορες περιπτώσεις και διευκρινίζεται η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος στις μισθώσεις προς αλιευτικούς συνεταιρισμούς και από τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στους οποίους παραχωρήθηκαν κατά χρήση οι εκτάσεις των δημόσιων ιχθυοτροφείων. Έτσι, επιτυγχάνεται ένας ενιαίος τρόπος διαχείρισης αυτών των προστατευόμενων δημοσίων εκτάσεων καθώς και ίση μεταχείριση των αλιευτικών συνεταιρισμών.

4.2. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Οι καταναλωτές θα μπορούν να επιλέξουν με μεγαλύτερη ασφάλεια το γάλα και το κρέας της προτίμησής τους χωρίς να ελλοχεύει ο κίνδυνος εξαπάτησής τους. Οι Έλληνες κτηνοτρόφοι θα προστατευτούν από τον αθέμιτο ανταγωνισμό εισαγόμενων προϊόντων που πωλούνται ως Ελληνικά.

4.3. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Η σήμανση στο γάλα και κρέας καθώς και ο έλεγχος για την έγκαιρη εξόφληση των παραγωγών νωπών και ευαλλοίωτων αγροτικών προϊόντων

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Άρθρο 10 Τροποποίηση διατάξεων του Αλιευτικού Κώδικα (420/1970)]

Η εκμετάλλευση των εσωτερικών υδάτων αν και φαίνεται να αφορά κατά κύριο λόγο έναν «μικρόκοσμο», αυτόν των λιμνοθαλασσών και των λιμνών, θα πρέπει να ληφθεί υπ' όψη ότι στην πραγματικότητα αφορά διεθνούς σημασίας προστατευόμενους οικοτόπους, στους οποίους δραστηριοποιούνται διαχρονικά οι τοπικές κοινωνίες. Υπό αυτό το πρίσμα, τα κριτήρια της μίσθωσης γίνονται πλέον και ποιοτικά, προσεγγίζοντας το δημόσιο συμφέρον πολύπλευρα και όχι αποκλειστικά με τη συγκέντρωση εσόδων του κράτους μέσω των μισθωμάτων. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, η μίσθωση των ιχθυοτρόφων υδάτων έχει σκοπό την ορθολογική αλιευτική εκμετάλλευση, την παράλληλη προστασία της φύσης, την αιφόρο ανάπτυξή της και την υποστήριξη των ιχθυοπληθυσμών και της παράκτιας ζώνης. Οι Υπηρεσίες Αλιείας της Περιφέρειας οφείλουν σε οριζόμενο χρονικό διάστημα να εξετάσουν τη δυνατότητα μίσθωσης δημόσιου ιχθυοτροφείου που βρίσκεται σε εγκατάλειψη. Κάθε αφημένο δημόσιο ιχθυοτροφείο μετατρέπεται σταθερά σε μία υποβαθμισμένη περιοχή εκεί που μπορεί να είναι πηγή φυσικού πλούτου και απασχόλησης. Ο μισθωτής και ειδικά ο μισθωτής Αλιευτικός Συνεταιρισμός αποδεδειγμένα λειτουργεί ως αποτρεπτικός παράγοντας για κάθε άνομη πράξη προς το φυσικό περιβάλλον και τους ιχθυοπληθυσμούς. Η λειτουργία των φυσικών συστημάτων ως δημόσιων ιχθυοτροφείων ανάγεται σε βάθος χρόνων. Η διασφάλιση της λειτουργίας τους απαιτεί την παρουσία κτηρίων και υποδομών που άλλα ανεγέρθηκαν στα μέσα του προηγούμενου αιώνα ή ακόμα και νωρίτερα ενώ πολλά κτήρια κατασκευάστηκαν στα πλαίσια προηγούμενων ΚΠΣ. Σε κάθε περίπτωση όμως, οι υποδομές αυτές που ανήκουν στο Δημόσιο και είναι προσαρτήματα του μισθίου είναι απαραίτητως αναγκαίες για τη λειτουργία του φυσικού συστήματος ως ιχθυοτροφείου. Με τη ρύθμιση αυτή επιτυγχάνεται για τα δημόσια ιχθυοτροφεία η εξασφάλιση του καθεστώτος πολεοδομικής νομιμότητας για το σύνολο των κτιριακών και τεχνικών εγκαταστάσεων και έτσι είναι δυνατή η ένταξη

της συντήρησης και του εκσυγχρονισμού τους στα προγράμματα της Ε.Ε. αλλά και με χρηματοδότηση από το ελληνικό δημόσιο ή τους μισθωτές.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Άρθρο 10 Τροποποίηση διατάξεων του Αλιευτικού Κώδικα (420/1970)]

Με δεδομένο ότι καθορίζονται με νόμο οι αναπτυξιακοί στόχοι για τους οποίους γίνεται η μίσθωση ορίζεται η μέθοδος και η υποχρέωση από μέρους των Υπηρεσιών Αλιείας να παρακολουθούν ουσιαστικά και να αξιολογούν την εκμετάλλευση.

Επιδιώκεται η επιστημονική προσέγγιση, από τις υπηρεσίες αλιείας, των θεμάτων διαχείρισης των ιχθυοτροφείων και η οριοθέτηση της σωστής λειτουργίας των μισθωτών. Με την αναβάθμιση του ρόλου των Υπηρεσιών Αλιείας των Περιφερειών, αυτές καλούνται, για κάθε ιχθυοτρόφο ύδωρ αρμοδιότητας τους, να συντάξουν μία έκθεση αξιολόγησης του μισθίου που θα ανανεώνεται κάθε τρία (3) χρόνια. Οι εκθέσεις αυτές ουσιαστικά αναδεικνύουν τον χαρακτήρα και τη δυναμική του κάθε μισθωμένου συστήματος. Παρέχεται ένας αντικειμενικός τρόπος υπολογισμού των αναμενόμενων παραγωγών και των αξιών τους. Αποτυπώνεται η υφιστάμενη υποδομή και η κατάστασή της και προσδιορίζονται τα απαιτούμενα έργα για τη βελτίωση της ιχθυοτροφικής εκμετάλλευσης. Με βάση και την αναμενόμενη οικονομική απόδοση του μισθίου προσδιορίζεται ο ελάχιστος αριθμός των θέσεων εργασίας που πρέπει να καλύπτονται στο μίσθιο. Τα δεδομένα της έκθεσης αυτής, σε συνδυασμό με αυτά των ετησίων εκθέσεων του άρθρου 53 του παρόντος, λαμβάνονται υπόψη κατά τη διαδικασία των μισθώσεων, και ιδίως στις κατά προτεραιότητα μισθώσεις σε αλιευτικούς συνεταιρισμούς και καθορίζουν τους όρους των συμβάσεων.

7. Νομιμότητα

Άρθρο 10 Τροποποίηση διατάξεων του Αλιευτικού Κώδικα (420/1970)]

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις τροποποιούν υφιστάμενα άρθρα του Α.Κ.420/1970 εκσυγχρονίζοντας διατάξεις του σύμφωνα με τις αρχές της χρηστής διοίκησης, της ισοπολιτείας και των υποχρεώσεων που απορρέουν από τις δεσμεύσεις της

χώρας έναντι των προστατευόμενων αυτών οικοσυστημάτων, την διαχείριση των αλιευμάτων αλλά και την επίτευξη στόχων βιωσιμότητας.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

Το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων έχει την κύρια αρμοδιότητα για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης. Συναρμόδια Υπουργεία είναι τα εξής:

1. Εσωτερικών
2. Οικονομίας και Ανάπτυξης
3. Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων
4. Οικονομικών
5. Διοικητικής Ανασυγκρότησης
6. Περιβάλλοντος και Ενέργειας

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Διεύθυνση Γεωργικών, Ζωικών, Κτηνιατρικών και Αλιευτικών Ελέγχων του ΥΠΑΑΤ

Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του ΥΠΑΑΤ

Διεύθυνση Κτηνοτροφικών Υποδομών και Μεταποίησης Ζωικών Προϊόντων του ΥΠΑΑΤ

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Κατά την σύνταξη της αξιολογούμενης ρύθμισης ελήφθη υπόψη το εγχειρίδιο οδηγιών της ΚΕΝΕ, το πρακτικό επεξεργασίας και τα προφορικά σχόλια της ΚΕΝΕ που έγιναν κατά τη συνεδρίαση αριθμ. 1379 στις 25-5-2017.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Με την προτεινόμενη ρύθμιση καταργούνται οι εξής διατάξεις όπως ισχύουν:

- α) Η παρ. 3 και το πρώτο εδάφιο της παρ. 4 του άρθρου 20 του ν.2637/1998 (Α' 200).
- β) Η παρ. 3 του άρθρου 3 του ν. 3955/2011 (Α' 151) .
- γ) Η παρ. 4 του άρθρου 2 του ν. 4061/2012 (Α' 66).
- δ) Το π.δ. 87/1987 (Α' 49).

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση, στο δικτυακό τόπο διαβουλεύσεων www.opengov.gr. Η διάρκεια της διαβούλευσης ήταν ένας μήνας από 24-3-2017 έως και 24-4-2017. Επελέγη ο ηλεκτρονικός τρόπος διαβούλευσης για να έχουν πρόσβαση όλοι οι πολίτες και φορείς χωρίς χρονικούς και γεωγραφικούς περιορισμούς

Άρθρο 10 Τροποποίηση διατάξεων του Αλιευτικού Κώδικα (420/1970)]

Ο Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων εξέδωσε την με αριθμ.: 4829/64481/4-8-2015 απόφαση για τη συγκρότηση Επιτροπής «Σύσταση και συγκρότηση ομάδας εργασίας για την εισήγηση ρυθμίσεων σχετικά με την αναθεώρηση διατάξεων που διέπουν την εκμετάλλευση των Λιμνοθαλασσών». Την Επιτροπή απάρτιζαν εκπρόσωποι της Διοίκησης, του Πανελληνίου Συλλόγου

Ιχθυολόγων του Δημοσίου και των Αλιευτικών Συνεταιρισμών. Σκοπός της Επιτροπής ήταν η εισήγηση ρυθμίσεων για την αναθεώρηση διατάξεων που διέπουν την εκμετάλλευση των λιμνοθαλασσών. Στο διάστημα που μεσολάβησε, από τους εκπροσώπους του Συλλόγου των Ιχθυολόγων του Δημοσίου και των Αλιευτικών Συνεταιρισμών, έγινε επεξεργασία και κατατέθηκε σχέδιο τροποποιήσεων άρθρων του Αλιευτικού Κώδικα που αφορούν το θέμα. Η ρύθμιση που προτείνεται εντάσσεται στους στόχους για την παραγωγική ανασυγκρότηση, την υποστήριξη των Συνεταιρισμών και την άσκηση αλιευτικής πολιτικής στα Εσωτερικά Νερά. Παρά την οξύτητα των συγκεκριμένων προβλημάτων, την απουσία οικονομικού κόστους και παρά τις προσπάθειες για τεκμηρίωση και αντιμετώπιση των θεμάτων χωρίς συνεχνιακή προσέγγιση, τα προβλήματα τείνουν να χρονίζονται.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις είναι καρπός εξαντλητικών αλλά εξαιρετικά αποδοτικών διαβουλεύσεων που αποτελούν πλέον κοινά αποδεκτές λύσεις του συνόλου των εμπλεκόμενων στις συζητήσεις φορέων.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική αξιολόγηση άλλων διατάξεων

Ως προς το άρθρο 10, επιχειρείται ο εκσυγχρονισμός του θεσμικού πλαισίου εκμετάλλευσης των ιχθυοτρόφων υδάτων της χώρας. Από τη δεκαετία του '90 έχει διαπιστωθεί σημαντική μείωση τόσο της αλιευτικής παραγωγής των εσωτερικών υδάτων, όσο και των απασχολούμενων στις λιμνοθάλασσες και τις λίμνες, κυρίως λόγω των περιβαλλοντικών πιέσεων. Από το 2010 και μετά, η κατάσταση σε πολλά δημόσια ιχθυοτροφεία έχει επιδεινωθεί, λόγω και της αποδιοργάνωσης των μισθωτών, ιδιαίτερα ορισμένων αλιευτικών συνεταιρισμών, γεγονός που οφείλεται στην αδυναμία εκτέλεσης έργων εδώ και πολλά χρόνια από δημόσιες επενδύσεις, στην αδυναμία δανεισμού με δραματικές επιπτώσεις λόγω του εποχικού χαρακτήρα της παραγωγής, στην καθίζηση της αγοραστικής δύναμης των καταναλωτών και στην καθυστέρηση και αδυναμία είσπραξης των εσόδων της αλιευτικής παραγωγής.

Η αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου εκμετάλλευσης των ιχθυοτρόφων υδάτων της χώρας επιβάλλεται από το γεγονός ότι αυτά αποτελούν παραγωγικά συστήματα, τα περισσότερα διεθνώς προστατευόμενα, με παραδοσιακές αλιευτικές εκμεταλλεύσεις από όπου εξάγονται άμεσα αλιευτικά προϊόντα υψηλής βιολογικής αξίας. Ο τρόπος διαχείρισης τους ανάγεται με την υφιστάμενη νομοθεσία στα δεδομένα του 1970 που ψηφίστηκε ο Αλιευτικός Κώδικας ν.δ. 420/70, που πολύ απέχει από τις σύγχρονες απαιτήσεις και τις αλλαγές που έχουν συντελεστεί.

Οι ρυθμίσεις αποκτούν επείγοντα χαρακτήρα διότι εκτός της έντασης των προβλημάτων σχετίζονται με την δυνατότητα αξιοποίησης των ευκαιριών που δίδονται από τις άμεσα αναμενόμενες προσκλήσεις στα Επιχειρησιακά προγράμματα που αφορούν εκτός από την εντατική ιχθυοκαλλιέργεια και τις λιμνοθάλασσες και τα εσωτερικά νερά (Αλιεία, Περιβάλλον, Leader). Παράλληλα έχουν μία αναπτυξιακή προσέγγιση στη διαχείριση των ιχθυοτρόφων υδάτων ώστε να απλουστεύεται η εναρμόνιση με τις περιβαλλοντικές δεσμεύσεις της χώρας και των δεδομένων της σημερινής οικονομικής κατάστασης. Αν και φαίνεται να αφορούν κατά κύριο λόγο έναν «μικρόκοσμο», αυτόν των λιμνοθαλασσών και των λιμνών θα πρέπει να ληφθεί υπ' όψη ότι είναι διεθνούς σημασίας προστατευόμενοι οικότοποι, στους οποίους δραστηριοποιούνται διαχρονικά οι τοπικές κοινωνίες, κυρίως με συλλογικές μορφές, προσφέρουν θέσεις εργασίας, και έχουν την δυνατότητα να εξάγουν προϊόντα υψηλής βιολογικής αξίας. Έχει διαπιστωθεί και από έκθεση του Παγκόσμιου Οργανισμού Τροφίμων ότι η βιωσιμότητα των ευαίσθητων οικοσυστημάτων ως φυσικών δομών εξαρτάται άμεσα από την άσκηση και ανάπτυξη της αλιευτικής δραστηριότητας εντός αυτών. Επιπλέον, με βάση τα δεδομένα του αλιευτικού τομέα της χώρας έχει αποδειχθεί ότι τα συστήματα από όπου έχουν αποσυρθεί οι Αλιευτικοί Συνεταιρισμοί ως μισθωτές, οι μισθώσεις αφενός ήταν προβληματικές και αφετέρου υπήρξαν σημαντικές συνέπειες στην απασχόληση και στην τοπική αλιευτική παράδοση. Η παρουσία αλιευτικών συνεταιρισμών με την προϋπόθεση της υγιούς επιχειρηματικής δραστηριότητας διασφαλίζει τη διαχρονική παρουσία και την αειφορία των συστημάτων που αποδίδουν σημαντικά διατροφικά προϊόντα. Ταυτόχρονα ωφελείται οικονομικά η τοπική κοινωνία από τη λειτουργία της συλλογικής επιχείρησης με σημαντικό αριθμό θέσεων εργασίας και με τις κοινωνικές δράσεις.

Οι κεντρικοί στόχοι που επιδιώκουν οι τροποποιήσεις είναι:

A) Η εξυγίανση της λειτουργίας των μισθωτών αλιευτικών συνεταιρισμών, η αύξηση της υπευθυνότητάς τους στην ορθολογική διαχείριση του φυσικού πλούτου και στην προστασία του περιβάλλοντος που εκμεταλλεύονται.

B) Η οχύρωση της βιωσιμότητας των αλιευτικών εκμεταλλεύσεων, ώστε να διατηρηθεί η παραδοσιακή δραστηριότητα που διασφαλίζει τη διαχρονική ύπαρξη και λειτουργία των εσωτερικών υδάτων και παράκτιων συστημάτων, μέσω της οικονομικής ανακούφισης των αλιέων και την αύξηση της απασχόλησης. Χωρίς να προκύπτει δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού, επιδιώκεται να επιτευχθεί αύξηση εσόδων μέσω της παραγωγικής αναβάθμισης των συστημάτων δημιουργία νέων θέσεων εργασίας και ορθολογικής λειτουργίας των αλιευτικών συνεταιρισμών.

Γ) Τη διευκόλυνση υλοποίησης των αναγκαίων παρεμβάσεων στις δημόσιες εγκαταστάσεις υποστήριξης της παραγωγικής δραστηριότητας των δημόσιων ιχθυοτροφείων, ώστε να διατηρηθεί η λειτουργικότητα των φυσικών συστημάτων ως δημόσιων ιχθυοτροφείων και παράλληλα να διασωθούν δομές με αξιόλογα χαρακτηριστικά σχετικά με την αρχιτεκτονική και τις παραδοσιακές αλιευτικές χρήσεις των κτιρίων.

Από την προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση δεν υπάρχουν επιπτώσεις στα Δημόσια Έσοδα και αντίθετα θετικές επιπτώσεις με την εξυγίανση του δικτύου εμπορίας των αλιευμάτων. Συγκεκριμένα κατ' άρθρο:

Άρθρο 35.

1. Καθορίζονται για πρώτη φορά οι αναπτυξιακοί στόχοι για τους οποίους γίνεται η μίσθωση και ορίζεται η μέθοδος και η υποχρέωση από μέρους των υπηρεσιών αλιείας να παρακολουθούν και να αξιολογούν την εκμετάλλευση. Επισημαίνεται ότι, τα ιχθυοτρόφα ύδατα αποτελούν περιοχές μεγάλης περιβαλλοντικής αξίας, υπόκεινται σε όρους διεθνούς προστασίας και σχετίζονται άμεσα με την τοπική οικονομία και παράδοση.

2. Καθορίζεται ενιαία διαδικασία για το σύνολο των δημοσίων φυσικών ιχθυοτροφείων κυριότητας του δημοσίου ανεξάρτητα αν η χρήση τους έχει παραχωρηθεί.

3. Ορίζονται οι αρμόδιες για την εκμίσθωση ιχθυοτρόφων νερών υπηρεσίες.

4. Δίνεται η δυνατότητα και η ώθηση οι μισθωτές να μπορούν να έχουν εισόδημα από τα ιχθυοτροφεία πέραν της εμπορίας της αλιευτικής τους παραγωγής.

Σκοπός είναι αυτές οι διεθνώς αναγνωρισμένες σπάνιας ομορφιάς και φυσικού πλούτου περιοχές να ενταχθούν με τον τρόπο που τους αναλογεί και τους αξίζει στην εναλλακτική τουριστική δραστηριότητα με παράλληλη ανάπτυξη της τοπικής οικοτεχνίας για τα αλιευτικά και άλλα τοπικά προϊόντα.

5. Το δημόσιο θέτει για πρώτη φορά τους στόχους της αλιευτικής εκμετάλλευσης των ιχθυοτρόφων υδάτων και επεκτείνεται πέραν της συγκέντρωσης εσόδων από μισθώματα υπέρ του κρατικού προϋπολογισμού. Η μίσθωση των ιχθυοτρόφων υδάτων έχει σκοπό την ορθολογική αλιευτική εκμετάλλευση, την παράλληλη προστασία της φύσης και την αειφόρο ανάπτυξή της, την υποστήριξη των ιχθυοπληθυσμών και της παράκτιας ζώνης, την καλύτερη αξιοποίηση των αλιευτικών προϊόντων, την απασχόληση των αλιέων και την στήριξη και ενίσχυση της τοπικής οικονομίας. Τα κριτήρια της μίσθωσης πλέον γίνονται πρωτίστως ποιοτικά εκτός από το κριτήριο της συγκέντρωσης εσόδων του κράτους μέσω των μισθωμάτων. Ιδιαίτερα σημαντικό στοιχείο είναι ότι, παράλληλα με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις προσδιορίζονται κριτήρια παρακολούθησης της λειτουργίας των μισθωτών με την αναβάθμιση του ουσιαστικού ρόλου των υπηρεσιών αλιείας. Επιδιώκεται η επιστημονική προσέγγιση από τις υπηρεσίες αλιείας των θεμάτων διαχείρισης των ιχθυοτροφείων και η οριοθέτηση της σωστής λειτουργίας των μισθωτών. Με την αναβάθμιση του ρόλου των υπηρεσιών αλιείας των Περιφερειών, αυτές καλούνται για κάθε φυσικό ιχθυοτροφείο αρμοδιότητας τους, να συντάξουν έκθεση αξιολόγησης του μισθίου που θα ανανεώνεται κάθε τρία (3) χρόνια. Οι εκθέσεις αυτές ουσιαστικά αναδεικνύουν τον χαρακτήρα και τη δυναμική του κάθε ιχθυοτροφείου. Παρέχονται κριτήρια επιστημονικού υπολογισμού των αναμενόμενων παραγωγών και των αξιών τους. Αποτυπώνεται η υφιστάμενη υποδομή και η κατάσταση της και προσδιορίζονται τα απαιτούμενα έργα για τη βελτίωση της ιχθυοτροφικής εκμετάλλευσης με αναβαθμισμένο τον ρόλο των Φορέων Διαχείρισης. Τα δεδομένα της έκθεσης αυτής σε συνδυασμό με αυτά των ετησίων εκθέσεων του άρθρου 53 του παρόντος, λαμβάνονται υπόψη κατά την διαδικασία των μισθώσεων, και ιδίως στις κατά προτεραιότητα μισθώσεις σε αλιευτικούς συνεταιρισμούς και καθορίζουν τους όρους των συμβάσεων.

6. Υποχρεούνται με νόμο οι υπηρεσίες αλιείας της Περιφέρειας να εξετάσουν εκ νέου τη δυνατότητα μίσθωσης δημόσιου ιχθυοτροφείου που βρίσκεται σε εγκατάλειψη. Κάθε αφημένο δημόσιο ιχθυοτροφείο μετατρέπεται σταθερά σε μία

υποβαθμισμένη περιοχή εκεί που μπορεί να είναι πηγή φυσικού πλούτου και απασχόλησης. Ο μισθωτής και ειδικά ο μισθωτής αλιευτικός συνεταιρισμός αποδεδειγμένα λειτουργεί ως αποτρεπτικός παράγοντας για κάθε άνομη πράξη προς το φυσικό περιβάλλον και τους ιχθυοπληθυσμούς.

7. Η λειτουργία των φυσικών συστημάτων ως δημόσιων ιχθυοτροφείων ανάγεται σε βάθους χρόνων. Η διασφάλιση της λειτουργίας τους απαιτεί την παρουσία κτιρίων και υποδομών που άλλα ανεγέρθηκαν στα μέσα του προηγούμενου αιώνα ή ακόμα και νωρίτερα ενώ πολλά κτήρια κατασκευάστηκαν στα πλαίσια προηγούμενων ΚΠΣ. Σε κάθε περίπτωση όμως, οι υποδομές αυτές που ανήκουν στο δημόσιο και είναι προσαρτήματα του μισθίου είναι απαραίτητως αναγκαίες για τη λειτουργία του φυσικού συστήματος ως ιχθυοτροφείου. Με τη ρύθμιση αυτή επιτυγχάνεται για τα δημόσια ιχθυοτροφεία η εξασφάλιση του καθεστώτος πολεοδομικής νομιμότητας για το σύνολο των κτιριακών και τεχνικών εγκαταστάσεων και έτσι είναι δυνατή η ένταξη της συντήρησης και εκσυγχρονισμού τους στα προγράμματα της Ε.Ε. αλλά και με χρηματοδότηση από το ελληνικό δημόσιο ή τους μισθωτές.

Άρθρο 38

Για την αλιευτική εκμετάλλευση των ιχθυοτρόφων υδάτων (δημοσίων ιχθυοτροφείων, ιχθυοτρόφων λιμνών και ποταμών, θαλασσίων παραλιακών χώρων, λιμνοθαλασσών) δίνεται προτεραιότητα στην εκμίσθωση αυτών σε αλιευτικούς συνεταιρισμούς που λειτουργούν σύμφωνα με το νόμο 4384/2016.

Άρθρο 45

Με την οικονομική κρίση, σημειώθηκε πανελλαδικά η κατάρρευση των τιμών των ψαριών στους παραγωγούς, ενώ το ύψος του μισθώματος παραμένει σταθερό ή και αυξάνεται χωρίς την εφαρμογή ενιαίων κριτηρίων σε όλη τη χώρα. Με την θέσπιση του άρθρου αυτού, εξασφαλίζεται η ενιαία αντιμετώπιση των μισθωτών, η τεκμηρίωση και επικαιροποίηση του ύψους των μισθωμάτων που εντέλει οδηγούν ενίσχυση της οικονομικής δραστηριότητας της τοπικής οικονομίας γύρω από τα ιχθυοτροφεία, αλλά και η διασφάλιση των θέσεων εργασίας.

Άρθρο 46

Προσδιορίζεται η διαδικασία αυξομείωσης κατά το άρθρο 45 των μισθωμάτων. Επίσης, διασφαλίζεται η ορθολογική λειτουργία του μισθωτή, η έγκυρη δήλωση της παραγωγής σε είδος και αξία, καθώς οποιαδήποτε απόκρυψη των

πραγματικών στοιχείων της παραγωγής επιφέρει την άμεση με νόμο έκπτωση του και την επιβολή κυρώσεων.

Ο συνδυαστικός σκοπός και των δύο άρθρων του 45 και 46 είναι η διασφάλιση της ρευστότητας των μισθωτών με τον παράλληλο όμως έλεγχο τους, όσον αφορά τον πραγματικό κύκλο εργασιών τους και την συνακόλουθη εξυγίανση της λειτουργίας τους.

Άρθρο 48

Η εξασφάλιση του δημοσίου για την καλή εκτέλεση των όρων των συμβάσεων εκ μέρους των μισθωτών γίνεται με την προσκόμιση εγγυητικών επιστολών καλής εκτέλεσης των όρων της σύμβασης. Με το παρόν άρθρο παραμένουν ως έχουν οι εγγυήσεις καλής εκτέλεσης των συμβάσεων που προκύπτουν κατόπιν δημοπρασίας, ενώ οι αντίστοιχες εγγυήσεις για τους αλιευτικούς συνεταιρισμούς με απευθείας μίσθωση αντιμετωπίζονται ξεχωριστά στο άρθρο 51.

Άρθρο 50

Με το άρθρο 50 προσδιορίζονται με σαφήνεια ενιαία κριτήρια για τις μισθώσεις, απαλλαγμένα από συγκυρίες ή τοπικές αντιλήψεις περί του δημοσίου ή κοινωνικού συμφέροντος. Η εκμετάλλευση των ιχθυοτρόφων υδάτων γίνεται με σκοπό την επίτευξη των στόχων, όπως πλέον προσδιορίζονται από τις παρούσες διατάξεις και σύμφωνα με τους εξειδικευμένους στόχους κάθε ιχθυοτρόφου ύδατος που προσδιορίζονται από τις αρμόδιες Υπηρεσίες Αλιείας, σύμφωνα με την αναβάθμιση του ρόλου τους κατά το άρθρο 35 παρ.5. Ειδικά, η αναμίσθωση σε αλιευτικό συνεταιρισμό διευκρινίζεται ότι αποτελεί προτεραιότητα στις διοικητικές πράξεις, εφόσον η έκθεση αξιολόγησης και η ετήσια έκθεση κατά το άρθρο 53 τεκμηριώνουν θετική εκμετάλλευση του ιχθυοτροφείου από το συγκεκριμένο μισθωτή.

Η διάρκεια της μίσθωσης προσδιορίζεται με σαφήνεια στις διάφορες περιπτώσεις.

Άρθρο 51

Τροποποιούνται οι τρεις πρώτες παράγραφοι του παρόντος άρθρου.

1. Διατηρείται όπως έχει το μίσθωμα στο 10% της αξίας των αλιευμάτων στις περιπτώσεις μίσθωσης σε αλιευτικούς συνεταιρισμούς. Με τον τρόπο αυτό δεν θίγονται τα έσοδα του κρατικού προϋπολογισμού.

Καταργείται η καταβολή του ποσού 5% βελτιωτικών έργων θεσμοθετήθηκε με το Ν.2040/94. Για τον χαρακτήρα του λογαριασμού τοποθετήθηκε με την Απόφαση

αριθ. 117/2015 η Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων συμβάσεων και αναφέρει ότι τα ιχθυοβελτιωτικά έργα ή οι συμβάσεις για τα έργα που πληρώνονται από τον λογαριασμό 5% δεν επιβαρύνουν τον κρατικό προϋπολογισμό και δεν εμπίπτουν στην έννοια της δημόσιας σύμβασης. Σε πολλές περιπτώσεις για την αξιοποίηση των χρημάτων αυτών ακολουθούνταν η διαδικασία εκτέλεσης δημόσιων έργων. Η διαδικασία αυτή ήταν χρονοβόρα και δαπανηρή. Ειδικά την τελευταία δεκαετία όλο και πιο δύσκολα μπορούσε να αξιοποιηθεί ο λογαριασμός και να γίνουν τα απαραίτητα έργα, καθώς οι τεχνικές υπηρεσίες δεν διαθέτουν των απαιτούμενο αριθμό μηχανικών για την κατάρτιση των μελετών, των τευχών δημοπράτησης και της εκτέλεσης της δημοπρασίας. Η εκτέλεση των έργων είχε πάντα υψηλότερο κόστος λόγω των τιμών ΑΤΟΕ. Οι σκοποί της εκμετάλλευσης που τίθενται στο νόμο και οι εκθέσεις αξιολόγησης των μισθωτών διασφαλίζουν τη δημιουργία των απαραίτητων υποδομών. Επιπλέον, οι αλιευτικοί συνεταιρισμοί εκτελώντας τα έργα από τα έσοδα τους οι ίδιοι μπορούν να διασφαλίσουν χαμηλότερες τιμές και άρα περισσότερα και ποιοτικότερα έργα. Διευκολύνεται η καταβολή του μισθώματος, καθώς προσδιορίζεται σε δύο εξαμηνιαίες δόσεις και δεν επιβάλλεται η μηνιαία καταβολή του καθώς οι εισπράξεις από την πώληση των αλιευμάτων δεν πραγματοποιούνται άμεσα ενώ η βασική παραγωγή των λιμνοθαλασσών προσδιορίζεται τους χειμωιάτικους μήνες. Έτσι διευκολύνεται η ρευστότητα των συνεταιρισμών τους προηγούμενους μήνες οπότε και διευκολύνεται η εκτέλεση έργων. Η διευκόλυνση της ρευστότητας επιτυγχάνεται επίσης με τη μείωση του ποσού στις εγγυητικές επιστολές καλής εκτέλεσης των συμβάσεων. Η διασφάλιση του εκμισθωτή, ούτως ή άλλως, κατοχυρώνεται στις συμβάσεις, οι οποίες προβλέπουν την επιβολή διοικητικών προστίμων, ενώ η δόση οφειλόμενου μισθώματος αν δεν καταβληθεί εγκαίρως βεβαιώνεται ως οφειλή και εισπράττεται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα για τις οφειλές. Οι υφιστάμενες ανωτέρω εγγυήσεις κατά την υπογραφή της παρούσας προσαρμόζονται σχετικά.

2. Δεν τίγεται η σχέση των ελευθέρων αλιέων και του μισθωτή αλιευτικού συνεταιρισμού, η οποία διατυπώνεται πιο απλά όπου υφίσταται. Προφανώς ειδικές διατάξεις για περιοχές υπερισχύουν της γενικής παρούσας διάταξης
3. Προσδιορίζεται ο τρόπος εκτίμησης του ελαχίστου μισθώματος στις συμβάσεις μίσθωσης, καθώς η μέχρι πρότινος εφαρμογή του επέφερε πολλές ανισότητες. Γίνεται μνεία ότι μπορεί το ελάχιστο μίσθωμα να αναθεωρείται και να μην

αντιμετωπίζεται ως στατικό δεδομένο μίας σύμβασης, αλλά αναδεικνύει τον ρόλο των υπηρεσιών αλιείας στη διαδικασία παρακολούθησης και ελέγχου των εκμεταλλεύσεων με στόχο την προστασία των φυσικών συστημάτων και των οικονομικών μεγεθών που μπορούν να αποφέρουν στο κοινωνικό πλαίσιο στο οποίο λειτουργούν.

Άρθρο 53

Θεσμοθετείται ο τακτικός σε ετήσια βάση έλεγχος της μίσθωσης από τις υπηρεσίες αλιείας των Περιφερειών, μέσω συλλογικού οργάνου. Ο έλεγχος αφορά την σύγκριση των αποτελεσμάτων της ετήσιας αλιευτικής διαχείρισης σε σχέση με την έκθεση αξιολόγησης της παραγράφου 5 του αρ. 35 του παρόντος. Το συλλογικό όργανο, η επιτροπή, παραδίδει την έκθεση του στην υπηρεσία αλιείας. Η εισήγηση αυτή καθορίζει τον τρόπο αντιμετώπισης της εκμετάλλευσης από την υπηρεσία αλιείας, καθώς και τη συμμόρφωση της λειτουργίας του μισθωτή. Η έκθεση αποτελεί κριτήριο της λειτουργίας του αλιευτικού συνεταιρισμού ως μισθωτή. Τα μέλη της επιτροπής έχουν κατά κύριο λόγο την ειδικότητα του ιχθυολόγου και συμμετέχουν υπάλληλοι με την ειδικότητα του οικονομολόγου, ώστε ο έλεγχος να είναι ολοκληρωμένος και ως προς τα οικονομικά στοιχεία της εκμετάλλευσης. Η ανάρτηση της έκθεσης για κάθε μισθωμένο ιχθυοτροφείο με τη διαδικασία της απευθείας μίσθωσης σε αλιευτικό συνεταιρισμό στο σύστημα της «Διαύγειας» προσδίδει την απαραίτητη διαφάνεια στον τρόπο αντιμετώπισης των αλιευτικών συνεταιρισμών από τη διοίκηση.

Άρθρο 54

Καθορίζεται η υποχρέωση του μισθωτή να δαπανά χρηματικά ποσά για να συντηρεί της ιχθυοβελτιωτικές εγκαταστάσεις και κτιριακές υποδομές – προσαρτήματα του ιχθυοτροφείου σε καλή λειτουργική κατάσταση. Με την παρούσα διάταξη δεν περιορίζεται η δυνατότητα ένταξης και υλοποίησης έργων σε λιμνοθαλάσσια οικοσυστήματα με απευθείας δημόσια δαπάνη. Προσδιορίζεται η διαδικασία και οι προϋποθέσεις για τη χρήση των χρημάτων που αντιστοιχούν στον καταργούμενο πλέον λογαριασμό «βελτιωτικά έργα ιχθυοτροφείων». Διευκολύνεται η δυνατότητα συμμετοχής των αλιευτικών συνεταιρισμών σε επενδυτικά προγράμματα για την κατασκευή ιχθυοβελτιωτικών μόνιμων έργων στο μίσθιο, καθώς το πόσον της ίδιας συμμετοχής τους στο πρόγραμμα συμψηφίζεται με τις έως την ψήφιση του παρόντος υποχρεώσεις κατάθεσης χρημάτων στο λογαριασμό αυτόν. Επίσης, αναγνωρίζονται οι δαπάνες για την

αποκατάσταση των εγκαταστάσεων, ύστερα από έκτακτα και ακραία καιρικά και περιβαλλοντικά φαινόμενα που εκτελέστηκαν με ευθύνη του συνεταιρισμού, ώστε να κλείσει ο λογαριασμός και οι συμβατικές υποχρεώσεις των συνεταιρισμών.

Με τις μεταβατικές διατάξεις της παρ 11, ορίζεται η διαδικασία άμεσης εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος στις μισθώσεις προς αλιευτικούς συνεταιρισμούς και από τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στους οποίους οι εκτάσεις των δημόσιων ιχθυοτροφείων παραχωρήθηκαν κατά χρήση. Οι αρμόδιες υπηρεσίες των Περιφερειών και των Δήμων θα πρέπει άμεσα να προβούν στην τροποποίησης των συμβάσεων μίσθωσης προς αλιευτικούς συνεταιρισμούς σύμφωνα με τα άρθρα του παρόντος. Έτσι επιτυγχάνεται ένας ενιαίος τρόπος διαχείρισης αυτών των προστατευόμενων δημοσίων εκτάσεων καθώς και ίση μεταχείριση των αλιευτικών συνεταιρισμών.

Ως προς το άρθρο 11, τροποποιούνται διατάξεις του ν. 3955/2011, ώστε η Διεύθυνση Γεωργικών, Ζωικών, Κτηνιατρικών και Αλιευτικών Ελέγχων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, να οριστεί ως η αρμόδια αρχή για τη διαχείριση του μητρώου και να απλοποιηθούν ορισμένες διατάξεις για την εγγραφή σε αυτό.

Ως προς το άρθρο 12, στον τομέα της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Ελλάδα ως κράτος – μέλος ίδρυσε τον ΟΠΕΚΕΠΕ – Ν.Π.Ι.Δ., ως επίσημα διαπιστευμένο Ελληνικό Οργανισμό Πληρωμών, προκειμένου να διενεργεί ελέγχους σχετικά με τα διάφορα καθεστώτα ενίσχυσης - μέτρα αγροτικής ανάπτυξης της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής (ΚΑΠ), καθώς και τα μέτρα αλιείας της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής (ΚΑΛΠ).

Υπό την έννοια και την μορφή αυτή τελεί υπό την εποπτεία και τον έλεγχο του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. συστάθηκε με το ν. 2637/27.8.1998 (Α' 200), όπως ισχύει.

Σύμφωνα με τον ανωτέρω ιδρυτικό νόμο του ΟΠΕΚΕΠΕ και ειδικότερα με το άρθρο 19 ορίζεται ότι το ΔΣ του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. είναι ενδεκαμελές. Με την προτεινόμενη διάταξη τα μέλη του ΔΣ περιορίζονται στα εννέα (9).

Τα μέλη του Δ.Σ. με τους αναπληρωτές τους ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Ως προς το άρθρο 13, με την παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου αντικαθίσταται το τελευταίο εδάφιο της παρ. 12 του άρθρου 27 του ν. 4384/2016, ώστε η διάθεση του ενεργητικού που απομένει σε άλλον ΑΣ ή για την υποστήριξη δραστηριοτήτων που συμβάλλουν στην ανάπτυξη της αγροτικής οικονομίας να πραγματοποιείται μέσω του Οργανισμού Διαχείρισης Ακινήτων Γαιών και Εξοπλισμών (ΟΔΙΑΓΕ) που αποτελεί εξειδικευμένο φορέα για την αγροτική ανάπτυξη και συνεπώς διασφαλίζεται η αποδοτικότερη και αρτιότερη αξιοποίηση του ενεργητικού.

Με την παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου, προστίθεται άρθρο 31α στον ν.4384/2016 με το οποίο προβλέπεται η δυνατότητα σύστασης ομοσπονδιών ΑΣ και μίας συνομοσπονδίας ΑΣ.

Οι συνεταιρισμοί σε όλα τα κράτη που δραστηριοποιούνται συνεργάζονται σε μορφές και δομές που διασφαλίζουν την αυτονομία τους, είναι σύμφωνες με τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά τους, και εμπνέονται από τις αρχές της ισότητας, της αλληλεγγύης και της επικουρικότητας.

Στην Ελλάδα με τον ν. 4384/16 καθιερώθηκε μια απλή αρχιτεκτονική δομή για τους συνεταιρισμούς σε αντίθεση με το παρελθόν που επικρατούσαν πολυεπίπεδα μη αποτελεσματικά σχήματα συνεργασιών, αγνοώντας την μικρή παραγωγική βάση της χώρας.

Η νέα αρχιτεκτονική μορφή δίνει έμφαση στην ανάπτυξη των συνεταιρισμών που έχουν άμεση συνεργασία με τα μέλη τους και είναι υγιείς κοινωνικές επιχειρήσεις. Επιδίωξη είναι να δοθεί προτεραιότητα στην ανάπτυξη των συνεταιρισμών ως οικονομικές επιχειρήσεις της κοινωνικής οικονομίας.

Η απουσία από τον νόμο κάποιου θεσμού που να εκπροσωπεί τους αγροτικούς συνεταιρισμούς σε εθνικό ή ευρωπαϊκό επίπεδο οφείλεται στο γεγονός ότι ο θεσμός εκπροσώπησης ήταν αφενός απαξιωμένος και αφετέρου εκπροσωπούσε την ξεπερασμένη δομή και φιλοσοφία των συνεταιρισμών του παρελθόντος. Επίσης κρίθηκε σκόπιμο να παρέλθει ένα εύλογο χρονικό διάστημα προκειμένου οι συνεταιρισμοί να αξιολογηθούν από το Εθνικό Μητρώο και όσοι κριθούν ενήμεροι, μόνοι τους, να επιλέξουν τη δομή και το ρόλο που

θα πρέπει να έχει ο νέος θεσμός εκπροσώπησης τους, προκειμένου με την καθοδήγηση του, να δημιουργήσουν τα απαραίτητα επιχειρηματικά σχήματα, που θα τους οδηγήσουν σε πιο ανταγωνιστική θέση στην αγορά και τελικά σε ένα μεγαλύτερο μερίδιο προστιθέμενης αξίας στην διατροφική αλυσίδα.

Η εκπροσώπηση των συνεταιρισμών σε περιφερειακό επίπεδο και στην συνέχεια σε Εθνικό είναι μια νέα δομή που ταιριάζει απόλυτα στην υφιστάμενη συγκυρία και βρίσκει θετική ανταπόκριση από πολλούς αγρότες συνεταιριστές. Απαραίτητη προϋπόθεση, μεταξύ άλλων, είναι η ενότητα όλων των Αγροτικών Συνεταιρισμών του Μητρώου οι οποίοι καλούνται να παραμερίσουν τις όποιες παθογένειες του παρελθόντος και να χαράξουν μια νέα πορεία που θα εξυπηρετεί τα στρατηγικά συμφέροντα των συνεταιρισμένων Ελλήνων αγροτών. Οι Ομοσπονδίες θα ενδυναμώσουν την συνεταιριστική συνεργασία σε περιφερειακό επίπεδο όπου υπάρχουν κοινά ενδιαφέροντα και προβλήματα και συγχρόνως θα συγκροτήσουν σε Εθνικό Επίπεδο αντιπροσωπευτική Συνομοσπονδία που θα εκφράζει χωρίς αποκλεισμούς όλες τις Περιφέρειες της χώρας.

Η λειτουργία των Ο.Α.Σ. και Σ.Α.Σ.Ε διέπεται από τις διατάξεις των καταστατικών τους, με την επιφύλαξη θεμάτων σχετικά με της αρχαιρεσίες, το χρόνο σύγκλησης, τη λειτουργία και τις αρμοδιότητες της γενικής συνέλευσης και του διοικητικού συμβουλίου που διέπονται από τις διατάξεις του ν. 4384/2016 περί ΑΣ. Οι ανωτέρω οργανώσεις καταθέτουν στην αρμόδια αρχή του άρθρου 18 το εγκεκριμένο καταστατικό τους. Οι Ο.Α.Σ. και η Σ.Α.Σ.Ε. δεν ασκούν εμπορικές δραστηριότητες.

Με την παρ. 3 του προτεινόμενου άρθρου παρέχεται η δυνατότητα στις ΑΕΣ, εφόσον το επιθυμούν, να μετατραπούν σε Αγροτικούς Συνεταιρισμούς. Η μετατροπή τους σε ΑΣ αφενός τους διευκολύνει να συστήνουν οργανώσεις παραγωγών, αφετέρου αποκτούν πάλι απευθείας σχέσεις με φυσικά πρόσωπα μέλη παραγωγούς και όχι με νομικές οντότητες μετόχους που στις περισσότερες περιπτώσεις είναι συνεταιρισμοί με πάρα πολλά προβλήματα.

Με την παρ. 4 του προτεινόμενου άρθρου προστίθεται νέο εδάφιο στο τέλος της παρ. 2 του άρθρου 37 του ν. 4384/2016 με σκοπό να μπορούν οι οργανώσεις παραγωγών προϊόντων αλιείας και υδατοκαλλιέργειας και οι ενώσεις τους, να αποτελούν επιπλέον και εταιρείες του αστικού δικαίου, όπως ορίζεται από τον Καν. (ΕΕ) αριθ. 1379/2013.

Με την παρ. 5 του προτεινόμενου άρθρου προτείνεται η χρηματοδότηση κατά την έναρξη λειτουργίας του ΟΔΙΑΓΕ, η οποία κρίνεται απαραίτητη προκειμένου να διοριστεί το πρώτο Διοικητικό Συμβούλιο και να ενεργοποιηθεί το συντομότερο δυνατόν ο οργανισμός. Το χορηγούμενο ποσό θα επιστραφεί σταδιακά στον κρατικό προϋπολογισμό από τα αναμενόμενα έσοδα του οργανισμού.

Με την παρ. 6 του προτεινόμενου άρθρου η προθεσμία που προβλεπόταν στο άρθρο 49 του ν. 4384/2016, για την τροποποίηση των καταστατικών των Αγροτικών Συνεταιρισμών, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4384/2016 και για την προσαρμογή τους στη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 4 του ίδιου νόμου, ως προς τον αριθμό των μελών τους, παρατείνεται έως τις 31 Δεκεμβρίου 2017.

Με την παρ. 7 του προτεινόμενου άρθρου, ορίζεται πως οι ΚΕΣΕ και οι ΚΑΣΟ που δεν μετατράπηκαν σε ΑΣ, σύμφωνα με την περ. β' της παρ. 4 του άρθρου 49 του ν. 4384/16, καθώς και οι ΕΑΣ του ν. 2810/2000 που δεν μετατράπηκαν σε ΑΣ ή ΑΕΣ σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4015/2011, λύνονται και τίθενται σε εκκαθάριση με απόφαση του Ειρηνοδικείου της έδρας τους, που δικάζει κατά τη διαδικασία της εκουσίας δικαιοδοσίας, μετά από αίτηση της αρμόδιας αρχής του άρθρου 18 του ν. 4384/2016 ή οποιουδήποτε έχει έννομο συμφέρον.

Ως προς το άρθρο 14, Με το προτεινόμενο άρθρο, επιχειρείται η ρύθμιση θεμάτων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Ειδικότερα:

α) Με την παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την πληρωμή των αξιολογητών του προγράμματος των Νέων Γεωργών του ΠΑΑ «2007-2013». Αναλυτικότερα για την πληρωμή των αξιολογητών των φακέλων υποψηφιότητας που υποβλήθηκαν για την πρόσκληση έτους 2014 του προγράμματος των Νέων Γεωργών του ΠΑΑ «2007-2013», έχει προκύψει το ακόλουθο πρόβλημα: Η Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής ΠΑΑ προέβει στην έκδοση απόφασης διάθεσης πίστωσης ύψους 242.866,26€ με την αρ. πρωτ. 6545/09.04.2015 απόφαση για την πληρωμή των αξιολογητών. Στο εν λόγω διάστημα με ΚΥΑ των Υπουργείων Ανάπτυξης και Οικονομικών άλλαξε ο τρόπος πληρωμής αυτών των υποχρεώσεων με αποτέλεσμα οι υπόλογοι των Περιφερειακών Υπηρεσιών να υποχρεωθούν να πληρώσουν για πρώτη φορά ηλεκτρονικά μέσω της πλατφόρμας του Υπουργείου Ανάπτυξης. Η διαδικασία

πληρωμής έπρεπε να έχει ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του 2015. Πολλοί από τους υπολόγους λόγω της μη εξοικείωσής τους με το νέο, ηλεκτρονικό, τρόπο πληρωμής δεν ολοκλήρωσαν έγκαιρα τις πληρωμές μέχρι το τέλος του έτους. Αποτέλεσμα των ανωτέρω ήταν οι πιστώσεις που υπήρχαν στην διάθεση των υπολόγων να επιστρέψουν στα αδιάθετα υπόλοιπα και να μείνουν απλήρωτοι πολλοί αξιολογητές οι οποίοι με την σειρά τους ζητούν την πληρωμή τους και οι οποίοι προφανώς δεν ευθύνονται για τις ενέργειες των υπολόγων. Το ποσό που εκκρεμεί ανέρχεται σε 52.570,19 € τα οποία δεν θα πρέπει να θεωρηθούν ως νέες πιστώσεις καθώς είναι εκείνες που επεστράφησαν στο τέλος του 2015. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι αντίστοιχο πρόβλημα υπάρχει με την πληρωμή των επιτροπών παρακολούθησης για το μέτρο της μεταποίησης (123) όπου η εκκρεμότητα πληρωμής ανέρχεται σε ποσό ύψους 122.752,48 €. Με την προτεινόμενη ρύθμιση εξουσιοδοτούνται οι Υπουργοί Οικονομίας και Ανάπτυξης, Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης να εκδώσουν απόφαση με σκοπό την πληρωμή των αξιολογητών.

β) Με την παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου, αντικαθίσταται το δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α' της παρ. 3 του άρθρου 22 του ν. 4036/2012 αντικαθίσταται ώστε με την υπουργική απόφαση του άρθρου 38 να δίνεται η δυνατότητα εφαρμογής διαφορετικών χρονοδιαγραμμάτων και διαστημάτων επιθεώρησης για τον εξοπλισμό εφαρμογής γεωργικών φαρμάκων που δεν χρησιμοποιείται για τον ψεκασμό γεωργικών φαρμάκων, για το φορητό εξοπλισμό εφαρμογής γεωργικών φαρμάκων ή τους επινώτιους ψεκαστήρες και για πρόσθετο εξοπλισμό εφαρμογής ο οποίος χρησιμοποιείται σε πολύ μικρό βαθμό. Επίσης ορίζεται ότι για τον εξοπλισμό αυτό, τα χρονοδιαγράμματα και τα διαστήματα επιθεώρησης αναγράφονται στο εθνικό σχέδιο δράσης.

Επειδή το Εθνικό Σχέδιο Δράσης ουσιαστικά αφορά σε κοινή υπουργική απόφαση των υπουργών Υγείας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Περιβάλλοντος και Ενέργειας ενώ η ευθύνη για την επιθεώρηση του εξοπλισμού εφαρμογής γεωργικών φαρμάκων είναι μόνον στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και δη στη Δ/ση Εγγείων Βελτιώσεων Εδαφοϋδατικών Πόρων και Λιπασμάτων που έχει οριστεί ως αρμόδια αρχή, προτείνεται τα χρονοδιαγράμματα και τα διαστήματα επιθεώρησης να αναγράφονται στην απόφαση του υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων του άρθρου 38 με την οποία εξάλλου ορίζεται το πεδίο εφαρμογής για το σύστημα επιθεώρησης του

εξοπλισμού εφαρμογής γεωργικών φαρμάκων, όλες οι διαδικασίες και κάθε είδους λεπτομέρεια.

Συγκεκριμένα με το ισχύον καθεστώς εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής της απόφασης αριθ. Ε8 1831/39763/7-4-2015, Β'671, οι φορητοί εξοπλισμοί εφαρμογής γεωργικών φαρμάκων και οι επινώτιοι ψεκαστήρες. Δε θα ήταν σκόπιμο να γίνει τροποποίηση της κυα Εθνικού Σχεδίου Δράσης μόνο για τον καθορισμό των χρονοδιαγραμμάτων για την κατηγορία αυτή ψεκαστικών μηχανημάτων που θα ενταχθεί στο πεδίο εφαρμογής. Είναι δε πολύ περισσότερο σαφές και εξυπηρετικό προς όλους τους εμπλεκόμενους φορείς και ενδιαφερόμενους, παράλληλα με την επέκταση του πεδίου εφαρμογής να ορίζονται και τα νέα χρονοδιαγράμματα ή διαστήματα επιθεώρησης.

γ) Με την παρ. 3 του προτεινόμενου άρθρου, επιδιώκεται η ρύθμιση θεμάτων, που αφορούν στο «Σύστημα Επιθεώρησης του Εξοπλισμού Εφαρμογής Γεωργικών Φαρμάκων και τη διαδικασία χορήγησης πιστοποιητικού επιθεώρησης». Σε εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας, ν. 4036/2012 (Α'8) όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, έχει θεσπιστεί Σύστημα Επιθεώρησης του Εξοπλισμού Εφαρμογής Γεωργικών Φαρμάκων το οποίο οδηγεί σε χορήγηση πιστοποιητικού επιθεώρησης αλλά και αυτοκόλλητου σήματος καταλληλότητας (sticker) μόνο για τα ψεκαστικά μηχανήματα τα οποία πέρασαν την επιθεώρηση με επιτυχή αποτελέσματα και μπορούν να χρησιμοποιούνται μέχρι τον επόμενο περιοδικό έλεγχο.

Στο άρθρο 38 του παραπάνω νόμου προβλέπεται η απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία καθορίζονται οι διαδικασίες επιθεώρησης του Εξοπλισμού Εφαρμογής Γεωργικών Φαρμάκων [υ.α. αριθ. Ε8 1831/39763/7-4-2015 (Β'671) όπως τροποποιήθηκε από την αριθ. Ε8/2010/50687/26-4-2016 (ΦΕΚ Β' 1323)]. Επίσης στην παρ. 2 του άρθρου 45 προβλέπονται οι διοικητικές κυρώσεις στους παραβάτες των διατάξεων των άρθρων 38 έως 44 που αφορούν πρόστιμο από 300 έως 5000 ευρώ.

Προτείνουμε την αύξηση του ανώτατου ορίου προστίμου από 5000 ευρώ σε 15000 ευρώ σε όποιον Σταθμό Επιθεώρησης Εξοπλισμού Εφαρμογής Γεωργικών Φαρμάκων δεν ακολουθεί τις διαδικασίες επιθεώρησης που προβλέπονται από τη σχετική υπουργική απόφαση έως και την άρση της εξουσιοδότησης που χορηγείται προκειμένου να λειτουργήσει ένας Σταθμός Επιθεώρησης όταν κατ' επανάληψη διαπιστώνεται ότι δεν ακολουθούνται οι

προβλεπόμενες διαδικασίες. Από τη μέχρι στιγμής λειτουργία του συστήματος επιθεώρησης έχουμε διαπιστώσει ακόμα και με επιτόπιους επανελέγχους κατόπιν σχετικών καταγγελιών ότι το σύστημα πλήττεται από Σταθμούς Επιθεώρησης οι οποίοι, εκμεταλλευόμενοι την υποχρεωτικότητα που προβλέπει ο νόμος, σε ότι αφορά την αποκλειστική χρήση επιτυχώς επιθεωρημένων ψεκαστικών μετά τις 26/11/2016 αλλά και τους παραγωγούς οι οποίοι σε πολλές περιπτώσεις δεν έχουν γνώση των υποχρεώσεών τους, χορηγούν πιστοποιητικά επιθεώρησης και Stickers σε εξοπλισμό ακατάλληλο προς χρήση και ενδεχομένως σε αρκετές περιπτώσεις χωρίς καν να επιθεωρούν τα ψεκαστικά μηχανήματα.

Αν λάβουμε υπόψη:

α) το μέγιστο ύψος του προστίμου το οποίο κρίνεται χαμηλό και μη αναλογικό για τους Σταθμούς Επιθεώρησης σε σχέση με το κόστος μιας επιθεώρησης (κυμαίνεται από 80-100 ευρώ πλέον ΦΠΑ) και το κόστος επένδυσης για τη δημιουργία ενός Σταθμού Επιθεώρησης (μέσο κόστος 3.000 ευρώ) και

β) τις περιορισμένες δυνατότητες του συστήματος για πραγματοποίηση πολλαπλών ελέγχων ώστε να επιβάλλονται οι προβλεπόμενες κυρώσεις σε συχνότητα ανάλογη των παραβάσεων

προφανώς υπάρχει κίνδυνος οι παραπάνω αναφερόμενες πρακτικές να επεκταθούν σε τέτοιο βαθμό που να οδηγήσει το Σύστημα Επιθεώρησης σε κατάρρευση.

Επιπλέον στην υπουργική απόφαση που αναφέρεται παραπάνω (Ε8 1831/39763/7-4-2015, Β'671), με την οποία καθορίζονται οι διαδικασίες επιθεώρησης του εξοπλισμού εφαρμογής γεωργικών φαρμάκων έχει προβλεφτεί με την περίπτωση ε) της παρ. 3 του άρθρου 6 ότι: «η εξουσιοδότηση που δίδεται στους ΣΤΕΕΕΓΦ ανακαλείται κατά τη διάρκεια της πενταετίας από την ΠΥΑΑΜ οποιαδήποτε στιγμή διαπιστωθεί από το Εργαστήριο Αναφοράς Επιθεωρήσεων ή την ΠΥΑΑΜ ότι δεν τηρούνται οι υποχρεώσεις της παρούσας». Η διάταξη αυτή δεδομένου ότι αφορά κύρωση είναι σκόπιμο να συμπεριληφθεί στις διοικητικές κυρώσεις επί παραβάσεων του άρθρου 45 παρ. 2 του ν. 4036/2012.

δ) Με την παρ. 4 α) του προτεινόμενου άρθρου, τροποποιούνται διατάξεις του ν. 4036/2012 (Α' 8) και ειδικότερα: Αντικαθίσταται η παράγραφος 6 του άρθρου 9, όπως είχε αντικατασταθεί με το άρθρο 18 παρ. 4 Ν.4351/2015, (ΦΕΚ Α 164), προκειμένου να απαλειφθεί η πρόταση «...τα οποία εμφανίζουν μη επιτρεπτές

αποκλίσεις στην εγγυημένη σύνθεση ή στις φυσικοχημικές ιδιότητές τους σε σχέση με τις οριζόμενες στο φάκελο που αφορά στην άδεια που χορηγήθηκε για τη διάθεσή τους στην αγορά...», η οποία επηρεάζει την πληροφόρηση που πρέπει να έχει ο αγοραστής του γεωργικού φαρμάκου δημιουργώντας του σύγχυση κατά την αγορά ως προς την δυνατότητα ή μη χρήσης του προϊόντος, δεδομένου ότι ο αγοραστής είναι σε θέση να γνωρίζει μόνο την ημερομηνία λήξης του γεωργικού φαρμάκου που προκύπτει από τη συσκευασία ή την ετικέτα του, όπως επισημαίνεται και στην σύσταση υπ' αριθ. 20 του τομέα "Chemicals and rubber, electrical equipment, paper and printing" της εργαλειοθήκης III του ΟΟΣΑ. Η ημερομηνία λήξης σχετίζεται με την σταθερότητά και άρα την αποτελεσματικότητα των γεωργικών φαρμάκων. Συνεπώς, επιβάλλεται κύρωση για τη διακίνηση και χρήση τους πέραν της ημερομηνίας λήξης.

Με την παρ. 4 β) καταργείται η περίπτωση γ' του άρθρου 47, προκειμένου να μην υποχρεούνται οι κάτοχοι αδειών διάθεσης στην αγορά φυτοπροστατευτικών προϊόντων να υποβάλουν κάθε έτος στη ΣΕΑ τους επίσημους τιμοκαταλόγους χονδρικής πώλησης και τις ετήσιες μεταβολές τιμών των φυτοπροστατευτικών προϊόντων και των σκευασμάτων φυτοπροστασίας που περιέχουν μακροοργανισμούς τα οποία διαθέτουν το αργότερο μέχρι τις 31 Μαρτίου κάθε έτους. Με την ίδια παράγραφο καταργείται η περίπτωση δ' του άρθρου 47, διότι ενδέχεται να οδηγήσει σε συντονισμό τιμών μεταξύ των επιχειρήσεων, σε ακαμψία τιμών και σε αύξηση του διοικητικού κόστους.

Οι ανωτέρω τροποποιήσεις κρίνονται αναγκαίες για τη συμμόρφωση προς τη σύσταση αριθ. 4 του τομέα "Chemicals and rubber, electrical equipment, paper and printing" της εργαλειοθήκης III του ΟΟΣΑ.

ε) Με την παρ. 5 του προτεινόμενου άρθρου, προστίθεται νέα περίπτωση δ' στην παρ. 1 του άρθρου 12 του ν. 4061/2012 καθώς σε πολλές περιπτώσεις παραχωρήσεων ακινήτων, σύμφωνα με τις διατάξεις της αγροτικής νομοθεσίας, η υφιστάμενη κατάσταση των παραχωρούμενων ακινήτων διαφέρει από αυτή που απεικονίζεται στα διαγράμματα των διανομών. Τα διαγράμματα, ως αποτέλεσμα εφαρμογής μετρητικών μεθόδων, εμπεριέχουν αναγκαστικά σφάλματα μέτρησης και εκτίμησης στα γεωμετρικά στοιχεία που απεικονίζουν. Η διαφορά αυτή οφείλεται κυρίως είτε στα σφάλματα της μετατροπής των συντεταγμένων ανάμεσα στα διάφορα συστήματα, είτε στις μεθόδους μέτρησης των διαφόρων μεγεθών, είτε σε σφάλματα εφαρμογής του τεμαχίου στο έδαφος. Εμφανίζεται

έτσι το πρόβλημα, όπου έχουν ανεγερθεί κτίσματα, αυτά να εμφανίζονται τοποθετημένα σε λάθος θέση ή ακόμη και εκτός της παραχωρηθείσας έκτασης.

στ) Με την παρ. 6 του προτεινόμενου άρθρου, προστίθεται περίπτωση ε', στο άρθρο 22 παράγραφος 1 του ν. 674/1977 καθώς σε πολλές περιπτώσεις η διαδικασία του αναδασμού, από την έναρξη αυτού μέχρι την κύρωσή του και την έκδοση των οριστικών τίτλων κυριότητας διαρκεί πολλά έτη, με αποτέλεσμα να παρίσταται ανάγκη στο διάστημα αυτό για διενέργεια συναλλαγών στα ενταχθέντα ακίνητα. Σε αρκετές εξ αυτών των περιπτώσεων, άλλοτε λόγω αμελείας των νέων ιδιοκτητών των ακινήτων, που εντάχθηκαν στον αναδασμό ή λόγω ελλιπούς ενημέρωσής των ή ενδεχομένως λόγω πλημμελούς ενημέρωσης των στοιχείων από τις αρμόδιες υπηρεσίες, δεν έχει γίνει η αναγκαία μεταβολή στα στοιχεία των ιδιοκτητών των εν λόγω ακινήτων, με αποτέλεσμα μετά την κύρωση του αναδασμού να έχουν εκδοθεί τίτλοι κυριότητας των νέων αγροτεμαχίων στα ονόματα των παλαιών ιδιοκτητών και όχι των νέων. Με το ισχύον σήμερα νομικό καθεστώς σε όλες αυτές τις περιπτώσεις απαιτείται οι νέοι ιδιοκτήτες των ακινήτων να εμπλακούν σε χρονοβόρες και δαπανηρές δικαστικές διαδικασίες για να αποκτήσουν τίτλους για τα ακίνητά τους.

ζ) Η παρ. 7 του προτεινόμενου άρθρου, αποτελεί απλή νομοτεχνική βελτίωση της προηγούμενης ρύθμισης (περ. στ' της παρ. 1 του άρθρου 11 του ν. 4351/2015) ώστε να μην είναι δυνατή η παρερμηνεία της δυνατότητας του Υπουργού για τη συγκρότηση των συλλογικών οργάνων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, λόγω νέου οργανισμού, με σκοπό ιδίως τον καθορισμό των ιδιοτήτων και του αριθμού των μελών αυτών. Με την περίπτωση στ' της παρ. 1 του άρθρου 11 προβλεπόταν η ανασυγκρότηση των συλλογικών οργάνων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Σκοπός του ορισμού νέας συγκρότησης ήταν α) η αντιστοίχιση των μελών των συλλογικών οργάνων του Υπουργείου με τις οργανικές μονάδες που προβλέπει ο νέος οργανισμός του Υπουργείου και β) η επικαιροποίηση των ιδιοτήτων των μελών των συλλογικών οργάνων με άμεσο αποτέλεσμα τη χωρίς προβλήματα και διοικητικές ανακολουθίες συγκρότηση τους, ώστε να διασφαλιστούν τόσο οι προσφερόμενες υπηρεσίες στους πολίτες όσο και ο ελεγκτικός, γνωμοδοτικός και εποπτικός ρόλος των υπηρεσιών του Υπουργείου.

η) Με την παρ. 11 του προτεινόμενου άρθρου, μειώνονται τα μέλη που απαρτίζουν το διοικητικό συμβούλιο του Οργανισμού Ελληνικών Γεωργικών

Ασφαλίσεων (ΕΛΓΑ) από εννέα (9) σε επτά (7), ώστε αυτό να καταστεί πιο ευέλικτο και αποτελεσματικό. Συνακόλουθα τροποποιούνται οι παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 9 του ν. 1790/1988, ώστε σύμφωνα με το νέο αριθμό των μελών του Δ.Σ να συμβαδίζουν και οι διατάξεις περί έκτακτης σύγκλησης και απαρτίας.

θ) Η αλιευτική διαχείριση της λιμνοθάλασσας Μεσολογγίου-Αιτωλικού περιλαμβάνει την εκμετάλλευση των δημόσιων ιχθυοτροφείων (στα όρια της λιμνοθάλασσας με τη θάλασσα), που μισθώνονται σε αλιευτικούς συνεταιρισμούς σύμφωνα με το ν.δ.420/70 (Α' 27) και τη διενέργεια αλιείας στον μη ενοικιαζόμενο ή μη παραχωρημένο χώρο της λιμνοθάλασσας από τους «ελεύθερους αλιείς», σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 40/2016 (ΦΕΚ Α'61).

Με γνώμονα την υποβολή αιτήματος τροποποίησης, από την Περιφερειακή Υπηρεσία Αλιείας Αιτωλοακαρνανίας, συνοδευόμενο από εμπειριστατωμένη τεχνική έκθεση συνταχθείσα από επιτροπή ορισμένη προς τούτο, από τον Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Αιτωλοακαρνανίας μετά από συνεργασία με τις οργανώσεις αλιέων, ελευθέρων αλιέων και συνεταιρισμών, προτάθηκαν αλλαγές ώστε να καταστεί βιώσιμη και αειφόρος η αλιεία στη λιμνοθάλασσα, λαμβάνοντας υπόψη και τις κοινωνικο-οικονομικές παραμέτρους.

Κατόπιν των ανωτέρω και δεδομένου ότι:

- Έχει αλλάξει απολύτως η γεωμορφολογία της περιοχής λόγω των έργων που έχουν στο μεταξύ πραγματοποιηθεί, οι γεωγραφικοί προσδιορισμοί που αναφέρονται στο β.δ.435/70 δεν ανταποκρίνονται στην σημερινή μορφή της λιμνοθάλασσας και ο χώρος ουσιαστικά έχει μειωθεί, χωρίς αντίστοιχη μείωση του αριθμού των αλιέων.

- Διαγράφεται ορατός ο κίνδυνος υπεραλίευσης του οικοσυστήματος της λιμνοθάλασσας, οικοσυστήματος ιδιαίτερης οικονομικής αξίας, αλλά και βιολογικής και κοινωνικής σημασίας.

- Καθίσταται επείγουσα η ανάγκη διασφάλισης του οικοσυστήματος, με την λήψη μέτρων που να εξασφαλίζουν την αλιευτική παραγωγή, στο πλαίσιο μιας βιώσιμης λύσης περιβαλλοντικά και κοινωνικά αποδεκτής.

Κρίνεται σκόπιμη η ρύθμιση της αλιείας εντός της μη ενοικιαζόμενης ή μη παραχωρημένης περιοχής της λιμνοθάλασσας Μεσολογγίου-Αιτωλικού με την έκδοση νέου προεδρικού διατάγματος σύμφωνα με το συνημμένο σχέδιο κατ'εξουσιοδότηση της παραγράφου 1 του άρθρου 10 του ν.δ. 420/1970 όπως αντικαταστάθηκε από την παράγραφο 2 του άρθρου 3 του ν.1740/1987

«Αξιοποίηση και προστασία των κοραλλιογενών σχηματισμών, ιχθυοτρόφων υδάτων, υδατοκαλλιεργειών και άλλες διατάξεις» (Α' 221).

ι) Με την παρ. 10 του προτεινόμενου άρθρου, η προθεσμία προσαρμογής στις διατάξεις του νόμου παρατείνεται από δύο (2) σε τέσσερα (4) έτη. Σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 27 του ν. 4282/2014 (Α'182), μονάδες υδατοκαλλιέργειας που αποδεδειγμένα λειτουργούσαν κατά την έναρξη ισχύος του νόμου χωρίς άδεια ίδρυσης και λειτουργίας για το σύνολο ή μέρος των εγκαταστάσεών τους, προσαρμόζονται στις διατάξεις του νόμου εντός προθεσμίας δύο (2) ετών από την έναρξη ισχύος του, ήτοι μέχρι 29 Αυγούστου 2016. Αυτό σημαίνει ότι όλες οι διοικητικές διαδικασίες εκ μέρους τόσο των μονάδων, όσο και των αρμόδιων για την έκδοση των απαιτούμενων αδειών Υπηρεσιών, θα έπρεπε να έχουν ολοκληρωθεί εντός της προθεσμίας αυτής. Η προτεινόμενη παράταση κρίνεται απαραίτητη δεδομένου ότι η διαδικασία προσαρμογής είναι χρονοβόρα, κυρίως λόγω του μεγάλου αριθμού των εμπλεκόμενων υπηρεσιών, με αποτέλεσμα μεγάλος αριθμός μονάδων που πληρούν τις προϋποθέσεις του νόμου δεν πρόλαβαν να προσαρμοστούν στις διατάξεις του νόμου. Δεδομένου ότι ο νόμος δίνει τη δυνατότητα στις επιχειρήσεις του κλάδου που λειτουργούν και παράγουν προϊόν αποδεδειγμένα, να διευθετήσουν τυχόν προβλήματα αδειοδότησης, η προτεινόμενη τροπολογία εξυπηρετεί το σκοπό αυτό.

ια) Με την παρ. 15 του προτεινόμενου άρθρου, επιδιώκεται η συνεχής και απρόσκοπτη λειτουργία των πειθαρχικών οργάνων του ΓΕΩΤ.Ε.Ε., η οποία συνδέεται στενά με τη λειτουργία του ΓΕΩΤ.Ε.Ε. ως ΝΠΔΔ, που ελέγχει την εφαρμογή των κανόνων επιστημονικής και επαγγελματικής δεοντολογίας από τα μέλη του επαγγελματίες των γεωτεχνικών κλάδων. Με το ισχύον νομικό πλαίσιο, τα πειθαρχικά όργανα δεν εκλέγονται άμεσα από τα μέλη του ΓΕΩΤ.Ε.Ε., αλλά έμμεσα, από τη Γενική Συνέλευση των Αντιπροσώπων, δηλαδή κατά το αντιπροσωπευτικό σύστημα, από το ιεραρχικά ανώτερο όργανο του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.. Με το σύστημα αυτό, τα πειθαρχικά όργανα είναι απολύτως αυτονομημένα από το Διοικητικό Συμβούλιο, το οποίο περιορίζεται μόνο στο δικαίωμα άσκησης έφεσης κατά των αποφάσεων του πρωτοβάθμιου πειθαρχικού συμβουλίου. Οι δε τελεσίδικες αποφάσεις είναι δεσμευτικές και εκτελούνται άμεσα.

Οι λόγοι που συνηγορούν για την τροποποίηση του ως άνω πλαισίου, είναι κυρίως πρακτικοί και συγκεκριμένα: α) Υπό τις συνθήκες οικονομικής κρίσης, η

συμμετοχή των αντιπροσώπων στις συνεδριάσεις της Γενικής Συνέλευσης είναι δυσχερής, λόγω της οικονομικής επιβάρυνσης για τη μετακίνηση (και διαμονή) εκτός έδρας την οποία δεν μπορούν να καλύψουν (άλλως καλύπτουν δυσχερώς) οι πλέον πενιχροί πόροι του ΓΕΩΤ.Ε.Ε., αλλά και των αντιπροσώπων, οι οποίοι, οπωσδήποτε, επιβαρύνονται και με ίδια έξοδα που δεν καλύπτονται από το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. β) Τα ιστορικά δεδομένα των συγκλήσεων και συνεδριάσεων της Γενικής Συνέλευσης των αντιπροσώπων, δείχνουν ότι αφενός το όργανο συγκαλείται σπανίως, αφετέρου δεν επιτυγχάνεται η εκ του νόμου απαρτία στην πρώτη συνεδρίαση και στην επαναληπτική η συμμετοχή είναι εξαιρετικά μειωμένη. Αποτέλεσμα, τελικώς, είναι οι αποφάσεις να λαμβάνονται μεν εγκύρως, αλλά από όσους αντιπροσώπους είτε μένουν στην έδρα όπου συνεδριάζει το όργανο, είτε διαθέτουν πόρους και χρόνο για τη μετακίνησή τους.

Υπό τις ανωτέρω συνθήκες, τόσο ο αρχικός όρισμός - εκλογή των πειθαρχικών οργάνων, όσο και τυχόν, εντός της θητείας τους, ανάγκη συμπληρωματικής εκλογής των μελών αυτών καθίστανται δυσχερείς και εν τέλει λαμβάνονται από την Γ.Σ. με πολύ μικρή συμμετοχή αντιπροσώπων, ώστε γεννάται αμφιβολία κατά πόσο πραγματώνεται η οροθετική επιλογή της αντιπροσωπευτικής εκλογής των οργάνων.

Ταυτόχρονα, τυχόν καθυστέρηση της εκλογής των πειθαρχικών οργάνων μετά τη λήξη της θητείας τους, είτε διότι δεν συνεκλήθη εγκαίρως η Γ.Σ. των αντιπροσώπων, είτε λόγω μη ομαλής - έγκαιρης διενέργειας των εκλογών ΓΕΩΤ.Ε.Ε. (πράγμα που έχει συμβεί ουκ ολίγες φορές μέχρι σήμερα), δημιουργεί σοβαρότατα θέματα ως προς την εγκυρότητα των πειθαρχικών διαδικασιών και αποφάσεων, ενώ ελλοχεύει και ο κίνδυνος παραγραφής των παραπτωμάτων. Με γνώμονα την αντιμετώπιση - πρόληψη των ανωτέρω δυσλειτουργιών, προτείνεται η νομοθετική αλλαγή του πλαισίου με μεταβίβαση της αρμοδιότητας εκλογής - ορισμού των πειθαρχικών οργάνων από το Συντονιστικό Συμβούλιο, το οποίο είναι, οπωσδήποτε, περισσότερο ευέλικτο στις συνεδριάσεις του με δυνατότητα συμμετοχής ικανοποιητικού αριθμού των μελών του σε αυτές. Ταυτόχρονα, ως όργανο εκλέγεται άμεσα από τα μέλη του ΓΕΩΤ.Ε.Ε. και επομένως έχει τα εχέγγυα της δημοκρατικής νομιμοποίησης.

ιβ) Με την παρ. 12 του προτεινόμενου άρθρου επιδιώκεται να δοθεί η δυνατότητα στα παιδιά των υπαλλήλων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ) ηλικίας από 7 έως 15 ετών να φιλοξενοούνται σε κατασκηνώσεις του

ιδιωτικού τομέα με την καταβολή του ανάλογου αντιτίμου, καθώς από τον Μάρτιο του 2015 οι κατασκηνώσεις του Υπουργείου χρησιμοποιούνται από το Υπουργείο Άμυνας ως προσωρινή δομή φιλοξενίας για την υποδοχή προσφύγων. Στο ΥΠΑΑΤ λειτουργούν από το 1970 - στο Σούνιο Αττικής - κατασκηνώσεις οι οποίες φιλοξενούν τα τέκνα των υπαλλήλων του Υπουργείου καθώς και τα τέκνα αγροτών. Σήμερα φιλοξενούνται στις κατασκηνώσεις του Υπουργείου περί τους 400 πρόσφυγες. Συνέπεια του γεγονότος αυτού είναι η αδυναμία της κατασκήνωσης να φιλοξενήσει παιδιά των υπαλλήλων του Υπουργείου για τρίτη συνεχόμενη χρονιά. Η δαπάνη για το ποσό του ημερήσιου τροφείου κατ' άτομο που θα καταβάλλει το Υπουργείο δε μπορεί να υπερβαίνει το ποσό που καταβάλλουν κατ' άτομο οι ασφαλιστικοί οργανισμοί αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων για τη φιλοξενία παιδιών ασφαλισμένων τους σε ιδιωτικές παιδικές κατασκηνώσεις, όπως αυτό καθορίζεται κάθε φορά από την κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών. Η δαπάνη αυτή θα βαρύνει τις πιστώσεις του Ταμείου Γεωργίας και Κτηνοτροφίας (Ειδικός φορέας 110), που αποτελεί ΝΠΔΔ εποπτευόμενο από το ΥΠΑΑΤ.

ιγ) Με την παρ. 13 του προτεινόμενου άρθρου αντικαθίσταται η παρ. 3 του άρθρου 70, όπου με την προσθήκη τελευταίου εδαφίου, δίνεται η δυνατότητα στον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων να ρυθμίζει λεπτομερειακά θέματα αρμοδιότητάς του, που αφορούν στην ειδικότερη διαδικασία υλοποίησης των προγραμμάτων τεχνικής βοήθειας από τους δικαιούχους.

ιδ) Με την περ. α' της παρ. 14 του προτεινόμενου άρθρου και προκειμένου να αρχίσει να επιτελεί το έργο για το οποίο ιδρύθηκε, ο Οργανισμός Διαχείρισης Ακινήτων Γαιών και Εξοπλισμών (ΟΔΙΑΓΕ), εντάσσεται στην ισχύουσα σύμφωνα με το ν. 4061/2012 διαδικασία παραχώρησης κατά χρήση ακινήτων κυριότητας Ελληνικού Δημοσίου με διαχείριση από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Για το σκοπό αυτό στις προβλεπόμενες στο άρθρο 4 παρ. 1 του ν. 4061/2012, περιπτώσεις παραχώρησης, κατά χρήση, ακινήτων από τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων προστίθεται νέα περίπτωση παραχώρησης κατά χρήση και στον ΟΔΙΑΓΕ μετά από εισήγηση της αρμόδιας Διεύθυνσης Διαχείρισης Ακίνητης Περιουσίας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Με την περ. β' της παρ. 14 του προτεινόμενου άρθρου ρυθμίζονται τα θέματα στελέχωσης του ΟΔΙΑΓΕ και συγκεκριμένα ορίζεται ότι ο

οργανισμός μπορεί να στελεχώνεται με απόσπαση προσωπικού που υπηρετεί στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ) και στα εποπτευόμενα από το ΥΠΑΑΤ Νομικά Πρόσωπα.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση, στο δικτυακό τόπο διαβουλεύσεων www.opengov.gr. Η διάρκεια της διαβούλευσης ήταν ένας μήνας από 24-3-2017 έως και 24-4-2017 και τα αποτελέσματά της περιγράφονται στην έκθεση αποτελεσμάτων δημόσιας διαβούλευσης, που συνοδεύει το προτεινόμενο σχέδιο νόμου. Εξέφρασαν την άποψή τους παραγωγοί, αγρότες, έμποροι, μεταποιητικές επιχειρήσεις, εταιρίες λιανικής πώλησης, καταναλωτές και φορείς.