

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2106508852

E-MAIL:

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Νέο ρυθμιστικό πλαίσιο για τις αστικές συγκοινωνίες στην Περιφερειακή Ενότητα Θεσσαλονίκης και άλλες διατάξεις

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου αναδιαρθρώνονται οι αστικές συγκοινωνίες της Θεσσαλονίκης και θεσπίζεται γι' αυτές νέο νομικό πλαίσιο. Εισάγονται σημαντικές μεταρρυθμίσεις τόσο στο σχεδιασμό, την οργάνωση, τον έλεγχο και την εποπτεία των αστικών συγκοινωνιών όσο και στην εκτέλεση του αστικού συγκοινωνιακού έργου στην Περιφερειακή Ενότητα Θεσσαλονίκης, ενώ ταυτόχρονα λύεται η οικονομική συμφωνία μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και Οργανισμού Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης (Ο.Α.Σ.Θ.), εξαγοράζεται ο τελευταίος από το Ελληνικό Δημόσιο και ρυθμίζονται όλα τα θέματα της περιουσίας που περιέρχεται αυτοδικαίως στο Δημόσιο, της εξαγοράς, της προσωρινής ανάθεσης του συγκοινωνιακού έργου και των θεμάτων εκκαθάρισης του σε λειτουργία. Οι αλλαγές που θεσπίζονται είναι αναγκαίες αφενός, για την προσαρμογή προς τον Κανονισμό Ε.Κ. 1370/2007 «Για τις δημόσιες επιβατικές σιδηροδρομικές και οδικές μεταφορές και την κατάργηση των κανονισμών του Συμβουλίου (ΕΟΚ) αριθ. 1191/1969 και (ΕΟΚ) αριθ. 1107/70» (ΕΕ L 315 της 3.12.2007) και, αφετέρου, για την προστασία της εθνικής οικονομίας, την εξασφάλιση της ομαλής λειτουργίας της δημόσιας υπηρεσίας αστικής συγκοινωνίας με λεωφορεία και τη διατήρηση της κοινωνικής ειρήνης και της οικονομικής και κοινωνικής δραστηριότητας στη Θεσσαλονίκη. Ειδικότερα:

1) Συνιστάται νέος ρυθμιστικός φορέας (Ο.Σ.Ε.Θ. Α.Ε.) που υπάγεται στις διατάξεις του ν. 3429/2005 και ν.2190/1920 με σκοπό την ανάπτυξη, τον συντονισμό, την εποπτεία και τον έλεγχο των δημόσιων επιβατικών αστικών συγκοινωνιών λεωφορείων και μέσων, υπόγειων και επίγειων, σταθερής τροχιάς, καθώς και των θαλάσσιων μεταφορών στην Περιφερειακή Ενότητα Θεσσαλονίκης. Το Συμβούλιο Αστικών Συγκοινωνιών (Σ.Α.Σ.Θ.) καταργείται και η Ο.Σ.Ε.Θ. Α.Ε. καθίσταται καθολική διάδοχος των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του Σ.Α.Σ.Θ. Ρυθμίζονται όλες οι αρμοδιότητες της Ο.Σ.Ε.Θ. Α.Ε. σχετικά με τον συντονισμό, τον έλεγχο, την εποπτεία των αστικών συγκοινωνιών καθώς και τη ρύθμιση του

εκτελούμενου συγκοινωνιακού έργου με τη θυγατρική της εταιρία Α.ΣΥ.Θ. Α.Ε., η οποία αποτελεί τον εκτελεστικό φορέα και συστήνεται ομοίως με τον παρόντα νόμο. Το Ελληνικό Δημόσιο αποτελεί το μοναδικό μέτοχο της εταιρίας.

2) Συνιστάται νέος εκτελεστικός φορέας (Α.ΣΥ.Θ. Α.Ε.) που υπάγεται στις διατάξεις του ν. 3429/2005 και ν.2190/1920. Η Α.ΣΥ.Θ. Α.Ε. αποτελεί θυγατρική της εταιρίας Ο.Σ.Ε.Θ. Α.Ε. και αναλαμβάνει την εκτέλεση του αστικού συγκοινωνιακού έργου στην Περιφερειακή Ενότητα Θεσσαλονίκης με λεωφορεία και μέσα υπόγειας και επίγειας σταθερής τροχιάς (ΜΕΤΡΟ, ΤΡΑΜ). Το συγκοινωνιακό έργο με λεωφορεία αναλαμβάνεται από την Α.ΣΥ.Θ. με τη λήξη της προσωρινής ανάθεσης του έργου στον Ο.Α.Σ.Θ, όπως ειδικότερα ρυθμίζεται στις διατάξεις του νομοσχεδίου. Στους σκοπούς και αρμοδιότητες της εταιρίας είναι η συνεργασία τόσο με την ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΡΟ Α.Ε όσο και με τον Ο.Α.Σ.Θ για τα θέματα συντονισμού του συγκοινωνιακού έργου. Προβλέπεται η δυνατότητα μεταβίβασης μέχρι του ποσοστού σαράντα εννέα τοις εκατό (49%) του μετοχικού κεφαλαίου στους Ο.Τ.Α. της Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης.

3) Λύεται η από 30.4.2001 οικονομική συμφωνία του Ελληνικού Δημοσίου με τον Οργανισμό Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης (Ο.Α.Σ.Θ) και όλη η περιουσία του Ο.Α.Σ.Θ. περιέρχεται αυτοδικαίως στο Ελληνικό Δημόσιο κατά τη ρητή πρόβλεψη του άρθρου δευτέρου της από 30.4.2001 οικονομικής συμφωνίας. Η περιουσία παραμένει στην κατοχή του Ο.Α.Σ.Θ. για τις ανάγκες του συγκοινωνιακού έργου με τα λεωφορεία, το οποίο ανατίθεται προσωρινά στον Ο.Α.Σ.Θ, προκειμένου να προετοιμαστεί και ολοκληρωθεί η αναγκαία υποδομή στην Α.ΣΥ.Θ. Α.Ε. ώστε να αναλάβει το συγκοινωνιακό έργο, το αργότερο μέχρι 3.12.2019.

4) Εξαγοράζεται ο Ο.Α.Σ.Θ από το Ελληνικό Δημόσιο, δυνάμει του άρθρου 106 και της παραγράφου 1 του άρθρου 5 του Συντάγματος. Θεσπίζεται, βάσει της Συνταγματικής διάταξης του άρθρου 106, η διαδικασία αποτίμησης της αξίας της επιχείρησης και η αποζημίωση των πρώην μετόχων. Με απόφαση της Γενικής Συνέλευσης τίθεται σε εκκαθάριση εν λειτουργία ο Ο.Α.Σ.Θ. Καθορίζεται η διαδικασία της εκκαθάρισης εν λειτουργία αλλά και η διαδικασία λειτουργίας και παροχής του αστικού συγκοινωνιακού έργου από τον Ο.Α.Σ.Θ καθ' όλο το χρονικό διάστημα της προσωρινής ανάθεσης.

Τίθενται διατάξεις που έχουν σκοπό τη διαφύλαξη του δημόσιου συμφέροντος σχετικά με την προστασία της περιουσίας του Δημοσίου και την απρόσκοπτη λειτουργία του συγκοινωνιακού έργου

Τέλος, ρυθμίζονται τα θέματα του προσωπικού του καταργούμενου Σ.Α.Σ.Θ. αλλά και του Ο.Α.Σ.Θ, όπου μεταφέρονται αυτοδικαίως στις εταιρίες Α.ΣΥ.Θ. και Ο.Σ.Ε.Θ. αντίστοιχα και υπάγονται στο μισθολογικό καθεστώς του ν. 4354/2015

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ
ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

1. Εισάγονται ρυθμίσεις που αφορούν το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών και ειδικότερα:

Α) ρυθμίσεις για τη στελέχωση των εταιριών Ο.Σ.Ε.Θ Α.Ε. και Α.ΣΥ.Θ. Α.Ε. δια της μεταφοράς προσωπικού από ΔΕΚΟ του κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005, αλλά και μεταφορά προσωπικού μεταξύ των δύο εταιριών (Ο.Σ.Ε.Θ. και Α.ΣΥ.Θ.)

Β) θεσπίζεται εσωτερική κινητικότητα για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών μεταξύ του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, των γενικών γραμματειών, αυτοτελών υπηρεσιών, ανεξάρτητων αρχών, νομικών προσώπων δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, δημοσίων επιχειρήσεων, άπαντα εποπτείας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών

2.

3.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η ανάγκη εκσυγχρονισμού και αποτελεσματικότερης λειτουργίας των αστικών συγκοινωνιών στην Περιφερειακή Ενότητα Θεσσαλονίκης, δεδομένης και της προετοιμασίας για τη λειτουργία του Μετρό Θεσσαλονίκης, αλλά και εφαρμογής, του Ευρωπαϊκού Θεσμικού Πλαισίου, όπως καθορίστηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) 1370/2007, επιβάλλουν την ανασυγκρότηση όλου του ρυθμιστικού και εκτελεστικού πλαισίου των αστικών συγκοινωνιών. Ο υφιστάμενος εποπτικός φορέας Συμβούλιο Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης (Σ.Α.Σ.Θ.) δεν μπορεί να ανταποκριθεί στις παραπάνω απαιτήσεις, αντιθέτως από την εν γένει λειτουργία του αποδείχθηκε ότι απέτυχε στα καθήκοντα ρυθμιστικού – εποπτικού φορέα. Ομοίως, το παρεχόμενο μέχρι σήμερα συγκοινωνιακό έργο με λεωφορεία από τον Οργανισμό Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης (Ο.Α.Σ.Θ.) είναι χαμηλού επιπέδου, ενώ η άρνηση των διοικήσεων του να εφαρμόσουν το κοινοτικό και εθνικό πλαίσιο των κανονισμών αναθέσεων και προμηθειών, τα διεθνή λογιστικά πρότυπα και τις κείμενες διατάξεις μισθών και επιδομάτων του προσωπικού του, οδήγησαν σε ελλείμματα τον Οργανισμό καθώς και σε συνεχείς εργασιακές κινητοποιήσεις οδηγώντας σε πλήρη διακοπή του συγκοινωνιακού έργου και προκαλώντας κοινωνική αναστάτωση και οικονομική ζημία στους κατοίκους, εμπόρους και επαγγελματίες στην Περιφερειακή Ενότητα Θεσσαλονίκης. Υφίσταται, ταυτόχρονα, κατεπείγουσα ανάγκη προστασίας της εθνικής οικονομίας, λαμβανομένου ιδιαίτερα υπόψη του ασφυκτικού πλαισίου δημοσιονομικής προσαρμογής και της ανάγκης μείωσης των δημοσίων δαπανών καθόσον η συνέχιση λειτουργίας του Ο.Α.Σ.Θ. με οφειλές προς το δημόσιο, ασφαλιστικά ταμεία και τρίτους και με ελλείμματα επί των αποθεματικών του, επιβαρύνει υπέρμετρα το Ελληνικό Δημόσιο. Τέλος, κατ εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) 1370/2007 έχει λήξει η οικονομική συμφωνία Ελληνικού Δημοσίου και Ο.Α.Σ.Θ. περί της ανάθεσης του συγκοινωνιακού έργου με λεωφορεία και επομένως, εκτός των άλλων, απαιτείται η άμεση ρύθμιση των θεμάτων εκτέλεσης του έργου, δίχως να διαταραχθεί η κοινωνική ειρήνη και η οικονομική ζωή της περιοχής

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Οι στόχοι των ρυθμίσεων είναι οι εξής:

- 1) Εκσυγχρονισμός και αποδοτικότερος συντονισμός όλων των αστικών συγκοινωνιών της Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης
- 2) Ποιοτικές αστικές συγκοινωνίες, μέσω ενός ολοκληρωμένου και αποδοτικού συστήματος μεταφορών υψηλού επιπέδου
- 3) Προστασία της Εθνικής Οικονομίας

4) Εναρμόνιση του εθνικού δικαίου που διέπει τις αστικές συγκοινωνίες της Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης με τον Κανονισμό 1370/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τις δημόσιες επιβατικές σιδηροδρομικές και οδικές μεταφορές

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Τους κατοίκους, εμπόρους και επαγγελματίες της Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης. Θα απαλειφτούν συχνά φαινόμενα ταλαιπωρίας του επιβατικού κοινού από την έλλειψη της αστικής συγκοινωνίας αλλά και τη μη προσήκουσα παροχή του συγκοινωνιακού έργου καθώς και η οικονομική ζημία που προκαλείται στους εργαζόμενους, στους εμπόρους και επαγγελματίες από τις παραπάνω αιτίες

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Το νέο ρυθμιστικό πλαίσιο έχει ως πρότυπο το ρυθμιστικό πλαίσιο και τη λειτουργία του Οργανισμού Αστικών Συγκοινωνιών Αθήνας (Ο.Α.Σ.Α) και των θυγατρικών του

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

1) Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών: αα) καθορίζονται οι προδιαγραφές εγκατάστασης στάσεων, σταθμαρχείων ή άλλων εγκαταστάσεων εξυπηρέτησης του επιβατικού κοινού στη Περιφερειακή Ενότητα Θεσσαλονίκης, ββ) καθορίζονται τα πρότυπα σχέδια συμβάσεων προς χρήση από την Ο.Σ.Ε.Θ. και την Α.ΣΥ.Θ. σύμφωνα με την περίπτωση κ της παραγράφου 1, γγ) εξειδικεύονται, τροποποιούνται ή αντικαθίστανται οι δείκτες έργου, κόστους και ποιότητας, που αναφέρονται στην περίπτωση κ της παραγράφου 1, οι οποίοι λαμβάνονται υπόψη για τη σύναψη των σχετικών συμβάσεων μεταξύ Ο.Σ.Ε.Θ και Α.ΣΥ.Θ., δδ) θεσπίζονται νέοι ή πρόσθετοι δείκτες, καθορίζεται η βαρύτητα εκάστου δείκτη και ρυθμίζεται κάθε άλλο σχετικό θέμα, εε) καθορίζονται οι κυρώσεις, τα χρηματικά πρόστιμα και η διαδικασία επιβολής και είσπραξης επί των παραβάσεων των παρόχων του συγκοινωνιακού έργου σχετικά με τον έλεγχο και την εποπτεία από την Ο.Σ.Ε.Θ.

2) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών, ύστερα από πρόταση της Ο.Σ.Ε.Θ., καθορίζεται το κόμιστρο στους φορείς που εκτελούν το

συγκοινωνιακό έργο, η επιδότησή του για λόγους κοινωνικής προστασίας, η διαδικασία και ο χρόνος είσπραξης της επιδότησης και κάθε άλλο θέμα σχετικά με το κόμιστρο και την επιδότησή του.

3) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Υποδομών και Μεταφορών και Οικονομικών, ύστερα από εισήγηση της Ο.Σ.Ε.Θ., καθορίζονται οι αρμοδιότητες της τελευταίας που ασκούνται στην Περιφερειακή Ενότητα Θεσσαλονίκης παράλληλα με τις αρμοδιότητες των υφιστάμενων υπηρεσιών, στο πλαίσιο του ν. 4070/2012 (Α' 82) και του π.δ. 244/1987 (Α' 104)

4) Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών μπορεί να μεταβάλλεται η γεωγραφική περιοχή ευθύνης της Ο.Σ.Ε.Θ. Α.Ε.

5) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών διορίζονται τα διοικητικά Συμβούλια της Ο.Σ.Ε.Θ. Α.Ε. και Α.ΣΥ.Θ. Α.Ε. καθώς και παύονται αζημίως και αντικαθίσταται

6) Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών τίθενται σε ισχύ οι εσωτερικοί κανονισμοί λειτουργίας της Ο.Σ.Ε.Θ. Α.Ε. και Α.ΣΥ.Θ. Α.Ε.

7) Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών ανατίθεται η εκτέλεση του συγκοινωνιακού έργου του Μετρό Θεσσαλονίκης στην Α.ΣΥ.Θ. Α.Ε.

8) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών εγκρίνεται η μεταβίβαση μετοχών της Α.ΣΥ.Θ. Α.Ε. στους Ο.Τ.Α.

9) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών, κατόπιν εισήγησης των διοικητικών συμβουλίων που συντάσσουν τα καταστατικά, εγκρίνεται και κυρώνεται το αρχικό καταστατικό της εταιρίας «Ο.Σ.Ε.Θ. Α.Ε.» και το αρχικό καταστατικό της εταιρίας «Α.ΣΥ.Θ. Α.Ε.».

10) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα από την εξαγορά του Ο.Α.Σ.Θ. για τη διαδικασία είσπραξης του τιμήματος από τους μετόχους.

11) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών ανατίθεται το συγκοινωνιακό έργο στην Α.ΣΥ.Θ. και μεταβιβάζεται σε αυτήν όλη η κινητή και ακίνητη περιουσία που περιήλθε από τον Ο.Α.Σ.Θ. στο Ελληνικό Δημόσιο.

12) Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, ύστερα από πρόταση της Ο.Σ.Ε.Θ., καθορίζονται οι περιοχές στις οποίες θα παρέχεται το συγκοινωνιακό έργο, χαρακτηρίζονται ως αστικές οι περιοχές παροχής του συγκοινωνιακού έργου και ρυθμίζεται κάθε άλλο θέμα που αφορά την εκτέλεση του συγκοινωνιακού έργου από την Α.ΣΥ.Θ.

13) Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, που εκδίδεται μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ο.Α.Σ.Θ., μπορεί να καταργείται ή τροποποιείται κάθε Κανονισμός που αφορά στον Ο.Α.Σ.Θ. πλην του Κανονισμού Προσωπικού όπου απαιτείται να προηγηθεί διαβούλευση των οργάνων του Ο.Α.Σ.Θ. με το σωματείο εργαζομένων.

14) Με κοινή απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών και του εποπτεύοντος Υπουργού μετατάσσονται, μεταφέρονται και αποσπώνται υπάλληλοι από Ν.Π.Ι.Δ. και ΔΕΚΟ του κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 υπό τις προβλεπόμενες ρυθμίσεις στο άρθρο 32 του σχεδίου νόμου

15) Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών μετατάσσονται και μεταφέρονται υπάλληλοι μεταξύ όλων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, των γενικών γραμματειών, αυτοτελών δημόσιων υπηρεσιών, ανεξάρτητων αρχών, νομικών προσώπων δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου και δημόσιων επιχειρήσεων ή ανώνυμων εταιρειών, άπαντα εποπτείας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, υπό τις προβλεπόμενες ρυθμίσεις του άρθρου 33 του σχεδίου νόμου

16) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Υποδομών και Μεταφορών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης όλο το προσωπικό του Ο.Α.Σ.Θ. μεταφέρεται στην Α.ΣΥ.Θ. Α.Ε., σε θέση αντίστοιχη με το χρόνο υπηρεσίας του και σύμφωνα με τα τυπικά προσόντα και τον κλάδο ειδικότητάς του

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Εταιρίες παροχής και εκτέλεσης συγκοινωνιακού έργου

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Ο εκσυγχρονισμός των αστικών συγκοινωνιών και ο αποδοτικότερος συντονισμός και έλεγχος όλων των μέσων μαζικής μεταφοράς στην Περιφερειακή Ενότητα Θεσσαλονίκης αφενός θα εξαλείψει κάθε οικονομική ζημία από τη μη προσήκουσα λειτουργία της αστικής συγκοινωνίας με λεωφορεία και κάθε ταλαιπωρία και οικονομική επιβάρυνση των εργαζόμενων και εν γένει των κατοίκων της περιοχής, αφετέρου η ομαλή και σύγχρονη λειτουργία των αστικών συγκοινωνιών θα τονώσει την αγοραστική κίνηση

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Παύει η υπέρμετρη και δυσανάλογη με το παρεχόμενο συγκοινωνιακό έργο οικονομική επιβάρυνση του Ελληνικού Δημοσίου από τη μέχρι σήμερα λειτουργία του ελλειμματικού και κοστοβόρου Ο.Α.Σ.Θ. καθόσον ο τελευταίος, μη εφαρμόζοντας το κοινοτικό και εθνικό πλαίσιο διαγωνισμών και προμηθειών και τη νομοθεσία για τις μισθολογικές παροχές και τις διαδικασίες προσλήψεων του προσωπικού του, επιβάρυνε υπέρμετρα το Ελληνικό Δημόσιο αφού βάσει της οικονομικής συμφωνίας υπολογίζονταν στις αντισταθμιστικές καταβολές όλα τα έξοδα και δαπάνες Ο.Α.Σ.Θ.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Θα προστατευθεί και ωφεληθεί η εθνική οικονομία.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Οι αποδοτικότερες και ποιοτικότερες αστικές συγκοινωνίες στην Περιφερειακή Ενότητα της Θεσσαλονίκης θα συμβάλλουν στην καλύτερη εξυπηρέτηση του επιβατικού κοινού και ιδίως των εργαζομένων, των φοιτητών, των μαθητών.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Με τις διατάξεις των άρθρων 1 έως 13 του κεφαλαίου Α' του προτεινόμενου σχεδίου νόμου επιτυγχάνεται ο συντονισμός, ο σχεδιασμός, ο έλεγχος και η εποπτεία από ένα μόνον φορέα όλων των μέσων μαζικής μεταφοράς, που θα έχει ως αποτέλεσμα την αποδοτικότερη λειτουργία των αστικών συγκοινωνιών με απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών αλλά και τη μείωση του λειτουργικού κόστους.

- 158 -

Με τις διατάξεις των άρθρων 14 έως 20 του κεφαλαίου Β' η εκτέλεση του συγκοινωνιακού έργου με όλα τα μέσα μαζικής μεταφοράς συγκεντρώνεται σε έναν φορέα, που θα έχει ως αποτέλεσμα την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών αλλά και τη μείωση του λειτουργικού κόστους.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Άρθρο 106 και παρ. 1 άρθρο 5 του Συντάγματος σε ο,τι αφορά το άρθρο 23 και επόμενα του κεφαλαίου Δ' του σχεδίου νόμου

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Κανονισμός Ε.Κ. 1370/2007 «Για τις δημόσιες επιβατικές σιδηροδρομικές και οδικές μεταφορές και την κατάργηση των κανονισμών του Συμβουλίου (ΕΟΚ) αριθ. 1191/1969 και (ΕΟΚ) αριθ. 1107/70» (ΕΕ L 315 της 3.12.2007)

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Συναρμόδια Υπουργεία :

- 1) Υπουργείο Εσωτερικών επί των θεμάτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σε σχέση με τους δύο νέους φορείς
- 2) Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης επί των θεμάτων καταχώρισης των καταστατικών των φορέων στο Γ.Ε.ΜΗ. της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή.
- 3) Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων επί των θεμάτων δικαιοδοσίας και διαδικασίας καθορισμού του τιμήματος εξαγοράς του Ο.Α.Σ.Θ. και της δικαιοδοσίας και διαδικασίας επίλυσης όλων των διαφορών μεταξύ των πρώην μετόχων του Ο.Α.Σ.Θ. και του Ελληνικού Δημοσίου
- 4) Υπουργείο Οικονομικών επί των ρυθμίσεων που αφορούν: α) τη σύσταση, μετοχικό κεφάλαιο, συγκρότηση και λειτουργία της Ο.Σ.Ε.Θ Α.Ε., β) τη σύσταση, συγκρότηση και λειτουργία της Α.ΣΥ.Θ. Α.Ε. και της έγκρισης μεταβίβασης του μειοψηφικού πακέτου μετοχών στους Ο.Τ.Α., γ) των ρυθμίσεων επί των αρμοδιοτήτων της Ο.Σ.Ε.Θ Α.Ε. στα επιβατικά δημόσια χρήσης αυτοκίνητα δ) της έγκρισης και κύρωσης των καταστατικών των εταιριών ε) των θεμάτων που αφορούν το κόμιστρο και την κοινωνική πολιτική κομίστρου, στ) στα αναπτυξιακά- επενδυτικά προγράμματα της Ο.Σ.Ε.Θ Α.Ε. ζ) της μεταβιβασθείσας περιουσίας του Σ.Α.Σ.Θ στην Ο.Σ.Ε.Θ Α.Ε., η) της περιουσίας που περιέρχεται στο Ελληνικό Δημόσιο από τον Ο.Α.Σ.Θ. και εν συνέχεια της μεταβίβασης της περιουσίας στην Α.ΣΥ.Θ. Α.Ε., θ) της εξαγοράς του Ο.Α.Σ.Θ. ι) της συγκρότησης του Διοικητικού Συμβουλίου Ο.Α.Σ.Θ. και λειτουργίας του, κ) των θεμάτων ειδικής εκκαθάρισης εν λειτουργία του Ο.Α.Σ.Θ, λ) επί των εν γένει δημοσιονομικών και φορολογικών θεμάτων
- 5) Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης επί του νομικού πλαισίου μεταφοράς του προσωπικού Ο.Α.Σ.Θ. στην Α.ΣΥ.Θ. Α.Ε. και μετατάξεων/μεταφορών/αποσπάσεων των εταιριών του κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 προς τους δύο νέους φορείς καθώς και του νομικού πλαισίου εσωτερικής μετακίνησης υπαλλήλων όλων των εποπτευόντων οργανισμών, ανεξάρτητων αρχών, υπηρεσιών εντός Γενικής Κυβέρνησης του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών
- 6) Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας επί των καθορισμών χρήσεων γης για το συγκοινωνιακό έργο

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.