

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ
ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**

ΜΕ ΤΙΤΛΟ:

**«ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟ ΤΟΥ ΘΕΣΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ
ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ
ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ (ΔΕΥΑ) – ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ
ΟΡΓΑΝΩΣΗ, ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ, ΤΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΚΑΙ ΤΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΤΩΝ
ΟΤΑ - ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΙ ΌΜΙΛΟΙ ΕΔΑΦΙΚΗΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΆΛΛΕΣ
ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»**

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΘΕΛΕΗ ΠΑΠΑΣΗΜΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

**ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ / ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ
ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ & ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

ΘΕΣΗ/ ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΑΥΤΟΤΕΛΟΥΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 213 136 4033

E-MAIL:t.papasimakopoulou@ypes.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης-Αποχέτευσης (ΔΕΥΑ) – Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των ΟΤΑ – Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας και άλλες διατάξεις»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Η πλειονότητα των ρυθμίσεων του προτεινόμενου σχεδίου νόμου αφορούν σε πρακτικά ζητήματα που άπτονται της εύρυθμης λειτουργίας των φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και επιδιώκουν την επίλυση δυσλειτουργιών που έχουν εντοπιστεί στο χώρο της Αυτοδιοίκησης, κατά την εφαρμογή αφενός του

v.1069/1980 (ιδρυτικός νόμος των δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης-αποχέτευσης), αφετέρου του ν. 3852/2010 (Πρόγραμμα Καλλικράτης), του ν.3584/2007 (Κώδικας Δημοτικών Υπαλλήλων) και του εν γένει θεσμικού πλαισίου που τη διέπει.

- 1. Μέρος Πρώτο:** Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης-Αποχέτευσης (ΔΕΥΑ)
- 2. Μέρος Δεύτερο:** Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των ΟΤΑ
- 3. Μέρος Τρίτο:** Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία-Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας (ΕΟΕΣ)
- 4. Μέρος Τέταρτο:** Μητρώο Πολιτών (κεφάλαιο πρώτο) – Λοιπές διατάξεις (κεφάλαιο δεύτερο)

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Με το **Μέρος Πρώτο** του προτεινόμενου σχεδίου νόμου (**άρθρα 1-14**), υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Υδρευσης-Αποχέτευσης (ΔΕΥΑ)», επιδιώκεται ο εκσυγχρονισμός του θεσμικού πλαισίου που διέπει τις Δημοτικές Επιχειρήσεις Υδρευσης-Αποχέτευσης, λαμβάνοντας υπόψη τις σημαντικές μεταβολές που έχουν επέλθει κατά τα τριάντα επτά χρόνια που μεσολάβησαν από τη θέσπιση του ιδρυτικού των ΔΕΥΑ ν.1069/1980 μέχρι σήμερα, όπως είναι ιδίως η είσοδος της χώρας στην Ευρωπαϊκή Ένωση με ό,τι αυτό συνεπάγεται (εισροή κοινοτικών πόρων αλλά και υποχρέωση συμμόρφωσης με το ενωσιακό δίκαιο) και η εφαρμογή του Προγράμματος «Καλλικράτης» που οδήγησε στη δημιουργία διευρυμένων δομών στο χώρο της Αυτοδιοίκησης. Οι μεταβολές αυτές έχουν καταστήσει το βασικό νομοθετικό πλαίσιο πεπαλαιωμένο, ενώ οι όποιες προσθήκες πραγματοποιήθηκαν έκτοτε είναι αποσπασματικού και παρακολουθητικού χαρακτήρα. Επομένως, απαιτείται η επικαιροποίηση των διατάξεων που καθορίζουν την οργάνωση και λειτουργία των ΔΕΥΑ κατά τρόπο ενιαίο, σεβόμενο όμως παράλληλα τις ιδιαιτερότητες των ΔΕΥΑ που ενδεχομένως προκύπτουν λόγω χωρικών, πληθυσμιακών κ.λπ. ιδιαιτεροτήτων.

Με το **Μέρος Δεύτερο** του σχεδίου νόμου (**άρθρα 15-107**), υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των ΟΤΑ», επιδιώκεται η θεραπεία προβλημάτων που έχουν προκύψει κατά την εφαρμογή του προγράμματος «Καλλικράτης» σε δυσμενή οικονομική συγκυρία, γεγονός που έχει επηρεάσει τόσο τη δομή των ίδιων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης όσο και τις σχέσεις των ΟΤΑ με τους δημότες και τις λοιπές ομάδες κοινού τους, αλλά και το ανθρώπινο δυναμικό που υποστηρίζει λειτουργικά την αυτοδιοίκηση. Ειδικότερα:

Το **Κεφάλαιο Πρώτο** του **Μέρους Δεύτερου** «Διατάξεις σχετικές με την οργάνωση και λειτουργία των ΟΤΑ και των νομικών προσώπων αυτών - Διατάξεις σχετικές με την καταστατική θέση των αιρετών» (**άρθρα 15-38**) σκοπεί στην αντιμετώπιση μίας σειράς ζητημάτων που σχετίζονται με την οργάνωση και λειτουργία των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων. Οι διατάξεις του Κεφαλαίου αυτού αντιμετωπίζουν ιδίως θέματα σχετικά με τη λύση επιχειρήσεων

των Ο.Τ.Α. και σοβαρές εκκρεμότητες που δημιουργούνται σε σχέση με την περιουσία και το προσωπικό τέτοιων επιχειρήσεων, τη διασφάλιση της συνέχισης προγραμμάτων ή την αξιοποίηση πόρων και χρηματοδοτικών εργαλείων που πρέπει να κατευθυνθούν στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, την προστασία και διευκόλυνση λειτουργίας βασικών κοινωνικών δομών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, την ειδική μέριμνα για παραμεθόριους και μικρούς νησιωτικούς ή ορεινούς δήμους, καθώς και ζητήματα σχετικά με τη διευκόλυνση της άσκησης των καθηκόντων των αιρετών εκπροσώπων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης Το Κεφάλαιο Δεύτερο του Μέρους Δεύτερου «Διατάξεις σχετικές με την οικονομική λειτουργία, τα έσοδα, την περιουσία και την αναπτυξιακή πολιτική των ΟΤΑ» (άρθρα 39-79) καλύπτει ρυθμιστικά ζητήματα που σχετίζονται με τη χρηστή και αποδοτική διαχείριση των οικονομικών των Ο.Τ.Α., την καταγραφή και αποτύπωση των οικονομικών τους στοιχείων, παρέχουν τη δυνατότητα διευθέτησης οφειλών μεταξύ Ο.Τ.Α. και νομικών τους προσώπων ή έναντι του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, διευκολύνουν σημαντικά τη δυνατότητα εξόφλησης ληξιπρόθεσμων οφειλών πολιτών έναντι Ο.Τ.Α. μέσα από την εισαγωγή της ευχέρειας συνομολόγησης ρυθμίσεων που αφενός διευκολύνουν σημαντικά τους πολίτες σε μια ιδιαίτερα δυσχερή οικονομική και κοινωνική συγκυρία και αφετέρου επιτρέπουν την αύξηση της εισπραξιμότητας των εσόδων των Ο.Τ.Α., διοχετεύουν σε μικρούς νησιωτικούς και ορεινούς δήμους διαθεσίμων που είχαν συγκεντρωθεί από την είσπραξη του φόρου ζύθου και παρέμεναν, από την κατάργηση του φόρου αυτού και εντεύθεν, ανενεργά, ρυθμίζουν τη μεταβίβαση των ακινήτων των σχολικών μονάδων στους δήμους κ.α.

Σ Τέλος, με το **Τρίτο Κεφάλαιο** του **Μέρους Δεύτερου «Διατάξεις σχετικές με το προσωπικό των ΟΤΑ και των νομικών προσώπων αυτών»** (άρθρα **80-107**) εισάγονται ρυθμίσεις σχετικές με το προσωπικό των Ο.Τ.Α. με γνώμονα τόσο τη διευκόλυνση της εύρυθμης λειτουργίας των υπηρεσιακών τους μονάδων όσο όμως και την αναβάθμιση των όρων παροχής της εργασίας τους και της διασφάλισης της υγείας και ασφάλειας κατά την παροχή των υπηρεσιών τους. Με τις διατάξεις του κεφαλαίου αυτού, ειδικότερα, ρυθμίζονται ζητήματα που σχετίζονται με εκκρεμότητες από παλαιές προκηρύξεις διαγωνισμών πρόσληψης στους Ο.Τ.Α. που δεν είχαν ολοκληρωθεί λόγω της αναστολής των προσλήψεων, επεκτείνονται και επί του προσωπικού των Ο.Τ.Α. διατάξεις σχετικές με υπηρεσιακές μεταβολές και μετακινήσεις που ισχύουν επί του προσωπικού του δημοσίου και είναι σημαντικές για τη λειτουργική διευκόλυνση των αντίστοιχων υπηρεσιών, αποκαθίστανται αδικίες που παρέμεναν σε εκκρεμότητα και παρήγαν επί σειρά ετών δυσμενή αποτελέσματα για συγκεκριμένες κατηγορίες εργαζομένων, που είχαν υποστεί διακριτικά δυσμενή μεταχείριση, με ρυθμίσεις όπως οι σχετικές με την

υποχρεωτική θέση αυτών σε διαθεσιμότητα, προβλέπονται σειρά ρυθμίσεων για τη διασφάλιση της υγείας και της ασφάλειας στην εργασία -όπως οι σχετικές με τα Μέσα Ατομικής Προστασίας και ιδίως η σχετική με τη συμπερίληψη στους δικαιούχους αυτών και των εργαζομένων με συμβάσεις ορισμένου χρόνου ή έργου- ή για την παροχή ενός στοιχειώδους μισθολογικού αντισταθμίσματος για κατηγορίες εργαζομένων που απασχολούνται σε συνθήκες που επιβαρύνουν την υγεία τους ή τους εκθέτουν ακόμα σε επαγγελματικούς κινδύνους, ρυθμίσεις που διευκολύνουν λειτουργικά τους Ο.Τ.Α., όπως η βελτίωση του καθεστώτος εκτέλεσης έργων με αυτεπιστασία ή για την ανάθεση καθηκόντων σε υπαλλήλους Περιφερειακών Ενοτήτων σε νησιωτικές περιοχές, ρυθμίσεις σχετικές με την υπηρεσιακή κατάσταση και τη διευκόλυνση παροχής των υπηρεσιών των μουσικών των Ο.Τ.Α. κ.α. Όσον αφορά το **Μέρος Τρίτο** του προτεινόμενου σχεδίου νόμου «Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία – Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας (ΕΟΕΣ)» (**άρθρα 108-114**), στο πλαίσιό του αντιμετωπίζεται το ζήτημα της ανυπαρξίας σαφούς θεσμικού πλαισίου συνεργασίας και της εναρμόνισης με το κοινοτικό δίκαιο, ήτοι τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθμ.1302/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17^{ης} Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθμ.1082/2006 για τον Ευρωπαϊκό Όμιλο Εδαφικής Συνεργασίας.

Με το **Μέρος Τέταρτο** «Μητρώο Πολιτών – Λοιπές διατάξεις» αφενός καθιερώνεται η δημιουργία και τήρηση Μητρώου Πολιτών στο Υπουργείο Εσωτερικών (**Κεφάλαιο Πρώτο – άρθρα 115-124**), στο πλαίσιο της ενοποίησης των τηρουμένων αρχείων και με σκοπό τη βέλτιστη εξυπηρέτηση των πολιτών, αφετέρου με το **Κεφάλαιο Δεύτερο** «Λοιπές διατάξεις» (**άρθρα 125-139**) επιδιώκεται η βελτίωση της λειτουργίας νευραλγικών υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών, όπως η Δ/νση Ιθαγένειας και οι Οικονομικές Υπηρεσίες του Υπουργείου με αρμοδιότητα στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Περαιτέρω, προτείνονται διατάξεις με σκοπό τη θεραπεία νομοθετικών κενών που έχουν προκύψει σε τομείς αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση, συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Μέρος Πρώτο

«Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης-Αποχέτευσης (ΔΕΥΑ)»

Με το **Μέρος Πρώτο** του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, επιδιώκεται η βελτιστοποίηση της λειτουργίας των ΔΕΥΑ, παρέχοντας ένα αναμορφωμένο θεσμικό πλαίσιο, προς την κατεύθυνση του εξορθολογισμού της διαχείρισης των υδάτων, της τιμολογιακής πολιτικής και της εξυπηρέτησης των πολιτών.

Ενώ τα **άρθρα 1-3** αφορούν σε οργανωτικά και λειτουργικά ζητήματα των δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης-αποχέτευσης, που στόχο έχουν την προσαρμογή του πλαισίου τους στη σύγχρονη οικονομική και κοινωνική πραγματικότητα, με επιμέρους ρυθμίσεις των **άρθρων 2 και 10** επιδιώκεται η προστασία του περιβάλλοντος, στο πλαίσιο της βιώσιμης, αειφόρου ανάπτυξης, αλλά και των ευπαθών κοινωνικών ομάδων. Ειδικότερα, με τις διατάξεις του προτεινόμενου **άρθρου 2** προβλέπεται η συμμετοχή στα διοικητικά συμβούλια των ΔΕΥΑ εκπροσώπων περιβαλλοντικών ή κοινωνικών φορέων της περιοχής στα όρια της οποίας δραστηριοποιείται η ΔΕΥΑ, ώστε οι φορείς όχι μόνο να ενημερώνονται αλλά και να συνδιαμορφώνουν τις αποφάσεις της ΔΕΥΑ σε τομείς όπως η τιμολογιακή πολιτική, τα έργα κ.λπ. Με το **άρθρο 10** παρέχεται η δυνατότητα θέσπισης ειδικού τιμολογίου για ευπαθείς κοινωνικές ομάδες, με στόχο την προστασία των δικαιωμάτων των συνανθρώπων μας και τη διασφάλιση της κοινωνικής συνοχής.

Από την άλλη πλευρά, τα **άρθρα 4 και 13**, με τα οποία ρυθμίζονται θέματα του προσωπικού των ΔΕΥΑ, αποσκοπούν στη διασφάλιση της απασχόλησης του υφιστάμενου προσωπικού και της εξασφάλισης της αξιοπρεπούς διαβίωσής του, σε αντιστοιχία με τα ιδιαίτερα απαιτητικά καθήκοντα που καλείται να επιτελέσse. Παράλληλα, τίθενται οι βάσεις για την απασχόληση εξειδικευμένων στελεχών που θα ανταποκρίνονται στις ανάγκες του σύγχρονου επιχειρησιακού περιβάλλοντος και των νέων αρμοδιοτήτων που θα αναληφθούν από τις ΔΕΥΑ πέραν της ύδρευσης και της αποχέτευσης, όπως ενδέχεται να είναι η διαχείριση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, φυσικού αερίου, η άρδευση, η εμφιάλωση ύδατος κ.λπ.

Μέρος Δεύτερο

«Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των ΟΤΑ»

Κεφάλαιο Πρώτο

Διατάξεις σχετικές με την οργάνωση και λειτουργία των ΟΤΑ και των νομικών προσώπων αυτών – Διατάξεις σχετικές με την καταστατική θέση των αιρετών

Διά των διατάξεων του εν λόγω Κεφαλαίου σκοπείται η ρύθμιση θεμάτων που επηρεάζουν την καθημερινότητα των πολιτών, ιδίως στις τοπικές κοινωνίες. Ειδικότερα, ρυθμίζονται και εξειδικεύονται θέματα αδειοδότησης παιδότοπων (**άρθρο 24**), λειτουργίας των Δημοτικών Περιφερειακών Θεάτρων (**άρθρο 22**) και λοιπών επιχειρήσεων της Αυτοδιοίκησης, συνέχισης ευρωπαϊκών προγραμμάτων που υλοποιούνται από τους ΟΤΑ και τις επιχειρήσεις αυτών (**άρθρα 21, 23**) κ.λπ. Κοινή συνισταμένη των εν λόγω τομέων δραστηριοποίησης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι η παροχή υπηρεσιών τόσο στο σύνολο των κατοίκων και δημοτών όσο και σε ειδικές ομάδες πληθυσμού που θα διευκρινιστούν περαιτέρω στη συνέχεια.

Με τη δυνατότητα που παρέχεται στους ΟΤΑ να συστήνουν και να συμμετέχουν σε επιχειρήσεις με σκοπό τη λειτουργία ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών σταθμών (**άρθρο 19**), προωθείται η ενημέρωση και ο πολιτισμός ως δημόσιο αγαθό, χωρίς να εμπορευματοποιείται. Επιπροσθέτως, η δημοτική ραδιοφωνία-τηλεόραση συμβάλλει στην ανάπτυξη της τοπικής οικονομίας, τόσο μέσω της διαφήμισης και της ενημέρωσης των ακροατών για τις δυνατότητες που παρέχει το οικονομικό περιβάλλον όσο και μέσω των θέσεων απασχόλησης στα δημοτικά ΜΜΕ.

Παράλληλα, με τις διατάξεις **των άρθρων 20 και 22** επιδιώκεται η βελτίωση της ποιότητας ζωής των πολιτών με κανονιστικές παρεμβάσεις που αφορούν στο χώρο του πολιτισμού, όπως η υλοποίηση του θεσμού της πολιτιστικής πρωτεύουσας της Ευρώπη, καθώς και η βελτιστοποίηση του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας των Δημοτικών Περιφερειακών Θεάτρων της Χώρας.

Περαιτέρω, με τη ρύθμιση του άρθρου 32 επιδιώκεται η επίλυση σημαντικών προβλημάτων που έχουν να κάνουν με την οικονομική ενίσχυση επαγγελματικών κατηγοριών (π.χ. ιατροί και νοσηλευτές, το προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας, του Λιμενικού Σώματος, της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας, του ΕΚΑΒ, εκπαιδευτικοί όλων των βαθμίδων οι αναπληρωτές εκπαιδευτικούς) που έχουν πληγεί από τη μακροχρόνια κρίση που βιώνει τα τελευταία χρόνια η χώρα μας, παρέχοντάς τους ταυτόχρονα και κίνητρα μετακίνησης σε παραμεθόριες και νησιωτικές περιοχές.

Από την άλλη πλευρά, με τις διατάξεις **των άρθρων 33 έως 35**, επιδιώκεται η διασφάλιση του θεσμού και του ρόλου των αιρετών, η άρση των δυσχερειών που αποτρέπουν την απερίσπαστη συμμετοχή τους στα κοινά και τη διαχείριση των τοπικών υποθέσεων, με σκοπό τον ουσιαστικό εκδημοκρατισμό της πρόσβασης σε

θέσεις αιρετών και από ανθρώπους οι οποίοι σε διαφορετική περίπτωση δεν θα είχαν την οικονομική δυνατότητα.

Κεφάλαιο Δεύτερο

Διατάξεις σχετικές με την οικονομική λειτουργία, τα έσοδα, την περιουσία και την αναπτυξιακή πολιτική των ΟΤΑ

Σκοπός του συνόλου των προτεινόμενων διατάξεων υπό το συγκεκριμένο Κεφάλαιο είναι η εξασφάλιση ενός σταθερού, κατά το δυνατόν, οικονομικού περιβάλλοντος το οποίο θα χαρακτηρίζεται από προβλεψιμότητα, αποδοτικότητα αλλά και χρηστή διοίκηση των οικονομικών των Ο.Τ.Α., προς όφελος των συναλλασσομένων με αυτούς και των διοικουμένων γενικότερα. Η επίτευξη του στόχου αυτού προσεγγίζεται μέσω δύο αξόνων, εκ των οποίων ο πρώτος αφορά τον εξορθολογισμό της διαχείρισης των οικονομικών των ΟΤΑ, πάντα με γνώμονα την εξοικονόμηση πόρων οι οποίοι εν συνεχείᾳ θα αξιοποιηθούν αναπτυξιακά για τη βελτίωση της ποιότητας ζωής των δημοτών και κατοίκων. Προς την κατεύθυνση αυτή κινούνται οι διατάξεις που αφορούν τη διαχείριση της πάγιας προκαταβολής ανά τοπική και δημοτική κοινότητα (**άρθρο 39**), την ταμειακή υπηρεσία των δημοτικών ιδρυμάτων (**άρθρο 44**), το συμψηφισμό των λειτουργικών δαπανών των ΟΤΑ (**άρθρο 46**), την ισοσκέλιση ανταποδοτικών υπηρεσιών των μικρών δήμων (**άρθρο 47**), τη δυνατότητα μεταφοράς πιστώσεων από έργο σε έργο (**άρθρο 49**), την τακτοποίηση οικονομικών εκκρεμοτήτων των ΟΤΑ προς το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων (**άρθρο 50**), καθώς και την επιβολή και είσπραξη προστίμων από τη Δημοτική Αστυνομία (**άρθρο 54**). Προβλέπεται επίσης η υπό όρους απαλλαγή των ΟΤΑ από φόρο εισοδήματος ακίνητης περιουσίας (**άρθρο 64**), η διευκόλυνση είσπραξης ιδίων εσόδων των ΟΤΑ (**άρθρο 65**) και η απόδοση χρηματικών διαθεσίμων από το λογαριασμό «Φόρος ζύθου υπέρ Δήμων και Κοινοτήτων» σε μικρούς νησιωτικούς και ορεινούς δήμους (**άρθρο 68**).

Μία δεύτερη δέσμη διατάξεων κινείται στον άξονα της διευκόλυνσης των συναλλαγών των πολιτών και των επαγγελματιών με τους ΟΤΑ. Έτσι, με το **άρθρο 43** προβλέπεται η πληρωμή οφειλών προς τους ΟΤΑ με τη χρήση τερματικών συσκευών ασφαλών πληρωμών (τα γνωστά POS), λαμβανομένων υπόψη των τεχνολογικών εξελίξεων αλλά και της σχετικής υποχρέωσης όλων των φορέων που συναλλάσσονται με διοικούμενους να δέχονται πληρωμές μέσω των συσκευών αυτών. Με το **άρθρο 52** επιδιώκεται η αύξηση των εσόδων των ΟΤΑ μέσω παροχής κινήτρων στους οφειλέτες, στο πλαίσιο της ουσιαστικής ενίσχυσης της συνταγματικά κατοχυρωμένης οικονομικής τους αυτοτέλειας, αλλά και χωρίς να παραβλέπεται η σύγχρονη οικονομική πραγματικότητα. Με το **άρθρο 53** οι διατάξεις που αφορούν την παράταση προθεσμίας καταβολής χρεών προς το

Δημόσιο σε περίπτωση έκτακτων καταστάσεων επεκτείνονται και στους ΟΤΑ α' βαθμού. Αλλά και το **άρθρο 54** ρυθμίζει τον τρόπο καταβολής των προστίμων που βεβαιώνονται και επιβάλλονται από τη Δημοτική Αστυνομία του ν. 4039/2012 για τα ζώα συντροφιάς. Επίσης, στον ίδιο άξονα, το **άρθρο 62** κωδικοποιεί το πλαίσιο επιβολής του τέλους επί των ακαθαρίστων εσόδων καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, ενόψει και της σχετικής πολυνομίας, ενσωματώνοντας και αποτυπώνοντας την ήδη συντελεσθείσα προσαρμογή στο ποσοστό του τέλους ακαθαρίστων εσόδων με την διάταξη του αρ. 23 παρ. 2 του ν. 3756/2009. Με τον τρόπο αυτό το σχετικό πλαίσιο καθίσταται σαφέστερο προς τις υπόχρεες επιχειρήσεις αίροντας τις όποιες αμφισβητήσεις έχουν μέχρι σήμερα δημιουργηθεί.

Επί των λοιπών άρθρων του συγκεκριμένου κεφαλαίου, το **άρθρο 63**, αποσκοπεί στην αύξηση των ποσοστών επί τη βάσει των οποίων υπολογίζεται το δικαίωμα των Δήμων έναντι των κατόχων άδειας εμπορίας των ποσίμων ιαματικών ή μη ιαματικών νερών, ώστε να αρθούν οι αδικίες εις βάρος των δήμων, που έχουν δημιουργηθεί από τις αλλεπάλληλες μέχρι σήμερα μειώσεις. Επιπλέον, με το άρθρο 67 διευκολύνεται η καταβολή των υποχρεώσεων των δημοτών προς τους Δήμους που απορρέουν από οφειλές αποζημίωσης λόγω προσκύρωσης ή ρυμοτόμησης εκτάσεων, σε εφαρμογή του σχεδίου πόλεως αυτών, αφού διευρύνεται ο χρόνος αποπληρωμής, μειώνεται το επιτόκιο εκπρόθεσμης καταβολής και μετατρέπονται οι δόσεις από ετήσιες σε μηνιαίες. Ταυτόχρονα, διευκολύνεται η προσπάθεια των Δήμων να εισπράξουν οφειλές προηγουμένων ετών, βελτιώνοντας έτσι την οικονομική τους θέση. Εξάλλου, με το άρθρο 69 αποσαφηνίζεται ότι, μετά την κατάργηση ενός νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, εκτός από την περιουσία του, που περιέρχεται στο δήμο που το έχει συστήσει, αυτός αναλαμβάνει και όλα τα εμπράγματα και ενοχικά δικαιώματα και τις υποχρεώσεις έναντι τρίτων. Τούτο κρίνεται ιδιαίτερα σημαντικό προς εξυπηρέτηση των δανειστών των εν λόγω νομικών προσώπων οι οποίοι, μετά την κατάργησή του ταλαιπωρούνται επί μακρώ προκειμένου να ικανοποιήσουν τα αιτήματά τους. Το **άρθρο 71** αποσκοπεί στην αξιοποίηση ακινήτων δημόσιου χαρακτήρα για κοινωνικούς σκοπούς. Η διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής των προγραμματικών συμβάσεων (**άρθρο 74**) σκοπό έχει την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των ΟΤΑ αλλά και με άλλους φορείς, με τελικό στόχο ολοκληρωμένες παρεμβάσεις και πλήρη αξιοποίηση των διαθέσιμων υλικών, ανθρώπινων και οικονομικών πόρων, ιδίως δε των κοινωνικών. Η επέκταση του διπλογραφικού συστήματος και στα νομικά πρόσωπα των ΟΤΑ (**άρθρο 40**) εκτός από τη χρηστή οικονομική διοίκηση συμβάλλει στην ομοιομορφία, ενώ η δυνατότητα ανάθεσης και σε εξωτερικούς συνεργάτες αποσκοπεί στην εξυπηρέτηση των αναγκών των νομικών αυτών προσώπων στην περίπτωση που δεν είναι δυνατή η παροχή των υπηρεσιών αυτών από τα ίδια ή τον

οικείο Δήμο. Το **άρθρο 78** (κάλυψη δαπανών ταφής και διακομιδής οστών οικονομικά αδύναμων πολιτών και προσφύγων) στοχεύει στη διασφάλιση της αξιοπρέπειας των οικονομικά και κοινωνικά ασθενέστερων και την προώθηση της κοινωνικής συνοχής.

Κεφάλαιο Τρίτο

Διατάξεις σχετικές με το προσωπικό των ΟΤΑ και των νομικών προσώπων αυτών

Οι διατάξεις του συγκεκριμένου Κεφαλαίου έχουν ως στόχο τη στελέχωση των ΟΤΑ και των λοιπών φορέων της Αυτοδιοίκησης με σεβασμό στα δικαιώματα των εργαζομένων, την αξιοποίηση των δεξιοτήτων και της εμπειρίας του υφιστάμενου προσωπικού και την ορθολογική κατανομή του, ώστε η Αυτοδιοίκηση να είναι σε θέση να ασκήσει ουσιαστικά τις αρμοδιότητες που της έχουν ανατεθεί. Παράλληλα, επιδιώκεται η εξίσωση των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των υπαλλήλων των ΟΤΑ με εκείνους των αντίστοιχων κατηγοριών που υπηρετούν στο Δημόσιο, επί τη βάσει της αρχής της ίσης μεταχείρισης ομοειδών περιπτώσεων.

Στο πλαίσιο του πρώτου άξονα (στελέχωση) κινούνται οι διατάξεις των **άρθρων 80-82** περί διορισμών τακτικού προσωπικού, οι οποίοι επί μακρό χρονικό διάστημα είχαν ανασταλεί λόγω δημοσιονομικών συνθηκών, με αποτέλεσμα είτε την παντελή απουσία τακτικού προσωπικού είτε την υποκατάστασή του από συμβασιούχους, με σειρά λειτουργικών και νομικών παρενεργειών. Η δυνατότητα πρόσληψης συμβασιούχων διατηρείται και διευκολύνεται στις περιπτώσεις όπου πράγματι οι ανάγκες είναι παροδικές και έκτακτες, όπως οι υδρονομείς άρδευσης των ΔΕΥΑ και το προσωπικό για την εκτέλεση έκτακτων έργων αυτεπιστασίας (**άρθρα 89 και 94**, αντίστοιχα).

Στο πλαίσιο της επίτευξης της αξιοποίησης των δεξιοτήτων και της εμπειρίας του προσωπικού, με απώτερο στόχο τη βέλτιστη διοίκηση των ΟΤΑ, κινούνται οι διατάξεις των **άρθρων 84 και 92**, περί δυνατότητας αναπλήρωσης Γενικών Διευθυντών (ήδη ισχύει για το Δημόσιο) και επιλογής προϊσταμένων, αντίστοιχα.

Με τις διατάξεις περί αποσπάσεων και μετατάξεων προσωπικού (**άρθρα 85, 86 105**) επιδιώκεται, μέσω της διευκόλυνσης της κινητικότητας των υπαλλήλων, η ορθολογική κατανομή των εργαζομένων και η κάλυψη των αναγκών των ΟΤΑ χωρίς την αύξηση του δημοσιονομικού κόστους, αφού τα κενά τους σε προσωπικό θα καλυφθούν από ήδη υπηρετούντες υπαλλήλους και όχι με την πρόσληψη νέων. Άλλωστε, λόγω των γνωστών δημοσιονομικών συνθηκών η δυνατότητα πρόσληψης τακτικού προσωπικού έχει περισταλεί σημαντικά τα τελευταία χρόνια.

Με τα **άρθρα 95, 97 και 98**, που αφορούν τη χορήγηση ειδικών αδειών, την παροχή μέσων ατομικής προστασίας και τη χορήγηση επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, σκοπείται η προστασία ομάδων εργαζομένων που χρήζουν ειδικής αντιμετώπισης, είτε λόγω της φύσης της εργασίας τους (απασχολούμενοι στην καθαριότητα και σε άλλα επικίνδυνα και ανθυγιεινά καθήκοντα) είτε είναι άτομα με ειδικές ανάγκες, χρονίως πάσχοντες κ.λπ.

Σημειώνεται τέλος ότι υπό το πρίσμα της αξιοποίησης του ανθρώπινου δυναμικού θα πρέπει να ιδωθεί και το **άρθρο 21** του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, μολονότι τυπικά δεν εντάσσεται στις διατάξεις του Τρίτου Κεφαλαίου. Με τις διατάξεις του εν λόγω άρθρου (μεταφορά προγραμμάτων που υλοποιούνταν από καταργούμενα ΝΠΔΔ στον οικείο δήμο), διασφαλίζεται, εκτός από τη συνέχιση της απασχόλησης των εργαζομένων, και η αδιάλειπτη λειτουργία των κοινοτικών προγραμμάτων, ώστε αφενός να παρέχονται σε σταθερή βάση ποιοτικές υπηρεσίες προς τους πολίτες, αφετέρου να επιτυχάνεται η πλήρης απορρόφηση των κοινοτικών πόρων, που είναι εσχάτως και η βασική κινητήριος δύναμη των τοπικών οικονομιών.

Μέρος Τρίτο

Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία – Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας (ΕΟΕΣ)

Σκοπός των διατάξεων του Μέρους αυτού (**άρθρα 108-114**) είναι η προσαρμογή, όπως προαναφέρθηκε, στο κοινοτικό δίκαιο, με τη μορφή της περαιτέρω αποσαφήνισης, και παράλληλα η προώθηση της συνεργασίας φορέων της ελληνικής έννομης τάξης αλλά και τρίτων χωρών, με στόχο την προώθηση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής στην Ευρωπαϊκή Ένωση, για την επίτευξη αειφόρου ανάπτυξης που θα σέβεται το περιβάλλον και θα συμβάλλει στην ποιότητα ζωής των πολιτών της ΕΕ. Επιπροσθέτως, με την επιχειρησιακή υποστήριξη των ΟΤΑ της χώρας και την επέκταση των βέλτιστων πρακτικών, θα επιτευχθεί η βέλτιστη απορρόφηση των κοινοτικών πόρων και θα εμπεδωθεί η διοικητική κουλτούρα της εξωστρέφειας και του συνεργατικού πνεύματος.

Μέρος Τέταρτο

Κεφάλαιο Πρώτο

Μητρώο Πολιτών

Με τις διατάξεις του μέρους αυτού σκοπείται η καθιέρωση της δημιουργίας και της τήρησης στο Υπουργείο Εσωτερικών του πληροφοριακού συστήματος «Μητρώο Πολιτών», μέσω των αναγκαίων προσαρμογών και συμπληρώσεων του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου, που εξασφαλίζουν τη νόμιμη, ασφαλή, αποτελεσματική και εύρυθμη λειτουργία του νέου αυτού πληροφορικού συστήματος. Το «Μητρώο Πολιτών» αποτελεί μια στρατηγική επιλογή του ΥΠΕΣ για το σχεδιασμό, την ανάπτυξη και την παραγωγική λειτουργία μιας νέας υποδομής ΤΠΕ εθνικής εμβέλειας, μέσω της οποίας απλουστεύονται και αυτοματοποιούνται διαδικασίες που εφαρμόζονται στους Δήμους για την εξυπηρέτηση του πολίτη, παρέχεται η βάση για παροχή ολοκληρωμένων ηλεκτρονικών υπηρεσιών υψηλής προστιθέμενης αξίας και καθίσταται δυνατή η αποτελεσματικά πάταξη της γραφειοκρατίας, αφού μέσω της υποδομής αυτής γίνεται δυνατή η κατάργηση πιστοποιητικών και βεβαιώσεων που εκδίδονται μετά από αίτηση του πολίτη για χρήση αυτών σε φορείς του Δημόσιου και ευρύτερου Δημόσιου Τομέα. Με την έννοια αυτή το «Μητρώο Πολιτών» γίνεται «πολλαπλασιαστής» της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας, όχι μόνο των φορέων της τοπικής αυτοδιοίκησης που είναι οι άμεσοι χρήστες του συστήματος, αλλά και πολλών άλλων, τρίτων φορέων του Δημοσίου, που στο πλαίσιο άσκησης των δικών τους αρμοδιοτήτων, έχουν ανάγκη επαλήθευσης των στοιχείων αστικής και δημοτικής κατάστασης των εξυπηρετούμενων πολιτών.

Κεφάλαιο Δεύτερο

Λοιπές διατάξεις

Με τις διατάξεις των **άρθρων 125 και 126** σκοπείται η βελτιστοποίηση της λειτουργίας κρίσιμων υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών. Κατά το σκέλος που αφορά τη σύσταση Ειδικής Γραμματείας Ιθαγένειας, στόχος της προτεινόμενης διάταξης είναι η στρατηγική διάκριση της εν λόγω υπηρεσίας, με τη δημιουργία του κατάλληλου οργανωτικού σχήματος εντός του Υπουργείου, που θα εξασφαλίσει αυτονομία στη δράση της, ταχύτητα στη λήψη αποφάσεων και στο σχεδιασμό των πολιτικών. Όσον αφορά τη σύσταση Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Αναπτυξιακής Πολιτικής, σκοπός είναι η διαμόρφωση θεσμικού πλαισίου και η διαχείριση των πόρων της αυτοδιοίκησης κατά τέτοιο τρόπο που θα προάγει την ελεύθερη και αποτελεσματική δράση των ΟΤΑ κατά τις επιταγές του Συντάγματος.

Με τις διατάξεις των **άρθρων 127-128** επιδιώκεται η ρύθμιση θεμάτων που διέπουν την οργάνωση και λειτουργία της Ελληνικής Εταιρείας Τοπικής Ανάπτυξης

και Αυτοδιοίκησης. Όπως καθίσταται σαφές και από την επωνυμία της, η συγκεκριμένη εταιρεία διαδραματίζει νευραλγικό αναπτυξιακό ρόλο σε επίπεδο αυτοδιοίκησης, καθώς με το έμπειρο και εξειδικευμένο προσωπικό που διαθέτει αποτελεί φορέα υλοποίησης πολλών κοινωνικών προγραμμάτων με άμεσο αντίκτυπο στις τοπικές κοινωνίες, ενώ συχνά αναλαμβάνει και το έργο της ενημέρωσης των αιρετών κ.λπ. ομάδων ενδιαφέροντος για μεταβολές που έχουν επέλθει στο θεσμικό πλαίσιο που διέπει την Αυτοδιοίκηση. Η διευθέτηση των ζητημάτων της ΕΕΤΑΑ εκτιμάται ότι θα συνδράμει στην παροχή ακόμα ποιοτικότερων υπηρεσιών στους ΟΤΑ, τους αιρετούς και τους πολίτες.

Κατά τα λοιπά, με τις διατάξεις του **Άρθρου 129** ρυθμίζονται ζητήματα που έχουν ανακύψει στην εκκαθάριση παγίων και λειτουργικών δαπανών του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής, συνεπεία της στέγασης των υπηρεσιών του από κοινού με υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών, στο οποίο εντασσόταν παλαιότερα.

Με τις διατάξεις του **Άρθρου 131** (τέλεση πολιτικών γάμων) αφενός διευκολύνονται οι ενδιαφερόμενοι, αφετέρου οι ΟΤΑ αυξάνουν τα έσοδά τους, ενώ τονώνεται και η λοιπή τοπική οικονομία, με το λεγόμενο «γαμήλιο τουρισμό» (ιδίως σε τουριστικές περιοχές).

Με τις διατάξεις του **Άρθρου 134** παρέχεται η δυνατότητα στους δήμους, τα νομικά πρόσωπα αυτών που ασκούν αρμοδιότητες αποκομιδής και διαχείρισης αποβλήτων και στους Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων να εκποιούν με τη διαδικασία της δημοπρασίας, όπως αυτή ορίζεται στις διατάξεις του π.δ./τος 270/1981 (Α' 77) τα υλικά ή και την τυχόν παραγόμενη ενέργεια που προέρχονται από τη χωριστή συλλογή, την προετοιμασία για επαναχρησιμοποίηση, την επεξεργασία και ανάκτηση των Αστικών Στερεών Αποβλήτων (ΑΣΑ) και των βιοαποβλήτων μετά από απόφαση του οικείου δημοτικού ή διοικητικού συμβουλίου, με σκοπό την ενίσχυση των ανταποδοτικών εσόδων, με ανάλογη μείωση των ανταποδοτικών τελών που βαρύνουν τους δημότες και κατοίκους, αλλά και την ενεργή προστασία του φυσικού περιβάλλοντος και της δημόσιας υγείας.

Με τα **Άρθρα 137 και 138** ρυθμίζονται ζητήματα που άπτονται της υπηρεσιακής κατάστασης του ένστολου προσωπικού του πρώην Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Για το Μέρος Πρώτο:

Με την αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου που διέπει τις δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης-αποχέτευσης επέρχονται θετικά αποτελέσματα για το σύνολο της κοινωνίας, δηλαδή και για επιμέρους κοινωνικές και οικονομικές ομάδες, πέραν της εξ ορισμού ομάδας-στόχου, δηλαδή τους εξυπηρετούμενους/πελάτες των ΔΕΥΑ, οι οποίοι αποτελούν περί το 50 % του πληθυσμού της χώρας. Και αυτό λαμβάνοντας υπόψη την επέκταση των δράσεων των ΔΕΥΑ και σε τομείς όπως η τηλεθέρμανση, η άρδευση, οι ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, αλλά και του ρόλου τους στην προστασία τόσο του φυσικού περιβάλλοντος όσο και ευπαθών ομάδων του πληθυσμού.

Επιπροσθέτως, είναι σαφές ότι οι ΔΕΥΑ δεν δρουν αυτόνομα αλλά εντάσσονται σε ένα πλαίσιο αλληλεπίδρασης με τους ΟΤΑ στα χωρικά όρια των οποίων δραστηριοποιούνται, τις επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας (π.χ. ΔΕΗ) και μία πληθώρα ιδιωτικών εταιρειών, είτε με την ιδιότητα των πελατών είτε με εκείνη των εργολάβων και προμηθευτών της επιχείρησης.

Με τη δυνατότητα διεύρυνσης των σκοπών των ΔΕΥΑ που προβλέπεται από το **άρθρο 6** του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, στις ομάδες-στόχους έρχονται να προστεθούν και οι αγρότες (κατ' επάγγελμα και μη), καθότι οι ΔΕΥΑ θα μπορούν να αναλαμβάνουν και την αρμοδιότητα της άρδευσης.

Με το **άρθρο 10** δίνεται στις ΔΕΥΑ η δυνατότητα να θεσπίζουν ειδικά τιμολόγια για τις ευπαθείς ομάδες των καταναλωτών, με βάση ενιαία και αντικειμενικά κριτήρια. Στις ευπαθείς ομάδες ανήκουν πολλοί συνάνθρωποί μας που έχουν πληγεί ιδιαίτερα από τις δυσμενείς οικονομικές συνθήκες των τελευταίων ετών, όπως είναι οι οικονομικά ασθενείς (λόγω μακροχρόνιας ανεργίας κ.λπ.), οι πολύτεκνοι, τα άτομα με ειδικές ανάγκες κ.ο.κ.

Τέλος, με τα **άρθρα 4 και 13** του σχεδίου νόμου ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού των ΔΕΥΑ, το οποίο και εγγυάται την παροχή ποιοτικών και αξιόπιστων υπηρεσιών στους πολίτες.

Για το Μέρος Δεύτερο

Το **Δεύτερο Μέρος** του προτεινόμενου σχεδίου νόμου εκτείνεται σε ένα ευρύτατο πεδίο και ως εκ τούτου αφορά πληθώρα κοινωνικών και οικονομικών ομάδων. Πιο συγκεκριμένα, αναφέρεται στους αιρετούς, τόσο εν γένει όσο και σε ειδικές κατηγορίες αιρετών όπως τα ΑΜΕΑ, των οποίων τη συνεπικουρία εξασφαλίζει. Αφορά επίσης τους δημότες και κατοίκους εν συνόλω αλλά και ανά κατηγορία:

τους κατοίκους μικρών νησιωτικών δήμων, τους εξυπηρετούμενους από τα κοινοτικά και λοιπά προγράμματα («Εναρμόνιση Οικογενειακής και Επαγγελματικής Ζωής», «Δομές Καταπολέμησης της Φτώχειας», «Βοήθεια στο Σπίτι» κ.λπ.), τους δικαιούχους προνοιακών επιδομάτων, ακόμα και τους μαθητές. Στις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες εντάσσονται ακόμη οι οφειλέτες των ΟΤΑ (φυσικά και νομικά πρόσωπα) και γενικά οι συναλλασσόμενοι με αυτούς, καθώς και άλλοι φορείς του Δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Οι διατάξεις του **Κεφαλαίου Τρίτου** του **Δεύτερου Μέρους** αφορούν το προσωπικό που ήδη υπηρετεί στους ΟΤΑ και εκείνο που επί του παρόντος απασχολείται σε άλλους φορείς του Δημοσίου και επιθυμεί να αποσπασθεί στους ΟΤΑ. Ρυθμίζουν επίσης θέματα ειδικών κατηγοριών προσωπικού όπως οι γονείς και οι απασχολούμενοι σε επικίνδυνες και ανθυγειενές εργασίες (**άρθρα 95, 97 και 98**).

Για το Μέρος Τρίτο:

Οι ομάδες στις οποίες αναφέρονται οι προτεινόμενες διατάξεις είναι, πέραν των μετεχόντων στους Ομίλους Εδαφικής Συνεργασίας ΟΤΑ και λοιπούς φορείς της ημεδαπής και τους εξωτερικού (π.χ. Πανεπιστήμια κ.λπ.), οι δημότες και κάτοικοι των περιοχών στις οποίες δραστηριοποιούνται οι Όμιλοι αυτοί.

Για το Μέρος Τέταρτο:

Όσον αφορά το **Κεφάλαιο Πρώτο**, με τις διατάξεις **των άρθρων 115-124** εξασφαλίζεται η καλή λειτουργία των ληξιαρχείων της χώρας και η άμεση εξυπηρέτηση του πολίτη, επιτυγχάνονται οικονομίες κλίμακας και αύξηση της αποδοτικότητας των πληροφοριακών συστημάτων του στενού και ευρύτερου Δημόσιου τομέα, απλουστεύονται και εξορθολογίζονται οι διοικητικές διαδικασίες με αποτέλεσμα την πλέον άμεση και βέλτιστη εξυπηρέτηση του πολίτη, μέσω της παροχής ηλεκτρονικών υπηρεσιών υψηλής προστιθέμενης αξίας.

Όσον αφορά το **Κεφάλαιο Δεύτερο**, οι διατάξεις των **άρθρων 125 και 126** αφορούν το προσωπικό του Υπουργείου Εσωτερικών που απασχολείται στις εν θέματι οργανικές μονάδες, αλλά και τους συναλλασσόμενους με τις υπηρεσίες αυτές, ήτοι τους αιτούντες για την απόκτηση ελληνικής ιθαγένειας, το σύνολο των ΟΤΑ και των ΝΠΙΔ αυτών, τους υποβάλλοντες γραπτά και προφορικά ερωτήματα κ.λπ.

Κατά το σκέλος που αναφέρεται στις λοιπές προτεινόμενες διατάξεις, οι σχετικές με την ΕΕΤΑΑ ρυθμίσεις (**άρθρα 127-128**) εκτείνονται στους ωφελούμενους από

τα προγράμματα που υλοποιεί, ενώ οι διατάξεις των **άρθρων 129-136** απευθύνονται γενικά στους ΟΤΑ, τους δημότες, κατοίκους κ.λπ. ενδιαφερόμενους. Τα **άρθρα 137 και 138** απευθύνονται σε ειδικές κατηγορίες εργαζομένων του Υπουργείου Εσωτερικών.

1.4. Ποιες είναι οι ενδεχόμενες συνέπειες εάν δεν πραγματοποιηθεί η προτεινόμενη ρύθμιση;

Για το Μέρος Πρώτο

Η παλαιότητα και αποσπασματικότητα του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου (βασικός νόμος ο ν.1069/1980, επιμέρους ρυθμίσεις ιδίως με το ν.4071/2012) θα προκαλέσει επιδείνωση των ήδη παρατηρούμενων προβλημάτων και θα οδηγήσει σε υποβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών, δυσλειτουργίες και αδιαφάνεια, ενώ δεν θα ληφθεί και η δέουσα μέριμνα για το περιβάλλον και τις ευπαθείς κοινωνικά ομάδες. Είναι, δε, βέβαιο ότι θα απαιτηθεί άμεσα ρυθμιστική πρωτοβουλία.

Για το Μέρος Δεύτερο

Στην περίπτωση αυτή τροποποιούνται νομοθετήματα εκ των οποίων άλλα είναι αρκετά παλαιά (π.χ. το από 20.10.1958 β.δ. , ν. 339/1976) και άλλα νεότερα (βλ. ν.3463/2006, ν.3584/2007, ν.3852/2010) Η μη ολοκλήρωση των σχεδιαζόμενων τροποποιήσεων και η μη εναρμόνιση των διατάξεων αυτών με τις υφιστάμενες οικονομικές συνθήκες και κοινωνικές ανάγκες θα συμβάλει σε περαιτέρω απορρύθμιση του πλαισίου και παράβλεψη των αναγκών της κοινωνίας, με αποτέλεσμα να απαιτηθούν νέες νομοθετικές πρωτοβουλίες.

Για το Μέρος Τρίτο

Στην περίπτωση των Ευρωπαϊκών Ομίλων Εδαφικής Συνεργασίας, η μη έγκαιρη ρύθμιση του πλαισίου θα σημάνει τη μη αξιοποίηση των αναπτυξιακών δυνατοτήτων που παρέχονται από την προγραμματική περίοδο 2014-2020. Το ίδιο ισχύει και στην περίπτωση της ΕΕΤΑΑ Α.Ε.

Η διατήρηση των υφιστάμενων διοικητικών δομών εντός του Υπουργείου Εσωτερικών κατά το σκέλος που αφορά τις διευθύνσεις της Ιθαγένειας, των Οικονομικών Τ.Α. και της Οικονομικής και Αναπτυξιακής Πολιτικής Τ.Α. θα έχει ως συνέπεια καθυστερήσεις, προβλήματα συντονισμού και τελικά αδυναμία άσκησης των αρμοδιοτήτων τους, που, στην περίπτωση των οικονομικών υπηρεσιών, έχουν ενισχυθεί σημαντικά το τελευταίο διάστημα, λαμβάνοντας υπόψη και τη μεταφορά

αρμοδιοτήτων από την κεντρική διοίκηση (κατάργηση των Υπηρεσιών Δημοσιονομικού Ελέγχου).

Τέλος, η μη ρύθμιση των θεμάτων που άπτονται της εκκαθάρισης παγίων και λειτουργικών δαπανών του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής συνεπεία της συστέγασης των υπηρεσιών του με υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών θα προκαλέσει σοβαρές δυσχέρειες στη λειτουργία του Υπουργείου αυτού και κατ' επέκταση στην άσκηση των τόσο κρίσιμων αρμοδιοτήτων του.

Για το Μέρος Τέταρτο

Στην περίπτωση του «Μητρώου Πολιτών», η μη έγκαιρη θέσπιση του κανονιστικού πλαισίου λειτουργίας του εν λόγω πληροφοριακού συστήματος θα σημάνει τη μη αξιοποίηση των δυνατοτήτων εξορθολογισμού και εκσυγχρονισμού των διοικητικών διαδικασιών για το σύνολο των Ελλήνων πολιτών καθώς και τη μη εμπρόθεσμη ανταπόκριση του Ελληνικού Δημοσίου στις συμβατικές του υποχρεώσεις.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Για το Μέρος Πρώτο

Το αρχικό νομοθέτημα περί δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης-αποχέτευσης (ν.1069/1980) υπήρξε επιτυχές και συντέλεσε στην ουσιαστική αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών, πλην όμως έχει καταστεί πεπαλαιωμένο. Οι δε τροποποιήσεις του (πιο πρόσφατος ο ν.4071/2012) αφορούν επιμέρους ζητήματα που άπτονται ιδίως της τιμολογιακής πολιτικής, της διαδικασίας σύστασης των ΔΕΥΑ, του ελέγχου των αποφάσεων των διοικητικών συμβουλίων κ.λπ. και έχουν αποσπασματικό, παρακολουθητικό ή επικαιρικό χαρακτήρα.

Για το Μέρος Δεύτερο

Όσον αφορά το **Πρώτο και το Δεύτερο Κεφάλαιο**, τα κύρια νομοθετήματα που επιδίωξαν την αντιμετώπιση των προς επίλυση προβλημάτων είναι ο Κώδικας

Δήμων και Κοινοτήτων (v.3463/2006) και το Πρόγραμμα «Καλλικράτης» (v.3852/2010). Ωστόσο, η οικονομική και κοινωνική πραγματικότητα των τελευταίων ετών καθιστά επιτακτική την επικαιροποίηση του εν λόγω πλαισίου.

Αντίστοιχα, τα θέματα του **Τρίτου Κεφαλαίου** διέπονται επί του παρόντος κατά κύριο λόγο από τις διατάξεις του v.3584/2007 (Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών Υπαλλήλων) ο οποίος, αν και θεωρείται πλήρες και σχετικά επιτυχημένο νομοθέτημα, ωστόσο πρέπει να προσαρμοστεί στα νεώτερα δεδομένα.

Για το Μέρος Τρίτο δεν υπάρχει προηγούμενο.

Για το Μέρος Τέταρτο

Κατά το σκέλος που αφορά την νυν Δ/νση Ιθαγένειας, η απόδοση και απώλεια ιθαγένειας αποτελούσε διαχρονικά καίρια αρμοδιότητα του Υπουργείου Εσωτερικών. Στο πλαίσιο αυτό απαντάται και στον ισχύοντα Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του Υπουργείου (π.δ.105/2014 όπως ισχύει), ενώ με το άρθρο 17 του v.4456/2017 εντάσσεται στη Γενική Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Εκλογών του Υπουργείου, μέσω της οποίας όμως δεν μπορεί να εκφραστεί η ιδιαιτερότητα των θεμάτων Ιθαγένειας.

Όσον αφορά την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης, ιδρυτικός της νόμος είναι ο v.1518/1985, ο οποίος ήδη συμπληρώνει τριάντα και πλέον χρόνια ύπαρξης.

Το δε Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής συστήθηκε με το π.δ. 123/2016.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΙΚΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

(Προεδρικά Διατάγματα, Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις, Υπουργικές Αποφάσεις)

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ: ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟ ΤΟΥ ΘΕΣΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ (ΔΕΥΑ)

Άρθρο 1	Κατάρτιση Κανονισμού Εργασίας ΔΕΥΑ	Άρθρο 1 παρ.1 ΣχN	Κύρωση από Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΕΠΕ)
	Σύσταση ΔΕΥΑ	Άρθρο 1 παρ. 3 ΣχN	Πράξη του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Άρθρο 2	Καθορισμός αποζημίωσης προέδρου διοικητικού συμβουλίου	Άρθρο 2 παρ.9 ΣχN	Απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης
	Καθορισμός αποζημίωσης προέδρου, μελών και γραμματέα διοικητικού συμβουλίου για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις	Άρθρο 2 παρ.9 ΣχN	Απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης
	Πλήρης απασχόληση μέλους του Δ.Σ. της ΔΕΥΑ στη ΔΕΥΑ με αμοιβή	Άρθρο 2 παρ.9 ΣχN	Απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Άρθρο 3	-	-	-
Άρθρο 4	-	-	-
Άρθρο 5	-	-	-
Άρθρο 6	-	-	-
Άρθρο 7	Διορισμός ορκωτών ελεγκτών και καθορισμός αμοιβής τους	Άρθρο 7 ΣχN	Απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Άρθρο 8	-	-	-
Άρθρο 9	-	-	-
Άρθρο 10	-	-	-
Άρθρο 11	Λύση ΔΕΥΑ	Άρθρο 11 παρ.1 ΣχN	Πράξη του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης
	Ορισμός ορκωτών ελεγκτών για την εκκαθάριση	Άρθρο 11 παρ.3 ΣχN	Απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Άρθρο 12	-	-	-
Άρθρο 13	-	-	-

Άρθρο 14	-	-	-
ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ: ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΟΡΓΑΝΩΣΗ, ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ, ΤΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΚΑΙ ΤΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΤΩΝ ΟΤΑ ΚΑΙ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΑΥΤΩΝ			
ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ: ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΩΝ ΟΤΑ ΚΑΙ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΑΥΤΩΝ – ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΚΑΤΑΣΤΑΤΙΚΗ ΘΕΣΗ ΤΩΝ ΑΙΡΕΤΩΝ			
Άρθρο 15	-	-	-
Άρθρο 16	-	-	-
Άρθρο 17	-	-	-
Άρθρο 18	-	-	-
Άρθρο 19	Συμμετοχή δήμων σε υφιστάμενες δημοτικές επιχειρήσεις με ειδικό σκοπό τη λειτουργία ραδιοφωνικού/τηλεοπτικού σταθμού	Άρθρο 19 παρ.1 ΣχN	Έγκριση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Άρθρο 20	-	-	-
Άρθρο 21	-	-	-
Άρθρο 22	-	-	-
Άρθρο 23	-	-	-
Άρθρο 24	Καθορισμός των προϋποθέσεων και δικαιολογητικών για τη χορήγηση των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας παιδότοπων	Άρθρο 24 παρ.1 ΣχN	Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Ανάπτυξης, Υγείας
Άρθρο 25	Διαπίστωση αδυναμίας άσκησης αρμοδιότητας από δήμο προκειμένου να του παρασχεθεί διοικητική υποστήριξη	Άρθρο 25 ΣχN	Απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης κατόπιν αιτιολογημένου αιτήματος του οικείου δήμου
Άρθρο 26	Εξουσιοδότηση Περιφερειών σε νομικά πρόσωπα και ιδρύματα της χωρικής τους αρμοδιότητας να πραγματοποιούν τις διαδικασίες ανάδειξης προμηθευτών αρ.13 παρ.6 του ν.2503/1997	Άρθρο 26 Σχ.N	Έγκριση Υπουργού Εσωτερικών
Άρθρο 27	-	-	-
Άρθρο 28	-	-	-

Άρθρο 29	Καθορισμός ωραρίου λειτουργίας Διευθύνσεων Πολιτικής Προστασίας Περιφερειών	Άρθρο 29 Σχ.Ν.	Απόφαση Περιφερειάρχη
Άρθρο 30	-	-	-
Άρθρο 31	'Εκδοση Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων 'Εκδοση Κανονισμού Προσωπικού Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων	Άρθρο 31 Σχ.Ν. Άρθρο 31 Σχ.Ν.	'Έγκριση από Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης 'Έγκριση από Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Άρθρο 32	-	-	-
Άρθρο 33	Καθορισμός αποζημίωσης για συμμετοχή σε συνεδριάσεις δημοτικών συμβουλίων μελών που δεν λαμβάνουν αντιμισθία	Άρθρο 33 παρ.4 Σχ.Ν.	Απόφαση Υπουργού Εσωτερικών
Άρθρο 34	-	-	-
Άρθρο 35	-	-	-
Άρθρο 36	-	-	-
Άρθρο 37	Καθορισμός αποζημίωσης για απασχόληση εκτός ωραρίου Προέδρου, μελών και γραμματέων Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ	Άρθρο 37 Σχ.Ν.	Κοινή Απόφαση Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών
Άρθρο 38	-	-	-
ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΙΓΜΑΤΑ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΣΧΟΔΑ, ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΙΑ ΚΩΔΙΚΟΥ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΜΕΤΑΧΕΙΡΙΣΗΣ			
Άρθρο 39	-	-	-
Άρθρο 40	-	-	-
Άρθρο 41	Καθορισμός τύπου, περιεχομένου στοιχείων, χρόνου και τρόπου ενημέρωσης των βάσεων δεδομένων των ΟΤΑ που τηρούνται στο Υπουργείο Εσωτερικών Παρακράτηση ή μη απόδοση	Άρθρο 41 παρ.2 Σχ.Ν.	Απόφαση Υπουργού Εσωτερικών
		Άρθρο 41 παρ.2	Απόφαση Υπουργού

	μέρους ή του συνόλου των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων σε ΟΤΑ που δεν συμμορφώνονται	Σχ.N.	Εσωτερικών
Άρθρο 42	-	-	-
Άρθρο 43	-	-	-
Άρθρο 44	-	-	-
Άρθρο 45	-	-	-
Άρθρο 46	-	-	-
Άρθρο 47	Λήψη απόφασης επιβολής τελών μικρών δήμων	Άρθρο 47 παρ.1 Σχ.N.	Έλεγχος από την αρμόδια για την εποπτεία τους αρχή
Άρθρο 48	-	-	-
Άρθρο 49	-	-	-
Άρθρο 50	Συμψηφισμός βεβαιωμένων ληξιπρόθεσμων χρεωστικών ανοιγμάτων ΟΤΑ και νομικών προσώπων αυτών με ποσοστό έως 1 % από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους	Άρθρο 50 παρ.2 Σχ.N.	Κοινή Απόφαση Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών
Άρθρο 51	-	-	-
Άρθρο 52	-	-	-
Άρθρο 53	-	-	-
Άρθρο 54	-	-	-
Άρθρο 55	-	-	-
Άρθρο 56	-	-	-
Άρθρο 57	-	-	-
Άρθρο 58	-	-	-
Άρθρο 59	-	-	-
Άρθρο 60	-	-	-
Άρθρο 61	-	-	-
Άρθρο 62	-	-	-
Άρθρο 63	Καθορισμός ποσοστού δικαιώματος χρήσης πόσιμου	Άρθρο 63 παρ.1 Σχ.N.	Απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης

	ύδατος πέραν των οριζομένων ποσοστών		Διοίκησης
Άρθρο 64	-	-	-
Άρθρο 65	-	-	-
Άρθρο 66	-	-	-
Άρθρο 67	-	-	-
Άρθρο 68	Απόδοση χρηματικών διαθέσιμων από το λογαριασμό «Φόρος ζύθου υπέρ Δήμων και Κοινοτήτων» σε μικρούς νησιωτικούς και ορεινούς δήμους	Άρθρο 68 Σχ.Ν.	Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών
Άρθρο 69	'Εκδοση έκθεσης απογραφής των περιουσιακών στοιχείων καταργούμενων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ΟΤΑ στον οικείο δήμο	Άρθρο 69 Σχ.Ν.	'Έκδοση διαπιστωτικής πράξης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Άρθρο 70	-	-	-
Άρθρο 71	Μεταβίβαση σχολικών ακινήτων στους δήμους	Άρθρο 71 Σχ.Ν.	'Έκδοση διαπιστωτικής πράξης Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Άρθρο 72	-	-	-
Άρθρο 73	-	-	-
Άρθρο 74	-	-	-
Άρθρο 75	Τακτοποίηση εκκρεμοτήτων ΟΤΑ με την έκδοση συμψηφιστικών ενταλμάτων	Άρθρο 75 Σχ.Ν.	Κοινή Απόφαση Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών
Άρθρο 76	-	-	-
Άρθρο 77	-	-	-
Άρθρο 78	-	-	-
Άρθρο 79	-	-	-
ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΡΙΤΟ: ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣ ΛΟΓΟΤΥΠΟΥ ΤΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΤΟΝ ΟΤΑ ΚΑΙ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΑΥΤΩΝ			
Άρθρο 80	-	-	-
Άρθρο 81	-	-	-

Άρθρο 82	-	-	-
Άρθρο 83	Κατάταξη προσωπικού σε συγχωνευθέντες Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ)	Άρθρο 83 Σχ.Ν.	Απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου του ΦΟΔΣΑ (Πρόεδρος)
Άρθρο 84	-	-	-
Άρθρο 85	Αποσπάσεις προσωπικού σε ΟΤΑ	Άρθρο 85 Σχ.Ν.	Κοινές Αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού
Άρθρο 86	Απόσπαση σε ΟΤΑ για την πλήρωση θέσης ειδικού συμβούλου, ειδικού συνεργάτη	Άρθρο 86 Σχ.Ν.	Κοινή Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού
Άρθρο 87	Αύξηση ωραρίου προσωπικού ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου μερικής απασχόλησης Αύξηση ωραρίου προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου μερικής απασχόλησης Καθορισμός αναγκαίων λεπτομερειών για την αύξηση του ωραρίου Καθορισμός λεπτομερειών για τη δυνατότητα απασχόλησης καθαριστριών σε άλλα σχολεία	Άρθρο 87 παρ.1β Σχ.Ν. Άρθρο 87 παρ.1 β Σχ.Ν. Άρθρο 87 παρ.1δ Σχ.Ν. Άρθρο 87 παρ.1δ Σχ.Ν.	Έλεγχος νομιμότητας Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Έλεγχος νομιμότητας Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Απόφαση Υπουργού Εσωτερικών Απόφαση Υπουργού Εσωτερικών
Άρθρο 88	-	-	-
Άρθρο 89	-	-	-
Άρθρο 90	-	-	-
Άρθρο 91	-	-	-
Άρθρο 92	-	-	-
Άρθρο 93	-	-	-
Άρθρο 94	-	-	-
Άρθρο 95	-	-	-
Άρθρο 96	-	-	-

Άρθρο 97	Παρακράτηση Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων σε περίπτωση μη συμμόρφωσης ΟΤΑ στη νομοθεσία περί υγείας και ασφάλειας Συγκρότηση Επιτροπής για την αξιολόγηση και αναμόρφωση του πλαισίου υγείας και ασφάλειας στους ΟΤΑ	Άρθρο 97 παρ.4 Σχ.N. Άρθρο 97 παρ.5 Σχ.N.	Κοινή Απόφαση Υπουργών Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών Κοινή Απόφαση Υπουργών Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών
Άρθρο 98	-	-	-
Άρθρο 99	Κατάταξη βάσει τυπικών προσδοτών πρώην δημοτικών αστυνομικών στο Υπουργείο Εσωτερικών	Άρθρο 99 παρ.3 Σχ.N.	Απόφαση Υπουργού Εσωτερικών
Άρθρο 100	-	-	-
Άρθρο 101	-	-	-
Άρθρο 102	Νομική στήριξη υπαλλήλων ΟΤΑ	Άρθρο 102 Σχ.N.	Απόφαση της οικείας Οικονομικής Επιτροπής
Άρθρο 103	-	-	-
Άρθρο 104	-	-	-
Άρθρο 105	-	-	-
Άρθρο 106	-	-	-
Άρθρο 107	Πρόσληψη συμβασιούχων αμειβομένων τουλάχιστον κατά 70 % από ανταποδοτικά τέλη, αντίτιμα και λοιπές αντικαταβολές	Άρθρο 107 Σχ.N.	Έγκριση Υπουργού Εσωτερικών
ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΔΑΦΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ			
Άρθρο 108	-	-	-
Άρθρο 109	-	-	-
Άρθρο 110	Συμμετοχή φορέων σε Ευρωπαϊκούς Ομίλους Εδαφικής Συνεργασίας (ΕΟΕΣ)	Άρθρο 110 παρ.2 Σχ.N.	Απόφαση Υπουργού Εσωτερικών

	Συμμετοχή φορέων σε ΕΟΕΣ με έδρα στο εξωτερικό Ένταξη σε ΕΟΕΣ μέλους από τρίτη χώρα Τροποποίηση σύμβασης/καταστατικού ΕΟΕΣ Μετατροπή υφιστάμενων δομών συνεργασίας σε ΕΟΕΣ	Άρθρο 110 παρ.4 Σχ.N. Άρθρο 110 παρ.7 Σχ.N. Άρθρο 110 παρ.10 Σχ.N. Άρθρο 110 παρ.11 Σχ.N.	Απόφαση Υπουργού Εσωτερικών Απόφαση Υπουργού Εσωτερικών Απόφαση Υπουργού Εσωτερικών Απόφαση Υπουργού Εσωτερικών
Άρθρο 111	-	-	-
Άρθρο 112	Απόσπαση προσωπικού για τη στελέχωση των ΕΟΕΣ Απόσπαση υπαλλήλου ΟΤΑ-μέλους του ΕΟΕΣ στον ΕΟΕΣ	Άρθρο 112 παρ.1 Σχ.N. Άρθρο 112 παρ.2 Σχ.N.	Κοινή Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών
Άρθρο 113	-	-	-
Άρθρο 114	-	-	-

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ ΜΗΤΡΩΟΝΙΟΝ

Άρθρο 115	-	-	-
Άρθρο 116	Λειτουργία, ενημέρωση στοιχείων και διαχείριση Μητρώου Πολιτών	Άρθρο 116 παρ. 4 Σχ.N.	Απόφαση Υπουργού Εσωτερικών
Άρθρο 117	Φιλοξενία πληροφοριακού συστήματος Μητρώου Πολιτών		Κοινή Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού
Άρθρο 118	Αξιοποίηση του Μητρώου Πολιτών – διαπιστευμένοι φορείς	Άρθρο 118 παρ. 3 Σχ.N.	Κοινή Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού
Άρθρο 119	-	-	-

Άρθρο 120	-	-	-
Άρθρο 121	-	-	-
Άρθρο 122	Ημερομηνία έναρξης της παραγωγικής λειτουργίας του Μητρώου Πολιτών	Άρθρο 122 παρ. 2 Σχ.Ν.	Απόφαση Υπουργού Εσωτερικών
Άρθρο 123	Άσκηση ελέγχου από Εισαγγελικές και Δικαστικές Αρχές	Άρθρο 123 παρ. 2 Σχ.Ν.	Κοινή Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
Άρθρο 124	Συγκρότηση Επιτροπής διαπίστωσης της έναρξης λειτουργίας του Μητρώου πολιτών - Επανακαθορισμός του χρόνου και του τρόπου αποστολής των πληροφοριακών δεδομένων που περιλαμβάνονται στις καταστάσεις της παρ. 1 του άρθρου 12 του π.δ. 26/2012	Άρθρο 124 παρ. 2 και παρ. 3 Σχ.Ν.	Απόφαση Υπουργού Εσωτερικών - Απόφαση Υπουργού Εσωτερικών

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ: ΛΟΓΙΣΤΙΚΗ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 125	Διορισμός Ειδικού Τομεακού Γραμματέα Ιθαγένειας	Άρθρο 125 Σχ.Ν.	Κοινή Απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Εσωτερικών
Άρθρο 126	-	-	-
Άρθρο 127	-	-	-
Άρθρο 128	-	-	-
Άρθρο 129	-	-	-
Άρθρο 130	-	-	-
Άρθρο 131	-	-	-
Άρθρο 132	-	-	-
Άρθρο 133	Ρύθμιση τεχνικού και λεπτομερειακού χαρακτήρα θεμάτων σχετικά με την εγκατάσταση και λειτουργία Κέντρων Αποτέφρωσης Νεκρών	Άρθρο 133 παρ.2 Σχ.Ν.	Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Περιβάλλοντος & Ενέργειας, Οικονομίας & Ανάπτυξης και Υγείας

Άρθρο 134	-	-	-
Άρθρο 135	-	-	-
Άρθρο 136	-	-	-
Άρθρο 137	Καθορισμός λεπτομερειών αναφορικά με το κλείσιμο των τραπεζικών λογαριασμών του Ειδικού Λογαριασμού	Άρθρο 137 παρ.6 ΣχN	Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολουμένων στα Σώματα Ασφαλείας
Άρθρο 138	-	-	-
Άρθρο 139	-	-	-
Άρθρο 140	-	-	-

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1. Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση.

Οι ρυθμίσεις του **Πρώτου Μέρους** (για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης-Αποχέτευσης) αφορούν, εκτός από τις ίδιες τις ΔΕΥΑ, οι οποίες αποτελούν επιχειρήσεις της αυτοδιοίκησης κοινωφελούς και μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και τις επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας, και επιχειρήσεις του ιδιωτικού τομέα οι οποίες είτε αποτελούν πελάτες των ΔΕΥΑ (ιδίως σε τουριστικές περιοχές ή βιομηχανικές ζώνες) είτε προμηθευτές ή εργολάβους των ΔΕΥΑ. Επίσης, σε περίπτωση επέκτασης των δραστηριοτήτων των ΔΕΥΑ και σε τομείς πέραν της ύδρευσης και της αποχέτευσης, επηρεάζονται εμμέσως ανταγωνιστριες ιδιωτικές εταιρείες (π.χ. στον τομέα της εμφιάλωσης).

Με τις διατάξεις του **άρθρου 2** παρ.8 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου απαγορεύεται η συμμετοχή ως μελών στο Διοικητικό Συμβούλιο της ΔΕΥΑ εργολάβων ή προμηθευτών της επιχείρησης ή υπαλλήλων ομοειδούς επιχείρησης, στο πλαίσιο της διασφάλισης των αρχών της διαφάνειας και του υγιούς ανταγωνισμού.

Οι ρυθμίσεις του **Δεύτερου Μέρους** και ειδικότερα του **Πρώτου και του Δεύτερου Κεφαλαίου** επηρεάζουν κατηγορίες επιχειρήσεων όπως είναι οι κοινωφελείς επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α., οι Δ.Ε.Υ.Α., οι ανώνυμες εταιρείες των

Ο.Τ.Α., περιλαμβανομένων των ανωνύμων αναπτυξιακών εταιρειών πρώην Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, οι πολυμετοχικές αναπτυξιακές εταιρείες Ο.Τ.Α., οι δημοτικές επιχειρήσεις με ειδικό σκοπό τη λειτουργία ραδιοφωνικού σταθμού (**άρθρα 15 έως 19**), οι ιδιωτικοί παιδότοποι (**άρθρο 24**), οι εταιρείες πληροφορικής και επικοινωνιών (**άρθρο 30**), τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος (**άρθρο 62**), οι εταιρείες εμπορίας των ποσίμων ιαματικών ή μη ιαματικών νερών (**άρθρο 63**), οι τουριστικές επιχειρήσεις, οι ιδιωτικές επιχειρήσεις που συναλλάσσονται με τους ΟΤΑ και τις επιχειρήσεις αυτών (ως προμηθευτές, οφειλέτες κ.λπ.).

Με τις ρυθμίσεις του **Τέταρτου Μέρους** και ειδικότερα του **άρθρου 131** (περί αύξησης των ημερών τέλεσης πολιτικών γάμων και τέλεσής τους και σε άλλους χώρους εκτός των δημοτικών κτιρίων), επηρεάζονται οι εταιρείες που δραστηριοποιούνται στους τομείς της εστίασης, καθώς και τα ταξιδιωτικά γραφεία και τα τουριστικά καταλύματα, ιδίως στις περιοχές τουριστικού ενδιαφέροντος. Με τις ρυθμίσεις του **άρθρου 133** περί σύστασης Κέντρων Αποτέφρωσης Νεκρών παρέχεται για πρώτη φορά η δυνατότητα σε ιδιωτικές εταιρείες να δραστηριοποιηθούν στον τομέα αυτό στον ελλαδικό χώρο.

3.2. Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς.

Για το Μέρος Πρώτο:

Καθότι το κύριο έργο των ΔΕΥΑ έγκειται στη διαχείριση του ύδατος, το οποίο αποτελεί δημόσιο αγαθό, η αξιολογούμενη ρύθμιση δεν μεταβάλλει τη δομή της αγοράς στον τομέα αυτό, λαμβάνοντας υπόψη ότι στην παροχή ύδατος δεν δραστηριοποιούνται επί του παρόντος ιδιωτικές εταιρείες. Μεταβολές σημειώνονται στην περίπτωση της επέκτασης των δράσεων των ΔΕΥΑ στους τομείς των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, εμφιάλωσης ύδατος κ.λπ.

Στην περίπτωση αυτή, επέρχονται ευνοϊκά και ισότιμα από άποψης ανταγωνισμού αποτελέσματα για το σύνολο των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στο χώρο αυτό.

Για το Μέρος Δεύτερο:

Με το **άρθρο 19** αναμένονται θετικά οφέλη για τις τοπικές αγορές από την παροχή δυνατότητας εύρυθμης λειτουργίας των υφιστάμενων δημοτικών ραδιοφωνικών σταθμών, υπό το σχήμα διαδημοτικών συνεργασιών, με όρους μάλιστα οικονομικής διαφάνειας, στοιχείο που μπορεί να συμβάλει στην ενίσχυση

της τοπικής απασχόλησης, λόγω της ανάγκης στελέχωσης των νέων διοικητικών σχημάτων υπό τα οποία επιτρέπεται να λειτουργούν οι δημοτικοί ραδιοφωνικοί σταθμοί, εφόσον δεν επαρκεί το υφιστάμενο προσωπικό.

Αντίστοιχα, με το **άρθρο 22**, ρυθμίζονται θέματα λειτουργίας των Δημοτικών Περιφερειακών Θεάτρων, με σκοπό αυτά να καταστούν πλέον ανταγωνιστικά έναντι των ιδιωτικών θεατρικών επιχειρήσεων μέσα από και τη θεσμική αναγνώριση της συμβολής τους στην πρόσβαση των τοπικών κοινωνιών της χώρας στο πολιτισμικό αγαθό του θεάτρου.

Με το **άρθρο 24** καθορίζονται οι προϋποθέσεις ίδρυσης και λειτουργίας παιδότοπων, οι οποίοι αποτελούν μία ταχέως αναπτυσσόμενη κατηγορία επιχειρήσεων ιδίως ιδιωτικής μορφής, ενώ ενδέχεται να εντάσσονται και να παρέχουν υπηρεσίες στο πλαίσιο λειτουργίας άλλων επιχειρήσεων όπως ξενοδοχεία, γυμναστήρια, κινηματογράφοι ή ακόμα και πλοία.

Με το **άρθρο 30** τονώνονται οι τοπικές αγορές διά της ενίσχυσης υπό τη μορφή χρηματικών επάθλων και χορηγιών προς τις καινοτόμες επιχειρήσεις που, όπως προαναφέρθηκε, δραστηριοποιούνται στο χώρο της πληροφορικής και των επικοινωνιών.

Επιπλέον, οι ρυθμίσεις του άρθρου 43 αυτού συμβάλλουν στην προσαρμογή των ταμειακών συναλλαγών των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και του δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα με τους πολίτες με όρους σύγχρονης οικονομίας, προς διευκόλυνση των εν γένει συναλλαγών.

Με δεδομένη την παρούσα δυσχερή οικονομική συγκυρία, η παροχή ισχυρών κινήτρων (του άρθρου 52) στους οφειλέτες κρίνεται αναγκαία, έτσι ώστε να τακτοποιήσουν σωρευμένες και παρελθούσες οικονομικές υποχρεώσεις τους προς τους δήμους. Με το **άρθρο 48**, διευκολύνεται η λειτουργία της αγοράς με τη ρύθμιση οικονομικών ζητημάτων για τη μεταφορά των μαθητών.

'Οσον αφορά, δε, το **Μέρος Τέταρτο**, και ειδικότερα τη διάταξη του **άρθρου 131**, εκσυγχρονίζεται το θεσμικό πλαίσιο που αφορά στον χρόνο και τόπο τέλεσης των πολιτικών γάμων μέσω μίας ικανής διεύρυνσης αυτού.

Περαιτέρω με το άρθρο 133, παρέχεται η δυνατότητα εγκατάστασης και λειτουργίας Κέντρων Αποτέφρωσης Νεκρών στην ιδιωτική πρωτοβουλία. Ειδικότερα, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 35 του νόμου 3448/2006 ορίσθηκε ότι η εγκατάσταση και η λειτουργία Κέντρων Αποτέφρωσης Νεκρών επιτρέπεται μόνον σε ΟΤΑ Α' βαθμού ή σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου

αυτών και σε εκτάσεις ιδιοκτησίας τους ή σε εκτάσεις που τους έχουν παραχωρηθεί κατά χρήση εντός ή εκτός των διοικητικών τους ορίων.

3.3. Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους».

3.4. Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους».

3.7. Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

Αναφέρθηκαν ανωτέρω οφέλη για τις τοπικές αγορές.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Όσον αφορά το **Μέρος Πρώτο**, έχουμε ουδέτερο αποτέλεσμα ως προς την επιβάρυνση ή την ελάφρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, καθότι οι δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης-αποχέτευσης αντλούν τους πόρους τους από τέλη και αντικαταβολές ανταποδοτικής μορφής που εισπράττουν από τους εξυπηρετούμενους από αυτές.

Κατά το σκέλος που αφορά το **Μέρος Δεύτερο**, θα πρέπει καταρχήν να επισημανθεί ότι τα όποια οφέλη ή επιβαρύνσεις που προκαλούνται από τις υπό εξέταση ρυθμίσεις δεν έχουν αντίκτυπο τόσο στον Κρατικό Προϋπολογισμό όσο στους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους, από τους οποίους καλύπτονται οι δαπάνες των ΟΤΑ, στο πλαίσιο και της συνταγματικά κατοχυρωμένης οικονομικής τους αυτοτέλειας.

Όσον αφορά το **Κεφάλαιο Πρώτο**, τα **άρθρα 21 και 23**, τα οποία παρέχουν τη δυνατότητα συνέχισης της υλοποίησης ευρωπαϊκών συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων είτε από ΟΤΑ είτε από επιχειρήσεις αυτών, σαφώς συμβάλλουν στην απορρόφηση κοινοτικών πόρων και ως εκ τούτου παράγουν θετικό οικονομικό αποτέλεσμα, καθώς παρέλκει έτσι η έκτακτη επιχορήγηση των ΟΤΑ και η επιβάρυνση των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων.

Κατά τα λοιπά, με το **άρθρο 20** προβλέπεται η επιχορήγηση από ΟΤΑ α' βαθμού προς νομικά πρόσωπα αυτών, τα οποία συνιστώνται με σκοπό την υποστήριξη της υποψηφιότητάς τους (και εν συνεχείᾳ την υλοποίηση των σχετικών δράσεων) για το θεσμό της «Πολιτιστικής Πρωτεύουσας της Ευρώπης». Με το **άρθρο 22** προβλέπεται η καταβολή αποζημίωσης για εκτός έδρας μετακινήσεις στους εργαζομένους στα Δημοτικά Περιφερειακά Θέατρα (ΔΗΠΕΘΕ) καθ' όμοιο τρόπο με τα ήδη ισχύοντα για τα Κρατικά Θέατρα, ήτοι το Εθνικό Θέατρο και το Κρατικό Θέατρο Βορείου Ελλάδας. Με το **άρθρο 32** προβλέπεται η παροχή κινήτρων σε εργαζόμενους από ΟΤΑ ορεινών και νησιωτικών περιοχών, προκειμένου να εργασθούν σε αυτές. Με το **άρθρο 33** ρυθμίζονται τα θέματα της αντιμισθίας των δημάρχων και των αποζημιώσεων των δημοτικών συμβούλων, ενώ με το **άρθρο 35** προβλέπεται η επιβοήθηση του έργου των αιρετών οι οποίοι είναι άτομα με ειδικές ανάγκες. Τέλος, με το **άρθρο 37** προβλέπεται η αποζημίωση των μελών του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ σε περίπτωση υπερωριακής κ.λπ. εργασίας. Πρόκειται για διατάξεις οι οποίες επιφέρουν, μεν, επιβάρυνση στους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους, η οποία όμως είναι δικαιολογημένη σε σχέση με τα πολλαπλασιαστικά οφέλη που προκύπτουν, τόσο οικονομικά όσο και άυλα – ιδίως εκείνα που σχετίζονται με την αναβάθμιση του πολιτιστικού προϊόντος και της γενικότερης βελτίωσης της ποιότητας ζωής.

Με το **Κεφάλαιο Δεύτερο**, ρυθμίζεται σειρά ζητημάτων οικονομικής λειτουργίας των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, με παροχή διευκολύνσεων που διασφαλίζουν την απρόσκοπη και βιώσιμη ανάπτυξη αυτών, αλλά και την ενίσχυση των εσόδων τους. Η βελτιστοποίηση της οικονομικής διαχείρισης αναμένεται να αποτρέψει πρόσθετη επιχορήγηση από την κεντρική κυβέρνηση.

Από την άλλη πλευρά, διατάξεις όπως εκείνες του **άρθρου 64** (απαλλαγή από φόρο εισοδήματος δημοτικών ακινήτων τα οποία διατίθενται, μεταξύ άλλων, για την εξυπηρέτηση αναγκών δημόσιας υγείας, εκπαίδευσης, κοινωνικής φροντίδας, βρεφονηπιακών και παιδικών σταθμών, γηροκομείων, ΚΑΠΗ κ.λπ.) και του **άρθρου 78** (κάλυψη δαπανών ταφής ασθενών οικονομικά και προσφύγων) συμβάλλουν στην αντιμετώπιση σημαντικών και ιδιαιτέρα ευαίσθητων ζητημάτων. Με το **άρθρο 19** και την προβλεπόμενη άμεση στελέχωση των δημοτικών

ραδιοφωνικών σταθμών από το υφιστάμενο προσωπικό επιτρέπεται η άμεση λειτουργία των εν λόγω επιχειρήσεων, χωρίς πρόσθετη επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού ή του προϋπολογισμού των δήμων. Επίσης, με το **άρθρο 102**, επιτρέπεται η παροχή νομικής στήριξης σε υπαλλήλους ΟΤΑ, σύμφωνα με τη συνταγματικά κατοχυρωμένη επιταγή της διασφάλισης της έννομης προστασίας της εν λόγω κατηγορίας, χωρίς την περαιτέρω επιβάρυνση του προϋπολογισμού των ΟΤΑ, δεδομένης της αποτροπής ανάθεσης καθηκόντων σύνταξης της απαιτούμενης από το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο γνωμοδότησης σε εξωτερικό δικηγόρο. Παράλληλα, με την προτεινόμενη ρύθμιση του **άρθρου 91**, που προβλέπει τη δυνατότητα ανάθεσης καθηκόντων σε υπαλλήλους άλλης Περιφερειακής Ενότητας ως προς νησιωτικούς δήμους, επέρχεται δημοσιονομικό όφελος, δεδομένης της αξιοποίησης της εμπειρίας τους, χωρίς την ανάγκη πρόσληψης νέου προσωπικού το οποίο μάλιστα θα είχε εποχιακή απασχόληση, ιδίως κατά τους θερινούς τουριστικούς μήνες, με αποτέλεσμα να δημιουργείται αναντιστοιχία κόστους-οφέλους από την τυχόν πρόσληψη μόνιμου προσωπικού. Με τις διατάξεις περί απόσπασης και μετάταξης προσωπικού (**άρθρα 85, 86 και 105**) αποφεύγεται επίσης η πρόσληψη πρόσθετου προσωπικού.

Κατά το σκέλος που αφορά τους διορισμούς νέου προσωπικού (**άρθρα 80-82**), προκαλείται μεν δαπάνη εις βάρος των προϋπολογισμών των φορέων, η οποία όμως έχει ήδη προϋπολογισθεί, καθότι απαραίτητη προϋπόθεση για την πραγματοποίηση οποιασδήποτε πρόσληψης είναι η προηγούμενη βεβαίωση ύπαρξης των σχετικών πιστώσεων.

Στην περίπτωση του **άρθρου 87**, με το οποίο παρέχεται η δυνατότητα αύξησης ωρών εργασίας προσωπικού ιδιωτικού δικαίου μερικής απασχόλησης μέχρι του ανωτάτου ορίου του πλήρους ωραρίου, πρόκειται για λύση πιο συμφέρουσα από την πρόσληψη νέου προσωπικού για την κάλυψη των ίδιων αναγκών.

Τέλος, με τα **άρθρα 97, 98 και 103**, με τα οποία προβλέπεται η παροχή Μέσων Ατομικής Προστασίας, η χορήγηση επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας και η προσαύξηση των αποδοχών των μουσικών των ΟΤΑ, αντίστοιχα, προκαλούν μεν πρόσθετη δαπάνη, αλλά στις δύο πρώτες περιπτώσεις υπάρχουν σημαντικότατα αντισταθμιστικά οφέλη, καθώς οι ρυθμίσεις αυτές συμβάλλουν στην ουσιαστική προστασία της υγείας και της σωματικής ακεραιότητας των εργαζομένων, και ως γνωστόν, πέραν των λοιπών ωφελειών, η πρόληψη είναι σαφώς οικονομικότερη από τη θεραπεία των προβλημάτων. Οι δε μικρές δαπάνες που προκαλούνται από την προσαύξηση των αποδοχών των μουσικών αντισταθμίζονται από την αναβάθμιση του πολιτιστικού προϊόντος.

Κατά το σκέλος που αφορά το **Μέρος Τέταρτο**, επιβάρυνση του Κρατικού Προϋπολογισμού προκύπτει στην περίπτωση της σύστασης α) Ειδικής Γραμματείας Ιθαγένειας και β) Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Αναπτυξιακής Πολιτικής, καθότι οι θέσεις ευθύνης των προϊσταμένων των μονάδων αυτών είναι αμειβόμενες. Ωστόσο, τα οφέλη από τη σύσταση των θέσεων αυτών είναι πολλαπλασιαστικά, όπως θα αναφερθεί και εν συνεχείᾳ.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία.

Συνολικά, οι ρυθμίσεις του **Μέρους Δεύτερου** αναμένεται να επιφέρουν δημοσιονομικό όφελος τόσο για τις τοπικές κοινωνίες και τους ΟΤΑ όσο και για την εθνική οικονομία. Με σειρά μέτρων επιδιώκεται η ανάπτυξη εν γένει, η ενίσχυση της νησιωτικότητας και της ορεινότητας αλλά και η τόνωση της ιδιωτικής οικονομίας, με τη δημιουργία ρευστότητας, η οποία εν συνεχείᾳ θα διοχετευθεί σε επενδύσεις.

Όσον αφορά το **Κεφάλαιο Πρώτο**, οι ρυθμίσεις του **άρθρου 20**, για τη στήριξη του θεσμού της Πολιτιστικής Πρωτεύουσας της Ευρώπης και του **άρθρου 32**, για την παροχή κινήτρων σε εργαζόμενους από ΟΤΑ ορεινών και νησιωτικών περιοχών, αναμένεται να τονώσουν τις τοπικές κοινωνίες.

Όσον αφορά το **Κεφάλαιο Δεύτερο**, με το **άρθρο 43** παράγονται θετικά οφέλη για την εθνική οικονομία, αφού διευκολύνονται οι πληρωμές προς το Δημόσιο Τομέα και τους ΟΤΑ για οφειλές επιχειρήσεων και πολιτών, στοιχείο που θα οδηγήσει σε αύξηση των δημοσίων εσόδων. . Η δε γενικότερη ευελιξία που προσδίδεται στις οικονομικές συναλλαγές από τις διατάξεις του Κεφαλαίου αυτού παρέχει τη δυνατότητα για την υλοποίηση έργων αναπτυξιακού χαρακτήρα με μεσο-μακροπρόθεσμο αντίκτυπο (βλ. ιδίως **άρθρα 49 και 74**).

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις του **Κεφαλαίου Τρίτου του Μέρους Δεύτερου** (θέματα προσωπικού) επιφέρουν πολλαπλασιαστικά οφέλη στο Δημόσιο Τομέα και, κατ' επέκταση, στην εθνική οικονομία, με τη μείωση του διοικητικού κόστους, την εξοικονόμηση ανθρώπινων και υλικών πόρων και την καταπολέμηση της γραφειοκρατίας.

Κατά το σκέλος που αφορά το **Μέρος Τρίτο**, οι ρυθμίσεις για τους ΕΟΕΣ αναμένεται ότι θα συμβάλουν καθοριστικά στην αναπτυξιακή στροφή των ΟΤΑ της χώρας, ενώφει μάλιστα της τρέχουσας Προγραμματικής Περιόδου, με αξιοποίηση των παρεχόμενων θεσμικών εργαλείων του σχεδίου νόμου.

Όσον αφορά το **Μέρος Τέταρτο**, με τις ρυθμίσεις του **Κεφαλαίου Πρώτου** (Μητρώο Πολιτών), επιτυγχάνονται οικονομίες κλίμακας και αύξηση της αποδοτικότητας των πληροφοριακών συστημάτων του στενού και ευρύτερου Δημόσιου τομέα, απλουστεύονται και εξορθολογίζονται οι διοικητικές διαδικασίες με αποτέλεσμα την εξοικονόμηση πόρων και την βέλτιστη αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού των αρμοδίων υπηρεσιών.

Οι ρυθμίσεις των **άρθρων 125 και 126** του **Κεφαλαίου Δεύτερου** συμβάλλουν στην αποτελεσματικότερη άσκηση των αρμοδιοτήτων στον τομέα της ιθαγένειας αλλά και των αρμοδιοτήτων δημοσιονομικής διαχείρισης τόσο του Υπ. Εσωτερικών, όσο και των ΟΤΑ. Η ρύθμιση του άρθρου 131 ανταποκρίνεται στις ανάγκες της σύγχρονης πραγματικότητας, όπου η δυναμική των πολιτικών γάμων έχει αυξηθεί κατά πολύ.

Ομοίως, με το **άρθρο 133** παρέχεται η δυνατότητα ίδρυσης και λειτουργίας Κέντρων Αποτέφρωσης Νεκρών τόσο στο σύνολο των νομικών προσώπων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού, καθώς και στους συνδέσμους των ΟΤΑ α' βαθμού, όσο και στην ιδιωτική πρωτοβουλία. Με το **άρθρο 134** δίνεται η δυνατότητα ενίσχυσης του προϋπολογισμού των ΟΤΑ που προχωρούν στην εκποίηση των υλικών ή και της τυχόν παραγόμενης ενέργειας που προέρχονται από τη χωριστή συλλογή, την προετοιμασία για επαναχρησιμοποίηση, την επεξεργασία και ανάκτηση των Αστικών Στερεών Αποβλήτων (ΑΣΑ) και των βιοαποβλήτων, προς την κατεύθυνση της ανακούφισης των δημοτών από πρόσθετα δημοτικά τέλη και της αξιοποίησης των διατιθέμενων πόρων για την καθαριότητα και τον φωτισμό των ΟΤΑ.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.

Με τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης-αποχέτευσης του **Πρώτου Μέρους (άρθρα 1-14)**, αναμένεται θετική επίδραση στο σύνολο της κοινωνίας, και δη των τοπικών κοινωνιών στο χώρο όπου δραστηριοποιούνται οι ΔΕΥΑ. Ειδικότερα:

Με το **άρθρο 2** του προτεινόμενου σχεδίου νόμου προβλέπεται η συμμετοχή στο διοικητικό συμβούλιο των ΔΕΥΑ εκπροσώπων περιβαλλοντικών ή κοινωνικών φορέων της περιοχής, με στόχο όχι μόνο την ενημέρωση αλλά και τη συνδιαμόρφωση των αποφάσεων των ΔΕΥΑ, στο πλαίσιο της διαφάνειας αλλά και της προστασίας του περιβάλλοντος.

Με το **άρθρο 8** διευρύνεται η δυνατότητα ενημέρωσης του κοινού για τα πεπραγμένα και την εν γένει δραστηριότητα των επιχειρήσεων αφού, εκτός από την έκδοση Ειδικού Ενημερωτικού Τεύχους Καταναλωτή, προβλέπεται εναλλακτικά η ανάρτηση των σχετικών στοιχείων στο διαδικτυακό τόπο των επιχειρήσεων.

Με το **άρθρο 10** δίνεται η δυνατότητα στις διοικήσεις των ΔΕΥΑ, έπειτα από έγκριση των οικείων δημοτικών συμβουλίων, να θεσπίζουν ειδικό τιμολόγιο για τις ευπαθείς ομάδες των καταναλωτών (ιδίως, όπως προαναφέρθηκε, μακροχρόνια ανέργους, πολύτεκνους, ΑΜΕΑ κ.λπ.), με βάση ενιαία και αντικειμενικά κριτήρια.

Τα **άρθρα 4 και 13** του προτεινόμενου νομοσχεδίου έχουν θετικό αντίκτυπο στους εργαζόμενους των ΔΕΥΑ (κατ' επέκταση και στις οικογένειές τους), καθώς διασφαλίζεται η απασχόληση έμπειρου και εξειδικευμένου προσωπικού το οποίο θα είναι σε θέση να φέρει σε πέρας τα απαιτητικά και εν πολλοίς επαχθή καθήκοντα που συνδέονται με την παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών και απαιτούν σε πολλές περιπτώσεις εργασία πέραν των συνήθων ωραρίων και συνθηκών.

Κατά το σκέλος που αφορά το **Μέρος Δεύτερο**, η επίδραση των προτεινόμενων διατάξεων εκτείνεται στο σύνολο των τοπικών κοινωνιών, ιδίως στις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που προαναφέρθηκαν (σημείο 1.3 της 'Έκθεσης). Λαμβανομένης, δε, υπόψη της δυσμενούς οικονομικής συγκυρίας, συμβάλλουν αποφασιστικά στην αποτροπή της φτωχοποίησης και στη διασφάλιση της κοινωνικής συνοχής.

'Ετσι, ενώ το **Πρώτο και το Δεύτερο Κεφάλαιο** παρέχουν ευνοϊκό περιβάλλον για τους δημότες και τους συναλλασσόμενους με τους ΟΤΑ, αλλά και τους ωφελούμενους από τα κοινωνικά προγράμματα και τους δικαιούχους προνοιακών κ.λπ. επιδομάτων, διευκολύνοντας τις σχετικές διαδικασίες, το **Τρίτο Κεφάλαιο** βελτιώνει τους όρους εργασίας και διαβίωσης εργαζομένων που χρήζουν ειδικής μέριμνας, όπως είναι οι υπηρετούντες στα νησιά, τα άτομα με ειδικές ανάγκες ή χρόνιες παθήσεις, οι τρίτεκνοι και πολύτεκνοι, κ.λπ.

Κατά το σκέλος που αφορά το **Μέρος Τρίτο**, η ανάπτυξη σε τοπικό επίπεδο που προάγεται μέσων των Ευρωπαϊκών Ομίλων Εδαφικής Συνεργασίας (ΕΟΕΣ) αποβαίνει σε όφελος των τοπικών κοινωνιών.

'Οσον αφορά το **Μέρος Τέταρτο**, με τις ρυθμίσεις του **Κεφαλαίου Πρώτου** (Μητρώο Πολιτών), σκοπείται η πλέον άμεση και βέλτιστη εξυπηρέτηση του πολίτη, μέσω της παροχής ηλεκτρονικών υπηρεσιών υψηλής προστιθέμενης αξίας.

Πρόσθετα, οι ρυθμίσεις των θεμάτων της Ελληνικής Εταιρείας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ) εξασφαλίζουν τη βέλτιστη λειτουργία της Εταιρείας και ως εκ τούτου την ομαλή ροή των κοινωνικών προγραμμάτων, με

άμεσο αντίκτυπο στις ωφελούμενες από αυτά ευπαθείς κοινωνικές ομάδες (βρέφη, νήπια, ηλικιωμένους, απόρους κ.λπ.).

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις περί σύστασης Ειδικής Γραμματείας Ιθαγένειας (**άρθρο 125**) συμβάλλουν στην άμεση εξέταση των αιτήσεων για απονομή της ελληνικής ιθαγένειας και απαλλάσσουν από το καθεστώς αβεβαιότητας και κατ' ουσίαν ομηρίας μεγάλες ομάδες πληθυσμού που διαβιεί στην Ελλάδα, συμβάλλοντας στην πλήρη ένταξή τους στο κοινωνικό, εργασιακό κ.λπ. περιβάλλον και εμπεδώνοντας την κοινωνική συνοχή. Από την άλλη πλευρά, η αξιοποίηση των πόρων της Αυτοδιοίκησης (**άρθρα 126, 134**) βελτιώνει σημαντικά την ποιότητα ζωής των τοπικών κοινωνιών. Τέλος, τα **άρθρα 137 και 138** έρχονται να ρυθμίσουν ασφαλιστικά και υπηρεσιακά ζητήματα του ένστολου προσωπικού του ΥΠΕΣ.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση.

Κατά το σκέλος που αφορά το **Μέρος Πρώτο**, το **άρθρο 2** αποτρέπει φαινόμενα αυθαιρεσίας από πλευράς της διοίκησης των ΔΕΥΑ και αδιαφάνειας ως προς τη λήψη αποφάσεων.

Με το **άρθρο 8** ενισχύεται η δυνατότητα της ενημέρωσης με τη χρήση των νέων τεχνολογιών, στοιχείο ιδιαίτερα κρίσιμο έπειτα από την εφαρμογή του προγράμματος «Καλλικράτης», το οποίο συνετέλεσε στη δημιουργία υπηρεσιών με μεγάλη χωρική αρμοδιότητα, με αποτέλεσμα ο πολίτης/καταναλωτής να μην έχει εύκολα πρόσβαση στην έδρα τους. Παράλληλα, με τη χρήση νέων τεχνολογιών απαλείφεται το κόστος έκδοσης Ενημερωτικών Τευχών, το οποίο δεν θα μετακυλίεται πλέον στους καταναλωτές.

Με το **άρθρο 10** ανακουφίζονται οικονομικά ευπαθείς κοινωνικές ομάδες, ώστε να μπορούν να αντεπεξέλθουν σε άμεσα προβλήματα διαβίωσης που αντιμετωπίζουν (στέγαση, διατροφή κ.λπ.).

Με τα **άρθρα 4 και 13** διασφαλίζεται ποιοτικό εργασιακό περιβάλλον για τους εργαζόμενους των ΔΕΥΑ.

Κατά το σκέλος που αφορά το **Μέρος Δεύτερο**, με το **άρθρο 43** προβλέπεται η χρήση τερματικών συσκευών ασφαλών πληρωμών, διευκολύνοντας έτσι τους

πολίτες στην πληρωμή των οφειλών τους προς τους φορείς του Δημοσίου και τους ΟΤΑ, στοιχείο ιδιαίτερα σημαντικό αν λάβει κανείς υπόψη τις υπό επιτήρηση τραπεζικές συναλλαγές που οδηγούν σε έλλειψη ρευστότητας.

Με το **άρθρο 20**, περί προώθησης του θεσμού της Πολιτιστικής Πρωτεύουσας, διευκολύνεται η πρόσβαση των πολιτών στο πολιτιστικό προϊόν, ενώ με το **άρθρο 32** ενισχύονται ποικιλοτρόπως οι εργαζόμενοι στις νησιωτικές και ορεινές περιοχές. Με το **άρθρο 25** εξυπηρετούνται καλύτερα οι δημότες και κάτοικοι των δήμων που λαμβάνουν διοικητική υποστήριξη καθότι, λόγω έλλειψης ανθρώπινων και υλικών πόρων, αδυνατούν να ασκήσουν οι ίδιοι τις αρμοδιότητες που τους έχουν ανατεθεί. Με τα **άρθρα 45 και 52** οι φορολογούμενοι απαλλάσσονται υπό προϋποθέσεις από πρόσθετες προσαυξήσεις, ενώ με το **άρθρο 51** καθιερώνεται το αφορολόγητο και ακατάσχετο των βοηθημάτων που χορηγούνται κατ' άρθρο 202 ΚΔΚ σε ευπαθείς κοινωνικές ομάδες.

Με το **άρθρο 91** διασφαλίζεται η παροχή υπηρεσιών στο σύνολο των πολιτών σε νησιωτικές περιοχές, μέσω της κάλυψης των υφιστάμενων στελεχιακών κενών με ανάθεση των σχετικών καθηκόντων σε υπαλλήλους άλλης Περιφερειακής Ενότητας, πάντοτε με γνώμονα την εξυπηρέτηση του πολίτη, λαμβάνοντας ιδιαίτερα υπόψη τις ιδιαιτερότητες των πολιτών αλλά και των επισκεπτών των νησιωτικών περιοχών.

Με τις διατάξεις των **άρθρων 115-124** περί Μητρώου Πολιτών και ιδίως μέσω της εξασφάλισης της καλής λειτουργίας των ληξιαρχείων της χώρας, της επίτευξης οικονομιών κλίμακας και της αύξησης της αποδοτικότητας των πληροφοριακών συστημάτων του στενού και ευρύτερου Δημόσιου τομέα, της απλούστεσης και του εξορθολογισμού των διοικητικών διαδικασιών, καθώς και της παροχής ηλεκτρονικών υπηρεσιών υψηλής προστιθέμενης αξίας, επιτυγχάνεται η πλέον άμεση και βέλτιστη εξυπηρέτηση του πολίτη.

Οι ρυθμίσεις του **άρθρου 126** συμβάλλουν στην άμεση απόδοση των διαθέσιμων πόρων προς τους δικαιούχους, οι οποίοι ενδέχεται να ανήκουν και σε ευπαθείς κοινωνικές ομάδες (π.χ. δικαιούχοι προνοιακών επιδομάτων). Ομοίως και οι διατάξεις του **άρθρου 134** αποσκοπούν στην διαφύλαξη έως και ενίσχυση του εισοδήματος των πολιτών, μέσω της αξιοποίησης των ανταποδοτικών τελών στις συγκεκριμένες εκ μέρους των ΟΤΑ δραστηριότητες καθώς και της συνακόλουθης μείωσης των ανταποδοτικών τελών, αφού οι ανάγκες της καθαριότητας και του ηλεκτροφωτισμού καλύπτονται από την εκποίηση των υλικών ή και της τυχόν

παραγόμενης ενέργειας που προέρχονται από τη χωριστή συλλογή, την προετοιμασία για επαναχρησιμοποίηση, την επεξεργασία και ανάκτηση των Αστικών Στερεών Αποβλήτων (ΑΣΑ) και των βιοαποβλήτων.

Επίσης, μέσω της διάταξης του **άρθρου 133** επιχειρείται η κατοχύρωση στην πράξη του δικαιώματος των πολιτών στην επιλογή της μετά θάνατον διάθεσης του σώματος, κατ'άρθρον 5 παρ.1 του Συντάγματος, ήτοι της ελεύθερης ανάπτυξης της προσωπικότητας, δεδομένου ότι, έως σήμερα, η αντίστοιχη ενεργοποίηση των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης α' βαθμού που είχαν εκ του νόμου τη δυνατότητα να ιδρύουν και να λειτουργούν Κέντρα Αποτέφρωσης Νεκρών, έχει υπάρξει εξαιρετικά περιορισμένη.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη.

Ισχύουν τα προπαρατεθέντα στο σημείο 4.3.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες.

Κατά το σκέλος που αφορά το **Μέρος Πρώτο**, με τις διατάξεις του προτεινόμενου **άρθρου 3** προβλέπεται απλούστευση της διαδικασίας λήψης αποφάσεων των διοικητικών συμβουλίων των ΔΕΥΑ για θέματα αρμοδιότητάς τους, εφόσον αναθέτουν την άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτών σε Επιτροπές με τουλάχιστον τρία μέλη που συνιστώνται για το σκοπό αυτό, οι οποίες βέβαια θα πρέπει να αποφασίσουν ομόφωνα. Προφανώς, η σύγκληση των ολιγομελών αυτών Επιτροπών είναι πολύ πιο εύκολη από τη σύγκληση του συνόλου των μελών των διοικητικών συμβουλίων.

Με τις διατάξεις του **άρθρου 8** παρέχεται δυνατότητα της αντικατάστασης της δαπανηρής και χρονοβόρας διαδικασίας έκδοσης ενημερωτικού τεύχους με την ανάρτηση των σχετικών πληροφοριών στην ιστοσελίδα του φορέα.

'Οσον αφορά το **Μέρος Δεύτερο**, με τις διατάξεις του **άρθρου 26** οι Περιφέρειες δύνανται να εξουσιοδοτούν τα νομικά πρόσωπα και ιδρύματα της χωρικής τους αρμοδιότητας (όχι όμως τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των ίδιων των Περιφερειών) να πραγματοποιούν τα ίδια προμήθεια καυσίμων και τροφίμων για λογαριασμό τους.

Με τις διατάξεις του **άρθρου 55** αίρονται οι χρονοβόρες διοικητικές διαδικασίες που απαιτούνται για την αποκατάσταση του κοινόχρηστου χώρου από συντελεσθείσες ενέργειες αυθαίρετης κατάληψης.

Με τις διατάξεις του **άρθρου 65** οι ΟΤΑ α' βαθμού διευκολύνονται στην είσπραξη των ανταποδοτικών τελών που εισπράττονται μέσω των λογαριασμών που εκδίδουν οι πάροχοι ηλεκτρικής ενέργειας, αφού τα σχετικά στοιχεία τιμολόγησης θα διαβιβάζονται πλέον στους δήμους από το διαχειριστή του δικτύου διανομής ηλεκτρικής ενέργειας χωρίς να απαιτείται υποβολή αιτήματος.

Με τις διατάξεις του **άρθρου 66** προβλέπεται η βραχυχρόνια παραχώρηση χρήσης πλατειών και άλλων κοινόχρηστων χώρων έναντι τέλους, χωρίς δηλαδή να απαιτείται δημοπρασία.

Επίσης, απλούστευση διαδικασίας και μείωση της γραφειοκρατίας επέρχεται και με τις εισαγόμενες ρυθμίσεις περί σύναψης συμβάσεων προμηθειών με προγραμματικές συμβάσεις (**άρθρο 74**).

Κατά το σκέλος που αφορά τα θέματα προσωπικού (**Κεφάλαιο Τρίτο Μέρους Δεύτερου**), απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών επέρχεται σε όλες τις περιπτώσεις που προβλέπεται η κάλυψη των στελεχιακών αναγκών των φορέων της Αυτοδιοίκησης όχι με πρόσληψη τακτικού προσωπικού, καθότι αυτή εκτός από κοστοβόρα είναι και χρονοβόρα, αλλά είτε με την απόσπαση ή μετάταξη εργαζομένων που ήδη υπηρετούν σε άλλους φορείς (**άρθρα 85, 86, 105**) είτε με την επέκταση ωραρίου προσωπικού μερικής απασχόλησης (**άρθρο 87**).

Στο άρθρο 82 λόγω της καθυστέρησης διορισμού των επιτυχόντων προκηρύξεων προγενέστερων ετών, η οποία σε πολλές περιπτώσεις αγγίζει ακόμα και τα 8 έτη, έχει οδηγήσει στην παράταση της απασχόλησης όσων περιλήφθηκαν στους πίνακες των προσωρινά διοριστέων, που απασχολούνται σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 21 παρ. 4 του ν. 3584/2007. Ειδικότερα, δεδομένου ότι η εν λόγω διάταξη ορίζει ότι οι υπηρεσίες των όσων προσλαμβάνονται βάσει των προσωρινών πινάκων διοριστέων θα παρασχεθούν, μέχρι την προηγουμένη της δημοσίευσης των ατομικών πράξεων διορισμού των περιλαμβανόμενων στον οριστικό πίνακα διοριστέων, η αναστολή των διορισμών είχε ως αποτέλεσμα την παραμονή των, προσωρινά διοριστέων, επί σειρά ετών στην υπηρεσία τους και την κάλυψη, από τους εργαζόμενους αυτούς βασικών λειτουργικών αναγκών των οικείων Ο.Τ.Α., οι οποίες με την πάροδο των ετών είναι ευνόητο να έχουν σήμερα, σε πολλές περιπτώσεις, διαφοροποιηθεί.

Με τις διατάξεις του **άρθρου 89** καταργείται το υφιστάμενο καθεστώς πρόσληψης έκτακτου προσωπικού για την εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία, το οποίο προέβλεπε ένα εξαιρετικά περίπλοκο σύστημα επιλογής προσωπικού με εμπλοκή πληθώρας φορέων, με αποτέλεσμα οι ΟΤΑ να μην μπορούν στην πράξη

να προσλάβουν το απαραίτητο προσωπικό για την εκτέλεση των έργων αυτών. Αντ' αυτού, επανέρχεται η προηγούμενη, ευέλικτη διαδικασία πρόσληψης.

Με τις διατάξεις του **άρθρου 94** επεκτείνεται και στις ΔΕΥΑ το ευέλικτο καθεστώς πρόσληψης υδρονομέων άρδευσης που ήδη ισχύει για τις υπηρεσίες ύδρευσης-αποχέτευσης των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ, στο πλαίσιο της ίσης αντιμετώπισης ομοειδών περιπτώσεων.

Επίσης, με τις διατάξεις του **άρθρου 107** προβλέπεται ότι σε περιπτώσεις που οι ΟΤΑ αιτούνται την πρόσληψη συμβασιούχων των οποίων η αμοιβή θα καλύπτεται τουλάχιστον κατά 70 % από ανταποδοτικά τέλη, αντίτιμα ή λοιπές αντικαταβολές, η έγκριση της πρόσληψης αυτής θα χορηγείται από τον Υπουργό Εσωτερικών και όχι από την Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006, διαδικασία αρκετά πιο χρονοβόρα. Μέχρι σήμερα, ο Υπουργός Εσωτερικών χορηγεί τη σχετική έγκριση μόνο όταν το 100 % της σχετικής δαπάνης προκύπτει από τα ποσά αυτά.

Κατά το σκέλος που αφορά το **Κεφάλαιο Τέταρτο**, με τις ρυθμίσεις για το Μητρώο Πολιτών (**άρθρα 115-124**) απλουστεύονται και αυτοματοποιούνται οι διαδικασίες που εφαρμόζονται στους Δήμους για την εξυπηρέτηση του πολίτη, παρέχεται η βάση για παροχή ολοκληρωμένων ηλεκτρονικών υπηρεσιών υψηλής προστιθέμενης αξίας και καθίσταται δυνατή η αποτελεσματικά πάταξη της γραφειοκρατίας, αφού μέσω της υποδομής αυτής γίνεται δυνατή η κατάργηση πιστοποιητικών και βεβαιώσεων που εκδίδονται μετά από αίτηση του πολίτη για χρήση αυτών σε φορείς του Δημόσιου και ευρύτερου Δημόσιου Τομέα. Με την έννοια αυτή το Μητρώο Πολιτών γίνεται «πολλαπλασιαστής» της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας, όχι μόνο των φορέων της τοπικής αυτοδιοίκησης που είναι οι άμεσοι χρήστες του συστήματος, αλλά και πολλών άλλων, τρίτων φορέων του Δημοσίου, που στο πλαίσιο άσκησης των δικών τους αρμοδιοτήτων, έχουν ανάγκη επαλήθευσης των στοιχείων αστικής και δημοτικής κατάστασης των εξυπηρετούμενων πολιτών.

Η δε σύσταση Ειδικής Γραμματείας Ιθαγένειας (**άρθρο 125**) συμβάλλει στην απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών υπό την έννοια της κατάργησης των ενδιάμεσων διοικητικών επιπέδων.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων.

Ως προς το **Μέρος Πρώτο**, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αναφορικά με τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΔΕΥΑ κινούνται σαφώς προς την κατεύθυνση της βελτίωσης του περιβάλλοντος και της μείωσης των περιβαλλοντικών κινδύνων επιδιώκοντας τη βιώσιμη ανάπτυξη μέσω αναπτυξιακών, επιχειρηματικών και οικονομικών δραστηριοτήτων που δεν επιβαρύνουν το περιβάλλον και δεν εξαντλούν τους διαθέσιμους φυσικούς πόρους.

Με τη συμμετοχή των περιβαλλοντικών φορέων στα διοικητικά συμβούλια των ΔΕΥΑ σύμφωνα με το **άρθρο 2** του προτεινόμενου σχεδίου νόμου επιτυχάνεται η αποτροπή αποφάσεων επιβαρυντικών για το περιβάλλον. Επιπλέον, με τις ρυθμίσεις των προτεινόμενων **άρθρων 4 και 13** μειώνονται οι περιβαλλοντικοί κίνδυνοι, καθώς διασφαλίζεται η απασχόληση επαρκούς και εξειδικευμένου στα απαιτούμενα έργα προσωπικού.

Κατά το σκέλος που αφορά το **Μέρος Δεύτερο**, οφέλη για το φυσικό περιβάλλον προκύπτουν από τις ρυθμίσεις του **άρθρου 29**, με το οποίο προβλέπεται η καθιέρωση ειδικού ωραρίου λειτουργίας για τις υπηρεσίες Πολιτικής Προστασίας των Περιφερειών. Επίσης, με τις διατάξεις του **άρθρου 76** παρέχεται η δυνατότητα υπογραφής προγραμματικών συμβάσεων από τους ΟΤΑ με σκοπό την απομάκρυνση πυλώνων υψηλής τάσης, ενώ με το **άρθρο 77** δίδεται στους ΟΤΑ η δυνατότητα χρήσης ρυμουλκούμενων οχημάτων, με σκοπό την πιο αποτελεσματική αποκομιδή των απορριμμάτων.

Οφέλη για το φυσικό περιβάλλον είναι δυνατόν να προκύψουν και μέσω της εδαφικής συνεργασίας που παρέχουν οι ΕΟΕΣ (**άρθρα 108-114**), αφού μεταξύ των καταστατικών σκοπών τους και των βασικών κατευθύνσεων του ενωσιακού δικαίου είναι και η παράμετρος της προστασίας του περιβάλλοντος, στο πλαίσιο υιοθέτησης της βιώσιμης ανάπτυξης.

Επίσης, με τις διατάξεις του **άρθρου 134** λαμβάνεται μέριμνα για την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος σε τοπικό επίπεδο.

Ως προς το πολιτιστικό περιβάλλον, τούτο ωφελείται τόσο από τις σχετικές ρυθμίσεις που διευκολύνουν το καλλιτεχνικό έργο των Δημοτικών Περιφερειακών Θεάτρων (**άρθρο 22**) όσο και από εκείνες που αφορούν την προώθηση του θεσμού της Πολιτιστικής Πρωτεύουσας της Ευρώπης, προκαλώντας μάλιστα

μακροπρόθεσμα οφέλη με τη δημιουργία υποδομών (θεάτρων, χώρων ψυχαγωγίας), τη συντήρηση μνημείων κ.λπ (σχετικό το **άρθρο 20**).

Επιπροσθέτως, με τις διατάξεις του **άρθρου 87** δίδεται η δυνατότητα αύξησης ωραρίου προσωπικού αορίστου και ορισμένου χρόνου, στο οποίο εντάσσεται κατεξοχήν το καλλιτεχνικό προσωπικό των δημοτικών ωδείων, σχολών χορού κ.λπ., γεγονός που θα έχει ως αποτέλεσμα τη βελτίωση του παρεχόμενου καλλιτεχνικού προϊόντος. Στο ίδιο πλαίσιο κινείται και η διάταξη του **άρθρου 103**, περί προσαύξησης των αποδοχών των μουσικών των ΟΤΑ.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει).

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης.

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου **άρθρου 29** επεκτείνεται το ωράριο λειτουργίας των Διευθύνσεων Πολιτικής Προστασίας των Περιφερειών, στο πλαίσιο της αποτελεσματικότερης αντιμετώπισης των φυσικών κ.λπ. καταστροφών και της άμεσης ανταπόκρισης στις ανάγκες των πληπόμενων πολιτών.

Με το **άρθρο 43** εισάγεται η χρήση σύγχρονων μέσων ασφαλούς πληρωμής, με στόχο τη διευκόλυνση των πολιτών, τον μετριασμό του κόστους, την απλούστευση των διαδικασιών πληρωμής και την ανάπτυξη νοοτροπίας εκσυγχρονισμού και προσαρμογής στις σύγχρονες ανάγκες της αγοράς.

Με το **άρθρο 87** παρέχεται δυνατότητα επέκτασης του ωραρίου του προσωπικού ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου, με στόχο την παροχή πιο αποδοτικών υπηρεσιών προς τον πολίτη και αποδοτικότερης δράσης των υπηρεσιών των ΟΤΑ. Σημειωτέον, δε, ότι το μεγαλύτερο ποσοστό εργαζομένων μερικής απασχόλησης απασχολείται σήμερα στον καθαρισμό των σχολικών κτιρίων, στα κοινωνικά προγράμματα και, όπως προαναφέρθηκε, στις δομές πολιτισμού των ΟΤΑ (ωδεία, σχολές χορού κ.λπ.), υπηρεσίες δηλαδή με ιδιαίτερο κοινωνικό και πολιτιστικό αντίκτυπο.

Περαιτέρω, με το **άρθρο 92** ρυθμίζονται θέματα που εκκρεμούσαν αναφορικά με την επιλογή προϊσταμένων στους ΟΤΑ, με αναμενόμενο αποτέλεσμα την εφαρμογή της αξιοκρατίας και της διαφάνειας.

Για την ενίσχυση δε του συντονισμού των υπηρεσιών των ΟΤΑ, το **άρθρο 84** επιτρέπει την αναλογική εφαρμογή των προβλεπομένων και για την αναπλήρωση Προϊστάμενων Γενικής Διεύθυνσης ΟΤΑ, στο πλαίσιο της αρχής της ισότητας (άρθρο 4 παρ. 1 του Συντάγματος).

Παράλληλα, απλουστεύονται οι διαδικασίες μεταφοράς προσωπικού ΟΤΑ (**άρθρο 21**), με ιδιαίτερη μέριμνα για την απρόσκοπη συνέχιση των ευρωπαϊκών προγραμμάτων, με ορθολογική κατανομή των δικηγόρων, αποσπάσεων προσωπικού (**άρθρα 85-86**), διατάξεις που συμβάλλουν στην αποτελεσματική επιτέλεση του έργου των Ο.Τ.Α. και στην ικανοποιητική κάλυψη των αναγκών των πολιτών.

Γενικά, το σύνολο του κανονιστικού πλαισίου του **Κεφαλαίου Τρίτου του Μέρους Δεύτερου** συμβάλλει στην πιο αποδοτική παροχή υπηρεσιών στους πολίτες, αλλά και στην εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών, με τη ρύθμιση σειράς ζητημάτων προσωπικού, προς αντιμετώπιση του προβλήματος της υποστελέχωσης των ΟΤΑ, το οποίο αντανακλά αρνητικά στην εξυπηρέτηση των αναγκών των τοπικών κοινωνιών και των πολιτών.

Με τις διατάξεις του **Κεφαλαίου Τέταρτου του Μέρους Πρώτου** περί Μητρώου Πολιτών παρέχεται η δυνατότητα ταχείας και αποτελεσματικής ενοποίησης καθώς και διασύνδεσης είτε επιμέρους στην παρούσα φάση είτε διαφορετικών μεταξύ τους πληροφοριακών συστημάτων, με αποτέλεσμα την εξοικονόμηση πόρων και ανθρωπίνου δυναμικού.

Τέλος, με τις ρυθμίσεις του **άρθρου 126**, περί σύστασης Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Αναπτυξιακής Πολιτικής, επιτυγχάνεται ο καλύτερος συντονισμός των εμπλεκόμενων υπηρεσιών, γεγονός που αντανακλά στην αμεσότερη και αποδοτικότερη ρύθμιση των οικονομικών ζητημάτων της τοπικής αυτοδιοίκησης.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν).

7. Νομιμότητα

7.1. Αναφέρατε το πλαισιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση.

- Αρχή της ίσης μεταχείρισης - άρθρο 4 παρ. 1 του Συντάγματος (βλ. ιδίως **άρθρα 25, 95, 105**)
- Δικαίωμα στην πληροφόρηση – άρθρο 5^Α του Συντάγματος (βλ. ιδίως **άρθρα 8, 19**)
- Προστασία δικαιωμάτων ΑμεΑ - άρθρο 21 & 25 του Συντάγματος (βλ. ιδίως **άρθρα 10, 21, 23, 34**)
- Προστασία ευπαθών κοινωνικά ομάδων - άρθρο 21 & 25 του Συντάγματος (**άρθρα 10, 21, 23, 51, 52, 53, 78, 104**)
- Προστασία εργασιακών δικαιωμάτων - άρθρο 22 του Συντάγματος (βλ. ιδίως **άρθρα 4, 13, 95, 97, 98, 99, 101, 102, 103**)
- Προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος - άρθρο 24 του Συντάγματος (βλ. ιδίως **άρθρα 2, 20, 22, 51, 76, 77, 134**).
- Αποκεντρωτική οργάνωση της Διοίκησης – άρθρο 101 του Συντάγματος (βλ. ιδίως **άρθρο 26**)
- Διοικητική αυτοτέλεια Ο.Τ.Α. - άρθρο 102 παρ. 2 του Συντάγματος (βλ. ιδίως **άρθρα 3, 10, 134**)
- Υπηρεσιακή κατάσταση των οργάνων της διοίκησης – άρθρο 103 του Συντάγματος (βλ. ιδίως **άρθρα 80, 81, 82, 100, 102**)
- Μέριμνα για τη νησιωτικότητα και τις παραμεθόριες περιοχές της χώρας - άρθρο 106 παρ. 1 του Συντάγματος (βλ. ιδίως **άρθρα 32, 47, 68, 91**)

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση.

-

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

- **Οδηγία-Πλαισιο 2000/60/ΕΕ** περί κοινής πολιτικής υδάτων στην Ευρωπαϊκή Ένωση (ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο με το ν.3199/2003 και το π.δ.51/2007)

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

-

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

Αρμόδιο για την επιτελικό σχεδιασμό και την προώθηση εφαρμογής των ρυθμίσεων του παρόντος σχεδίου νόμου είναι αφενός το Υπουργείο Εσωτερικών αφετέρου οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού της χώρας.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

Κατά το στάδιο προετοιμασίας των υπό αξιολόγηση ρυθμίσεων συμμετείχε το σύνολο των οργανικών μονάδων του Υπουργείου Εσωτερικών.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Αναφορικά με την πλήρη και αποτελεσματική εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων αρμόδιες είναι, κατά κύριο λόγο, οι εξής οργανικές μονάδες του Υπουργείου Εσωτερικών, με στόχο την παροχή των απαραίτητων κατευθύνσεων και εγκύλιων οδηγιών προς τους ΟΤΑ: Διεύθυνση Οργάνωσης & Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης., Διεύθυνση Προσωπικού Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Διεύθυνση Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Διεύθυνση Οικονομικής & Αναπτυξιακής Πολιτικής Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Διεύθυνση Οργάνωσης & Λειτουργίας Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

Για τα θέματα που αφορούν την ανασυγκρότηση των υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών, εκτός από τις άμεσα εμπλεκόμενες διευθύνσεις Ιθαγένειας, Οικονομικών Τ.Α. και Οικονομικής και Αναπτυξιακής Πολιτικής Τ.Α., συντονιστικό ρόλο θα έχει η Δ/νση Διοίκησης του Υπουργείου.

Επιπλέον, είναι απαραίτητη η συνεργασία με το Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, το Υπουργείο Περιβάλλοντος, το

Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, το Υπουργείο Οικονομικών, καθώς και το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Επίσης, κατεξοχήν αρμόδιοι για την εφαρμογή των προτεινόμενων κανονιστικών ρυθμίσεων είναι οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, καθώς και οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας.

- **Άρθρα 1-14:** Υπουργείο Εσωτερικών (Διεύθυνση Οργάνωσης & Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Διεύθυνση Οικονομικών Τ.Α., Διεύθυνση Προσωπικού Τ.Α.), Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας, ΟΤΑ α' βαθμού και νομικά πρόσωπα αυτών.
- **Άρθρα 15-107:** Υπουργείο Εσωτερικών (Διεύθυνση Οργάνωσης & Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Διεύθυνση Προσωπικού Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Διεύθυνση Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Διεύθυνση Οικονομικής και Αναπτυξιακής Πολιτικής Τοπικής Αυτοδιοίκησης), Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας, ΟΤΑ α' και β' βαθμού και νομικά πρόσωπα αυτών.
- **Άρθρα 108-114:** Υπουργείο Εσωτερικών (Διεύθυνση Οικονομικής και Αναπτυξιακής Πολιτικής Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Διεύθυνση Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης), λοιποί φορείς, πανεπιστήμια.
- **Άρθρα 115-124:** Υπουργείο Εσωτερικών (Γενική Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Εκλογών).
- **Άρθρα 125-140:** Υπουργείο Εσωτερικών (Διεύθυνση Οργάνωσης & Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Διεύθυνση Προσωπικού Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Διεύθυνση Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Διεύθυνση Οικονομικής και Αναπτυξιακής Πολιτικής Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Διεύθυνση Ιθαγένειας, Διεύθυνση Διοίκησης, Διεύθυνση Οικονομικών Κεντρικής Υπηρεσίας, υπηρεσίες του πρώην Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη), Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας, ΟΤΑ α' και β' βαθμού και νομικά πρόσωπα αυτών, λοιποί φορείς αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη.

- Επιτροπή για την αξιολόγηση τήρησης της νομοθεσίας περί Υγείας και Ασφάλειας στους ΟΤΑ και για την αναθεώρηση του σχετικού πλαισίου (**άρθρο 97**)
- Σύσταση Ευρωπαϊκών Ομίλων Εδαφικής Συνεργασίας (ΕΟΕΣ) (**άρθρα 108-114**)
- Σύσταση Ειδικής Γραμματείας Ιθαγένειας (**άρθρο 125**)
- Σύσταση Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Αναπτυξιακής Πολιτικής (**άρθρο 126**)

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

Έχουν τηρηθεί όλοι οι κανόνες καλής νομοθέτησης, σύμφωνα με τον ν. 4048/2012.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Το σύνολο των τροποποιούμενων, καταργούμενων ή των διατάξεων που αντικαθίστανται αποτυπώνονται αναλυτικά στη συνοδευτική **'Εκθεση-Πίνακα Τροποποιούμενων - Καταργούμενων Διατάξεων** του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

Επιμέρους παρατηρήσεις γίνονται στο σημείο 1 της έκθεσης.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή.

Το σύνολο των τροποποιούμενων, καταργούμενων ή των διατάξεων που αντικαθίστανται αποτυπώνονται αναλυτικά στη συνοδευτική 'Έκθεση - Πίνακα Τροποποιούμενων - Καταργούμενων Διατάξεων του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση.

Στο πλαίσιο προπαρασκευής και σύνταξης του εν λόγω σχεδίου νόμου, προηγήθηκε επί μήνες συνεργασία με το σύνολο των οργανικών μονάδων του Υπουργείου Εσωτερικών, αλλά και πολύμηνη διαβούλευση με τους θεσμικούς εκπροσώπους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, ήτοι την Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας (ΚΕΔΕ) και την Ένωση Περιφερειών Ελλάδας (ΕΝΠΕ), ειδικώς δε για τις ρυθμίσεις του Πρώτου Μέρους ελήφθησαν υπόψη και οι απόψεις της Ένωσης Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης-Αποχέτευσης (Ε-ΔΕΥΑ). Παράλληλα, ελήφθησαν υπόψη έγγραφα που έχουν περιέλθει σε βάθος χρόνου στο Υπουργείο από επιμέρους θεσμικούς φορείς, ΟΤΑ της ελληνικής επικράτειας και απλούς πολίτες, με στόχο την όσο το δυνατόν πιο σφαιρική και πρακτική επίλυση πάγιων θεσμικών προβλημάτων των τοπικών κοινωνιών, με γνώμονα τη μείωση του διοικητικού κόστους και την ενίσχυση του θεσμικού βάρους των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη.

Η διαβούλευση, όπως ελέχθη ανωτέρω (σημείο 10.1), έλαβε χώρα, κατά κύριο λόγο, στο Υπουργείο Εσωτερικών, αλλά και εκτός Αθηνών, στο πλαίσιο θεσμικών συναντήσεων εκπροσώπων του Υπουργείου με τους ως άνω φορείς. Επίσης, επαναλαμβάνεται ότι η διαβούλευση για την προεργασία και προετοιμασία του παρόντος σχεδίου νόμου διήρκησε αρκετούς μήνες, ήδη από τις αρχές του 2016. Τέλος, σημειώνεται ότι η διαβούλευση έλαβε διάφορες μορφές, κατ' ιδίαν συναντήσεις σε θεσμικό και υπηρεσιακό επίπεδο, εξ αποστάσεως ανταλλαγή απόψεων, αλληλογραφία προς το Υπουργείο, δια ζώσης επισκέψεις υπηρεσιακών και θεσμικών παραγόντων του Υπουργείου κ.ο.κ.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της.

Μέρος των διατάξεων του παρόντος σχεδίου νόμου είχαν συμπεριληφθεί στο σχέδιο νόμου «Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ, Ρύθμιση θεμάτων ΟΤΑ και άλλες διατάξεις», για το οποίο έλαβε χώρα δημόσια διαβούλευση κατά το χρονικό διάστημα από 26-08-2016 έως και 05-09-2016 και έχει εκπονηθεί σχετική **έκθεση δημόσιας διαβούλευσης**.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης.

Το Υπουργείο Εσωτερικών είναι πάντοτε ανοικτό σε κοινωνικό διάλογο με το σύνολο των εμπλεκομένων φορέων αλλά και των πολιτών, αφού πάντοτε μελετώνται οι θέσεις και προτάσεις που αποστέλλονται προς αυτό, για τυχόν μελλοντικές θεσμικές βελτιώσεις.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΆΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπιών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου αποτέλεσε αντικείμενο ευρύτατης και πολύμηνης δημόσιας διαβούλευσης τόσο με τους κοινωνικούς εταίρους και τα εν γένει ενδιαφερόμενα μέρη όσο και με τους εμπλεκόμενους υπηρεσιακούς παράγοντες, για τη διαμόρφωση όρων αφενός της ευρύτερης δυνατής κοινωνικής συναίνεσης και αποδοχής των ρυθμίσεών του όσο και διασφάλισης της επιχειρησιακής τους λειτουργικότητας κατά το στάδιο της εφαρμογής τους από τα καθ' ύλην συναρμόδια Υπουργεία και τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Ιδίως, επισημαίνεται η συνεργασία του Υπουργείου Εσωτερικών αλλά και η συνδιαμόρφωση του σχεδίου νόμου με τους θεσμικούς εκπροσώπους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ήτοι την Ένωση Περιφερειών Ελλάδας (ΕΝΠΕ) και την Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας (ΚΕΔΕ), με στόχο την αποτίμηση των ρυθμίσεων ως προς την αποτελεσματικότητά τους και την αναμενόμενη προστιθέμενη αξία αυτών για την Τοπική Αυτοδιοίκηση, με έμφαση στην προώθηση διατάξεων που θα συμβάλουν στην οικονομική βιωσιμότητα και την αναπτυξιακή αναζωογόνηση των τοπικών κοινωνιών.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Το σύνολο των απόψεων που εκφράστηκαν στο πλαίσιο της ευρύτατης δημόσιας διαβούλευσης που μεσολάβησε πριν την υποβολή του προτεινόμενου σχεδίου νόμου έχουν ενσωματωθεί σε αυτό, με γνώμονα την ενίσχυση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, λαμβανομένων πάντοτε υπόψη των δημοσιονομικών συγκυριών που αντιμετωπίζει η Χώρα.