

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ**

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

ΕΞΩΔΙΚΑΣΤΙΚΟΣ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ ΟΦΕΙΛΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τις προτεινόμενες διατάξεις δημιουργείται ένας νέος εξωδικαστικός μηχανισμός για τη ρύθμιση των οφειλών των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στη χώρα, είτε πρόκειται για νομικά πρόσωπα είτε για φυσικά πρόσωπα. Θεσπίζονται αντικειμενικά κριτήρια για την επιλεξιμότητα των επιχειρήσεων, με γνώμονα τη βιωσιμότητα της επιχείρησης. Με την υποστήριξη της Ειδικής Γραμματείας Διαχείρισης Ιδιωτικού Χρέους, οι οφειλέτες, υποβάλλουν σχετική προς αυτήν αίτηση, που διαβιβάζεται σε συντονιστή, ο οποίος και αναλαμβάνει την οργάνωση της διαπραγματευτικής διαδικασίας με τους πιστωτές και τους δανειστές του οφειλέτη. Η συμμετοχή του Δημοσίου και των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης θα πραγματοποιείται υπό το πλαίσιο συγκεκριμένων κανόνων και η όλη διαδικασία προβλέπεται να ολοκληρώνεται σε ταχύ χρονικό διάστημα, προκειμένου αφενός να διασφαλίζεται η ταχεία αναδιάρθρωση των βιώσιμων επιχειρήσεων και η ταχύτερη ικανοποίηση των δανειστών και πιστωτών, με γνώμονα την ανάπτυξη και ενίσχυση της υγιούς επιχειρηματικότητας.

1. Αναγκαιότητα

Η οικονομική ύφεση των τελευταίων ετών, σε συνδυασμό με τον υπερδανεισμό που είχε προηγηθεί, οδήγησε σε μία εκτόξευση του ιδιωτικού χρέους, το οποίο έχει καταστεί σε μείζον κοινωνικό και οικονομικό πρόβλημα. Πληγέντες από την οικονομική κρίση ήταν, όχι μόνο οι μισθωτοί και οι συνταξιούχοι, αλλά και οι επιχειρήσεις της χώρας, κυρίως οι μικρές και οι μεσαίες, που τα τελευταία χρόνια συσώρευσαν χρέη και οφειλές προς τον δημόσιο και τον ιδιωτικό τομέα, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται σημαντικά η αποπληρωμή τους με τις πάγιες διατάξεις ρυθμίσεων. Οι επιχειρήσεις αυτές είναι που σημαντικά στηρίζουν την οικονομία της χώρας, τόσο εξασφαλίζοντας εργασία σε πλήθος ανθρώπων, όσο και ανταποκρινόμενες –έστω μερικά και με δυσκολία- στις αντίξοες και πρωτόγνωρες οικονομικές συνθήκες. Προκειμένου να στηριχθεί αφενός η ραχοκοκαλιά της ελληνικής οικονομίας, που είναι οι επιχειρήσεις της και να επιλυθεί το ζήτημα της υπερχρέωσης των βιώσιμων μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων, και αφετέρου το χρηματοπιστωτικό σύστημα που αναζητά τρόπους εξυγίανσης του χαρτοφυλακίου του, εισάγεται ο εξωδικαστικός μηχανισμός ρύθμισης οφειλών, θέτοντας επαρκές θεσμικό πλαίσιο για επίτευξη εξωδικαστικών αναδιαρθρώσεων οφειλών, όπου τόσο ο οφειλέτης όσο και οι πιστωτές θα μπορούν ελεύθερα να διαπραγματευτούν, με εγγυήσεις διαφάνειας και αντικειμενικότητας στην κατεύθυνση εξεύρεσης εξατομικευμένης λύσης για κάθε επιχείρηση.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιδιώκεται η εξωδικαστική εξεύρεση λύσεων αναδιάρθρωσης για φυσικά και νομικά πρόσωπα που έχουν πτωχευτική ικανότητα, που αναμένεται να συμβάλει στην αντιμετώπιση του ζητήματος της διαχείρισης του ιδιωτικού χρέους. Οι ρυθμίσεις αυτές αναμένεται να έχουν ευεργετικές συνέπειες τόσο για τους οφειλέτες, που θα μπορέσουν να τακτοποιήσουν τις οφειλές τους συνολικά και σε μακροπρόθεσμο πλαίσιο, όσο και για το τραπεζικό σύστημα, αλλά και για τον δημόσιο τομέα, καθώς αναμένεται οι λύσεις ρύθμισης να συμβάλουν τα μέγιστα στην εισροή νέων εσόδων.

2. Καταλληλότητα

Μία πρώτη προσπάθεια δημιουργίας ενός εξωδικαστικού μηχανισμού έγινε με τον Νόμο 4307/2014 (ΦΕΚ Α' 246), που όμως δεν καρποφόρησε για λόγους που ανάγονται κυρίως στο ότι δεν προσέφερε συνολική λύση για όλες τις οφειλές, τόσο στο δημόσιο όσο και στον ιδιωτικό τομέα. Προκρίνεται η προτεινόμενη λύση ως καταλληλότερη, καθότι, στα πλαίσια της ελεύθερης διαπραγμάτευσης, ο οφειλέτης θα δύναται να προτείνει στους πιστωτές του μία ολοκληρωμένη πρόταση, με αφετηρία τις δυνατότητες αποπληρωμής που διαθέτει. Το παρόν δε σχέδιο, προσφέρει και στους πιστωτές, αυξημένες πρόνοιες για να έχουν μία ολοκληρωμένη, πλήρη εικόνα τόσο των υποχρεώσεων του οφειλέτη προς άλλους

πιστωτές, όσο και των περιουσιακών του στοιχείων και των δυνατοτήτων του για εξόφληση των ληξιπρόθεσμων οφειλών του.

3. Συνέπειες στην οικονομία

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αναμένεται να έχουν θετικές συνέπειες για όλες τις επιχειρήσεις, αλλά ιδιαίτερα για τις μικρομεσαίες, καθώς και για τα πιστωτικά ιδρύματα και για το δημόσιο τομέα. Επίσης προβλέπεται ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις θα έχουν ευεργετική επίδραση στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων. Η αντιμετώπιση του προβλήματος των υπερχρεωμένων επιχειρήσεων, στην οποία θα συμβάλουν οι προτεινόμενες ρυθμίσεις, θα δώσει μία σημαντική ώθηση στην εθνική οικονομία.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις προβλέπεται να έχουν ευεργετική επίδραση στις επιχειρήσεις, καθώς αφενός θα συμβάλλουν στην εξεύρεση λύσης για την υπερχρέωσή τους, αφετέρου θα συνδράμουν, στην εξυγίανση του χαρτοφυλακίου των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων και την εισροή εσόδων στον δημόσιο τομέα.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Από την προτεινόμενη ρύθμιση δεν προκαλούνται συνέπειες στο φυσικό ή στο πολιτιστικό περιβάλλον.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και στην απονομή Δικαιοσύνης

Δεν προβλέπονται συνέπειες των προτεινόμενων ρυθμίσεων στη Δημόσια Διοίκηση. Αντίθετα, ο νέος εξωδικαστικός μηχανισμός που προωθείται θα συμβάλει στην εξωδικαστική διευθέτηση περισσότερων υποθέσεων, ενώ η προβλεπόμενη δυννητική επικύρωση κάποιων συμφωνιών που θα επιτευχθούν δεν αναμένεται να επιβαρύνει σημαντικά τα Πολυμελή Πρωτοδικεία της χώρας.

7. Αρμοδιότητα

Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, Υπουργείο Δικαιοσύνης Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Υπουργείο Οικονομικών, Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

8. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη των προτεινόμενων ρυθμίσεων τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.) και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

9. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις προέκυψαν κατόπιν δημόσιας διαβούλευσης με την ανάρτηση του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης στον ιστότοπο του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης (www.opengov.gr), καθώς και εκτεταμένων διαβουλεύσεων με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς.