

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΧΩΝ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ:****ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ****ΘΕΜΑ ΤΟΥ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

«Κύρωση της Απόφασης του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου που τροποποιεί το άρθρο 136 της ΣΛΕΕ, της Συνθήκης για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Σταθερότητας και της Συνθήκης για τη σταθερότητα, τον συντονισμό και τη διακυβέρνηση στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση»

α) Το ζήτημα το οποίο πρόκειται να ρυθμιστεί:**Άρθρο 1**

- ❖ Με το άρθρο 1 κυρώνεται η Απόφαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 25^{ης} Μαρτίου 2011, που τροποποιεί το άρθρο 136 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με μηχανισμό σταθερότητας για τα κράτη μέλη με νόμισμα το ευρώ (EL 6.4.2011 Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 91/1).
- ❖ Σύμφωνα με την προς έγκριση απόφαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, προστίθεται τρίτη παράγραφος στο άρθρο 136 ΣΛΕΕ με το ακόλουθο περιεχόμενο:

«3. Τα κράτη μέλη με νόμισμα το ευρώ μπορούν να θεσπίσουν μηχανισμό σταθερότητας ο οποίος θα ενεργοποιείται εφόσον κρίνεται απαραίτητο προκειμένου να διασφαλίζεται η σταθερότητα της ζώνης του ευρώ στο σύνολό της. Η παροχή τυχόν απαιτούμενης χρηματοοικονομικής συνδρομής δυνάμει του μηχανισμού θα υπόκειται σε αυστηρούς όρους.»

Άρθρο 2

- ❖ Με το άρθρο 2 κυρώνεται η Συνθήκη για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Σταθερότητας (ΕΜΣ) μεταξύ των

κρατών μελών της ζώνης του ευρώ. τα οποία είναι υποχρεωτικά κράτη μέλη του ΕΜΣ.

- ❖ Ορίζονται η σύσταση του ΕΜΣ και ο σκοπός του και περιλαμβάνονται διατάξεις που αφορούν
 - τη διακυβέρνηση και συγκεκριμένα τη δομή και τους κανόνες ψηφοφορίας, τα όργανα διοίκησης,
 - το κεφάλαιο,
 - τη λειτουργία,
 - τη χρηματοοικονομική διαχείριση,
 - τις γενικές διατάξεις εφαρμογής της Συνθήκης,
 - τις μεταβατικές ρυθμίσεις,
 - τις τελικές διατάξεις.
- ❖ Τα Παραρτήματα τα οποία αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της Συνθήκης είναι:
 - Παράρτημα I: Κλείδα κατανομής του ΕΜΣ, και
 - Παράρτημα II: Εγγραφές στο εγκεκριμένο μετοχικό κεφάλαιο.

Άρθρο 3

- ❖ Με το άρθρο 3 κυρώνεται η Συνθήκη για τη σταθερότητα, τον συντονισμό και τη διακυβέρνηση στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση μεταξύ 25 κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης με την εξαίρεση του Ηνωμένου Βασιλείου και της Τσεχίας.
- ❖ Περιλαμβάνονται διατάξεις με τις οποίες συμφωνείται η ενίσχυση του οικονομικού πυλώνα της ΟΝΕ, θεσπίζοντας ένα σύνολο κανόνων που αποβλέπει στην προώθηση της δημοσιονομικής πειθαρχίας μέσω ενός δημοσιονομικού συμφώνου, στην ενίσχυση του συντονισμού των οικονομικών πολιτικών τους και στη βελτίωση της διακυβέρνησης της ζώνης του ευρώ, υποστηρίζοντας με αυτόν τον τρόπο την υλοποίηση των στόχων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για βιώσιμη ανάπτυξη, απασχόληση, ανταγωνιστικότητα και κοινωνική συνοχή.

β) Η υφιστάμενη κατάσταση και τα προβλήματα τα οποία αυτή συντηρεί, ιδίως ως προς την φύση, τα αίτια, την έκταση και την πιθανολογούμενη εξέλιξη των εν λόγω προβλημάτων, καθώς και ως προς τις κοινωνικές ομάδες και τις γεωγραφικές περιοχές οι οποίες πλήττονται κυρίως:

ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

Κατά τη σύνοδο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στις 28 και 29 Οκτωβρίου 2010, συμφωνήθηκε, επί της αρχής, από τους αρχηγούς κρατών ή κυβερνήσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης η θέσπιση μόνιμου μηχανισμού για την αντιμετώπιση κρίσεων προκειμένου να διασφαλίζεται η χρηματοοικονομική σταθερότητα της ζώνης του ευρώ στο σύνολό της. Προς αυτόν τον σκοπό, κάλεσαν τον πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου να διενεργήσει τις σχετικές διαβουλεύσεις για μια περιορισμένη τροποποίηση της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής ΣΛΕΕ).

Σε συνέχεια της έκθεσης που υπέβαλε ο πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, κατά τη σύνοδο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στις 16 και 17 Δεκεμβρίου 2010, αποφασίστηκε να κινηθεί άμεσα η απλοποιημένη διαδικασία αναθεώρησης των Συνθηκών, όπως προβλέπεται στο άρθρο 48, παράγραφος 6 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (εφεξής ΣΕΕ), έτσι ώστε να προβλεφθεί ρητά η δυνατότητα θέσπισης από τα κράτη μέλη με νόμισμα το ευρώ μόνιμου μηχανισμού σταθερότητας.

Στις 16 Δεκεμβρίου 2010, η βελγική κυβέρνηση υπέβαλε, σύμφωνα με το άρθρο 48, παράγραφος 6, πρώτο εδάφιο ΣΕΕ, πρόταση αναθεώρησης του άρθρου 136 της ΣΛΕΕ σύμφωνα με την οποία τα κράτη μέλη με νόμισμα το ευρώ μπορούν να θεσπίσουν μηχανισμό σταθερότητας. Την ίδια ημέρα, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο αποφάσισε να διαβουλευθεί, σύμφωνα με το άρθρο 48, παράγραφος 6, δεύτερο εδάφιο ΣΕΕ, με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Επιτροπή σχετικά με την πρόταση. Αποφάσισε επίσης να διαβουλευθεί με την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα εξέδωσαν τις γνώμες που απαιτούνται.

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε στις **17 Δεκεμβρίου 2010 για την ανάγκη θέσπισης μόνιμου μηχανισμού σταθερότητας από τα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ**. Ο Ευρωπαϊκός Μηχανισμός Σταθερότητας («ΕΜΣ») θα αναλάβει το έργο το οποίο διεκπεραιώνουν επί του παρόντος η Ευρωπαϊκή Διευκόλυνση Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας («ΕΔΧΣ») και ο Ευρωπαϊκός Μηχανισμός Χρηματοοικονομικής Σταθεροποίησης («ΕΜΧΣ») παρέχοντας, όπου είναι αναγκαίο, χρηματοπιστωτική συνδρομή σε κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ.

Στις **25 Μαρτίου 2011**, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο εξέδωσε απόφαση, σύμφωνα με το άρθρο 48, παράγραφος 6, δεύτερο εδάφιο ΣΕΕ, **για την τροποποίηση του άρθρου 136 ΣΛΕΕ σχετικά με μηχανισμό σταθερότητας για τα κράτη μέλη με ζώνη ευρώ** (απόφαση 2011/199/ΕΕ, της 25^{ης} Μαρτίου 2011, ΕΕ L 91, 1). Η απόφαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου υπόκειται στην έγκριση του συνόλου των κρατών μελών της ΕΕ σύμφωνα με τις οικείες συνταγματικές διαδικασίες κάθε κράτους μέλους και θα αρχίσει να ισχύει την 1η Ιανουαρίου 2013, εφόσον έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες έγκρισης σε όλα τα κράτη μέλη, σε περίπτωση δε καθυστέρησης θα ισχύσει την πρώτη ημέρα του μήνα που

έπεται της τελευταίας κοινοποίησης περί έγκρισης.

Σε συνέχεια των συμπερασμάτων που ενέκρινε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 25 Μαρτίου 2011 υπογράφηκε **Συνθήκη με συμβαλλόμενα μέρη τα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ, που είναι και «μέλη του ΕΜΣ».**

Στις **21 Ιουλίου του 2011** οι αρχηγοί κρατών και κυβερνήσεων των κρατών μελών με νόμισμα το ευρώ συμφώνησαν να «αυξηθεί η ευελιξία του ΕΜΣ με επιβολή κατάλληλων προϋποθέσεων», προκειμένου να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα της χρηματοπιστωτικής συνδρομής και να αποτραπεί ο κίνδυνος μετάδοσης μιας χρηματοπιστωτικής κρίσης.

Στο πλαίσιο αυτό αποφασίστηκε ότι είναι αναγκαία η αυστηρή τήρηση του πλαισίου της Ε.Ε. της ενοποιημένης μακροοικονομικής εποπτείας, ιδιαίτερα του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, του πλαισίου μακροοικονομικών ανισορροπιών και των κανόνων οικονομικής διακυβέρνησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης αποτελώντας την πρώτη γραμμή άμυνας έναντι καταστάσεων κρίσης εμπιστοσύνης που επηρεάζουν τη σταθερότητα της ζώνης του ευρώ.

Στις **9 Δεκεμβρίου 2011** οι αρχηγοί κρατών ή κυβερνήσεων των κρατών μελών με νόμισμα το ευρώ αποφάσισαν να προχωρήσουν προς μια ισχυρότερη οικονομική ένωση που θα περιλαμβάνει ένα νέο δημοσιονομικό συμβόλαιο και ενισχυμένο συντονισμό σε θέματα οικονομικής πολιτικής και θα εφαρμοστεί μέσω διεθνούς συμφωνίας, **της Συνθήκης για τη Σταθερότητα, τον Συντονισμό και τη Διακυβέρνηση στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση («ΣΣΣΔ»)**. Η ΣΣΣΔ θα βοηθήσει στην ανάπτυξη στενότερης συνεργασίας εντός της ζώνης του ευρώ, με σκοπό να διασφαλιστεί βιώσιμη, υγιή και εύρωστη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών, και επομένως αντιμετωπίζει μία από τις κύριες αιτίες της χρηματοοικονομικής αστάθειας.

Η συνθήκη του ΕΜΣ και η ΣΣΣΔ αλληλοσυμπληρώνονται στην ενίσχυση της οικονομικής ευθύνης και αλληλεγγύης εντός της οικονομικής και νομισματικής ένωσης.

γ) Οι λόγοι για τους οποίους είναι αναγκαία ή πλέον πρόσφορη η ρύθμιση του ζητήματος με νόμο:

Είναι αναγκαία η κύρωση της απόφασης του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου καθώς και των δύο συνθηκών σύμφωνα με το άρθρο 28 του Συντάγματος.

δ) Οι στόχοι της νομοθετικής πρωτοβουλίας για την αποτελεσματική ρύθμιση του ζητήματος:

- ❖ Με την απόφαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 25^{ης} Μαρτίου 2011, που τροποποιεί το άρθρο 136 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης παρέχεται ρητά η δυνατότητα στα κράτη μέλη να θεσπίσουν μόνιμο μηχανισμό σταθερότητας με σκοπό την αντιμετώπιση κρίσεων που είναι δυνατόν να θέσουν σε κίνδυνο τη σταθερότητα της ζώνης ευρώ στο σύνολό της. Ο σκοπός του μηχανισμού σταθερότητας συνίσταται στη διασφάλιση της σταθερότητας της ζώνης του ευρώ στο σύνολό της και, επομένως, στη διατήρηση της οικονομικής και χρηματοοικονομικής σταθερότητας της ίδιας της Ένωσης (τέταρτη σκέψη προοιμίου απόφασης 2011/199/ΕΕ).
- ❖ Σκοπός της Συνθήκης για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Σταθερότητας είναι η κινητοποίηση της χρηματοδότησης και η παροχή στήριξης σταθερότητας, υπό αυστηρούς όρους, κατάλληλους για το επιλεγμένο μέσο χρηματοδοτικής συνδρομής, προς όφελος των μελών του ΕΜΣ που αντιμετωπίζουν ή απειλούνται από σοβαρά προβλήματα χρηματοδότησης, εφόσον είναι απαραίτητη για τη διαφύλαξη της χρηματοοικονομικής σταθερότητας της ζώνης του ευρώ στο σύνολό της και των κρατών μελών της. Προς τον σκοπό αυτό, ο ΕΜΣ έχει το δικαίωμα να αντλεί κεφάλαια με την έκδοση χρηματοπιστωτικών τίτλων ή με τη σύναψη χρηματοοικονομικών ή λοιπών συμφωνιών ή ρυθμίσεων με μέλη του ΕΜΣ, χρηματοοικονομικά ιδρύματα ή άλλα τρίτα μέρη.
- ❖ Σκοπός της Συνθήκης για τη σταθερότητα, τον συντονισμό και τη διακυβέρνηση στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση είναι η ισχυροποίηση του οικονομικού πυλώνα της ΟΝΕ με το Δημοσιονομικό Σύμφωνο που περιλαμβάνει συγκεκριμένους κανόνες όσον αφορά την εφαρμογή του «κανόνα ισοσκελίσης του προϋπολογισμού» που καθορίζεται στο άρθρο 3 της συνθήκης αυτής, και ορίζει ότι η παρακολούθηση θα διεξάγεται με τον καθορισμό, για κάθε συμβαλλόμενο μέρος, ειδικών ανά χώρα μεσοπρόθεσμων στόχων και χρονοδιαγραμμάτων σύγκλισης, κατά περίπτωση.