

# **ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**

(Γενικό Υπόδειγμα – Έκδοση 2009)

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ**

**ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΜΙΧΑΗΛ ΑΓΓΕΛΟΣ ΒΟΥΡΑΚΗΣ**

**ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ**

**ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ**

**ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210-2124375**

**E-MAIL: AVOURAKIS@HQ.MINAGRIC.GR**

## **ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

**Οργάνωση και λειτουργία του «ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΓΕΩΡΓΙΚΟΥ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ - ΔΗΜΗΤΡΑ», ολοκληρωμένη υποστήριξη του αγροτικού κόσμου στους τομείς της εφαρμοσμένης αγροτικής έρευνας, της αγροτικής επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και του ελέγχου και της πιστοποίησης αγροτικών προϊόντων**

## **ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**

### **ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου επιδιώκεται η δημιουργία ενός θεσμικού πλαισίου υποστήριξης του έλληνα αγρότη για την ανάπτυξη ανταγωνιστικής αγροτικής παραγωγής. Το πλαίσιο αυτό διαρθρώνεται σε τρία επίπεδα, τα οποία είναι τα εξής: α) σχεδιασμός και ανάπτυξη Εθνικής Πολιτικής Γεωργικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης σε συνεργασία με τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά και Τεχνολογικά Ιδρύματα και τις Περιφερειακές Αυτοδιοικήσεις, β) σχεδιασμός και ανάπτυξη Εθνικής Πολιτικής Εφαρμοσμένης Αγροτικής Έρευνας, η οποία θα είναι προσαρμοσμένη στις ανάγκες

της ελληνικής αγροτικής παραγωγής και γ) σχεδιασμός και ανάπτυξη Εθνικής Πολιτικής Διασφάλισης Ποιότητας στον αγροτικό τομέα.

Για την υλοποίηση του σκοπού αυτού ήδη έχει συντελεσθεί με την υπ' αριθ. 188763/10.10.2011 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων η συγχώνευση τεσσάρων εποπτευόμενων από το Υπ.Α.Α.Τ. νομικών προσώπων (ΕΘΙΑΓΕ, ΟΓΕΕΚΑ-ΔΗΜΗΤΡΑ, ΟΠΕΓΕΠ, ΕΛΟΓΑΚ) σε έναν ενιαίο φορέα με την επωνυμία ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΓΕΩΡΓΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ – ΔΗΜΗΤΡΑ.

Με την περαιτέρω οργάνωση και διαμόρφωση της λειτουργίας του νέου Οργανισμού, ο οποίος προέκυψε από τη συγχώνευση των ανωτέρω νομικών προσώπων, θα επιτευχθεί: α) η οριζόντια διασύνδεση και ενοποίηση κατακερματισμένων μέχρι σήμερα δραστηριοτήτων, οι οποίες από κοινού πρέπει να κατατείνουν στην υποστήριξη των Ελλήνων παραγωγών και στην ανάπτυξη της αγροτικής παραγωγής, β) η άρση των γραφειοκρατικών αγκυλώσεων ως προς την απαιτούμενη συνέργεια μεταξύ μέχρι σήμερα περιχαρακωμένων τομέων της αγροτικής πολιτικής, γ) η διάχυση της γνώσης και της εμπειρίας μεταξύ της αγροτικής έρευνας, της γεωργικής επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και της πιστοποίησης των αγροτικών προϊόντων, δ) η αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού των συγχωνευθέντων φορέων σε ορθολογικότερα κατανομημένες οργανικές μονάδες με περιφερειακή διάταξη και ε) οικονομία κλίμακος με περιορισμό του λειτουργικού κόστους και του κόστους μισθοδοσίας αλλά και με αναδιαμόρφωση των δυνατοτήτων του νέου Οργανισμού για την δημιουργία οικονομικού πλεονάσματος από τις δραστηριότητές του.

## **A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ**

### **1. Αναγκαιότητα**

#### **1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης**

Το προτεινόμενο νομοσχέδιο ρυθμίζει το τρίπτυχο ΕΦΑΡΜΟΣΜΕΝΗ ΑΓΡΟΤΙΚΗ ΕΡΕΥΝΑ – ΓΕΩΡΓΙΚΗ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ – ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ ΤΗΣ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ/ΕΛΕΓΧΟΙ. Μέχρι σήμερα οι ανωτέρω λειτουργίες είχαν χαρακτήρα αποσπασματικό και διακρίνονταν από την έλλειψη συντονισμού μεταξύ τους. Το γεγονός αυτό διόγκωνε τα προβλήματα και απαξίωνε το καθόλου ευκαταφρόνητο κεκτημένο κάθε επί μέρους λειτουργίας. Τα αποτελέσματα της εφαρμοσμένης αγροτικής έρευνας τροφοδοτούσαν με εποπτικό και γνωσιακό υλικό την επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση των αγροτών σε πολύ μικρό βαθμό, ενώ η διάχυση του ομολογουμένως αξιόλογου ερευνητικού έργου στην αγροτική παραγωγή παρέμενε ζητούμενο. Η εφαρμοσμένη αγροτική έρευνα δεν κατάφερε να αποτελέσει μια ισχυρή και σταθερή αναπτυξιακή συνιστώσα για την αγροτική παραγωγή.

Το σύστημα αγροτικής επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης συνέβαλε στη μεταλαμπάδευση σημαντικών γνώσεων στους αγρότες μας, αλλά δεν αναπτύχθηκε πάντα σε συνάρτηση με τις μεσοπρόθεσμες και μακροπρόθεσμες ανάγκες της χώρας για αειφόρο και ποιοτική αγροτική ανάπτυξη σε περιφερειακό και εθνικό επίπεδο. Αντιστοίχως οι πιστοποιήσεις και οι έλεγχοι των αγροτικών προϊόντων, μολονότι προχώρησαν με σχετικά γοργό βηματισμό, απέτυχαν να υποστηρίξουν ένα βασισμένο στην παραγωγή της ελληνικής γης αγροτοδιατροφικό πρότυπο. Κάθε μια από αυτές τις λειτουργίες στάθηκε αδύνατο να αναζητήσει και να εμπεδώσει συνάφειες, την αυτονόητη αλληλοσυμπλήρωση και το συντονισμό της με τις άλλες. Η μετουσίωση της γνώσης και της επιστήμης σε παραγωγική δραστηριότητα με απτά αποτελέσματα υπήρξε άπιαστο όνειρο και οι συνέργειες μεταξύ της έρευνας, της εκπαίδευσης και των ελέγχων για την ποιότητα των παραγόμενων αγροτικών προϊόντων αποτέλεσε ουτοπία.

#### **1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων**

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου επιδιώκεται η ολοκληρωμένη υποστήριξη του αγροτικού κόσμου με την οριζόντια διασύνδεση των τομέων της εφαρμοσμένης αγροτικής έρευνας, της αγροτικής επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και του ελέγχου και της πιστοποίησης της ποιότητας των αγροτικών προϊόντων. Ειδικότερα:

A) Επενδύομε στην εφαρμοσμένη αγροτική έρευνα με σκοπό να επιτύχομε απτά και άμεσα αναπτυξιακά αποτελέσματα. Δίνουμε ιδιαίτερη έμφαση στην πολιτική σπόρων και βελτίωσης φυλών με βάση την προστασία της ελληνικής φύσης και της

μοναδικής βιοποικιλότητας του ελληνικού τοπίου και την ενίσχυση της ελληνικής διατροφικής παράδοσης. Επιλέγουμε ν' αναδείξουμε την έρευνα σε ναυαρχίδα της αγροτικής ανάπτυξης με καινοτομία, επιστημονική έμπνευση και διεθνή ερευνητική καταξίωση. Καθιερώνουμε, για πρώτη φορά, το Ινστιτούτο Εφαρμοσμένης Αγροτικής Έρευνας ως βασική ερευνητική μονάδα με διοικητική αυτοτέλεια και ακαδημαϊκή πιστοποίηση του ερευνητικού προσωπικού.

Β) Καθιστούμε την αγροτική εκπαίδευση βασικό εργαλείο μιας μακρόπνοης στρατηγικής για την πολιτική στελεχών του αγροτικού κόσμου. Στις Γεωργικές Σχολές θα προετοιμάσουμε τον στελεχιακό κορμό της αγροτικής παραγωγής και της αγροτικής επιχειρηματικότητας. Οι απόφοιτοί τους θα στελεχώσουν αύριο τους νέους αγροτικούς συνεταιρισμούς και θα πραγματοποιήσουν με γνώση και αυτοπεποίθηση το άλμα τους προς τις αγορές. Εντάσσουμε τις Γεωργικές Σχολές στο σύστημα δευτεροβάθμιας επαγγελματικής εκπαίδευσης της χώρας με τη μορφή του επαγγελματικού τεχνολογικού λυκείου. Μετατρέπουμε την προσφυγή στα αγροτικά επαγγέλματα «από τέκνο της ανάγκης» σε αναπτυξιακή επιλογή. Καθιστούμε σαφές ότι η αγροτική εκπαίδευση είναι δημόσιο αγαθό, άρρηκτα συνυφασμένο με τις ίσες ευκαιρίες και τη δικαιοσύνη.

Γ) Οργανώνουμε τους ελέγχους με γνώμονα την ελληνικότητα και την υπεραξία των αγροτικών προϊόντων μας. Στηρίζουμε τον παραγωγό στο χωράφι, στην «κοιτίδα» της πρωτογενούς παραγωγής. Εντατικοποιούμε τις δημόσιες πολιτικές και διευρύνουμε το επιστημονικό περιεχόμενό τους.

### **1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής**

Από τις ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου άμεσα επηρεάζονται τόσο οι αγρότες της χώρας μας όσο και οι εργαζόμενοι στους φορείς, που μέχρι σήμερα ήταν επιφορτισμένοι με την υλοποίηση της πολιτικής του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων στους τομείς της εφαρμοσμένης αγροτικής έρευνας, της αγροτικής επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και των ελέγχων και της πιστοποίησης της ποιότητας των αγροτικών προϊόντων. Έμμεσα επηρεάζονται οι καταναλωτές των αγροτικών προϊόντων αλλά και η κοινωνία ευρύτερα στον βαθμό που οι αναπτυξιακές στοχεύσεις του νομοσχεδίου αντανακλούν στην οικονομική κατάσταση και ευημερία όλων των Ελλήνων.

Οι αγρότες επηρεάζονται από το γεγονός ότι επιχειρείται ποιοτική αναβάθμιση των υπηρεσιών, τις οποίες παρέχει σε αυτούς το Ελληνικό Δημόσιο για την υποστήριξη της παραγωγής τους. Η έρευνα για την ανάδειξη και εκμετάλλευση γενετικών και φυσικών πόρων σε συνδυασμό με την βελτίωση των επαγγελματικών γνώσεων και δεξιοτήτων

του ανθρώπινου δυναμικού στην αγροτική παραγωγή και τη διασφάλιση της ποιότητας των αγροτικών προϊόντων με σεβασμό στο φυσικό περιβάλλον αποτελούν ζωτικής σημασίας στοιχεία για την αύξηση της ανταγωνιστικότητας του πρωτογενούς τομέα παραγωγής στη χώρα μας και για τη δημιουργική αναδιάρθρωση των αγροτικών εκμεταλλεύσεων.

Οι εργαζόμενοι στους σχετικούς με την αγροτική έρευνα, την αγροτική επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση και τη διασφάλιση της ποιότητας των αγροτικών προϊόντων φορείς επηρεάζονται από το γεγονός ότι αναμορφώνεται το υπηρεσιακό τους καθεστώς και καλούνται να αναπτύξουν νέα κουλτούρα στο εργασιακό τους περιβάλλον, η οποία θα ευνοεί τη συνέργεια τομέων, που μέχρι σήμερα ήταν περιχαρακωμένοι και για το λόγο αυτό μικρής εμβέλειας ως προς τα παραγόμενα από αυτούς αποτελέσματα.

Οι καταναλωτές των αγροτικών προϊόντων επηρεάζονται από το γεγονός ότι η ποιότητα των αγροτικών προϊόντων και τροφίμων αναβαθμίζεται, ενώ παράλληλα οι σχετικοί μηχανισμοί ελέγχου καθίστανται ακόμη πιο αποτελεσματικοί.

Τέλος, όλοι οι Έλληνες επωφελούνται αφ' ενός μεν από την αναπτυξιακή προοπτική, την οποία παρέχει η αναμόρφωση ευρύτατου φάσματος της εθνικής αγροτικής πολιτικής, αφ' ετέρου δε από την δημοσιονομική εξοικονόμηση πόρων, την οποία συνεπάγονται η συγχώνευση και εκλογίκευση χαλαρών και δαπανηρών μέχρι σήμερα γραφειοκρατικών δομών.

## **2. Καταλληλότητα**

**2.1. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της**

Οι εξουσιοδοτικές διατάξεις, οι οποίες περιλαμβάνονται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου είναι οι εξής:

- I. Με προεδρικό διάταγμα μετά από πρόταση των Υπουργών Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ρυθμίζονται:
  - α) οι λεπτομέρειες για την ίδρυση και λειτουργία των βοτανικών κήπων, την οργάνωση και χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων τους, τις δυνατότητες ένταξής τους σε εθνικά και ευρωπαϊκά προγράμματα οικονομικών επιχορηγήσεων καθώς και για τις διαδικασίες στελέχωσής τους με επιστημονικό, τεχνικό και εργατικό προσωπικό (άρθρο 14 παρ. 1),
- II. Με προεδρικό διάταγμα μετά από πρόταση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ή μετά από πρόταση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και του καθ' ύλην συναρμόδιου Υπουργού ρυθμίζονται:

- α) οι όροι και οι προϋποθέσεις για τη διενέργεια ελέγχων και πιστοποίησης στα αγροτικά προϊόντα (άρθρο 20 παρ. 2),
- III. Με προεδρικό διάταγμα μετά από πρόταση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ρυθμίζονται:
- α) οι όροι και οι προϋποθέσεις για την αξιολόγηση, την έγκριση και την επίβλεψη των πάσης φύσεως φορέων, στους οποίους ανατίθενται αρμοδιότητες ελέγχου και πιστοποίησης
- β) η εκχώρηση στον Οργανισμό περαιτέρω αρμοδιοτήτων, οι οποίες αφορούν στην εφαρμοσμένη αγροτική έρευνα, στην αγροτική εκπαίδευση και κατάρτιση και στη διασφάλιση της ποιότητας των αγροτικών προϊόντων
- IV. Με προεδρικό διάταγμα μετά από πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ρυθμίζονται:
- α) οι αποδοχές του προσωπικού του Οργανισμού, πλην της κατηγορίας των Ερευνητών (άρθρο 26 παρ. 3)
- V. Με προεδρικό διάταγμα μετά από πρόταση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ρυθμίζονται:
- α) τα θέματα του Κανονισμού Οργάνωσης και Λειτουργίας του Οργανισμού (άρθρο 27 παρ. 1 και 2),
- β) τα θέματα του Κανονισμού Κατάστασης Προσωπικού (άρθρο 27 παρ. 1 και 3),
- γ) τα θέματα του Κανονισμού Οικονομικής Διαχείρισης και Προμηθειών (άρθρο 27 παρ. 1 και 4),
- VI. Με προεδρικό διάταγμα μετά από πρόταση των Υπουργών Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ρυθμίζονται:
- α) τα θέματα ίδρυσης των Γεωργικών Σχολών (άρθρο 11 παρ. 1)
- VII. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ρυθμίζεται:
- α) η έγκριση του τριετούς στρατηγικού σχεδίου για τη διαμόρφωση και υλοποίηση της αγροτικής πολιτικής της χώρας στους τομείς της εφαρμοσμένης αγροτικής έρευνας, της εκπαίδευσης και κατάρτισης του αγροτικού κόσμου και της διασφάλισης της ποιότητας των αγροτικών προϊόντων (άρθρο 3 παρ. 4).
- VIII. Με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ρυθμίζονται:
- α) οι λεπτομέρειες για τη λειτουργία του Δ.Σ. του Οργανισμού (άρθρο 5 παρ. 16),
- β) το πλαίσιο συνεργασίας του Οργανισμού με κληροδοτήματα για την επίτευξη των κοινών σκοπών τους (άρθρο 28 παρ. 12)
- IX. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ρυθμίζονται:

- α) οι αποδοχές του Προέδρου του Δ.Σ. και του Διευθύνοντος Συμβούλου (άρθρο 6 παρ. 8 και άρθρο 7 παρ. 7),
  - β) το είδος και το ύψος των ανταποδοτικών τελών και των τελών επίβλεψης, ο τρόπος αντιστοίχισής τους με το κόστος ειδικά παρεχόμενων υπηρεσιών καθώς και η διαδικασία είσπραξής τους (άρθρο 21 παρ. 1 και 3),
  - γ) οι διοικητικές κυρώσεις και η διαδικασία επιβολής τους (άρθρο 23 παρ. 3),
  - δ) τα οδοιπορικά έξοδα και η ημερήσια αποζημίωση των υπαλλήλων του Οργανισμού για τη διενέργεια ελέγχων (άρθρο 26 παρ. 4)
- X. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ρυθμίζεται:
- α) το ύψος του τέλους ετήσιας εγγραφής για τη φοίτηση σπουδαστών, που προέρχονται από κράτη εκτός Ευρωπαϊκής Ένωσης, στις Γεωργικές Σχολές (άρθρο 11 παρ. 10).
- XI. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ρυθμίζονται:
- α) το πρόγραμμα σπουδών των Γεωργικών Σχολών (άρθρο 11 παρ. 12),
  - β) η υλοποίηση προγραμμάτων εφαρμοσμένης αγροτικής έρευνας (άρθρο 13 παρ. 2)

### **3. Συνέπειες στην Οικονομία**

#### **3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση**

Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά σε αγροτικές εκμεταλλεύσεις, οι οποίες ασχολούνται με την παραγωγή αγροτικών προϊόντων, όπως είναι τα προϊόντα της γεωργίας, της κτηνοτροφίας, της θαλάσσιας αλιείας, της σπογγαλιείας, της οστρακαλιείας, της αλιείας εσωτερικών υδάτων, της υδατοκαλλιέργειας, της δασοπονίας, της θηραματοπονίας και των κάθε είδους εκτροφών καθώς και τα προϊόντα, που προέρχονται από το πρώτο στάδιο επεξεργασίας ή μεταποίησης αυτών.

#### **3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς**

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου θα ευνοήσει τόσο την μικρομεσαία αγροτική εκμετάλλευση όσο και τη μεγάλη βιομηχανοποιημένη αγροτική μονάδα μέσα από την παροχή εγχώριου γενετικού υλικού και τεχνογνωσίας στον έλληνα παραγωγό αλλά και μέσα από την αξιόπιστη πιστοποίηση των ιδιαίτερων ποιοτικών χαρακτηριστικών των προϊόντων ΠΟΠ, ΠΓΕ, ΠΒΓ και ΕΠΙΠ. Η παρέμβαση είναι περισσότερο προσανατολισμένη στην ενίσχυση των ποιοτικών ανταγωνιστικών χαρακτηριστικών της ελληνικής αγροτικής παραγωγής με σεβασμό στην αειφόρο ανάπτυξη χωρίς να παραγνωρίζεται και η αξία της ποσοτικής αναβάθμισης στο μέτρο του δυνατού.

**3.3. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση**

Με τη συγχώνευση των τεσσάρων εποπτευομένων από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου (ΕΘΙΑΓΕ, ΟΠΕΓΕΠ, ΟΓΕΕΚΑ - ΔΗΜΗΤΡΑ και ΕΛΟΓΑΚ) και τη σύσταση του Ελληνικού Γεωργικού Οργανισμού - Δήμητρα επιδιώκονται αφ' ενός μεν η αναδιοργάνωση των σχετικών υπηρεσιών με μείωση του συνολικού λειτουργικού κόστους αφ' ετέρου δε η υποστήριξη του αγροτικού κόσμου σε σημαντικούς τομείς της αγροτικής πολιτικής της χώρας με αναπτυξιακή προοπτική. Ειδικότερα αναφέρεται ότι το συνολικό προϋπολογισθέν ετήσιο λειτουργικό κόστος των συγχωνευθέντων φορέων για το 2011 ανήρχετο σε 7 εκατ. ευρώ. Με τη συγχώνευση εκτιμάται ότι η αντίστοιχη συνολική δαπάνη για τον ΕΛΓΟ ΔΗΜΗΤΡΑ κατά τη διάρκεια του 2012 θα περιορισθεί τουλάχιστον κατά 20%.

**4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

**4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά**

Βλ. το στοιχείο 1.3.

**4.2. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση**

Βλ. το στοιχείο 1.3.

**4.3. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες**

Α) Περιορισμός του αριθμού των μονάδων εφαρμοσμένης αγροτικής έρευνας. Από πενήντα δύο ερευνητικά Ινστιτούτα και σταθμούς γεωργικής έρευνας ιδρύονται έντεκα Ινστιτούτα Εφαρμοσμένης Αγροτικής Έρευνας.

Β) Περιορισμός του αριθμού των μονάδων κατάρτισης. Από εβδομήντα Κέντρα «ΔΗΜΗΤΡΑ» ιδρύονται έξι κέντρα αγροτικής κατάρτισης ανά περιφερειακή διεύθυνση.

Γ) Περιορισμός των οργανικών μονάδων, οι οποίες ασχολούνται με την εφαρμοσμένη αγροτική έρευνα, την αγροτική επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση και τον έλεγχο και την πιστοποίηση των αγροτικών προϊόντων. Από εκατόν είκοσι οκτώ περιφερειακές οργανικές μονάδες ιδρύονται έξι.

Δ) Περιορισμός του αριθμού των μελών Διοικητικών Συμβουλίων. Από σαράντα έξι μέλη ΔΣ απομένουν επτά.



Ε) Περιορισμός των οργανικών θέσεων του προσωπικού από δύο χιλιάδες ογδόντα πέντε σε επτακόσιες πενήντα πέντε.

## **5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

**5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων**

Η οργάνωση της εφαρμοσμένης αγροτικής έρευνας, της αγροτικής επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και του ελέγχου και της πιστοποίησης των αγροτικών προϊόντων στη χώρα μας αποσκοπεί, μεταξύ άλλων, στην προώθηση των ορθών πρακτικών στον πρωτογενή τομέα παραγωγής προς την κατεύθυνση της προστασίας του περιβάλλοντος, της προστασίας των καταναλωτών και της βιώσιμης ανάπτυξης. Επί παραδείγματι είναι χαρακτηριστικό ότι στο άρθρο 13 παρ. 2 και 3 γίνονται ρητές αναφορές στην προστασία του φυσικού και δασικού περιβάλλοντος της χώρας μας καθώς και στην προστασία της βιοποικιλότητας. Επίσης στο άρθρο 3 παρ. 4 ορίζεται ρητά ότι η συμβολή του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής στη διαμόρφωση του τριετούς στρατηγικού σχεδιασμού για την εφαρμοσμένη αγροτική έρευνα, την αγροτική επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση και τον έλεγχο και την πιστοποίηση των αγροτικών προϊόντων είναι καθοριστική.

## **6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης**

**6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης**

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις περιορίζονται σημαντικά οι γραφειοκρατικές εμπλοκές, οι οποίες οφείλονταν στην αλληλεπικάλυψη αρμοδιοτήτων μεταξύ των συγχωνευθέντων φορέων. Ο περιορισμός του αριθμού των οργανικών μονάδων σε συνδυασμό με τη συγχώνευση των κέντρων αποφάσεων και την πρόβλεψη για στρατηγικό σχεδιασμό στους τομείς της αγροτικής έρευνας, της αγροτικής επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και του ελέγχου και της πιστοποίησης των αγροτικών προϊόντων συνεπάγεται την αποτελεσματικότερη και ταχύτερη επίτευξη των τιθέμενων στόχων.

## **7. Νομιμότητα**

### **7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση**

Οι διατάξεις του Συντάγματος, οι οποίες αφορούν στο ρυθμιστικό πλαίσιο του προτεινόμενου σχεδίου νόμου είναι οι εξής:

- A) Το άρθρο 5 παρ. 1 για την ελεύθερη ανάπτυξη της προσωπικότητας και τη συμμετοχή των πολιτών στην κοινωνική και οικονομική ζωή της χώρας.
- B) Το άρθρο 16 παρ. 1, 2, 4 και 7 για την προστασία της επιστήμης, της έρευνας και της διδασκαλίας καθώς και για το δικαίωμα των Ελλήνων στη δωρεάν παιδεία και επαγγελματική εκπαίδευση.
- Γ) Το άρθρο 22 παρ. 1 για το δικαίωμα στην εργασία.
- Δ) Το άρθρο 24 παρ. 1 για την προστασία του περιβάλλοντος και την κατοχύρωση της αρχής της αειφορίας.
- Ε) Το άρθρο 102 παρ. 1 για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων.
- Στ) Το άρθρο 106 παρ. 1 για τον προγραμματισμό και το συντονισμό της οικονομικής δραστηριότητας στη χώρα εκ μέρους του κράτους.

## **8. Αρμοδιότητα**

### **8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας**

Συναρμόδια Υπουργεία για την υλοποίηση των ρυθμίσεων του προτεινόμενου σχεδίου νόμου είναι τα εξής:

- A) Το Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων για την αποτελεσματική εφαρμογή των πολιτικών στην εφαρμοσμένη αγροτική έρευνα και στην αγροτική επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση.
- B) Το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για τη διασύνδεση της εφαρμοσμένης αγροτικής έρευνας με τη διαχείριση των δασικών πόρων και για τη διασφάλιση του αειφορικού χαρακτήρα της αγροτικής παραγωγής.
- Γ) Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για την ορθολογική διάρθρωση και την εύρυθμη λειτουργία του Ελληνικού Γεωργικού Οργανισμού - Δήμητρα.
- Δ) Το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας για την ομαλή ένταξη του νέου αναπτυξιακού μοντέλου αγροτικής παραγωγής στον ευρύτερο στρατηγικό σχεδιασμό της αναπτυξιακής πολιτικής της χώρας.
- Ε) Το Υπουργείο Εσωτερικών για τη διαμόρφωση της αγροτικής παραγωγής σε συνάρτηση με τις δυνατότητες και τις ανάγκες των τοπικών κοινωνιών και των Περιφερειών.

ΣΤ) Το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης για τη διασφάλιση των εργασιακών και ασφαλιστικών δικαιωμάτων των υπαλλήλων, οι οποίοι καλούνται να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στον τομέα της αγροτικής πολιτικής μέσα από τις δράσεις του Ελληνικού Γεωργικού Οργανισμού - Δήμητρα.

## **9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση**

**9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)**

Ενσωματώθηκαν στην αιτιολογική έκθεση και στο σχέδιο νόμου όλες οι παρατηρήσεις της ΚΕΝΕ, όπως αυτές αποτυπώνονται στο πρακτικό της υπ' αριθ. 1158 συνεδρίασης της 12-12-2011.

**9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη**

Με το άρθρο 29 του σχεδίου νόμου καταργούνται οι διατάξεις των άρθρων 1 παρ. 2, 2, 3, 4 παρ. 1 έως 10 εδ. α', β', γ', 5, 6, 7, 8, 9, 10 παρ. 5, 8, 18 και 19 της υπ' αριθ. 188763/10-10-2011 κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (Β' 2284) καθώς και κάθε γενική ή ειδική διάταξη, που αντίκειται στις διατάξεις αυτού.

## **10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή**

**10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση**

Τα ενδιαφερόμενα μέρη, τα οποία κλήθηκαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση ήταν τα εξής:

- A) Η διοίκηση του ΕΘΙΑΓΕ
- B) Η διοίκηση του ΟΠΕΓΕΠ
- Γ) Η διοίκηση του ΟΓΕΕΚΑ - ΔΗΜΗΤΡΑ
- Δ) Η διοίκηση του ΕΛΟΓΑΚ
- E) Ο σύλλογος των εργαζομένων στο ΕΘΙΑΓΕ
- ΣΤ) Ο σύλλογος των Ερευνητών του ΕΘΙΑΓΕ
- Z) Ο σύλλογος των εργαζομένων στον ΟΠΕΓΕΠ
- H) Ο σύλλογος των εργαζομένων στον ΟΓΕΕΚΑ ΔΗΜΗΤΡΑ
- Θ) Ο σύλλογος των εργαζομένων στον ΕΛΟΓΑΚ

**10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη**

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση στο δικτυακό τόπο διαβουλεύσεων [www.opengov.gr](http://www.opengov.gr) το χρονικό διάστημα από 14-9-2011 έως και 26-9-2011. Στις 13 ημέρες που διήρκησε η διαδικασία καταχωρήθηκαν 235 σχόλια, τόσο από ιδιώτες (κυρίως γεωπόνους, ερευνητές, καθηγητές πανεπιστημίων) όσο και από φορείς (κυρίως του αγροτικού τομέα, των τομέων έρευνας και προστασίας του περιβάλλοντος και συλλόγους εργαζομένων). Η συμμετοχή των πολιτών κρίνεται ικανοποιητική (για σχετικές λεπτομέρειες βλ. την έκθεση δημόσιας διαβούλευσης).-