



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΛΟΒΕΡΔΟΣ
Βουλευτής Β' Αθηνών
Δημοκρατική Συμπράταξη

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ	
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	
Αριθ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ	4533
Ημερομηνία καταθέσεως	28 3 17

Αθήνα, 28 Μαρτίου 2017

Προς τον
Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών
κ. Χρήστο Σπίρτζη

ΕΡΩΤΗΣΗ

Θέμα: «Διενέργεια ημερήσιων μαθητικών εκδρομών»

κ. Υπουργέ,

Όπως γνωρίζετε, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, η δυνατότητα εκτέλεσης του έργου της διενέργειας ημερήσιων μαθητικών εκδρομών παρέχεται στις τουριστικές επιχειρήσεις οδικών μεταφορών, όπως προβλέπει το άρθρο 1 παρ. 1 στοιχείο ζ' του Ν. 711/1977 Περί Ειδικών Τουριστικών Λεωφορείων (ΦΕΚ Α' 284), όπως ισχύει.

Η δυνατότητα αυτή παρέχεται κατ' εξαίρεση και στα λεωφορεία των ΚΤΕΛ σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 2 στοιχείο β' του ίδιου νόμου που ορίζει ότι: «Στην περίπτωση ζ' της παρ. 1 του παρόντος άρθρου, εκδρομές μαθητών της Δημόσιας Εκπαίδευσης μπορούν, κατ' εξαίρεση, να πραγματοποιούνται και από τα Κ.Τ.Ε.Λ. ή ΡΟΔΑ με ολική μίσθωση, όταν εκτελούνται **χωρίς διανυκτέρευση** των εκδρομέων και με αφετηρία το νομό της έδρας τους».

Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 2 του Ν. 3710/2008 «Θέματα μεταφορών, συνεργεία αυτοκινήτων κλπ.» (ΦΕΚ Α' 216/23.10.2008) «Είναι δυνατή η εκτέλεση και κάθε άλλου είδους μεταφορικού έργου, **εφόσον** πληρούνται οι εκάστοτε από το νόμο ειδικές προϋποθέσεις και **εφόσον** συστήνουν ανεξάρτητες μεταφορικές επιχειρήσεις για το έργο αυτό».

Με την ανωτέρω δηλαδή διάταξη επεβλήθη η υποχρέωση στα ΚΤΕΛ για τις περιπτώσεις που εκτελούν έργο πέρα από το συγκοινωνιακό, που τους έχει ανατεθεί με το άρθρο 6 του Ν.

2963/2001 «Οργάνωση Μεταφορών με Λεωφορεία κλπ.» (ΦΕΚ Α' 268/23.11.2001), να το πραγματοποιούν με ξεχωριστές ανεξάρτητες μεταφορικές επιχειρήσεις.

Από τον συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων προκύπτει ότι τα ΚΤΕΛ έχουν τη δυνατότητα να πραγματοποιούν και ημερήσιες μαθητικές εκδρομές με την προϋπόθεση ότι θα συστήσουν ανεξάρτητες επιχειρήσεις με ξεχωριστά τουριστικά λεωφορεία, διαφορετικό Α.Φ.Μ. και διακριτή έδρα από αυτή του ΚΤΕΛ, δεδομένου ότι το αντικείμενο αυτό δεν αποτελεί αμιγώς συγκοινωνιακό έργο.

Λόγω όμως του γεγονότος ότι δεν έχει επέλθει έως σήμερα ρητή κατάργηση της εξαίρεσης που εισήγαγε ο Ν. 711/1977, όπως περιγράφηκε ανωτέρω και παρά τη ρητή μεταγενέστερη πρόβλεψη για σύσταση ξεχωριστών επιχειρήσεων, ήδη από το 2008, τα ΚΤΕΛ εξακολουθούν και πραγματοποιούν ημερήσιες μαθητικές εκδρομές με τα λεωφορεία που εκτελούν παράλληλα και το συγκοινωνιακό έργο που τους έχει ανατεθεί.

Το γεγονός αυτό προκαλεί στρέβλωση και νόθευση του ανταγωνισμού αποστερώντας τις τουριστικές επιχειρήσεις από μια σημαντική πηγή εσόδων διακινδυνεύοντας με αυτό τον τρόπο ακόμα και την ίδια τη βιωσιμότητα των επιχειρήσεων αυτών που αριθμούν συνολικά 3.300 επιχειρήσεις τουριστικών γραφείων και τουριστικών επιχειρήσεων οδικών μεταφορών (Τ.Ε.Ο.Μ.) σε όλη την Ελλάδα, απασχολούν 21.200 εργαζομένους και διαθέτουν 9.000 τουριστικά λεωφορεία δημόσιας χρήσης.

Και τούτο διότι τα ΚΤΕΛ με εγγυημένο μεταφορικό έργο, με εξοπλισμό για τον οποίο έχουν επιδοτηθεί, με μηδενικά λειτουργικά κόστη και χωρίς να τηρούν τις περαιτέρω νομικές, φορολογικές και ασφαλιστικές υποχρεώσεις συμμετέχουν **όχι επί ίσοις όροις** με τις τουριστικές επιχειρήσεις στις διαδικασίες που ορίζει η νομοθεσία του Υπουργείου Παιδείας, για την ανάθεση της διενέργειας μαθητικών εκδρομών.

Επιπλέον, η μη ρητή κατάργηση της διάταξης του Ν. 711/1977, αποτελεί αφορμή για αμφισβητήσεις και διαφορετικές προσεγγίσεις και ερμηνείες από τους φορείς του Δημοσίου με αποτέλεσμα τόσο την έκδοση αντιφατικών εγκυκλίων ανάμεσα στις Υπηρεσίες των συναρμόδιων Υπουργείων Υποδομών και Μεταφορών και Τουρισμού όσο και αντιφατικών δικαστικών αποφάσεων από τα Δικαστήρια, που κατά καιρούς αντιμετωπίζουν το ζήτημα, επιτείνοντας έτσι τη σύγχυση ανάμεσα στη Διοίκηση και τους διοικούμενους.

Στις 30.11.2016 κατατέθηκε από εσάς σχετική Υπουργική τροπολογία που θα επέλυε το παραπάνω ζήτημα, η οποία όμως απεσύρθη από εσάς χωρίς προφανή αιτιολόγηση.

Για τους λόγους αυτούς κ. Υπουργέ ερωτάσθε

1. Για ποιον λόγο αποσύρατε την σχετική τροπολογία που καταθέσατε στις 30.11.2016;
2. Σκοπεύετε να την επανακαταθέσετε προκειμένου να αρθεί η σύγχυση, η στρέβλωση και η ανισότητα που δημιουργείται από την παράλληλη ισχύ των δυο αντιφατικών διατάξεων που αναφέρονται ανωτέρω;

Ο ερωτών

Ανδρέας Λοβέρδος