



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΚΩΣΤΗΣ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ
ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ – ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Β' ΑΘΗΝΑΣ

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ	
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	
Αριθ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ	4555
Ημερομηνία καταβολής	28/3/17

Ε Ρ Ω Τ Η Σ Η

ΠΡΟΣ: ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Θέμα: «Σύγχυση στην αγορά από την απαγόρευση προπληρωμένων καρτών»

Η προώθηση των ηλεκτρονικών συναλλαγών είναι αναμφίβολα ένα από τα κλειδιά στη μάχη κατά της φοροδιαφυγής και στην αύξηση των δημοσίων εσόδων, με παράλληλα οφέλη για την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και για την απλοποίηση της καθημερινής ζωής των καταναλωτών. Η ΝΔ έχει καταθέσει ένα ολοκληρωμένο πλέγμα παρεμβάσεων για την προώθηση των ηλεκτρονικών συναλλαγών, καλώντας την Κυβέρνηση να τις εφαρμόσει.

Παρά το ότι -μετά από μεγάλη καθυστέρηση- το Δεκέμβριο του 2016 η Κυβέρνηση έκανε ένα βήμα με το ν. 4446/2016, πολλές από τις ρυθμίσεις του νόμου αποδεικνύονται ανεπαρκείς στην πράξη και μη λειτουργικές, όπως καταθέτουν καθημερινά πολλές επιχειρήσεις διαφορετικών κλάδων και κρίκων της αλυσίδας των εμπορικών συναλλαγών. Τέτοιες είναι οι ρυθμίσεις είναι του άρθρου 71 παρ. 3 και 4 του ν. 4446/2016, οι οποίες ρυθμίζουν τις υποχρεώσεις των Παρόχων Υπηρεσιών Πληρωμών και συναφή ζητήματα ηλεκτρονικών πληρωμών.

Οι συγκεκριμένες ρυθμίσεις ήδη έχουν προκαλέσει αβεβαιότητα στην αγορά του ηλεκτρονικού χρήματος, στις αντικαταβολές και στις εισπράξεις για διάφορες ΔΕΚΟ, απειλώντας με μόνιμες στρεβλώσεις την αγορά. Η αβεβαιότητα πηγάζει από τρία σημεία:

1. Απαγορεύεται καθολικά και απόλυτα η χρήση μη ταυτοποιημένων/μη ονομαστικοποιημένων προϊόντων για πληρωμές, χωρίς εξαιρέσεις για χαμηλού ρίσκου προϊόντα που ήδη υπάρχουν και είναι διαδεδομένα στην ελληνική και την ευρωπαϊκή αγορά (πχ προπληρωμένες κάρτες).

2. Δίνεται μικρό μεταβατικό διάστημα για την προσαρμογή της αγοράς και την ανάπτυξη υποδομών για εναλλακτικά μέσα πληρωμής -σημειωτέον δε ότι το τρίμηνο που ορίζει ο νόμος έχει ήδη παρέλθει από τις 22.03.2017.
3. Παρά την πρόβλεψη του νόμου, δεν έχει ως τώρα εκδοθεί η Υπουργική Απόφαση που θα προβλέπει τους όρους για την εξαίρεση από την ανωτέρω απαγόρευση, δηλαδή με βάση ποια κριτήρια/χαρακτηριστικά προϊόντων ή κλάδων επιτρέπεται η μη ταυτοποίηση/ονομαστικοποίηση των ηλεκτρονικών μέσων πληρωμής.

Οι παραπάνω διατάξεις ήδη πλήττουν την ομαλή λειτουργία των συναλλαγών, τόσο στην ιδιωτική κατανάλωση όσο και στο επιχειρείν, ηλεκτρονικό και μη, καθώς και το δίκτυο διανομής τέτοιων προϊόντων (πχ καρτών) που τα έχουν προμηθευτεί (περίπτερα, ψιλικά κλπ). Αναμένεται δε να επιφέρουν καθυστέρηση στις πληρωμές λογαριασμών ΔΕΚΟ, που κάνουν εκτεταμένη χρήση αυτών των μέσων πληρωμής σε όλη την επικράτεια, και να αυξήσουν τις ληξιπρόθεσμες οφειλές προς αυτές, καθώς η αγορά δεν έχει ακόμα οργανωθεί ώστε να αναπτύξει εναλλακτικές οδούς. Για τον καταναλωτή, περιορίζεται η πρόσβαση στις αγορές ηλεκτρονικού εμπορίου, καθώς τέτοιοι χαμηλού ρίσκου τρόποι πληρωμής (πχ αντικαταβολές) προτιμώνται από άτομα που ενδεχομένως δεν θα είχαν διαφορετικά πρόσβαση σε αυτές. Μακροπρόθεσμα δε, πλήττονται τα δημόσια έσοδα και ενισχύεται η «μαύρη» οικονομία των μετρητών, απομακρύνοντας από τους στόχους της φορολογικής και της αναπτυξιακής πολιτικής.

Η διάδοση των ηλεκτρονικών πληρωμών είναι ένας στόχος που αναμφίβολα στηρίζουμε. Αυτή, όμως, δε μπορεί να γίνει με κάθε μέσο, όπως είναι η εισαγωγή απόλυτων περιορισμών που δεν συνάδουν με την αρχή της οικονομικής ελευθερίας. Εξάλλου, η απόλυτη απαγόρευση χρήσης μη ταυτοποιημένων / ονομαστικοποιημένων προϊόντων δεν απαντάται στις άλλες ευρωπαϊκές χώρες και δεν απορρέει από την ευρωπαϊκή νομοθεσία. Η Οδηγία 2015/849 κατά του ξεπλύματος βρώμικου χρήματος, που έχει προθεσμία ενσωμάτωσης μέχρι τον Ιούνιο 2017, δίνει τη δυνατότητα εξαίρεσης επί προϊόντων χαμηλού ρίσκου και εν γένει ελαστικότερων προβλέψεων από τον εθνικό νομοθέτη, ενώ και οι κατευθύνσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής κάνουν λόγο για ελαχιστοποίηση, αλλά όχι κατάργηση, τέτοιων μέσων πληρωμών.

Εν κατακλείδι, στην Ελλάδα των κεφαλαιακών ελέγχων το μόνο που δε χρειάζεται η αγορά που έχει «στεγνώσει» είναι ένα πρόσθετο εμπόδιο στην ευελιξία της, όπως αυτό που θέτουν οι διατάξεις του αρ. 71 παρ. 3 και 4 του ν. 4446/2016.

Κατόπιν αυτών, ερωτάται ο αρμόδιος Υπουργός:

- Σκοπεύει να εκδώσει την προβλεπόμενη (στο αρ. 71 παρ. 3 του ν. 4446/2016) Υπουργική Απόφαση για τις δραστηριότητες χαμηλού ρίσκου, οι οποίες θα επιτρέπεται να κάνουν χρήση μη ταυτοποιημένων/μη ονομαστικοποιημένων μέσων πληρωμής σε ηλεκτρονικές συναλλαγές;
- Σε κάθε περίπτωση, θα αυξήσει με νόμο το τρίμηνο μεταβατικό διάστημα του αρ. 71 παρ. 4 σε εννέαμηνο, προκειμένου να προσαρμοστεί και να οργανωθεί η αγορά, αναπτύσσοντας εναλλακτικές υποδομές πληρωμών και εισπράξεων;

28 Μαρτίου 2017

Ο Ερωτών Βουλευτής

Κωστής Χατζηδάκης