



ΛΑΪΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ – ΧΡΥΣΗ ΑΥΓΗ

Βουλή των Ελλήνων | Τηλ. Επικοινωνίας: 210 3707963 - 60

ΑΝΑΦΟΡΑ

1144
9/2/17

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΗΛΙΟΠΟΥΛΟΣ

Βουλευτής Μαγνησίας

ΠΡΟΣ:

ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΘΕΜΑ: «Δυσμενής διακριτή μεταχείριση Αξιωματικών της ΑΣΣΥ που ενετάχθησαν στις τάξεις των ΓΔ το έτος 1990 σε σχέση με την εξέλιξη παλιότερων και νεοτέρων»

Παρακαλώ όπως τοποθετηθείτε επί του ζητήματος που τίθεται στη σχετική ανοικτή επιστολή του Προέδρου της Ε.Σ.Π.Ε.Θ, Υπλγού (ΕΜ) κ. Στέφανου Κουκουράβα σχετικά με τη βαθμολογική εξέλιξη Αξιωματικών ΑΣΣΥ Τάξεως 1992 και την αδικία που στοιχειοθετείται εις βάρος τους.

Αθήνα, 3/02/2017

Ο ερωτών Βουλευτής

Παναγιώτης Ηλιόπουλος

Βουλευτής Μαγνησίας

ΛΑΪΚΟΥ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ - ΧΡΥΣΗ ΑΥΓΗ



ΕΝΩΣΗ ΣΤΡΑΤΙΩΤΙΚΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ

(Ε.Σ.ΠΕ.Θ.)

Νόμιμα αναγνωρισμένο σωματείο με την υπ' αριθμ. 89/27-9-2016 διάταξη Εκουσίας δικαιοδοσίας του Ειρηνοδικείου Λάρισας, καταχωρημένο στα βιβλία σωματείων του αυτού δικαστηρίου με αριθμό μητρώου: 55/2012..

Ηλεκτρονική διεύθυνση : www.espeth.gr και espeth.blogspot.gr

e-mail : info@espeth.gr

Κλειστή Ομάδα στο Facebook: <https://www.facebook.com/groups/espeth2012/>

Τηλ. Επικοινωνίας : 6983531360

ΑΝΟΙΚΤΗ ΕΠΙΣΤΟΛΗ

του Προέδρου της Ε.Σ.ΠΕ.Θ
Υπλγού (ΕΜ) Στέφανου Κουκουράβα

Λάρισα, 02 Φεβ 2017

ΘΕΜΑ : Βαθμολογική Εξέλιξη Αξκών ΑΣΣΥ Τάξεως 1992

ΣΧΕΤ. :
α. ΝΔ.445/1974
β. ΝΔ 705/1974
γ. Ν.2439/1996
δ. Ν.3883/2010
ε. Ν.4407/2016

Αξιότιμε Κύριε Βουλευτά,

Η παρούσα επιστολή, απασκοπεί στο ζήτημα της δυσμενούς διακριτής μεταχείρισης των Αξιωματικών που προέρχονται από ΑΣΣΥ που εντάχθηκαν στις τάξεις των ΕΔ το έτος 1990, σε σχέση με τη βαθμολογική εξέλιξη παλαιότερων και νεότερων Αξιωματικών της ίδιας προέλευσης, καθώς επίσης και έναντι των μονιμοποιηθέντων εθελοντών του Ν.Δ 445/1974 (Α' 160) και των μονιμοποιηθέντων εθελοντριών του Ν. 705/1977 (Α' 279), καθιστώντας την Πολιτεία κοινωνή των προβληματισμών και του αδιεξόδου στο οποίο έχουν περιέλθει. Πέραν του ζητήματος ηθικής τάξεως που προκύπτει, το θέμα έχει και σαφείς επιχειρησιακές πτυχές και προεκτάσεις οι οποίες δεν αποτελούν αντικείμενο της παρούσας.

1. Με βάση τις συνδυαστικές διατάξεις των (γ) και (δ) σχετικών ο νομοθέτης αδικαιολόγητα και αναίτια, δεν εξασφαλίζει την εύρυθμη εξελεγκτική κλιμάκωση των αποφοίτων ΑΣΣΥ που κατετάγησαν το έτος 1990. Το βαθμολογικό ανάπτυγμα (προαγωγική εξέλιξη) πρέπει να είναι συνεχές, με αναλογικότητα χρόνων παραμονής και φυσικά σε γραμμική φορά. Τραβώντας ο νομοθέτης αυθαίρετες διαχωριστικές γραμμές, επιτείνει τα προβλήματα και δημιουργεί επιπλέον ζητήματα διοικητικής φύσεως, καθώς διαφαίνεται ότι παραβιάζεται, η συνταγματική αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης, η Ευρωπαϊκή Σύμβαση Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, ο Χάρτης Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ε.Ε, διότι εισάγονται δυσμενείς διακρίσεις εις βάρος συγκεκριμένης κατηγορίας στρατιωτικών με βάση μεταβλητά χρονικά κριτήρια που ορίζονται κατά το δοκούν, παραβλέποντας εσκεμμένα σε ορισμένες περιπτώσεις ακόμη και τα βασικά προαγωγικά προσόντα των εμπλεκόμενων (διοικητική εμπειρία και βαθμός επίγνωσης του γνωστικού αντικείμενου, επίπεδο ακαδημαϊκών σπουδών με βάση την προέλευση).

2. Αναλυτικότερα, επί του θέματος σημειώνονται αρχικά τα εξής:

α. Οι απόφοιτοι ΑΣΣΥ που κατετάγησαν στις ΕΔ μέχρι το έτος 1990 (Τάξη 1992 και οι προγενέστερες), εισήχθησαν στην κατηγορία των Αξιωματικών προαγόμενοι στο βαθμό του Ανθυπολοχαγού, μετά από 20 έτη υπηρεσίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του (γ) σχετικού. Μόνο για τους κατεταγέντες το έτος 1990 (Τάξη 1992) η μετέπειτα βαθμολογική τους εξέλιξη καθορίστηκε όπως διέπεται από τις διατάξεις του (δ) σχετικού, το οποίο σημαίνει βραδύτερη εξέλιξη στους επόμενους βαθμούς της ιεραρχίας και τεράστιες αποκλίσεις στους χρόνους προαγωγής.

β. Οι νεότεροί τους απόφοιτοι ΑΣΣΥ που κατετάγησαν από το έτος 1991 (Τάξη 1993) και εντεύθεν εμπίπτουν εξαρχής στις ρυθμίσεις του (δ) σχετικού, όπου λαμβάνοντας όμως υπόψη το ευεργέτημα του άρθρο 85 περί προαγωγής σε Ανθυπολοχαγούς με 19 έτη συνολικής υπηρεσίας έχουν και αυτοί με τη σειρά τους ταχύτερη βαθμολογική εξέλιξη από τους καταταγέντες το έτος 1990 (Τάξη 1992).

γ. Η πρόθεση του νομοθέτη με τον Ν.3883/2010 για επέκταση παραμονής στο βαθμό του Ανθυπολοχαγού είναι απολύτως θεμιτή ως επιλογή, μόνο που αυτή η αλλαγή πρέπει να αφορά, με βάση το πνεύμα του νόμου και την κατά έννοια ερμηνεία του (σύμφωνα με έγκριτους νομικούς κύκλους), τους αποφοίτους ΑΣΣΥ που θα κάνουν χρήση του ευεργετήματος της προαγωγής στον βαθμό του Ανθυπολοχαγού στα 19 έτη υπηρεσίας. Αυτό αφορά ξεκάθαρα τις Τάξεις 1993 και εντεύθεν (κατάταξη μεταγενέστερα του έτους 1991). Οι προηγούμενες Τάξεις έως και 1992 (κατάταξη έως το 1990), προήχθησαν στον βαθμό του Ανθυπολοχαγού μόλις συμπλήρωσαν τα **20 έτη υπηρεσίας** με βάση τον Ν.2439/1996, και όχι στα 19 έτη υπηρεσίας όπως προβλέπει ο Ν.3883/2010. Εν ολίγοις, η Τάξη 1990 κρίνεται και προάγεται με δύο μέτρα και δύο σταθμά, με τις συνδυαστικές διατάξεις των παραπάνω δύο νόμων. επί το δυσμενέστερο κατά περίπτωση σενάριο, είτε εμπίπτοντας σε κάποια διάταξη του παλαιού νόμου, είτε σε κάποια άλλη αντίστοιχη του νέου νόμου.

3. Πέραν των παραπάνω, με βάση ορισμένες «φωτογραφικές ρυθμίσεις» του (ε) σχετικού, παρέχεται σε συναδέλφους που συμπληρώνουν 25 έτη πραγματικής υπηρεσίας, μέχρι στις 31-12-2014, το δικαίωμα υπαγωγής στις προαγωγικές διατάξεις του (γ) ομοίου. Το παραπάνω μέτρο περιλαμβάνει όπως είναι φυσικό και τους συναδέλφους μονιμοποιηθέντες εθελοντές των ΝΔ. 445/1974 και εθελόντριες του ΝΔ.705/1977. Η ως άνω οριοθέτηση εφαρμογής του Ν.4407/2016 για την αποκατάσταση νομοθετικών αβλεψιών του Ν.3883/2010, μόνο για όσους συμπλήρωσαν 25 έτη μέχρι τα τέλη του 2014, ανατρέπει το νομικό πλαίσιο της ιεραρχίας, όπως αυτά ίσχυαν ανέκαθεν μέχρι σήμερα στο στράτευμα. Κατ' αυτό τον τρόπο διασαλεύεται η τάξη, ανατρέπεται η υφιστάμενη επετηρίδα αρχαιότητας των Αξιωματικών που προέρχονται από το σώμα των Υπαξιωματικών, με παράλληλη αυθαίρετη καταπίτωση των στρατιωτικών κανονισμών, εκ των οποίων δεν μπορεί να κρίνονται νεότεροι, εάν πρωτίστως δεν κριθούν αρχαιότεροι και βάσει των οποίων δεν προβλέπεται ετι' ουδενί προαγωγή Αξιωματικού στον επόμενο βαθμό χωρίς συμπλήρωση του απαιτούμενου χρόνου διοικήσεως ή ειδικής υπηρεσίας. Έτσι εξισώνονται απόλυτα, σε ότι αφορά στο χρονικό προαγωγικό ιανάπτυγμα οι απόφοιτοι ΑΣΣΥ (Τάξεων 1992 – 93 – 94) με τους συναδέλφους μονιμοποιηθέντες εθελοντές των ΝΔ. 445/1974 και εθελόντριες του ΝΔ.705/1977, οι οποίοι χωρίς κανένα απολύτως νόμιμο έρεισμα και παρότι δεν διαθέτουν τα ίδια τυπικά και ουσιαστικά προσόντα. εξαιτίας της αβλεψίας του νομοθέτη, απολαμβάνουν την ίδια ακριβώς βαθμολογική εξέλιξη με τους αποφοίτους ΑΣΣΥ, κάνοντας μάλιστα υπέρβαση, κατά περίπτωση, στην ισχύουσα (από την ημέρα κατατάξεώς τους) επετηρίδα. Αυτό αποτελεί εξόφθαλμα ευνοϊκό καθεστώς το οποίο, πέραν των άλλων, συντηρεί το αίσθημα αδικίας των συναδέλφων για την ιδιαίτερη μεταχείριση που απολαμβάνουν οι συνάδελφοι της συγκεκριμένης προέλευσης (ΝΔ 705/1977).

4. Η παραπάνω άδικη διακριτή μεταχείριση δε συνάδει με τη στρατιωτική δεοντολογία και παρέλκει του αξιακού κώδικα των στρατιωτικών, ανεξαρτήτως προέλευσης. Σύμφωνα δε με πρόσφατη έγγραφη τοποθέτηση σας κε Υπουργέ, στο πλαίσιο του κοινοβουλευτικού ελέγχου πέραν των άλλων αναφέρατε: ***«Η αρχαιότητα των Αξιωματικών αποτελεί τον ακρογωνιαίο λίθο της ιεραρχίας που εξασφαλίζει σε βάθος χρόνου την πειθαρχία, την εύρυθμη και ομαλή λειτουργία του στρατεύματος ιδιαίτερα κατά τις επιχειρήσεις και τον πόλεμο. Συνδέεται δε άμεσα με την ιεραρχία καθηκόντων που πηγάζει από τη βαρύτητα ευθύνης της αποστολής του Όπλου, επέχοντας ταυτόχρονα ισχύ όμοια με αυτή της διαφορίας βαθμού».***

5. Το Σύνταγμα διαλαμβάνει συγκεκριμένες διατάξεις για την προστασία των ατομικών δικαιωμάτων, ανάμεσα στα οποία περιλαμβάνεται και το δικαίωμα της ίσης μεταχείρισης. Η έννομη τάξη οφείλει να διασφαλίζει και εγγυάται την τήρηση των δικαιωμάτων αυτών. Απόρροια των ανωτέρω είναι ότι, ο κοινός νομοθέτης υποχρεούται, κατά τη νομοθετική του δικαιοδοσία, να παράγει δίκαιο, το οποίο δεν έρχεται σε αντίθεση προς το περιεχόμενο των θεμελιωδών δικαιωμάτων, εν όψει της δεσμεύσεως του (νομοθέτη) από τις συνταγματικές διατάξεις. Υποχρεούται, από το Σύνταγμα επίσης, να απαλείψει όσες διατάξεις νόμων αντίκεινται στο περιεχόμενο των συνταγματικών διατάξεων, αναφορικά με τα θεμελιώδη δικαιώματα, επί πλέον δε να προωθεί όλα εκείνα τα μέτρα που ολοκληρώνουν την προστασία των δικαιωμάτων αυτών από οποιαδήποτε αυθαιρεσία.

6. Αναλυτικότερα, από νομικής προσέγγισης του θέματος, σημειώνονται τα ακόλουθα:

α. Με το άρθρο 4 (παρ. 1) του Συντάγματος, καθορίζεται ότι οι Έλληνες είναι ίσοι ενώπιον του νόμου και καθιερώνεται, πέραν αυτού και η ισότητα του νόμου απέναντι στους πολίτες. Δεδομένου ότι το Σύνταγμα βρίσκεται στην κορυφή της ιεραρχίας της έννομης τάξης, είναι σαφές ότι αν γίνει με νόμο κάποια δικαιολογημένη ειδική ρύθμιση σε όφελος ορισμένης κατηγορίας προσώπων και αποκλεισθεί από την τέτοια ειδική ρύθμιση, με αδικαιολόγητη δυσμενή διάκριση, άλλη κατηγορία προσώπων, για την οποία συντρέχει ο ίδιος δικαιολογητικός λόγος ευμενούς μεταχείρισης, η διάταξη που εισάγει τη δυσμενή διάκριση είναι ανίσχυρη, ως αντισυνταγματική και τα δικαστήρια οφείλουν να μην την εφαρμόσουν (άρθρα 87 & 120 Συντάγματος). Η Αρχή της Ισότητας που επιτάσσει το άρθρο 4 του Συντάγματος, δεσμεύει τόσο την διοίκηση κατά την υπ' αυτής θέσπιση κανονιστικών διατάξεων, όσο και τον κοινό νομοθέτη και επιβάλλει την ομοιόμορφη μεταχείριση των υπό τις αυτές συνθήκες τελούντων προσώπων. Νομοθετική ρύθμιση που στερεί αυθαιρέτως και καταχρηστικώς από ορισμένη κατηγορία διοικουμένων ευεργετικό μέτρο (πχ. βαθμολογική ή σταδιοδρομική εξέλιξη), πρέπει να αναγνωριστεί και υπέρ των διοικουμένων που ζουν και εργάζονται κάτω από τις ίδιες νομικές και πραγματικές συνθήκες, οι οποίοι παρελήφθησαν από τη ρύθμιση, καθότι η αποκατάσταση της ισότητας επιβάλλει την επέκταση αυτή, ώστε να εκλείψει η άνιση – διακριτική μεταχείριση.

β. Σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.3986/2010, απαγορεύεται ρητά κάθε μορφής άμεση ή έμμεση διάκριση λόγω του φύλου ή της οικογενειακής κατάστασης του εργαζομένου όσον αφορά στους όρους, στις συνθήκες απασχόλησης και εργασίας, στις προαγωγές, καθώς και στο σχεδιασμό και την εφαρμογή συστημάτων αξιολόγησης προσωπικού. Τα παραπάνω εφαρμόζονται στα άτομα που απασχολούνται στο Ελληνικό Δημόσιο (συνεπώς και στις ΕΔ), καθώς και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα.

γ. Πολλά ακόμη επιχειρήματα (νομολογίες, αποφάσεις, θεσπίσματα) θα μπορούσαν να παρατεθούν για να στοιχειοθετηθεί το άδικο των ρυθμίσεων που μνημονεύονται στις ανωτέρω παραγράφους της παρούσας. Υπό τα άνω δεδομένα η δυσμενής διάκριση εις βάρος των Αξιωματικών από ΑΣΣΥ καταταγέντων το έτος 1990, η οποία δεν δικαιολογείται από λόγους γενικότερου κοινωνικού ή δημοσίου συμφέροντος, άγει σε ευθεία έντονη υποβάθμιση του παρεχόμενου έργου των εν λόγω Αξιωματικών, δημιουργεί καθεστώς άνισης μεταχείρισης αυτών έναντι των ομοιοβάθμων αυτών (της αυτής μάλιστα προέλευσης) και αντίκειται στην απορρέουσα, από το άρθρο 4 του Συντάγματος, Αρχή της Ισότητας.

ΠΡΟΤΑΣΗ – ΕΙΣΗΓΗΣΗ

Για την αποκατάσταση της αδικίας απαιτείται η λήψη μέτρων τα οποία εφαρμοζόμενα, μπορούν να εξαλείψουν τις όποιες παραλείψεις έχουν δημιουργηθεί, χωρίς να επηρεαστεί στο παραμικρό η διοικητική ή επιχειρησιακή λειτουργία των ΕΔ και φυσικά χωρίς καμιά απολύτως οικονομική επιβάρυνση (αναδρομική ή μη) για την Υπηρεσία, βάσει των προβλέψεων του άρθρου 86 του (γ) σχετικού. Ενδεικτικά, προτείνονται τα ακόλουθα:

α. Στο άρθρο 91, να προστεθεί μια επιπλέον παράγραφος, με την ακόλουθη διατύπωση: «Οι διατάξεις των άρθρων 5 έως 10,11, πλην των παραγράφων 11 και 12 αυτού, 12 έως 14 και 16 έως 22 του Ν.2439/1996 ισχύουν και για τους εν ενεργεία Αξιωματικούς που προέρχονται από ανώτερες Στρατιωτικές Σχολές Υπαξιωματικών (ΑΣΣΥ), καθώς και τους αντίστοιχους που προέρχονται από την κατηγορία των μονιμοποιηθέντων Εθελοντών του Ν.Δ 445/1974 (Α' 160) και των μονιμοποιηθεισών Εθελοντριών του ΝΔ.705/1977 (Α' 279) οι οποίοι μέχρι 31.12.2015 συμπλήρωσαν είκοσι πέντε (25) έτη πραγματικής στρατιωτικής υπηρεσίας. Για τους ανωτέρω ο χρόνος των υποπαραγράφων β' και γ' της παρ. 8 του άρθρου 5 του Ν. 2439/1996 υπολογίζεται ως χρόνος υπηρεσίας μόνιμου Αξιωματικού πέρα από τα δεκατρία (13) έτη από την κατάταξή τους. Ειδικά, για τους Αξιωματικούς που προέρχονται από τις ΑΣΣΥ και οι οποίοι μέχρι 31.12.2015 συμπλήρωσαν είκοσι πέντε (25) έτη πραγματικής στρατιωτικής υπηρεσίας, ισχύουν οι διατάξεις της υποπαραγράφου 8δ του άρθρου 3 του Ν. 2439/1996»

β. Η Παράγραφος 6 του άρθρου 91, να τροποποιηθεί ως εξής: «Οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 85 του παρόντος νόμου εφαρμόζονται, από δημοσιεύσεώς του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

Αξιότιμε Κύριε Βουλευτά,

γνωρίζοντας το αμέριστο ενδιαφέρον, την αγάπη και την εμπιστοσύνη με την οποία εσείς προσωπικά, περιβάλλετε τις ΕΔ και το προσωπικό τους, σας παρακαλώ όπως ενσκήψετε περαιτέρω στα προβλήματα του κλάδου, έτσι ώστε να αποκατασταθεί η συγκεκριμένη αδικία.

-Ο-

ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Στέφανος Κουκουράβας