



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

1012

ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΚΑΡΑΟΓΛΟΥ
Βουλευτής Β' Θεσ/νίκης – ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Αρ. Πρωτ.:

Αθήνα, 10 Ιανουαρίου 2017

Προς Υπουργούς:

- Οικονομικών
- Οικονομίας και Ανάπτυξης
- Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

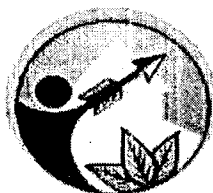
ΑΝΑΦΟΡΑ

Σας υποβάλλω συνημμένα υπόμνημα του Συνδικάτου Επαγγελματιών Περιπτερούχων Καπνοπωλών και Ψιλ. Ειδ. Ν. Αττικής, με θέμα «Επανεξέταση των συντελεστών του ειδικού φόρου κατανάλωσης καπνού σε συνάρτηση με την αποκατάσταση της αγοράς καπνού στα Ευρωπαϊκά πρότυπα». Παρακαλώ για τις δικές σας ενέργειες.

-Ο-

ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ Γ. ΚΑΡΑΟΓΛΟΥ



Συνδικάτο Επαγγελματιών Περιφερειακών
Καπνοπωλών & Ψιλ. Ειδ. Ν. Αττικής

Trade Attica Union of Retail Business Kiosk
Owners & Tobacco Sellers

Ιτέας 17, Αργυρούπολη, Τ.Κ. 16452

Τηλ: 210 3302840 / Κιν: 6975903688 / Fax: 210 3304006

E-mail: doukas@spekamila.gr

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

**ΘΕΜΑ : «ΕΠΑΝΕΞΕΤΑΣΗ ΤΩΝ ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΩΝ ΤΟΥ ΕΙΔΙΚΟΥ ΦΟΡΟΥ ΚΑΤΑΝΑΛΩΣΗΣ ΚΑΠΝΟΥ ΣΕ
ΣΥΝΑΡΤΗΣΗ ΜΕ ΤΗΝ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΚΑΠΝΟΥ ΣΤΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΑ ΠΡΟΤΥΠΑ».**

ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΣ 2016

Αθήνα, 30.12.2016

Αριθμός Πρωτοκόλλου: 1277/30.12.2016

Προς:

Αξιότιμους κ/κ:

ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟΣ		ΑΛΕΞΗΣ ΤΣΙΠΡΑΣ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ	ΥΠΟΥΡΓΟΣ	ΙΩΑΝΝΗΣ ΔΡΑΓΑΣΑΚΗΣ
ΥΠ.ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ& ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ	ΥΠΟΥΡΓΟΣ	ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ
	ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ	ΧΡΙΣΤΟΦΟΡΟΣ ΒΕΡΝΑΔΑΚΗΣ
	ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ	ΝΙΚΟΣ ΤΟΣΚΑΣ
	ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ	ΜΑΡΙΑ ΚΟΛΛΙΑ-ΤΣΑΡΟΥΧΑ
ΥΠ.ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ&ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ	ΥΠΟΥΡΓΟΣ	ΓΙΩΡΓΟΣ ΣΤΑΘΑΚΗΣ
	ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ	ΕΛΕΝΑ ΚΟΥΝΤΟΥΡΑ
	ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ	ΑΛΕΞΗΣ ΧΑΡΙΤΣΗΣ
	ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ	ΘΕΟΔΩΡΑ ΤΖΑΚΡΗ
ΥΠ.ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ	ΥΠΟΥΡΓΟΣ	ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΑΜΜΕΝΟΣ
	ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ	ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΗΣΥΧΟΣ
	ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ	ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΤΟΣΚΑΣ
ΥΠ.ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ	ΥΠΟΥΡΓΟΣ	ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ
	ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ	ΤΡΥΦΩΝΑΣ ΑΛΕΞΙΑΔΗΣ
ΥΠ.ΕΡΓΑΣΙΑΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ	ΥΠΟΥΡΓΟΣ	ΓΙΩΡΓΟΣ ΚΑΤΡΟΥΓΚΑΛΟΣ
	ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ	ΘΕΑΝΩ ΦΩΤΙΟΥ
	ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ	ΟΥΡΑΝΙΑ ΑΝΤΩΝΟΠΟΥΛΟΥ
	ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ	ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ
ΥΠ.ΥΓΕΙΑΣ&ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ	ΥΠΟΥΡΓΟΣ	ΑΝΔΡΕΑΣ ΞΑΝΘΟΣ
	ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ	ΠΑΥΛΟΣ ΠΟΛΑΚΗΣ
ΥΠ.ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ	ΥΠΟΥΡΓΟΣ	ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΠΠΑΣ(ΜΑΡΑΓΚΟΣ)
	ΥΠΟΥΡΓΟΣ	ΑΛΕΚΟΣ ΦΛΑΜΠΟΥΡΑΡΗΣ
	ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΑΡΑ ΤΩ ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟΥ	ΤΕΡΕΝΣ ΣΠΕΝΣΕΡ ΚΟΥΙΚ
	ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΗ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ	ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΑ ΚΟΜΜΑΤΑ		
ΑΡΜΟΔΙΕΣ ΕΥΡΩΠΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ		

Αθήνα, 30.12.2016

Αριθμός Πρωτοκόλλου: 1277/30.12.2016

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Θέμα : «Επανεξέταση των συντελεστών του ειδικού φόρου κατανάλωσης καπνού σε συνάρτηση με την αποκατάσταση της αγοράς καπνού στα ευρωπαϊκά πρότυπα».

.....

Όπως γνωρίζετε, από 01.01.2017 τίθενται σε εφαρμογή οι αναθεωρημένοι συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης (Ε.Φ.Κ.) καπνού του άρθρου 60 παρ. 1 του Ν. 4389/2016 (Φ.Ε.Κ. 94/Α'/27.05.2016).

Η αναδιάρθρωση αυτή έρχεται να προστεθεί σε αλληπάλληλους πειραματισμούς από το έτος 2010, με διακηρυγμένο στόχο την αύξηση της απόδοσης του Ε.Φ.Κ. αλλά μόνιμη κατάληξη την υστέρηση των εσόδων έναντι των στόχων. Παράπλευρες απώλειες των παραπάνω πειραματισμών υπήρξαν η συρρίκνωση του ποσοστού κέρδους των σημείων λιανικής πώλησης, η συρρίκνωση της λιανικής εμπορίας καπνού και η ανάλογη έξαρση του λαθρεμπορίου.

Η νέα αναδιάρθρωση επιτείνει τους παραπάνω κινδύνους, καθώς συνοψίζει, σε συνδυασμό με όσες έχουν προηγηθεί, τη λογική της ταυτόχρονης γεωμετρικής αύξησης όλων των συντελεστών του Ε.Φ.Κ. καπνού. Και αυτό επειδή συζάνει εκ νέου το αναλογικό στοιχείο της φορολογίας, το οποίο είχε αποκλιμακωθεί με τον ν. 4093/2012 ως αντιστάθμισμα για την έξαρση του παγίου στοιχείου του φόρου και του ελαχίστου φόρου. Η διαδοχική αύξηση των δύο παραπάνω στοιχείων της φορολογίας, που είναι κοινά για όλα τα σήματα καπνών ανεξαρτήτως λιανικής τιμής, έχει ήδη διαμορφώσει έναν υψηλό φορολογικό βατήρα, επί του οποίου η επιπρόσθετη αύξηση του αναλογικού στοιχείου του φόρου θα οδηγήσει στην εκτόξευσή του σε δυσθεώρητα επίπεδα.

Πρόκειται για την ίδια αποτυχημένη συνταγή του 2010, οπότε αυξήθηκαν ταυτόχρονα όλοι οι συντελεστές του Ε.Φ.Κ. καπνού, προκαλώντας γεωμετρική αύξησή του, παρότι η χώρα μας είχε εξαιρεθεί από τις διατάξεις της οδηγίας 2010/12/ΕΕ μέχρι την 31.12.2017. Η συνταγή αυτή είχε την επιδίωξη της έξαρσης των λιανικών τιμών με ανάλογη αύξηση της φορολογικής

απόδοσης. Απέτυχε παταγωδώς, διότι η πολιτεία επιμένει να αγνοεί ότι η λιανική τιμή προσδιορίζεται από την καπνοβιομηχανία. Η τελευταία επιλέγει σταθερά συγκρατημένες αυξήσεις τιμών, για λόγους ανταγωνιστικότητας, δυσανάλογα μικρότερες της αύξησης της φορολογικής επιβάρυνσης της λιανικής τιμής. Παράλληλα, αξιοποιεί το εργαλείο της αφαίρεσης της αύξησης της φορολογικής επιβάρυνσης από το κέρδος του λιανεμπορίου.

Υπενθυμίζεται ότι η καπνοβιομηχανία βάσει τελωνειακού κώδικα καθορίζει τόσο την λιανική, όσο και τη χονδρική τιμή διάθεσης του προϊόντος, ορίζοντας ταυτόχρονα την λιανική τιμή καταναλωτή και την χονδρική τιμή διάθεσης στο λιανικό σημείο πώλησης μέσω των αντιπροσώπων της.

Το ίδιο θα συμβεί και με την νέα αναδιάρθρωση, όπως φαίνεται από τους πίνακες που ακολουθούν:

Σύμφωνα με την πρακτική των καπνοβιομηχανιών, οι ίδιες παρακρατούν το 60,40% της μετά φόρων λιανικής τιμής, αφήνοντας το 39,60% για να το μοιραστούν μεταξύ τους οι αντιπρόσωποί τους και το λιανικό σημείο πώλησης. Σημειώνεται ότι στην Ευρώπη η καπνοβιομηχανία και οι αντιπρόσωποί της περιορίζονται στο 60% της μετά φόρων λιανικής τιμής, ενώ το 40% παραχωρείται στους λιανοπωλητές. Αυτό συμβαίνει μόνο στην Ελλάδα διότι δεν υπάρχει νομοθετική πρόστασία για τους Λιανέμπορους Καπνικών, όπως συνέβαινε μέχρι το 1992, με αποτέλεσμα να ανοίγει ο δρόμος για την καπνοβιομηχανία να ασκεί το κανονιστικό της προνόμιο να ορίζει ταυτόχρονα χονδρική και λιανική τιμή κατά βούληση.

Όπως προκύπτει από τον πίνακα του Παραρτήματος Ι, ο οποίος λαμβάνει ως παράδειγμα ένα πακέτο τσιγάρων αξίας 4,00 ΕΥΡΩ, το 2016 το σημείο λιανικής είχε κέρδος 21,04 λεπτά του ΕΥΡΩ. Με την νέα φορολογία, το πακέτο τσιγάρων της ίδιας τιμής θα αποφέρει στο σημείο λιανικής 11,21 λεπτά του ΕΥΡΩ. Δηλαδή από την αύξηση του φόρου από τα 2,45 ΕΥΡΩ στα 2,69 ΕΥΡΩ, κατά 24 λεπτά του ΕΥΡΩ, τα 11 δε θα καταβάλει ο καταναλωτής αλλά το λιανικό σημείο πώλησης.

Από το 2012 το Υπουργείο Οικονομικών επιδίωξε να αντιμετωπίσει την συγκράτηση των τιμών και να πετύχει την πολύπόθητη αύξηση της απόδοσης των φόρων, αξιοποιώντας τα δύο μόνα διαθέσιμα εργαλεία, την αύξηση του παγίου στοιχείου του φόρου και του ελάχιστου φόρου κατανάλωσης. Η απόπειρα αυτή και πάλι απέτυχε, διότι η αποκλιμάκωση του αναλογικού φόρου επέτρεπε συγκράτηση των τιμών γύρω από το όριο τιμής που επέβαλαν ο ελάχιστος φόρος και ο αυξημένος πάγιος φόρος.

Η εκ νέου αύξηση του αναλογικού στοιχείου του φόρου από 26% σε 20%, και μάλιστα με τα πάγια και ελάχιστα στοιχεία ήδη σε έξαρση, θα επιφέρει αύξηση των τιμών μόνο αφού έχει προηγηθεί εξάχνωση του ποσοστού κέρδους των σημείων λιανικής πώλησης, ώστε να τεθεί υπό έλεγχο το εύρος της αύξησης των λιανικών τιμών.

Όσον αφορά τον λεπτοκομμένο καπνό για στρίψιμο, η φορολόγηση του οποίου έχει υπερβεί κάθε όριο, όπως φαίνεται στον πίνακα που ακολουθεί στο Παράρτημα II, αν ληφθεί υπόψη η επιβεβλημένη από την ευρωπαϊκή νομοθεσία διάθεσή του σε ελάχιστες ποσότητες των 30 γρ., από μία λιανική τιμή των 7,00 ΕΥΡΩ το σημείο λιανικής θα καταλήξει να έχει κέρδος το 2017 μόλις 11,00 λεπτά, αντί 36,62 το 2016.

Όπως έχουμε επισημάνει, δεδομένης την κοινοτικής απαγόρευσης κρατικού ορισμού ελάχιστης τιμής και της αδυναμίας κάθε άλλου εργαλείου να επιτύχει τη διαμόρφωση της λιανικής τιμής σε επίπεδα που να διασφαλίζουν την απόδοση του ειδικού φόρου κατανάλωσης, επιβάλλεται η άμεση εγκατάλειψη της συνεχούς πίεσης για αύξηση της λιανικής τιμής μέσω της γεωμετρικής αύξησης του φόρου, που καταλήγει σε αύξηση της πίεσης για συνεχή μείωση του κέρδους της λιανικής. Προτείνεται εναλλακτικά ο εξορθολογισμός της αγοράς και των τιμών με εργαλείο την νομοθετική κατοχύρωση ελάχιστης προμήθειας 40% επί της αποφορολογημένης τιμής για τα σημεία της λιανικής, με αντίστοιχο περιορισμό της ρυθμιστικής παντοδυναμίας της καπνοβιομηχανίας να αξιοποιεί τον ορισμό της λιανικής τιμής για να αποποιηθεί το κόστος της διανομής και της λιανικής διάθεσης του προϊόντος (όπως στην Ευρώπη) και να συγκρατεί το επίπεδο τιμών σε δυσανάλογα της φορολογικής επιβάρυνσης επίπεδα. Δε χρειάζεται καμία κλιμάκωση των συντελεστών. Χρειάζονται λογικοί συντελεστές φόρου που να συνοδεύονται από λογικές και αντίστοιχες της εισοδηματικής ευχέρειας λιανικές τιμές, ώστε ο ΕΦΚ να εισπράττεται.

Κατά συνέπεια, η αύξηση του αναλογικού στοιχείου και του φόρου στον λεπτοκομμένο καπνό δεν πρέπει να τεθούν σε εφαρμογή, αλλά να διατηρηθούν οι ισχύοντες συντελεστές. Επίσης, αρκεί η διατήρηση του ελαχίστου φόρου στα ίδια επίπεδα, η οποία επιτρέπει, δεδομένης της ύπαρξης ισοδύναμου εργαλείου για τη διατήρηση των λιανικών τιμών στα ίδια επίπεδα (κατοχυρωμένο ποσοστό προμήθειας μικρής λιανικής), τη διαμόρφωση του παγίου στοιχείου του φόρου στο ποσό των 61,785 ΕΥΡΩ ανά φορολογική μονάδα.

Στο σχήμα : μεγαλύτερη φορολογική επιβάρυνση, μικρή άνοδος τιμών, λίγα λεπτά αύξηση φόρου ανά πακέτο, διαρροή της κατανάλωσης προς την λαθρεμπορία, μείωση κερδών

σημείου λιανικής, ύφεση, το κράτος πρέπει να απαντήσει με το σχήμα: ελαφρώς μικρότερη φορολογική επιβάρυνση, στασιμότητα τιμών, διατήρηση της κατανάλωσης στο νόμιμο εμπόριο και της εισπραξιμότητας του φόρου και στήριξη της επιχειρηματικότητας.

Δυστυχώς τα περιθώρια έχουν εκπνεύσει. Το δίλημμα είναι απλό: Άλλη μια φοροεισπρακτική αποτυχία και ταφόπλακα στην λιανική εμπορία καπνού ή σταθερά αυξημένα έσοδα και διάσωση ενός δυναμικού μικροεμπορικού κλάδου της οικονομίας.

Η επιλογή ανήκει σε εσάς.

Ο πληρεξούσιος Δικηγόρος

Ευάγγελος Παπαγιάννης

Τηλέφωνο: 210 6922247 / 6974 072268

e-mail: evaggelospapagiannis@gmail.com

Για το Δ.Σ.

Ο Πρόεδρος



Δούκας Γεώργιος
6975903688



Ο Γενικός Γραμματέας



Παξιμάδης Γεώργιος
6948687628