



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ-ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΑΡΡΑΣ
ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Β' ΑΘΗΝΩΝ

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ	
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	
Αριθ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ	2718
Ημερομηνία καταθέσεως	19-1-17
Αθήνα, 19.1.2017	

ΕΡΩΤΗΣΗ

Προς τον: 1. Υπουργό Δικαιοσύνης, Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Διαφάνειας
2. Υπουργό Μεταναστευτικής Πολιτικής

Θέμα: Ανάγκη λήψεως νομοθετικών μέτρων για την επιτάχυνση των διαδικασιών ενώπιον των δικαστηρίων, επί υποθέσεων προσώπων των οποίων έχει απορριφθεί η αίτηση χορηγήσεως διεθνούς προστασίας-ασύλου.

Κύριοι Υπουργοί,

Αποτελεί κοινό τόπο που επιβεβαιώθηκε και από τον επικεφαλής του Γραφείου Αθηνών του Διεθνούς Μεταναστευτικού οργανισμού (ΔΟΜ) του Ο.Η.Ε. στην εκπομπή «Ευρώπη» της 14.1.2017 στην ΕΡΤ1, ότι η εξέταση των αιτημάτων ασύλου των προσφύγων και μεταναστών που βρίσκονται στην ηπειρωτική Ελλάδα και στα νησιά του Ανατολικού και Νοτίου Αιγαίου απαιτεί τουλάχιστον 1 χρόνο, χωρίς να διευκρινίζεται αν στο χρονικό διάστημα του έτους περιλαμβάνεται και η διαδικασία ενώπιον των Επιτροπών Προσφυγών ή όχι.

Τούτο έχει ως συνέπεια, εάν δεν επιδιωχθεί πλέον ευέλικτη και ταχεία διαδικασία ασύλου (συναφής η από 18.01.2017 και υπ' αριθμ...2886/206 ερώτησή μου και ΑΚΕ προς τους ίδιους Υπουργούς), τη δραματική καθυστέρηση και πιθανόν την ματαίωση της προγραμματισμένης μετεγκατάστασης των δικαιουμένων ασύλου στις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά τον αριθμό που υποχρεούται η κάθε χώρα και ταυτόχρονα την παραμονή εντός της Ελλάδας μεγάλου αριθμού προσφύγων που δεν θα απορροφηθούν από την Ε.Ε. και μεγάλου αριθμού μεταναστών των οποίων και αν ακόμη απορριφθεί το αίτημα ασύλου οι χώρες καταγωγής τους συνήθως αρνούνται να τους αποδεχθούν.

Μετά την αντικατάσταση του άρθρου 5 του Ν.4375/2016 με την παράγραφο 3 του άρθρου 86 του Ν.4399/2016, οι Ανεξάρτητες Επιτροπές Προσφυγών στις οποίες δικαιούνται να προσφύγουν εκείνοι των οποίων απερρίφθη το αίτημα ασύλου από τις Υπηρεσίες Ασύλου, συγκροτούνται από τρία μέλη εκ των οποίων τα δύο είναι δικαστικοί λειτουργοί των τακτικών διοικητικών δικαστηρίων. Δεδομένου ότι το άρθρο 89, παράγραφος 2 του Συντάγματος επιτρέπει κατ' εξαίρεση τη συμμετοχή δικαστικών λειτουργών σε συμβούλια ή επιτροπές που έχουν δικαιοδοτικό χαρακτήρα, εφόσον η συμμετοχή τους προβλέπεται ειδικά από το νόμο και στη συγκεκριμένη περίπτωση η πλειοψηφία των μελών είναι τακτικοί διοικητικοί δικαστές, ενώ η διαδικασία όπως καθορίζεται στο άρθρο 6 της Υ.Α. 3004/2016 (ΦΕΚ Β' 2206) προσιδιάζει σε όργανο που ασκεί οιονεί δικαιοδοτικό έργο (παρουσία του προσφεύγοντος μετά πληρεξουσίου δικηγόρου, διερμηνέως, μυστικότητας μόνο της διασκέψεως και όχι της προφορικής διαδικασίας) καθίσταται σαφές ότι τα μέλη της Επιτροπής Προσφυγών παρέχουν τα εχέγγυα της αμερολήπτου κρίσεως και ανεξαρτησίας και κατοχυρώνοντας πλήρως τα δικαιώματα υπερασπίσεως του προσφεύγοντος. Παρά ταύτα και μετά την τροποποίηση με το Ν. 4399/2016 της συνθέσεως της Επιτροπής Προσφυγών και της αναγορεύσεώς της σε ανεξάρτητη, διατηρείται σε ισχύ το άρθρο 64, παράγραφος 1 του Ν. 4375/2016 που κατά των αποφάσεων της Επιτροπής Προσφυγών χορηγεί στον αιτούντα διεθνή προστασία δικαίωμα ασκήσεως ακυρώσεως ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου, που ασκείται εντός προθεσμίας 60 ημερών, η συζήτηση της οποίας ανάλογα με το φόρτο του δικαστηρίου μπορεί να αναβάλλεται και αυτεπαγγέλτως, χωρίς να τίθεται προθεσμίας εντός της οποίας πρέπει να εκδίδεται η απόφαση και κατά της τυχόν απορριπτικής αποφάσεως του Διοικητικού Εφετείου δικαίωμα ασκήσεως εφέσεως ενώπιον του Σ.τ.Ε., υπό τις ειδικότερες προϋποθέσεις του ενδίκου αυτού μέσου και με προθεσμίες ανάλογες προς εκείνες του Διοικητικού Εφετείου.

Διαπιστώνεται λοιπόν ότι χορηγούνται επάλληλες δικαστικές διαδικασίες κατά της απορριπτικής αποφάσεως της Υπηρεσίας Ασύλου, που υπερβαίνουν την ανάγκη προστασίας των δικαιωμάτων του μετανάστη τόσο από το διεθνές όσο και το ευρωπαϊκό και εσωτερικό δίκαιο με συνέπεια να τις καταχρώνται, ώστε να παρεμποδίζεται η επιστροφή στις χώρες καταγωγής και να αναζητούν δρόμους διεξόδου προς τη Βόρεια Ευρώπη και έτσι ανοίγουν ατέρμονες χρονικά δικαστικές διαδικασίες.

Επειδή εκ των ανωτέρω ρυθμίσεων του Ν.4375/2016, όπως ισχύει μετά το ν.4399/2016 (Ανεξάρτητη Επιτροπή Προσφυγών δικαιοδοτικού χαρακτήρα, αίτηση ακυρώσεως στο Διοικητικό Εφετείο και έφεση στο Σ.τ.Ε.) τελικά δεν εξυπηρετούνται τα συμφέροντα των αιτούντων ασύλου, αλλά διευκολύνεται η παρέλκυση ολοκληρώσεως των δικαστικών διαδικασιών από μη δικαιουμένους, ώστε να παραμένουν στη χώρα και να δημιουργούν καταστάσεις κοινωνικές και προσωπικές που πολλές φορές οδηγούν στη μόνιμη παραμονή τους.

Επειδή ιδιαίτερη ανάγκη επιτάχυνσης των δικαστικών διαδικασιών, προκύπτει διότι υπό το πρόσχημα διαδοχικών ενδίκων μέσων εξασφαλίζεται η παραμονή στη χώρα και συνήθως η διαφυγή προς την Ευρώπη, ενώ χωρίς να θίγεται το ατομικό δικαίωμα της ενδίκου προστασίας, αφού η κρίση ανατίθεται σε δεύτερο βαθμό σε δικαιοδοτικό όργανο που απαρτίζεται κατά πλειοψηφία από τακτικούς διοικητικούς δικαστές (την Επιτροπή Προσφυγών) είναι δυνατή η ταχεία ολοκλήρωσή τους.

Κατόπιν αυτών ερωτώνται οι κύριοι Υπουργοί:

1. Σε ποιες ενέργειες πρόκειται να προβούν ώστε να αναγνωριστεί ο δικαιοδοτικός χαρακτήρας της Επιτροπής Προσφυγών, καταργουμένου του άρθρου 64, παράγραφος 1 του Ν. 4375/2016.
2. Διαφορετικά αν προτίθενται να διατηρήσουν το άρθρο 64 του Ν.4375/2016, προτίθενται να το τροποποιήσουν, ώστε προς επιτάχυνση η ένδικος προστασία κατά των απορριπτικών αποφάσεων της Επιτροπής Προσφυγών να παρέχεται σε πρώτο και τελευταίο βαθμό από τον Πρόεδρο του αρμόδιου κατά τόπον διοικητικού πρωτοδικείου κατόπιν αιτήσεως ακυρώσεως ασκούμενης εντός μηνός από της κοινοποιήσεως και να συζητείται υποχρεωτικώς εντός δύο μηνών από της καταθέσεώς της, ενώ η απόφαση θα εκδίδεται εντός του επομένου διμήνου από τη συζήτηση.

Ο ερωτών βουλευτής

Γεώργιος-Δημήτριος Καρράς

Τηλ: 210-3221621, fax: 210-6773697, email: g.karras@parliament.gr
Αιτωλίας 7,15231 Χαλάνδρι