

ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ - ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Ν. ΑΧΑΪΑΣ

ΑΘΗΝΑ 31/12/2016

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Θέμα: «Το ζήτημα της κατασχέσεως αγροτικών επιδοτήσεων»

Παρακαλούμε για την τοποθέτηση-απάντηση, τις ενέργειες σας, επί επιστολής που μας προώθησε ο κος Ντερμανάκης Νικόλαος, Δικηγόρος Χανίων, συνεργάτης της Γενικής Ομοσπονδίας Καταναλωτών Ελλάδας ΙΝΚΑ-ΓΟΚΕ, μέσω email: «dn-law@otenet.gr» υποβάλλοντας το αίτημα προς στην πολιτική ηγεσία για το εν θέματι αναφερόμενο ζήτημα.

Ο αναφέρων βουλευτής
Νικόλαος Ι. Νικολόπουλος
Πρόεδρος Χριστιανοδημοκρατικού
Κόμματος Ελλάδος

ΑΟΙ

----- Πρωθημένο μήνυμα -----

Από: DERMANAKIS NIKOLAOS <dn-law@otenet.gr>

Ημερομηνία: 29 Δεκεμβρίου 2016 - 8:27 μ.μ.

Θέμα: Κύριε Νικολόπουλε καλησπέρα σας, παρακαλώ προωθείστε το συνημμένο κείμενο ως Κοινοβουλευτική Αναφορά της Ομοσπονδίας μας καταναλωτών INKA-ΓΟΚΕ προς τους Υπουργούς

Προς: ninikolopoulos@gmail.com

Κύριε Νικολόπουλε καλησπέρα σας. Είμαι ο Ντερμανάκης Νικόλαος , δικηγόρος Χανίων και συνεργάτης της Γενικής Ομοσπονδίας Καταναλωτών Ελλάδας INKA-ΓΟΚΕ.

Παρακαλούμε απευθύνετε το συνημμένο κείμενο ως κοινοβουλευτική Αναφορά στον Υπουργό Οικονομικών κ. Τσακαλώτο και στον υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης κ. Αποστόλου προκειμένου να απαντήσουν για το ζήτημα της κατασχέσεως αγροτικών επιδοτήσεων.

Σας ευχαριστούμε θερμά ως Ομοσπονδία Καταναλωτών INKA-ΓΟΚΕ.

Για οποιαδήποτε διευκρίνιση σε σχέση με την συνημμένη Αναφορά, μπορεί ο συνεργάτης σας να επικοινωνήσει με εμένα στ 6971543092.

Ντερμανάκης Νικόλαος

δικηγόρος στον δικηγορικό σύλλογο Χανίων

Κύριοι Υπουργοί Αγροτικής Ανάπτυξης και Οικονομικών,

Πάγια θέση της Ομοσπονδίας μας Καταναλωτών είναι ότι σκοπός των αγροτικών επιδοτήσεων και ενισχύσεων πρέπει να είναι η υλικοτεχνική ανανέωση και η παραγωγική αναδιοργάνωση των αγροτών παραγωγών και όχι η αποπληρωμή οφειλών τους προς τις τράπεζες και το Δημόσιο.

Οι επιδοτήσεις που καταβάλλονται στους λογαριασμούς των αγροτών από τον ΟΠΕΚΕΠΕ θα έπρεπε να είναι ακατάσχετες στο σύνολό τους και δεν θα έπρεπε να κατάσχονται οι επιδοτήσεις ούτε λόγω φορολογικών ούτε λόγω ασφαλιστικών οφειλών ούτε λόγω οφειλών προς τράπεζες και φυσικά πρόσωπα. Σταθερή θέση της Γενικής Ομοσπονδίας Καταναλωτών είναι ότι οι άμεσες ενισχύσεις πρέπει πάντοτε να καταβάλλονται αυτούσιες στους αγρότες διότι αποστολή των ενισχύσεων και των επιδοτήσεων αυτών είναι η αντιμετώπιση ενός μέρους του κόστους παραγωγής και η υλική αναδιοργάνωση των μέσων παραγωγής των αγροτών. Συνεπώς οι αγροτικές επιδοτήσεις και ενισχύσεις δεν θα έπρεπε να αποτελούν κατασχετό εισόδημα ούτε να μεταβιβάζονται ή εκχωρούνται σε τρίτους μη αγρότες διότι σκοπός των αγροτικών επιδοτήσεων και ενισχύσεων είναι η υλική ανασυγκρότηση του αγρότη προεκκείμενου αυτός να συνεχίσει την παραγωγική του προσπάθεια.

Δυστυχώς όμως τόσο το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους όσο και το Δικαστήριο ΕΕ έχουν κρίνει ότι υπό κάποιες προϋποθέσεις είναι επιτρεπτή η κατάσχεση αγροτικών επιδοτήσεων και ενισχύσεων κατ'εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 29 του κανονισμού 73/2009 και των διατάξεων του άρθρου 11 του Κανονισμού 1306/2013

Συγκεκριμένα με την αρ. 465/1999 γνωμοδότηση της Ολομέλειας του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.) που έγινε αποδεκτή από τον Υφυπουργό Οικονομικών κρίθηκε ότι **δεν υπόκεινται υπό προϋποθέσεις σε κατάσχεση οι επιδοτήσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή χρηματικές ενισχύσεις που αποσκοπούν στην υπό του δικαιούχου αγρότη εις το μέλλον ενέργεια συγκεκριμένης επένδυσης ή στην επίτευξη συγκεκριμένου έργου ή αποτελέσματος.** Το ίδιο δέχθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους και για τις ενδιάμεσες καταβολές που αποσκοπούν στη διατήρηση ή συνέχιση κάποιου κοινοτικού προγράμματος, η στέρηση των οποίων με κατάσχεση ή συμψηφισμό θα οδηγούσε σε αδυναμία εκτέλεσης του οικείου κοινοτικού προγράμματος και σε άρνηση περαιτέρω χρηματοδότησης ή σε ενδεχόμενη αναζήτηση των ενδιάμεσων καταβολών.

Ουδμία υπουργική απόφαση έχετε εκδόσει μέχρι σήμερα, κύριοι Υπουργοί Αγροτικής Ανάπτυξης και Οικονομικών, **για να αποσαφηνίσετε με ποιές προϋποθέσεις και με ποιά κριτήρια είναι επιτρεπτές οι κατασχέσεις αγροτικών επιδοτήσεων που αποσκοπούν στην εις το μέλλον ενέργεια συγκεκριμένης επένδυσης από τον δικαιούχο αγρότη ή στην επίτευξη συγκεκριμένου έργου ή αποτελέσματος** δηλαδή για να αποσαφηνίσετε ποιες κατασχέσεις αγροτικών επιδοτήσεων είναι κατασχετές και ποιες είναι ακατάσχετες **και πως ακριβώς θα πρέπει οι Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες και οι τράπεζες να εφαρμόσουν την γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους για τις κατασχέσεις αγροτικών επιδοτήσεων.** Ουδμία Υπουργική απόφαση έχετε εκδώσει, κύριοι Υπουργοί Αγροτικής Ανάπτυξης και Οικονομικών για να διευκρινίσετε ποιές ακριβώς επιδοτήσεις και ενισχύσεις θεωρούνται ως αποσκοπούσες σε συγκεκριμένο έργο ή αποτέλεσμα και ποιές συνεπώς είναι ακατάσχετες. Λόγω της αδράνειάς σας αυτής έχει δημιουργηθεί μεγάλη αναταραχή

στον αγροτικό κόσμο ο οποίος ουδεμία επίσημη ενημέρωση έχει λάβει μέχρι σήμερα από το Υπουργείο σας για το ακριβώς αγροτικές επιδοτήσεις και ενισχύσεις είναι κατασχετές. Ουδεμία Υπουργική απόφαση έχετε εκδόσει με την οποία να αποσαφηνίζετε τα κριτήρια διάκρισης των κατασχετών και των ακατασχετών επιδοτήσεων και ουδεμία ερμηνευτική εγκύκλιο έχετε κοινοποιήσει στις Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες και στις Τράπεζες με αποτέλεσμα να υπάρχει άγνοια του στελεχιακού δυναμικού των Δημοσίων Οικονομικών Υπηρεσιών και των τραπεζών για το ποιές αγροτικές επιδοτήσεις κατάσχονται νομίμως.

Το Δικαστήριο ΕΕ έκρινε ότι οι διατάξεις του άρθρου 29 του κανονισμού 73/2009 και οι διατάξεις του άρθρου 11 του Κανονισμού 1306/2013 επιτρέπουν τις κατάσχεσεις αγροτικών επιδοτήσεων και ενισχύσεων όταν οι κατασχέσεις αυτές δεν παρεμποδίζουν την εφαρμογή της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής της ΕΕ και την πρακτική αποτελεσματικότητα του Δικαίου της ΕΕ που αφορά στον αγροτικό τομέα.

Το Δικαστήριο της ΕΕ επιβεβαίωσε κατά την εκδίκαση της υπόθεσης C-132/95 (Bent Jensen) ότι επιτρέπεται η μετακύλιση πληρωμών προς τον εθνικό προϋπολογισμό από τις πληρωμές που πρόκειται να εισπράξει το φυσικό πρόσωπο στο πλαίσιο της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής, αν αυτή η μετακύλιση δεν θίγει την πρακτική αποτελεσματικότητα του δικαίου της ΕΕ και αν δεν οδηγεί σε άνιση μεταχείριση των οικονομικών φορέων της Αγοράς.

Το Δικαστήριο ΕΕ είναι της γνώμης ότι υπό τις ίδιες συνθήκες δηλαδή υπό συνθήκες μη παρακώλυσης της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής οι δεσμεύσεις και οι κατασχέσεις αγροτικών επιδοτήσεων καθώς και η επιβολή δασμών, φόρων και τελών κατ' αρχήν επιτρέπονται σύμφωνα με το άρθρο 29 του κανονισμού 73/2009 και το άρθρο 11 του κανονισμού 1306/2013.

Σύμφωνα με την εν λόγω απόφαση του Δικαστηρίου της Ε.Ε η οποία εκδόθηκε επί της υποθέσεως C-132/95(Bent Jensen) οι εθνικές εισπρακτικές νομοθεσίες είναι ασυμβίβαστες προς τη Συνθήκη ΕΕ όταν οι εθνικές εισπρακτικές νομοθεσίες <<επιτρέπουν εισπρακτικές πρακτικές ικανές να παρακωλύσουν τη λειτουργία των μηχανισμών που χρησιμοποιούν οι οργανισμοί οργάνωσης της Αγοράς για την επίτευξη των στόχων τους και ιδίως όταν οι εν λόγω στόχοι αφορούν στην «απευθείας καταβολή εισοδηματικών ενισχύσεων υπό μορφή αντισταθμιστικών πληρωμών».

Επίσης η απόφαση αυτή του Δικαστηρίου ΕΕ (υπόθεση Bent Jensen) αναφέρει ότι δεν επιτρέπονται εισπρακτικές πρακτικές και κατασχέσεις αγροτικών επιδοτήσεων που παρακωλύουν την εύρυθμη λειτουργία των κοινών οργανώσεων των γεωργικών αγορών του Ενιαίου Ενωσιακού Χώρου και την επίτευξη των στόχων της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής.

Συνεπώς έκρινε με την απόφασή του αυτή το Δικαστήριο ΕΕ ότι επιτρέπεται η κατάσχεση αγροτικών επιδοτήσεων και ενισχύσεων όταν η κατάσχεση αυτή δεν παρακωλύει την ανάπτυξη της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής.

Επιτρέπουν συνεπώς οι ισχύοντες ενωσιακοί Κανονισμοί την με προϋποθέσεις κίνηση απαιτήσεων αγροτών από τις πληρωμές της κοινής γεωργικής πολιτικής προς τον εθνικό εάν αυτή η κίνηση αποδεδειγμένα και πλήρως αιτιολογημένα δεν θίγει την πρακτική αποτελεσματικότητα του δικαίου της ΕΕ δηλαδή την αποτελεσματικότητα της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής.
Αποφάσισε δηλαδή το Δικαστήριο της Ευρωπ. Ένωσης ότι οι κατασχέσεις αγροτικών επιδοτήσεων και ενισχύσεων είναι νόμιμες όταν δεν διαταράσσουν την αποτελεσματικότητα της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής της Ένωσης.

Απαιτεί συνεπώς το Δικαστήριο της ΕΕ να προβούν οι κυβερνήσεις των κρατών-μελών στην έκδοση υπουργικών αποφάσεων που θα περιέχουν πλήρη τεκμηριωμένη αιτιολογία η οποία θα αποσαφηνίζει και θα αιτιολογεί ποιές συγκεκριμένες κατηγορίες κατασχέσεων των αγροτικών επιδοτήσεων και ενισχύσεων είναι νόμιμες και υπό ποιές προϋποθέσεις οι κατασχέσεις αγροτικών επιδοτήσεων και ενισχύσεων δεν αποδυναμώνουν την Κοινή Αγροτική Πολιτική και τους στόχους της δηλαδή το Δικαστήριο ΕΕ απαιτεί να περιέχουν οι εθνικές εισπρακτικές νομοθεσίες πλήρη αιτιολογία από την οποία να προκύπτει υπό ποιές συνθήκες και προϋποθέσεις οι κατασχέσεις αγροτικών επιδοτήσεων και ενισχύσεων δεν παρακωλύουν την εύρυθμη λειτουργία των κοινών οργανώσεων των γεωργικών Αγορών και δεν αποδυναμώνουν την Κοινή Ενωσιακή Αγροτική Πολιτική.

Απαιτεί δηλαδή το Δικαστήριο ΕΕ να αναφέρονται στις νομοθεσίες με απόλυτη ακρίβεια και οικονομοτεχνική πληρότητα τα κριτήρια που αποσαφηνίζουν με οικονομοτεχνικά κριτήρια ποιές κατασχέσεις αγροτικών επιδοτήσεων και ενισχύσεων είναι συμβατές ή ασύμβατες με την εφαρμογή της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής.

Επίσης με την ίδια απόφαση του Δικαστηρίου ΕΕ κρίθηκε ότι οι εθνικές νομοθεσίες δεν θα πρέπει να επιτρέπουν την κατάσχεση αγροτικών επιδοτήσεων οι οποίες αφορούν στην απευθείας καταβολή εισοδηματικών ενισχύσεων υπό μορφή αντισταθμιστικών πληρωμών.

Παρά το γεγονός ότι η απόφαση του Δικαστηρίου ΕΕ ουσιαστικά αναφέρει ότι οι Υπουργοί Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης έχουν υποχρέωση να εκδίδουν υπουργικές αποφάσεις οι οποίες θα εμπεριέχουν σαφή κριτήρια με τα οποία θα κρίνεται και θα αποσαφηνίζεται ποιες κατασχέσεις επιδοτήσεων και ενισχύσεων διαταράσσουν την αποτελεσματικότητα της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής και άρα είναι παράνομες και ποιες κατασχέσεις αγροτικών επιδοτήσεων δεν διαταράσσουν την αποτελεσματικότητα της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής και άρα είναι νόμιμες, σε ουδεμία έκδοση υπουργική απόφαση έχετε προβεί μέχρι σήμερα με την οποία να αποσαφηνίζετε ποιά ακριβώς είναι αυτά τα αγροοικονομικά και οικονομοτεχνικά κριτήρια με τα οποία θα κρίνεται η συμβατότητα ή η ασυμβατότητα κάθε κατάσχεσης επιδότησης με την Κοινή Αγροτική Πολιτική.

Μάλιστα στις αρχές του τρέχοντος έτους, κύριε Υπουργέ Αγροτικής Ανάπτυξης, είχατε υποσχεθεί δημόσια ότι πρόκειται να θεσπίσει κλιμακωτό ακατάσχετο των αγροτικών επιδοτήσεων στο οποίο θα προβλέπεται κλιμάκωση ακατάσχετου από 10% ως 50% του συνολικού ποσού της αγροτικής επιδότησης ανάλογα με το ποσοτικό ύψος της επιδότησης. Είχατε αναφέρει ότι θα θεσπίσετε κλιμακωτό ακατάσχετο και ότι για επιδοτήσεις μέχρι 5000 ευρώ θα μπορεί να κατασχεθεί το 10% του ποσού, για επιδοτήσεις μέχρι 10000 ευρώ θα μπορεί να κατασχεθεί το 20% του ποσού και ότι για επιδοτήσεις πάνω από 10000 ευρώ θα μπορεί να κατασχεθεί το 50% του ποσού. Μέχρι σήμερα όμως ουδεμία υπουργική απόφαση έχετε εκδόσει για κλιμακωτό ακατάσχετο αγροτικών επιδοτήσεων και συνεπώς ουδεμία υπουργική απόφαση έχετε εκδώσει που να επιδιώκει την εφαρμογή στη χώρα μας όσων αποφάσισε το Δικαστήριο ΕΕ στην υπόθεση Bent Jensen.

Κύριοι Υπουργοί Αγροτικής Ανάπτυξης και Οικονομικών,

Σας καλούμε να εκδώσετε υπουργικές αποφάσεις οι οποίες θα αποσαφηνίζουν με πλήρη οικονομοτεχνικά κριτήρια και με πλήρη οικονομοτεχνική αιτιολογία ποιές κατάσχεσεις αγροτικών επιδοτήσεων και ενισχύσεων είναι νόμιμες και συμβατές με

την Κοινή Αγροτική Πολιτική και ποιές είναι παράνομες και θεωρούνται ότι παρακωλύουν την λειτουργία των κοινών οργανώσεων των Γεωργικών Αγορών ώστε να εφαρμόσετε με αυτά τα κριτήρια όσα απαιτεί η απόφαση του Δικαστηρίου ΕΕ η οποία εκδόθηκε στην υπόθεση Bent Jensen.

Δεδομένου ότι η προαναφερθείσα δικαστική απόφαση του Δικαστηρίου της ΕΕ καλεί τους Υπουργούς των κρατών-μελών να διευκρινίσουν με υπουργικές αποφάσεις τους ποιες κατασχέσεις ενισχύσεων και επιδοτήσεων είναι νόμιμες και δεν υπονομεύουν την Κοινή Αγροτική Πολιτική, οφείλετε να προβείτε άμεσα σε έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης ώστε να πάψει η καταταλαιπώρηση των αγροτοκτηνοτρόφων και να αποσαφηνίσετε ποιες τελικώς κατασχέσεις ενισχύσεων και επιδοτήσεων δεν παρακωλύουν την Κοινή Αγροτική Πολιτική και συνεπώς θεωρούνται νόμιμες με βάση το ισχύον Ενωσιακό Δίκαιο.

Σας ερωτούμε τα εξής

Προτίθεσθε σύντομα να εκδώσετε Κοινή Υπουργική Απόφασή σας με την οποία θα διευκρινίσετε ποια είναι τα κριτήρια κατασχετού ή ακατασχετού των αγροτικών επιδοτήσεων, ώστε να μην προκαλούνται καταχρηστικές σε βάρος των αγροτοκτηνοτρόφων συμπεριφορές λόγω της ασάφειας και πολυπλοκότητάς του ισχύοντος νομοθετικού αυτού πλαισίου περί των κατασχέσεων των αγροτικών επιδοτήσεων ;

Ποια άμεσα και συγκεκριμένα μέτρα προτίθεστε να λάβετε, ώστε να αποτραπεί ο καταχρηστικός συμψηφισμός των οφειλόμενων στους αγρότες ποσών από επιστροφή ΦΠΑ, με το σύνολο του οφειλόμενου από αυτούς φόρου εισοδήματος τρέχοντος οικονομικού έτους; Ποια άμεσα μέτρα προτίθεστε να λάβετε για την αποκατάσταση της ισονομίας, σε όλες τις περιπτώσεις που έχει ήδη διενεργηθεί ο καταχρηστικός αυτός συμψηφισμός ;

Σας επισημαίνουμε ότι πάγια θέση μας είναι ότι θα πρέπει όλες οι αγροτικές επιδοτήσεις να είναι ακατάσχετες σε όλες τις περιπτώσεις διότι πιστεύουμε ότι πραγματικός σκοπός των επιδοτήσεων και ενισχύσεων αυτών είναι η υλικότεχνική ανασυγκρότηση των αγροτών και όχι η επίτευξη εισπρακτικών σκοπών του Δημοσίου και των τραπεζών. Ως Ομοσπονδία Καταναλωτών διεκδικούμε στο άμεσο μέλλον να καθιερωθεί το πλήρες ακατάσχετο όλων των αγροτικών επιδοτήσεων και ενισχύσεων.

Επειδή, όμως προς το παρόν οι Ενωσιακοί Κανονισμοί που ισχύουν επιτρέπουν υπό προϋποθέσεις την κατάσχεση αγροτικών επιδοτήσεων και ενισχύσεων για οφειλές προς το Δημόσιο και προς τράπεζες, σας καλούμε, κύριοι Υπουργοί, να προβείτε στην έκδοση υπουργικών αποφάσεων που θα αποσαφηνίζουν ποιές επιδοτήσεις ακριβώς και υπο ποιές συνθήκες και υπό ποιά ποσοτική

κλιμάκωση επιτρέπεται να κατάσχονται υπό το τωρινό ισχύον Ενωσιακό νομοθετικό πλαίσιο ώστε να παύσουν οι αντιπαραθέσεις και η καταταλαιπώρηση των αγροτοκτηνοτρόφων αλλά και των στελεχών των Δημοσίων Οικονομικών Υπηρεσιών λόγω της δικής σας αναβλητικότητας να αποσαφηνίσετε υπό ποιες ακριβώς συνθήκες υπό το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, είναι νόμιμες οι κατασχέσεις αγροτικών επιδοτήσεων και ενισχύσεων για οφειλές και με ποια ακριβώς κριτήρια αξιολογείται μια κατάσχεση ως αντιβαίνουσα τους στόχους της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής. Η υποχρέωση σας ως Υπουργών να αποσαφηνίζετε ποιες κατασχέσεις επιδοτήσεων αντιτίθενται στην Κοινή Αγροτική Πολιτική και συνεπώς ποιες κατασχέσεις είναι νόμιμες υπό το ισχύον ενωσιακό νομοθετικό πλαίσιο προκύπτει ευθέως από την δικαστική απόφαση του Δικαστηρίου ΕΕ που εκδόθηκε στην υπόθεση Bent Jensen και η οποία αναλύθηκε διεξοδικά παραπάνω.

Αθήνα 29/12/2016

Για την Γενική Ομοσπονδία Καταναλωτών Ελλάδας
INKA-ΓΟΚΕ

Ο εκπρόσωπος

Ντερμανάκης Νικόλαος

dn-law@otenet.gr