

ΑΝΑΦΟΡΑ

Του Βουλευτή Πέλλας Γεωργίου Καρασμάνη

Προς τον κ. Υπουργό : *ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΕΣΤΑΘΙΚΗΣ*
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΣΚΟΠΡΑΞΙΑΣ

ΚΑΤΑΘΕΤΩ

σαν αναφορά, το συνημμένο έγγραφο και παρακαλώ τον αρμόδιο Υπουργό, να απαντήσει σύμφωνα με τον κανονισμό της Βουλής.

Αθήνα, 2.1.11. / 2016

Ο Αναφερόν Βουλευτής

Γεώργιος Καρασμάνης
Βουλευτής Ν. Πέλλας



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΜΠΟΡΙΚΟ ΚΑΙ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΟ
ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
Δ/ΣΗ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗΣ ΜΕΛΕΤΩΝ & ΕΡΕΥΝΑΣ**

Τμήμα Μελετών και Έρευνας

Τσιμισκή 29, 546 24 ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ

Internet: <http://www.ebeth.gr>

e-mail: root@ebeth.gr

Τηλέφωνο: (2310) 370 180 & 370 181

Fax: (2310) 370 114

Πληροφορίες: Αντ. Μπούμπουλας



ΕΝΑΣ ΛΟΓΟΣ
ΔΕΣΜΟΙ
ΕΜΠΙΣΤΟΣΥΝΗΣ

Ε Β Ε Θ

Θεσσαλονίκη, 20.10.2016

Αριθ. Πρωτ.: 18361

- ΠΡΟΣ:**
1. κύριο Γιώργο Σταθάκη
Υπουργό
Οικονομίας, Ανάπτυξης
και Τουρισμού
 2. κύριο Γιάννη Τσιρώνη
Υπουργό Αναπτυρωτή
Περιβάλλοντος & Ενέργειας
 3. κ. Απόστολο Τζιτζικώστα
Περιφερειάρχη Κεντρικής
Μακεδονίας

- ΚΟΙΝ.:**
1. Βουλευτές Περιφέρειας
Κεντρικής Μακεδονίας
 2. κ. Λάζαρο Κυρίζογλου
Πρόεδρο ΠΕΔΚΜ

ΘΕΜΑ: Υποχρεωτική μετεγκατάσταση επιχειρήσεων σε συνέχεια της Αναθεώρησης του Περιφερειακού Πλαισίου Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας.

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί και κύριε Περιφερειάρχη Κ. Μακεδονίας,

Ενώ κρίνεται ως πρωταρχικής σημασίας για την αναπτυξιακή πορεία της χώρας η αναζωογόνηση της μεταποίησης, ελλοχεύει ο άμεσος και υπαρκτός κίνδυνος να εξωθηθεί η χώρα σε περαιτέρω αποβιομηχάνιση και απίσχναση της οικονομικής δραστηριότητας. Αναφερόμαστε ειδικά σε προκύπτουσα ασάφεια της κείμενης νομοθεσίας που διέπει τα καθεστώτα μετεγκατάστασης μεταποιητικών επιχειρήσεων χαμηλής ή μέσης όχλησης που αναδεικνύεται κατά τη σύνταξη Περιφερειακών Πλαισίων Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης.

Θεωρούμε ότι αντιμάχεται τους αναπτυξιακούς στόχους και είναι πάντως αδιανόητο να υπάρχουν και να δημιουργούνται σκιές και αμφιβολίες για το κατά πόσο, νόμιμα λειτουργούσες, μεταποιητικές επιχειρήσεις χαμηλής ή μέσης όχλησης υποχρεώνονται σε μετεγκατάσταση. Οι όροι, τα κριτήρια και οι προϋποθέσεις πρέπει να είναι σαφείς προς πάσα κατεύθυνση και να μην επιτρέπουν ή προτρέπουν σε περιοριστικές ερμηνείες.

Πέραν αυτού, διερωτόμαστε με ποια εργαλεία μπορούν να πραγματοποιηθούν οι οποιεσδήποτε μετεγκαταστάσεις όταν δεν διατίθενται, σε κατά το δυνατόν εγγύτερη απόσταση από το χώρο που ήδη λειτουργούν οι πληττόμενες επιχειρήσεις, αντίστοιχες εκτάσεις και δεν προβλέπεται κανένα πλαίσιο για τη χρηματοδοτική κάλυψη του κόστους αυτού εγχειρήματος.

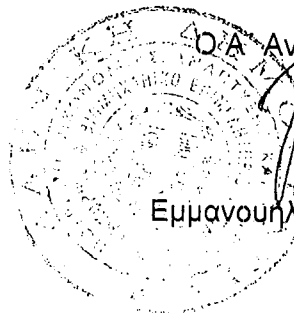
Η υποχρέωση σε μετεγκατάσταση κάτω από αυτές τις συνθήκες σημαίνει το θάνατο, αργό ή γρήγορο των πληττόμενων επιχειρήσεων, τη διάβρωση του βιομηχανικού ιστού, την περαιτέρω εξάπλωση της ύφεσης και της ανεργίας.

Στο υπόμνημα που σας επισυνάπτουμε αναπτύσσουμε διεξοδικά το πρόβλημα. Προσβλέπουμε, όπως αναλυτικά εκτίθεται, στην παράταση της σχετικής προθεσμίας μέχρι τις 31.12.2027 και στη θέσπιση, στο μεταξύ, ενός εφαρμόσιμου, με τα τρέχοντα οικονομικά δεδομένα, νομικού πλαισίου μετά από ενδελεχή μελέτη και διαβούλευση.

Με τη βεβαιότητα ότι θα αντιμετωπίσετε επιτυχώς το σημαντικότερο αυτό πρόβλημα, παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση.

Με τιμή

Ο.Α. Αντιπρόεδρος



Εμμανουήλ Βλαχογιάννης

Θεσσαλονίκη, 20/10/2016

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

σχετικά με την υποχρεωτική μετεγκατάσταση επιχειρήσεων σε συνέχεια της Αναθεώρησης του Περιφερειακού Πλαισίου Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας.

Κατά τη σύνταξη της μελέτης Αναθεώρησης (Β1 Στάδιο) του Περιφερειακού Πλαισίου Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης (ΠΠΧΣΑΑ) της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (ΠΚΜ) αναδείχθηκε το ζήτημα της υποχρεωτικής μετεγκατάστασης μεταποιητικών επιχειρήσεων χαμηλής ή μέσης όχλησης. Θεωρούμε ότι αντίστοιχα θέματα ενδέχεται να αναδειχθούν και κατά τη διαδικασία αναθεώρησης ΠΠΧΣΑΑ και άλλων Περιφερειών.

Συγκεκριμένα, διαπιστώνεται ότι η προαναφερθείσα μελέτη προβλέπει την υποχρέωση μετεγκατάστασης όλων των νομίμως υφιστάμενων μεταποιητικών δραστηριοτήτων, οι οποίες καθίστανται εκ των υστέρων ασύμβατες με τις επιτρεπόμενες χρήσεις γης της περιοχής από την έγκριση κάποιου νέου διατάγματος καθορισμού χρήσεων γης (π.χ. Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο - ΓΠΣ, Ζώνες Οικιστικού Ελέγχου (ΖΟΕ), κ.λπ.). Ωστόσο, το κείμενο νομοθετικό πλαίσιο (ν. 3325/2005, ν. 3982/2011 και τροποποίησή του με το ν. 4155/2013) δεν προσβλέπει στη μετεγκατάσταση όλων των ασύμβατων χρήσεων, αλλά αποκλειστικά και μόνο αυτών που από τα Τοπικά Σχέδια (π.χ. ΓΠΣ) κρίνεται ότι πρέπει να απομακρυνθούν από την υφιστάμενη θέση τους.

Αξίζει να σημειωθεί ότι σήμερα η συντριπτική πλειοψηφία των ισχυόντων Τοπικών Σχεδίων δεν προβλέπει την απομάκρυνση επιχειρήσεων που ιδρύθηκαν νόμιμα και λειτουργούν σε χώρο όπου η εκ των υστέρων μεταβολή χρήσεων γης τις καθιστούν ασύμβατες. Τις προστατεύει, μάλιστα, ώστε να δύνανται να διατηρήσουν την υφιστάμενη χρήση και να εκσυγχρονίζονται ή ακόμα και να επεκτείνονται μέσα στο χώρο ή στο γήπεδο λειτουργίας τους.

Προς την ίδια κατεύθυνση, το Ειδικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τη Βιομηχανία όχι μόνο δεν προσβλέπει στην απομάκρυνση ασύμβατων μεταποιητικών δραστηριοτήτων, αλλά προωθεί ως προτεραιότητα την οργάνωση των υφιστάμενων άτυπων συγκεντρώσεων.

Γίνεται, συνεπώς, σαφές ότι το ΠΠΧΣΑΑ, προβλέποντας την απομάκρυνση όλων των ασύμβατων χρήσεων, έρχεται σε αντίθεση με όλα τα παραπάνω. Δεδομένου δε, ότι το ΠΠΧΣΑΑ δίνει στρατηγικές κατευθύνσεις στις μελλοντικές αναθεωρήσεις των Τοπικών Σχεδίων,

προκύπτει ο κίνδυνος υιοθέτησης αυτών των κατευθύνσεων και θέσπιση υποχρέωσης μετεγκατάστασης δραστηριοτήτων, ενώ μέχρι σήμερα δεν προβλεπόταν κάτι τέτοιο στην συντριπτική πλειοψηφία τους, όπως αναφέρθηκε και παραπάνω. Επισημαίνουμε, τέλος, ότι το ενδεχόμενο μελλοντικών αναθεωρήσεων ΓΠΣ, οι οποίες θα καθιστούν ασύμβατη με τη νέα χρήση τη δραστηριότητα πολλών μεταποιητικών επιχειρήσεων χαμηλής – μέσης όχλησης που βρίσκονται εγκατεστημένες στις περιοχές αυτές και λειτουργούν νόμιμα, θα οδηγήσει τις εν λόγω επιχειρήσεις σε ένα καθεστώς μόνιμης αβεβαιότητας, με προφανείς αρνητικές συνέπειες για την επιβίωση και την ανάπτυξή τους.

Μάλιστα, οι εν λόγω μεταποιητικές επιχειρήσεις υποχρεούνται να μετεγκατασταθούν χωρίς να διατίθενται συγκεκριμένοι πολεοδομημένοι χώροι μετεγκατάστασης και χωρίς να προβλέπονται ο τρόπος με τον οποίο αυτή θα πρέπει να πραγματοποιηθεί και τα εργαλεία που θα πρέπει να την υποστηρίζουν. Ωστόσο, στο Ειδικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τη Βιομηχανία και στην κατεύθυνση προς οργανωμένη χωροθέτηση της βιομηχανίας, τονίζεται η ανάγκη για ισχυρή προώθηση οργανωμένων υποδοχών, οργανώνοντας τις υφιστάμενες άτυπες συγκεντρώσεις και δημιουργώντας νέους οργανωμένους υποδοχείς, τόσο για νέες ιδρύσεις, όσο και για υποδοχή μετεγκαταστάσεων. Το Ειδικό Πλαίσιο υπογραμμίζει, επίσης, την ανάγκη πρόβλεψης παροχής οικονομικών κινήτρων για την μετεγκατάσταση βιομηχανικών μονάδων που επιβάλλεται από πολεοδομικές διατάξεις.

Είναι προφανές ότι στην τρέχουσα περίοδο, που χαρακτηρίζεται από μία δυσμενέστατη οικονομική συγκυρία, είναι εξωπραγματικό να τίθεται μία παρόμοια υποχρέωση μετεγκατάστασης. Το πιθανότερο αποτέλεσμα θα είναι δυστυχώς οι επιχειρήσεις αυτές να διακόψουν παντελώς τη λειτουργία τους στην Ελλάδα, με αποτέλεσμα τη σημαντική απώλεια θέσεων εργασίας, την απίσχναση του παραγωγικού ιστού και την εδραίωση των υφεσιακών φαινομένων. Είναι δε εξόχως αναμενόμενο ότι μία παρόμοια κίνηση αποτελεί ανασχετικό παράγοντα για την προσέλκυση νέων επενδύσεων.

Κατά συνέπεια, κρίνεται ως απολύτως απαραίτητη καταρχήν η παράταση της προθεσμίας της περιόδου που προβλέπει για τις επιχειρήσεις που εμπίπτουν στο Άρθρο 7, παρ. 1, του ν. 3325/2005, το Άρθρο 75, παρ. 1 του ν. 3982/2011, όπως αυτό τροποποιήθηκε με το Άρθρο 44, παρ. 15 του ν. 4155/2013, κατά μία δεκαετία, ήτοι μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2027, προκειμένου να έχει καταστεί κατάλληλο το έδαφος, τόσο στην κατεύθυνση της οργάνωσης υποδοχών, όσο και σε ό,τι αφορά τις οικονομικές συνθήκες.

Βεβαίως, η επιλογή συνεχών παρατάσεων δεν αποτελεί μόνιμη λύση του προβλήματος. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι η ίδια η εξέλιξη των νομοθετικών κειμένων και των συνεχών παρατάσεων, που προκύπτουν από αυτά, υποδηλώνει μία ουσιαστική αστοχία της χωροταξικής πολιτικής που επιδιώκει την ελαχιστοποίηση της χωρικής συνύπαρξης των μεταποιητικών

δραστηριοτήτων με άλλες οικονομικές δραστηριότητες (γεωργία, χονδρεμπόριο, τουρισμός) και με την ανάπτυξη οικιστικών περιοχών. Η επιδίωξη αυτή αποστείρωσης της μεταποιητικής δραστηριότητας, όσο και αν δεν προβάλλεται ρητά, διατρέχει την φιλοσοφία όλων των μέχρι τώρα νομοθετικών παρεμβάσεων. Είναι εμφανές ότι η αντίληψη αυτή συμβάλλει σε μία επιταχυνόμενη αποβιομηχάνιση της χώρας.

Θα πρέπει επομένως να σχεδιαστεί μία χωροταξική πολιτική πιο φιλική προς την μεταποίηση, που δεν θα επιβάλλει υπέρμετρα κόστη στις μεταποιητικές δραστηριότητες.

Προς το σκοπό αυτό θα πρέπει να γίνουν κατά την άποψή μας οι εξής ενέργειες:

α) πρέπει να γίνει μία λεπτομερής καταγραφή, διερεύνηση και αξιολόγηση των προβλημάτων που δημιουργεί η υποχρεωτική μετεγκατάσταση των εν λόγω επιχειρήσεων.

β) πρέπει να ενεργοποιηθεί ουσιαστικά και να διευκολυνθεί η δημιουργία Επιχειρηματικών Πάρκων Ενδιάμεσου Βαθμού Εξυγίανσης (ΕΠΕΒΟ) σε χώρους όπου υπάρχει ήδη υψηλή συγκέντρωση μεταποιητικών δραστηριοτήτων.

γ) πρέπει να αποσαφηνιστούν, σε κεντρικό επίπεδο, τα κριτήρια, ανά περιοχή και ανά κλάδο, για την υποχρέωση μετεγκατάστασης των επιχειρήσεων που λειτουργούν σε ασύμβατες θέσεις, που αναφέρονται στο Άρθρο 18, ενότητα 3 «Κατευθύνσεις χωρικού σχεδιασμού για τη μεταποίηση» (σελ. 106) της Εισηγητικής Έκθεσης και Σχεδίου Υπουργικής Απόφασης του Σταδίου Β1 του ΠΠΧΣΑΑ της ΓΙΚΜ. Τα Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια θα πρέπει ρητά να λαμβάνουν υπόψη κατά το σχεδιασμό και την αναθεώρησή τους τα παραπάνω διατυπωμένα κριτήρια.

δ) πρέπει κατά συνέπεια να ελαχιστοποιηθεί ο αριθμός των επιχειρήσεων που θα υποχρεωθούν σε μετεγκατάσταση μετά το πέρας της νέας, προαναφερόμενης παράτασης, περιορίζοντας την υποχρέωση αυτή μόνο στις περιπτώσεις εκείνες που κρίνεται ως απολύτως αναγκαία.

ε) θα πρέπει να θεσμοθετηθούν κατάλληλα οικονομικά κίνητρα και εργαλεία για να διευκολυνθεί η μετεγκατάσταση των επιχειρήσεων για τις οποίες θα προκύψει τελικά αυτή η υποχρέωση. Ενδεικτικά αναφέρονται ως τέτοια εργαλεία η τράπεζα γης και η θέσπιση ειδικών χρηματοδοτικών μέσων. Σημειώνουμε ότι η μετεγκατάσταση μιας μεταποιητικής επιχείρησης είναι μια πολύπλοκη διαδικασία που απαιτεί χρόνο, οικονομικούς πόρους και ειδική διαχείριση εργαζομένων, πελατών και προμηθευτών.

στ) θα πρέπει να προσδιορίζεται επακριβώς η διαδικασία της μετεγκατάστασης, καθώς και ο νέος χώρος εγκατάστασης των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων.

Θεωρούμε τέλος ότι η οργανωμένη διαβούλευση επί αυτών των ζητημάτων, που οφείλει να στοιχειοθετείται σε πλήρη εκτίμηση κόστους - οφέλους και όχι σε αυθαίρετες

(αποστειρωτικές) αντιλήψεις, επιβάλλεται να οργανωθεί το ταχύτερο δυνατό, ώστε η Πολιτεία να είναι σε θέση να ανταποκριθεί, μέσω της θέσπισης ενός σύγχρονου και ορθολογικού νομικού πλαισίου, στην υποχρέωση αποτελεσματικής προστασίας του περιβάλλοντος και οργάνωσης του χώρου, αλλά και στη διατήρηση και δημιουργία θέσεων εργασίας στη μεταποίηση.