

**ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ - ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Ν. ΑΧΑΪΑΣ**

**ΑΘΗΝΑ 29/08/16**

**ΑΝΑΦΟΡΑ**

**ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

**Θέμα: «Ειδικό υπόμνημα για νομοσχέδιο ιχνηλάτηση-λαθρεμπόριο καπνικών του συνδικάτου επαγγελματιών περιπτερούχων καπνοπωλών & ψιλ. ειδ. ν. αττικής»**

Παρακαλούμε για την τοποθέτησή-απάντηση, τις ενέργειες σας, επί της επιστολής που μας προώθησε ο κος Γεώργιος Δούκας, Πρόεδρος του Συνδικάτου Περιπτερούχων Καπνοπωλών και Ψιλ. Ειδ. Ν. Αττικής δ/νση Ιτέας 17 Αργυρούπολη ΤΚ16452, τηλ 2103302840, μέσω email «[doukas@spekamila.gr](mailto:doukas@spekamila.gr)», υποβάλλοντας το αίτημα προς την αρμόδια πολιτική ηγεσία για το εν θέματι αναφερόμενο.

**Ο αναφέρων βουλευτής**

**Νίκος Ι. Νικολόπουλος  
Πρόεδρος Χριστιανοδημοκρατικού  
Κόμματος Ελλάδος**



**Συνδικάτο Επαγγελματιών Περιπετερούχων  
Καπνοπωλών & Ψιλ. Ειδ. Ν. Αττικής**

**Trade Attica Union of Retail Business Kiosk  
Owners & Tobacco Sellers**

Ιτέας 17, Αργυρούπολη, Τ.Κ. 16452

Τηλ: 210 3302840 / Κιν: 6975903688 / Fax: 210 3304006

E-mail: doukas@spekamila.gr

## **ΕΙΔΙΚΟ ΥΠΟΜΝΗΜΑ**

**Η ΘΕΣΜΙΚΗ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΛΙΑΝΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΚΑΠΝΟΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΩΝ  
ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ, ΩΣ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΚΠΛΗΡΩΣΗΣ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΩΝ,  
ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΚΩΝ ΣΤΟΧΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΟΣ**

**ΙΟΥΛΙΟΣ 2016**

**Αθήνα, 18.07.2016**



Προς:

Αξιότιμους κ/κ:

|                                                                   |                                                |                                      |
|-------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------|
| <b>ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟΣ</b>                                               |                                                | <b>ΑΛΕΞΗΣ ΤΣΙΠΡΑΣ</b>                |
| <b>ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ<br/>ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ</b>                                | <b>ΥΠΟΥΡΓΟΣ</b>                                | <b>ΙΩΑΝΝΗΣ ΔΡΑΓΑΣΑΚΗΣ</b>            |
| <b>ΥΠ.ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ&amp;<br/>ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ<br/>ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ</b>      | <b>ΥΠΟΥΡΓΟΣ</b>                                | <b>ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ</b>        |
|                                                                   | <b>ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ</b>                             | <b>ΧΡΙΣΤΟΦΟΡΟΣ ΒΕΡΝΑΔΑΚΗΣ</b>        |
|                                                                   | <b>ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ</b>                             | <b>ΝΙΚΟΣ ΤΟΣΚΑΣ</b>                  |
|                                                                   | <b>ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ</b>                              | <b>ΜΑΡΙΑ ΚΟΛΛΙΑ-ΤΣΑΡΟΥΧΑ</b>         |
| <b>ΥΠ.ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,<br/>ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,<br/>ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ&amp;ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ</b> | <b>ΥΠΟΥΡΓΟΣ</b>                                | <b>ΓΙΩΡΓΟΣ ΣΤΑΘΑΚΗΣ</b>              |
|                                                                   | <b>ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ</b>                             | <b>ΕΛΕΝΑ ΚΟΥΝΤΟΥΡΑ</b>               |
|                                                                   | <b>ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ</b>                              | <b>ΑΛΕΞΗΣ ΧΑΡΙΤΗΣ</b>                |
|                                                                   | <b>ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ</b>                              | <b>ΘΕΟΔΩΡΑ ΤΖΑΚΡΗ</b>                |
| <b>ΥΠ.ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ</b>                                          | <b>ΥΠΟΥΡΓΟΣ</b>                                | <b>ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΑΜΜΕΝΟΣ</b>           |
|                                                                   | <b>ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ</b>                             | <b>ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΗΣΥΧΟΣ</b>           |
|                                                                   | <b>ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ</b>                              | <b>ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΤΟΣΚΑΣ</b>               |
| <b>ΥΠ.ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ</b>                                             | <b>ΥΠΟΥΡΓΟΣ</b>                                | <b>ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ</b>          |
|                                                                   | <b>ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ</b>                             | <b>ΤΡΥΦΩΝΑΣ ΑΛΕΞΙΑΔΗΣ</b>            |
| <b>ΥΠ.ΕΡΓΑΣΙΑΣ &amp;<br/>ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ<br/>ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ</b>            | <b>ΥΠΟΥΡΓΟΣ</b>                                | <b>ΓΙΩΡΓΟΣ ΚΑΤΡΟΥΓΚΑΛΟΣ</b>          |
|                                                                   | <b>ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ</b>                             | <b>ΘΕΑΝΩ ΦΩΤΙΟΥ</b>                  |
|                                                                   | <b>ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ</b>                             | <b>ΟΥΡΑΝΙΑ ΑΝΤΩΝΟΠΟΥΛΟΥ</b>          |
|                                                                   | <b>ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ</b>                              | <b>ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ</b>        |
| <b>ΥΠ.ΥΓΕΙΑΣ&amp;ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ<br/>ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ</b>                    | <b>ΥΠΟΥΡΓΟΣ</b>                                | <b>ΑΝΔΡΕΑΣ ΞΑΝΘΟΣ</b>                |
|                                                                   | <b>ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ</b>                             | <b>ΠΑΥΛΟΣ ΠΟΛΑΚΗΣ</b>                |
| <b>ΥΠ.ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ</b>                                             | <b>ΥΠΟΥΡΓΟΣ</b>                                | <b>ΝΙΚΟΛΑΟΣ<br/>ΠΑΠΠΑΣ(ΜΑΡΑΓΚΟΣ)</b> |
|                                                                   | <b>ΥΠΟΥΡΓΟΣ</b>                                | <b>ΑΛΕΚΟΣ ΦΛΑΜΠΟΥΡΑΡΗΣ</b>           |
|                                                                   | <b>ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ<br/>ΠΑΡΑ ΤΩ<br/>ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟΥ</b> | <b>ΤΕΡΕΝΣ ΣΠΕΝΣΕΡ ΚΟΥΙΚ</b>          |
|                                                                   | <b>ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΗ<br/>ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ</b>              | <b>ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ</b>               |

Αθήνα, 18.07.2016

**ΕΙΔΙΚΟ ΥΠΟΜΝΗΜΑ**

**ΘΕΜΑ: «Η θεσμική ανασυγκρότηση της λιανικής αγοράς καπνοβιομηχανικών προϊόντων, ως προϋπόθεση της εκπλήρωσης φορολογικών, υγειονομικών και προνοιακών στόχων δημοσίου συμφέροντος».**

**1.- ΕΙΣΑΓΩΓΗ**

Το Συνδικάτο Περιπτερούχων Καπνοπωλών και Λιανεμπόρων Ψιλικών Ειδών Νομού Αττικής εκφράζει την επί της αρχής συμφωνία του με το προτεινόμενο νομοσχέδιο “Ενίσχυση της καταπολέμησης της παράνομης εμπορίας καπνού και βιομηχανοποιημένων καπνών – Ίδρυση Συντονιστικού Κέντρου Για την Καταπολέμηση του Λαθρεμπορίου».

Το νομοσχέδιο κινείται προς την κατεύθυνση της καταγραφής, οργάνωσης και διοικητικής εποπτείας της λιανικής αγοράς καπνού, που αποτελεί πάγια θέση του Συνδικάτου.

Όπως είναι γνωστό, η λιανική αγορά καπνού έχει διεθνώς διαχωριστεί θεσμικά και διαχρονικά από τις λοιπές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών, καθώς αποτελεί το πεδίο προβολής στόχων δημόσιας πολιτικής, κατά μείζονα λόγο φορολογικών και δημόσιας υγείας.

Οι ποικίλλου τύπου περιορισμοί που υπαγορεύονται από την εκπλήρωση των παραπάνω στόχων δημόσιας πολιτικής προσδιορίζουν κανονιστικά τη φύση και τη διάρθρωση της αγοράς καπνού και επηρέασαν διαχρονικά τη διαμόρφωσή της και τα χαρακτηριστικά της και στην Ελλάδα.

Στη χώρα μας, η λιανική εμπορία καπνού θεσμίστηκε ως προνοιακό ευεργέτημα από το ν.δ. 1044/1971 και ανάλογους νόμους στο παρελθόν. Κύρια μέριμνα του νόμου αυτού υπήρξε η λιανική διάθεση καπνού από εξειδικευμένα και αδειοδοτημένα σημεία πώλησης (περίπτερα, καταστήματα ψιλικών ειδών), η αποτροπή χειραγώγησής τους από τις καπνοβιομηχανίες και το χονδρεμπόριο καπνού και ο αυστηρός διαχωρισμός των τριών παραπάνω δραστηριοτήτων προς αποφυγή συγκεντρώσεων, η διασφάλιση της βιωσιμότητας των επιχειρήσεων λιανικής εμπορίας καπνού με αριθμητικούς περιορισμούς προς διασφάλιση των δημοσίων εσόδων και της δημόσιας υγείας και η ανάθεση της λιανικής εμπορίας καπνού με προνοιακά και κοινωνικά κριτήρια, ως κοινωνικό ισοδύναμο για τις επιβλαβείς συνέπειες εμπορίας του καπνού.

Ωστόσο, σειρά διαδοχικών νομοθετημάτων τα τελευταία χρόνια (ν. 3919/2011, ν. 4093/2012, ν. 4257/2014) επέδειξαν μέριμνα αποκλειστικά για την αύξηση της φορολογίας καπνού, απομακρύνθηκαν από την θεσμική αυτοτέλεια της λιανικής εμπορίας καπνού ως αυτοτελούς και ρυθμιζόμενης αγοράς και επεδίωξαν, λόγω του συσχετισμού δύναμης υπέρ των ισχυρών οικονομικών συμφερόντων στον κλάδο (καπνοβιομηχανίες, αποκλειστικοί ανά γεωγραφική περιφέρεια αντιπρόσωποι καπνοβιομηχανιών), την πλήρη χειραγώγηση της λιανικής αγοράς, τη συρρίκνωση και τη συγκέντρωσή της, με το πρόσχημα της απελευθέρωσής της. Η κατάργηση, ωστόσο, της ρύθμισης της αγοράς υποβάθμισε την επίτευξη των στόχων φορολογίας και δημόσιας υγείας.

Παρότι το νομοσχέδιο κινείται στη σωστή κατεύθυνση, γνώμη μας είναι ότι δεν θα τελεσφορήσει εάν το μητρώο δε συνδεθεί με ένα ολοκληρωμένο σύστημα αδειοδότησης και εποπτείας των δραστηριοτήτων παραγωγής και εμπορίας καπνού, με σαφή διαχωρισμό παραγωγής, διανομής και λιανικής εμπορίας και παρέμβασης στο συσχετισμό ισχύος μεταξύ τους, ώστε να

περιοριστούν τα ρυθμιστικά και κανονιστικά προνόμια της καπνοβιομηχανίας να ακυρώσει τους στόχους δημόσιας πολιτικής μέσα από την υπονόμευση της βιωσιμότητας των σημείων λιανικής.

Για την εμβάθυνση των παρεμβάσεων του νομοσχεδίου και την νομοτεχνικού του βελτίωση σε μία τέτοια κατεύθυνση προτείνουμε τα ακόλουθα:

### **Θέματα Υπουργείου Οικονομικών**

#### **1.- Τη θέσπιση ελάχιστης προμήθειας σημείου λιανικής πώλησης καπνού για τη διάθεση καπνοβιομηχανικών προϊόντων και την εναρμόνισή της με την ισχύουσα στην Ευρώπη.**

Σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 1 της Οδηγίας 95/59/EK, «...Οι καπνοβιομήχανοι ή κατά περίπτωση οι αντιπρόσωποι και οι εντολοδόχοι τους στην Κοινότητα καθώς και οι εισαγωγείς από τρίτες χώρες καθορίζουν **ελεύθερα** τις ανώτερες τιμές λιανικής πώλησης κάθε προϊόντος σε κράτος μέλος στο οποίο προορίζεται να διατεθεί στην κατανάλωση...».

Στην παραπάνω διάταξη έχει εναρμονιστεί πλήρως το άρθρο 100 του ισχύοντος τελωνειακού κώδικα, τροποποιούμενο σχετικά με την διάταξη του άρθρου 48 του νόμου 2127/1993. Με την παραπάνω τροποποίηση, καταργήθηκε πλήρως το σύστημα διοικητικού ελέγχου των τιμών που ίσχυσε παλαιότερα, κατά το οποίο την λιανική τιμή προσδιόριζαν και πάλι οι καπνοβιομήχανοι ή οι αντιπρόσωποι ή οι εισαγωγείς τους, πλην όμως αυτή υπόκειτο στην έγκριση της πολιτείας, όταν συνέτρεχαν ειδικοί προς τούτο λόγοι δημοσίου συμφέροντος (άρθρο 5 του Ν. άρθρο 5 του νόμου 1439/1984 με τίτλο «Φορολογία κατανάλωσης καπνοβιομηχανικών προϊόντων και άλλες διατάξεις»:

«1. Οι τιμές λιανικής πώλησης των καπνοβιομηχανικών προϊόντων που καταναλώνονται στο εσωτερικό της χώρας, εγχώριας ή αλλοδαπής παραγωγής, καθορίζονται ελεύθερα από τους καπνοβιομηχάνους ή τους εισαγωγείς, οι οποίοι είναι υποχρεωμένοι να γράφουν την τιμή λιανικής πώλησης, σε δραχμές, στα κουτιά ή τις ένσημες ταινίες που επικολλούνται σε αυτά. 2. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εμπορίου δύναται να επιβληθεί έλεγχος στις τιμές λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων, εφ' όσον συντρέχουν ειδικοί για το σκοπό αυτόν λόγοι....».)

Με τον τρόπο, όμως αυτό κατοχυρώθηκε η κανονιστική και ρυθμιστική παντοδυναμία της καπνοβιομηχανίας, διά των αποκλειστικών ανά γεωγραφική περιοχή αντιπροσώπων της, να προσδιορίζει την λιανική και την χονδρική τιμή. Κατά τα τελευταία χρόνια που η φορολογική επίπτωση του ειδικού φόρου κατανάλωσης καπνού αυξήθηκε υπέρμετρα, η καπνοβιομηχανία χρησιμοποίησε το εργαλείο αυτό ως αποσβεστήρα της αύξησης της φορολογίας, διατηρώντας την λιανική τιμή σε χαμηλά επίπεδα και μειώνοντας το περιθώριο κέρδους της μικρής λιανικής. Αν ληφθεί υπόψη η υψηλή συγκέντρωση στην παραγωγή και εισαγωγή (έξι μόλις καπνοβιομηχανίες), άρνηση των μονομερώς επιβεβλημένων όρων συναλλαγής (πληρωμή μετρητοίς, μηδενικές πιστώσεις, ελάχιστο όριο παραγγελίας, παράδοση σε συγκεκριμένες ώρες και ημέρες) σηματοδοτεί μεγάλη απώλεια κύκλου εργασιών για τα σημεία μικρής λιανικής.

Στο παρελθόν, είχε νομοθετηθεί φραγμός του παραπάνω ρυθμιστικού προνομίου της καπνοβιομηχανίας με σειρά διατάξεων νόμων, όπως το άρθρο 14 του νόμου 1439/1984 (Φ.Ε.Κ. 65/Α'/1984) ορίστηκε ότι **«Τα κατώτατα όρια προμήθειας των εμπόρων χονδρικής ή λιανικής πώλησης των καπνοβιομηχανικών προϊόντων ορίζεται σε 2,3% και 8,8% αντίστοιχα επί της τιμής λιανικής πώλησής τους»**. Τα θεσπιζόμενα ποσοστά βελτιώθηκαν

μεταγενέστερα με τη διάταξη του άρθρου 13 του νόμου 1573/1985 σε 2,4% για τους χονδρεμπόρους και 9,1% για τους λιανοπωλητές.

**Βασικός πυλώνας της παραπάνω ρύθμισης υπήρξε η σύνδεση της προμήθειας των διακινητών με την λιανική τιμή.** Η παραπάνω επιλογή υπήρξε επιτυχής, καθώς α) μετέθετε εξ ολοκλήρου τον εμπορικό κίνδυνο της διακύμανσης των τιμών στις καπνοβιομηχανίες, οι οποίες άλλωστε προσδιορίζουν οι ίδιες τις λιανικές τιμές, αφού ο όγκος πωλήσεων είναι αντιστρόφως ανάλογος των διακυμάνσεων των τιμών (αυξάνεται με μείωση της λιανικής τιμής και φθίνει με αύξηση), και β) απεξαρτούσε εντελώς την αμοιβή του λιανοπωλητή από τη διακύμανση του ειδικού φόρου κατανάλωσης καπνού.

Ωστόσο, η παραπάνω διάταξη καταργήθηκε με το άρθρο 19 του νόμου 2093/1992 (παρ. 1), καίτοι δεν εξέλιπαν οι λόγοι θεσπίσεώς της, χωρίς να αναπληρωθεί ή υποκατασταθεί από κάποιον άλλο μηχανισμό κάμψης της ρυθμιστικής παντοδυναμίας των βιομηχάνων – εισαγωγέων όσον αφορά την προμήθεια των διακινητών (λιανεμπόρων).

Λόγω της παραπάνω κατάργησης, η προμήθεια των λιανοπωλητών διαρκώς φθίνει και έχει φτάσει στο 2% της λιανικής τιμής, όταν στην Ευρώπη ανέρχεται στο 50% της τιμής προ φόρων. Δεδομένου ότι τα καπνοβιομηχανικά προϊόντα αντιπροσωπεύουν το μεγαλύτερο μέρος του κύκλου εργασιών ενός καπνοπωλείου- καταστήματος ψιλικών, υπάρχει αδήριτη ανάγκη για την νομοθετική κατοχύρωση ελάχιστου περιθωρίου κέρδους.

Προτείνεται η υιοθέτηση της ακόλουθης διάταξης:

Στο άρθρο 97 του Ν. 2960/2001 (265 Α') προστίθεται παράγραφος 9, η οποία έχει ως εξής:

«Το κατώτατο όριο προμήθειας των εμπορών λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων ορίζεται σε 39,6% επί της τιμής λιανικής τους προ φόρων. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών ρυθμίζονται όλες οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την εφαρμογή της ως άνω διάταξης, ιδίως δε οι διοικητικές κυρώσεις από την παράβασή της και τα αρμόδια όργανα επιβολής τους».

«Με την προτεινόμενη διάταξη επιδιώκεται η προστασία του εισοδήματος των λιανοπωλητών καπνού από την νομοθετημένη ευχέρεια της καπνοβιομηχανίας να ορίζει ταυτόχρονα την λιανική και εργοστασιακή τιμή των καπνοβιομηχανικών προϊόντων, ορίζοντας έτσι μονομερώς και την κατανομή του κέρδους μεταξύ τους.»

## **2.- Μείωση των ποσοτήτων εισαγωγής καπνοβιομηχανικών προϊόντων για ατομική χρήση**

Προτείνεται η υιοθέτηση της ακόλουθης διάταξης:

Στο άρθρο 98 παρ. 1 του Ν. 2960/2001 (265 Α'), η φράση «χίλια (1.000) τεμάχια, προκειμένου για τσιγάρα ή 500 γραμμάρια μικτού βάρους, προκειμένου για τα λοιπά προϊόντα» αντικαθίσταται με τη φράση «εκατό (100) τεμάχια, προκειμένου για τσιγάρα ή 100 γραμμάρια μικτού βάρους, προκειμένου για τα λοιπά προϊόντα».

« Στόχος της παραπάνω μεταβολής είναι η πρόληψη της λαθρεμπορίας υπό το πρόσχημα της εισαγωγής ειδών για ατομική χρήση».

## **3.- Θέσπιση ελάχιστης προμήθειας σε τύπο και κάρτες τηλεφωνίας**

Προτείνονται οι διατάξεις:

«Το ελάχιστο όριο προμήθειας των σημείων λιανικής πώλησης τύπου ορίζεται σε ποσοστό 10% επί της οριζόμενης από τον εκδότη λιανικής τιμής του εντύπου».

*«Με τη διάταξη αυτή τίθεται φραγμός στον μονομερή ορισμό της προμήθειας του λιανοπωλητή τύπου από τον διανομέα εις βάρος του πρώτο, καθώς και στην ανάπτυξη ολιγοπωλιακών πρακτικών στη διανομή του τύπου με την επιβολή από την πλευρά των πρακτορείων διανομής αποκλειστικού προμηθευτή τύπου με γεωγραφικά μόνο κριτήρια.»*

«Σε όλα τα προϊόντα στα οποία ο συνολικός ΦΠΑ επί της λιανικής τιμής τιμής ενσωματώνεται σύμφωνα με φορολογικές διατάξεις στην λιανική τιμή και δεν εκπίπτει, όπως ενδεικτικά κάρτες τηλεφωνίας και κωδικοί πρόσβασης σε τηλεφωνικές υπηρεσίες, το κατώτατο όριο προμήθειας των σημείων λιανικής πώλησης ορίζεται σε 8%».

*« Με τη διάταξη αυτή τίθεται φραγμός στον ορισμό, από την πλευρά των παραγωγών και χονδρεμπόρων, με πρόσχημα φορολογικές διατάξεις, ταυτόχρονα της λιανικής τιμής του προϊόντος και της χονδρικής εις βάρος συστηματικά του λιανοπωλητή, ».*

Οι διατάξεις αυτές προτείνονται για την ταυτότητα του νομικού λόγου επειδή η τιμολόγηση των παραπάνω προϊόντων εμφανίζει κοινά χαρακτηριστικά με τα καπνικά. Διεκπεραιώνονται από το καπνοπωλείο επί προμηθεία σε λιανική τιμή, τα οποία αμφότερα καθορίζονται από τον παραγωγό ή τον προμηθευτή με τη δικαιολογία ότι η λιανική τιμή, για νομοθετικούς λόγους, είναι συγκεκριμένη.

Επίσης, πρέπει να νομοθετηθεί η διακίνηση του τύπου δια συγκεκριμένων φορολογικών παραστατικών αντί των προχείρων σημειωμάτων με τα οποία διακινείται σήμερα. Επίσης, η εκκαθάριση των σχετικών συναλλαγών να διενεργείται κάθε εβδομάδα χορηγουμένων αντιστοίχων αποδείξεων για φορολογική χρήση, αντί της ετησίας εκκαθάρισης που γίνεται σήμερα.



#### 4.- Νομοτεχνικές βελτιώσεις στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

**Άρθρο 2:** Στην παρ. 1 πρέπει, μεταξύ των δραστηριοτήτων, τις οποίες συμπεριλαμβάνει η έννοια της «εφοδιαστικής αλυσίδας», να συμπεριληφθεί ρητώς και η λιανική πώληση καπνοβιομηχανικών προϊόντων στον καταναλωτή, προς αποφυγή παρερμηνειών για το ζήτημα αν τα σημεία λιανικής πώλησης συμπεριλαμβάνονται.

Η παρ. 3 ως έχει τεθεί είναι παντελώς ανεφάρμοστη, καθώς οι όροι «άδειες» και «αρμόδιες αρχές» στους οποίους αναφέρονται στερούνται περιεχομένου.

Η χονδρική εμπορία (διανομή) καπνοβιομηχανικών προϊόντων δεν αδειοδοτείται από διοικητική αρχή επί δεκαετίες και η ιδιότητα του χονδρεμπόρου – αντιπροσώπου αποδίδεται μόνο εν τοις πράγμασι στο πλαίσιο εμπορικής συμφωνίας με παραγωγό/εισαγωγές/χονδρέμπορο καπνοβιομηχανικών προϊόντων.

Δια της καταργήσεως των άρθρων 10, 11, 12, 13 και 15 παρ. 2 του ν.δ. 1044/1971 καταργήθηκε η αδειοδότηση της λιανικής εμπορίας προϊόντων καπνού.

Για την έναρξη δε της σχετικής δραστηριότητας, δεν απαιτείται η κατάθεση στη Δ.Ο.Υ ή το ΓΕΜΗ (ΥΜΣ) κάποιας διοικητικής άδειας. Επίσης, η λιανική πώληση καπνού δε συνδέεται κατ' ανάγκην με την εκμετάλλευση περιπτέρου.

Για να εφαρμοστεί η διάταξη προϋποτίθεται είτε η σύνδεση της εγγραφής στο μητρώο με την έναρξη του επιτηδεύματος είτε η θεσμική οργάνωση της εμπορίας με συγκεκριμένα κριτήρια αδειοδότησης και η αυστηρή διάκριση της λιανικής και της χονδρικής εμπορίας, όπως θα προταθεί με το παρόν στη συνέχεια.



Εάν η λειτουργία του μητρώου συνδεθεί και με τις απαιτήσεις τήρησης των κανόνων δημόσιας υγείας, τότε απαιτείται η εγκαθίδρυση συστήματος αδειοδότησης από τις Περιφέρειες και ο χειρισμός της διοικητικής εποπτείας εκ μέρους τους.

Για την επιτυχία οποιουδήποτε συστήματος καταπολέμησης της λαθρεμπορίας απαιτείται η λήψη μέτρων για την αποτροπή οικονομικής εξάρτησης των σημείων λιανικής πώλησης από τους υπόλοιπους συντελεστές εμπορίας καπνού. Επίσης, πρέπει να εξεταστεί η αναγραφή στα παραστατικά διακίνησης και των αναγνωριστικών κωδικών του άρθρου 5 και ο αριθμός μητρώου των εμπλεκομένων στη συναλλαγή.

**Άρθρο 5 :**Πρόκειται για ένα ατυχές άρθρο, λίαν προβληματικό στην εφαρμογή, αφού εισάγει διακριτική μεταχείριση ανάμεσα στην λιανική εμπορία καπνού σε σχέση με τις λοιπές δραστηριότητες, ενώ διακόπτει την εισαγωγή πληροφοριών στο επίπεδο της χονδρικής εμπορίας.

Πρέπει να οριοθετηθεί θεσμικά η λιανική εμπορία από τη χονδρική, με απαγόρευση διεξαγωγής της πρώτης από τη δεύτερη. Διαφορετικά, επιχειρήσεις χονδρικής θα μπορούν να ποιοούνται χρήση κωδικών για παράλληλες συναλλαγές σε χονδρικό και λιανικό επίπεδο. Επίσης, θα πρέπει να διασφαλιστεί η ταυτοποίηση των κωδικών κατά την παραλαβή από το σημείο λιανικής. Τα σημεία λιανικής πώλησης πρέπει να ενταχθούν στο σύστημα καταγραφής λαμβάνοντας κατάλληλο εξοπλισμό, αλλιώς εκτίθενται σε κινδύνους λόγω αδυναμίας διασταύρωσης στοιχείων ή εσφαλμένης ή απατηλής καταχώρησης στοιχείων από την πλευρά της χονδρικής εμπορίας.

Σε ό,τι αφορά τα φορολογική επισήματα του ίδιου άρθρου, προτείνεται επίσης η καθιέρωση αρχείου καταγραφής της προμήθειάς τους εκ μέρους των καπνοβιομηχανιών και της λιανικής τιμής στην οποία αφορούν, καθώς και η εκ



των προτέρων εκτύπωση της λιανικής τιμής της μονάδας προϊόντος στην οποία θα επικολληθούν, ώστε να αποκλειστεί κάθε δυνατότητα προμήθειας επισήματος για τσιγάρα χαμηλότερης λιανικής τιμής και επικόλλησής τους σε τσιγάρα μεγαλύτερης λιανικής τιμής. Ιδιαίτερα από 1.1.2017, οπότε έχει προγραμματιστεί η αύξηση της φορολογίας, και όποτε σημειώνεται τέτοια αύξηση, υπάρχει κίνδυνος να γίνεται προμήθεια επισημάτων με βάση την παλαιότερη χαμηλότερη τιμή και αυτά εν τέλει να επικολλώνται σε τσιγάρα που διατίθενται με την νέα λιανική τιμή.

Ομοίως πρέπει να επανεξεταστεί η λειτουργία της πιστώσεως των είκοσι οκτώ ημερών προς τις καπνοβιομηχανίες για την απόδοση του ειδικού φόρου κατανάλωσης, καθώς με τον τρόπο αυτό η συλλογή του φόρου δεν πραγματοποιείται από τον καταναλωτή, αλλά από το σημείο λιανικής πώλησης κατά την προμήθεια, καθώς του επιβάλλεται καταβολή της χονδρικής τιμής τοις μετρητοίς. Την ίδια στιγμή η καπνοβιομηχανία συλλέγει το φόρο εντός ολίγων ημερών και επωφελείται της πιστώσεως ώστε να εκμεταλλεύεται επωφελώς το κεφάλαιο των χρημάτων του φόρου.

### **Θέματα Υπουργείου Υγείας:**

Η ολοσχερής κατάργηση της αυτοτέλειας της λιανικής αγοράς καπνού διά της αδειοδότησης της αρμοδιότητας έχει καταστήσει άνευ αντικειμένου τη διάταξη του άρθρου 2 περ. β. του Ν. 3730/2008. Η υπ' αριθμόν 151/2013 γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, η οποία τοποθετήθηκε υπέρ των περιορισμών για λόγους δημοσίας υγείας, έχει απωλέσει προ πολλού



τα νομοθετικά της ερείσματα, κατόπιν της κατάργησης των περισσότερων διατάξεων του ν.δ. 1044/1971. Δεν αρκεί η αναγνώρισή της. Απαιτείται η διάρθρωση ενός δικτύου πώλησης καπνού αδειοδοτημένου και περιορισμένου, στο οποίο και μόνο θα γίνεται η πώληση και η διαφήμιση καπνού, ώστε αυτός να μην είναι προσιτός από όλες τις ηλικίες επ' ευκαιρία άσχετων προς αυτών αγορών.

Προτείνεται η υιοθέτηση της ακόλουθης διάταξης:

Από δημοσιεύσεως του παρόντος καταργούνται οι διατάξεις των υποπαραγράφων ΣΤ2 και Η4 του Ν. 4093/2012 (ΦΕΚ 222/Α'/12.11.2012).

*«Η κατάργηση της λιανικής διάθεσης προϊόντων καπνού σε υπεραγορές (super market) επιβάλλεται από την αποτροπή έκθεσης της μεγάλης μάζας των καταναλωτών, μεταξύ των οποίων και ανήλικοι, στην πώληση και διαφήμιση καπνικών επ' ευκαιρία της προμήθειας βασικών βιοτικών αγαθών».*

Η διαφήμιση προϊόντων καπνού με επιγραφές ή αναρτήσεις επιτρέπεται αποκλειστικά σε αδειοδοτημένες επιχειρήσεις λιανικής διάθεσης αυτού σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος, υπό τις ακόλουθες διακρίσεις:

α) Στα περίπτερα σε οποιοδήποτε σημείο επί του κουβουκλίου και στο εσωτερικό αυτών.

β) Στα καταστήματα πωλήσεως καπνοβιομηχανικών προϊόντων στο εσωτερικό αυτών.

Λοιπές προωθητικές ενέργειες για καπνοβιομηχανικά προϊόντα επιτρέπονται αποκλειστικά στο εσωτερικό των παραπάνω καταστημάτων.

Με απόφαση του Υπουργού Υγείας ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες εφαρμογής της παρούσας διάταξης.

*«Με την ρύθμιση αυτή η προώθηση προϊόντων καπνού αποκλείεται για κάθε εμπορική δραστηριότητα και περιορίζεται αποκλειστικά στους χώρους πώλησής του, χάριν προστασίας της δημόσιας υγείας.»*

## **Θέματα Υπουργείου Εσωτερικών**

Το συγκεκριμένο Υπουργείο καλείται να σηκώσει το βάρος για τη θεσμική επανοργάνωση της αγοράς καπνοβιομηχανικών προϊόντων, όπως συμβαίνει σε ολόκληρη την Ευρώπη.

Έχουμε προτείνει ένα ολοκληρωμένο σύστημα, βασιζόμενοι στην παράδοση των διατάξεων του ν.δ. 1044/1971 με τους αναγκαίους εκσυγχρονισμούς. Συγκεκριμένα, προτείνονται οι ακόλουθες διατάξεις:

### **ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1**

Επανέρχονται σε ισχύ οι διατάξεις των άρθρων 10 έως 25 και 28 έως 30 του Ν.Δ. 1044/1971, όπως τροποποιούνται με το παρόν.

### **ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 2**

Το άρθρο 10 του Ν.Δ. 1044/1971 τροποποιείται ως εξής:

1. Δικαίωμα λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων σε δημοτικά ή κοινοτικά διαμερίσματα έχουν, κατά σειρά προτίμησης, οι ανάπηροι πολέμου, τα θύματα πολέμου, οι ανάπηροι και τα θύματα ειρηνικής περιόδου του ν. 1370/1944 «περί ρυθμίσεως αναπηρικών ζητημάτων, οι δόκιμοι έφεδροι αξιωματικοί και οπλίτες θητείας που συμμετείχαν με οποιονδήποτε τρόπο στα πολεμικά γεγονότα της χρονικής περιόδου από την 20ή Ιουλίου έως την 20ή Αυγούστου 1974 στην Κύπρο, καθώς και στα



γεγονότα που έλαβαν χώρα το 1964 στην Τυληρία και Λευκωσία και το 1967 στην Κοφίνου και τους Αγίους Θεοδώρους της Κύπρου και σήμερα αντιμετωπίζουν έντονο βιοποριστικό πρόβλημα ή είναι μακροχρόνια άνεργοι ή αντιμετωπίζουν λόγω της συμμετοχής τους στα παραπάνω γεγονότα προβλήματα λειτουργικότητας για τα οποία αποφάινεται η Ανώτατη Στρατού Υγειονομική Επιτροπή (ΑΣΥΕ) σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 133/2002 (ΦΕΚ 109 Α'), τα εξαρτώμενα μέλη της οικογένειας των θυμάτων λόγω γεγονότων κατά την υπηρεσία των ενόπλων δυνάμεων, της αστυνομίας, της πυροσβεστικής, της συνοριοφυλακής και εν γένει των σωμάτων ασφαλείας, οι καθιστάμενοι ανίκανοι ή περιορισμένα ικανοί για βιοποριστική εργασία λόγω γεγονότων στην υπηρεσία ή επαγγελματικής νόσου οπλίτες, υπαξιωματικοί και αξιωματικοί των ενόπλων δυνάμεων, της αστυνομίας, της πυροσβεστικής, της συνοριοφυλακής και εν γένει των σωμάτων ασφαλείας, τα άτομα με ειδικές ανάγκες που έχουν περιορισμένη ικανότητα για εργασία άνω του 75%, οι πολύτεκνοι, σε περίπτωση προαποβιώσεως των παραπάνω οι σύζυγοι αυτών ή και τα τέκνα τους εφόσον είναι περιορισμένα ικανά για εργασία πλέον του 75% ή μέχρι ενηλικιώσεώς τους ή μέχρι την ηλικία των 25 ετών εφόσον φοιτούν σε ίδρυμα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης και οι ασκούντες ή επιθυμούντες να ασκήσουν το επάγγελμα του καπνοπώλη εντός κλειστών χώρων, εφόσον όλοι οι ανωτέρω είναι μόνιμοι κάτοικοι του τόπου που πρόκειται να ασκήσουν το επάγγελμα αυτό, δύο (2) τουλάχιστον έτη προ του χρόνου υποβολής της αιτήσεως.

2. Μεταξύ δικαιούχων της ίδιας κατηγορίας προτιμώνται όσοι κατά συνεκτίμηση εμφανίζουν διαρκή αναπηρία, ανικανότητα προς εργασία και μεγαλύτερα οικογενειακά βάρη. Οι άδειες που χορηγούνται σε ιδιώτες ικανούς προς εργασία είναι προσωρινές και ανακαλούνται σε περίπτωση εμφάνισης προσώπων των προηγούμενων κατηγοριών. Άδειες που χορηγήθηκαν σε ιδιώτες ικανούς προς εργασία που δεν εμπίπτουν στους δικαιούχους της παρ. 1 διατηρούνται σε ισχύ.

Οι άδειες που χορηγούνται στους δικαούχους της παρ. 1, πλην των ικανών προς εργασία ιδιωτών, μεταβιβάζονται, σε περίπτωση θανάτου, αποκλειστικά προς το σύζυγο, ανεξαρτήτως φύλου, και σε περίπτωση που αυτός έχει προαποβιώσει ή μεταποβιώσει κατά σειρά σε τέκνα ανήλικα, με σωματική ή ψυχική ανικανότητα για εργασία κατά ποσοστό άνω του 75% ή σε φοιτητές και σπουδαστές στην τριτοβάθμια εκπαίδευση όσο διαρκούν οι σπουδές τους και σε κάθε περίπτωση μέχρι την ηλικία των είκοσι πέντε ετών.



Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Εθνικής Άμυνας, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Προστασίας του Πολίτη ρυθμίζονται τα θέματα της ικανοποίησης των δικαιούχων της παραγράφου 1 του παρόντος, τα ποσοστά βάσει των οποίων κατανέμονται οι άδειες περιπτέρων στις κατηγορίες δικαιούχων της παραγράφου 1, οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια προσδιορισμού των δικαιούχων της παραγράφου 1, τα όργανα ελέγχου των δικαιολογητικών, η διαδικασία κατάρτισης πινάκων δικαιούχων και μη, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή της παραγράφου αυτής.».

3. Το ως άνω δικαίωμα ασκείται κατόπιν αδείας χορηγούμενης δι' αποφάσεως των κατά το άρθρ. 18 αρμοδίων οργάνων, εκδιδομένης μετά από αίτηση του ενδιαφερομένου συνοδευόμενη υπό δικαιολογητικών που αποδεικνύουν τη συνδρομή των νομίμων προϋποθέσεων.

4. Απαγορεύεται η άνευ της ανωτέρω αδείας λιανική πώληση των ως άνω ειδών, ως και η πώλησις αυτών εν υπαίθρῳ ή πλανοδίως, ως και παρά καπνοβιομηχάνων, αντιπροσώπων και πρατηριούχων χονδρικής πωλήσεως τοιούτων ειδών.

5. Αδειαι λιανικής πωλήσεως καπνοβιομηχανικών προϊόντων σε καμία περίπτωση επί ποινή ανακλήσεως τούτων δεν εκμισθώνονται σε καπνοβιομηχανίες, επιχειρήσεις χονδρικής πωλήσεως ή διανομής σιγαρέττων, καφενεία, ζαχαροπλαστεία και εν γένει καταστήματα εστίασης, πωλήσεως νωπών ειδών διατροφής και ενδύσεως και υποδήσεως.

6. Ο συνολικός αριθμός των αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων και αδειών λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων που δύναται να χορηγηθούν σε κάθε δημοτικό ή κοινοτικό διαμέρισμα, προσδιορίζεται από το πηλίκο της διαιρέσεως του αριθμού του πραγματικού πληθυσμού σύμφωνα με την τελευταία απογραφή δια του συντελεστού 380. Πηλίκο μικρότερο της μονάδος, εφόσον είναι ίσο ή μεγαλύτερο του ενός δευτέρου ( $\frac{1}{2}$ ) αυτής, θεωρείται ως ακέραια μονάδα.

7. Ο συνολικός αριθμός των αδειών που θα προκύψουν από την εφαρμογή της διάταξης αυτής κατανέμεται ισομερώς μεταξύ αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων και αδειών λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων.



Άδειες που έχουν χορηγηθεί καθ' υπέρβαση του αριθμού της παρ. 6 διατηρούνται σε ισχύ.

8. Τον Ιανουάριο κάθε έτους η κατά τόπον αρμόδια Περιφέρεια, μετά από γνώμη των Δήμων, Κοινοτήτων και των κατά τόπους Σωματείων και Ομοσπονδιών δικαιούχων περιπτέρου προσδιορίζει τη δυνατότητα καθορισμού νέων θέσεων περιπτέρων για αποκατάσταση δικαιούχων.

### **ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 3**

Η παράγραφος 3 του άρθρου 11 τροποποιείται ως ακολούθως:

«Με το ΠΔ της παρ. 2 του προηγούμενου άρθρου καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις και η διαδικασία εφαρμογής του παρόντος άρθρου.

### **ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 4**

Το άρθρο 13 του Ν.Δ. 1044/1971 τροποποιείται ως ακολούθως:

"1. Δικαίωμα εκμεταλλεύσεως περιπτέρων επί των πεζοδρομίων των δημοσίων, δημοτικών και κοινοτικών οδών και πλατειών των πόλεων, κωμοπόλεων και χωριών, ως επίσης επί των δημοσίων, δημοτικών και κοινοτικών κήπων και αλσών, αποκτούν κατά σειρά δια παραχωρήσεως υπό των κατά το άρθρο 18 οργάνων οι ανάπηροι πολέμου, οι ανάπηροι ειρηνικής περιόδου ν. 1370/1944, οι ανάπηροι αγωνιστές Δημοκρατικού Στρατού ν. 1863/1989 και οι ανάπηροι πολέμου Αμάχου Πληθυσμού ν. 812/1943, όπως ισχύει σήμερα, εφόσον λαμβάνουν στρατιωτική ή πολεμική σύνταξη, καθώς και τα θύματα πολέμου, θύματα ειρηνικής περιόδου ν. 1370/1944, θύματα αγωνιστών Δημοκρατικού Στρατού ν. 1863/1989 και θύματα αναπήρων πολέμου Αμάχου Πληθυσμού ν. 812/1943, όπως ισχύει σήμερα, καθώς και οι δικαιούχοι της παρ. 2 του άρθρου 10 του παρόντος.

2. Οι καταργούμενες για οποιονδήποτε λόγο θέσεις περιπτέρων αντικαθίστανται με ισάριθμες νέες. Οι στερηθέντες αποκαταστάσεως, συνεπεία καταργήσεως θέσεως περιπτέρου, αποκαθίστανται σε νέα θέση περιπτέρου, η οποία δημιουργείται υποχρεωτικά από την οικεία Περιφέρεια.

### **ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 5**



Το άρθρο 14 του ν.δ. 1044/1971 τροποποιείται ως ακολούθως:

"1. Διά την παραχώρησιν του κατά το πρηγούμενον άρθρον δικαιώματος απαιτείται όπως ο αιτών:

«α. Κατοικεί στον τόπο ή, προκειμένου για το Νομό Αττικής, εντός των διοικητικών ορίων της κατά τόπο αρμόδιας περιφερειακής ενότητας της αρμόδιας Περιφέρειας, για τον οποίο αιτείται την παραχώρηση, διαμένοντας σε αυτόν δύο (2) τουλάχιστον έτη πριν από το χρόνο υποβολής της αίτησης. Η προϋπόθεση αυτή δεν απαιτείται για τους έχοντες αναπηρία σε ποσοστό 100%.  
β. Δεν υπηρετεί με οποιαδήποτε σχέση στο Δημόσιο ή σε Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου ή Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοικήσεως ή νομικό πρόσωπο ή φορέα του δημοσίου τομέα ή να λαμβάνει σύνταξη λόγω υπηρεσίας σε αυτά. γ. Το ετήσιο οικογενειακό εισόδημα να μην υπερβαίνει το εκάστοτε διπλάσιο του αφορολόγητου ποσού του ετήσιου εισοδήματος από μισθούς και συντάξεις, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται το ποσόν της πολεμικής ή στρατιωτικής ή αναπηρικής συντάξεως και το εισόδημα από ιδιοκατοίκηση. δ. Μην έχει παραιτηθεί ή στερηθεί, συνεπεία ανακλήσεως με υπαιτιότητά του δικαιώματος εκμεταλλεύσεως περιπτέρου που του είχε παραχωρηθεί εντός της προ της αιτήσεως νέας παραχωρήσεως τριετίας.

2. Η διάταξις του άρθρου 12 παρ. 4 εφαρμόζεται και διά τας περιπτώσεις του παρόντος άρθρου.

## **ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 5**

Στην παρ. 2 του άρθρου 15 του ν.δ. 1044/1971 προστίθενται οι λέξεις «τυποποιημένα τρόφιμα, τυποποιημένα γαλακτοκομικά προϊόντα» και αντικαθίσταται η φράση «δια κοινών αποφάσεων των Υπουργών Εθνικής Αμύνης και Οικονομικών» με τη φράση «δια του Προεδρικού Διατάγματος της παρ. 2 του άρθρου 10».

## **ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 6**

Το άρθρο 16 του Ν.Δ. 1044/1971 αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Σε περίπτωση θανάτου αποκατασταθέντος δικαιούχου, τα δικαιώματά του περιέρχονται κατά σειρά στη σύζυγό τους και σε περίπτωση προαποβιώσεώς της στα τέκνα τους που είναι περιορισμένα ικανά για εργασία πλέον του 75% ή



ανήλικα μέχρι ενηλικιώσεώς τους ή μέχρι την ηλικία των 25 ετών εφ' όσον φοιτούν σε ίδρυμα μεταλυκειακής ή τριτοβάθμιας εκπαίδευσης.

2. Η διαδοχή επέρχεται με τις προϋποθέσεις του άρθρου 14 του παρόντος, χωρίς να απαιτείται η συνδρομή της προϋπόθεσης της παραγράφου 1 περ. α' αυτού.».

3. Σε κάθε περίπτωση διαδοχής ή μεταβολής εις τα δικαιούχα πρόσωπα εκδίδεται αιτήση του ενδιαφερομένου τροποποιητική του αρχικού τίτλου πράξη.

## **ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 7**

Στην παρ. 2 άρθρου 17 του Ν.Δ. 1044/1971 η φράση «ταμείο αρωγής θυμάτων πολέμου» αντικαθίσταται με τη φράση «η κατά τόπον αρμόδια Περιφέρεια»

## **ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 8**

1. Το κατά το άρθρο 13 του ν.δ. 1044/1971 (ΦΕΚ 245 Α) όπως ισχύει σήμερα, δικαίωμα εκμετάλλευσης περιπτέρου ασκείται με άδεια που χορηγείται με απόφαση του αρμόδιου Περιφερειάρχη, ύστερα από σύμφωνη γνώμη επιτροπής συγκροτούμενης από ένα πρόεδρο πρωτοδικών Διοικητικών Δικαστηρίων, τον κατά τόπον αρμόδιο αντιπεριφερειάρχη, έναν εκπρόσωπο του κατά τόπον αρμοδίου Δήμου, έναν αξιωματικό της Τροχαίας και έναν εκπρόσωπο της οργάνωσης των δικαιούχων του ευεργετήματος, ή σε περίπτωση που δεν υφίσταται τέτοια, έναν εκπρόσωπο του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Προστασίας και έναν εκπρόσωπο της πλέον αντιπροσωπευτικής επαγγελματικής οργάνωσης των λιανοπωλητών καπνού. Κατά των εκδιδόμενων αποφάσεων του Περιφερειάρχη επιτρέπεται σε οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον προσφυγή νομιμότητας ενώπιον του εκάστοτε αρμοδίου οργάνου για τον έλεγχο νομιμότητας μέσα σε αποκλειστική προθεσμία εξήντα (60) ημερών από την επίδοση, κοινοποίηση ή διαφορετικά αφότου έλαβε γνώση. Κατά τα λοιπά



ισχύουν οι διατάξεις των παραγράφων 2, 3, 4, 5 και 6 του άρθρου 28 του ν.δ. 1044/1971.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών ρυθμίζεται η συγκρότηση της παραπάνω επιτροπής, η διαδικασία στελέχωσής της, η διοικητική της υποστήριξη καθώς και όλα τα σχετικά με την λειτουργία της διαδικαστικά θέματα, συμπεριλαμβανομένης της ακρόασης των ενδιαφερομένων.

2. Στο άρθρο 28 Ν.Δ. 1044/1971 καταργείται η παράγραφος 6 και όπου αναφέρεται ως αρμόδιο όργανο ο Υπουργός Εθνικής Αμύνης αντικαθίσταται με το αρμόδιο όργανο για τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Περιφερειών.

## **ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 8**

1. Το άρθρο 21 παρ. 5 του ΝΔ 1044/1971 αντικαθίσταται ως εξής:

«5. Οι άδειες περιπτέρων εκμισθώνονται σε φυσικά πρόσωπα και σε προσωπικές εταιρείες, ιδιωτικές κεφαλαιουχικές εταιρείες και εταιρείες περιορισμένης ευθύνης που ιδρύει είτε ο μισθωτής με φυσικά αποκλειστικά πρόσωπα είτε αποκλειστικά φυσικά πρόσωπα για την εκμετάλλευση του περιπτέρου. Έκαστο φυσικό πρόσωπο δικαιούται να εκμεταλλεύεται είτε αυτοπροσώπως είτε δια συμμετοχής σε εταιρεία της παρούσας παραγράφου έως τέσσερα περίπτερα.

2) Το άρθρο 22 του ν.δ. 1044/1971 αντικαθίσταται ως εξής:

Με το προεδρικό διάταγμα της παρ. 2 του άρθρου 10 ορίζονται οι ελάχιστες διατάξεις, το ελάχιστο ύψος και ενδεικτικός τύπος του κουβουκλίου περιπτέρου και του σκίαστρώ του.



Για τον κατειλημμένο σύμφωνα με τις παραπάνω διαστάσεις κοινόχρηστο χώρο δεν καταβάλλονται προς το Δήμο τέλη κατάληψης κοινοχρήστου χώρου.

Με απόφαση του κατά τόπον αρμοδίου δημοτικού συμβουλίου μπορεί με παραχωρηθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν. 1080/1980 και αντί τέλους κατάληψης κοινοχρήστων χώρων επιπλέον περιβάλλον κοινόχρηστος χώρος πέριξ των παραπάνω διαστάσεων είτε για την ανάπτυξη του κουβουκλίου είτε για πρόσθετες εγκαταστάσεις έκθεσης και αποθήκευσης εμπορευμάτων και εντύπων, όπως ενδεικτικά ψυγεία και εκθετήρια εντύπων. Για την έκδοση της παραπάνω απόφασης λαμβάνονται υπόψη η μέγιστη αποδοτικότητα του περιπτέρου για το δικαιούχο, ανάλογα προς την οποία πρέπει να ορίζονται και τα δημοτικά τέλη, οι απαιτήσεις των κείμενων υγειονομικών διατάξεων για την ασφαλή αποθήκευση, συντήρηση και έκθεση ευαλοίωτων προϊόντων, θέματα ασφάλειας της κυκλοφορίας πεζών και οχημάτων καθώς και η αισθητική και λειτουργική φυσιογνωμία του αστικού περιβάλλοντος, καθώς και η εν γένει προστασία της κοινής χρήσης.

Με την παραπάνω απόφαση υποχρεωτικά παραχωρείται σε κάθε περίπτερο κατ' ελάχιστον κοινόχρηστος χώρος για την εγκατάσταση δύο ψυγείων για τη διάθεση αναψυκτικών, παγωτών και τυποποιημένων γαλακτοκομικών προϊόντων και την επαρκή σκίασή τους, χωρίς να αποκλείεται η χορήγηση πρόσθετου χώρου για επιπλέον εγκαταστάσεις, αφού ληφθούν υπόψη τα κριτήρια της παραπάνω παραγράφου.

Με απόφαση του Υπουργού Υγείας μπορούν να ορίζονται επιβαλλόμενες από τις ιδιαίτερες συνθήκες λειτουργίας των περιπτέρων αποκλίσεις ή παρεκκλίσεις από τις ισχύουσες γενικά υγειονομικές διατάξεις για τις κοινές

επιχειρήσεις αποθήκευσης και εμπορίας τροφίμων, οι οποίες συμπεριλαμβάνουν χώρους υγιεινής του προσωπικού και παροχή ύδρευσης.

#### **ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 9**

Η παρ. 4 του άρθρου 30 του Ν.Δ. 1044/1971 αντικαθίσταται ως εξής:

4. Οι παραβάτες των διατάξεων του άρθρ. 25 του παρόντος Νόμου, ως και των άρθρ. 10 παρ. 4 και 5, 17 παρ. 1, 21 παρ. 1, 2, 4 και 23 παρ. 3 και 4 του Ν.Δ. 1044/1971, καθώς και καπνοβιομήχανοι, αντιπρόσωποι και διανομείς αυτών που διαθέτουν καπνοβιομηχανικά προϊόντα σε επιχειρήσεις λιανικής εμπορίας οι οποίες δεν έχουν αδειοδοτηθεί για την λιανική εμπορία καπνοβιομηχανικών ειδών κατά τις διατάξεις του παρόντος νόμου, τιμωρούνται για κάθε αυτοτελή παράβαση δια διοικητικού προστίμου από 5.000 έως 20.000 ΕΥΡΩ, το οποίο επιβάλλεται από τον Περιφερειάρχη και εισπράττεται κατά τις διατάξεις περί είσπραξης δημοσίων εσόδων υπέρ της κατά τόπον αρμόδιας Περιφέρειας.

Για την επιμέτρηση του παραπάνω προστίμου λαμβάνεται υπόψη η βαρύτητα του παραπτώματος, η οικονομική κατάσταση του παραβάτη, τυχόν επανάληψη της ίδιας παράβασης και η ωφέλεια που επιδίωξε ή πέτυχε.

*«Με τις ρυθμίσεις της παρούσας παραγράφου, οι οποίες μπορούν να συνδυαστούν με την μέλλοντική ιχνηλάτηση εκάστου πακέτου τσιγάρων ή καπνού από το Υπουργείο Οικονομικών, αποτρέπεται και η λαθρεμπορία των σχετικών προϊόντων.»*

*«Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις η λιανική πώληση καπνοβιομηχανικών προϊόντων θεσμοθετείται ως ευεργέτημα προς ευπαθείς κοινωνικές ομάδες, σε εκπλήρωση των επιταγών του άρθρου 21 του Συντάγματος για λόγους δημοσίου συμφέροντος. Διασφαλίζεται η διασπορά της λιανικής αγοράς καπνοβιομηχανικών προϊόντων και αποτρέπεται η συγκέντρωσή της χάριν της ομαλής είσπραξης των δημοσίων εσόδων, αίρονται στρεβλώσεις που μπορούν να προκύψουν από την επιβολή του ειδικού φόρου κατανάλωσης και βελτιώνεται η αποδοτικότητα των επιχειρήσεων πώλησης καπνοβιομηχανικών*



προϊόντων. Επίσης, η ανάθεση της εποπτείας στις Περιφέρειες διασφαλίζει την αναγκαία ενιαία εφαρμογή της νομοθεσίας σε αντίθεση με τις διαφοροποιήσεις που εμφανίστηκαν ανά δήμο στο παρελθόν. Λαμβάνονται μέτρα για τη βελτιστοποίηση της απόδοσης των σημείων διάθεσης καπνοβιομηχανικών προϊόντων και ψιλικών χάριν των δικαιούχων αυτών και τη συμμόρφωσή τους με τις σύγχρονες και επιβαλλόμενες από την κοινοτική νομοθεσία προδιαγραφές υγιεινής και ασφάλειας προσωπικού και καταναλωτών, σε συνδυασμό με τις ιδιαίτερες για κάθε περιοχή χωροταξικές και πολεοδομικές συνθήκες.»

## ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 10

1) Το άρθρο 1 της ΚΥΑ Κ. 5671/1487/1984 (ΦΕΚ 549/Β'/1984) τροποποιείται ως εξής:

α. Οι μισθώσεις αδειών περιπτέρων και αδειών λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων συνομολογούνται για δέκα (10) έτη.

β. Οι υφιστάμενες μισθώσεις αδειών περιπτέρων και αδειών λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων παρατείνονται μέχρι τη συμπλήρωση δέκα ετών. Κατά το διάστημα της παράτασης οποιεσδήποτε αποφάσεις για την απόδοση των μισθίων δεν εκτελούνται, πλην περιπτώσεων ιδιόχρησης, δυστροπίας και καταγγελίας κατά το άρθρο 597 Α.Κ. που βεβαιώνεται με τελεσίδικη δικαστική απόφαση."

2) Το άρθρο 2 της ΚΥΑ Κ. 5671/1487/1984 (ΦΕΚ 549/Β'/1984) τροποποιείται ως εξής:

«Σε περίπτωση θανάτου του εκμισθωτή η μίσθωση συνεχίζεται από τη σύζυγο και τα τέκνα αυτού και σε περίπτωση μη υπάρξεως διαδόχων δικαιούχων αυτού η μίσθωση συνεχίζεται μέχρι τη λήξη της με το νέο δικαιούχο. Ο μισθωτής έχει έναντι των παραπάνω προσώπων κατά την λήξη της μίσθωσης τα δικαιώματα των άρθρων 4, 5 και 6. Σε περίπτωση θανάτου του μισθωτή, η μίσθωση συνεχίζεται μεταξύ όποιων εκ του/της συζύγου και των τέκνων αυτού υποβάλουν τη δήλωση του αμέσως επόμενου εδαφίου, οι οποίοι και υπεισέρχονται από κοινού στη μισθωτική σχέση. Στην περίπτωση αυτή τα πρόσωπα του προηγούμενου εδαφίου εντός τεσσάρων μηνών από το θάνατο του μισθωτή και ανεξαρτήτως του αν αποποιήθηκαν την κληρονομία του κληρονομούμενου μισθωτή δηλώνουν εγγράφως έκαστος εξ αυτών στην αρμόδια υπηρεσία τη βούλησή τους για τη συνέχιση της μισθώσεως προσκομίζοντας πιστοποιητικό πλησιεστέρων συγγενών. Παράλειψη της δήλωσης αυτής λογίζεται ως αρνητική δήλωση με συνέπεια τον αποκλεισμό από τη μισθωτική σχέση του παραλείψαντος τη δήλωση.»

*«Με την παραπάνω διάταξη επιτυγχάνεται εναρμόνιση των συμφερόντων των δικαιούχων αδειών περιπτέρων για λόγους κοινωνικής αντίληψης και προστασίας με τα καλώς εννοούμενα επαγγελματικά συμφέροντα των μισθωτών των αδειών και εκμεταλλευτών των περιπτέρων.»*

#### **ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 14**

#### **ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

- 1) Μέλη οικογενειών δικαιούχων σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.Δ. 1044/1971, στους οποίους συντρέχουν οι προϋποθέσεις διαδοχής σύμφωνα με τις ισχύουσες μέχρι τη δημοσίευση του Ν. 4093/2012 διατάξεις, αποκαθίστανται στα περίπτερα των αποβιωσάντων δικαιούχων από τα όργανα και με τη διαδικασία του παρόντος, ή σε περίπτωση εκμίσθωσής τους ή παραχώρησής τους σε τρίτο, κατά απόλυτη προτεραιότητα σε άλλα σχολάζοντα περίπτερα, εφόσον υποβάλλουν αίτηση σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος εντός έξι μηνών από τη δημοσίευσή του.
- 2) Εντός τριών μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος οι δήμοι αποστέλλουν του φακέλλους των περιπτέρων καθώς και λεπτομερή πίνακα με τα σχολάζοντα ή καταργηθέντα με βάση τις διατάξεις του Ν. 4093/2012 περίπτερα στις οικείες περιφέρειες, οι οποίες τα εντάσσουν σε πίνακες σχολαζόντων περιπτέρων που καταρτίζουν εντός της ίδιας προθεσμίας. Επίσης, αναστέλλεται η εκτέλεση αποφάσεων αποβολής μισθωτών περιπτέρων κενωθέντων περιπτέρων λόγω λήξεως της μίσθωσης, οι οποίες δεν έχουν εκτελεστεί.
- 3) Οι δήμοι γνωστοποιούν στην ίδια παραπάνω προθεσμία εκμισθώσεις περιπτέρων που έχουν συνάψει σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4093/2012, οι οποίες διατηρούνται σε ισχύ μέχρι την λήξη τους, από την παρέλευση της οποίας το περίπτερο εντάσσεται υποχρεωτικά σε πίνακα σχολαζόντων περιπτέρων.
- 4) Οι Δήμοι γνωστοποιούν στην ίδια προθεσμία στις Περιφέρειες νέες θέσεις περιπτέρων που δημιουργήθηκαν με αποφάσεις των δημοτικών συμβουλίων σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4093/2012



και δεν έχουν εκμισθωθεί μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος διατηρούνται ακόμη και ως υπεράριθμες και διατίθενται προς δικαιούχους σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος.»

Υπενθυμίζεται με έμφαση ότι τόσο οι διατάξεις του νομοσχεδίου, όσο και του 3730/2008, καθώς και οι δικαιοπολιτικοί τους στόχοι, δεν μπορούν να εφαρμοστούν χωρίς την πλήρη θεσμική αυτοτέλεια και ανεξαρτησία της λιανικής αγοράς καπνού, την διασφάλιση της διασποράς της και της βιωσιμότητάς της και την αποτροπή της συγκέντρωσής της.

Τα αναμενόμενα πλεονεκτήματα συοψίζονται στα ακόλουθα σημεία:

- στην ευρεία γεωγραφική διασπορά τους και την ευέλικτη χρονικά λειτουργία τους, εξαιτίας του μικρού τους μεγέθους και του αμιγώς προσωπικού και οικογενειακού χαρακτήρα τους, με αποτέλεσμα την εγγύτητα και την αμεσότητά τους προς το καταναλωτικό κοινό και την ευρεία διάδοση των διακινούμενων προϊόντων
- στην ενίσχυση του υγιούς ανταγωνισμού στην αγορά λόγω της έλλειψης εναρμόνισης της συναλλακτικής τους συμπεριφοράς εις βάρος των παραγωγών και των προμηθευτών
- στην προστασία του καταναλωτικού κοινού λόγω αδυναμίας αυτοδύναμης τιμολόγησης μεγάλου αριθμού των διακινούμενων ειδών, τα οποία διατίθενται σε σταθερές και προκαθορισμένες τιμές από τους παραγωγούς και εισαγωγείς αυτών.
- Στην στήριξη της απασχόλησης.

Τα παραπάνω πλεονεκτήματα έχουν ευεργετικές συνέπειες σε πλήθος παραγωγικών κλάδων της σύγχρονης οικονομίας, οι οποίοι έχουν αναδείξει τις επιχειρήσεις μικρής λιανικής σε στρατηγικό διεκπεραιωτή των προϊόντων



και υπηρεσιών τους με αντίστοιχο οικονομικό τους όφελος. Το παραπάνω οικονομικό όφελος συνίσταται κυρίως α) στην προμήθεια των προϊόντων εκ μέρους των επιχειρήσεων μικρής λιανικής σε σημαντικά καλύτερες τιμές από τις υπεραγορές και την ευχέρεια διάθεσής τους στο κοινό χωρίς χρονικούς ή άλλους περιορισμούς, β) στην εξόφληση των προμηθειών εκ μέρους των επιχειρήσεων μικρής λιανικής τοις μετρητοίς ή με περιορισμένες ποσοτικά και χρονικά πιστώσεις και γ) στην ευχέρεια διείσδυσης επί ίσοις όροις κάθε παραγωγικής επιχείρησης στον κλάδο της μικρής λιανικής, σε αντίθεση με τις υπεραγορές όπου το μέγεθος του κύκλου των συναλλαγών τους καθιστά τις σχετικές συνεργασίες λεόντειες σε βάρος των παραγωγών και των εισαγωγέων.

**Ο πληρεξούσιος Δικηγόρος**

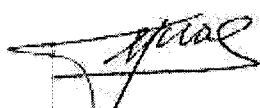
**Ευάγγελος Παπαγιάννης**

**Τηλέφωνο: 210 6922247 / 6974 072268**

**e-mail: evaggelospapagiannis@gmail.com**

**Για το Δ.Σ.**

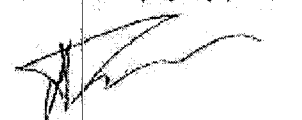
Ο Πρόεδρος



**Δούκας Γεώργιος**  
6975903688



Ο Γενικός Γραμματέας



**Παξιμάδης Γεώργιος**  
6948687629

