

Αθήνα, 22/08/2016

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ: κ. Υπουργό Υγείας

κ. Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων

κ. Υφυπουργό Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού

ΘΕΜΑ: Ενσωμάτωση οδηγίας 40/2014/ΕΕ για τα προϊόντα καπνού στο εθνικό δίκαιο – προβληματικές διατάξεις σχετικά με τα νέα προϊόντα καπνού.

Ο Βουλευτής Έβρου της Νέας Δημοκρατίας Αναστάσιος Δημοσχάκης καταθέτει στο προεδρείο της Βουλής επιστολή (4153/19-8-2016) του Περιφερειάρχη Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης προς τον Υπουργό Υγείας, Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Υφυπουργό Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού αναφορικά με την ενσωμάτωση της οδηγίας 40/2014/ΕΕ για τα προϊόντα καπνού στο εθνικό δίκαιο, όπως αυτή κοινοποιήθηκε σε φορείς της περιφέρειας ΑΜΘ.

Στην επιστολή του, ο Περιφερειάρχης κ. Παυλίδης ζητάει από τους αρμόδιους υπουργούς να επανεξετάσουν το ζήτημα κατά την επεξεργασία του νομοσχεδίου στην Βουλή, ώστε η ενσωμάτωση να γίνει με τρόπο ορθολογικό, λαμβάνοντας υπόψη την ιδιαιτερότητα αυτών των προϊόντων σε σχέση με την τοπική οικονομία και κοινωνία της Περιφέρειας ΑΜΘ και της χώρας γενικότερα. Στο παρόν σχέδιο νόμου, προβλέπεται μία ιδιαίτερα πολύπλοκη, χρονοβόρα και γραφειοκρατική διαδικασία αδειοδότησης για τα νέα προϊόντα καπνού με αρνητικό αντίκτυπο μιας τέτοιας ρύθμισης για την ελληνική καπνοπαραγωγή.

Ο Καταθέτων Βουλευτής

Αναστάσιος Δημοσχάκης



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ**

ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗ

Ταχ. Δ/ση : Γ. Κακουλίδου 1
Ταχ. Κώδικας : 69132 ΚΟΜΟΤΗΝΗ
Πληροφορίες : Αναστασία Βαρούνα
Τηλέφωνο : 25313 52100
F A X : 25313 52155
e-mail : periferiarxis@pamth.gov.gr

Κομοτηνή 19-08-2016
Αριθ. Πρωτ.οικ: 4153

ΠΡΟΣ:

1. Υπουργό Υγείας,
κύριο Ανδρέα Ξανθό
2. Υπουργό Αγροτικής
Ανάπτυξης και Τροφίμων,
κύριο Ευάγγελο Αποστόλου
3. Αναπληρωτή Υπουργό
Αγροτικής Ανάπτυξης και
Τροφίμων,
κύριο Μάρκο Μπόλαρη
4. Υφυπουργό Οικονομίας,
Ανάπτυξης και Τουρισμού,
κυρία Θεοδώρα Τζάκρη
5. Εισηγητή επί του
νομοσχεδίου, Βουλευτή
Χίου,
κύριο Ανδρέα Μιχαηλίδη
6. Εισηγητή επί του
νομοσχεδίου, Βουλευτή
Θεσπρωτίας,
κύριο Βασίλειο Γιόγιακα

ΚΟΙΝ:

Ως πίνακα Αποδεκτών
Βουλευτών ΑΜ-Θ

Θέμα: Ενσωμάτωση οδηγίας 40/2014/ΕΕ για τα προϊόντα καπνού στο εθνικό δίκαιο –
προβληματικές διατάξεις σχετικά με τα νέα προϊόντα καπνού.

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,
Αξιότιμοι κύριοι βουλευτές,

Κατ' αρχάς θα ήθελα να σας συγχαρώ για την πρωτοβουλία σας να φέρετε προς
ενσωμάτωση στο ελληνικό δίκαιο την Ευρωπαϊκή Οδηγία 40/2014, για την προσέγγιση των

νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών σχετικά με την κατασκευή, την παρουσίαση και την πώληση προϊόντων καπνού και συναφών προϊόντων. Συμφωνώ πλήρως με τους εξαγγελόμενους στόχους της Οδηγίας για τη βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και την παράλληλη βελτίωση του επιπέδου δημόσιας υγείας, ιδιαίτερα στη χώρα μας, όπου τα ποσοστά των καπνιστών παραμένουν ακόμα ιδιαίτερα υψηλά και γι' αυτό απαιτείται μία συμπαγής εθνική πολιτική για την αποτροπή και τη διακοπή του καπνίσματος.

Παρόλα αυτά, με την παρούσα θα ήθελα να σας επισημάνω τον προβληματισμό που έχει προκαλέσει σε ολόκληρη την καπνοπαραγωγική κοινότητα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ένα επί μέρους σχετικό ζήτημα. Συγκεκριμένα, τόσο τους ίδιους τους καπνοπαραγωγούς, όσο και όλους τους θεσμικούς εκπροσώπους της Ανατολικής Μακεδονίας και της Θράκης, μας προβληματίζει ιδιαίτερα το γεγονός ότι σύμφωνα με το αρχικό περιεχόμενο του νομοσχεδίου που κατατέθηκε στη Βουλή, με το οποίο θα πραγματοποιηθεί η ενσωμάτωση της οδηγίας 40/2014/ΕΕ για τα προϊόντα καπνού στο εθνικό μας δίκαιο, προβλέπεται η υπαγωγή των νέων προϊόντων καπνού σε καθεστώς αδειοδότησης, σε αντίθεση με την βασική διάταξη της Οδηγίας (και συγκεκριμένα το άρθρο 19 αυτής), η οποία προβλέπει ένα απλούστερο καθεστώς κοινοποίησης των προϊόντων αυτών στις αρμόδιες εθνικές αρχές.

Για το θέμα αυτό έχουν εκφράσει τους έντονους προβληματισμούς τους οι Ενώσεις Καπνοπαραγωγών της Περιφέρειάς μας, καθώς και η Πανελλήνια Διεπαγγελματική Οργάνωση Ακατέργαστου Καπνού.

Όπως πολύ καλά γνωρίζετε, η καπνοκαλλιέργεια και εν γένει ο κλάδος του καπνού στην Ελλάδα αποτελούν έναν σημαντικό πυλώνα ανάπτυξης με σημαντική συνεισφορά στην οικονομική ανάπτυξη των περιοχών, όπου καλλιεργείται. Μέσω της δραστηριότητας που λαμβάνει χώρα στο σύνολο του κλάδου, ο κλάδος του καπνού αποφέρει μετρήσιμα οικονομικά οφέλη που μεταφράζονται ετησίως σε έσοδα 3 δισ. ευρώ για τα κρατικά ταμεία, και περισσότερα από 500 εκατ. ευρώ από εξαγωγές. Επιπροσθέτως, ο κλάδος προσφέρει εργασία σε περισσότερους από 12.000 καπνοκαλλιεργητές και τις οικογένειές τους, καθώς επίσης και σε χιλιάδες εργαζομένους που απασχολούνται στην καλλιέργεια, τη μεταποίηση, τη βιομηχανία και το λιανικό εμπόριο καπνικών προϊόντων. Ειδικότερα σε ότι αφορά την Περιφέρειά Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, η οποία έχει πληγεί βαρύτατα από την οικονομική κρίση και την διογκούμενη ανεργία, η καλλιέργεια του καπνού έχει συνεισφέρει σημαντικά στην κοινωνική συνοχή των περιοχών μας και στη δημιουργία θέσεων εργασίας, έχοντας συμβάλει καθοριστικά στη διατήρηση της οικονομικής δραστηριότητας σε πολλές δύσκολες συγκυρίες.

Τα νέα προϊόντα καπνού, όπως αυτά ορίστηκαν για πρώτη φορά στην Οδηγία 40/2014/ΕΕ, αποτελούν ουσιαστικά την ελπίδα για την βιωσιμότητα της καπνοκαλλιέργειας στη χώρα μας στο μέλλον, ιδιαίτερα για την Περιφέρειά μας, όπου οι καπνοπαραγωγοί εξαρτώνται από τη μονοκαλλιέργεια (επιστολή μας συνημμένη με αριθμ.πρωτ. 3512/ 08-07-2016), αφού αποτελούν μια νέα γενιά προϊόντων από την καπνοβιομηχανία, που ενώ θα περιέχουν πραγματικό καπνό, ο καπνός που χρησιμοποιείται για την κατασκευή τους δεν καίγεται, όπως συμβαίνει στα παραδοσιακά προϊόντα καπνού. Αυτή άλλωστε, είναι και η βασική τους διαφορά από την άλλη νέα και ανταγωνιστική προς αυτά κατηγορία προϊόντων, που ρυθμίζονται από την οδηγία, τα ηλεκτρονικά τσιγάρα, στα οποία χρησιμοποιούνται υγρά αλλά όχι πραγματικός καπνός και δη καπνά ανατολικού τύπου, τα οποία καλλιεργούμε στις περιοχές μας.

Σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή Οδηγία τα κράτη μέλη απαιτούν από τους κατασκευαστές και τους εισαγωγείς νέων προϊόντων καπνού να υποβάλουν κοινοποίηση στις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών για κάθε τέτοιο προϊόν που προτίθενται να διαθέσουν στην εθνική αγορά έξι μήνες πριν από την προβλεπόμενη διάθεση στην αγορά, ενώ την ίδια στιγμή θα πρέπει να πληρούν συγκεκριμένους όρους και προϋποθέσεις για τη νόμιμη κυκλοφορία τους. Η διαδικασία αυτή της κοινοποίησης, που προβλέπεται στην οδηγία, έχει ήδη έναν χαρακτήρα αυξημένου ελέγχου των προϊόντων από τις δημόσιες αρχές και την έχει ήδη υιοθετήσει η συντριπτική πλειοψηφία των κρατών μελών της ΕΕ.

Αντιθέτως, σύμφωνα με το σχέδιο νόμου, που κατατέθηκε στην Βουλή, προβλέπεται μία ιδιαίτερα πολύπλοκη, χρονοβόρα και γραφειοκρατική διαδικασία αδειοδότησης για τα νέα προϊόντα καπνού, τα οποία θα πρέπει να εξασφαλίσουν Υπουργική Απόφαση πριν κυκλοφορήσουν νόμιμα στην αγορά, καθότι προβλέπεται πενταμελής γνωμοδοτική επιτροπή αποτελούμενη από εκπροσώπους τριών Υπουργείων και δύο φορέων (Ε.Ο.Φ., Ελληνική Πνευμονολογική Εταιρεία), δεδομένου ότι είναι γνωστοί οι ρυθμοί λειτουργίας τέτοιου είδους επιτροπών. Με αυτή την ρυθμιστική προσέγγιση το νομοσχέδιο δεν λαμβάνει καθόλου υπόψη του τον αρνητικό αντίκτυπο μιας τέτοιας ρύθμισης για την ελληνική καπνοπαραγωγή. Η χώρα μας θα έπρεπε, λόγω της σημασίας που έχει ο κλάδος του καπνού για την τοπική οικονομία και κοινωνία, να είναι η πρώτη που θα έσπευδε να ευνοήσει σε ρυθμιστικό επίπεδο τα νέα προϊόντα καπνού, στα οποία θα χρησιμοποιούνται πραγματικά καπνά και ειδικότερα ελληνικά καπνά ανατολικού τύπου, ενώ με την προτεινόμενη ρύθμιση περί αδειοδότησης, δημιουργεί πρακτικά ένα σοβαρό και ανυπέρβλητο εμπόδιο στην μελλοντική βιωσιμότητα του κλάδου, σε αντίθεση με τις ανταγωνίστριες χώρες οι οποίες ευνοούν τον εν λόγω κλάδο.

Με βάση τα παραπάνω, παρακαλώ να επανεξετάσετε το ζήτημα κατά την επεξεργασία του νομοσχεδίου στην Βουλή, ώστε η ενσωμάτωση του άρθρου της Οδηγίας για τα νέα προϊόντα καπνού να γίνει με τρόπο ορθολογικό, δηλαδή επανεισάγοντας μόνο την διαδικασία της κοινοποίησης που προβλέπει η Ευρωπαϊκή Οδηγία, λαμβάνοντας υπόψη την ιδιαιτερότητα αυτών των προϊόντων σε σχέση με την τοπική οικονομία και κοινωνία της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης και της χώρας γενικότερα.

Με εκτίμηση,
Ο Περιφερειάρχης Α.Μ.Θ.

Ψηφιακά υπογεγραμμένο από ANNA DRINI
Ημερομηνία: 2016.08.19 13:07:56 EEST
Αιτία: Ακριβές αντίγραφο
Τόπος: Κομοτηνή

Γεώργιος Παυλίδης

ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ: Η υπ' αριθμ.πρωτ. 3512/08-07-2016 επιστολή μας.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗΣ

1. Βουλευτή Έβρου κ. Γεώργιο Καΐσα
2. Βουλευτή Έβρου κα. Αναστασία Γκαρά
3. Βουλευτή Έβρου κ. Δημήτριο Ρίζο
4. Βουλευτή Έβρου. Αναστάσιο Δημοσχάκη
5. Βουλευτή Ροδόπης κ. Μουσταφά Μουσταφά
6. Βουλευτή Ροδόπης κ. Αϊχάν Καραγιουσούφ
7. Βουλευτή Ροδόπης κ. Ιλχάν Αχμέτ
8. Βουλευτή Ξάνθης κ. Χουσεΐν Ζεϊμπέκ
9. Βουλευτή Ξάνθης κ. Ευστάθιο Γιαννακίδη
10. Βουλευτή Ξάνθης κ. Γρηγόριο Στογιαννίδη
11. Βουλευτή Καβάλας κ. Δημήτριο Εμμανουηλίδη
12. Βουλευτή Καβάλας κ. Κωνσταντίνο Μορφίδη
13. Βουλευτή Καβάλας κ. Γεώργιο Παπαφιλίππου
14. Βουλευτή Καβάλας κ. Νικόλαο Παναγιωτόπουλο
15. Βουλευτή Δράμας κ. Χρήστο Καραγιαννίδη
16. Βουλευτή Δράμας κ. Δημήτριο Κυριαζίδη
17. Βουλευτή Δράμας κα. Χαρά Κεφαλίδου