



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ	
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΩΝΟΛΟΓΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	
Αριθμ. Πρωτ. ΕΡΩΤ. ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ	6379
Αριθμ. Πρωτ. ΑΠΟΚΛΕΚΤΕΥΜΕΝΩΝ	438
Ημερομ. Καταχώρησης	23.6.16

ΣΠΥΡΙΔΩΝ-ΑΔΩΝΙΣ ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ
Βουλευτής Β' Αθηνών - ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Αθήνα, 23 Ιουνίου 2016

ΕΡΩΤΗΣΗ ΚΑΙ ΑΙΤΗΣΗ ΚΑΤΑΘΕΣΗΣ ΕΓΓΡΑΦΩΝ

ΠΡΟΣ: Τον Αξιότιμο Υπουργό Υγείας

ΘΕΜΑ: Παροχή υπηρεσιών ψυχικής υγείας από ΑΜΚΕ (Αστική Μη Κερδοσκοπική Εταιρία) με τη χρηματοδότηση του Υπουργείου Υγείας

Όπως είναι γνωστό, σε σχέση με την παροχή υπηρεσιών ψυχικής υγείας από ΑΜΚΕ με τη χρηματοδότηση του Υπουργείου Υγείας, μέχρι το τέλος του 2012 εξακολουθούσε να υφίσταται η λειτουργία ενός μη βιώσιμου συστήματος, του οποίου οι παρεχόμενες υπηρεσίες δεν κοστολογούνταν, δεν υπήρχε καμία παρακολούθηση της λειτουργίας του, καμία αξιολόγηση ως προς την εξέλιξη του αποκαταστασιακού έργου των ασθενών, ενώ όπως ήταν επόμενο το σύστημα αυτό αντιμετώπιζε μεγάλα προβλήματα χρηματοδότησης.

Για τους λόγους αυτούς υπεγράφη τον Μάιο του 2013 Σύμφωνο Συνεργασίας από τον τότε Υπουργό Υγείας και τον τότε Επίτροπο Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Κοινωνικής Ένταξης, κ. Andor. Σκοπός ήταν αφενός η εξασφάλιση κοινοτικής χρηματοδότησης (105 εκ.€) για την υλοποίηση σχετικών δράσεων μέχρι το τέλος του 2015 και αφετέρου η εκπόνηση ενός βιώσιμου, κοστολογημένου συστήματος παροχής υπηρεσιών ψυχικής υγείας, το οποίο θα μπορεί να παρακολουθείται και να αξιολογείται. Το σύμφωνο ήταν μια κρίσιμη επιλογή που διασφάλιζε τη συνέχιση της ψυχιατρικής μεταρρύθμισης στη χώρα και περιελάμβανε την υλοποίηση, μέσω του ΕΣΠΑ, της πράξης με τίτλο «Εξατομικευμένη παροχή υπηρεσιών ψυχικής υγείας», προϋπολογισμού 180 εκ. € και την υλοποίηση συγκεκριμένων μεταρρυθμίσεων στον τομέα της ψυχικής υγείας, που εντάσσονταν σε Σχέδιο Δράσης, ως αναπόσπαστο τμήμα του Συμφώνου. Όσον αφορά δε το Σχέδιο Δράσης και τις μεταρρυθμίσεις, δεν υπάρχει καμία εικόνα για την πρόοδο που σημειώθηκε το 2015, ενώ παραμένει εξαιρετικά αμφίβολο αν ολοκληρώθηκαν οι δρομολογημένες μεταρρυθμίσεις. Το γεγονός αυτό αυτόματα συνεπάγεται την επιστροφή της κοινοτικής χρηματοδότησης των 105 εκ. €.

Σχετικά με την υλοποίηση, μέσω του ΕΣΠΑ, της πράξης με τίτλο «Εξατομικευμένη παροχή υπηρεσιών ψυχικής υγείας», αυτή βασίζεται στην Πρόσκληση υπ. αριθμ. 26 (Α.Π. 2585/13-6-2013). Ο προϋπολογισμός ανέρχεται στα 180 εκ. €, και αφορά σε μικτό σύστημα χρηματοδότησης που συνίσταται σε 105 εκ. € από πόρους του ΕΣΠΑ (Επιχειρησιακό Πρόγραμμα "Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού" και σε 75 εκ. € από Άλλη Χρηματοδότηση (τακτικός προϋπολογισμός ΕΟΠΥΥ κλπ). Συνεπώς, για κάθε επιμέρους έργο υπάρχει ανελαστική ποσόστωση της κατανομής της χρηματοδότησης (περίπου το 60% ΕΣΠΑ και 40% εθνικοί πόροι). Η χρηματοδότηση των ΑΜΚΕ ψυχικής υγείας βασίστηκε σε μελέτη κοστολόγησης, που εκπόνησε η Ειδική Υπηρεσία του Τομέα Υγείας (ΕΥΤΥΚΑ), εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, διαβουλευτήκε με τις Δομές Ψυχικής

Υγείας και αποτέλεσε τη βάση για την έκδοση των σχετικών ΚΥΑ για το κόστος των παρεχόμενων υπηρεσιών ανά τύπο μονάδας.

Από τον Δεκέμβριο του 2015 το Υπουργείο Υγείας, μέσω των αρμόδιων Υπηρεσιών, προέβη στην έκδοση μιας σειράς διοικητικών πράξεων, που βρίσκονται σε ευθεία αντίθεση με το πνεύμα των συμφωνηθέντων. Πιο συγκεκριμένα παρατηρείται:

- Αύξηση της ποσόστωσης της χρηματοδότησης του ΕΣΠΑ σε συγκεκριμένα έργα, που αυτόματα συνεπάγεται την αύξηση του συνολικού προϋπολογισμού.
- Αύξηση του προϋπολογισμού συγκεκριμένων έργων, χωρίς να υπάρχει αύξηση των ασθενών, δηλ. περισσότερες παρεχόμενες υπηρεσίες.

Επιπρόσθετα παρατηρείται:

- Έλλειψη των στοιχείων χρηματοδότησης από εθνικούς πόρους (τακτικός προϋπολογισμός, ΕΟΠΥΥ).
- Πλήρης απουσία των απολογιστικών στοιχείων της Διεύθυνσης Ψυχικής Υγείας, που πιστοποιούν, κατόπιν ελέγχου, τις παρασχεθείσες υπηρεσίες από τις ΑΜΚΕ, όπως προβλέπει το θεσμικό πλαίσιο.

Για τα παραπάνω ενδεικτικά αναφέρονται:

- Για το έργο με κωδικό ΟΠΣ 448009 ο προϋπολογισμός αυξάνεται από 623.700 € σε 1.216.121,28 €, ενώ στο Τεχνικό Δελτίο ο αριθμός των ωφελούμενων παραμένει ο ίδιος στους 5 ασθενείς. Επίσης, η τροποποίηση του εγκεκριμένου Τεχνικού Δελτίου γίνεται την 30-11-2015 χωρίς να υπάρχει πρωτοκολλημένο έγγραφο του Δικαιούχου! Το ύψος της χρηματοδότησης από τον τακτικό προϋπολογισμό παραμένει άγνωστο ελλείψει στοιχείων.
- Για το έργο με κωδικό ΟΠΣ 447989 ο συνολικός προϋπολογισμός αν και μειώθηκε σε 6.805 εκ. € (αρχικά ανερχόταν σε 9.009 εκ. €) και η προγραμματισμένη χρηματοδότηση από τον τακτικό προϋπολογισμό είναι 2.761 εκ. €, ο φορέας φαίνεται να έχει λάβει ήδη περί τα 5,3 εκ. €. (διπλάσιο ποσό). Συνολικά ποσά: 3,96 εκ. € ΕΣΠΑ και 5,3 εκ. € τακτικός προϋπολογισμός. Παρατηρείται πολύ μεγάλη, μη αιτιολογημένη αύξηση του ποσού του τακτικού προϋπολογισμού.
- Για το έργο με κωδικό ΟΠΣ 448056, η ποσόστωση της χρηματοδότησης του ΕΣΠΑ αυξάνεται στο 72% (αντί για 60% όπως σαφώς προβλέπει η σχετική Πρόσκληση 26, η οποία ουδέποτε τροποποιήθηκε), στοιχείο που ουσιαστικά συνεπάγεται αύξηση του συνολικού προϋπολογισμού.
- Για το έργο με κωδικό ΟΠΣ 448228 (ΑΜΚΕ Μετάβαση), με εγκεκριμένο προϋπολογισμό 603 χιλ. €, οι απολογιστικές συνολικές χρηματοδοτήσεις του Υπουργείου Υγείας ανέρχονται σε 1,094 εκ. € (80% επιπλέον ποσό!).
- Ανάλογα στοιχεία, ιδίως αύξηση της ποσόστωσης της χρηματοδότησης του ΕΣΠΑ, που αυτόματα συνεπάγεται την αύξηση του συνολικού προϋπολογισμού, παρατηρούνται σε πολλά άλλα έργα.

Συνεπώς, ερωτάται ο αρμόδιος Υπουργός:

1. Ποιο είναι το ακριβές ποσό (ΕΣΠΑ + τακτικός προϋπολογισμός, ΕΟΠΥΥ κλπ) που δόθηκε σε κάθε ΑΜΚΕ για την υλοποίηση του έργου «Εξατομικευμένη παροχή υπηρεσιών ψυχικής υγείας», βάσει της Πρόσκλησης υπ. αριθμ. 26;
2. Υπάρχουν αυξήσεις της τελικής συνολικής χρηματοδότησης, σε ποιες ΑΜΚΕ και για ποιο λόγο;
3. Τα τελικά απολογιστικά ποσά για κάθε ΑΜΚΕ συνάδουν με την κοστολόγηση για τις παρασχεθείσες υπηρεσίες ή υπερβαίνουν τα προσδιορισμένα ποσά/ασθενή; Αν ναι, για ποιο λόγο;
4. Τα στοιχεία υλοποίησης από τα οποία προέκυψαν τα τελικά απολογιστικά ποσά για κάθε ΑΜΚΕ έχουν πιστοποιηθεί από τη Διεύθυνση Ψυχικής Υγείας;
5. Τα στοιχεία υλοποίησης, από όπου προέκυψαν βάσει της κοστολόγησης τα τελικά απολογιστικά ποσά για κάθε ΑΜΚΕ, βρίσκονται καταχωρημένα στο Πληροφοριακό Σύστημα Υπηρεσιών Ψυχικής Υγείας της Διεύθυνσης Ψυχικής Υγείας, όπως προβλέπεται στο ΦΕΚ 1299/29-5-2013 (50552/29-5-2013 Απόφαση της Υφυπουργού Υγείας, άρθρο 11);
6. Οι τροποποιήσεις των Τεχνικών Δελτίων των έργων, στις οποίες προέβη το τελευταίο 2μηνο του 2015 η Ειδική Υπηρεσία του Τομέα Υγείας (ΕΥΤΥΚΑ) βασίζονται σε πιστοποιημένα στοιχεία της Διεύθυνσης Ψυχικής Υγείας;
7. Η «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ» του Υπουργείου Υγείας, όπως αναφέρεται στα σχετικά έγγραφα, έχει συσταθεί και τότε, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 58 παρ. 3 του νόμου 4314/14;

Ταυτόχρονα, αιτούμαι την κατάθεση στο Σώμα:

1. Των σχετικών πινάκων που απαντούν στο πρώτο ερώτημα που τέθηκε παραπάνω.
2. Των σχετικών πινάκων που απαντούν στο τέταρτο ερώτημα που τέθηκε παραπάνω.
3. Να προσκομιστούν τα σχετικά διαβιβαστικά έγγραφα, που απαντούν στο έκτο ερώτημα που τέθηκε παραπάνω.
4. Να προσκομιστεί η σχετική ΚΥΑ σύστασης, όπως προβλέπεται στο νόμο 4314/14 σύμφωνα με το έβδομο ερώτημα που τέθηκε παραπάνω.

Ο Ερωτών Βουλευτής,

Σπυρίδων – Άδωνις Γεωργιάδης
Βουλευτής Β' Αθηνών, Νέα Δημοκρατία