

ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ - ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Ν. ΑΧΑΪΑΣ

ΑΘΗΝΑ 21/05/16

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Θέμα: «Ανακοίνωση της ΑΠΕΔ για την αντισυνταγματικότητα του προληπτικού μηχανισμού- κόφτη: μαχαιριά στην καρδιά της ελληνικής δημοκρατίας»

Παρακαλούμε για την τοποθέτηση-απάντηση, τις ενέργειες σας, επί επιστολής που μας προώθησε ο κος Γιάννης Ραχιώτης Πρόεδρος του Σωματείου «Αγωνιστική Πανελλαδική Ένωση Δικηγόρων ΑΠΕΔ», μέσω email: apedgreeklawyers@yahoo.com, υποβάλλοντας το αίτημα προς την αρμόδια πολιτική ηγεσία για το εν θέματι αναφερόμενο.

Ο αναφέρων βουλευτής

Νικόλαος Ι. Νικολόπουλος

Πρόεδρος Χριστιανοδημοκρατικού

Κόμματος Ελλάδος

Επιστολή του Σωματείου «Αγωνιστική Πανελλαδική Ένωση Δικηγόρων- ΑΠΕΔ»
ΠΡΟΣ: τις κυρίες και κυρίους Βουλευτές

Αθήνα 20/5/2016

Αξιότιμοι Κυρίες και Κύριοι Βουλευτές,

Με την ιδιότητα μας ως Αγωνιστική Πανελλήνια Ένωση Δικηγόρων –ΑΠΕΔ και ως μέλη του νομικού κόσμου της χώρας , έμπλεοι ανησυχίας για τις τρομακτικές αλλαγές που επιφέρει στην ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ η θετική ψήφιση από σας του λεγόμενου πολυνομοσχεδίου και του προληπτικού δημοσιονομικού μηχανισμού, ΘΕΩΡΟΥΜΕ ΚΑΘΗΚΟΝ μας ΝΑ ΘΕΣΟΥΜΕ ΤΙΣ ΝΟΜΙΚΕΣ ΚΑΙ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΕΣ ΜΑΣ ΓΝΩΣΕΙΣ ΣΤΗ ΔΙΑΘΕΣΗ ΣΑΣ ΩΣ ΜΕΛΩΝ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΓΙΑ ΝΑ ΑΠΟΤΡΕΨΟΥΜΕ ΤΗΝ ΑΥΤΟΚΑΤΑΡΓΗΣΗ ΤΟΥ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΛΗΡΗ ΚΑΤΑΡΤΗΣΗ ΤΗΣ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗΣ ΜΑΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ.

Αξιότιμοι Κυρίες και Κύριοι Βουλευτές ,

Οι συνέπειες που πρόκειται να έχει η θετική σας ψήφος σας για το Λαό και για τη Χώρα, όχι μόνο από οικονομική και κοινωνική αλλά και από συνταγματική- πολιτειακή σκοπιά ΕΙΝΑΙ ΑΝΥΠΟΛΟΓΙΣΤΕΣ ΚΑΙ ΜΗ ΕΠΑΝΟΡΘΩΣΙΜΕΣ, αφού ο προληπτικός μηχανισμός- “κόφτης” τον οποίο εισάγει προς ψήφιση η κυβέρνηση, **συνιστά σε οικονομικό επίπεδο Μνημόνιο χωρίς χρονικό ορίζοντα λήξης ΚΑΙ σε πολιτειακό επίπεδο αποτελεί ΘΑΝΑΤΗΦΟΡΟ χτύπημα στην καρδιά της Ελληνικής Δημοκρατίας.** Μετά την ψήφιση του εν λόγω μηχανισμό θα έχετε αναλάβει την ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΕΥΘΥΝΗ ΝΑ ΕΧΕΤΕ ΚΑΤΑΡΓΗΣΕΙ ΤΗ ΑΛΗΘΙΝΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ ΚΑΙ ΝΑ ΤΗΝ ΕΧΕΤΕ ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΗΣΕΙ με μια “Δημοκρατία” των διαταγμάτων ΕΠΙΠΛΕΟΝ δε στην ουσία ΑΥΤΟΚΑΤΑΡΓΕΙΣΤΕ ως προς τις θεμελιακές αρμοδιότητές της.

ΩΣ ΕΛΛΗΝΙΔΕΣ ΚΑΙ ΕΛΛΗΝΕΣ ΝΟΜΙΚΟΙ ΟΦΕΙΛΟΥΜΕ ΝΑ ΣΑΣ ΕΠΙΣΤΗΣΟΥΜΕ ΤΗΝ ΠΡΟΣΟΧΗ ΓΙΑ ΤΟ ΟΤΙ ΣΤΗΝ ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΘΑ ΨΗΦΙΣΕΤΕ ΤΗΝ ΚΑΤΑΡΓΙΣΗ ΤΟΥ ΚΥΡΙΑΡΧΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ, ήτοι την ΚΑΤΑΡΓΗΣΗ της περαιτέρω λειτουργίας του- πέρα από κάθε συνταγματική πρόβλεψη και αντίθετα προς οποιαδήποτε ερμηνεία συνάδει με κυρίαρχο κράτος- αφού το συγκεκριμένο νομοσχέδιο προβλέπει παράκαμψη και της νόμιμης κυβέρνησης της χώρας, με αυτοματοποιημένες διαδικασίες για τις οποίες η κατατεθείσα τροπολογία δεν προβλέπει ούτε καν ποιος θα έχει την

ευθύνη!

Πρόκειται για πρωτοφανή στα χρονικά ρύθμιση ΕΞΑΥΛΩΣΗΣ του Συντάγματος και της Κυριαρχίας του Λαού επί της Χώρας μας: Οι κυβερνήσεις και η Βουλή μπορούν να υπάρχουν δηλαδή μόνο ως Εφαρμοστές του Μνημονίου αλλιώς απλώς καταργούνται στην πράξη.

Αξιότιμοι Κυρίες και Κύριοι Βουλευτές ,

Αυτό που πρόκειται να λάβει χώρα τις επρχόμενες ημέρες, ΑΝ ΛΑΒΕΙ ΤΗΝ ΘΕΤΙΚΗ ΣΑΣ ΨΗΦΟ, με δικαυκό- πολιτικούς όρους θα είναι πρραξικοληματική πράξη αυτοκατάργησης της Βουλής και εν δυνάμει και της κυβέρνησης, μέσα από μια πρόσκαιρη κοινοβουλευτική πλειοψηφία, κατ' απαίτηση ξένων δανειστών, που εν τέλει οδηγεί σε βαρύτατο πλήγμα εις βάρος της κυριαρχίας της χώρας και του λαού. Όλα αυτά μάλιστα λαμβάνουν χώρα κατ' εντολή του Eurogroup δηλαδή ενός οργάνου χωρίς την παραμικρή νομική κατοχύρωση βάσει του Ευρωπαϊκού Δικαίου!

Αξιότιμοι Κυρίες και Κύριοι Βουλευτές,

Απέναντι σε αυτήν την εξέλιξη ως ΑΠΕΔ σας καλούμε να μην επιτρέψετε με την ψήφο σας και με προσωπική σας ευθύνη την κατάλυση της Συνταγματικής και Πολιτειακής Τάξης της χώρας, την πρωτοφανή περιστολή της Δημοκρατίας και την παράδοση της κυριαρχίας του λαού. Έχετε ιστορική ευθύνη απέναντι στο λαό και στο σύνταγμα.

Σας συγκοινοποιούμε δε την πλήρη ανακοίνωση μας

ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΕΔ

Γιάννης Ραχιώτης Πρόεδρος/Γιάννης Χατζηαντωνίου προσωρινός Γενικός Γραμματέας

Ανακοίνωση της ΑΠΕΔ για την αντισυνταγματικότητα του προληπτικού μηχανισμού- κόφτη: μαχαιριά στην καρδιά της ελληνικής δημοκρατίας

Ο προληπτικός μηχανισμός- “κόφτης” τον οποίο υιοθετεί η κυβέρνηση, συνιστά σε οικονομικό επίπεδο μνημόνιο χωρίς χρονικό ορίζοντα λήξης και σε πολιτειακό επίπεδο, χτύπημα στην καρδιά της Ελληνικής Δημοκρατίας.

Ο εν λόγω μηχανισμός εισάγει τη χώρα σε μια “Δημοκρατία” των διαταγμάτων, στο πλαίσιο της οποίας η Βουλή αυτοκαταργείται ως προς κομβικές αρμοδιότητές της. Επιπλέον, πέρα από κάθε συνταγματική πρόβλεψη και αντίθετα προς οποιαδήποτε ερμηνεία συνάδει με κυρίαρχο κράτος, προβλέπει παράκαμψη και της νόμιμης κυβέρνησης της χώρας, με αυτοματοποιημένες διαδικασίες για τις οποίες η κατατεθείσα τροπολογία δεν προβλέπει ούτε καν ποιος θα έχει την ευθύνη.

Πρώτο ζήτημα μείζονος σημασίας είναι η ίδια η διάρκεια του μηχανισμού, που παραμένει εσκεμμένα ασαφής. Στο πρώτο άρθρο της προτεινόμενης διάταξης προβλέπεται ότι ο εν λόγω μηχανισμός ιδρύεται προς επίτευξη των μνημονευόμενων -3ο μνημόνιο- Ν. 4336/2015- δημοσιονομικών στόχων. Διόλου τυχαία, στο κείμενο της τροπολογίας δεν υπάρχει καμία ειδικότερη πρόβλεψη για τη χρονική διάρκεια του μηχανισμού. Μόνο στη συνοδευτική έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους υπάρχει ρητή πρόβλεψη για τα έτη 2017- 2019. Ωστόσο, το ίδιο το κείμενο της τροπολογίας φαίνεται ότι εμμέσως πλην σαφώς υπονοεί κάτι διαφορετικό. Η τροπολογία συνδέει το μηχανισμό εν γένει με την επίτευξη των δημοσιονομικών στόχων του 3ου μνημονίου. Ωστόσο οι δημοσιονομικοί στόχοι του 3ου μνημονίου υπερβαίνουν κατά πολύ τα 3 έτη 2017-2019, καθώς στη σελίδα 1015 του ΦΕΚ, στην παράγραφο 2.1 αναφέρεται ότι: “Οι ελληνικές αρχές δεσμεύονται να διασφαλίζουν τον βιώσιμο χαρακτήρα των δημόσιων οικονομικών και να επιτυγχάνουν σημαντικά και βιώσιμα πρωτογενή πλεονάσματα μεσοπρόθεσμα, τα οποία θα μειώνουν σταθερά το λόγο δημοσίου χρέους προς το ΑΕΠ. Οι αρχές θα συνεχίσουν αντίστοιχα να ακολουθούν μια νέα δημοσιονομική πορεία, βασισμένη στην επίτευξη στόχων πρωτογενούς πλεονάσματος ύψους -1/4, 0,5, 1 3/4 και 3,5% του ΑΕΠ το 2015, το 2016, το 2017 και το 2018 **και μετέπειτα αντιστοίχως**”

Επομένως, οι δημοσιονομικοί στόχοι προς τους οποίους συναρτάται η διάρκεια του μηχανισμού κάθε άλλο παρά φαίνεται ότι περιορίζονται στο 2018. Αντιθέτως προκύπτει ότι εκτείνονται σε αόριστη χρονική διάρκεια.

Δεύτερον και με τα δύο ενδεχόμενα, είτε δηλαδή πρόκειται για τριετούς διάρκειας μηχανισμό- πράγμα που δεν προκύπτει από το κείμενο της τροπολογίας σε συνδυασμό με το 3ο μνημόνιο- είτε για αόριστης διάρκειας μηχανισμό, υφίσταται προφανής παραβίαση σειράς διατάξεων του συντάγματος, που αφορούν τη διάκριση των λειτουργιών- άρθρο 26- και τη διαδικασία έκδοσης διαταγμάτων- άρθρο 43. Η δυνατότητα έκδοσης διαταγμάτων πρέπει να προσδιορίζεται χρονικά και βάσει του πνεύματος του συντάγματος να μην εκτείνεται σε τέτοιο χρονικό διάστημα ώστε

πρακτικά να ακυρώνει το ρόλο της Βουλής. Τούτο διότι αλλιώς μιλούμε για “δημοκρατία” των διαταγμάτων, με φιωμένη τη λαϊκή βούληση και καταργημένη τη λαϊκή κυριαρχία. Στη μεν περίπτωση της τριετούς διάρκειας καταφανώς έχουμε υπέρβαση της εύλογης διάρκειας της εξουσιοδότησης, καθώς τρία έτη είναι μια σχεδόν πλήρης κοινοβουλευτική περίοδος, στη δε περίπτωση, που προκύπτει από την τροπολογία και αφορά εν γένει την εκπλήρωση των δημοσιονομικών στόχων του 3ου μνημονίου, εκτεινόμενη άρα σε αόριστη χρονική διάρκεια έχουμε πλήρη αυτοκατάργηση της Βουλής και περιορισμό της σε ρόλο διακοσμητικού παρακολουθήματος της εκτελεστικής λειτουργίας.

Τρίτον, στο σύνταγμα προβλέπονται σαφείς εξαιρέσεις στη δυνατότητα εξουσιοδότησης για έκδοση διαταγμάτων, μία εκ των οποίων είναι για θέματα προϋπολογισμού, άμεσα ή έμμεσα. **Τα εν λόγω προεδρικά διατάγματα στην πράξη θα υποκαθιστούν την αποκλειστική αρμοδιότητα της Βουλής σε θέματα ψήφισης προϋπολογισμού ή και συμπληρωματικού προϋπολογισμού.**

Τέταρτον, από το κείμενο της τροπολογίας προκύπτει παράκαμψη έως κατάργηση και της ίδιας της εκτελεστικής λειτουργίας, δηλαδή του ρόλου της όποιας κυβέρνησης, εφόσον δε συμμορφώνεται με τις μνημονιακές επιταγές της έκδοσης των εν λόγω προεδρικών διαταγμάτων. **Στο άρθρο 4 παρ. β ορίζεται ότι αν δεν εκδοθούν από την κυβέρνηση τα προεδρικά διατάγματα, επέρχεται αυτοδικαίως, οριζόντια περικοπή όλων των κωδικών του προϋπολογισμού πλην εκείνων που εξαιρούνται. Πρόκειται για πρωτοφανή στα χρονικά ρύθμιση, εξαϋλωσης του συντάγματος και της κυριαρχίας του λαού επί της χώρας μας: προβλέπεται μια διαδικασία και υπονοείται κάποιο κέντρο υπεράνω της Βουλής και της κυβέρνησης, άρα υπεράνω της λαϊκής κυριαρχίας και βούλησης που υλοποιεί απευθείας τις μνημονιακές δεσμεύσεις περικοπής μισθών, συντάξεων, άλλων δαπανών και επιβολής φόρων. Οι κυβερνήσεις και η Βουλή μπορούν να υπάρχουν δηλαδή μόνο ως εφαρμοστές του μνημονίου αλλιώς απλώς καταργούνται στην πράξη.**

Σε κάποιες άλλες χώρες υπάρχουν πράγματι συνταγματικές προβλέψεις περί των δημοσιονομικών δαπανών. Πέραν του ότι είναι έτσι κι αλλιώς αμφιλεγόμενες- η συνταγματοποίηση του δημοσιονομισμού αποπειράται με τήρηση του τυπικού κράτους δικαίου τον περιορισμό των δημοκρατικών επιλογών του εκλογικού σώματος στην πραγματικότητα- πρόκειται για ρυθμίσεις που έχουν επέλθει κατόπιν εκτεταμένου διαλόγου και σε συμφωνία τουλάχιστον με το τυπικό μέρος των εν λόγω συνταγμάτων. Πουθενά, σε καμιά δημοκρατία δε νοείται τυπικός νόμος να καταλύει την άσκηση της νομοθετικής και εκτελεστικής λειτουργίας έστω εν δυνάμει.

Επιπλέον, η εν λόγω δέσμευση πρόκειται να αποτελέσει τμήμα διεθνούς μνημονίου συνεργασίας, ή αλλιώς του 4ου μνημονίου, δηλαδή διεθνούς σύμβασης που θα υπογραφεί στο όνομα της Ελληνικής Δημοκρατίας. Θα παράξει συνέπειες όχι μόνο εσωτερικά αλλά και διεθνώς, διεθνοδικαϊκά εις βάρος της Ελλάδας. Θα αποτελέσει στοιχείο δεσμευτικού για την

ίδια διεθνούς δικαίου, με προφανείς δυσκολίες ιδίως αφότου θα έχει παράξει έννομες συνέπειες ως προς την ανατροπή του- χωρίς αυτό φυσικά να σημαίνει ότι δεν πρέπει και δεν οφείλει να ανατραπεί πέραν όλων των άλλων και ως παραβίαση του δικαιώματος αυτοδιάθεσης του ελληνικού λαού.

Πέμπτον, στα παραπάνω θα πρέπει να προσθέσουμε και ορισμένες συναφείς διατάξεις του πολυνομοσχεδίου που παρότι δεν εντάσσονται στον προληπτικό μηχανισμό, σχετίζονται άμεσα. Με το άρθρο 1 συστήνεται Ανεξάρτητη Αρχή Δημόσιων Εσόδων, κατ' εντολή των δανειστών η οποία θα δρα εντός της ελληνικής επικράτειας, επί του ελληνικού λαού και δημοσίου, χωρίς κανέναν έλεγχο ούτε από το λαό, ούτε από οποιαδήποτε μορφή και εκδοχή του ελληνικού κράτους. Δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από οποιοδήποτε κυβερνητικό ή διοικητικό όργανο του ελληνικού κράτους, ασκεί όλες τις αρμοδιότητες της ΓΓΔΕ που καταργείται, αναλαμβάνει πρακτικά το σύνολο της φορολογικής πολιτικής και όχι μόνο, τόσο από πλευράς σχεδιασμού όσο και υλοποίησης, ενώ έχει και αρμοδιότητα εισήγησης νομοθετικών διατάξεων. Με άλλα λόγια θα έχουμε μια αρχή εσόδων υπέρτερη κάθε μορφής έκφρασης της λαϊκής κυριαρχίας και του ελληνικού κράτους εν γένει και αντίστοιχα περαιτέρω δραματική συρρίκνωση της κυριαρχίας της χώρας.

Έκτον, στο πλαίσιο και πάλι του πολυνομοσχεδίου προβλέπεται ένα υπέρ- ταμείο συνολικής ιδιωτικοποίησης- ξεπουλήματος όλη της δημόσιας περιουσίας, το οποίο θα λειτουργεί με επίσης πρωτοφανώς αποικιακό τρόπο, καθώς ο ESM θα διορίζει τα δύο από τα πέντε μέλη, με δικαίωμα μάλιστα βέτο στις αποφάσεις του οργανισμού.

Αυτό που λαμβάνει χώρα, με το πολυνομοσχέδιο και την τροπολογία περί προληπτικού μηχανισμού συνιστά παραβίαση της αρχής διάκρισης των λειτουργιών (26 Σ) και ουσιαστικά κατάργηση του κοινοβουλίου σε κρίσιμα ζητήματα χάραξης της δημοσιονομικής πολιτικής. Συνεπάγεται την κατάργηση ουσιαστικά της Βουλής ως βασικού σκέλους του σύνθετου νομοθετικού οργάνου και ως οργάνου που αποτυπώνει την λαϊκή κυριαρχία (άρθρο 1 παρ. 1 και 2 Σ). Πρόκειται για αλλοίωση τουλάχιστον της δημοκρατικής αρχής ως βάσης του δημοκρατικού πολιτεύματος. Στην σημερινή κοινωνική πραγματικότητα, η δημοσιονομική πολιτική είναι ο κεντρικός τόπος άσκησης κρατικής κυριαρχίας.

Στην πραγματικότητα θίγεται και η κυβερνητική λειτουργία, καθώς υπάρχει ένα προδεδομένο δεσμευτικό σχήμα άσκησης κυβερνητικής πολιτικής. Θίγεται δηλαδή και η ίδια η αντιπροσωπευτική και κοινοβουλευτική αρχή.

Υφίσταται σαφής και ρητή παραβίαση των συνταγματικών αρμοδιοτήτων της Βουλής όσον αφορά τα άρθρα 73 παρ. 1 (το δικαίωμα πρότασης νόμων ανήκει στην Βουλή και την Κυβέρνηση) και 78 Σ (καθορισμός φορολογικής και δημοσιονομικής πολιτικής με βάση τον τυπικό νόμο). Αν δε, υποστηρίξει κάποιος ότι τέτοιος νόμος είναι το παρόν νομοσχέδιο, αποδέχεται ότι ένας νόμος, που δεν καταργείται ποτέ θα ορίζει την πάγια δημοσιονομική πολιτική της χώρας. Ένας τέτοιος νόμος

ωστόσο- και αυτός είναι το 3ο μνημόνιο Μνημόνιο συνολικά- ουσιαστικά (παρά-)συνταγματική ισχύ ή με άλλα λόγια ατύπως καταργεί την συνταγματική οργάνωση της χώρας.

Αυτό που πρόκειται να λάβει χώρα τις επρχόμενες ημέρες, με δικαίικό- πολιτικούς όρους μπορεί να περιγραφεί ως μια χαρακτηριστική, πραξικοπηματική πράξη αυτοκατάργησης της Βουλής και εν δυνάμει και της κυβέρνησης, μέσα από μια πρόσκαιρη κοινοβουλευτική πλειοψηφία, κατ' απαίτηση ξένων δανειστών, που εν τέλει οδηγεί σε βαρύτατο πλήγμα εις βάρος της κυριαρχίας της χώρας και του λαού. Όλα αυτά μάλιστα λαμβάνουν χώρα κατ' εντολή του eurogroup δηλαδή ενός οργάνου χωρίς την παραμικρή νομική κατοχύρωση βάσει του Ευρωπαϊκού Ενωσιακού Δικαίου.

Απέναντι σε αυτήν την εξέλιξη ως Αγωνιστική Πανελλαδική Ένωση Δικηγόρων καλούμε όλο το νομικό κόσμο και όλο τον ελληνικό λαό σε δημοκρατικό ανένδοτο αγώνα απέναντι στο μνημόνιο διαρκείας, για τη διασφάλιση της λαϊκής κυριαρχίας, της ανεξαρτησίας και της κοινωνικής απελευθέρωσης.