

ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ - ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Ν. ΑΧΑΪΑΣ

ΑΘΗΝΑ 14/06/16

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

Θέμα: « Αναγκαιότητα αλλαγής της παρ. 2 του Άρθρου 78 «Ρυθμίσεις θεμάτων του ν. 3299/2004 (ΦΕΚ Α΄ 261) και του ν. 3908/2011 (ΦΕΚ Α΄ 8)»

Παρακαλούμε για την τοποθέτησή-απάντηση, τις ενέργειες σας, επί επιστολής που μας προώθησε η κα Βασιλική Μπούσγου από το Γραφείο του Προέδρου του Επιμελητηρίου Αιτωλοακαρνανίας, κου Τσιχριτζή Παναγιώτη, δ/νση: Παπαστράτου 53, Αγρίνιο ΤΚ30131, τηλ. 26410 74701, μέσω email: «vbousgou@erimetol.gr», υποβάλλοντας το αίτημα προς την αρμόδια πολιτική ηγεσία για το εν θέματι αναφερόμενο ζήτημα.

**Ο αναφέρων βουλευτής
Νικόλαος Ι. Νικολόπουλος
Πρόεδρος Χριστιανοδημοκρατικού
Κόμματος Ελλάδος**



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΑΙΤΩΛΟΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ

Αγρίνιο, 13 Ιουνίου 2016
Αρ. Πρωτ.: 6673

Προς τον Υπουργό Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού
κ. Γεώργιο Σταθάκη

Κοιν.:

- Γενικό Γραμματέα Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων
κ. Θεολόγο Λαμπριανίδη
- Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων
Υπόψη: Προέδρου
κου Κωνσταντίνου Μίχαλου
- Βουλευτές Νομών Αιτωλοακαρνανίας,
Ηλείας, Αχαΐας, Κεφαλληνίας, Λευκάδος

ΘΕΜΑ: «Αναγκαιότητα αλλαγής της παρ. 2 του Άρθρου 78 «Ρυθμίσεις θεμάτων του ν. 3299/2004 (ΦΕΚ Α' 261) και του ν. 3908/2011 (ΦΕΚ Α' 8)» του Σχεδίου Νόμου «Θεσμικό πλαίσιο για τη σύσταση καθεστώτων Ενισχύσεων Ιδιωτικών Επενδύσεων για την περιφερειακή και οικονομική ανάπτυξη της χώρας - Σύσταση Αναπτυξιακού Συμβουλίου και άλλες διατάξεις»»

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Με την παρούσα επιστολή θα θέλαμε να σας υπενθυμίσουμε ότι το Επιμελητήριό μας συμμετέχει από την πρώτη κιόλας στιγμή στη διαβούλευση του Αναπτυξιακού Νόμου και ειδικότερα σας παραπέμπουμε στις υπ'αριθμ. 2517/23-02-2016 και 6506/7-06-2016 επιστολές μας καθώς και στις υπ'αριθμ. 825/ 08-06-2016 και 854/ 10/06/2016 κοινές επιστολές των Επιμελητηρίων Αιτωλοακαρνανίας, Ηλείας, Αχαΐας.

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΑΙΤΩΛΟΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ

Η παρούσα συμπληρωματική επιστολή/παρέμβαση, συγκεκριμένα για το άρθρο 78, καθίσταται επιτακτική λόγω της ανάγκης για εξεύρεση λύσεων και θεσμοθέτησης των αναγκαίων ρυθμίσεων για την αποφυγή του οικονομικού στραγγαλισμού των μικρομεσαίων επιχειρήσεων που έχουν ενταχθεί σε παλαιότερους Αναπτυξιακούς Νόμους (ν. 3299/2004 και ν. 3908/2011).

Θα θέλαμε να τονίσουμε για ακόμη μια φορά την αναγκαιότητα αλλαγής ή προσθήκης στην παρ. 2 του Άρθρου 78 «Ρυθμίσεις θεμάτων του ν. 3299/2004 (ΦΕΚ Α' 261) και του ν. 3908/2011 (ΦΕΚ Α' 8)» του Σχεδίου Νόμου «Θεσμικό πλαίσιο για τη σύσταση καθεστώτων Ενισχύσεων Ιδιωτικών Επενδύσεων για την περιφερειακή και οικονομική ανάπτυξη της χώρας - Σύσταση Αναπτυξιακού Συμβουλίου και άλλες διατάξεις», σύμφωνα με την οποία, με την προτεινόμενη μορφή της, καλούνται οι επιχειρήσεις που θα επιστρέψουν τις προκαταβολές επιχορήγησης, πέραν των άλλων δυσμενείων που αντιμετωπίζουν τα τελευταία χρόνια στη χώρας μας, να καταβάλουν και επιπλέον τόκους.

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Θεωρώντας αυτονόητο, ότι οι επιστροφές, αναφερόμενες στο Άρθρο 78, δεν επιβάλλονται ως κύρωση, ανατρέχουμε στην υπ. αριθμ . 138/9_ 7.5.2015 Τροπολογία που ψηφίστηκε με το άρθρο 5 παρ. 10 του ν. 4328/2015 στις 13/05/2015 από την Βουλή και η οποία Τροπολογία προέβλεπε την άτοκη επιστροφή της επιχορήγησης και θεωρούμε ότι θα πρέπει και οι εν λόγω επιστροφές να πραγματοποιηθούν ατόκως, αντιμετωπίζοντάς τες στο ίδιο πλαίσιο, αφού κι αυτές δεν αποτελούν κύρωση.

Σύμφωνα με τον Ν. 3299/2004 και Ν. 3908/2011, δηλαδή τους προηγούμενους Αναπτυξιακούς και συγκεκριμένα σύμφωνα με τα άρθρα που προβλέπουν τις «Συνέπειες μη τήρησης – κυρώσεις στους δικαιούχους», δεν μπορεί να ζητηθεί τόκος στις περιπτώσεις της οικειοθελούς επιστροφής επιχορήγησης για κανένα έργο, ειδικά όταν πρόκειται για περιπτώσεις έργων που αντιμετώπισαν συνθήκες ανωτέρας βίας . Τόκος μπορεί να ζητηθεί μόνο όταν η επιστροφή της επιχορήγησης επιβάλλεται ως κύρωση. Αν όμως σήμερα ψηφιστεί η παρ. 2 του άρθρου 78 του Νέου Αναπτυξιακού ως έχει, χωρίς κάποια τροποποίηση, τότε θα δοθεί το δικαίωμα στην Υπηρεσία να μπορεί να επιβάλει τόκους .

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΑΙΤΩΛΟΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ

Έτσι θα αλλάξουν μονομερώς και δυσμενώς οι οροί για τις επιχειρήσεις.

Θα οδηγήσει αρκετές επιχειρήσεις στο κλείσιμο τους.

Δεν πρέπει να κάνουμε επιχειρήσεις 2 ταχυτήτων , δηλαδή οι επιχειρήσεις :

α) με την άτοκη επιστροφή (τροπολογία Μάιου 2015)

β) και οι επιχειρήσεις με την έντοκη επιστροφή.

Γνωρίζετε ήδη ότι οι επιχειρήσεις προκειμένου να εκδώσουν τις εγγυητικές επιστολές πληρώνουν υπέρογκα ποσά τόκων στις Τράπεζες με προσημειώσεις στην προσωπική τους περιουσία και στις επιχειρήσεις τους . Αν τους επιβληθεί επιπλέον τόκος από το Δημόσιο αυτό θα έχει σαν αποτέλεσμα οι επιχειρήσεις να μην μπορούν να επιστρέψουν ούτε το κεφάλαιο της επιχορήγησης και οι Τράπεζες να προχωρήσουν σε κατασχέσεις των επιχειρήσεων, το Δημόσιο να απολέσει τα χρήματα των επιχορηγήσεων κι όλα αυτά τη στιγμή που η χώρα τα έχει απολύτως ανάγκη.

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Το επιτόκιο που αναφέρετε, δεν μπορεί να θεωρηθεί καθόλου χαμηλό αφού σύμφωνα με τα στοιχεία φτάνει το 1,53 % για το έτος 2014.

Για παράδειγμα, μια επιχείρηση που έλαβε το 2014 προκαταβολή επιχορήγησης 2.000.000 ευρώ πληρώνει στην Τράπεζα $2.000.000 \times 4\% = 80.000$ ευρώ το έτος, $\times 3$ έτη = 240.000 ευρώ για την Τράπεζα και $2.000.000 \times 1,5\% = 30.000$ ευρώ το έτος για το Δημόσιο, $\times 3$ έτη = 90.000 ευρώ . Επιπλέον πλήρωσε έξοδα Τραπεζής (προσημειώσεις κλπ.) περίπου 50.000 ευρώ .Αν έχει προχωρήσει έστω και λίγο την επένδυση, τότε θα έχει αναλώσει από την επιχορήγηση το 1.000.000 κι άλλο 1.000.000 από την ίδια συμμετοχή, προκειμένου να αγοράσει μηχανήματα ή κτίρια κτλ . Συμπερασματικά θα πρέπει να πληρώσει: $2.000.000 + 240.000 + 90.000 + 50.000 = 2.380.000$ ευρώ. Εύλογα δεν θα μπορέσει να πληρώσει τα παραπάνω ποσά με αποτέλεσμα να χαθούν τα κονδύλια των επιχορηγήσεων και η επιβολή τόκου να είναι μη υλοποιήσιμη . Το ζητούμενο λοιπόν είναι να επιτρέψετε να επιστραφεί το αρχικό κεφάλαιο δηλαδή στο ως άνω παράδειγμα τα 2.000.000 ευρώ .

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΑΙΤΩΛΟΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ

ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ ΑΝΩΤΕΡΑΣ ΒΙΑΣ

Στις περιπτώσεις δε που οι επιχειρήσεις επλήγησαν από έκτακτο γεγονός (φωτιά, πλημμυρά, σεισμός, ακραία καιρικά φαινόμενα κλπ.) και δεν μπορούν να υλοποιήσουν το έργο διότι καταστράφηκαν οι εγκαταστάσεις τους ή είναι μη αξιοποιήσιμες πια, η ζημιά που υφίσταται είναι τεράστια αφού έχουν ήδη πληρώσει όλους τους τόκους τραπεζών. Χρησιμοποιώντας το παραπάνω παράδειγμα είναι 240.000 ευρώ (τόκοι τραπεζών) , έχουν βάλει την ίδια τους συμμετοχή 1.000.000 και έχουν αναλώσει και 1.000.000 από την επιχορήγηση και επιπλέον καταβάλλουν μεγάλα ποσά λόγω των ζημιών που υπέστησαν .

Είναι ήδη δύσκολο να επιστρέψουν το αρχικό κεφάλαιο της επιχορήγησης στο παράδειγμα μας 2.000.000 ευρώ , δεν έχουν την δυνατότητα να πληρώσουν και επιπλέον τόκο .

Για αυτό το λόγω το ΣΤΕ, με την υπ αριθμ. 3397/2012, αποφάσισε ειδικά ότι στις περιπτώσεις ανωτέρας βίας δεν επιστρέφεται καν το κεφάλαιο της επιχορήγησης . Αντί όμως να οδηγηθούν οι επιχειρήσεις στα δικαστήρια για να δικαιωθούν και παράλληλα να τρέχουν οι τόκοι των Τραπεζών. οι τόκοι του Δημοσίου , τα έξοδα των δικηγόρων κλπ., ζητούμε να αναγνωρίσετε το πρόβλημα και να το συμπεριλάβετε στο Νόμο.

Αυτό που ζητούν οι επιχειρήσεις , δεν είναι να μην πληρώσουν ούτε το κεφάλαιο της επιχορήγησης , ζητούν όμως να μην τους επιβληθεί επιπλέον τόκος.

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Θα πρέπει να αναγνωρίσετε ότι από μόνη της «η επιστροφή της επιχορήγησης», αποτελεί μια ήδη πολύ δυσμενή κατάσταση για την επιχείρηση .

Η πρότασή μας αναφορικά με το άρθρο 78 έχει ως κάτωθι :

1. Το ποσό της προκαταβολής που χορηγήθηκε σύμφωνα

α. με το άρθρο 8 παρ. 1, περ. α (iii) του νόμου 3299/2004, όπως ισχύει, και

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΑΙΤΩΛΟΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ

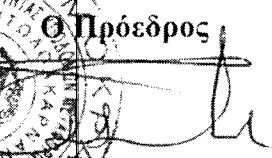
β. με την περίπτωση α' της παραγράφου 1 και της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του Προεδρικού Διατάγματος 35/2011 (Α'88), όπως ισχύει, δύναται να επιστραφεί ατόκως από την ημερομηνία χορήγησής της, κατόπιν αίτησης του φορέα του επενδυτικού σχεδίου και αποδοχής της από την Διοίκηση.

Στην περίπτωση που η παραπάνω πρόταση δεν γίνει αποδεκτή, τότε τουλάχιστον για τις επιχειρήσεις που έχουν αντιμετωπίσει συνθήκες ανωτέρας βίας θα πρέπει να μπει ως προσθήκη στο άρθρο 78 η κάτωθι παράγραφος :

γ. Στις περιπτώσεις που η προκαταβολή επιχορήγησης αφορά επενδυτικό σχέδιο που κατά την φάση υλοποίησης του ο φορέας αντιμετώπισε **συνθήκες ανωτέρας βίας** (σεισμός, πυρκαγιά, ακραία καιρικά φαινόμενα, πλημμύρες, αιφνίδια εκδήλωση βαριάς νόσου) το ποσό της προκαταβολής επιστρέφεται ατόκως από την ημερομηνία χορήγησης του, κατόπιν αίτησης του φορέα του επενδυτικού σχεδίου.

Για το εν λόγω θέμα έχει ήδη κατατεθεί η 483/12 Τροπολογία και θα παρακαλούσαμε να την κάνετε δεκτή.

Αναγνωρίζοντας την προσπάθεια σας για τη στήριξη των επιχειρήσεων στην πράξη και όχι σε θεωρητικό επίπεδο, αναμένουμε την παρέμβασή σας για την τροποποίηση του Αρθρου 78.

Με εκτίμηση,
Ο Πρόεδρος

Παναγιώτης Α. Τσιχριτζής



Συνημμένα:

1. Τροπολογία 138/9_7-5-2015

2. Τροπολογία 483/12_10-06-2016

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

«Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Οικονομίας Υποδομών Ναυτιλίας και Τουρισμού»

Στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση της από 27 Μαρτίου 2015 Πράξης Νομοθετικού

Περιεχομένου 'Κατεπείγουσα ρύθμιση για τη βιωσιμότητα της Έλληνικής Βιομηχανίας Ζάχαρης Α.Ε.' και τις ληξιπρόθεσμες οφειλές' (Α' 35)

Τύπος»

Του Υπουργείου Οικονομικών

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιχειρούνται διορθωτικές παρεμβάσεις στο θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας των Λαϊκών Αγορών.

Ειδικότερα, με την παράγραφο 1 του άρθρου αυτού, παρατείνεται η προθεσμία υποβολής δικαιολογητικών για την ανανέωση της σχετικής επαγγελματικής άδειας, προκειμένου να δοθεί δυνατότητα προσαρμογής των ενδιαφερομένων, ενώ παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση για έκδοση απόφασης του αρμόδιου Υπουργού Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, για επιπλέον παράταση.

Με τις παραγράφους 2 και 3 του παρόντος άρθρου ρυθμίζονται ζητήματα διακριτότητας μεταξύ παραγωγών και επαγγελματιών των Λαϊκών Αγορών.

Με την παράγραφο 4 του παρόντος άρθρου, αυξάνεται το ποσοστό του ανταποδοτικού τέλους που καταβάλουν τα μέλη των ομοσπονδιών που δραστηριοποιούνται σε Λαϊκές αγορές της Περιφέρειας Αττικής, έτσι ώστε να εξισωθεί με το ανάλογο τέλος που προβλέπεται σε λοιπές Περιφέρειες και να καταστεί δυνατή η κάλυψη των λειτουργικών εξόδων των Λαϊκών Αγορών.

Με την παράγραφο 5 του παρόντος άρθρου αυξάνεται το ποσοστό που, ενώ αποτελεί έσοδο των Περιφερειών, διατίθεται για την ενίσχυση ευαίσθητων, οικονομικά και κοινωνικά, ομάδων.

Με τις παραγράφους 6 και 7 του άρθρου αυτού, βελτιώνεται το πλαίσιο λειτουργίας των αρμόδιων Επιτροπών αλλά και των Διοικητικών Υπηρεσιών των Περιφερειών, έτσι ώστε να καταστεί περισσότερο λειτουργικό και αποτελεσματικό.

Με την παράγραφο 8 του άρθρου αυτού, αποκαθίσταται, κατ' εξαίρεση, η ισχύς των αδειών επαγγελματιών πωλητών με υψηλό ποσοστό αναπηρίας ή τυφλότητα που λάμβαναν παράλληλα, για το λόγο αυτό, σύνταξη, κατά την έναρξη ισχύος του νόμου 4264/2014. Η ρύθμιση προωθείται προκειμένου να μην προκληθεί ανεπανόρθωτη βλάβη στην εν λόγω κατηγορία συμπολιτών, ενώ δε χορηγούνται νέες άδειες σε συνταξιούχους.

Με τη ρύθμιση της παραγράφου 9, παρατείνεται η προθεσμία προσκόμισης σύμβασης τραπεζικού δανείου, για επενδυτικά σχέδια που έχουν υπαχθεί στον αναπτυξιακό νόμο 3908/2011, κατά έξι (6) μήνες, δηλαδή έως την 30.9.2015, προκειμένου να δοθεί δυνατότητα σε μικρομεσαίους, κυρίως, επενδυτές, να αξιοποιήσουν την αναμενόμενη ενίσχυση της ρευστότητας από τραπεζικά ιδρύματα.

Τροποποιούμενες - καταργούμενες διατάξεις

της τροπολογίας του

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

«Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Οικονομίας Υποδομών Ναυτιλίας και Τουρισμού»

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της από 27 Μαρτίου 2015 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου
'Κατεπείγουσα ρύθμιση για τη βιωσιμότητα της Έλληνικής Βιομηχανίας Ζάχαρης Α.Ε.' και τις
ληξιπρόθεσμες οφειλές' (Α'35) .»

- Με την παράγραφο 1 αντικαθίσταται η παράγραφος 2 του άρθρου 39 του νόμου 4264/2014, ως ακολούθως:

«2. Οι υφιστάμενες άδειες του άρθρου 14 εξακολουθούν να ισχύουν μέχρι τις 31 Οκτωβρίου 2014 και ανανεώνονται εφεξής, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρούσας παραγράφου. Τα Περιφερειακά Συμβούλια των Περιφερειών Αττικής και Κεντρικής Μακεδονίας για τις λαϊκές αγορές που λειτουργούν στην Περιφέρεια Αττικής και τη Μητροπολιτική Ενότητα Θεσσαλονίκης και τα Δημοτικά Συμβούλια για τις λαϊκές αγορές της υπόλοιπης χώρας, με απόφαση τους που εκδίδεται τουλάχιστον δύο (2) μήνες πριν από την καταληκτική ημερομηνία ανανέωσης, καθορίζουν με αλφαβητική σειρά τα χρονικά διαστήματα για την κατάθεση των απαιτούμενων δικαιολογητικών του άρθρου 14 προκειμένου για την ανανέωση όλων των επαγγελματικών αδειών που υπάγονται στην αρμοδιότητά τους. Η διαδικασία αξιολόγησης και ελέγχου των υποβληθέντων δικαιολογητικών, ολοκληρώνεται το αργότερο μέχρι την 30^η Ιουνίου 2015 και ως τότε οι άδειες διατηρούνται σε ισχύ. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, η προθεσμία του προηγούμενου εδαφίου μπορεί να παρατείνεται έως και τέσσερις (4) μήνες.

Σε κάθε περίπτωση, όταν τα υποβληθέντα δικαιολογητικά δεν είναι πλήρη ή δεν αιτιολογούν την ανανέωση της άδειας, η ανανέωση απορρίπτεται. Οι ως άνω αποφάσεις για πρόσκληση κατάθεσης δικαιολογητικών για ανανέωση τοιχοκολλούνται στα καταστήματα των ανωτέρω υπηρεσιών, αναρτώνται στην ιστοσελίδα τους ή δημοσιεύονται σε δύο (2) τουλάχιστον ημερήσιες εφημερίδες ή σε δύο (2) ημερήσιες ή εβδομαδιαίες τοπικές εφημερίδες, αντίστοιχα, και κοινοποιούνται με απόδειξη στις Ομοσπονδίες και τους Συλλόγους των επαγγελματιών πωλητών προκειμένου για την ενημέρωση των μελών τους. Μέχρι τη διενέργεια της κλήρωσης του άρθρου 5 του παρόντος, οι επαγγελματίες πωλητές για τους οποίους ανανεώνεται η άδεια τους, παραμένουν στις θέσεις που ήδη κατέχουν.»



Αριθμ. 58 / 2 / 2015

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

*Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομικών
«Κύρωση της από 27 Μαρτίου 2015 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου
Ύπαρξη ρύθμιση για τη βιωσιμότητα της Έλληνικής Βιομηχανίας
Ζάχαρης Α.Ε. και τις ληξιπρόθεσμες οφειλές» (Α' 35)».*

Α. Με την προς ψήφιση τροπολογία ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τη λειτουργία των Λαϊκών Αγορών, τον αναπτυξιακό νόμο, τις Ειδικές Υπηρεσίες του ΕΣΠΑ και έργων του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ). Ειδικότερα:

1. α. Μετατίθεται χρονικά μέχρι τις 30-6-2015 (από 2-3-2015), η καταληκτική ημερομηνία για την ολοκλήρωση της διαδικασίας αξιολόγησης και ελέγχου, από τα αρμόδια όργανα, των δικαιολογητικών για την ανανέωση των αδειών επαγγελματιών πωλητών λαϊκών αγορών, και έως τότε οι εν λόγω άδειες διατηρούνται σε ισχύ.

Παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού να παρατείνει με απόφασή του την ανωτέρω προθεσμία έως τέσσερις (4) μήνες.

β. Αυξάνεται από 3% σε 5% το ποσοστό επί του ημερήσιου τέλους που αποδίδουν οι Δήμοι του νομού Αττικής προς τις Ομοσπονδίες των λαϊκών αγορών Αττικής. Έτσι, εξομοιώνεται το ανωτέρω ποσοστό με το προβλεπόμενο για τους αντίστοιχους δικαιούχους των λαϊκών αγορών Θεσσαλονίκης και της υπόλοιπης χώρας.

γ. Μεταβάλλεται το όργανο που εκδίδει την απόφαση για την οικονομική ενίσχυση ανέργων, πολυτέκνων, απόρων κ.λπ. από πόρους της Περιφέρειας από το εισπραττόμενο ημερήσιο τέλος (εφεξής, τα Περιφερειακά Συμβούλια Αττικής και Κεντρικής Μακεδονίας αντίστοιχα, αντί των Υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, Οικονομικών και Εσωτερικών, που ισχύει σήμερα). Επίσης, αυξάνεται σε έως 25%, από έως 10% που ισχύει, το ποσοστό επί των παραπάνω εσόδων, που μπορεί να διατίθεται για τον ανωτέρω σκοπό.

δ. Προστίθεται στην 11μελή σύνθεση των Επιτροπών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Μητροπολιτικής Ενότητας Θεσσαλονίκης, η συμμετοχή ενός (1) μέλους και εφεξής λειτουργούν με 12μελή σύνθεση.

ε. Μειώνονται οι ατομικές διοικητικές πράξεις που εκδίδονται από τις αρμόδιες Επιτροπές Λαϊκών Αγορών Αττικής και Μητροπολιτικής Ενότητας Θεσσαλονίκης, σχετικά με τη λειτουργία των λαϊκών αγορών αρμοδιότητάς τους κ.λπ..

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομικών «Κύρωση της από 27 Μαρτίου 2015 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου 'Κατεπείγουσα ρύθμιση για τη βιωσιμότητα της 'Ελληνικής Βιομηχανίας Ζάχαρης Α.Ε. 'και τις ληξιπρόθεσμες οφειλές' (Α' 35)».

Α. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων

Δαπάνη, για τα έτη 2015 και 2016, από την αποπληρωμή των έργων του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου της περιόδου 2004-2009, τα οποία, ενώ ολοκληρώθηκαν εντός της επιλέξιμης περιόδου, δεν εξοφλήθηκαν στις προβλεπόμενες προθεσμίες.

Η ανωτέρω δαπάνη θα αντιμετωπιστεί από τις εγγεγραμμένες πιστώσεις του ΠΔΕ.

II. Επί των προϋπολογισμών των Περιφερειών Αττικής και Κεντρικής Μακεδονίας (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό – Φορείς Γενικής Κυβέρνησης)

Ενδεχόμενη δαπάνη από την αύξηση του ποσοστού σε έως 25% (από έως 10% που ισχύει), το οποίο δύναται να διατεθεί, για την οικονομική ενίσχυση ανέργων, πολυτέκνων, απόρων κ.λπ., από τους πόρους του ημερήσιου ανταποδοτικού τέλους, που εισπράττεται για την λειτουργία των λαϊκών αγορών.

Η ανωτέρω δαπάνη θα αντιμετωπιστεί από τις πιστώσεις των προϋπολογισμών των οικείων Περιφερειών.

III. Επί των προϋπολογισμών των ΟΤΑ α' βαθμού νομού Αττικής (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό – Φορείς Γενικής Κυβέρνησης)

Ετήσια, μη σημαντική, απώλεια εσόδων από την αύξηση κατά 2% (από 3% σε 5%) του ποσοστού επί του εισπραττόμενου, υπέρ των Δήμων νομού Αττικής, ημερήσιου ανταποδοτικού τέλους, το οποίο αποδίδουν στις Ομοσπονδίες των λαϊκών αγορών Αττικής για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών τους κ.λπ..

Η ανωτέρω απώλεια θα αναπληρωθεί από άλλες πηγές εσόδων των προϋπολογισμών των οικείων ΟΤΑ.

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΑΡΘΡΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ
στο σχέδιο νόμου**

**«Κύρωση της από 27 Μαρτίου 2015 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου
΄Κατεπείγουσα ρύθμιση για τη βιωσιμότητα της Έλληνικής Βιομηχανίας
Ζάχαρης Α.Ε.΄και τις ληξιπρόθεσμες οφειλές΄ (Α΄35) »**

Του Υπουργείου Οικονομικών

1. Κύρια ρύθμιση

Με την παρούσα ρύθμιση

α. Επιχειρούνται στοχευμένες βελτιώσεις του θεσμικού πλαισίου που διέπει τη λειτουργία των Λαϊκών Αγορών.

β. Ρυθμίζονται θέματα Ιδιωτικών Επενδύσεων.

γ. Επιχειρούνται βελτιώσεις του θεσμικού και οργανωτικού πλαισίου των υπηρεσιών που υποστηρίζουν τα προγράμματα που περιλαμβάνονται στο Εταιρικό Σύμφωνο για το Πλαίσιο Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ).

δ. Ρυθμίσεις σχετικές με τον Χρηματοδοτικό Μηχανισμό Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ).

7. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων

Κατά τη σύνταξη της παρούσας τροπολογίας τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.) και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

Προηγούμενες Ρυθμίσεις

α. Νόμος 4264/2014 ΦΕΚ Α' 118/15.5.2014, νόμος 4307/2014 ΦΕΚ Α' 246/15.11.2014 και 4314/2014 ΦΕΚ Α' 265/23.12.2014

β. Ν. 3299/2004 ΦΕΚ Α' 261 , Ν. 3908/2011 ΦΕΚ Α' 8, Ν. 4072/2012 ΦΕΚ Α' 86, Ν. 4146/2013 ΦΕΚ Α' 90 , Ν. 4242/2014 ΦΕΚ Α' 50 , Ν. 4301/2014 ΦΕΚ Α' 223.

γ. Ν. 4314/2014 ΦΕΚ Α' 265/23/12/2014, Ν. 3419/2005 Α 297/6/12/2005

8. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Έγιναν επαφές και συνεργασίες με εκπροσώπους όλων των συναρμοδίων φορέων και κοινωνικών εταίρων καθώς και με επαγγελματικές ομοσπονδίες.

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ «Θεσμικό πλαίσιο για τη σύσταση καθεστώτων Επενδύσεων Ιδιωτικών Επενδύσεων για την περιφερειακή και οικονομική ανάπτυξη της χώρας - Σύσταση Αναπτυξιακού Συμβουλίου και άλλες διατάξεις».

ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού

ΘΕΜΑ: «Άτοκη επιστροφή της προκαταβολής επιχορήγησης για δικαιούχους & φορείς που δεν ολοκλήρωσαν επενδυτικό σχέδιο για λόγους ανωτέρας βίας»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με την προτεινόμενη διάταξη δίδεται η ευκαιρία σε δικαιούχους επενδύσεων να επιστρέφουν οικειοθελώς το σύνολο της προκαταβολής της επιχορήγησης η οποία δεν κατέστη δυνατό να χρησιμοποιηθεί για λόγους ανωτέρας βίας.

1. Αποτελεί ομολογουμένως δίκαιο αίτημα των παραγωγικών φορέων της χώρας, των Επιμελητηρίων και των φορέων των επενδυτικών σχεδίων όπως αποδεικνύεται και από την ηλεκτρονική διαβούλευση των ρυθμίσεων θεμάτων 3299/2004 και 3908/2011

<http://www.opengov.gr/vpoian/?p=5560>

2. Ο σκοπός της διάταξης αυτής έγκειται στην αναγνώριση ότι δεν επιβάλλεται στη συγκεκριμένη περίπτωση κύρωση στους δικαιούχους των επενδύσεων. Αφορά δικαιούχους επενδύσεων οι οποίοι επιστρέφουν οικειοθελώς την προκαταβολή της επιχορήγησης που δεν κατέστη δυνατό να χρησιμοποιηθεί για λόγους ανωτέρας βίας. Η επιστροφή αυτή δεν είναι το αποτέλεσμα κύρωσης για παράβαση υποχρεώσεων του επενδυτή, αλλά η ζημιά που υφίστανται οι δικαιούχοι από την επέλευση των προαναφερόμενων απρόβλεπτων γεγονότων. Με την προτεινόμενη διάταξη αναγνωρίζεται η αδυναμία του φορέα που έχει υποστεί ζημιά για λόγους ανωτέρας βίας (σεισμός, πυρκαγιά, ακραία καιρικά φαινόμενα, πλημμύρες, αιφνίδια εκδήλωση βαριάς νόσου) να καταβάλει επιπλέον τόκους.

3. Το άρθρο 5 παρ.10 του ν.4328/2015 που ψηφίστηκε στις 13/05/2015 στην Βουλή προβλέπει την άτοκη επιστροφή, στο Δημόσιο υπερβάλλοντος ποσού της επιχορήγησης που δεν χρησιμοποιήθηκε από τον δικαιούχο της επένδυσης, ενώ

μέχρι την έκδοση του νόμου αυτού προβλεπόταν έντοκη επιστροφή των χρημάτων. Ο σκοπός της ισχύουσας διάταξης αυτής, έγκειται στην αναγνώριση ότι δεν επιβάλλεται, στη συγκεκριμένη περίπτωση, κύρωση στους δικαιούχους των επενδύσεων. Κατ' αναλογία δικαίου η άτοκη επιστροφή θα πρέπει να εφαρμοστεί και στις περιπτώσεις κατά την οποία οι δικαιούχοι των επενδύσεων επιστρέφουν, οικειοθελώς, το σύνολο της προκαταβολής της επιχορήγησης η οποία δεν κατέστη δυνατό να χρησιμοποιηθεί για λόγους ανωτέρας βίας. Στην περίπτωση που δεν αναγνωριστεί το δικαίωμα, να επιστραφούν άτοκα τα ποσά της προκαταβολής επιχορήγησης & οι εγγυητικές επιστολές στις Τράπεζες, κάμπτεται και προσβάλλεται η γενική αρχή της ισότητας, συνταγματικά κατοχυρωμένο δικαίωμα, που επιβάλλει στη διοίκηση την όμοια μεταχείριση πολιτών που τελούν υπό όμοιες συνθήκες αφού στις 2 προαναφερθείσες περιπτώσεις η επιστροφή δεν γίνεται υπό την μορφή κύρωσης.

4. Οι φορείς που αντιμετώπισαν συνθήκες ανωτέρας βίας, λόγω έκτακτων και απρόβλεπτων δαπανών, αδυνατούν να καταβάλλουν επιπλέον τόκους για την επιστροφή της προκαταβολής επιχορήγησης. Αν δεν τους αναγνωριστεί το δικαίωμα για άτοκη επιστροφή της επιχορήγησης, αυτό θα έχει σαν συνέπεια οι εν λόγω δικαιούχοι να μην μπορούν να επιστρέψουν καθόλου τα ποσά της προκαταβολής και σαν αποτέλεσμα θα χαθούν σημαντικά κονδύλια τα οποία είναι απαραίτητα για να πληρωθούν οι ήδη υπάρχουσες οφειλές προς τα υπόλοιπα επενδυτικά σχέδια. Επισημαίνεται δε, ότι οι δεσμευμένοι από τις Τράπεζες λογαριασμοί που τηρούνταν τα ποσά των προκαταβολών επιχορηγήσεων είναι ουσιαστικά άτοκοι, χωρίς κανένα έσοδο για στους επενδυτές, αφού οι προμήθειες διατήρησης των εγγυητικών αυτών επιστολών είναι ήδη υπέρογκες με αποτέλεσμα οι επιχειρήσεις να μην μπορούν καν να ανταπεξέλθουν στο κόστος των εγγυητικών και να οδηγούνται σε οικονομικό στραγγαλισμό εις βάρος των ιδίων και των επενδυτικών τους σχεδίων.

5. Η εν λόγω τροπολογία είναι σύμφωνη με τις ισχύουσες διατάξεις του κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων, παρ.5 σημ.στ άρθρο 7 και 8 του Ν.4224/2013 σύμφωνα με τον οποίο, προβλέπεται η απαλλαγή της οφειλής από τους τόκους εφόσον οφείλεται σε λόγους ανωτέρας βίας.

6. Η έννοια της «της ανωτέρας βίας», που εφαρμόζεται σε κάθε κλάδο του δικαίου, αποτελεί έκφραση της γενικής αρχής ότι «κάνεις δεν μπορεί να υποχρεωθεί στα αδύνατα», να κάνει κάτι δηλαδή που είναι αντικειμενικά αδύνατο. Ανωτέρα βία συνιστά κάθε γεγονός εξαιρετικό και απρόβλεπτο το οποίο είναι είτε αντικειμενικό (π.χ πλημμύρα) είτε υποκειμενικό (π.χ ασθένεια) το οποίο δεν μπορεί να προβλεφθεί και αποτραπεί ακόμη και μέτρα επιμέλειας και σύνεσης. Σύμφωνα με την αρχή της υπαιτιότητας δεν υπάρχει ευθύνη των δικαιούχων για την ανωτέρα βία. Η νομολογία έχει δεχτεί σαν γεγονός ανωτέρας βίας την αιφνίδια ασθένεια του δικαιούχου όταν εν όψει των συμπτωμάτων της και της βαρύτητας της, όπως όλα αυτά εκδηλώνονται

στο πρόσωπο του συγκεκριμένου ασθενούς, προκαλεί σε αυτόν πραγματική αδυναμία να επιμεληθεί της υποθεσεώς του (ΑΠ 633/2011), τα ακραία καιρικά φαινόμενα (Εφ. Λαρ. 604/2004, ΣτΕ 289/2011, Εφ.Αθ 8305/2006), τον εμπρησμό, την πυρκαγιά (ΣτΕ 2656/2011, ΣτΕ 4915/2013) κ.α, γιατί πρόκειται για γεγονότα την επέλευση των οποίων δεν μπορεί να αποτρέψει, «δεν παραμέλησε» κάποιος να αποτρέψει. Για όλους τους προαναφερόμενους λόγους υπάρχουν επιχειρήσεις που δεν κατέστη δυνατό να χρησιμοποιήσουν τα χρήματα της προκαταβολής επιχορήγησης και επιθυμούν να προβούν σε επιστροφή του ποσού της προκαταβολής με ταυτόχρονη επιστροφή της εγγυητικής επιστολής στην Τράπεζα. Δεν μπορεί η επιστροφή χρημάτων αυτών να είναι έντοκη δεδομένου ότι πρόκειται για εκούσια επιστροφή χρημάτων για λόγους ανωτέρας βίας και όχι για επιστροφή που έχει χαρακτήρα της τιμωρίας, της κύρωσης για παραβίαση υποχρεώσεων που απορρέουν από το επενδυτικό νόμο στον οποίο έχουν υπαχθεί.

7. Με την υπ' αριθμ. 3397/2012 απόφαση, το Συμβούλιο της Επικρατείας απέρριψε την αναίρεση που άσκησε το Δημόσιο κατά της υπ' αριθμ. 1102/2004 απόφασης του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά το οποίο είχε επικυρώσει την πρωτόδικη με αριθμ. 81/2003 απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου Ρόδου. Συγκεκριμένα, το Συμβούλιο της Επικρατείας έκρινε ότι ο λήπτης επιχορήγησης δεν υποχρεούται καν να επιστρέψει στο Δημόσιο την επιχορήγηση που έλαβε, επειδή η επένδυσή του έπαψε να λειτουργεί για λόγους που οφείλονται σε ανωτέρα βία (πυρκαγιά στη συγκεκριμένη περίπτωση) και όχι από δική του υπαιτιότητα.

8. Οι λόγοι ανωτέρας βίας όχι μόνο δικαιολογούν αλλά και επιβάλλουν τη διαφοροποιημένη σε σχέση με τους άλλους ενδιαφερόμενους μεταχείριση του προσώπου, στο πρόσωπο του οποίου συντρέχουν οι λόγοι ανωτέρας βίας και δη με τέτοιον τρόπο ώστε να αρθεί το σύνολο των δυσμενών συνεπειών που απορρέουν από τη μη εκπλήρωση ή από την μη έγκαιρη εκπλήρωση των νόμιμων υποχρεώσεων του τελευταίου, έτσι ώστε να εξασφαλίζεται η επί ίσοις όροις ανάπτυξη της προσωπικότητας του προσώπου στο οποίο συντρέξε λόγος ανωτέρας βίας, απόφαση (ΣτΕ 367/2001).

9. Οι προηγούμενοι Αναπτυξιακοί Νόμοι 3299/2004 και 3909/2011 στα άρθρα που αφορούσαν: «Συνέπειες μη τήρησης - κυρώσεις στους δικαιούχους», πρόβλεπαν έντοκη επιστροφή επιχορήγησης μόνο για τις περιπτώσεις στις οποίες οι επιστροφές των ενισχύσεων αποτελούν κύρωση για τους δικαιούχους των έργων. Οι ανωτέρω Νόμοι δεν πρόβλεπαν, ωστόσο, τι γίνεται σε περίπτωση που οι δικαιούχοι δεν μπόρεσαν να χρησιμοποιήσουν όλο το ποσό της επιχορήγησης για λόγους ανωτέρας βίας και η επιστροφή της δεν επιβάλλεται σαν κύρωση αλλά γίνεται οικειοθελώς. Πρόκειται για το κενό δικαίου, το οποίο πρέπει να αντιμετωπιστεί με άκρα εύνοια και θετική διάθεση προς τον καλόπιστο δικαιούχο της επένδυσης ο οποίος αντιμετώπισε συνθήκες ανωτέρας βίας.

-4-

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Στην παρ.2 του Άρθρου 78 «Ρυθμίσεις θεμάτων του ν.3299/2004(ΦΕΚ Α' 261) και του ν.3908/2011(ΦΕΚ Α' 8)» του Σχέδιου Νόμου «Θεσμικό πλαίσιο για τη σύσταση καθεστώτων Ενισχύσεων Ιδιωτικών Επενδύσεων για την περιφερειακή και οικονομική ανάπτυξη της χώρας- Σύσταση Αναπτυξιακού Συμβουλίου και άλλες διατάξεις», προστίθεται περίπτωση γ):

γ. «Στις περιπτώσεις που η προκαταβολή επιχορήγησης αφορά επενδυτικό σχέδιο που κατά την φάση υλοποίησης του ο φορέας αντιμετώπισε συνθήκες ανωτέρας βίας (σεισμός, πυρκαγιά, ακραία καιρικά φαινόμενα, πλημμύρες, αιφνίδια εκδήλωση βαριάς νόσου), το ποσό της προκαταβολής επιστρέφεται Ατόκως από την ημερομηνία χορήγησής του, κατόπιν αίτησης του φορέα του επενδυτικού σχεδίου».

Αθήνα, 10.06.2016

Οι προτείνοντες Βουλευτές

Λαζαρίδης Γιώργος



483

Ειδ. 12

Κα

ημέρα στις

10/6/16

και ώρα

19:45

Γ. Λαζαρίδης

ο Δ/ντής Νομ. Εργον

