



ΣΥΡΙΖΑ
ΣΥΝΑΣΠΙΣΜΟΣ ΡΙΖΟΣΠΑΣΤΙΚΗΣ ΑΡΙΣΤΕΡΑΣ

ΠΑΒ 2012

9/5/2016

Προς το Προεδρείο της Βουλής των Ελλήνων

ΑΝΑΦΟΡΑ

Για τους κ.κ. Υπουργούς Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών

Θέμα: «Επίδομα απομακρυσμένων-παραμεθορίων περιοχών»

Η Βουλευτής Κεφαλληνίας και Ιθάκης καταθέτει προς τους κ.κ. Υπουργούς Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών αναφορά με την επιστολή του συλλόγου υπαλλήλων Περιφερειακής Ενότητας Κεφ/νίας και Ιθάκης με θέμα: «Επίδομα απομακρυσμένων-παραμεθορίων περιοχών», στην οποία επισημαίνονται οι λόγοι ένταξης του συνόλου του Δήμου Κεφαλονιάς και παραμονής του συνόλου του Δήμου Ιθάκης στις προβληματικές περιοχές κατηγορίας Α' λόγω νησιωτικότητας και σεισμικής επικινδυνότητας, προκειμένου το προσωπικό που υπηρετεί στις Δημόσιες Υπηρεσίες του Νομού να τυγχάνει εφεξής των σχετικών προνομίων περί προβληματικών περιοχών.

Επισυνάπτεται επιστολή με τα αναφερόμενα σχετικά.

Παρακαλούμε για την απάντηση και τις σχετικές ενέργειες και να μας ενημερώσετε σχετικά.

Αθήνα, 26 Απρίλιου 2015

Η καταθέτουσα Βουλευτής

Θεοπεφτάτου Αφροδίτη

Σύλλογος Υπαλλήλων Περιφερειακής
Ενότητας Κεφ/νίας & Ιθάκης
«ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΓΟΥΛΑΤΟΣ»

Αργοστόλι: 01-02-2016

Αρ. Πρωτ.: 1

Αξιότιμη κυρία Βουλευτή

α) Σύμφωνα με την υπ' αρ. 85/148/29.1.1985 οδηγία του Συμβουλίου της Ε.Ο.Κ., που αφορά τροποποίηση της οδηγίας 81/645/ΕΟΚ περί του κοινοτικού καταλόγου μειονεκτικών γεωργικών περιοχών στην Ελλάδα, ορίζονται οι πρώην Δήμοι Αργοστολίου και Επαρχίας Πάλης (νυν Δημοτικές Ενότητες Αργοστολίου και Παλικής, βάσει του Ν. 3852/2010 «*Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης*», ΦΕΚ 87/Α'/7.6.2010) ως μειονεκτικές περιοχές, βάσει της παραγράφου 5 του άρθρου 3 της οδηγίας 75/268/ΕΟΚ. Ταυτόχρονα, με την ίδια οδηγία, ορίζονται ο πρώην (και νυν) Δήμος Ιθάκης και οι πρώην Επαρχίες Κραναίας, Πάλης και Σάμης (νυν Δημοτικές Ενότητες Αργοστολίου και Ελειού Πρόννων, Παλικής και Σάμης αντίστοιχα, κατά προσέγγιση, καθώς υπήρξαν μεταβολές στις συνιστώσες τοπικές κοινότητες με τις κατά καιρούς νομοθετικές παρεμβάσεις για την αυτοδιοίκηση) ως ορεινές περιοχές, βάσει της παραγράφου 3 του άρθρου 3 της οδηγίας 75/268/ΕΟΚ.

Ο όρος «μειονεκτική περιοχή», κατά την έννοια της παραγράφου 5 του άρθρου 3 της οδηγίας 75/268/ΕΟΚ, αποτελεί συνάρτηση εισοδηματικών (χαμηλό γεωργικό εισόδημα < 80% του Μ.Ο. της χώρας) και εδαφικών - γεωργοπεριβαλλοντικών (χαμηλή γονιμότητα εδαφών) παραμέτρων και αφορά αποκλειστικά νησιωτικές και παραμεθόριες περιοχές. Ο όρος «ορεινή περιοχή» κατ' αναλογία και κατά την έννοια της παραγράφου 3 του άρθρου 3 της ίδιας οδηγίας, αποτελεί συνάρτηση του γεωγραφικού ανάγλυφου μίας περιοχής (υψόμετρο, κλίση εδάφους).

β) Δυνάμει του Π.Δ. 131/15.5.1987 «*Χαρακτηρισμός ως προβληματικών και άγονων πόλεων ή κωμοπόλεων και ιατρικών ειδικοτήτων, διάκρισή τους σε κατηγορίες και θέσπιση κινήτρων ιατρών*» (ΦΕΚ 73/Α'/25.5.1987), με το οποίο παρέχονταν κίνητρα υπηρεσιακής (βαθμολογικά), επιδοματικής (προσαύξηση του άρθρου 8 του Ν. 1397/1983) και εκπαιδευτικής (ειδικές άδειες) υφής για την κατόπιν επιλογής των ενδιαφερομένων, ιατρών του Ε.Σ.Υ., θητεία τους σε άγονες και προβληματικές περιοχές, εντάχθηκαν οι πρώην Δήμοι Ληξουρίου, Ιθάκης και Σάμης στις άγονες και προβληματικές περιοχές Α' Κατηγορίας και ο Δήμος Αργοστολίου στις άγονες και προβληματικές περιοχές Β' Κατηγορίας. Με το εν λόγω Π.Δ. οι περιοχές Α' και Β' Κατηγορίας ουσιαστικά εξομοιώνονταν.

γ) Με το άρθρο 9 του Ν. 2085/1992 «Ρύθμιση θεμάτων οργάνωσης, λειτουργίας και προσωπικού της Δημόσιας Διοίκησης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 170/Α'/20.10.1992), που αντικατέστησε το άρθρο 64 του Ν. 1943/1991 «Εκσυγχρονισμός της οργάνωσης και λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης, αναβάθμιση του προσωπικού της και άλλες συναφείς διατάξεις» (ΦΕΚ 50/Α'/11.4.1991) ορίζεται τόσο ο τρόπος καθορισμού των περιοχών ως προβληματικών Κατηγορίας Α' ή Β', όσο και τα υπηρεσιακά (ταχύτερη εξέλιξη) και οικονομικά (εφάπαξ παροχή, ενίσχυση για αγορά κατοικίας βάσει κριτηρίων) κίνητρα για τους εργαζόμενους ή μετατιθέμενους στις περιοχές αυτές Δημοσίου Υπαλλήλους. Παράλληλα διευκρινίζεται η έννοια της προβληματικότητας ως προς τις συνθήκες διαβίωσης, επικοινωνίας ή στέγασης. Σε εφαρμογή του άρθρου αυτού εκδόθηκε η υπ' αρ. ΔΙΔΑΔ/Φ.50/265/29847/30.10.1992 Κ.Υ.Α. των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης και Οικονομικών, βάσει της οποίας συγκεκριμενοποιήθηκαν οι προβληματικές περιοχές Κατηγορίας Α' και Β'. Με την απόφαση αυτή όλα τα νησιά του Αιγαίου (πλην της νήσου Θάσου) ορίστηκαν ως προβληματικές περιοχές Κατηγορίας Α'. **Αντίθετα, τα νησιά του Ιονίου, σε μεγάλο ποσοστό, ορίστηκαν ως προβληματικές περιοχές Κατηγορίας Β'.** Η ανωτέρω Κ.Υ.Α. ισχύει μέχρι σήμερα, με μικρές τροποποιήσεις-επεκτάσεις ως προς την κατηγορία Α', όσον αφορά στους νομούς Κιλκίς (βάσει της υπ' αρ. ΔΙΔΑΔ/Φ42/2463/ΟΙΚ/10.11.1999 Κ.Υ.Α. ΦΕΚ 2097/Β'/30.11.1999), Δράμας (βάσει της υπ' αρ. ΔΙΔΑΔ/Φ.42/2489/οικ. 5659/6.3.2000 ΦΕΚ 270/Β'/6.3.2000), Πέλλας (βάσει της υπ' αρ. ΔΙΔΑΔ/Φ.48Α/5/οικ. 8352/30.3.2007 ΦΕΚ 571/Β'/20.4.2007) και Σερρών (βάσει της υπ' αρ. ΔΙΔΑΔ/Φ48Α/38οικ. 33004/11.12.2008 ΦΕΚ 2599/Β'/22.12.2008).

Παράλληλα προς τα ανωτέρω, συντάχθηκε και εξελίχθηκε σταδιακά και η νομολογία που αφορά τον καθορισμό, τον προσδιορισμό και τις προϋποθέσεις της αντισεισμικής πολιτικής στη χώρα μας, η οποία δυστυχώς είναι η πιο σεισμογενής περιοχή της Ευρώπης και μία από τις πλέον σεισμογενείς παγκοσμίως :

α) Αρχικά με το Ν. 1349/1983 (ΦΕΚ 52/Α'/25.4.1983) συστάθηκε ο Οργανισμός Αντισεισμικού Σχεδιασμού και Προστασίας (ΟΑΣΠ) με σκοπό την επεξεργασία και το σχεδιασμό της αντισεισμικής προστασίας της χώρας.

β) Ακολούθως και κατ' εφαρμογή των προβλεπομένων της διάταξης του άρθρου 2, παρ. 2 περίπτωση δ του ανωτέρω Νόμου, εγκρίθηκε με την υπ' αρ. Δ17α/0832/Φ.Ν.275/30.9.1992 (ΦΕΚ 613/Β'/12.10.1992) απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. ο νέος ελληνικός αντισεισμικός κανονισμός, στο δεύτερο κεφάλαιο του οποίου απεικονίζεται ο **χάρτης ζωνών σεισμικής επικινδυνότητας** της Ελλάδας και ο σχετικός πίνακας οικισμών του Ελληνικού χώρου, με κατάταξη αυτών σε τέσσερις κατηγορίες : **στην ανώτερη εξ αυτών (Κατηγορία IV, σεισμικής επιτάχυνσης εδάφους 0,36g) εντάσσονται αποκλειστικά και μόνο οι νήσοι Λευκάδα, Κεφαλονιά, Ιθάκη και Ζάκυνθος.**

γ) Με την υπ' αρ. Δ17α/141/3/ΦΝ275/15.12.1999 (ΦΕΚ 2184/Β'/20.12.1999) Υπουργική Απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ., εγκρίθηκε η επικαιροποίηση του ελληνικού αντισεισμικού κανονισμού (ΕΑΚ 2000): και στην εν λόγω Υπουργική Απόφαση ορίζονται ως περιοχές ύψιστης σεισμικής επικινδυνότητας για τον ελλαδικό χώρο αποκλειστικά και μόνο οι νήσοι Λευκάδα, Κεφαλονιά, Ιθάκη και Ζάκυνθος.

δ) Με την υπ' αρ. Δ17α/115/9/ΦΝ275/7.8.2003 (ΦΕΚ 1154/Β'/12.8.2003) απόφαση Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. επέρχεται η αναθεώρηση του Χάρτη Σεισμικής Επικινδυνότητας με την κατάταξη των Νομών και Δήμων της χώρας σε τρεις κατηγορίες. Και υπό αυτή την περίπτωση, οι μόνες περιοχές που εντάσσονται στην υψηλότερη κατηγορία (Κατηγορία ΙΙΙ, σεισμικής επιτάγησης εδάφους 0,36g) είναι αποκλειστικά και μόνο οι νομοί Λευκάδας, Κεφαλληνίας (και Ιθάκης) και Ζακύνθου.

Καθίσταται λοιπόν περισσότερο από προφανές ότι τα συγκεκριμένα νησιά αξιολογούνται επανειλημμένως ως «προβληματικά» σε σχέση με τη γεωλογική επικινδυνότητά τους.

Με την παρ. 2 του άρθρου 30 του Ν. 4024/2011 (ΦΕΚ 226/Α'/27.10.2011) ορίζεται ότι «Μέχρι την έκδοση της κοινής υπουργικής απόφασης που προβλέπεται στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 15 του παρόντος νόμου, το επίδομα Απομακρυσμένων - Παραμεθόριων περιοχών χορηγείται στους υπαλλήλους που υπηρετούν στις απομακρυσμένες - παραμεθόριες, καθώς και στις προβληματικές περιοχές κατηγορίας Α', όπως αυτές έχουν καθορισθεί σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις κατά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου». Με την παρ. 17 του άρθρου 9 του Ν. 4057/2012 (ΦΕΚ 54/Α'/14.3.2012), η ανωτέρω τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε ώστε να περιλάβει στο σύνολό τους τους νομούς Κιλκίς και Δράμας. Έκτοτε, δεν έχει εκδοθεί η σχετική Κ.Υ.Α., βάσει της οποίας να προσδιορίζονται εκ νέου οι περιοχές που χαρακτηρίζονται προβληματικές ή παραμεθόριες, καίτοι εκδόθηκε η υπ' αρ. Δ1ΔΑΔ/Φ.48/51/οικ. 13129/7.6.2012 (ΑΔΑ : Β4ΛΡΧ-Ρ6Α) εγκύκλιος του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, βάσει της οποίας ζητείτο από τους Γενικούς Γραμματείς των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων να προβούν σε αιτιολογημένες προτάσεις για την ένταξη πόλεων ή χωριών της χωρικής αρμοδιότητάς των όπου, μεταξύ άλλων, επισημαίνεται ότι «Ειδικότερα για τις πόλεις και τα χωριά που βρίσκονται σε νησιά, με εξαίρεση όσα βρίσκονται σε νησιά με μεγάλη γεωγραφικά έκταση και δεν ανήκουν στα νησιά του Βορείου Αιγαίου και στα Δωδεκάνησα, κριτήριο θα αποτελέσει τόσο η δυσχέρεια πρόσβασης λόγω μη ύπαρξης συχνών δρομολογίων πλοίων όσο και άλλοι γεωφυσικοί παράγοντες.». Αν και η έννοια των «γεωφυσικών παραγόντων» είναι γενική ως προς το περιεχόμενό της, δεν παύει να περικλείει τη γεωλογική-σεισμική παράμετρο ως στοιχείο σημαντικό για το χαρακτηρισμό περιοχών ως προβληματικών.

Τέλος, με την Υ10α/Γ.Π. οικ. 60934/8.7.2014 (ΦΕΚ 2050/Β'/29.7.2014) απόφαση του Υπουργού Υγείας χαρακτηρίζονται οι νομοί Λευκάδας, Κεφαλληνίας και Ζακύνθου στο σύνολό τους ως

προβληματικές περιοχές βάσει γεωγραφικών, κοινωνικών, συγκοινωνιακών ή οικονομικών συνθηκών, με το σκοπό παροχής κινήτρων για την προσέλκυση επικουρικών ιατρών που επιθυμούν να υπηρετήσουν σε άγονες-προβληματικές περιοχές εν γένει. Παρότι, στην παρ. 3 του σκεπτικού της εν λόγω υπουργικής απόφασης ορίζεται ρητά ότι «από την παρούσα απόφαση δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού», ήτοι πρόκειται περί απόφασης με ουδέτερο οικονομικό περιεχόμενο, δεν παύει αυτή να αποτελεί στοιχείο αντίληψης για την προβληματικότητα περιοχών, οι οποίες δεν έχουν ενταχθεί επισήμως στο καθεστώς αυτό.

Αξιότιμη κυρία Βουλευτή

Στις 26.1.2014 και στις 3.2.2014 η Κεφαλονιά χτυπήθηκε από δύο πολύ ισχυρές σεισμικές δονήσεις, μεγέθους πλέον των 6R έκαστη. Αρχομένης από την πρώτη δόνηση και για μία χρονική περίοδο πλέον των 4 μηνών, η Κεφαλονιά αντιμετώπισε μία μεγάλης διάρκειας μετασεισμική ακολουθία με τα γνωστά σε όλους αποτελέσματα. Το δε σεισμικό ιστορικό των νησιών μας σας είναι λίγο πολύ γνωστό. Υπό τις ανωτέρω συνθήκες, ο πρώην Περιφερειάρχης Ιονίων Νήσων εισηγήθηκε και ο πρώην Γενικός Γραμματέας Πολιτικής Προστασίας, με την υπ' αρ. 456/27.1.2014 (ΑΔΑ : ΒΙΨΞΙ-ΥΓ'8) απόφασή του, κήρυξε την Κεφαλονιά σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης Πολιτικής Προστασίας. Δύο περίπου χρόνια αργότερα, και επ' αφορμή του ισχυρού σεισμικού γεγονότος των 6,5R που συγκλόνισε τη γειτονική Λευκάδα στις 17.11.2015, ο νυν Γενικός Γραμματέας Πολιτικής Προστασίας, κατόπιν σχετικής εισήγησης του νυν Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων, απεφάνθη ότι δε συντρέχουν προς το παρόν λόγοι άρσης της ανωτέρω απόφασης Κήρυξης του Νομού Κεφαλληνίας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης Πολιτικής Προστασίας.

Τα ανωτέρω στοιχεία απεικονίζουν με τον πλέον γλαφυρό τρόπο, αφενός μεν την αναγνώριση εκ μέρους της επίσημης Πολιτείας των σοβαρών δυσχερειών που προκαλεί η σεισμική δραστηριότητα στην περιοχή μας, αφετέρου δε την ανάγκη κινητοποίησης, μέσω εκπαίδευσης-επιμόρφωσης, αλλά και θέσης σε επιφυλακή μεγάλου μέρους του προσωπικού των Δημοσίων Υπηρεσιών των νησιών μας, καθώς μπορεί μεν οι άμεσες επιπτώσεις της κατάστασης έκτακτης ανάγκης να αντιμετωπίζονται κατά βάση από συγκεκριμένους φορείς (Σώματα Ασφαλείας, Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, Νοσηλευτικά Ιδρύματα), αλλά οι απαιτήσεις της «αντισεισμικής θωράκισης» στην κουλτούρα και τη συμπεριφορά της τοπικής κοινωνίας διαχέονται και εντάσσονται στον κώδικα λειτουργίας του συνόλου σχεδόν των Φορέων του νησιού (Εκπαίδευση, Πρόνοια, Κοινωνική Μέριμνα κλπ.). Παράλληλα, ως θα σας είναι γνωστό, το κόστος κατασκευής, επισκευής και συντήρησης επαρκώς εξοπλισμένων αντισεισμικά κτιριακών και άλλων υποδομών, δημοσίας και ιδιωτικής χρήσεως, υπερβαίνει το μέσο αγοραίο κόστος

στο σύνολο της Επικράτειας, με συνέπεια το «πληθωρισμένο» κόστος ζωής, τόσο άμεσα (μισθώματα κτιρίων), όσο και έμμεσα (δημοτικοί φόροι και τέλη) για τους μόνιμους κατοίκους των νησιών μας.

Στο πλαίσιο αυτό, εισηγούμαστε όπως, κατόπιν διαβούλευσης με τους εκπροσώπους των δημοσίων φορέων των νησιών μας, προβείτε σε ενέργειες ένταξης του συνόλου του Δήμου Κεφαλονιάς και παραμονής του συνόλου του Δήμου Ιθάκης στις προβληματικές περιοχές κατηγορίας Α' ένεκα υψηλής σεισμικής επικινδυνότητας, προκειμένου το προσωπικό που υπηρετεί στις Δημόσιες Υπηρεσίες του Νομού να τυγχάνει εφεξής των σχετικών προνοιών της νομοθεσίας περί προβληματικών περιοχών.

Η. Γραμματέας

Ελένη Γιαννακούδη

