

ΣΠΥΡΙΔΩΝ-ΑΔΩΝΙΣ ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ

Βουλευτής Β' Αθηνών - ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Αθήνα, 15 Απριλίου 2016

ΕΡΩΤΗΣΗ

ΠΡΟΣ: Τους Αξιότιμους Υπουργούς Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων

ΘΕΜΑ: Διαφορά απόψεων των συναρμόδιων Υπουργείων αναφορικά με την ίδρυση νέων μονάδων υδατοκαλλιέργειας σε ΠΑΥ Κατηγορίας Α και Β

Με την αριθ. 31722/2011 (ΦΕΚ Β 2505/4.11.2011) απόφαση της Επιτροπής Συντονισμού της Κυβερνητικής Πολιτικής στον τομέα του Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης, εγκρίθηκε το Ειδικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις Υδατοκαλλιέργειες. Με τις διατάξεις του Ειδικού Πλαισίου, μεταξύ των άλλων, (άρθρο 5) ορίζεται ότι, στις Περιοχές Ανάπτυξης Υδατοκαλλιεργειών (ΠΑΥ) Κατηγορίας Α και Β δεν επιτρέπεται η ίδρυση νέων μονάδων υδατοκαλλιέργειας, εκτός αν προέρχονται από συγχώνευση, ή διάσπαση υφιστάμενων μονάδων, πριν τη δημιουργία Περιοχών Οργανωμένης Ανάπτυξης Υδατοκαλλιεργειών (ΠΟΑΥ) στις αντίστοιχες περιοχές (Αριθμ. 31722/4.11.2011 Αρ.Φύλλου 2505).

Για την εφαρμογή της διάταξης αυτής, μετά από ερωτήματα αρχών αδειοδότησης εκδόθηκαν από τη Δ/νση Χωροταξίας ΥΠΕΚΑ (νυν Χωροταξικού Σχεδιασμού ΥΠΕΝ) διευκρινιστικά έγγραφα / εγκύκλιοι αριθ. 8112/15-2-2012 και 5035/2012, σύμφωνα με τα οποία απαγορεύεται η ίδρυση «νέων μονάδων σε ΠΑΥ Κατηγορίας Α και Β πριν από τη θεσμοθέτηση ΠΟΑΥ και «δεν επιτρέπεται καμία διοικητική πράξη που σχετίζεται με την ίδρυση νέας μονάδας». Και ενώ ισχύουν τα παραπάνω διευκρινιστικά έγγραφα / εγκύκλιοι της Δ/νσης Χωροταξίας, σε εφαρμογή των οποίων απορρίφθηκαν σχετικά αιτήματα επιχειρήσεων για ίδρυση νέων μονάδων, η ίδια ως άνω Υπηρεσία, σε νέα ερωτήματα αρχών αδειοδότησης απάντησε θετικά, ότι δηλαδή επιτρέπεται η ίδρυση νέων μονάδων σε ΠΑΥ Κατηγορίας Β πριν από τη θεσμοθέτηση ΠΟΑΥ (τα με αρ.πρωτ. 1265/8.1.2013, 21943/19.5.2014, 24943/19.5.2014 του ΥΠΕΚΑ, Γενική Γραμματεία Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος, Δ/νση Χωροταξίας - το με αρ. πρωτ. 5282/11.7.2014 της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, Δ/νση Περιβάλλοντος και Χωροταξίας, Τμήμα Περιβαλλοντικού και Χωροταξικού Σχεδιασμού).

Σημειώνεται ότι, των παραπάνω εγγράφων της Δ/νσης Χωροταξίας με τις δύο διαφορετικές και «εκ διαμέτρου αντίθετες» ερμηνείες σημαντικής διάταξης του Ειδικού Πλαισίου (άρθρο 5) ακολούθησε Κοινή Εγκύκλιος εφαρμογής του των Υπουργείων ΥΠΕΚΑ (νυν ΥΠΕΝ) και ΥΠΑΑΤ, (Αρ.Πρωτ.822/50278), χωρίς σ' αυτή να περιλαμβάνεται σχετική ρύθμιση του θέματος υπέρ της μίας ή της άλλης ερμηνείας και παρά τη δέσμευση της Υπηρεσίας (ΥΠΕΚΑ Γενική Γραμματεία Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος Αρ.Πρωτ. 24943/19.5.2014) σύμφωνα με την οποία «... προτιθέμεθα άμεσα να προβούμε σε σχετική διευκρινιστική οδηγία».

Αντίθετα, με έγγραφο της ως άνω ίδιας Υπηρεσίας αριθ. 27302/19-12-2014, που απευθύνεται μόνο στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας – Στ. Ελλάδας, επιχειρείται η οριστική ρύθμιση του θέματος υπέρ της ίδρυσης νέων μονάδων, με καινοφανείς απόψεις περί συμπλήρωσης των Περιοχών Άτυπης Συγκέντρωσης Μονάδων (ΠΑΣΜ) – έστω και αν υπάρχει μια μόνο μονάδα – χωρίς μάλιστα να γίνεται ταυτόχρονα και ανάκληση των αρχικών εγγράφων (με την αντίθετη ερμηνεία). Επισημαίνεται ότι στην Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας (περιοχή αρμοδιότητας της παραπάνω Αποκεντρωμένης Διοίκησης), έχει υποβληθεί πληθώρα αιτήσεων και μάλιστα από φορείς εκτός του κλάδου των υδατοκαλλιεργειών (εταιρίες, ή φυσικά πρόσωπα), για ίδρυση νέων μονάδων σε ΠΑΥ

Κατηγορίας Β. Σε αντίθεση με τα ανωτέρω, για το ίδιο θέμα, η Δ/νση Υδατοκαλλιεργειών και Αξιοποίησης Προϊόντων του ΥΠΑΑΤ, σε σχετικό ερώτημα της Δ/νσης Αγροτικών Υποθέσεων Στερεάς Ελλάδας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας, με το αριθ. 18/1902/24-3-2015 έγγραφό της απάντησε ότι «για την ίδρυση νέων μονάδων υδατοκαλλιέργειας σε ΠΑΥ κατηγορίας Β θα πρέπει να προηγηθεί η διαδικασία θεσμοθέτησης ΠΟΑΥ, η οποία και θα υποδείξει την ίδρυση (σ.σ. ή όχι) αυτών».

Μετά από αυτά και με δεδομένο ότι, όπως προαναφέρθηκε, έχουν ήδη απορριφθεί αιτήματα επιχειρήσεων για ίδρυση νέων μονάδων, με βάση την αρχική εγκύκλιο (της Δ/νσης Χωροταξίας πρώην ΥΠΕΚΑ) του 2012, Αριθ. 8112/15.02.2012, ενώ έχουν δοθεί θετικές απαντήσεις για άλλα αιτήματα, κυρίως για την Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, στους πολίτες / επιχειρηματίες έχει δημιουργηθεί αίσθημα έλλειψης αντικειμενικότητας και άνισης μεταχείρισης, αλλά και η πεποίθηση ότι υπάρχει σκοπιμότητα, για επιλεκτική εφαρμογή, σε μία μόνο περιοχή, της θετικής «άποψης» της Δ/νσης Χωροταξίας, αντί του προφανούς για ενιαία αντιμετώπιση του θέματος στο σύνολο της χώρας. Επιπλέον, η κατάθεση πολλαπλών αιτημάτων, «νέων» και ξένων προς τον κλάδο φορέων, τόσο στις ΠΑΥ Β όσο και σε ΠΑΥ Α, οδηγεί σε σκέψεις ότι ενδεχόμενα να υποκρύπτει πρόθεση «εμπορίας» αδειών ίδρυσης μονάδων ιχθυοκαλλιέργειας. Εξάλλου, οι αρμόδιες αρχές αδειοδότησης μονάδων υδατοκαλλιέργειας αντιμετωπίζουν το δίλημμα, ποια από τις ερμηνείες του Ειδικού Πλαισίου οφείλουν να εφαρμόσουν, αυτήν της ίδρυσης νέων μονάδων στις ΠΑΥ – Β της Δ/νσης Χωροταξίας (νυν Χωροταξικού Σχεδιασμού) του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ή αυτήν της Δ/νσης Υδατοκαλλιεργειών και Αξιοποίησης Προϊόντων του ΥΠΑΑΤ με την αντίθετη άποψη.

Σημειώνεται ότι οι οργανώσεις του Κλάδου ΣΕΘ και ΠΑΝΕΜΜΙ, με υπομνήματά τους στους αρμόδιους Υπουργούς (ΥΠΕΝ και ΥΠΑΑΤ) έχουν θέσει ως μείζον πρόβλημα των επιχειρήσεων το θέμα της ίδρυσης ή όχι νέων μονάδων στις ΠΑΥ Β, χωρίς ανταπόκριση μέχρι σήμερα (από 11/11/2015 και 26/11/2015 επιστολές). Το θέμα αποκτά ιδιαίτερη σημασία και επικαιρότητα μετά τη διάταξη του άρθρου 15 της από 30/12/2015 «Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου» (ΦΕΚ 184 Α) με την οποία:

- Παρατείνεται η προθεσμία υποβολής αιτημάτων ίδρυσης ΠΟΑΥ μέχρι 4/11/2017 και η θεσμοθέτησή τους μέχρι 4/11/2019.
- Απαγορεύεται η αύξηση δυναμικότητας μονάδων που ανήκουν σε ΠΑΥ Κατηγορίας Α έως την έγκριση της ΠΟΑΥ.

Επισημαίνεται «εν προκειμένω» ότι, ενώ η παράταση της προθεσμίας υποβολής αιτημάτων ίδρυσης ΠΟΑΥ και θεσμοθέτησής τους αποτελούσε καθολικό αίτημα του κλάδου, η απαγόρευση της αύξησης δυναμικότητας μονάδων των ΠΑΥ Α, η οποία επιτρέπεται με αυστηρούς περιορισμούς από τις διατάξεις του Ειδικού Πλαισίου, θα έχει αρνητικές συνέπειες στη βιωσιμότητα των επιχειρήσεων, λαμβάνοντας υπόψη ότι είναι υποχρεωμένες για μακρύ χρονικό διάστημα (ενδεχόμενα μέχρι 4/11/2019) να λειτουργούν με την υφιστάμενη δυναμικότητα, η οποία σε πολλές περιπτώσεις δεν εξασφαλίζει τη βιωσιμότητα των μονάδων, ενώ παράλληλα υπάρχει σημαντικός αριθμός αιτημάτων που έχουν υποβληθεί πριν από την έκδοση της ΠΝΠ και βρισκόταν σε εξέλιξη η εξέτασή τους και αναστέλλεται, καθόσον δεν υπάρχει σχετική πρόβλεψη στις διατάξεις της (ΠΝΠ).

Συνεπώς, ερωτώνται οι αρμόδιοι Υπουργοί:

1. Ποια είναι η θέση των Υπουργείων για την ίδρυση νέων μονάδων υδατοκαλλιέργειας σε ΠΑΥ Κατηγορίας Α και Β, πριν την θεσμοθέτηση ΠΟΑΥ, κατά την ορθή ερμηνεία των σχετικών διατάξεων του Ειδικού Πλαισίου για τις Υδατοκαλλιέργειες;
2. Πώς δικαιολογείται η διαφορά απόψεων και η έλλειψη συνεργασίας μεταξύ των συναρμόδιων Υπουργείων, για μείζον θέμα του κλάδου των υδατοκαλλιεργειών, με συνέπεια να υπάρχουν δύο εκ διαμέτρου αντίθετες απόψεις και να δημιουργείται σημαντικό πρόβλημα και σύγχυση στις Υπηρεσίες αδειοδότησης και στις επιχειρήσεις του κλάδου;
3. Πώς προτίθενται να αντιμετωπίσουν τις αιτήσεις που έχουν υποβληθεί και υποβάλλονται σε περιοχές ΠΑΥ Β, αλλά και σε ΠΑΥ Α, υπό καθεστώς διχογνωμίας των συναρμόδιων Υπουργείων και αυθαίρετης ερμηνείας των διατάξεων του Ειδικού Πλαισίου, ενόψει της θεσμοθέτησης στο άμεσο μέλλον ΠΟΑΥ στις υπόψη περιοχές, αλλά και τις άδειες ίδρυσης και λειτουργίας που τυχόν έχουν χορηγηθεί υπό το καθεστώς αυτό;

4. Προτίθεστε να δώσετε οδηγίες στις Αρχές αδειοδότησης μονάδων υδατοκαλλιέργειας να συνεχίσουν την εξέταση αιτημάτων αύξησης δυναμικότητας μονάδων στις ΠΑΥ Α που έχουν υποβληθεί πριν από την ισχύ της ΠΝΠ (30/12/2015) με τους περιορισμούς πάντοτε των διατάξεων του Ειδικού Πλαισίου;

Ο Ερωτών Βουλευτής,

Στυρίδων – Άδωνις Γεωργιάδης
Βουλευτής Β΄ Αθηνών, Νέα Δημοκρατία